



中国人权发展基金会

CFHRD

中国北京市王府井大街东厂胡同 1 号 5 楼

861065238721

邮箱: zhuoyiwei@hotmail.com

网址: www.humanrights.com.cn

中国人权发展基金会成立于 1994 年，旨在发展和完善中国人权事业，增进中国人民和世界人民在人权问题上的相互理解与合作，共同推进世界人权进步事业。主要业务领域是促进国际人权交流、进行人权宣传教育及相关公益活动。

无联合国经社理事会咨商地位

中国政府信息公开的相关情况

中国人权发展基金会

1. 中国人权发展基金会成立于 1994 年，旨在发展和完善中国人权事业，增进中国人民和世界人民在人权问题上的相互理解与合作，共同推进世界人权进步事业。主要业务领域是促进国际人权交流、进行人权宣传教育及相关公益活动。

2. 在进行人权宣传教育过程中，我们对政府信息公开的情况进行了综合和研究。近年来，尤其是 2008 年后，知情权作为现代公民在社会生活中享有的一项基本人权，在中国政府、社会与公民的共同努力下有了较大进展。

3. 2009 年 12 月 8 日，最高人民法院印发了《关于司法公开的六项规定》和《关于人民法院接受新闻媒体舆论监督的若干规定》。

4. 2009 年 11 月 6 日，国家税务总局下发了《关于纳税人权利与义务的公告》，首次以税收规范性文件的形式对纳税人的 14 项权利和 10 项义务进行了明确告知。

5. 2010 年修订后的《保守国家秘密法》，缩小了国家秘密范围，提高了定密的规范性、科学性和准确性。

6. 2011 年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化政

务公开加强政务服务的意见》，要求推进行政权力运行程序化和公开透明，按照公开为原则、不公开为例外的要求，及时、准确、全面公开群众普遍关心、涉及群众切身利益的政府信息，推进政务服务体系建设。

7. 2011年8月13日起施行的《最高人民法院关于审理政府信息公开行政案件若干问题的规定》进一步明确了法院受理和不受理案件的范围。全国法院在立案公开、庭审公开、执行公开、听证公开、文书公开、审务公开等六个方面积极推进司法公开制度改革。

8. 2008年5月1日开始实施的《政府信息公开条例》规定，除了国家秘密、个人隐私、商业秘密以外的政府信息，原则上都应向社会公开。我们建议立法严格限定信息公开裁量权，杜绝不作为。

9. 中国财政部于2009年3月20日在其官方网站公布了经全国人民代表大会审议通过的2009年中央财政收入、中央财政支出、中央本级支出、中央对地方税收返还和转移支付等4张预算表，这是财政部首次在全国人大审议通过预算草案的第一时间将其向社会公开。

10. 2010年经全国人大审查批准的中央财政预算全部公开，内容涵盖公共财政预算、政府性基金预算和国有资本经营预算。2010年在报送全国人大审查部门预算的98个中央部门中，有75个公开了部门预算；18个省(区、市)财政公开了本地区公共财政预算和政府性基金预算。

11. 2011年，财政部公开经全国人大审查批准的中央财政预算12张表格；公布部门预算的中央部门增加到92个；27个省(区、市)财

政进行了公开。

12. 2012 年，财政部公布了经全国人大审议通过的 2012 年中央财政预算，此次公开的内容涉及中央财政收支预算、中央对地方税收返还和转移支付预算、政府性基金收支预算、中央国有资本经营收支预算等和说明；报送全国人大审查部门预算的国务院部门和单位全部公开了部门预算。

13. 2011 年 3 月 23 日，国务院常务会议明确出国（境）费、车辆购置及运行费、公务接待费“三公”经费支出情况须向社会公开。

14. 2011 年，98 个中央部门和北京、上海、广东、陕西等省市公开了“三公经费”使用情况。2012 年，中央各部门和各地区更加及时、准确、详细地公开了这三项经费。

