



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十五届会议

2024年1月22日至2月2日

## 中非共和国

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

### 二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 中非共和国人权状况独立专家指出，关于普遍定期审议，该国没有提交中期报告，也没有通过一项落实建议的国家计划。<sup>2</sup> 它还指出了在落实普遍定期审议和条约机构建议方面的不足。<sup>3</sup>

3. 独立专家认为，该国应通过一项长期发展战略，包括落实普遍定期审议和其他国际机制建议的政策。<sup>4</sup>

4. 联合国国家工作队鼓励中非共和国批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》。<sup>5</sup>

5. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)建议加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。<sup>6</sup>

### 三. 国家人权框架

#### 1. 宪法和立法框架

6. 考虑到修改《宪法》的倡议，秘书长对政治两极分化加深表示关切，并重申需要创建一个有利于公开、有意义的对话和包容各方的政治进程的环境。<sup>7</sup>



7. 联合国国家工作队呼吁改善国家人权法律框架，并呼吁中非共和国加入基本国际文书。<sup>8</sup>

## 2. 体制基础设施和政策措施

8. 联合国国家工作队注意到，国家人权政策是通过参与和包容的方式制定的。<sup>9</sup>

9. 联合国国家工作队指出，一些机构没有充足的预算、适当的场地和足够的长期行政人员来充分履行其职责。它建议中非共和国向国家机构提供更充分的支持。<sup>10</sup>

10. 人权事务委员会欢迎 2017 年通过了关于设立国家人权和基本自由委员会的法案。然而，它感到遗憾的是，该委员会仍未开始运作。<sup>11</sup> 人权事务委员会建议切实拨付分配给该委员会的资源，使之能够有效、独立地履行任务；向该委员会提供办公室和在全国开展工作的有效手段；并使之符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）。<sup>12</sup>

11. 联合国人权事务高级专员敦促政府大力投资卫生和教育系统。<sup>13</sup> 独立专家建议为道路、学校、医院、司法和监狱基础设施的重建、修复和设备配置制定一项国家计划。<sup>14</sup>

12. 独立专家强调，在执行 2019 年签署的《和平与和解政治协议》方面没有重大进展。<sup>15</sup> 他建议中非共和国重振执行该协议和《罗安达联合路线图》的进程；承诺通过制定辅助议程，落实共和国对话提出的 217 项建议，为此采取具体政治行动，鼓励冲突中的其他行为体履行其承诺；并通过加强对国防和安全部队的培训，加快安全部门的改革。<sup>16</sup>

## 四. 促进和保护人权

### A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

#### 1. 平等和不歧视

13. 人权事务委员会和联合国国家工作队对缺乏全面的反歧视法表示关切。<sup>17</sup> 该工作队建议通过一项全面的反歧视法，涵盖一切形式的歧视，包括基于种族和宗教理由的歧视。<sup>18</sup>

14. 联合国国家工作队对于针对某些族裔或宗教少数群体的污名化言论感到关切，这些言论将他们与武装团体或政治组织联系起来，导致暴力、恐吓和威胁行为，并导致这些群体的某些权利被剥夺，包括获得身份证件的权利。<sup>19</sup> 联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)注意到，政治或社区领袖经常通过某些媒体和社交网络上的政治辩论来传播这种言论。<sup>20</sup>

15. 中非稳定团和人权高专办建议中非共和国进行适当的立法改革，加强法律机制，包括对社交网络和新的在线技术的监管，以便通过纳入性别平等观点，更好地保护民众免受仇恨言论的影响。它们还建议政府为国家人权和基本自由委员会以及高级通信委员会提供充足的资源，应对仇恨言论和煽动暴力的问题；保障新闻自由和其他媒体的自由，促进社区之间无歧视的宽容和团结；并为国家机构提

供充足的资源，以实施《防止煽动仇恨和暴力的国家计划》。<sup>21</sup> 独立专家建议确保对仇恨言论迅速采取政治和司法对策。<sup>22</sup>

16. 独立专家报告说，任意逮捕和非法拘留主要是针对被认为是武装团体帮凶的颇尔穆斯林社区。<sup>23</sup>

17. 联合国国家工作队建议中非共和国确保所有歧视受害者了解和利用现有的民事和行政补救办法，并获得充分的体制和法律保护。<sup>24</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

18. 高级专员、独立专家和联合国国家工作队欢迎 2022 年通过的废除死刑的法律。<sup>25</sup>

19. 独立专家和联合国国家工作队提供了关于严重侵犯人权、虐待和违反国际人道法的信息，这些行为系签署《和平与和解政治协议》的武装团体以及国家安全部队和其他安全人员所实施，包括杀害儿童、即决处决、法外处决、残割、酷刑或虐待，以及与冲突有关的性暴力，包括强奸、恐吓行为、毁坏房屋、威胁和勒索。<sup>26</sup>

