



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四届会议

2009年2月2日至13日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议
附件第15(B)段汇编的资料

约 旦

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。报告的编制考虑了第一轮审议周期为四年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，而且(或)与国际人权机制的互动或合作程度不足。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》	1974年5月30日	无	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》	1975年5月28日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》	1975年5月28日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《消除对妇女一切形式歧视公约》	1992年7月1日	第九条第2款、第十五条第4款、第十六条第1款(c)、(d)和(g)项	-
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》	1991年11月13日	无	国家间指控(第21条): 否 个人申诉(第22条): 否 调查程序(第20条): 是
《儿童权利公约》	1991年5月24日	第14、20和21条)	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》	2007年5月23日	无	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》	2006年12月4日	无	-
《残疾人权利公约》	2008年3月31日	无	-

约旦未成为缔约国的核心条约: 《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约任择议定书》(仅于2007年签署)以及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

其他相关主要国际文书 ³	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 ⁴	否
难民和无国籍人 ⁵	否
《一九四九年八月十二日日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁶	是, 《第三号附加议定书》除外
《劳工组织基本公约》 ⁷	是, 第87号公约除外
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是

1. 2007 年，消除对妇女歧视委员会呼吁约旦迅速撤销对《公约》的保留。⁸ 2006 年，儿童权利委员会建议约旦审查保留的本质，以便撤销这些保留。⁹ 1995 年，禁止酷刑委员会建议约旦审查其对《公约》第 21 条和 22 条所持的立场。¹⁰ 1994 年，人权事务委员会建议约旦加入《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》，¹¹ 并考虑加入旨在废除死刑的《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。¹²

B. 宪法和法律框架

2. 2006 年的共同国家评估指出，约旦的《宪法》为捍卫基本自由，包括公民权利和责任平等以及保护人身自由提供了基本的框架。它通过和平手段保护言论自由、集会权利、设立非政府组织和政党的权利以及向公共机关提出诉求的权利。它规定，无法律条款作为依据，不得拘留或监禁任何人。¹³ 禁止酷刑委员会和人权事务委员会分别于 1995 年和 1994 年指出，《宪法》未载列关于国际公约与国内法之间关系的特定条款。¹⁴ 禁止酷刑委员会建议约旦采取必要的法律措施，确保将《公约》纳入其国家法，并确保《公约》立即获得有效执行。¹⁵ 人权事务委员会对尚未设立宪法法院表示遗憾，并建议约旦继续进行立法审查。¹⁶

C. 体制和人权基础设施

3. 约旦全国人权中心(人权中心)于 2007 年 10 月获得“A”级地位认证，该认证将于 2010 年 10 月再次审查。¹⁷ 2006 年，儿童权利委员会建议约旦确保为中心提供足够的资源和设施，监测和评价《公约》的执行进展，并能接收、调查和处理儿童提出的指控。¹⁸ 它还建议扩大人权中心的监测范围，以纳入政府的所有部门，包括警察和军事部门。¹⁹ 2006 年的共同国家评估指出，该中心旨在培养一种人权文化；促进公民之间的非歧视，防止基于种族、语言、宗教或性别的歧视；确保政治多元化、尊重法治主权以及保证经济、社会和文化发展的权利。²⁰

4. 劳工组织专家委员会于 2007 年指出，约旦政府设立了全国儿童联合会，其成员包括国际组织、非政府组织和官方机构的代表。²¹ 委员会还请政府提供资料，说明 1999 年在劳动部内部设立的童工问题股的运转情况，以及采取了哪些措施来监测《公约》中与最恶劣形式的童工相关条款的执行情况。²²

5. 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员指出，已在公安局内部设立了一个申诉和人权事务办公室，处理针对该局人员的指控。²³

6. 2006 年的共同国家评估指出，1999 年在公安局设立了一个家庭保护股，处理家庭性暴力和身体虐待行为。²⁴

D. 政策措施

7. 2006 年，儿童权利委员会欢迎通过 2004 年 10 月发起的 2004-2013 年约旦国家儿童行动计划²⁵，并建议约旦确保涉及行动计划的所有活动均明确以执行儿童权利为方针。²⁶ 教科文组织 2006 年的一份报告指出，该行动计划有五个重点组成部分，其中包括保护处境艰难的儿童。²⁷

8. 世界银行 2006 年的一份报告指出，约旦政府正在推广新的宗教课程设置和教科书，在伊斯兰教众中强调人权和民主的观念，并清除对笃信其他宗教人士的负面评论。²⁸

