



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок пятая сессия
22 января — 2 февраля 2024 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21
Совета по правам человека****

Китай

* Переиздано по техническим причинам 18 января 2024 года.
** Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Методология, процесс консультаций и справочная информация

A. Методология и процесс консультаций

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора (A/HRC/DEC/17/119). В нем освещается прогресс в области прав человека, достигнутый Китаем в различных областях, и ход выполнения рекомендаций, принятых к исполнению по итогам третьего цикла обзора, а также рассказывается о возникших в связи с их выполнением трудностях и планах дальнейшей работы. В соответствии с принципом «одна страна, две системы» пятую и шестую части доклада подготовили соответственно правительства специальных административных районов Гонконг и Макао.

2. Для подготовки настоящего доклада Министерство иностранных дел Китая учредило межведомственную рабочую группу в составе представителей 29 законодательных, судебных и административных органов (перечень см. в приложении I). В рамках подготовки доклада были проведены устные и письменные консультации с 40 неправительственными организациями и академическими учреждениями (перечень см. в приложении II), а на веб-сайте Министерства иностранных дел осуществлялся сбор мнений представителей общественности.

B. Последующая деятельность по итогам третьего цикла обзора (рекомендации № 30, 31)

3. Правительство Китая приняло к исполнению 284 из 346 рекомендаций, вынесенных различными странами в рамках третьего цикла обзора. Китай придает большое значение последующей деятельности по выполнению принятых к исполнению рекомендаций. По завершении обзора правительство через механизм межведомственной координации информирует соответствующие ведомства страны об этих рекомендациях, уточняет конкретные задачи, которые возлагаются в этой связи на каждое учреждение, и разрабатывает соответствующие планы действий, а также регулярно проводит оценки хода выполнения рекомендаций и готовит соответствующие доклады, принимая к сведению информацию, полученную от неправительственных организаций. В настоящем докладе отражен прогресс, достигнутый в этой работе.

C. Направления дальнейшей работы, концептуальная основа и достижения Китая в области прав человека (рекомендации № 36, 105, 115)

4. Китай твердо придерживается принципа, согласно которому уважение и защита прав человека являются одним из важнейших элементов государственного управления. Руководствуясь этим пониманием, он смог достичь исторических успехов в деле защиты прав человека. В соответствии с графиком была достигнута цель построения общества средней зажиточности к столетию основания КПК и решена проблема абсолютной бедности. Непрерывно развивается всеобъемлющая народная демократия, наблюдается прогресс в деле защиты прав человека и верховенства права, решительно отстаиваются идеалы социального равенства и справедливости. Созданы крупнейшие в мире системы образования, социальной защиты и здравоохранения, значительно улучшившие качество жизни людей. Решительные меры реагирования на эпидемию коронавирусного заболевания позволили обеспечить максимальную защиту жизни и здоровья людей. Отстаивается принцип равенства всех национальностей, уважаются различия в религиозных убеждениях, защищаются законные права и интересы народных масс независимо от национальной принадлежности. Ведется

решительная борьба с различными видами преступлений, чем обеспечивается долгосрочная стабильность общества.

5. На 20-м Всекитайском съезде Коммунистической партии Китая (КПК) был намечен грандиозный всеохватный план строительства современной социалистической державы и великого возрождения китайской нации на основе китайской модели модернизации и четко озвучено намерение «продолжать идти вперед по пути поступательного развития прав человека, активно участвовать в глобальной работе в области прав человека и содействовать всестороннему развитию дела прав человека». Китайская модель модернизации — это модель, рассчитанная на охват огромного по численности населения, достижение всеобщего процветания, обеспечение равновесия между материальным и духовным началами цивилизации, гармоничное сосуществование человека и природы и мирное развитие. Осуществляемый Китаем процесс модернизации китайского типа по сути является процессом достижения социального равенства и справедливости и путем ко все новым вершинам в деле развития прав человека.

6. Что касается практических аспектов работы в области прав человека, то путь, избранный Китаем в этой сфере, соответствует современным тенденциям и национальному контексту. В основе китайского подхода лежат такие принципы, как руководящая роль КПК, «народ — хозяин страны», равенство всех людей в правах и всестороннее развитие всех прав человека. В усилиях Китая потребности и интересы людей занимают центральное место. Демократические права народа защищены системой гарантий, а активность, инициатива и творческий подход широких народных масс всячески поощряются, с тем чтобы люди могли быть главными участниками, движущей силой и бенефициариями прогресса в области прав человека. В процессе поощрения прав человека правительство учитывает реальное положение в стране, совмещая принцип универсальности прав человека с национальным контекстом и принимая во внимание местную конъюнктуру и чаяния китайского народа. Рассматривая право на выживание и право на развитие в качестве основных прав человека, правительство в полной мере, методично и всесторонне претворяет в жизнь новую концепцию развития, в центре которой находятся интересы людей, отстаивая принцип «развитие ради народа, развитие зависит от народа, плодами развития пользуется весь народ» и стремясь удовлетворять самые насущные потребности и решать самые наболевшие проблемы людей. Защита прав человека в Китае осуществляется в соответствии с законом и с принципом равенства всех людей перед законом, а во всех звеньях законотворчества, правосудия, правоприменения и правоохранительной деятельности обеспечиваются уважение и защита прав человека, что позволяет ускоренными темпами продвигаться к построению более совершенной правовой системы, в которой каждый имеет равные права и возможности и никто не подвергается неравному обращению. Китай активно участвует в глобальной работе в области прав человека, пропагандируя общие ценности всего человечества, продвигая принципы подлинной многосторонности, выдвигая инициативы в области глобального развития, глобальной безопасности и построения глобальной цивилизации, призывая все стороны защищать права человека посредством обеспечения безопасности, поощрять права человека посредством развития и достигать прогресса в области прав человека посредством сотрудничества, тем самым содействуя построению сообщества единой судьбы человечества.

