



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十五届会议
2024年1月22日至2月2日

根据人权理事会第 5/1 和第 16/21 号决议提交的国家报告*

中非共和国

* 本文件印发前未经正式编辑。



导言

1. 继 2018 年人权理事会第三十一届会议审议了中非共和国第三次报告后，中非共和国根据联合国大会 2006 年 3 月 15 日第 60/251 号决议，按照人权理事会一般准则，在第四轮普遍定期审议下提交本报告。

一. 编写方法和过程

A. 报告编写过程和方法

2. 本报告采取一种参与性方式，由司法、促进人权和善治部协调，通过由各部委代表组成的国际人权文书报告起草和建议落实工作国家常设委员会编写。

B. 方法

3. 编写过程按照以下步骤开展：

- 从所有参与落实人权的行为体处收集数据和信息。
- 国际人权文书报告起草和建议落实工作国家常设委员会起草报告草稿。
- 国际人权文书报告起草和建议落实工作国家常设委员会和部门委员会就报告草稿举办预审研讨会。
- 司法、促进人权和善治部办公室审议并通过报告。

二. 以往建议的落实情况

A. 全面落实的建议

4. 建议 121.104: 共和国通过了 2022 年 9 月 20 日关于中非共和国打击人口贩运的第 22.015 号法。除该法外，中非共和国还通过了《2020-2024 年打击人口贩运国家行动计划》。此外，值得欢迎的是，若干民间社会组织在全国范围内参与了该法的宣传和《打击人口贩运国家行动计划》的实施工作。

5. 建议 121.99: 中非共和国通过 2020 年 12 月 21 日关于通信自由的第 20.027 号法，颁布了一项关于新闻自由和表达自由的新法律。

6. 建议 121.179、121.183、121.185: 在制定儿童权利综合政策和行动计划方面，国家人权政策纳入了儿童权利层面，并制定了五年行动计划。

7. 建议 121.180: 颁布关于《中非共和国儿童保护法》的 2020 年 6 月 15 日第 20.014 号法，从而迅速通过了《儿童保护法》。

B. 部分落实的建议

8. 建议 121.1: 在努力使立法完全符合国家的国际人权义务方面, 中非共和国正在修订一些法律文本, 包括《刑法典》和《刑事诉讼法》、《家庭法》、《公务员法》、《劳动法》、《森林法》等。

9. 建议 121.22-27、121.29-34: 自 2023 年 2 月以来, 国家人权和基本自由委员会的新成员已获任命并已就职。政府正在考虑利用国家自有资源建造一座大楼, 用于容纳所有司法行为体, 包括国家委员会办公室。

10. 在人力资源方面, 已经签署了关于国家人权委员会组织和运作的 2023 年 10 月 29 日第 23.247 号法令。还应指出的是, 目前正在起草一项法令草案, 使委员会能够获得人力资源, 以履行其职责。

11. 8 月的预算会议考虑到了国家人权和基本自由委员会的需求, 并在新的预算法案中为其提供了高额预算。

12. 建议 121.61: 目前正在修订《刑法典》。修订后, 酷刑的定义将与《禁止酷刑公约》保持一致。

13. 建议 121.20: 在国家儿童保护政策方面, 政府正在设立一个国家促进和保护儿童委员会, 由政府首脑, 即总理直接领导。在国家住房战略计划方面, 该文件正有待批准, 因为这是该部门所有干预措施的法律框架。它有助于协调各种办法, 集中力量, 吸引技术和财政伙伴的必要支持, 以确保采取有效、一致和可持续的行动。该计划的重点包括:

- 为居民建造体面的住房;
- 为居民提供有基本设施的地块;
- 实施城市发展计划。

14. 这份政策和战略文件是中非共和国的一项重大成就, 将住房领域提升到了国家优先事项的高度。

15. 建议 121.48-49: 为实现和平与安全, 武装团体的解除武装、复员、遣返和重返社会进程仍在继续。世界银行是重返社会经济生活的主要捐助方, 其资助将于 2023 年 6 月结束。为延续这一进程, 已与若干伙伴进行谈判。与建设和平基金的谈判已取得成功, 与世界银行的谈判可能在 2024 年 1 月完成。

16. 建议 121.96-97、121.100: 在保护人权维护者方面, 一项法案正有待国民议会通过。

17. 建议 121.39: 关于男女最低结婚年龄均为 18 岁的问题, 中非共和国政府修订了《家庭法》, 将最低结婚年龄定为 18 岁。该法案已提交国民议会, 等待通过。

18. 此外, 于 2017 年制定并实施了打击童婚的战略文件。通过各种渠道定期开展宣传活动, 反对 18 岁以下女童早婚或包办婚姻的有害习俗。

19. 非政府组织建立了社区儿童保护网络, 负责报告和揭发可能出现的童婚案件。

20. 此外，还设立了 4040 热线电话，使任何知道存在童婚现象的人都能向主管当局报告此类做法。

21. 建议 121.9-10、121.14、121.16-17、121.111、121.123、121.136、121.199: 在与人权领域的国际和区域机构合作的框架下，中非共和国政府与中非稳定团、联合国人口基金、联合国妇女署、非洲人权和民族权法院、非洲人权委员会等国际和区域机构开展合作。

22. 中非共和国政府得到了中非稳定团，更确切地说是人权司的若干技术和资金援助与支助，增强了国际人权文书报告起草委员会成员的能力，就各机构保护人权、起草国家人权政策文件开展了能力建设，还举行了高级别对话和国家论证讲习班，并在恢复国家权威、安全部门改革、前战斗人员解除武装和重返社会、与冲突有关的儿童重返社会等相关领域开展了能力建设。