20. 秘书长呼吁所有各方停止暴力。<sup>27</sup> 人权事务委员会建议解除武装团体的武装和使其复员，确保彻底调查关于法外处决和其他严重侵犯人权行为的指控，并确保所有犯罪人，无论属于什么派系，均受到起诉和与所控行为严重程度相当的处罚；并使受害者了解真相和获得赔偿。<sup>28</sup> 高级专员呼吁政府采取切实措施，防止这些严重侵权行为，并为受害者提供全面照顾。<sup>29</sup>

21. 人权事务委员会感到关切的是，缺乏关于酷刑行为的起诉和定罪的数量资料。委员会建议修订国内法律，纳入符合《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的酷刑定义；确保在刑事诉讼中不采纳通过酷刑取得的供词；加强对司法、国防和安全人员的培训；确保对指控的酷刑或虐待行为进行调查，起诉犯罪嫌疑人，如果认定有罪，则予以适当惩罚；并根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》建立国家酷刑防范机制。<sup>30</sup>

22. 人权事务委员会感到关切的是，有报告称，在实践中，法律规定的警方拘留和审前拘留期限没有得到遵守，法官和检察官很少访问剥夺自由场所。它建议使法律符合《公民及政治权利国际公约》，保证被警方拘留或审前拘留者了解其权利并得到基本法律保障，特别是获见律师的权利。<sup>31</sup>

23. 人权事务委员会建议中非共和国加紧努力，查明巫术和江湖骗术案件中的报复和杀人行为。<sup>32</sup>

24. 人权事务委员会对该国控制下的拘留场所的拘留条件不足感到关切。它建议根据《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》），改善拘留条件，并确保囚犯按类别分开关押；解决监狱过度拥挤问题，特别是制定相关政策，采用剥夺自由替代措施，尤其是对被控施行江湖骗术和巫术的妇女采用这种措施；翻修现有的拘留中心并建造新的拘留中心。<sup>33</sup>

25. 独立专家建议对刑事调查警察进行开展初步调查方面的培训，加强其能力；制定康复方案；优先考虑非拘禁措施，包括对触法儿童采取这种措施。<sup>34</sup>

26. 独立专家对西北部许多地区布满地雷和爆炸装置，造成致命事故，包括涉及儿童的致命事故表示关切。<sup>35</sup>

### 3. 国际人道法

27. 联合国国家工作队注意到，56%的人口需要人道主义援助和保护。<sup>36</sup> 独立专家注意到，2023年需要人道主义援助的人数比2022年增加了10%。<sup>37</sup>

28. 中非稳定团和人权高专办报告说，武装团体成员袭击、抢劫和威胁人道主义组织和行为体，妨碍了弱势平民获得人道主义援助。<sup>38</sup> 联合国国家工作队对入人道主义车队遭到袭击和基础设施破败不堪表示关切，这导致难以进入一些地区。<sup>39</sup>

### 4. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

29. 高级专员强调了该国普遍存在的有罪不罚现象，包括缺乏司法当局和正常运作的司法系统。<sup>40</sup>

30. 人权事务委员会感到遗憾的是，对司法部门腐败的指控没有得到处理。它建议打击司法部门的腐败，包括改革最高委员会，加强防止法官和检察官受到任何形式干预或腐败的程序；在实践中确保法官和检察官不被免职；并对流动司法系统进行投入。<sup>41</sup>

31. 独立专家建议对司法系统进行彻底改革，并建立或实施监督和问责机制。<sup>42</sup> 秘书长认为，改善班吉以外法院的运作，以保障所有人平等诉诸司法的机会至关重要。<sup>43</sup> 联合国国家工作队建议中非共和国加快对涉嫌侵犯人权者的调查和审判，并确保所有受害者及其家属因遭受侵犯而获得充分赔偿。<sup>44</sup>

32. 独立专家对特别刑事法院和真相、正义、赔偿与和解委员会没有专门用于赔偿受害者的资金感到遗憾。<sup>45</sup> 他建议中非共和国为该委员会提供适当的资源和常设办公地点，以保证其有效运作，并为打击有罪不罚现象的机制提供受害者赔偿资金。<sup>46</sup>

33. 联合国国家工作队建议中非共和国确保特别刑事法院具备履行职责所需的充足资源。<sup>47</sup> 人权事务委员会建议通过国际合作等途径，确保特别刑事法院国际法官尽快就职；并将性别层面纳入整个过渡期正义进程的主流。<sup>48</sup>

34. 独立专家建议确保司法和非司法机构在打击有罪不罚现象方面的必要合作；<sup>49</sup> 他还鼓励特别刑事法院和真相、正义、赔偿与和解委员会加快通过其合作备忘录，<sup>50</sup> 并建议中非共和国确保受害者和证人免遭报复。<sup>51</sup>