II. Правовые и институциональные рамки поощрения и защиты прав человека

A. Законодательство в области прав человека (рекомендации № 57, 65, 85–90, 131, 152, 155, 157, 173, 174, 197, 212, 223, 332)

7. Китай постоянно совершенствует и развивает социалистическую правовую систему с китайской спецификой, ядром которой является Конституция, а структурными элементами — законы, включая административно-правовые нормы,

законодательные акты местного уровня и другие нормативные документы. С момента последнего обзора Китай принял 51 новый закон, в том числе Гражданский кодекс, Закон «О правовой помощи», Закон «О защите персональных данных» и Закон «О создании доступной среды», а также внес поправки в 113 законов, в том числе в Закон «О защите прав и интересов женщин» и Закон «О защите несовершеннолетних». В настоящее время в Китае действуют 298 законов, обеспечивающих прочную правовую основу для дальнейшего развития прав человека.

В. Выполнение международных обязательств в области прав человека (рекомендации № 1, 4, 9, 16, 100, 117, 126, 133, 135, 140, 144)

8. Со времени проведения последнего обзора Китай присоединился к Конвенции 1930 года о принудительном труде, Конвенции 1957 года об упразднении принудительного труда и Марракешскому договору. На сегодняшний день Китай ратифицировал или присоединился к 29 международным договорам по правам человека (см. приложение III) и неизменно принимает участие в обзоре соблюдения этих договоров в духе открытости, транспарентности и ответственности.

9. Китай активно участвует в международном сотрудничестве, направленном на реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Созданный Китаем Фонд глобального развития и сотрудничества Юг — Юг на настоящий момент реализовал в примерно 60 развивающихся государствах более 110 проектов по линии сотрудничества в целях развития, в том числе в таких сферах, как помощь при стихийных бедствиях, здравоохранение, улучшение положения женщин и детей и беженцев, охрана окружающей среды и т. д. Эти стимулирующие развитие проекты позволили эффективно укрепить защиту прав человека на местах.

10. Китай активно претворяет в жизнь Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций и разработал посвященный Глобальному договору информационный веб-сайт на китайском языке. Последовательно разрабатываются практические руководства по соблюдению прав человека для текстильной промышленности, горнодобывающей промышленности, сектора зарубежных подрядных работ, сектора информационно-коммуникационных технологий и других отраслей экономики Китая. Тысячи китайских предприятий добровольно публикуют отчеты о корпоративной социальной ответственности.

С. Система защиты прав человека

1. Политическое устройство (рекомендация № 121)

11. Китай твердо придерживается политической системы и пути развития, избранных китайским народом, предусматривающих руководящую роль КПК и основанных на принципе «народ — хозяин страны» и органическом единстве системы государственной власти, действующей на основе закона, и ориентированных на совершенствование и развитие института собрания народных представителей. Китай всесторонне развивает народную демократию во всех сферах жизни общества, и весь народ в соответствии с законом участвует в демократических выборах, процессах консультаций, принятии решений и демократическом управлении и контроле. Управление делами общества, в том числе в экономической, культурной и социальной сферах, осуществляется различными путями и в различных формах в соответствии с законом.

2. Юридические гарантии прав человека (рекомендации № 214, 215, 217, 219, 220)

12. Принципы уважения и защиты прав человека, в частности равенства всех людей перед законом, закреплены в Уставе КПК и Конституции Китайской Народной Республики, и уровень обеспечения соблюдения прав человека постоянно повышается. Продолжается глубокая проработка судебной системы, идет процесс

комплексных и скоординированных судебных реформ, принимаются всесторонние меры по реализации системы юридической ответственности. На настоящий момент все 130 мер и более 220 задач в области проведения реформ, определенных в Комплексной программе реформирования системы народных судов, были в основном претворены в жизнь.

13. Китай постоянно принимает меры по сдерживанию произвола со стороны сотрудников аппарата государственной власти и усилению надзора за деятельностью государственных органов. Всесторонний надзор за деятельностью государственных должностных лиц обеспечивается путем внесения поправок в Конституцию, принятия Закона «О государственном надзоре» и создания инспекционных комитетов национального и местного уровней. Собрания народных представителей и их постоянные комитеты, суды и органы прокуратуры всех уровней, действуя в рамках своих сфер ответственности и на основании закона, осуществляют контроль, судопроизводство и прокурорский надзор в отношении действий исполнительной власти. Местные органы власти всех уровней создали ряд платформ государственных услуг, обеспечивающих обслуживание населения операторами в режиме 24/7, что обеспечивает людям беспрепятственный доступ к каналам подачи жалоб на ненадлежащие действия властей.

3. План действий в области прав человека (рекомендации № 72–74, 108–111)

14. Китай реализовал все 168 целей и задач, определенных в Национальном плане действий в области прав человека на 2016–2020 годы, и в настоящее время находится в процессе реализации Национального плана действий в области прав человека на 2021–2025 годы, являясь одной из немногих стран, в которых разработка и осуществление национальных планов действий в области прав человека представляет собой непрерывный процесс вот уже четыре цикла подряд. Разработка и осуществление таких среднесрочных и долгосрочных программ, как Программа улучшения положения женщин (2021–2030 годы) и Программа улучшения положения детей (2021–2030 годы), Среднесрочный и долгосрочный план инициативного реагирования государства на старение населения и Программа 14-й пятилетки в области защиты и улучшения положения инвалидов, вносит существенный вклад в защиту прав соответствующих групп населения.

4. Образование в области прав человека (рекомендации № 75–81)

15. Просвещение по вопросам прав человека является частью учебных программ начальных и средних школ. Вопросы уважения и защиты прав человека охватываются школьными программами начального и среднего уровней в рамках учебных дисциплин «Этика», «Право» и «История». В национальные планы действий по поощрению верховенства права включены шаги по дальнейшему развитию образования в области прав человека. В период с 2019 по 2022 год Пресс-канцелярия Госсовета КНР и судебные органы организовали на базе 14 национальных профильных учебных и образовательных платформ более 230 национальных учебных мероприятий по правам человека, в которых приняли участие более 25 000 человек. Китай продолжает работу по правовому просвещению населения и в настоящее время реализует восьмой пятилетний план распространения правовой грамотности, стремясь обеспечить полноценную роль закона в защите прав человека.