23. 中非共和国政府还与人权理事会、人权高专办和条约机构保持着良好关系。

24. 建议 121.20、121.65-70、121.75、121.93: 特别刑事法院已经开始运作，并开始审判在中非共和国武装冲突期间犯下严重罪行者。2023 年 1 月 9 日第 23.001 号法将其已到期的任务延长 5 年。这表明中非共和国希望将打击有罪不罚现象作为政策的支柱。

25. 为了方便工作，法院在司法宫内设有一幢办公楼和一间审判室，并在政府的要求下调用了新的资源。

26. 同样，受害者有权获得赔偿，这是打击有罪不罚现象的第一步。

27. 建议 121.73: 为了加强司法制度，以确保为弱势群体，特别是儿童和妇女提供特殊保护，除了一般法律(《刑法典》和《刑事诉讼法》)和专门法律(2006 年 12 月 15 日关于保护妇女免受暴力侵害的第 06.32 号法，2006 年 6 月 20 日关于生殖健康的第 06.005 号法，1995 年 12 月 22 日关于设立少年法庭的第 95.0010 号法，2020 年 6 月 15 日关于《儿童保护法》的第 020.014 号法，等等)以外，政府在班吉大审法院设立了一个专门负责未成年人事务的检察官办公室和一个负责贩运和偷运人口事务的检察官办公室。

28. 建议 121.72: 在通过社会各阶层之间的对话实现和解的进程方面，中非共和国政府组织了一次汇集社会各阶层的共和国对话。此次对话的建议正在得到落实。

29. 建议 121.102: 中非共和国设立了 52 个地方和平与和解委员会，并配备了收集冲突数据以及预防和管理这些冲突的工具，从而在地方一级实施了国家和解与社区社会凝聚力政策。

30. 建议 121.76: 几乎在所有司法管辖区，包括法院被毁的偏远地区，都组织了流动法院听证会。

31. 建议 121.86: 在向真相、正义、赔偿与和解委员会提供一切必要手段以履行其职责和充分支持其活动方面，中非共和国政府向真相、正义、赔偿与和解委员会拨款 2 亿，并计划在今后几年增加拨款。此外，中非共和国政府在技术和财政伙伴的支持下，为真相、正义、赔偿与和解委员会提供了总部和后勤设备，使其能够充分履行职责。

32. 建议 121.89: 为了使侵犯人权行为的受害者能够了解自己的权利和真相并获得补救或赔偿, 真相、正义、赔偿与和解委员会按照既定的行动计划, 在这方面开展工作。委员会正在准备第一次公开听证会, 为此, 技术和财政伙伴准备加强委员会的存档和记录能力。

33. 建议 121.80: 中非共和国政府设立了善治高级管理局, 该局的任务是确保包括采矿部门在内的所有部门对国家资源进行严格、负责任的管理。

34. 建议 121.106: 在促进性别平等的国家就业战略方面, 2009 年 1 月 29 日第 09.004 号法, 即《中非共和国劳动法》第 10 条规定, “同工同酬……法律确保人人就业和工作中享有平等机会和待遇, 不受任何歧视”。

35. 建议 121.117-119: 在家庭的身心健康以及弱势群体获得保健服务的机会方面, 出台了若干战略文件, 包括《2019-2030 年国家卫生政策》、《国家卫生发展计划(三)》、有针对性的免费医疗政策(第 19.037 号法令)以及国家卫生信息系统改革。还为医疗机构的医疗设备和药品供应与管理(编写手册、供应和交付管理工具、培训医疗机构的药房)提供了进一步支持。

36. 第 121.122 号建议: 为了改善医疗保健中心的运作, 确保药品供应, 保证受害者获得心理支助, 中非共和国政府向五(5)家医院提供了医疗设备和用品, 以提供基本的医疗和手术护理, 为首都的两(2)家转诊医院提供了设备和用品, 以确保基本的妇产科护理, 并建成了四(4)个药品库。在受害者获得心理支助方面, 受害者得到了专家的治疗。

37. 建议 121.162: 政府特别关注妇女权利, 打击对妇女一切形式的歧视和暴力, 包括切割女性生殖器、童婚、早婚和强迫婚姻。关于歧视问题, 除了《劳动法》以外, 国家还通过了一项关于男女均等的法律, 表明希望促进工作场所性别平等。上文提到的《公约》(第 190 号)进一步加强了促进这种平等的机制。

38. 关于暴力侵害妇女和女童问题, 防止对妇女和儿童性暴力行为联合快速反应部队负责调查所有侵害妇女的行为。

39. 此外, 在切割女性生殖器、童婚以及强迫婚姻和早婚方面, 政府制定了《打击性别暴力、童婚和切割女性生殖器现象国家战略》以及《打击童婚战略》。正在该领域采取多项行动, 以减少这种现象的蔓延。

40. 建议 121.115、121.120、121.125-136、121.142、121.189、121.193-194、121.200、121.204: 在通过制定扫盲计划改善教育服务和提高生活水平方面, 政府设立了扫盲中心。这些中心设在教堂和基础阶段 1 的学校, 有时设在树下, 有时得到非政府组织的支持。中非共和国政府希望通过联合国开发计划署在班吉、姆博科、博因和姆拜基建立 4 个扫盲中心。

41. 此外, 政府在八(08)个省(班吉、班巴里、贝贝拉蒂、布里亚、卡加班多罗、博桑戈阿和保瓦)设立了 40 个加速教育方案中心, 以接收超龄儿童, 使他们进入职业培训学校或职业培训中心。

42. 12 个省举办了补习班和假期班, 以解决儿童在学年中遇到的困难。迄今为止, 已成立了 300 多个地方学校管理委员会, 以发展学校, 特别是为担任教师的家长提供援助。