35. 独立专家建议班吉、班巴里和布阿尔的上诉法院组织刑事庭审，并恢复军事法院的运作。他还建议中非共和国为防止对妇女和儿童性暴力行为联合快速反应部队提供充足的资源，使之能够在全国执行任务。<sup>52</sup>

36. 人权事务委员会建议禁止对严重违反国际人权法和国际人道法的行为实行大赦；加强背景调查程序，防止被控违反《公民及政治权利国际公约》的人担任公职或获得晋升。<sup>53</sup>

### 5. 基本自由以及公共和政治生活参与权

37. 人权事务委员会感到关切的是，属于少数群体的个人的行动自由受到限制，特别是在前塞雷卡派和“反砍刀”组织民兵控制的地区。它建议根据《公民及政

治权利国际公约》确保在实践中切实行使宗教和信仰自由；打击针对任何宗教团体的暴力行为，特别是向高级传播委员会提供履行其监督职能所需的工具和专门知识。<sup>54</sup>

38. 独立专家注意到，宪法公投导致政治紧张局势加剧，与此同时，公民空间缩小，民间社会、媒体和反对党受到一系列恐吓、威胁和镇压。<sup>55</sup>

39. 联合国国家工作队建议中非共和国采取必要措施，确保有自由的公民空间，并确保人人都能参与民主辩论。<sup>56</sup>

40. 人权事务委员会建议制定对性别和年龄敏感的全面立法和政策，以保护人权维护者；并对骚扰、威胁或恐吓记者或人权维护者的责任人进行调查、起诉和判刑。<sup>57</sup> 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)敦促该国调查记者遇害案件。<sup>58</sup>

41. 教科文组织建议将诽谤非刑罪化，并根据国际标准将其纳入《民法》。<sup>59</sup>

42. 独立专家指出，宪法公投导致地方选举进程暂停。<sup>60</sup> 他建议中非共和国尽快制定举行这些选举的新时间表，并调动组织选举所需的资源。<sup>61</sup>

43. 中非稳定团记录了选举过程中侵犯行动自由、阻碍选民登记、侵犯言论自由和信息权及和平集会自由以及歧视的案件。<sup>62</sup>

## 6. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

44. 人权事务委员会对儿童被用作性奴隶或采矿部门工人的指称感到震惊。它建议中非共和国严格执行《刑法》规定，防止、打击和惩治当代形式的奴役、强迫劳动和人口贩运。<sup>63</sup>

45. 该委员会对一些姆博罗罗人和巴卡人沦为奴隶的指称表示关切。它建议通过一项促进土著人民权利的国家战略，以期根除奴役土著人民的做法。<sup>64</sup>

## 7. 工作权和公正良好工作条件权

46. 联合国国家工作队指出，按照人权方针制定就业政策的工作尚未取得成效。它再次建议修订《劳动法》第 252 条，以消除职业隔离和性别陈规定型观念，并将国际劳工组织(劳工组织)2019 年《暴力和骚扰公约》(第 190 号)纳入国家法律框架，以促进妇女在工作领域的发展。<sup>65</sup>

47. 独立专家指出，非正规部门发展的部分原因是年轻人缺乏专业资格，而无法获得就业机会迫使他们加入武装团体或陷入早婚。<sup>66</sup> 他建议中非共和国为青年和妇女制定职业培训方案，主要是农业领域和新技术方面的培训方案，并通过税收优惠等激励措施鼓励青年创业。<sup>67</sup>

48. 国际劳工组织(劳工组织)实施公约与建议书专家委员会请中非共和国向劳动监察员提供有效履行职责的必要手段。<sup>68</sup>

## 8. 社会保障权

49. 作为目前正在制定的国家社会保护政策的一部分，联合国国家工作队建议中非共和国制定和建立可持续机制，保护人民免受粮食不安全的影响，并制定防止长期营养不良的多部门方案。<sup>69</sup>

## 9. 适当生活水准权

50. 独立专家和联合国国家工作队对中非共和国的高贫困率表示关切，并指出，根据联合国发展计划署人类发展指数排名，中非共和国在 191 个国家中排名第 188 位。<sup>70</sup>

51. 独立专家对人们在获得水、个人卫生、环境卫生、粮食安全和健康方面面临困难表示关切。<sup>71</sup>

52. 据难民署称，受冲突影响的社区往往生活条件恶劣，缺乏基本的卫生服务，也没有电，对洪水、风暴和其他潜在的气候冲击毫无准备。<sup>72</sup>

53. 世界粮食计划署指出，几乎一半的人口仍然缺乏粮食安全。<sup>73</sup> 秘书长也指出，中非共和国五分之三的人无法获得安全饮用水和卫生设施，270 万人处于紧急或危机情况，641,500 人面临饥饿风险，40% 的儿童长期营养不良。<sup>74</sup>