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ²⁹	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会	1997 年	1998 年 8 月	-	第十三至十六次报告分别自 1999 年 6 月 29 日至 2005 年逾期未交，第十七次报告应于 2007 年提交
经济、社会和文化权利委员会	1997 年	2000 年 8 月	-	第三次报告自 2003 年 6 月逾期未交
人权事务委员会	1992 年	1994 年 7 月	-	第四次报告自 1997 年 1 月逾期未交
消除对妇女歧视委员会	2006 年	2007 年 8 月	-	第六次报告应于 2009 年 7 月提交
禁止酷刑委员会	1994 年	1995 年 5 月	-	第二、三、四次报告分别自 1996 年、2000 年和 2004 年逾期未交；第五次报告应于 2008 年提交
儿童权利委员会	2005 年	2006 年 9 月	-	第四次和第五次合并报告应于 2011 年 12 月提交
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》	-	-	-	初次报告应于 2009 年 6 月提交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》	-	-	-	初次报告应于 2009 年 1 月提交

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	有
最近访问或出访报告	酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员(2006年6月25日至29日)。特别报告员访问约旦报告所提建议的后续行动。 ³⁰
原则上同意的访问	无
提出请求但尚未同意的访问	暴力侵害妇女，其原因及后果问题特别报告员(2007年)
访问期间提供的便利/合作	酷刑问题特别报告员感谢约旦政府在其访问期间给予的充分合作。
访问后续行动	无
对指控信和紧急呼吁的答复	在审查期间共向约旦政府发出 10 封函件。除为特定群体发出的以外，这些函件涉及 7 名个人。同一时期，约旦就 8 封函件做出答复(70%)。
对专题调查问卷的答复 ³¹	在审查期间，约旦在规定时间内未对特别程序任务负责人发出的 12 份调查问卷 ³² 作出任何答复。

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

9. 人权高专办与开发计划署约旦办事处合作，在约旦王国的协助下，于 2008 年 10 月 27 日至 29 日在安曼举行了第一次区域研讨会，题为“坚持人权，同时打击恐怖主义”。除其他外，讨论旨在促进信息和良好做法的交流，即如何在有效的反恐怖主义法律的框架下尊重国际人权标准。参加研讨会的有政府、国家人权机构、非政府组织、相关的联合国机构和专门机构。³³

10. 2007 年，人权高专办参加了由约旦国家人权中心和丹麦人权研究所组办的阿拉伯—欧洲人权对话会议，该次会议的目的在于为阿拉伯和欧洲国家人权机构在人权问题上的合作和交流建立一个区域平台。³⁴

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

11. 劳工组织专家委员会于 2008 年请约旦政府继续审查公共部门性别隔离的内在原因，以及该现象对男女薪资差异造成的影响。委员会还请政府定期审查禁止妇女从事的工作清单，确保废除那些基于陈规思维而采取的保护妇女措施。³⁵

12. 2007 年，消除对妇女歧视委员会重申其建议，即约旦应制订一项宪法修正案，将两性平等列入宪法以及重新审查所有关于一夫多妻制的现有法律和政策，以期消除这种做法。³⁶ 消除对妇女歧视委员会还鼓励约旦颁布一部全面的两性平等法³⁷，修订或废除歧视性立法，包括《个人身份法》、《刑法》和《国籍法》中的歧视性条款。³⁸ 它建议采取临时特别措施，提高妇女在通过选举和任命产生的机构中的比例。³⁹

13. 2006 年的共同国家评估指出，虽然《宪法》没有对男子和妇女加以歧视，但是传统和社会习俗仍然限制妇女的进步和对社会生活的充分参与。⁴⁰ 儿童权利委员会于 2006 年建议约旦继续处理女童所面临的问题，并建议地方、宗教和其他领导人更加积极地支持防止和消除歧视女童的努力。⁴¹

14. 2006 年，儿童权利委员会建议约旦废除将儿童分类为“非婚生”的歧视性做法，消除基于任何理由针对所有脆弱群体儿童的事实歧视，并将最脆弱群体儿童作为社会、保健服务和均等教育机会的重点对象。⁴² 儿童权利委员会还建议约旦防止和禁止一切形式的对残疾儿童的歧视，并确保他们享有充分参加所有领域生活的均等机会。⁴³

15. 开发计划署 2006 年的一份报告指出，《约旦国籍法》第 2 条第 3 款和第 4 款规定，父亲为约旦籍，或在约旦出生、母亲为约旦籍而父亲未知或无国籍的儿童可获得约旦国籍。⁴⁴ 儿童权利委员会建议约旦审查并修正《约旦国籍法》(1954 年第 7 号法)，以确保与非约旦人结婚的约旦籍母亲有权平等、不受歧视地将其国籍传给子女。⁴⁵