43. 在改善卫生保健方面，中非共和国已将卫生保健列为其为人民采取行动的优先领域之一。在合作伙伴的支持下，中非共和国制定了若干战略：

- 首先，在 10 个领域倡导为孕妇和哺乳期妇女提供免费服务；
- 《2019-2030 年国家卫生发展计划》，重点是改善健康状况；
- 制定了各种战略计划，如由货币基金组织供资的《防治结核病计划》、《防治艾滋病毒计划》、《防治疟疾计划》和由全球疫苗免疫联盟资助的《未来五年免疫计划》，并建立了基于社区的监测。

44. 中非共和国政府还通过了与生殖健康和性健康有关的若干战略文件，包括《中非共和国孕产妇、新生儿、儿童和青少年生殖健康服务临床标准和程序》、《中非共和国加快降低孕产妇和婴儿死亡率联合倡议应急规划》、《产科和新生儿紧急护理参考和对照手册》、《中非共和国防治产科瘘国家方案》、《中非共和国消除艾滋病毒、肝炎和梅毒母婴传播计划》、制定中非共和国避孕服务护理质量标准等。

45. 在这方面还开展了若干提高认识活动，包括为青少年和青年开设性健康和生殖健康信息点，制作关于计划生育和性别暴力的海报和图片箱，在博桑戈阿和保瓦为 160 名性暴力和性别暴力幸存者开展了手术修复活动，使幸存者重获尊严并得以恢复。

46. 建议 121.68、121.70-71、121.78、121.84-85、121.87、121.88、121.90-94、121.98、121.104、121.153-154、121.160-164、121.166、121.168、121.172、121.176-178、121.181、121.188、121.191、121.197、121.203: 在继续并加强打击有罪不罚现象，以确保将所有被判犯有侵犯人权行为者绳之以法方面，中非共和国政府已将打击有罪不罚现象作为其政策的支柱。例如，中非共和国法院审理了若干侵犯人权的案件。

47. 从 2017 年到 2023 年，举行了多次主要涉及人权问题的听证会。由于司法基础设施进行翻修并配备了设备，在布里亚、贝贝拉蒂、班巴里、布阿尔、锡布、博桑戈阿、博森贝莱、卡诺、诺拉、姆拜基、宾博、班吉和班加苏的大审法院以及亚洛凯、博冈达、达马拉、博冈戈洛、博达等城市举行了刑事案件流动听证会。

48. 班吉、布阿尔和班巴里的上诉法院每年都举行刑事庭审，审理严重侵犯人权的案件。军事法庭也开庭审理国防和安全部队的侵权行为。

49. 建议 121.36-45: 通过并颁布了 2022 年 6 月 27 日关于中非共和国废除死刑的第 22.011 号法。

50. 建议 121.201: 在改善残疾人状况方面，政府努力尽最大可能回应国内对残疾人的关切。

51. 在立法方面，为残疾毕业生保留了 30% 的公务员录用名额。

52. 十多年来，所有新建的行政大楼都为行动不便者提供了无障碍设施(坡道、电梯)。与国际组织“人道与包容组织”合作，在第 3、第 4 和第 6 区开展了一项研究，研究成果包括确定了残疾人、包括土著人民在冲突后恢复的各个阶段和社区包容性发展进程中的融入障碍。

53. 建议 121.203: 《儿童保护法》第 68 条和第 69 条载有关于保护有特殊需求的儿童, 包括残疾儿童、白化病儿童等的规定。

54. 根据儿童的成熟程度, 通过《家庭法》规定的监护机制、社会安置或任何优先考虑儿童最大利益的适当照料措施, 实施特殊保护措施。

55. 建议 121.204: 政府在技术和财政伙伴的支持下, 在国际残疾人日组织并庆祝了关于残疾人权利以及残疾人参与发展的宣传日活动。

56. 为了改善残疾儿童接受各级教育的机会, 1997 年 12 月 10 日关于中非共和国教育系统指导方针的第 97.014 号法规定, 初等教育对所有学龄儿童都是义务和免费的, 没有任何歧视。

57. 实际上, 除了根据教育阶段不同, 每个家庭需缴纳 1,800 非洲法郎或 2,450 非洲法郎外, 儿童一旦入学, 家长就无需缴纳任何费用。

58. 国民教育部在世界粮食计划署、世界银行和儿基会等合作伙伴的支持下, 制定了多项方案, 帮助儿童, 特别是残疾儿童继续就学。这些方案包括:

- 学校供餐(全国共有 3,367 所公立学校, 1,237,988 名学生接受基础教育, 其中 1,355 所学校受益于这一方案, 即约 144,000 人受益);
- 加速教育方案, 旨在帮助辍学儿童复学并接受教育。该方案针对中非共和国六个省的 350 所学校。目前处于试点阶段。

59. 建议 121.195: 在采取积极措施防止武装团体招募儿童方面, 政府颁布了 2020 年 6 月 15 日第 020.014 号法, 即《儿童保护法》, 其中第 75 条规定: “禁止武装部队和团体、安全部队以任何方式招募、征召和使用儿童……”。政府和武装团体还签署了一项政治和平协议, 该协议在喀土穆进行谈判, 2019 年 2 月 6 日在班吉签署。在中非经共体国家元首的支持下, 还达成了另一项寻求和平的倡议, 即“罗安达路线图”。各项和平协定的目的不仅是使武装团体完全投降, 而且要最终停止敌对行动, 使武装团体不再使用儿童。

60. 此外, 中非共和国立法机构在现行的各项法律中, 包括在《刑法》和《儿童保护法》(见第 179 条)中, 将武装部队和团体招募和使用儿童定为犯罪并予以惩处。

61. 该条第 2 款规定, 实施这些行为的犯罪人应被判处 10 至 20 年监禁和/或 500 万至 2,000 万非洲法郎罚款。

62. 建议 121.80: 在改善法治和善治, 确保严格、负责任地管理采矿部门的财政资源方面, 中非共和国于 2023 年 8 月 30 日通过了新《宪法》。新《宪法》第 173 条赋予善治高级管理局更多权力, 负责自然资源开发和管理方面的良好管理。