54. 难民署指出，许多人没有地契来证明他们对土地或住房的所有权。妇女在所有权和继承权方面受到歧视，这往往导致她们被逐出家园。<sup>75</sup> 难民署建议通过一个关于土地所有权和驱逐的法律框架。<sup>76</sup>

55. 据难民署称，由于被迫流离失所的妇女和女童特别容易陷入极端贫困和边缘化的境地，为生存而卖淫成为一种现实。<sup>77</sup>

## 10. 健康权

56. 联合国国家工作队注意到卫生部门取得的重大进展。然而，它仍然对艾滋病毒的高感染率表示关切。工作队建议中非共和国确保有效执行艾滋病毒法，将其纳入主要部门的培训方案，并在全国范围内加强国家预防和保护系统。<sup>78</sup>

57. 鉴于关于采取不安全秘密堕胎做法的指称，人权事务委员会建议修订立法，确保在怀孕妇女或女童的生命和健康面临危险时，以及妊娠至足月会给妇女或女童造成巨大痛苦或折磨、特别是在怀孕由强奸或乱伦所致或妊娠不可行的情况下，她们可有效获得安全合法的堕胎服务；并确保堕胎妇女和女童以及为她们诊治的医生不受刑事处罚。<sup>79</sup>

## 11. 受教育权

58. 尽管取得了进展，但联合国国家工作队注意到，在全国范围内，获得教育机会和教育免费方面的效果并不明显，使用和招募儿童、冲突各方占领学校以及利用儿童从事采矿活动等现象使儿童难以接受教育。<sup>80</sup>

59. 高级专员指出，合格教师严重缺乏，学校设施不足。<sup>81</sup> 独立专家建议中非共和国调动必要的资源，通过重建和修复学校基础设施来重振教育部门。<sup>82</sup>

60. 教科文组织鼓励中非共和国将教育作为一项普遍权利纳入宪法和立法框架，确保义务教育方面的法律框架协调一致，明确保障 12 年免费中小学教育，实行至少一年的免费学前义务教育，并继续努力确保儿童和青少年上学，特别是接受中学教育。<sup>83</sup>

61. 劳工组织专家委员会敦促政府加紧努力，改善该国教育系统的运作，并促进所有儿童，包括女童和受冲突影响地区的儿童获得免费基础教育。<sup>84</sup>

62. 联合国国家工作队建议中非共和国采取措施，降低贫困儿童、农村儿童或弱势儿童的辍学率，减少学费，提高教育质量，并促进女童入学。<sup>85</sup>

## 12. 发展、环境及工商业与人权

63. 独立专家注意到，有报告称一家跨国公司资助该国的武装团体，并与一个武装团体达成了默示安全协议。他回顾说，所有公司，无论是国内公司还是国际公司，都应按照《工商业与人权指导原则》运营，公司运营所在国也应履行这一义务。<sup>86</sup>

64. 联合国国家工作队注意到，当地社区很少参加与自然资源管理有关的合同的签订，并注意到武装团体和准军事团体等行为体参与了自然资源的开采。工作队建议中非共和国防止武装人员参与相关活动，并在签订合同之前通过协商鼓励社区参与，因为这些合同对其生活环境的社和环境的影响是不可否认的。<sup>87</sup>

65. 独立专家建议中非共和国通过重组自然资源开采部门，特别是治理、开采许可证的颁发和开采收入的重新分配来资助发展方案，停止对自然资源的非法开采。<sup>88</sup>

## B. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女

66. 联合国国家工作队注意到保护妇女权利的多部门政策，但仍对实现性别平等的障碍和有害传统习俗的持续存在表示关切，特别是在瓦卡加省、巴明吉一班戈兰省和上科托省。<sup>89</sup>

67. 独立专家报告说，中非妇女面临家庭暴力、巫术指控和歧视，她们诉诸司法的机会仍然有限。<sup>90</sup> 秘书长指出，与 2021 年相比，2022 年记录的性别暴力案件增加了 100% 以上。<sup>91</sup>

68. 独立专家对与冲突有关的性暴力感到关切，而且由于缺乏调查法官，导致案件大量积压，得到执行的判决比例也很小。<sup>92</sup>

69. 联合国国家工作队建议中非共和国防止和打击一切形式的暴力侵害妇女行为，将婚内强奸、强迫婚姻、早婚和切割女性生殖器官定为犯罪。它还建议在所有部门，特别是国家安全部门、政治生活和工作场所中防止暴力侵害妇女行为，并确保打击有害传统习俗的有罪不罚现象，保护受害者。<sup>93</sup>