2. 生命权、人身自由和安全权

16. 人权事务委员会关切的是，可判处死刑的罪行数量以及死刑数量过高，⁴⁶ 建议采取废除死刑的措施。⁴⁷ 消除对妇女歧视委员会建议约旦处理针对妇女和女孩的一切形式的暴力行为，并尽快颁布针对暴力侵害妇女的法律；⁴⁸ 立即对《刑法》中的适用条款进行修订，以确保“名誉”犯罪的逞凶者不会受益于减轻处罚规定，并确保在调查和起诉方面，就像对其他暴力犯罪一样严肃处理“名誉”犯罪。⁴⁹ 2006 年的共同国家评估指出，在约旦，对妇女最为极端的歧视方式就是受到官方谴责的“名誉”杀害习俗，即以“不道德”行为为由谋杀妇女(通常

发生于家族或部族中)。官方数据显示，这类案件的数量下降——从 2002 年报告的 21 起降低到 2003 年的 13 起、2004 年的 19 起，2005 年截至 5 月发生 5 起。2000 年和 2003 年，议会拒绝废除《刑法》第 340 条，而该条为某些情况下实施“名誉”杀害的逞凶者提供了法律保护。⁵⁰

17. 酷刑问题特别报告员于 2006 年 6 月 25 日至 29 日访问约旦。他在报告中总结说，该国存在普遍的酷刑做法，在有些地方，如情报总局、公安局的刑事调查部，实施酷刑是家常便饭。⁵¹ 缺乏意识和认识，没有任何有效的法律禁止酷刑并将其定为刑事犯罪，这些因素结合起来，形成了一个完全有罪不罚的系统，使酷刑行为得不到遏制。⁵²

18. 2007 年，宗教或信仰自由问题特别报告员、法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员以及酷刑问题特别报告员请约旦政府注意他们收到的资料，这些资料涉及关押在 Swaqa 教化和改造中心的 2100 名囚犯，据报告，这些囚犯不断遭到殴打和其他形式的酷刑和虐待。两名囚犯由于酷刑在在押期间死亡。据报告，还没有对所称的在押期间死亡事件或酷刑事件进行调查，也没有将肇事者绳之以法。⁵³

19. 1995 年，禁止酷刑委员会十分关切自从约旦加入《公约》以来提出的关于酷刑指控的次数。看来对这类指控很少进行独立而公正的调查。⁵⁴ 委员会敦促约旦考虑将酷刑列为特定的刑事罪，并建议约旦进一步加强措施，保护被拘禁者的权利，特别是使他们能够求助于自己选定的法官、律师和医生。⁵⁵ 1994 年，人权事务委员会对不断出现被剥夺自由者遭受酷刑和虐待的报告表示关切。行政拘留、禁止被拘禁者求助法律顾问、长期的未判决审前拘留以及隔离拘留等情况也极为令人关切。⁵⁶

20. 1995 年，禁止酷刑委员会建议将拘禁和审问的职责加以分离，由官员而非负责管理拘禁中心的人对拘禁中心进行有效监督。⁵⁷ 1994 年，人权事务委员会十分关切情报部门总部⁵⁸ 的拘禁条件，建议将这些场所置于司法机关的严密监督之下。⁵⁹

21. 儿童权利委员会于 2006 年重申，体罚不符合《公约》的规定，建议约旦依法禁止家庭及所有其他场所的一切形式的体罚行为，有效落实这项禁令。还建议该国审查《儿童权利法》草案，以一举禁止所有的体罚。⁶⁰

22. 儿童权利委员会建议约旦防止对儿童的商业性剥削并打击贩卖儿童行为，除其他外，缔约国应进行全面研究，评估对儿童进行商业性剥削和贩卖儿童的本质和规模，制订和通过一项综合全国行动计划，审查和修订《刑法》条款，为未满 18 岁的男女儿童提供同等保护，使他们免遭商业性剥削。⁶¹

23. 儿童权利委员会注意到，缔约国没有制定综合性战略和政策来解决迫使儿童流浪街头的根源，因此建议开展综合性全国调查，了解在街头生活和做工的儿童人数、组成和特点。⁶² 儿童权利委员会还建议继续采取有效措施，禁止对儿童的经济剥削，尤其是非正式部门对儿童的经济剥削，并大力实施最低年龄标准。⁶³