63. 建议 121.104: 在执行《刑法典》第 151 条, 起诉人口贩运行为方面, 中非共和国政府在各部委协调中心的支持下, 设立了一个打击人口贩运协调委员会, 设在共和国总统府。该协调机构负责根据 2022 年通过的国家计划实施打击人口贩运国家政策。中非共和国立法机构通过并颁布了 2022 年 9 月 20 日关于中非共和国打击人口贩运的第 22.015 号法。在国家层面, 班吉和宾博的大审法院审理了三(3)起贩运人口案件。

64. 建议 121.188: 在采取预防措施, 防止犯下严重侵犯人权行为的武装团体成员加入国防和安全部队方面, 政府通过解除武装、复员、安置、遣返及和平和解政治协议后续部, 与合作伙伴一道, 始终对武装团体的所有候选人进行预先审查。中非共和国还在 2023 年 8 月 30 日通过了新《宪法》。新《宪法》禁止将武装团体编入国防和安全部队。

65. 建议 121.205-207: 政府采取了适当的应对措施, 以改善中非人民的生活条件, 特别是受各种危机影响的民众的生活条件。

66. 政府接回了在庇护国的中非共和国难民, 并使居住在营地、聚集地和收容点的境内流离失所者回返。此外, 在人道主义组织的支持下, 设立了临时过渡中心, 为难民和流离失所者提供心理治疗, 他们是冲突期间暴行的受害者或目击者。

67. 同样, 还在社区内为可能被招募或遭到强奸的年幼男童和女童建立了预警系统。在危机初露端倪时, 父母就会采取预防措施保护子女, 防止他们被招募或绑架。

68. 政府在难民署的支持下实施了支持回返者项目。负责支持回返者项目的是一个基层组织, 按合同为表示愿意返回该国的中非难民提供保护。自 2017 年以来, 已有约 2 万人回返, 这些行动仍在继续。

69. 在难民得到安置后, 政府在技术和财政伙伴的支持下, 规划了他们在各个领域的需求(水、环境卫生和个人卫生、住房、基础设施修复、创收活动、教育和医疗保健等)。

70. 境内流离失所者回返的待遇与回返难民相同。境内流离失所者的回返考虑到三(3)种持久解决办法, 即返回、迁居(重新安置和重新融入)以及融入当地社会。在流离失所者营地, 政府与合作伙伴协同努力, 促进对境内流离失所者和残疾人人权的尊重, 即: 为儿童创建游乐区和学校, 设立诊所, 建立性别暴力案件咨询中心, 保障水、环境卫生和个人卫生, 确保营地安全, 提供食品和非食品援助。

71. 在社会经济恢复方面, 政府通过“支持受流离失所影响的社区”项目, 为弱势社区采取了以下行动:

- 正在提供的现金补助: 33,000 户家庭获得现金转移(班吉: 16,800 户, 布阿尔: 8,200 户, 布里亚: 8,000 户), 每季度 25,000 非洲法郎, 为期两年。向受益家庭发放配有 Orange 和 Telecel SIM 卡的电话;
- 班巴里(修建汽车站、市立公园、修复牲畜卫生中心、铺设 3 公里道路的沥青);
- 班加苏(修建 50 口水井、一个青年中心、一所普通教育初中, 安装 40 盏路灯);
- 卡加班多罗(建造 serebanda 桥, 安装 40 块太阳能电池板);
- 班吉(在 Madou 街铺设沥青并实现电气化, 配备太阳能路灯)。

72. 建议 121.51: 在解散该国的雇佣军和外国武装团体网络方面, 根据中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达于 2023 年 6 月在坎帕拉签署的四方协议, 政府正在将上帝抵抗军(上帝军)的所有成员遣返回乌干达。

73. 建议 121.112: 在改善道路基础设施的举措方面, 政府在捐助者的支持下, 正在不懈努力。例如, 政府开展了以下工作:

- 修建布阿尔—保罗沥青干线公路;
- 修复保罗—博桑特雷和博桑特雷—雅洛凯路段;
- 恢复班吉和博森贝莱干线公路以及博森贝莱—亚洛凯干线公路;
- 修复班吉 500 多公里的沥青公路。

74. 政府目前正计划利用世界银行的资助修复卡加班多罗、恩代莱—瓦达、万达贾莱—比劳、保罗—卡诺—贝贝拉蒂和甘布拉走廊。

75. 由非洲开发银行资助的黑角—布拉柴维尔—班吉—恩贾梅纳第 13 号走廊建设项目, 其中第一阶段班吉—韦索(刚果)预计将于 2023 年底启动。

76. 正在研究由世界银行资助的班吉—苏丹公路建设项目。

77. 建议 121.64: 在改善拘留条件和整个监狱系统方面, 中非共和国政府开展了修复和应急安全工作。

78. 例如, 修复班巴里、班加苏、班吉、宾博、贝贝拉蒂、诺拉、博桑戈阿(博桑戈阿看守所和宪兵牢房)、布里亚(布里亚看守所和拘留所)、博森贝莱、卡加班多罗、姆拜基、保瓦、锡布等地的看守所。

79. 此外, 2020 年在 Roux 营地建造了一个符合国际标准的高安全级别拘留中心(截至 2021 年 4 月 6 日, 按类别关押了 97 名被拘留者)。

80. 2019 年批准并实施了囚犯重返社会国家战略: 175 名囚犯接受了为期 3 个月的扫盲、缝纫、理发、编织、园艺作物和制皂培训。

81. 在班吉, 包括 7 名妇女在内的 47 名被拘留者接受了为期 3 个月的木工、管道工和太阳灶制造培训。2021 年 11 月, 超过 25 名囚犯参加了为期 6 个月的液体肥皂制作培训。