70. 联合国国家工作队注意到规范框架中存在许多歧视妇女的规定。<sup>94</sup>

71. 人权事务委员会建议加紧努力，消除根深蒂固的重男轻女态度和陈规定型观念，因为这些态度和观念助长了严重侵犯妇女和女童行为；废除所有助长损害妇女和女童完整性的规定，包括《家庭法》和《刑法》的规定，特别是《刑法》第 105 条；加强防止对妇女和儿童性暴力行为联合快速反应部队的的能力，以确保调查所有性暴力案件，包括童婚和切割女性生殖器官，并将犯罪嫌疑人绳之以法，如果认定有罪，则予以惩罚；提高民众，特别是传统领袖和宗教领袖对暴力侵害妇女和女童行为的长期有害影响的认识；加快培训法官和检察官，包括特别刑事法院的法官和检察官，以及执法人员；建立可靠的系统，收集关于暴力侵害妇女行为和有害做法的分类统计数据。<sup>95</sup>

72. 难民署建议通过一项法律援助法，向缺乏法律代理资源的犯罪受害者，包括性暴力幸存者提供法律援助；制定并有效实施一项打击和应对性暴力，包括与冲突有关的性暴力的国家战略。<sup>96</sup>

73. 独立专家建议中非共和国实施关于提高妇女地位、妇女参与决策进程、增强妇女权能、机构中的性别平等以及诉诸司法的法律和方案，<sup>97</sup> 联合国国家工作队则建议中非共和国建立一个机制，实施关于平等的法律。<sup>98</sup> 人权事务委员会建议提高公众的认识，以消除性别陈规定型观念。<sup>99</sup>

## 2. 儿童

74. 秘书长注意到严重侵害儿童的行为，包括招募和使用儿童、杀害、致残、强奸、绑架和拒绝人道主义援助准入。他强调，2022 年，儿童在战争遗留爆炸物平民受害者中占 50%，而 2021 年为 6%。<sup>100</sup> 独立专家强调，冲突的持续加剧了儿童的不稳定状况，中非共和国是儿童受气候变化影响最严重的 10 个国家之一。<sup>101</sup>

75. 高级专员指出，缺乏医疗保健导致儿童死亡率非常高；儿童，特别是女童，遭受到与冲突有关、应受谴责的性暴力行为。<sup>102</sup> 独立专家建议采取具体措施，落实《儿童保护法》关于禁止和惩处在敌对行动中招募和使用儿童、禁止强迫婚姻和早婚以及打击贩运人口特别是妇女和儿童的规定。<sup>103</sup>

76. 人权事务委员会建议中非共和国加快采取措施，使武装团体解除武装和复员，让儿童与家人团聚，同时确保这些儿童的最佳利益；消除一切形式的剥削童工现象，特别是采掘业的剥削童工现象。<sup>104</sup> 劳工组织专家委员会敦促政府加紧努力，帮助这些儿童康复和融入社会；并请政府确保所有脱离武装团体和武装部队的儿童受益于重返社会方案。<sup>105</sup>

77. 劳工组织专家委员会敦促政府确保对招募儿童用于武装冲突的所有人，包括正规武装部队成员进行彻底调查和起诉，并在实践中，特别是在国家司法机构和特别刑事法院框架内，实施充分有效的劝阻性处罚。<sup>106</sup>

78. 联合国国家工作队注意到，国家儿童保护政策仍然有待批准。它还对司法系统的运作表示关切，该系统没有根据《儿童保护法》的规定进行调整。它建议中非共和国加快通过更新后的国家政策的进程，根据《儿童保护法》的规定更新《刑法》，加强负责保护工作的人员的技术和业务能力，并建立一支社会工作者队伍。<sup>107</sup>

## 3. 老年人

79. 联合国国家工作队建议中非共和国更好地规范针对巫术的法律诉讼，受巫术影响的主要是老年妇女。<sup>108</sup>

## 4. 残疾人

80. 联合国国家工作队感到遗憾的是，没有将残疾问题纳入部门政策和战略，也没有将残疾人纳入决策机构。它还注意到，残疾儿童的状况仍然没有得到充分和适当的考虑，他们在获得教育、康复服务、护理和休闲方面遇到困难。工作队建议中非共和国制定国家政策和具体战略，保障全国残疾人的尊严、自主和参与，并在国家儿童保护政策中列入照顾残疾儿童的具体规定。<sup>109</sup>

## 5. 土著人民和少数民族

81. 人权事务委员会感到关切的是，有报告称，姆博罗罗和巴卡土著社区在享有其权利方面继续面临重大障碍。委员会建议通过一项促进和保护土著人民权利的国家战略，促进他们参与公共事务，并就影响他们的一切决定征得他们的自由、事先和知情同意。<sup>110</sup>

## 6. 移民、难民和寻求庇护者

82. 高级专员注意到难民和寻求庇护者人数众多，并指出这种情况造成了严重的社会影响。据报告，72%以上的难民需要心理、物质和资金支持。<sup>111</sup>