5. Участие гражданского общества (рекомендации № 206–208, 210, 211, 255, 337–342)

16. Китайское правительство активно защищает свободу ассоциации граждан. По состоянию на конец 2022 года в стране зарегистрировано около 890 000 общественных организаций, которые активно работают в таких областях, как образование, наука и техника, культура и здравоохранение, благотворительность и другие. Закон «О регулировании деятельности иностранных НПО на территории Китая» обеспечивает правовые гарантии деятельности иностранных неправительственных организаций в Китае: на сегодняшний день в Китае зарегистрированы и осуществляют свою деятельность на законных основаниях более

1700 иностранных неправительственных организаций, представляющих более 70 стран и регионов мира.

17. Китайские неправительственные организации активно участвуют в заседаниях Совета по правам человека Организации Объединенных Наций и его вспомогательных органов и играют конструктивную роль в процессах обзора положения в области прав человека, оценки соблюдения договоров по правам человека и осуществления национальных планов действий в области прав человека.

III. Достижения и практика в области поощрения и защиты прав человека

A. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на выживание и право на развитие (рекомендации № 92–96, 98–104, 107, 112, 116, 118–120, 240, 241)

18. Право на выживание является основой осуществления всех прав человека, а жизнь и благополучие людей занимают в системе прав человека главнейшее место. С 2018 года экономика и социальная сфера Китая стабильно и устойчиво развиваются. В 2022 году общий объем экономики страны составил 121 трлн юаней, а ВВП на душу населения — 85 698 юаней. Значительный прогресс был достигнут в построении государства инновационного типа, и Китай поднялся с 34-го на 11-е место в рейтинге Глобального инновационного индекса.

19. Благодаря своей стратегии адресной помощи нуждающимся Китай вырвал из тисков нищеты почти 100 млн сельских бедняков и на 10 лет раньше срока выполнил задачу сокращения масштабов нищеты, поставленную в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

20. Производство зерновых культур в Китае стабильно развивается: посевные площади зерновых устойчиво расширяются, а производственные мощности неуклонно наращиваются. Вот уже восемь лет подряд годовой объем производства зерновых стабильно составляет более 650 млн тонн, и задача «19 лет подряд собирать хороший урожай» была успешно выполнена.

2. Право на труд, права профсоюзов (рекомендации № 244–248, 329)

21. Оплачиваемый труд является главным источником средств к существованию. Китай придает большое значение защите равных прав и интересов трудящихся в сфере занятости и оказывает всем категориям трудящихся без какой-либо дискриминации поддержку и помощь в вопросах трудоустройства. Согласно общенациональным обследованиям, проводимым в конце года, в период с 2018 по 2022 год уровень безработицы среди городского населения не превышал 5,5 % или был ниже.

22. Принимаются меры по созданию и укреплению механизмов оценки минимального размера заработной платы. С 2018 года минимальный размер заработной платы в провинциях (городах и районах) пересматривался несколько раз, при этом среднемесячный размер минимальной заработной платы увеличивался примерно на 3,7 % в год.

23. Осуществляется строгий контроль за поведением работодателей в целях недопущения злонамеренной невыплаты заработной платы и незаконного принуждения к сверхурочной работе, а также других правонарушений в трудовой сфере. Профсоюзы всех уровней создали в общей сложности 723 000 организаций по контролю за исполнением трудового законодательства и назначили 1 406 000 инспекторов по оценке условий труда.

24. Продолжается работа по оказанию бесплатных юридических услуг сезонным работникам, прибывающим в города из сельской местности на заработки. С 2017 года помощь получили более 29 млн таких работников и было рассмотрено 141 000 трудовых споров, в результате чего пострадавшим был возмещен экономический ущерб на сумму более 4 млрд юаней.

3. Право на социальное обеспечение (рекомендации № 222, 224, 225, 237–239)

25. В Китае создана крупнейшая в мире система социального обеспечения, позволяющая реализовывать все основные социальные гарантии. В период с 2018 по 2022 год в рамках этой системы ежегодно более 40 млн человек получали помощь по линии программ минимальной социальной защиты, около 5 млн человек получали помощь по линии программ для крайне бедных и в среднем 10 млн раз выплачивались единовременные пособия. Держится на контроле положение более 66 млн человек с низким уровнем дохода, которым оказывается поддержка в разрешении трудной жизненной ситуации. По состоянию на конец 2022 года средний размер минимального гарантированного прожиточного минимума в городах по всей стране составлял 752 юаня на человека в месяц, а размер минимального гарантированного прожиточного минимума в сельской местности — 6985 юаней на человека в год, что соответственно на 29,7 % и 44,5 % больше, чем в конце 2018 года.

4. Право на жилище (рекомендации № 233–236)

26. Придерживаясь принципа «жилье для жизни, а не для спекуляций», Китай непрерывно совершенствует систему обеспечения населения жильем, основанную на широком предложении, многоканальном оказании помощи и поощрении как аренды, так и покупки жилья. За последние 10 лет Китай инвестировал в общей сложности 14,8 трлн юаней в развитие жилищной сферы, введя в эксплуатацию более 59 млн единиц жилья различного типа — от субсидируемого государством до восстановленного в рамках проектов благоустройства трущоб. Была выполнена большая часть обязательств государства по обеспечению жильем нуждающихся в жилье семей с доходом на уровне прожиточного минимума и с низким уровнем дохода. Более 140 млн человек реализовали свою мечту об удобном и комфортном жилье.

5. Право на образование (рекомендации № 259–274, 330)

27. Китай занимает первое место в мире по размерам системы образования: в 2022 году в стране насчитывалось 518 500 школ всех уровней, а в системе формального образования было зарегистрировано 293 млн учащихся. В Китае девятилетнее образование является бесплатным и обязательным. В период с 2014 по 2022 год чистый коэффициент охвата начальным образованием увеличился с 99,81 % до 99,9 %, а валовый коэффициент охвата неполным средним образованием по-прежнему превышает 100 %.