82. 在卫生方面, 2018 年制定并批准了中非共和国国家监狱卫生政策。2021 年成立了监狱医疗卫生管理联合委员会。

83. 在粮食援助方面, 非政府组织与政府合作发起了特定的激励措施。例如, 红十字国际委员会与政府合作, 为营养不良者提供支持, 为他们制定每天 3,000 卡路里的食谱。班吉恩加拉格巴中央监狱有 580 多名营养不良的被拘留者获得了这一援助。

84. 在拘留的法定期限方面, 政府通过司法部指示检察总署和警察部队遵守关于拘留的法律规定。

85. 建议 121.151-152、121.147-148: 在采取措施根除切割女性生殖器现象, 提高各族裔群体对这种做法的认识方面, 政府设立了协调中心以及省级和副省级委员会, 在全国各地打击这种有害做法。每年 2 月 6 日都会组织宣传活动, 放映电影, 以引起社区领导人和女性割礼的主要实施者的关注。

86. 建议 121.107: 中非共和国是一个以农业(农民占人口的 90%)和畜牧业为主的国家, 畜牧业约占国内生产总值的 15%, 以牲畜为主, 占农业国内生产总值的 45%。

87. 因此，为了适当应对重大发展问题和挑战，制定新的减贫战略，政府出台了《国家农业投资和粮食与营养安全方案》、《农村发展、农业和粮食安全战略》以及《中非共和国国家恢复与建设和平计划》。

88. 建议 121.110: 在德国世界饥饿援助组织等在紧急情况下开展工作的非政府组织和其他技术和财政伙伴的支持下，中非共和国政府制定了一项将人道主义行动、复原力、发展和社会凝聚力联系起来的战略。

89. 这些项目旨在为境内流离失所者、回返者和收容社区等弱势群体提供短期支持，以应对紧急状况，同时通过机构能力建设促进长期经济发展，确保可持续的社区援助。

90. 建议 121.126-127: 在重建和保护学校以及改善学校基础设施方面，政府在合作伙伴的支持下，修复、建造了一些与教育有关的基础设施。政府制定了一项建设地区职业再培训中心的计划。由此新建了 10 个地区职业再培训中心。

- 建造了 172 个用于学习和儿童保护的棚屋和临时场所；
- 修复或建造了 F1(基础阶段 1)的 3,141 所学校，包括 9,236 间教室；
- 修复或建造了 F2(基础阶段 2)的 213 所学校，包括 854 间教室。

91. 在确保学习空间安全方面，250 多所学校受益于与防止性剥削和性虐待相关的保护活动。

92. 在保护学校方面，《儿童保护法》第 180 条禁止任何攻击、占领学校或医院或阻碍人道主义援助的行为，因为这些行为构成了对儿童最大利益的妨碍。

93. 在承诺培训教师方面，该部委的 2017 年部门计划预计到 2030 年共培训 16,000 名教师。地区教育学中心得到扩大，目前正在努力每年培训 2,000 名教师，每个教育学中心培训 100 名教师。计划到 2023 年 4 月初新招聘 2,000 名教师，随后将自动开始第二轮招聘。此外，儿基会的支持使得 5,000 名教师在社会心理支助技术方面的能力得到加强。

94. 建议 121.116: 在增加卫生支出的建议方面，见下表。

国家预算中分配给卫生部的百分比

年份	卫生预算占比
2019 年	10.57%
2020 年	12.01%
2021 年	14.34%
2022 年	12.79%
2023 年	12.79%

95. 在妇女和女童获得卫生保健方面，中非共和国政府制定了若干关于生殖健康和性健康的战略文件，包括《孕产妇、新生儿、儿童和青少年生殖健康服务临床标准和程序》、《加快降低孕产妇和婴儿死亡率联合倡议应急规划》、《产科和新生儿紧急护理参考和对照手册》、《防治产科痠国家方案》、《消除艾滋病、肝炎和梅毒母婴传播计划》、制定避孕服务护理质量标准等。

96. 还开展了若干提高认识活动，包括为青少年和青年开设性健康和生殖健康信息点，制作关于计划生育和性别暴力的海报和图片箱，在博桑戈阿和保瓦为 160

名性暴力和性别暴力幸存者开展了手术修复活动，使幸存者重获尊严并得以恢复。

97. 建议 121.90: 在设立审查所有安全部队的机制，以处理可能存在的侵犯人权行为，并提供关于尊重和促进人权的全面培训方面，政府通过了 2017 年 3 月 24 日第 17.012 号法，即《军事司法法典》。该法通过加强对人权的尊重，充实了国防和安全部队的内部审查制度，以改善纪律行为。同样，在对所有安全部队进行审查方面，共和国总统签署了一项法令，规定了国家军队监察总局的运作。该局在国防和安全部队内部拥有极大的审查权。

98. 此外，国防部在合作伙伴(中非稳定团、红十字国际委员会)的支持下，自 2018 年以来为受《军事司法法典》、国际人道法和国际人权法管辖的人员启动了一项培训计划。为国防和安全部队开展了数次关于在冲突期间尊重人权的宣传活动。

99. 为了改善从业人员的工作条件，便于受害者诉诸司法，中非稳定团刚刚为班吉军事法庭翻修了一栋大楼。布阿尔和班巴里的其他军事法庭也将受益于这一建筑翻修项目。

100. 建议 121.74、121.57、121.46: 鉴于复杂的安全局势，政府更新了所有国家法律和战略文书，从而申明了基于人性化方法的国家安全总体愿景。

101. 《2018-2023 年军事规划法》参考了 2017 年 9 月 11 日发布的《国防计划》，其中包括《国内安全部队规模调整计划》，该计划准备通过一个五年项目，增加国家安全部队的兵力。制定了多项冲突后方案，包括《国家安全政策》和《国家安全部门改革战略》，以帮助实现社会和平，建设国家凝聚力。