83. 独立专家建议当局迅速开展工作，使流离失所者和难民安全、有尊严和可持续地自愿返回，并确保联合国机构和人道主义组织之间的有效协调，以防止境内流离失所者和难民陷入不安全的境地。<sup>112</sup>

## 7. 境内流离失所者

84. 秘书长强调，暴力继续引发流离失所：该国有五分之一的人是境内流离失所者或难民。<sup>113</sup> 难民署和联合国国家工作队注意到，缺乏有效保护境内流离失所者的适当国内法律框架，在结束该国人口被迫流离失所方面存在挑战。它们建议将《坎帕拉公约》的规定纳入国家立法；促进所有相关行为体对《公约》的了解；确保所有有关公共当局，包括武装部队和安全部队充分了解其义务，并指示它们为境内流离失所者的行动和居住自由以及人道主义组织迅速和不受阻碍地接触境内流离失所者提供便利。<sup>114</sup>

85. 人权事务委员会建议根据有关国际标准，制定并通过援助和保护境内流离失所者的法律框架和国家战略；为持久解决流离失所者和无国籍难民问题，包括其自愿安全返回创造条件。<sup>115</sup>

86. 高级专员申明，确保国内流离失所者有适当的住所和食物，并能获得清洁用水和卫生设施至关重要。<sup>116</sup>

87. 难民署建议确保流离失所者和返回的难民能够进入他们被遗弃的住房，或为冲突期间被毁坏的财产获得赔偿；扩大数据收集工作，以获得关于境内流离失所者营地的流离失所者需求的信息；扩大对在流离失所者营地以外寻求安全的境内流离失所者的援助；以及更新持久解决战略。<sup>117</sup>

## 8. 无国籍人

88. 联合国国家工作队注意到通过了消除无国籍状态的国家行动计划。然而，它仍然对某些群体如姆博罗罗人的处境感到关切，他们面临的无国籍风险增加；大多数民事登记中心因冲突而遭到破坏，再加上班吉集中发放文件的程序，不利于他们获得行政文件。<sup>118</sup>

89. 难民署指出，在过去的选举登记中，超过 60%的人口被发现没有身份证件。<sup>119</sup>

90. 独立专家指出，《儿童保护法》的有效实施为解决出生登记和逾期登记方面的挑战奠定了基础；在基于权利的方法中，应在发放身份证件方面特别关注颇尔族和穆斯林社区。<sup>120</sup>

91. 难民署建议修订《国籍法》，以符合防止和减少无国籍状态的国际标准；根据 1954 年《公约》建立保护无国籍人的国家法律框架；加强民事登记中心，下放证件发放程序，使无证国民能够重新获得民事登记证件。<sup>121</sup> 人权事务委员会建议为出生登记提供便利，包括提高公众认识。<sup>122</sup>

## 注

- <sup>1</sup> A/HRC/40/12, A/HRC/40/12/Add.1 and A/HRC/40/2.
- <sup>2</sup> A/HRC/51/59, para. 44.
- <sup>3</sup> A/HRC/54/77, para. 70.
- <sup>4</sup> Ibid., para. 85.
- <sup>5</sup> United Nations country team submission for the universal periodic review of the Central African Republic, para. 16.
- <sup>6</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of the Central African Republic, p. 5.
- <sup>7</sup> S/2023/108, para. 82. See also <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/08/central-african-republic-un-expert-calls-action-end-impunity>.
- <sup>8</sup> United Nations country team submission, para. 6.
- <sup>9</sup> Ibid., para. 2.
- <sup>10</sup> Ibid., para. 8.
- <sup>11</sup> CCPR/C/CAF/CO/3, paras. 3 (d) and 7.
- <sup>12</sup> Ibid., para. 8.
- <sup>13</sup> See <https://www.ohchr.org/en/speeches/2023/03/central-african-republic-atrocities-must-end-says-volker-turk>.
- <sup>14</sup> A/HRC/51/59, para. 100 (q).
- <sup>15</sup> Ibid., para. 10.
- <sup>16</sup> A/HRC/54/77, paras. 87 (a) and (b). See also A/HRC/51/59, para. 100 (a).
- <sup>17</sup> CCPR/C/CAF/CO/3, para. 11; and United Nations country team submission, para. 10.
- <sup>18</sup> United Nations country team submission, para. 11. See also CCPR/C/CAF/CO/3, para. 12 (a).
- <sup>19</sup> United Nations country team submission, para. 24.
- <sup>20</sup> MINUSCA and OHCHR, “L’incitation à la haine et à la violence en République centrafricaine (2017–2020)”, December 2020, p. 7, available at [https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/CF/Rapport\\_incitation\\_haine\\_et\\_violence.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/CF/Rapport_incitation_haine_et_violence.pdf). See also United Nations country team submission, para. 10.
- <sup>21</sup> MINUSCA and OHCHR, “L’incitation à la haine et à la violence en République centrafricaine (2017–2020)”, December 2020, pp. 32 and 33, available at [https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/CF/Rapport\\_incitation\\_haine\\_et\\_violence.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/CF/Rapport_incitation_haine_et_violence.pdf). See also A/HRC/51/59, para. 100 (c).
- <sup>22</sup> A/HRC/54/77, para. 87 (h).
- <sup>23</sup> Ibid., para. 36.
- <sup>24</sup> United Nations country team submission, para. 11.
- <sup>25</sup> A/HRC/51/59, para. 37; and United Nations country team submission, para. 2; and see <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/comment-un-high-commissioner-human-rights-michelle-bachelet-adoption-law>.
- <sup>26</sup> A/HRC/51/59, paras. 46–55; A/HRC/54/77, para. 33; and United Nations country team submission, para. 4.
- <sup>27</sup> S/2023/108, para. 89. See also <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/03/bachelet-updates-human-rights-council-central-african-republic>.
- <sup>28</sup> CCPR/C/CAF/CO/3, paras. 19 and 20.
- <sup>29</sup> See <https://www.ohchr.org/en/speeches/2023/03/central-african-republic-atrocities-must-end-says-volker-turk>.
- <sup>30</sup> CCPR/C/CAF/CO/3, para. 21 and 22.
- <sup>31</sup> Ibid., para. 25 and 26.
- <sup>32</sup> Ibid., paras. 19 and 20.
- <sup>33</sup> Ibid., paras. 23 and 24. See also United Nations country team submission, paras. 17 and 18.
- <sup>34</sup> A/HRC/51/59, paras. 80–82 and 100 (e).
- <sup>35</sup> A/HRC/54/77, para. 32.
- <sup>36</sup> United Nations country team submission, para. 6.
- <sup>37</sup> A/HRC/54/77, para. 29.