28. С начала осуществления Китаем в 1999 году государственной политики предоставления образовательных кредитов более 20 млн учащихся из семей, испытывающих материальные затруднения, получили от государства ссуды на образование на сумму более 400 млрд юаней. Прилагаются дальнейшие усилия к тому, чтобы ни один учащийся не был вынужден бросать школу из-за финансовых трудностей в семье.

6. Культурные права (рекомендации № 275–278)

29. Китай стремится стать мировой культурной державой и с этой целью постоянно совершенствует государственную систему оказания услуг культуры и активно развивает культурные предприятия и отрасли, обеспечивая своим гражданам возможность в полной мере осуществлять свои культурные права. В стране насчитывается 3303 бесплатные публичные библиотеки и 45 623 дома культуры. Продолжается расширение охвата и повышение качества услуг радио и телевидения. Охват населения радио и телевидением неуклонно растет: с соответственно 98,71 % и 99,07 % в 2018 году до 99,65 % и 99,75 % в настоящее время.

30. Большое внимание уделяется сохранению культуры национальных меньшинств. Проекты охраны нематериального культурного наследия всех 56 национальностей Китая включены в перечень проектов государственного значения. В общей сложности в Китае были сформированы пять групп наиболее ярких представителей репрезентативного нематериального культурного наследия государственного значения, насчитывающих в общей сложности 3057 человек, из которых 848 человек, или 27,64 % (что превышает долю национальных меньшинств в составе населения страны), являются представителями национальных меньшинств.

7. Право на здоровье (рекомендации № 228, 249–256, 331)

31. Китай твердо придерживается принципа «люди превыше всего, жизнь — наивысшая ценность». Реализация стратегии «Здоровый Китай» позволила добиться улучшения здоровья граждан на протяжении всей жизни, а основные показатели здоровья одни из самых высоких среди стран со средним и высоким уровнем дохода. По состоянию на конец 2022 года в стране действовало почти 980 000 медицинских учреждений различного уровня, и 90 % домохозяйств могут добраться до ближайшего медицинского пункта в пределах 15 минут.

32. Уровень охвата базовым медицинским страхованием в Китае стабилизировался на уровне более 95 %, коэффициент возмещения расходов на лечение в стационаре по полисам медицинского страхования трудящихся и по полисам медицинского страхования населения составил соответственно около 80 % и 70 %, а доля возмещаемых по программе базового медицинского страхования расходов на лечение серьезных заболеваний в среднем увеличилась на 18 процентных пунктов.

33. Постоянно совершенствуется система охраны здоровья матери и ребенка, сельским и городским женщинам и детям бесплатно оказываются основные услуги соответственно по ведению беременности и родов и по охране детского здоровья. В 2022 году материнская смертность в стране снизилась до 15,7 на 100 000, младенческая смертность — до 4,9 ‰, смертность детей в возрасте до 5 лет — до 6,8 ‰.

8. Экологические права (рекомендации № 130–139, 141–143, 242)

34. В основе экологической политики Китая лежит принцип «зеленые горы и изумрудные воды — это горы золота и серебра». Китай всецело поддерживает цели, принципы и институты, определенные в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижском соглашении. Он будет стремиться к достижению пикового уровня выбросов CO₂ к 2030 году и углеродной нейтральности к 2060 году, а также обязуется больше не реализовывать проекты по строительству новых угольных электростанций за рубежом. Быстрыми темпами идут «зеленая» трансформация промышленности и экологизация энергетического сектора, и во многих отношениях страна вышла на первое место в мире, например: первое место в мире по масштабу рефорестации с площадью искусственных посадок леса, составляющей 1/4 площади всех искусственных лесонасаждений мира; первое место в мире по освоению и использованию возобновляемых источников энергии, с более 1/3 глобальных ветряных и солнечных мощностей; первое место в мире по производству и продажам автомобилей, работающих на новых видах энергии. Стабильно улучшается и состояние водных экосистем: в 2022 году воде в реке Янцзы третий год подряд был присвоен II класс качества на всем протяжении главного русла, а воде в реке Хуанхэ впервые был присвоен II класс качества на всем протяжении главного русла. Закон «Об охране окружающей среды» определяет участие общественности в качестве одного из основных принципов охраны окружающей среды и гарантирует гражданам право на получение информации, участие и контроль.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь и право на безопасность (рекомендации № 145–148, 154)

35. Китай уделяет первоочередное внимание предотвращению террористической деятельности и борьбе с ней, а также защите прав человека. Он наказывает лиц, причастных к террористической деятельности, по закону, и при помощи воспитания и просвещения осуществляет реабилитацию лиц, совершивших нетяжкие преступления или мелкие правонарушения. Благодаря этому за последние шесть лет в стране не было совершено ни одного насильственного террористического акта. Борьба с наркопреступностью в Китае ведется в соответствии с законом. Количество дел, связанных с наркотиками, сокращается вот уже семь лет подряд с 2016 года. Ведется эффективная борьба с торговлей людьми: в 2022 году число случаев торговли женщинами и детьми в стране сократилось на 86,1 % по сравнению с 2013 годом. При Министерстве общественной безопасности была создана платформа экстренного обращения по вопросу о пропавших без вести детях, а показатель возвращения пропавших детей составляет 98,5 %.

2. Гражданские права (рекомендация № 58)

36. Китай всесторонне развивает всеобъемлющую народную демократию, четко определяет основные концепции и конкретные системы и гарантирует народу возможность быть хозяином своей страны, что позволяет людям пользоваться более широкими, полными и всеобъемлющими демократическими правами. Созданы и усовершенствованы рабочие механизмы связи с депутатами Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП), налажены каналы общения народных представителей с народными массами, опирающиеся на сеть контактных пунктов низового уровня и бюро по связям с представителями. Вносятся изменения в правотворческий процесс в целях обеспечения того, чтобы законодательство уважало и гарантировало права человека. Проводятся в жизнь положения об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов (открытое правительство); гарантируются права граждан на информацию, выражение мнений и участие в управлении делами государства и общественном контроле.