3. 司法，包括有罪不罚现象和法治

24. 2006 年，儿童权利委员会建议约旦紧急将刑事责任的最低年龄提高到国际公认的水平；加强努力，落实少年司法改革方案；制定和实施一项替代性措施的综合体制，以确保剥夺自由只限于作为最后手段才采用的措施；在全国各地设立少年法庭，并配备适当的训练有素的工作人员；增加未满 18 岁的人利用免费法律援助和独立有效的申诉机制的机会；确保为 18 岁以下被判刑和刑满释放者提供教育机会。⁶⁴ 毒品和犯罪问题办事处 2007 年的一份报告指出，该办事处已经帮助约旦政府起草了新的少年法，为被拘禁少年提供更好的条件。⁶⁵

25. 酷刑问题特别报告员指出，尽管约旦法律中存在打击酷刑的条款和保障措施，但它们在现实中毫无意义，因为安全机关不受独立刑事起诉和问责制的有效制约。⁶⁶

26. 1995 年，禁止酷刑委员会建议约旦政府考虑废除国家安全法院等特殊法院，恢复普通司法机构在国内的全面刑事管辖权。⁶⁷

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

27. 消除对妇女歧视委员会于 2007 年敦促约旦取消《个人身份法》第 5 条允许 18 岁以下的人结婚的条款，对男性和女性都执行 18 岁最低结婚年龄要求，这也是儿童权利委员会 2006 年提出建议的主题之一。⁶⁸ 儿童权利委员会建议约旦考虑修订国内法，确保不论婚姻状况如何，男女承担同等的家长责任。⁶⁹

5. 宗教或信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

28. 人权事务委员会于 1994 年注意到，有一些限制影响未得到承认或未登记的宗教派别享受宗教或信仰自由的权利。表示关切的问题还有，在信奉或者采纳一种自己选择的宗教或信仰的权利方面存在实际限制，这些权利应该包括改变宗教的权利。⁷⁰

29. 2007 年，增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员、负责人权维护者问题的秘书长特别代表以及任意拘留问题工作组主席兼报告员请约旦政府注意一名前约旦议员的处境，这名议员也是人权积极分子，他因诽谤罪名受到起诉和拘禁。约旦政府说，内务部长已经以个人名义提出起诉，因为指控针对他个人，与他所做的部长工作或该部的一般性政策无关。⁷¹

30. 开发计划署 2006 年的一份报告注意到，行业工会领导了一次宣传活动，反对一项关于行业协会的新法案。该法案要求这些团体在举行公共集会之前事先获得内务部的许可，并规定在这类活动中只能讨论“专业问题”。⁷²

31. 开发计划署 2006 年的一份报告注意到，采取的配额制提高了妇女参与议会的程度。⁷³ 2006 年的共同国家评估指出，在妇女参与政治方面，2003 年，议会按照政府当年采取的配额制，为妇女保留了 6 个席位。同年，约旦首次委任 3 名妇女担任内阁职务。此外，还委任 7 名妇女担任参议员或大使。但在司法部门，只有 2.8% 的雇员为妇女。⁷⁴

6. 工作权和公正良好工作条件权

32. 消除对妇女歧视委员会于 2007 年建议约旦修正《劳动法》，禁止在公共和私营部门的工作中歧视妇女和进行性骚扰，设立对歧视和性骚扰投诉采取除弊措施的机制，确保妇女和男子享受同等利益。⁷⁵ 经济、社会、文化权利委员会还强调，工会有权自由地进行工作，不受任何限制，约旦还应确保《劳动法》所载限制完全符合《公约》第 8 条。⁷⁶

33. 劳工组织专家委员会注意到，约旦政府采取了若干职业培训措施，作为增加妇女就业机会的手段。委员会还注意到，已经在“国家妇女就业项目”下开展活动，帮助边远地区妇女，促进其就业机会。尤其是职业培训机构组织了提高

认识的宣传活动，鼓励青年女子参加旨在提高她们经济地位的职业培训方案。委员会请约旦政府继续提供资料，说明在“国家妇女就业项目”下开展的活动。⁷⁷

7. 社会保障权和适足生活水准权

34. 2008-2012 年联合国发展援助框架注意到，约旦的贫困率从 1997 年的 21.3% 降低至 2005 年的 14.2%。有明显迹象显示，该国能够在 2015 年之前实现千年发展目标 1 和国家一级的目标。然而，2006 年共同国家评估的主要结论指出，该国还存在广泛的区域差异和性别差异，大量接近贫困的人口很有可能落入贫困线下。大家庭、农村地区缺乏机会的妇女和青年是受影响最严重的群体。⁷⁸ 儿童权利委员会非常关注许多儿童的生活水准极低，特别是在 Mafraq 和 Zarqa 省、安曼东北部、首都的一些地区和约旦峡谷沿边的一些城市，许多儿童的生活水准极低。儿童权利委员会建议约旦继续高度优先实施减贫战略和其他减贫方案。⁷⁹