102. 建议 121.50: 优先执行安全部门改革战略和全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案。政府根据安全部门改革国家协调路线图，于 2021 年 12 月举行了一次圆桌会议。圆桌会议具有包容性，有助于更新人的安全方法，以满足公民的所有需求和愿望，并建议修订国家安全政策。

103. 建议 121.5-6: 在批准《残疾人权利公约》方面，中非共和国已于 2016 年 10 月 11 日批准了该公约。

104. 建议 121.7: 在批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》方面，中非共和国已于 2004 年 9 月 4 日加入该公约，并着手批准该公约。

105. 建议 121.11: 在通过公开和择优的程序选出联合国人权条约机构选举的国家候选人方面，外交部有一个部门负责中非人的录用和晋升问题。司法、促进人权部已着手统计和确定可能为中非候选人提供职位的机构。此外，还将在必要时确定最合格的候选人。

106. 建议 121.12: 在加强国家行政和法律能力，以及旨在促进国家团结与和解的所有机制方面，政府于 2023 年 8 月 30 日颁布了新的《中非共和国宪法》。新《宪法》进一步加强了国家机构在各个领域的法律能力。同样，在合作伙伴(中非稳定团、欧洲联盟、法国大使馆、美国大使馆等)的支持下，各机构和部委的行政能力也在不断加强。

107. 建议 121.191、121.193-194、121.196-199、121.200: 在防止招募和使用儿童兵、制止这种做法并保障复员儿童兵重返社会和接受教育方面，2019 年 2 月 6

日《班吉和平协议》和《罗安达路线图》的目标不仅是使武装团体完全投降，而且要最终恢复和平，停止敌对行动、招募和使用儿童兵。

108. 此外，《刑法典》和《儿童保护法》(见第 179 条)将这些行为定为犯罪，可判处 10 至 20 年监禁和/或 500 万至 2,000 万非洲法郎罚款。

109. 自 2014 年以来，在儿基会的资助下，中非共和国与非政府组织合作，实施了一项防止招募儿童以及支持与武装部队和团体有关联的儿童重返社会的方案。2014 年至 2021 年期间，该计划使 17,038 名与武装部队和团体有关联的儿童脱离武装部队并得到照顾，其中包括 4,517 名女童。

110. 2021 年和 2022 年制定并公布了关于防止冲突中最严重侵犯儿童权利行为的国家战略文件，其中包括若干优先行动领域。

111. 建议 121.186: 在禁止体罚方面，1997 年 12 月 10 日关于教育系统指导方针的法律和各机构的内部条例均明确禁止使用体罚。只允许对儿童所犯错误进行相称的训诫。

112. 建议 121.184: 中非共和国已正式批准劳工组织关于准予就业最低年龄的第 138 号公约，该公约第二条第 3 款规定，“根据本条第 1 款规定的最低年龄应不低于完成义务教育的年龄，并在任何情况下不得低于 15 岁”。

113. 在努力消除最恶劣形式的童工劳动，尤其是在农业和矿业部门消除最恶劣形式的童工劳动方面，应当指出的是，全民受教育的权利是一项宪法义务(2023 年 8 月 30 日《宪法》)，也是中非共和国的国家优先事项。

114. 通过 2020 年 3 月 13 日第 20.077 号法令，设立了打击贩运人口，包括“最恶劣形式的童工劳动”国家战略委员会，由共和国总统直接领导。为利益攸关方开展了能力建设活动，并向经济和社会行为体开展了宣传活动，威慑侵害儿童的犯罪人。

115. 采取了以下行动：

- 颁布了 2021 年 9 月 1 日第 21.003 号法，授权批准国际劳工组织 2019 年《关于消除劳动世界中的暴力和骚扰的公约》(第 190 号)，并组织了数次宣传运动；
- 通过了《打击性别暴力、童婚和切割女性生殖器现象国家战略》和《打击童婚战略》。

116. 《打击人口贩运法》和《儿童保护法》是这些行动的一部分。

117. 建议 121.13: 持续努力传播人权文化，建设人权领域的机构能力。制定国家人权政策就是这方面的一个例子。

118. 此外，还为公共当局和民间社会的人权行为体集中举办了关于人权、和解和文化的宣传讲习班。2021 年，中非稳定团支持司法部在首都班吉的中学举办了 12 期讲习班。2022 年，中非稳定团支持民间社会组织为中小学生和大学生举办了相同主题的提高认识课程。

119. 建议 121.181-182、121.187、121.159、121.153-154、121.161、121.177-178、121.79: 在继续调查冲突各方侵犯儿童权利的指控方面，检察总署已开始调查和审理一些案件。2018 年至 2022 年，防止对妇女和儿童性暴力行为联合快速

反应部队登记了 14,689 起投诉。向班吉、宾博和姆拜基的检察院提交了 300 份纪要，160 起案件得到审理。

120. 在 2019 年至 2022 年班吉上诉法院刑事庭审期间，审理了十九(19)起强奸儿童案件。在班吉上诉法院的刑事听证会上审理了超过 11 起案件。应当指出的是，法院正在对若干案件进行调查。

121. 在制定保护儿童免遭性暴力的国家行动计划方面，政府通过 2021 年 11 月 25 日第 21.308 号法令，在共和国总统府设立了一个战略委员会，负责与冲突有关的性暴力和性别暴力问题。战略委员会在合作伙伴的支持下，制定了一项行动计划，其中包括若干防止性暴力的活动，包括 16 天运动，并对致力于打击性别暴力的非政府组织进行摸底调查。

122. 建议 121.15: 关于努力在全国各地恢复国家权威的问题，政府实施了 2022-2027 年第二版国家安全部门改革战略，该战略考虑到人的安全的需求，重点是民主治理、加强机构能力以及改善安全部门行为者的生活和工作条件。《国防计划》也是如此，目前正在根据关于行政区划的第 21.00 号法和《军事规划法》的规定修订该计划。