37. Во многих городах Китая действует горячая линия оказания государственных услуг населению 12345, операторы которой в кратчайшие сроки передают жалобы граждан на ненадлежащее оказание государственных и муниципальных услуг в компетентные органы, с тем чтобы проблемы могли быть решены в кратчайшие сроки. Согласно статистике, показатель разрешения проблем, а также удовлетворенности обращающихся оказанной помощью и их готовности вновь обратиться за ней превышает 90 %.

38. Укрепляется и совершенствуется работа по рассмотрению жалоб населения, дорабатываются Положения о порядке рассмотрения обращений граждан, развивается система сбора предложений, поступающих от населения, обеспечивается возможность подачи обращений и жалоб при помощи сети Интернет, обеспечена связанность между более чем 100 000 административных единиц по всей стране, значительно повысилась эффективность сбора просьб и предложений. Это позволило решать наиболее острые проблемы, с которыми сталкивается большое число людей.

3. Право на справедливое судебное разбирательство (рекомендации № 170, 171, 216, 218, 220, 221)

39. Китай стремится к тому, чтобы народные массы чувствовали справедливость и беспристрастность судебных органов при рассмотрении каждого судебного дела. Проводятся глубокие реформы уголовно-процессуальной системы, краеугольным камнем которой является судебная ответственность, неукоснительно соблюдаются принципы «наказание только в соответствии с законом», «в случае сомнения — в пользу обвиняемого» и прочие. В целях предотвращения применения пыток и принуждения к даче признательных показаний ведется аудио-и видеозапись всех допросов, всем обвиняемым по уголовным делам предоставляются адвокаты защиты,

действует запрет на использование доказательств, полученных незаконным путем. В период с 2018 по 2022 год была восстановлена справедливость в отношении 53 фигурантов 26 дел о совершении тяжких уголовных преступлений, ставших жертвами серьезной судебной ошибки; 2675 обвиняемым по делам публичного обвинения и 2097 обвиняемым по делам частного обвинения были вынесены оправдательные приговоры.

40. Число китайских юристов, рассматриваемых в качестве важной движущей силы строительства правового государства, достигло более 600 000 человек. Китай в полной мере гарантирует такие профессиональные права адвокатов, как право встречаться с подзащитными, вести переписку, знакомиться с материалами дела, собирать доказательства и оказывать юридическую помощь, а также обеспечивает защиту других прав, сопряженных с занятием адвокатской деятельностью, и помощь в их восстановлении. Совершенствуются процедуры участия адвокатов в судебных разбирательствах, создан механизм оперативного реагирования, призванный защищать профессиональные права адвокатов. Прием, расследование и рассмотрение жалоб на нарушения прав адвокатов осуществляются в приоритетном порядке.

41. В Китае создана система правовой помощи, предусматривающая бесплатное оказание юридических услуг малоимущим и другим лицам, отвечающим установленным законом критериям. Китай обеспечил открытость и прозрачность системы правосудия на всех этапах судебного делопроизводства и исполнения судебных решений. В открытом доступе было размещено в общей сложности более 100 млн судебных документов; опубликовано более 6,1 млрд статей, содержащих информацию о ходе открытых судебных разбирательств; создан крупнейший в мире банк информационных ресурсов по судебным делам и правовым вопросам; подготовлено в общей сложности более 218 млн материалов по судебной практике.

4. Свобода религии и убеждений (рекомендации № 182–188, 192–198)

42. В Китае право граждан на свободу вероисповедания гарантируется законом. В настоящее время в стране насчитывается около 200 млн верующих, свыше 380 000 священнослужителей, около 5500 религиозных организаций, 144 000 мест отправления культа и 95 духовных учебных заведений.

5. Свобода выражения мнений и печати (рекомендации № 199–202, 204, 205, 209)

43. В Китае закон гарантирует журналистам СМИ право брать интервью и право контроля посредством общественного мнения. Согласно статистическим данным, в настоящее время в Китае насчитывается более 580 издательств, более 1800 газет, более 10 000 периодических изданий, более 2500 телерадиовещательных компаний. По состоянию на июнь 2023 года в Китае насчитывалось 3498 новостных и информационных интернет-ресурсов, число пользователей Интернета достигло 1,079 млрд человек, число пользователей систем обмена мгновенными сообщениями, онлайн-видеохостингов и сервисов создания и просмотра коротких видео достигло соответственно 1,047 млрд, 1,044 млрд и 1,026 млрд человек.

С. Защита прав конкретных групп

1. Права женщин (рекомендации № 60, 64, 82, 83, 91, 113, 251, 258, 279–295)

44. Обеспечение равенства между мужчинами и женщинами является одной из важных задач государственной политики. В недавно пересмотренном Законе «О защите прав и интересов женщин» содержится определение дискриминации в отношении женщин. С момента принятия в 2016 году Закона «О борьбе с семейно-бытовым насилием» Китай создал и укрепил соответствующий механизм межведомственного взаимодействия и постоянно совершенствует работу систем, ответственных за выявление случаев семейно-бытового насилия, сообщение о них, вынесение письменных предупреждений и выдачу охранных ордеров. Уровень образования и занятости женщин в Китае постоянно повышается, и среди студентов высших учебных заведений как в бакалавриате, так и в магистратуре доля женщин

превышает долю мужчин. Женщины составляют 55 % предпринимателей, деятельность которых связана со сферой Интернета, и 45,8 % научно-технических работников.