35. 2006 年的共同国家评估指出，按照区域标准，约旦的卫生保健体系颇为成熟，在过去几十年中，约旦的卫生服务取得了长足的进展。但是，2004 年，在卫生方面的政府支出仅占国内生产总值的 2.9%，仅占国家预算的 8.5%。⁸⁰ 2006 年，儿童权利委员会建议约旦确保向卫生部门拨供足够的资源，并继续制订和执行综合政策和方案，以改善儿童的健康。⁸¹ 它还建议约旦加强努力落实全国艾滋病方案；防止对感染艾滋病毒/艾滋病的儿童和受其影响儿童的歧视，并确保儿童能就艾滋病毒/艾滋病得到敏感关注儿童的保密咨询。⁸²

8. 受教育权和参加社会的文化生活权

36. 2006 年的共同国家评估注意到，该国儿童普遍获得基础教育，几乎所有的儿童都上学。⁸³ 但是，大多数约旦年轻人，包括男子和妇女，在 20 岁之前都已离开了教育系统。⁸⁴ 儿童权利委员会建议约旦拨出充分的资源，以便继续采取措施，防止儿童在接受初级教育时辍学，并扩大中学教育的入学率和学生保持率。⁸⁵ 它还建议约旦为每一儿童、包括低收入家庭儿童和农村地区家庭儿童提供早期幼儿教育。⁸⁶ 难民署 2008 年的一份报告注意到，约旦政府允许所有伊拉克儿童上约旦学校，不论其家庭的居民身份如何。⁸⁷

9. 移徙者、难民和寻求庇护者

37. 在家政工人和移徙者方面，消除对妇女歧视委员会建议约旦加速法律改革，保证将这些人员的雇用问题纳入到《劳动法》管辖范围内，并监测和切实执行有关雇用这类人员的各项法规，保护他们的权益。⁸⁸

38. 难民署 2008 年的一份报告指出，虽然法律不允许难民就业，但是一些难民在非正式劳动力市场工作，其他一些难民得到国外亲属的支持。然而，许多难民不能满足基本需求。⁸⁹ 难民署 2007 年的一份报告注意到，还有 50 多万伊拉克人生活在约旦，他们当中许多人在 2003 年战争之后离开伊拉克。⁹⁰

39. 儿童权利委员会还注意到在约旦的巴勒斯坦难民人数很多，伊拉克难民、寻求庇护者和移民人数越来越多，委员会对在约旦的难民儿童和寻求庇护儿童的保护没有法律框架表示关注，建议约旦加入相关国际法律文书，制订一个法律框架，保护寻求庇护的儿童和难民儿童、尤其是无亲人陪伴儿童。⁹¹

10. 人权与反恐

40. 2006 年 7 月，在打击恐怖主义的同时促进和保护人权及基本自由问题特别报告员对适用于恐怖主义罪行的法律表示关注，特别是对约旦《刑法》和《预防恐怖法律草案》表示关注。关切的主要问题是恐怖主义的定义过于宽泛，若干程序性的保障措施看来有所妥协。此外，法律草案指定军事法院作为对恐怖主义案件具有管辖权的唯一机构，而军事法院可能缺乏司法独立性，拒绝若干程序性保障措施。特别报告员还对议会通过这项法律感到遗憾，呼吁约旦在《反恐怖法》生效之前开展进一步讨论和修订。⁹² 约旦政府答复说，恐怖罪行受《刑法》一般性条款的制约，还详细列举了预防和惩治暴力逼供的法律条款。政府还指出，国家安全法院是通过法律设立的独立公平的公共法院，并且告知已经对这项法律草案进行若干修订，增加了保障措施的数量，特别是增加了对判决进行上诉的可能性。⁹³

三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

41. 2008-2012 年联合国发展援助框架(联发援框架)指出，约旦批准了大部分国际人权公约和文书，从而为实现人权打下了基础，因为实现人权一直受到若干

因素的制约，包括缺乏关于权利和责任的知识。该国仍然需要在国家一级采取具体行动并满足其报告要求的技术支持。⁹⁴

42. 教科文组织 2008 年的一份报告指出，虽然面临巨大挑战，但是约旦成功地确保提供近乎普遍的基础教育，为该地区识字率最高的国家之一。⁹⁵

43. 2008-2012 年联发援框架指出，约旦的水短缺是人类发展和减轻贫困的主要威胁。2006 年的《全球人类发展报告》将约旦列为世界上水资源最为稀缺的十个国家之一。促进水资源管理是该国国家议程中最为优先的事项。⁹⁶