123. 建议 121.16: 在确定技术援助的需求，以寻求双边和多边合作伙伴的更多援助方面：

124. 能力建设方面的需求包括：

- 司法系统、过渡期正义机制以及国家人权和基本自由委员会的能力建设；
- 国际人权文书报告起草委员会成员的能力建设；
- 司法、促进人权和善治部的能力建设，以制定第四次国家报告和其他条约机构报告后续建议的落实行动计划。

125. 技术援助方面的需求包括：

- 促进国家人权政策的实施；
- 促进落实第四次国家报告及后续建议；
- 支持实施《国家人权政策》；
- 支持国际人权文书报告起草国家委员会；
- 支持在全国范围内开展与人权有关的提高认识和培训活动；
- 支持实施司法部门政策以及第四次国家报告相关建议的落实行动计划。

126. 建议 121.17: 在国际和区域合作伙伴参与旨在改善人权状况的能力建设活动方面，政府在中非稳定团的支持下，为人权报告起草委员会成员以及从事人权领域工作的民间社会行为体组织能力建设活动。

127. 建议 121.18: 在努力执行与人权有关的国家政策和法律方面：

- 中非共和国表示愿意在定期报告方面对条约机构作出积极回应；
- 中非共和国现已制定国家人权政策。

128. 建议 121.28: 在国家人权和基本自由委员会的调查权力方面, 关于设立国家人权和基本自由委员会的法律第 7 条规定, 该委员会的职责是接受和调查所有关于侵犯人权和基本自由的申诉和控告, 并对这些案件进行一切必要的核查、程序和调查。在其职责范围内, 国家人权和基本自由委员会今年收到了 21 起投诉和 30 多起举报。

129. 建议 121.137: 在开展协调一致的努力, 改进和加强为打击针对妇女和儿童的有害社会文化做法而建立的机制方面, 政府已建立的机制包括: 打击性别暴力、有害习俗和童婚全国委员会, 省级和副省级执行委员会, 包括区级委员会, 以及社区预警网络。

130. 建议 121.138: 在确保有效执行性别平等法, 以加紧努力实现性别平等方面, 政府加强了行政和地方当局的能力, 并在每个省设立了性别问题协调中心。目前正在设立平等观察站。

131. 建议 121.140: 在妇女享有平等权利和机会方面, 政府制定并实施了国家性别平等和公平政策, 对歧视性法律进行了分析, 修订了《家庭法》。

132. 目前正在起草一部关于性骚扰的新法律。

133. 建议 121.141、121.150、121.160: 在开展行动打击性别暴力, 特别是暴力侵害妇女行为方面, 政府制定并实施了《打击性别暴力国家战略》。该战略包括五个行动领域, 即: 预防、改进法律框架、全面援助和协调行动。

134. 第 121.142 号建议: 在加紧行动促进性别平等, 消除对妇女的歧视, 解决性暴力、早婚和强迫婚姻、妇女参与公共事务管理和妇女接受教育等问题方面, 政府制定了国家平等和公平政策, 开展了妇女能力建设活动, 并将性别层面纳入部门方案和项目。

135. 建议 121.143: 在保证妇女、青年、民间社会成员、传统领导人和宗教领袖参与进行和平谈判方面, 政府制定并实施了落实第 1325 号决议的第二代国家行动计划, 重点是预防、保护、参与、经济复苏和新威胁。

136. 建议 121.144: 在采取行动改善妇女参与决策进程方面, 政府通过了《平等法》。现有一份关于性别和选举的战略文件, 其中包括若干活动, 目前正在实施。

137. 建议 121.146: 在目前为促进妇女权利所做的努力方面, 有几部法律专门致力于此, 包括《刑法典》、《生殖健康法》、正在修订的《家庭法》和即将获得通过的《性骚扰法》。

138. 建议 121.149: 在通过法律规定将婚内强奸定为犯罪方面, 《刑法典》考虑到了这方面的问题。

139. 建议 121.155-156: 在执行落实联合国安全理事会第 1325 号决议的国家行动计划, 为其持续提供资金方面, 政府已将落实第 1325 号决议的国家行动计划纳入 2024 年方案预算。此外, 还有一个性别、性别暴力、妇女、和平与安全部门国家协调委员会, 以及国家儿童保护委员会, 负责处理所有这些问题。

140. 建议 121.158: 政府对性别暴力采取综合援助办法(心理社会、医疗、法律、司法和社会经济)。

141. 建议 121.109: 在优先考虑减贫方案, 特别是针对妇女和儿童的方案方面, 政府已制定一项战略, 在全国范围内增强妇女和女童的权能。

142. 建议 121.35: 根据关于司法部组织和运作的第 22.155 号法令, 在司法、促进人权和善治部设有一个专门负责促进少数群体权利的部门。该部门的职责是加强与公共当局以及在促进弱势人群和少数群体权利领域工作的所有国内或国际公共或私营企业的关系。

143. 在允许所有人, 特别是民间社会组织进入拘留场所方面, 司法部给予了民间社会组织所有授权。2023 年 7 月, 还组织了一个特派团, 监测监狱和审前拘留设施侵犯人权的情况。

144. 建议 121.47、121.21: 在努力终止敌对行动, 加强武装团体的解除武装、复员、遣返和重返社会, 以加强法治和司法、促进重建方面, 政府正在不遗余力地终止敌对行动, 加强解除武装、复员、遣返和重返社会进程。为此, 《罗安达路线图》与 2018 年 2 月 6 日在班吉签署的《和平与和解政治协议》相互协同, 以提供适当的应对措施。

C. 有待落实的建议

145. 建议 121.62-63: 在根据《禁止酷刑公约任择议定书》规定的义务建立国家防范机制方面, 政府正在考虑修订关于设立国家人权委员会的法律, 使该委员会承担这一机制的任务。