2. Права ребенка (рекомендации № 114, 156, 231, 243, 296–305)

45. Китай рассматривает воспитание более 298 миллионов детей в качестве стратегического и фундаментального направления государственной политики. В пересмотренном Законе «О защите несовершеннолетних» и Законе «О профилактике преступности среди несовершеннолетних» четко сформулирован принцип «наилучших интересов ребенка» и «абсолютной нетерпимости» к преступлениям в отношении несовершеннолетних. В 2019 году размер базового пособия для детей-сирот, выплачиваемого из Центрального целевого фонда социального вспомоществования, был увеличен на 50 %, а диапазон категорий помощи, предоставляемой за счет средств Фонда, был распространен на реабилитацию, медицинские услуги, образование и другие сферы. В целях улучшения заботы о сельских социальных сиротах по всей стране было назначено 667 000 старших сотрудников служб помощи детям на уровне низовых административно-территориальных единиц деревенского уровня и 55 000 уездных и волостных наблюдателей, осуществляющих контроль за положением детей, оставшихся без присмотра родителей.

3. Права пожилых людей (рекомендации № 229, 230, 250)

46. Китай прилагает усилия к тому, чтобы пожилые люди могли пользоваться плодами реформ и развития и жили полноценно и счастливо. Совершенствуются общинные системы надомного обслуживания пожилых людей, а также системы оказания медицинской помощи и помощи в организации здорового образа жизни: к концу 2022 года в стране насчитывалось 387 000 объектов инфраструктуры и центров по уходу за престарелыми и 8,294 млн койко-мест соответствующих профилей. Были созданы фонды для выплаты пенсий по старости, дополнительных пособий для пожилых людей, испытывающих финансовые трудности, и пособий на услуги ухода для пожилых людей с инвалидностью: по состоянию на конец 2022 года такие пособия получали соответственно 34 064 000 человек, 5 749 000 человек и 944 000 человек. Общественные организации культуры всех уровней обслуживают пожилых людей бесплатно или на льготных условиях, пожилые люди имеют право на льготный проезд в общественном транспорте, в том числе на бесплатный проезд или проезд за полцены. Кроме того, пожилые люди могут пользоваться услугами «общинной столовой» в районе своего проживания; доступны услуги медицинского патронажа и помощи в проведении гигиенических процедур, а также другие услуги. Процветает система «университетов третьего возраста», каждый октябрь проводятся мероприятия в рамках «месяца уважения пожилых», неуклонно продвигается строительство комфортного для пожилых людей общества.

4. Права инвалидов (рекомендации № 55, 306, 307, 309–316)

47. Китай твердо верит в то, что люди с инвалидностью могут вести насыщенную и полноценную жизнь. Двадцать семь миллионов инвалидов, находящихся в трудном финансовом положении, и людей с тяжелыми формами инвалидности получают соответствующие пособия. Охват инвалидов базовыми услугами реабилитации и вспомогательными средствами превышает 80 %. Показатель охвата детей и подростков с инвалидностью обязательным образованием превышает 95 %, и ежегодно более 10 000 учащихся-инвалидов поступают в высшие учебные заведения. В стране создан первый университет восстановительной медицины. Число трудоустроенных инвалидов в городах и сельской местности превышает 9 млн человек. Более 6600 инвалидов и соцработников для лиц с ограниченными возможностями трудятся на всех уровнях в рядах ВСНП и Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК), участвуют в управлении делами государства. В сентябре 2023 года официально вступил в силу Закон «О создании безбарьерной среды».

5. Права национальных меньшинств (рекомендации № 94, 195, 226, 268, 320–324, 326–328)

48. Законодательство Китайской Народной Республики гарантирует всем этническим группам равные права и возможности их осуществления. Согласно данным седьмой национальной переписи населения, численность этнических меньшинств составляет около 125 млн человек, что более чем на 11 млн больше, чем во время проведения шестой переписи. В 2022 году валовой внутренний продукт пяти автономных районов и трех провинций, являющихся регионами проживания малочисленных народов, в сопоставимых ценах вырос на 22,1 % по сравнению с 2018 годом, т. е. среднегодовой прирост составил 5,1 %, что на 0,2 процентных пункта выше среднегодового роста по всей стране за тот же период. По состоянию на конец 2021 года в различных учебных заведениях всех уровней по всей стране обучалось 34 770 500 учащихся из числа национальных меньшинств, что составляет около 11,43 % от общего числа учащихся в стране и превышает долю национальных меньшинств в составе населения страны. В некоторых районах Тибета и Синьцзян-Уйгурского автономного района введено бесплатное образование от дошкольного уровня до уровня старшей ступени средней школы. Китайское правительство регулярно организует общекайтайские культурные и спортивные фестивали национальных меньшинств, включая выступления художественной самодеятельности, традиционные спортивные состязания и конкурсы литературного творчества.

D. Участие в международном сотрудничестве в области прав человека

1. Работа правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций (рекомендации № 24, 33, 37–39, 41)

49. С 2018 года Китай активно участвует в глобальной работе в области прав человека. Страна выдвинула ряд правозащитных инициатив в Совете по правам человека и на других форумах. Ведется конструктивный обмен мнениями и осуществляется сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, специальную рабочую группу по правам человека и договорные органы по правам человека. Приглашения посетить Китай были направлены тогдашнему Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека г-же Бачелет и независимому эксперту по правам пожилых людей. На сообщения, поступающие от специальных механизмов по правам человека, своевременно предоставляются обстоятельные ответы.

2. Многостороннее и двустороннее сотрудничество в области прав человека (рекомендации № 43–54, 122, 128, 129)

50. Китай вот уже долгое время оказывает многим развивающимся странам помощь в целях развития без выдвижения каких-либо политических условий. За более чем 70 лет, прошедших с начала реализации политического курса на оказание международного содействия, Китай оказал помощь более чем 160 странам и международным организациям, помогая странам-получателям наращивать собственный потенциал в области развития и улучшать жизнь людей и содействуя экономическому росту и социальному прогрессу. Китай продолжает реализацию инициативы «Один пояс, один путь» — важного начинания, которое позволяет Китаю развиваться самому и через свое развитие открывать новые возможности для всего мира. За 10 лет осуществления этой инициативы было создано 420 000 рабочих мест в странах-участницах и почти 40 млн человек смогли выбраться из бедности.