15. 我们建议，未来继续推动这三项经费公开力度的同时，建立统一的公布标准，力求内容详细，清楚明了，让公民能够看懂。

16. 截至 2012 年初，75 个国务院部门、13 个党中央部门和单位，最高人民法院、最高人民检察院，31 个省（区、市）和新疆生产建设兵团党委、5 个计划单列市及省会城市党委建立了新闻发言人，公布了新闻发言人联系方式。

17. 2009 年中央有关部门和各省（区、市）共计举办 1646 场新闻发布会；2010 年总共 1876 场新闻发布会，比 2009 年增加 230 场；2011 年总共 2211 场，比 2010 年增加 335 场；2012 年共计 2237 场，比 2011 年增加 28 场。各级政府通过新闻发布会，就媒体、民众最关心的问题主动发布权威信息。

18. 我们建议，政府部门继续加强与媒体合作，发挥社会舆论的监督作用。

19. 2010 年至 2011 年，各地区主动公开政府信息 5145 万多条，国务院各部门主动公开政府信息 266 万多条。各地区各部门普遍建立了多种形式的受理渠道。2011 年，各地区办理依申请公开事项 130 多万件，中央部门办理依申请公开事项 3000 多件。

20. 我们注意到，有少数机构收到信息公开申请时，采取不作为的态度，违反关于答复期限的规定。因此，我们建议，政府转变职能、树立建设服务型政府的理念，完善监督与司法救济保障，明确法律责任，降低司法救济门槛。同时，加强信息公开的场所硬件建设，健全配套设施；提供经费保障，完善行政信息流通机制，确保信息畅通准确；建议政府继续完善立法，对申请信息公开的主体予以明确界定。

21. 2009 年政府共发布 5 部白皮书，就国防、西藏民主改革 50 年、减灾行动、新疆发展与进步、民族政策与各民族共同繁荣发展问题进行了详细阐述。

22. 2010 年共发布 5 部白皮书，就反腐倡廉、与非洲的经贸合作、人权事业进步、人力资源状况和互联网状况进行了详细介绍。

23. 2011 年共发布国防、对外援助、西藏和平解放 60 年、中国和平发展、中国特色社会主义法律体系、中国农村扶贫开发新进展、中国应对气候变化、对外贸易和中国的航天等 9 部白皮书。

24. 2012 年就医疗卫生事业、司法改革、能源政策、稀土状况与政策、钓鱼岛等专题发表了白皮书。

25. 2012 年，中央和省级政府网站普及率达到 100%，地、市级达到 99%以上，区、县级超过 85%。全国县级以上的行政服务大厅 100%实现了信息化支撑。

26. 部委、省级、副省级政府网站链接可用性由 2011 年的 84.5% 上升至 2012 年的 98.7%，基本消除错链断链问题；地市级政府网站服务功能可用性、互动功能可用性分别达到 93.9%和 90.4%，较 2011 年分别增长 32.1%和 30.6%。

27. 北京、上海、广州等一批电子政务发展较快的城市行政许可项目在线处理的比率超过 50%，在线服务事项均超过 2000 项；海关及其所有监管现场能够实现 24 小时联网运行，日均处理各类单证 50 余万份等。

28. 随着网络信息化发展，微博已成为政务信息化的重要平台。2011 年，通过新浪微博认证的各领域政府机构及官员微博近 2 万个，其中政府机构微博超过 1 万个，官员个人微博近 9000 个；省部级以上政府机构微博 35 个，省部级以上政府官员微博 14 个。

29. 截至 2012 年 10 月底，新浪认证政务微博总数 60064 个，比去年同期增长 231%，政务微博发布微博总数约 3200 万条。2012 年全年共有交通微博发布厅、卫生系统发布厅、公安微博发布厅、检察机关微博发布厅、法院系统微博发布厅等 133 个政务微博发布厅上线。但我们也注意到，目前，电子政务发展仅处于政府与公众的单向交流阶段，落后于世界平均水平。

30. 我们建议，政府在发展电子政务时，应在操作、体验、个性

化等方面以用户需要为导向，全面实现电子政务的用户多类服务化，满足人民群众的需求。