- 38 MINUSCA and OHCHR, “Rapport public sur les violations des droits de l’homme et du droit international humanitaire en République centrafricaine durant la période électorale : juillet 2020–juin 2021”, June 2021, paras. 102 and 103, available at [https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/CF/report\\_abuses\\_violations\\_HR\\_InternationalHumanitarianLaw\\_Elections\\_CAR.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/CF/report_abuses_violations_HR_InternationalHumanitarianLaw_Elections_CAR.pdf).
- 39 United Nations country team submission, para. 30.
- 40 See <https://www.ohchr.org/en/speeches/2023/03/central-african-republic-atrocities-must-end-says-volker-turk>. See also UNHCR submission, p. 2.
- 41 CCPR/C/CAF/CO/3, paras. 27 and 28.
- 42 A/HRC/51/59, para. 100 (m) and (o).
- 43 S/2023/108, para. 88.
- 44 United Nations country team submission, para. 22.
- 45 A/HRC/54/77, para. 47.
- 46 Ibid., para. 87 (f) and (g).
- 47 United Nations country team submission, para. 22.
- 48 CCPR/C/CAF/CO/3, paras. 10 (a) and 12 (b).
- 49 A/HRC/51/59, para. 100 (i).
- 50 A/HRC/54/77, para. 48.
- 51 United Nations country team submission, para. 15.
- 52 A/HRC/54/77, para. 87 (c) and (d).
- 53 CCPR/C/CAF/CO/3, para. 10. See also A/HRC/51/59, para. 100 (g); and <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/02/republique-centrafricaine-toutes-les-parties-prenantes-doivent-agir-pour-mettre>.
- 54 CCPR/C/CAF/CO/3, paras. 33 and 34.
- 55 A/HRC/54/77, para. 9.
- 56 United Nations country team submission, para. 26.
- 57 CCPR/C/CAF/CO/3, paras. 35 and 36.
- 58 UNESCO submission for the universal periodic review of the Central African Republic, p. 5.
- 59 Ibid., p. 4.
- 60 A/HRC/54/77, para. 19.
- 61 Ibid., para. 87 (l).
- 62 MINUSCA and OHCHR, “Rapport public sur les violations des droits de l’homme et du droit international humanitaire en République centrafricaine durant la période électorale : juillet 2020–juin 2021”, paras. 122–127.
- 63 CCPR/C/CAF/CO/3, paras. 29 and 30.
- 64 Ibid., paras. 37 and 38.
- 65 United Nations country team submission, paras. 27 and 28.
- 66 A/HRC/54/77, para. 64.
- 67 Ibid., para. 87 (i).
- 68 See [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P13100\\_COUNTRY\\_ID:4325913,103381](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4325913,103381).
- 69 United Nations country team submission, para. 31.
- 70 Ibid., para. 5; and A/HRC/54/77, para. 72.
- 71 A/HRC/54/77, para. 29.
- 72 UNHCR submission, p. 2.
- 73 See [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000147936/download/?\\_ga=2.2823027.2113143950.1695120783-1424254097.1695120783](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000147936/download/?_ga=2.2823027.2113143950.1695120783-1424254097.1695120783), p. 3.
- 74 S/2023/108, para. 30.
- 75 UNHCR submission, p. 5.
- 76 Ibid., p. 6.
- 77 Ibid., p. 3.
- 78 United Nations country team submission, paras. 32–34.
- 79 CCPR/C/CAF/CO/3, paras. 15 and 16.
- 80 United Nations country team submission, para. 36.
- 81 See <https://www.ohchr.org/en/speeches/2023/03/central-african-republic-atrocities-must-end-says-volker-turk>.
- 82 A/HRC/54/77, para. 87 (i).
- 83 UNESCO submission, para. 13.
- 84 See [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P13100\\_COUNTRY\\_ID:4317928,103381](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4317928,103381).
- 85 United Nations country team submission, para. 37.