51. С 2018 года Китай ведет диалог и осуществляет взаимодействие по вопросам прав человека с более чем 30 странами и регионами. Правительство Китая провело такие международные конференции по правам человека, как Форум высокого уровня по глобальному управлению в области прав человека, Форум по правам человека в

формате Юг — Юг и т. д., стремясь содействовать активизации сотрудничества и обмену опытом между всеми заинтересованными сторонами.

IV. Возникшие трудности и планы на будущее

A. Трудности и вызовы

52. Китай, будучи крупной развивающейся страной с населением более 1,4 млрд человек, по-прежнему сталкивается с проблемой неравномерного и недостаточного развития. В работе по обеспечению качественного развития сохраняется много «узких мест» и затруднений, а в научно-техническом плане страна пока не вышла на уровень инновационной зрелости. Для обеспечения надежности и безопасности цепочек поставок продовольствия и энергетических ресурсов и логистики производственных процессов, а также для защиты от финансовых рисков предстоит решить ряд сложных задач. Разрыв в развитии и распределении доходов между городскими и сельскими районами и между регионами остается значительным. Население все еще сталкивается с многочисленными проблемами в сфере занятости, образования, здравоохранения, ухода за детьми и престарелыми и обеспеченности жильем. Колоссальную работу предстоит проделать и в области охраны окружающей среды. Уровень развития потенциала судебной системы и ее обеспеченность ресурсами все еще отстают от требований китайской модели модернизации и растущих потребностей народных масс в правосудии и справедливости.

B. Планы на будущее

53. Что касается планов на будущее, то Китай намерен поступательно повышать уровень защиты прав человека и содействовать всестороннему и свободному развитию человеческого потенциала в ходе всеобъемлющего процесса великого возрождения китайской нации на основе китайской модели модернизации.

54. Китай будет и впредь придерживаться концепции развития, в основе которой лежат интересы народа, защищать и улучшать условия жизни людей в процессе развития и решительно продвигаться вперед по пути к достижению всеобщего благосостояния. Китай будет развивать всеобъемлющую народную демократию, совершенствовать систему управления, основанную на принципе «народ — хозяин страны», расширять организованное участие народа в политической жизни и гарантировать народу широкие права и свободы в соответствии с законом. Китай будет укреплять равную защиту прав и интересов отдельных групп населения и оказывать им адресную поддержку. Китай намерен активно участвовать в глобальной работе в области прав человека, выступать за диалог и сотрудничество, поощрять проводимую на справедливой, объективной, неизбирательной и неполитизированной основе работу механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека и содействовать внедрению более справедливого, равноправного и инклюзивного подхода к глобальной деятельности в области прав человека.

V. Поощрение и защита прав человека в Специальном административном районе Гонконг

A. Справочная информация

55. Информация, содержащаяся в настоящем разделе, была подготовлена на основе тщательного анализа итогов мероприятий по изучению общественного мнения, проведенных правительством Специального административного района Гонконг (САР Гонконг) в июне 2023 года в рамках трехнедельных консультаций с общественностью, организованных в целях подготовки настоящего доклада.

В. Правовые и институциональные рамки поощрения и защиты прав человека

56. САР Гонконг всесторонне и методично реализует принцип «одна страна, две системы». Конституционный порядок в САР, основанный на Конституции Китайской Народной Республики и Основном законе Специального административного района Гонконг Китайской Народной Республики, действует эффективно, и жители САР в полной мере пользуются правами и свободами, гарантируемыми им законом. По решению центрального правительства САР Гонконг участвует в обзорах соблюдения международных конвенций по правам человека.

57. Ввиду непростой обстановки, сложившейся ранее в САР Гонконг, Постоянный комитет ВСНП в июне 2020 года принял Закон «Об обеспечении национальной безопасности в САР Гонконг», который был немедленно обнародован и вступил в силу, эффективно положив конец насилию, разрушениям и хаосу. В марте 2021 года ВСНП внесло соответствующие и необходимые изменения в избирательную систему САР Гонконг, обеспечив реализацию принципа «Гонконгом управляют патриоты». После принятия Закона «Об обеспечении национальной безопасности в САР Гонконг» и внесения изменений в избирательную систему САР Гонконг из хаоса вернулся к порядку и вступил в новую фазу процветания на основе благого управления. Гонконгское общество покончило с нестабильностью, и в более безопасной и упорядоченной обстановке права и свободы жителей САР получили более эффективную защиту.

С. Практика поощрения и защиты прав человека

58. В ходе третьего цикла обзора правительство Китая согласилось с пятью рекомендациями, вынесенными соответствующими странами в отношении САР Гонконг, и в этой связи в САР осуществляются надлежащие и эффективные меры.

59. Правительство САР Гонконг гарантирует жителям автономного района свободу печати и свободу слова. В соответствии с законом средства массовой информации могут свободно выражать свои мнения, комментировать и даже критиковать деятельность правительства САР Гонконг. Количество местных, материковых и зарубежных СМИ, зарегистрированных в базе данных Департамента информационных служб САР Гонконг, увеличилось на 39 % по сравнению с 2018 годом. Людям по-прежнему гарантируются свобода мирных собраний и свобода ассоциации. Количество зарегистрированных профсоюзов и объединений профсоюзов в период с конца 2018 года по июнь 2023 года увеличилось на 60,7 %. В процессе содействия проведению собраний и шествий САР Гонконг обеспечивает государственную безопасность и поддержание общественного порядка. Полиция неизменно осуществляет контроль за ходом проведения публичных мероприятий в соответствии с Положениями об обеспечении общественной безопасности и соответствующими нормативными актами. В САР Гонконг уважается принцип верховенства права, его суды выносят решения независимо, а полномочиями в отношении вынесения окончательных решений наделен Апелляционный суд последней инстанции САР Гонконг. В случае необходимости Апелляционный суд последней инстанции может приглашать к участию в судебных разбирательствах судей из других регионов, в которых используется система общего права. В настоящее время с Судом сотрудничают 11 иностранных судей из Великобритании, Австралии и Канады, которые нередко принимают участие в заседаниях Суда. Жители САР Гонконг по-прежнему имеют право участвовать в управлении делами государства, в том числе в общественных выборах. (Рекомендации № 205, 343, 345)