四、国家重要优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

44. 2006 年，约旦承诺与人权理事会成员以及所有其他利益攸关方密切协作。⁹⁷ 它还指出，约旦致力于实施《罗马规约》打击有罪不罚的目标和宗旨，以及源自该规约的其他义务，包括与法院的合作。⁹⁸ 约旦还重申，该国承诺按照国际难民法，包括强制执行法以及国际人权法的原则履行义务。⁹⁹

B. 后续行动具体建议

45. 酷刑问题特别报告员就有罪不罚、保障、拘禁条件和预防提出了具体建议。他尤其建议约旦考虑将绝对禁止酷刑纳入《宪法》；废除安全机关的特殊法院系统，将其司法权移交普通独立公诉机关和刑事法院；建立有效和独立的酷刑和虐待指控体系，开展刑事调查；将命令或批准逮捕、监督公诉机关警察和拘禁设施的权力移交独立法院。¹⁰⁰ 约旦政府于 2007 年 3 月 22 日向人权高专办发出普通照会，对特别报告员的建议作出答复，该照会随后作为人权理事会文件发表。¹⁰¹

46. 根据酷刑问题特别报告员提出的建议，载入《禁止酷刑公约》的酷刑定义在刑法中已有所反映。¹⁰² 此外，公共安全部为修建教化和改造中心、这些场所的现代化以及人员培训拟订了一个综合方案¹⁰³。特别报告员在 2008 年发表的访问后续报告中指出，虽然情况有所改善，但是他对报告的不断使用酷刑，尤其是发生在情报总局的酷刑情况表示关切。特别法院系统持续存在，这一点证明有罪不罚仍在继续，他对这一现象也表示关切。¹⁰⁴

五、能力建设与技术援助

47. 消除对妇女歧视委员会于 2007 年建议约旦针对法官、律师和检察官，开展有关《公约》各项条款的培训，以便在国内坚定地营造一种支持妇女平等和不受歧视的法律文化，并为当前和未来的妇女领袖提供关于领导能力和谈判技巧的培训方案。¹⁰⁵ 儿童权利委员会于 2006 年建议约旦继续加强努力，为与儿童一起工作和为其工作的专业团体提供关于儿童权利的充分和系统的培训；¹⁰⁶ 对执法人员进行特别培训，以保护可能遭受“名誉杀害”的少女；¹⁰⁷ 并向教师提供适当培训，提高教师的素质和教学方法的质量。¹⁰⁸

48. 儿童权利委员会于 2006 年建议约旦继续向儿童基金会、¹⁰⁹ 艾滋病规划署、¹¹⁰ 劳工组织/消除童工现象国际方案¹¹¹ 以及联合国少年司法问题机构间小组¹¹² 寻求技术援助。

49. 2004 年，人权高专办通过新西兰人权委员会，为约旦全国人权中心提供了处理指控和人权教育方面的培训。人权高专办还为联合国约旦国家工作队(国家工作队)提供了适用于国家人权机构的《巴黎原则》初步培训课程。¹¹³

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://untreaty.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CPD	Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Information relating to other relevant international human rights instruments may be found in the pledges and commitments undertaken by Jordan before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 20 April 2006 sent by the Permanent Mission of Jordan to the United Nations addressed to the President of the General Assembly. <http://www.un.org/ga/60/elect/hrc/jordan.pdf>

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁸ Concluding Comments of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women, (CEDAW/C/JOR/CO/4), paras 11 and 12.

⁹ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child, (CRC/C/JOR/CO/3), paras. 10 and 11.

¹⁰ Report of the Committee against Torture, A/50/44, para 172.

¹¹ Concluding observations of the Human Rights Committee, (CCPR/C/79/Add.35), para 13.

¹² CCPR/C/79/Add.35, para 14.

¹³ See the Common Country Assessment 2006 for Jordan, p. 58, available at <http://www.undg.org/docs/7224/CCA%20Report%20Full2.pdf> (accessed on 29 September 2008).

¹⁴ A/50/44, para 165; CCPR/C/79/Add.35, para 6.

¹⁵ A/50/44, para 173.

¹⁶ CCPR/C/79/Add.35, paras. 6 and 12.

¹⁷ Report of the Secretary-General on National Institutions for the promotion and protection of human rights, A/HRC/7/69, p.46. For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/7/69, annex VIII, and A/HRC/7/70, annex I.

¹⁸ CRC/C/JOR/CO/3, para 20.

¹⁹ Ibid.

²⁰ See the Common Country Assessment 2006 for Jordan, p. 58, available at <http://www.undg.org/docs/7224/CCA%20Report%20Full2.pdf>.