三. 自提交第三次国家报告以来取得的进展和遇到的困难

146. 自 2018 年向人权理事会提交第三次国家报告以来, 中非共和国在落实人权方面取得了进展, 但也面临一些困难。

A. 取得的进展

1. 体制方面的进展

147. 在体制方面, 从 2018 年至今, 设立了多个负责人权事务的机构, 并加强了其他机构的权力。包括:

- 通过 2022 年 6 月 1 日关于设立司法、促进人权和善治部的第 22.155 号法令, 加强了该部委在制定和协调执行政府保护和促进人权政策方面的作用。
- 根据 2022 年 7 月 7 日关于国家选举管理局的组成、组织和运作的第 20.022 号法, 设立了国家选举管理局。
- 根据 2020 年 4 月 7 日关于地方政府组织和运作的第 20.008 号法, 设立了地方政府。
- 根据 2020 年 4 月 7 日关于真相、正义、赔偿与和解委员会的设立、组织和运作的第 20.009 号法, 设立了真相、正义、赔偿与和解委员会。

- 通过 2023 年 10 月 29 日关于国家人权和基本自由委员会组织和运作的第 23.247 号法令，加强了该委员会的体制基础。
- 特别刑事法院开始有效运作。

2. 规范方面的进展

148. 在规范方面取得的进展涉及人权的各个方面，包括公民权利和政治权利、经济、社会及文化权利、特定群体权利以及集体权利。这些进展包括：

(a) 在批准文书方面：

- 于 2022 年批准了《关于消除劳动世界中的暴力和骚扰的公约》(第 190 号)；
- 于 2023 年批准了《瓦加杜古议定书》。

(b) 在立法方面，包括：

- 2023 年 8 月 30 日通过的《宪法》第二章“人权、基本自由、公民和国家义务”规定了“公民权利和政治权利、经济、社会及文化权利、特定群体权利以及共同或集体权利”；
- 2022 年 9 月 20 日关于中非共和国打击人口贩运的第 22.015 号法；
- 2020 年 12 月 21 日关于通信自由的第 20.027 号法；
- 2020 年 6 月 11 日关于政党和反对派地位的第 20.015 号法；
- 2020 年 1 月 14 日关于在中非共和国组织法律援助的第 20.005 号法；
- 2019 年 1 月 16 日关于非政府组织的第 19.002 号法；
- 2019 年 8 月 20 日关于《中非共和国选举法》的第 19.0011 号法；
- 2023 年 7 月 7 日关于防止和打击腐败及类似犯罪的第 23.009 号法；
- 2020 年 6 月 15 日关于《中非共和国儿童保护法》的第 20.014 号法；
- 2021 年 11 月 26 日关于资产申报的第 21.011 号法；
- 2021 年 1 月 21 日关于行政区划的第 21.001 号法；
- 2022 年 6 月 27 日关于中非共和国废除死刑的第 22.011 号法。

3. 人权政策措施领域的进展

149. 自提交上次国家报告以来，中非共和国于 2023 年制定了《国家人权政策文件》。还应指出的是，处理人权问题的各个部委都通过了部门政策，包括《司法部门政策》；《2019-2030 年国家卫生政策》、《2023 年国家卫生发展计划(三)》、《2020-2029 年教育部门计划》、《2019-2023 年中非共和国打击性别暴力、童婚和切割女性生殖器现象国家战略》、落实安理会“妇女、和平与安全”决议及 2019-2022 年联合国决议的行动计划(第二代)。

150. 除了这些政策文件外，还有《中非共和国 2021-2023 年巩固和平计划》、《中非共和国 2050 年远景规划》，均高度重视人权问题。

B. 遇到的困难和制约因素

151. 自提交上次国家报告以来，中非共和国遇到了诸多困难和制约因素。上一次报告中提出的问题尚未完全解决或仅得到部分解决。除此之外，还有其他障碍，阻碍有效落实和实现所有人权，促进全国人民的福祉。

152. 这些障碍包括：

- 几乎持续不断的不安全局势，特别是在内地；
- 难以诉诸司法；
- 有害的文化负担；
- 人权法律文书的普及程度低；
- 对促进和保护人权的文书和机制缺乏了解；
- 国家在全国范围内开展人权活动的资源有限；
- 中非共和国严重依赖外部资金；
- 由于道路状况严重恶化，某些地区交通不便；
- 人口文盲率高；
- 贫困率高；
- 该国地处内陆。

C. 中非共和国在能力建设以及技术和财政援助方面的主要需求

153. 中非共和国自 2013 年以来爆发的冲突和危机，以及 2020 年爱国者变革联盟武装团体的出现，对该国的总体发展，特别是对人民的权利产生了负面影响。该国几乎所有的基础设施都遭到了破坏。面对该国遇到的诸多困难和限制，迫切需要国际社会给予援助和支持。

1. 能力建设方面的需求

- 提高司法体系、过渡期正义机制以及国家人权和基本自由委员会的能力，使它们能够有效地促进和解与国家融合进程；
- 提高国际人权文书报告起草委员会成员的能力；
- 加强司法、促进人权和善政部制定第四次国家报告和其他条约机构报告后续建议的落实行动计划的能力。

2. 技术和财政援助方面的需求

- 促进《国家人权政策》的广泛传播和出版；
- 促进第四次国家报告及后续建议的广泛传播和出版；
- 为实施国家人权政策提供资金支持；
- 支持国际人权文书报告起草和建议落实工作国家常设委员会；

- 支持在全国范围内开展与人权有关的提高认识和培训活动；
- 支持实施司法部门政策以及第四次国家报告相关建议的落实行动计划。

结论

154. 本报告介绍了中非共和国在落实人权方面取得的进步和面临的挑战。通过这份文件，中非共和国重申对普遍定期审议的承诺，并欢迎帮助改善该国境内人权状况的建议。