60. В САР Гонконг защите прав иностранных домашних работников придается большое значение. Иностранные домашние работники пользуются защитой в соответствии с Положениями о занятости, а также дополнительными льготами, предусмотренными в типовом трудовом договоре, утвержденном правительством. В 2020 году Департамент труда правительства САР Гонконг создал

специализированную рабочую группу для оказания комплексной поддержки иностранным домашним работникам в режиме «единого окна». (Рекомендация № 344)

61. В 2018 году в САР Гонконг был учрежден Совет по делам детей, который осуществляет общий надзор в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, разрабатывает соответствующие политику и стратегии и устанавливает приоритеты в областях, касающихся развития и благополучия детей, и следит за их осуществлением. В июне 2023 года правительство САР Гонконг внесло в Законодательный совет проект закона об обязательном сообщении о жестоком обращении с детьми, направленный на раннее выявление и пресечение жестокого обращения с детьми, вмешательство в целях недопущения вреда и усиление защиты детей. (Рекомендация № 346)

D. Возникшие трудности и планы на будущее

62. САР Гонконг прилагает все возможные усилия для ускоренного обеспечения населения социальным жильем, увеличения предложения на рынке социального жилья, повышения эффективности жилищной политики и сокращения сроков ожидания. Разработаны черновые проекты молодежной политики и планы инновационно-технологического развития и улучшения системы базового медицинского обслуживания. Прилагаются усилия для увеличения предложения рабочей силы в целях поддержки экономики. Разрабатываются краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные меры по улучшению положения населения в целях построения общества, в котором наивысшую ценность имеют интересы людей.

VI. Поощрение и защита прав человека в Специальном административном районе Макао

A. Методология

63. В основу данного раздела доклада положены обширные материалы, полученные правительством САР Макао от различных компетентных ведомств, а также замечания и предложения со стороны общественности, сбор которых осуществлялся в период с 9 июня 2023 года по 10 июля 2023 года.

B. Правовые рамки защиты прав человека

64. Правовую основу защиты прав человека в САР Макао образуют Основной закон Специального автономного района Макао Китайской Народной Республики, международные конвенции о правах человека и законодательные акты местного уровня. По решению центрального правительства САР Макао участвует в обзорах соблюдения международных конвенций по правам человека.

65. В соответствии с Основным законом и принципом «одна страна, две системы» САР Макао самостоятельно осуществляет исполнительную, законодательную и независимую судебную власть и пользуется правом вынесения окончательных судебных решений. Различные комитеты, в состав которых входят представители правительства и неправительственных организаций, оказывают правительству САР Макао содействие в разработке политики в области защиты прав человека. Комиссия по борьбе с коррупцией осуществляет надзор за работой государственного сектора. С 2019 года обеспечено более широкое представительство общественности в Дисциплинарной комиссии сил безопасности и органов внутренних дел, а сама Комиссия получила более широкие полномочия для оказания помощи главе исполнительной власти в контроле за законностью действий сотрудников правоохранительных органов при исполнении служебных обязанностей.

С. Прогресс в области поощрения и защиты прав человека

66. Со времени проведения предыдущего обзора САР Макао последовательно ведет законодательную работу, направленную на обеспечение верховенства права и защиту прав человека, разрабатывая меры политики и гарантируя участие общественности в политической деятельности и законотворчестве. Продолжается работа по популяризации прав человека среди населения. В частности, в сотрудничестве с неправительственными организациями принимаются меры по повышению осведомленности о правах человека в различных общинах. Кроме того, для государственных должностных лиц, судей, преподавателей и т. д. была организована подготовка по вопросам прав человека.

67. В 2019 и 2022 годах соответственно были внесены поправки в Закон «Об основах судебной системы» и введены в действие электронные процедуры судопроизводства, что позволило оптимизировать процесс отправления правосудия и повысить эффективность судебной системы. Был принят Закон «О минимальном размере оплаты труда», защищающий права наемных работников, в частности права и интересы иностранных наемных работников.

68. С 2018 года в САР Макао действует двухуровневая система социального обеспечения, первый уровень которой гарантирует гражданам базовые социальные гарантии, а второй обеспечивает более высокий уровень жизни после выхода на пенсию за счет необязательных отчислений в Центральный страховой фонд. Малоимущим семьям на постоянной основе оказываются всевозможные виды поддержки и экономической помощи, при этом размер соответствующих пособий и конкретные виды помощи корректируются с учетом социально-экономической ситуации. Разработана пятиуровневая жилищная политика, оптимизирована процедура подачи заявок на предоставление экономически доступного жилья.

69. В САР Макао разработан План развития среднего образования в среднесрочной и долгосрочной перспективе (2021–2030 годы), направленный на совершенствование системы бесплатного и обязательного образования и образования лиц с особыми потребностями. В целях обеспечения более всеобъемлющей защиты женщин и гарантирования им равных возможностей участия во всех сферах жизни общества был разработан план действий под названием «Цели в области улучшения положения женщин Макао» (2019–2025 годы). Осуществляется государственная Программа помощи в присмотре и уходе за детьми (2018–2022 годы и 2023–2025 годы), предусматривающая оказание необходимых услуг малолетним детям и их семьям. Были расширены условия получения пособий по инвалидности, принимаются меры по поощрению инклюзивного образования и содействию трудоустройству инвалидов.

D. Возникшие трудности и планы на будущее

70. САР Макао будет прилагать все усилия для развития четырех ключевых отраслей: здравоохранения, современной финансовой системы, высоких технологий, а также выставочной деятельности, торговли, культуры и спорта, и в процессе социально-экономического развития постоянно повышать уровень защиты прав человека во всех сферах деятельности.