²¹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2007, Geneva, Doc. No. 092007JOR182, para. 2.

²² Ibid., para. 7.

²³ A/HRC/4/33/Add.3, para. 22.

²⁴ See the Common Country Assessment 2006 for Jordan, p. 8, available at <http://www.undg.org/docs/7224/CCA%20Report%20Full2.pdf>.

²⁵ CRC/C/JOR/CO/3, para 3 (a).

²⁶ Ibid., para. 15 (a) and (b).

²⁷ UNESCO, EFA Global Monitoring Report 2007; *Strong foundations: early childhood care and education*, Education for All, Paris, 2006, p. 170, available at <http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001477/147794E.pdf>.

²⁸ World Bank, World Development Report 2007; *Development and the Next Generation*, New York, 2006, p. 174, available at http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/IW3P/IB/2006/09/13/000112742_20060913111024/Rendered/PDF/359990WDR0complete.pdf.

²⁹ The following abbreviations have been used for this document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights
HR Committee	Human Rights Committee
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child

³⁰ A/HRC/4/33/Add.3; A/HRC/7/3/Add.2, paras. 238 - 295.

³¹ The questionnaires included in this section are those that have been reflected in an official report by a special procedure mandate holder.

³² See (a) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (b) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (e) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (f) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the sent in July 2005; (g) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (h) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent on July 2006; (j) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004; (k) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2004/9), questionnaire on the prevention of child sexual exploitation sent in July 2003; (l) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices.

³³ Middle East and North Africa region to discuss the upholding human rights while countering terrorism, OHCHR media advisory, 27 October 2008, p.1.

³⁴ A/HRC/7/69, para. 44.

³⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva, Doc. No. 092008JOR111, para. 2.

- ³⁶ CEDAW/C/JOR/CO/4, paras 9 and 10.
- ³⁷ Ibid., para. 14.
- ³⁸ Ibid., para. 18.
- ³⁹ Ibid., paras. 28 and 30.
- ⁴⁰ See the Common Country Assessment 2006 for Jordan, p. 7, available at <http://www.undg.org/docs/7224/CCA%20Report%20Full2.pdf>.
- ⁴¹ CRC/C/JOR/CO/3, para 32.
- ⁴² Ibid., para 30.
- ⁴³ Ibid., para 34.
- ⁴⁴ UNDP, *The Arab Human Development Report 2005; Towards the Rise of Women in the Development World*, New York, 2006, p. 196, available at <http://www.pogar.org/publications/other/ahdr/ahdr2005e.pdf>.
- ⁴⁵ CRC/C/JOR/CO/3, para. 45.
- ⁴⁶ CCPR/C/79/Add.35, para. 8.
- ⁴⁷ Ibid., para 14.
- ⁴⁸ CEDAW/C/JOR/CO/4, para 22.
- ⁴⁹ Ibid., para. 24.
- ⁵⁰ See the Common Country Assessment 2006 for Jordan, p. 8, available at <http://www.undg.org/docs/7224/CCA%20Report%20Full2.pdf>.
- ⁵¹ A/HRC/4/33/Add.3, para. 64.
- ⁵² Ibid., para. 67.
- ⁵³ A/HRC/7/10/Add.1, paras. 137-139.
- ⁵⁴ A/50/44, para.167.
- ⁵⁵ Ibid., para. 174.
- ⁵⁶ CCPR/C/79/Add.35, para 9.
- ⁵⁷ A/50/44, para. 176.
- ⁵⁸ CCPR/C/79/Add. 35, para. 9.
- ⁵⁹ Ibid., para 16.
- ⁶⁰ CRC/C/JOR/CO/3, para 47.
- ⁶¹ Ibid., para. 93.
- ⁶² Ibid., paras. 90 and 91 (a), (b) and (c).
- ⁶³ Ibid., para. 89 (a), (b) and (c).
- ⁶⁴ Ibid., para. 95 (a) – (e).
- ⁶⁵ UNODC, *Annual Report 2007; Making the world safer from crimes, drugs and terrorism*, Vienna, 2007, p. 27, available at http://www.unodc.org/documents/about-unodc/AR06_fullreport.pdf
- ⁶⁶ A/HRC/4/33/Add.3, para. 52.
- ⁶⁷ A/50/44, para. 175.
- ⁶⁸ CEDAW/C/JOR/CO/4, para. 36; CRC/C/JOR/CO/3, para. 28.
- ⁶⁹ CRC/C/JOR/CO/3, para. 50.