- <sup>86</sup> [A/HRC/51/59](#), paras. 63 and 64.
- <sup>87</sup> United Nations country team submission, paras. 12 and 13.
- <sup>88</sup> [A/HRC/54/77](#), para. 87 (k).
- <sup>89</sup> United Nations country team submission, para. 38. See also [CCPR/C/CAF/CO/3](#), para. 13.
- <sup>90</sup> [A/HRC/54/77](#), paras. 62 and 63. See also [A/HRC/54/77](#), paras. 60 and 61.
- <sup>91</sup> [S/2023/108](#), para. 31.
- <sup>92</sup> [A/HRC/51/59](#), paras. 56–62. See also [S/2023/108](#), paras. 58–60; <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/03/bachelet-updates-human-rights-council-central-african-republic>; and UNHCR submission, p. 3.
- <sup>93</sup> United Nations country team submission, para. 39. See also [CCPR/C/CAF/CO/3](#), para. 13.
- <sup>94</sup> United Nations country team submission, para. 10.
- <sup>95</sup> [CCPR/C/CAF/CO/3](#), para. 14.
- <sup>96</sup> UNHCR submission, pp. 3 and 4.
- <sup>97</sup> [A/HRC/54/77](#), para. 87 (j).
- <sup>98</sup> United Nations country team submission, para. 11. See also [CCPR/C/CAF/CO/3](#), para. 12 (a).
- <sup>99</sup> [CCPR/C/CAF/CO/3](#), para. 12 (b) and (c).
- <sup>100</sup> [S/2023/108](#), para. 61.
- <sup>101</sup> [A/HRC/54/77](#), paras. 57 and 58.
- <sup>102</sup> See <https://www.ohchr.org/en/speeches/2023/03/central-african-republic-atrocities-must-end-says-volker-turk>.
- <sup>103</sup> [A/HRC/51/59](#), para. 100 (f).
- <sup>104</sup> [CCPR/C/CAF/CO/3](#), paras. 29 and 30.
- <sup>105</sup> See [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100\\_COMMENT\\_ID,P13100\\_COUNTRY\\_ID:4317928,103381](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4317928,103381).
- <sup>106</sup> *Ibid.*
- <sup>107</sup> United Nations country team submission, paras. 41 and 42.
- <sup>108</sup> *Ibid.*, para. 39. See also [CCPR/C/CAF/CO/3](#), paras. 14, 19, 20, 23 and 24.
- <sup>109</sup> United Nations country team submission, paras. 42–44.
- <sup>110</sup> [CCPR/C/CAF/CO/3](#), paras. 37 and 38.
- <sup>111</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/08/central-african-republic-un-expert-calls-action-end-impunity>.
- <sup>112</sup> [A/HRC/51/59](#), paras. 35 and 100 (h).
- <sup>113</sup> [S/2023/108](#), para. 31.
- <sup>114</sup> UNHCR submission, p. 4; and United Nations country team submission, para. 48.
- <sup>115</sup> [CCPR/C/CAF/CO/3](#), paras. 31 and 32.
- <sup>116</sup> See <https://www.ohchr.org/en/speeches/2023/03/central-african-republic-atrocities-must-end-says-volker-turk>.
- <sup>117</sup> UNHCR submission, pp. 5 and 6.
- <sup>118</sup> United Nations country team submission, paras. 46 and 47.
- <sup>119</sup> UNHCR submission, pp. 4 and 5.
- <sup>120</sup> See <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/02/republique-centrafricaine-toutes-les-parties-prenantes-doivent-agir-pour-mettre>.
- <sup>121</sup> UNHCR submission, p. 5. See also [CCPR/C/CAF/CO/3](#), paras. 31 and 32.
- <sup>122</sup> [CCPR/C/CAF/CO/3](#), paras. 31 and 32.