- ⁷⁰ CCPR/C/79/Add.35, para. 10.
- ⁷¹ A/HRC/7/28/Add.1 paras. 1257-1263.
- ⁷² UNDP, *The Arab Human Development Report 2005; Towards the Rise of Women in the Development World*, New York, 2006, p. 31, available at <http://www.pogar.org/publications/other/ahdr/ahdr2005e.pdf>.
- ⁷³ *Ibid.*, p. 9.
- ⁷⁴ See the Common Country Assessment 2006 for Jordan, p. 8, available at <http://www.undg.org/docs/7224/CCA%20Report%20Full2.pdf>.
- ⁷⁵ CEDAW/C/JOR/CO/4, para. 32.
- ⁷⁶ Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/1/Add.46), paras. 34 and 35.
- ⁷⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva, Doc. No. 092008JOR111, para. 3.
- ⁷⁸ See 2008-2012 UNDAF for Jordan, p. 6, available at <http://www.undg.org/docs/7123/Jordan%20UNDAF%202008-2012.pdf>.
- ⁷⁹ CRC/C/JOR/CO/3, paras. 71 and 72.
- ⁸⁰ See the Common Country Assessment 2006 for Jordan, p. 34, available at <http://www.undg.org/docs/7224/CCA%20Report%20Full2.pdf>.
- ⁸¹ CRC/C/JOR/CO/3, para. 61.
- ⁸² *Ibid.*, para 67.
- ⁸³ See the Common Country Assessment 2006 for Jordan, p. 29, available at <http://www.undg.org/docs/7224/CCA%20Report%20Full2.pdf>.
- ⁸⁴ *Ibid.*, pp. 29-30.
- ⁸⁵ CRC/C/JOR/CO/3, paras. 73 and 74.
- ⁸⁶ *Ibid.*, para. 76.
- ⁸⁷ UNHCR Global Appeal 2008-2009, Geneva, 2008, p. 203 available at <http://www.unhcr.org/home/PUBL/474ac8d70.pdf>.
- ⁸⁸ CEDAW/C/JOR/CO/4, para. 34.
- ⁸⁹ *Ibid.*, p. 203.
- ⁹⁰ UNHCR, Global Appeal 2007, Geneva, 2007, p. 196, available at <http://www.unhcr.org/static/publ/ga2007/ga2007toc.htm>.
- ⁹¹ CRC/C/JOR/CO/3, paras. 79 and 80.
- ⁹² A/HRC/4/26 Add.1, paras. 33 and 36.
- ⁹³ *Ibid.*, para. 35.
- ⁹⁴ See 2008-2012 UNDAF for Jordan, p. 11, available at <http://www.undg.org/docs/7123/Jordan%20UNDAF%202008-2012.pdf>.
- ⁹⁵ UNESCO, Country Programming Document for Jordan, Amman, 2008, BSP/UCPD/2008/JOR, p. 8, available at <http://unesdoc.unesco.org/images/0015/001592/159201e.pdf>.
- ⁹⁶ See 2008-2012 UNDAF for Jordan, p. 14, available at <http://www.undg.org/docs/7123/Jordan%20UNDAF%202008-2012.pdf>.
- ⁹⁷ Pledges and commitments undertaken by Jordan before the Human Rights Council, as contained in the letter dated April 20, 2006 sent by the Permanent Mission of Jordan to the United Nations addressed to the Secretary-General, p. 1, available at <http://www.un.org/ga/60/elect/hrc/jordan.pdf>.

⁹⁸ Ibid., p. 2.

⁹⁹ Ibid., p. 1.

¹⁰⁰ A/HRC/4/33/Add.3, para. 72.

¹⁰¹ Note verbale dated 22 March 2007 from the Permanent Mission of Jordan to the United Nations Office at Geneva addressed to the Office of the High Commissioner for Human Rights,

A/HRC/4/G/17. See also A/HRC/7/3/Add.2, paras. 238 and 239.

¹⁰² A/HRC/7/3/Add.2 para. 240.

¹⁰³ A/HCR/4/33/Add.3, para. 70 (4).

¹⁰⁴ A/HRC/7/3/Add.2 para. 240.

¹⁰⁵ CEDAW/C/JOR/CO/4, paras. 14 and 28.

¹⁰⁶ CRC/C/JOR/CO/3, para. 26 (b).

¹⁰⁷ Ibid., para. 39 (c).

¹⁰⁸ Ibid., para. 74 (d).

¹⁰⁹ Ibid., para. 26 (d).

¹¹⁰ Ibid., para. 67 (d).

¹¹¹ Ibid., para. 89 (d).

¹¹² Ibid., para. 95 (f).

¹¹³ OHCHR 2004 Annual Report, pp. 188 and 189.

-- -- -- -- --