



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十八届会议

2014年1月27日至2月7日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件  
第 15(b)段和第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

阿富汗

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 世界人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1983年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(1983年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1983年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(2003年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(1987年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1994年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2003年)</p> <p>儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2002年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(CRPD)(2012年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)</p>
保留、声明和/或谅解	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(保留：第二十二条；声明：第十七条和第十八条，1983年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(声明：第二十六条第一和第三款，1983年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(声明：第四十八条第一和第三款，1983年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(声明：关于第20条的第28条第1款；第30条第1款，1987年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(一般性声明，1990年)</p>		

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
申诉程序、调查和紧急行动 <sup>3</sup>	《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)(第六条, 2012 年)	《消除一切形式种族歧视国际公约任择议定书》(ICERD) (第十四条) 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR) 《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(第四十一条) 《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1) 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(第 20、21 和 22 条) 《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC) 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW) 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)

### 其他相关主要国际文书

上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承 《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《国际刑事法院罗马规约》 《难民公约》 <sup>4</sup> 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约 <sup>5</sup> 国际劳工组织基本公约第 105 号、第 100 号和 111 号 <sup>6</sup>	联合国教科文组织《取缔教育歧视公约》 国际劳工组织第 138 号和第 182 号公约 <sup>7</sup> 1949 年日内瓦四公约第一和二附加议定书 <sup>8</sup>	《巴勒莫议定书》 <sup>9</sup> 《无国籍人公约》 <sup>10</sup> 国际劳工组织第 29 号、第 87 号、第 98 号、第 169 号和第 189 号公约 <sup>11</sup> 1949 年日内瓦四公约第三附加议定书 <sup>12</sup>

1. 2013 年，消除对妇女歧视委员会鼓励阿富汗批准《消除对妇女一切形式歧视公约》，并接受该《公约》第二十条第一款的修正案。<sup>13</sup>
2. 儿童权利委员会鼓励阿富汗加入 1954 年《关于无国籍人的公约》和 1961 年《关于减少无国籍状态的公约》。儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会建议阿富汗批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。<sup>14</sup>
3. 经济、社会和文化权利委员会建议缔约国批准几项国际劳工组织公约，包括关于独立国家土著和部落民族的第 169 号公约。<sup>15</sup>

## B. 宪法和法律框架

4. 消除对妇女歧视委员会欢迎缔约国通过旨在消除对妇女歧视的法律，特别是 2009 年《消除对妇女暴力法》。<sup>16</sup> 儿童权利委员会敦促阿富汗制定该法律的执行战略。<sup>17</sup>
5. 人权事务高级专员(高级专员)呼吁缔约国采取更大步骤，落实《消除对妇女暴力法》和保护妇女权利，包括确保妇女参与公共生活和所有和平与和解进程，并享有平等教育和就业机会。<sup>18</sup>
6. 儿童权利委员会表示关切《消除对妇女暴力法》没有将“名誉杀人”定为刑事犯罪，《刑法》第 398 条也不对名誉杀人者判处谋杀罪，凶手往往逍遥法外。<sup>19</sup>
7. 经济、社会和文化权利委员会仍表关切的是，《经济、社会、文化权利国际公约》尚未被完全纳入国内法，国内法院也不直接执行《公约》的规定。<sup>20</sup>
8. 儿童权利委员会表示关切儿童权利因编纂法、习惯法和伊斯兰教法的适用而受到不利影响。与《儿童权利公约》相抵触的法律仍然存在。它敦促阿富汗使国内立法，包括习惯法或伊斯兰教法与《儿童权利公约》保持一致，并颁布全面的儿童条例。<sup>21</sup>
9. 儿童权利委员会表示关切的是，缔约国迄今为止只采取了有限措施落实 2010 年《残疾人和烈士家属的权利和特权法》。<sup>22</sup>
10. 消除对妇女歧视委员会建议在阿富汗宪法和其他法律中列入男女平等的规定，<sup>23</sup> 废除歧视妇女的民法条款。<sup>24</sup>

## C. 体制和人权基础设施及政策措施

### 国家人权机构的地位<sup>25</sup>

国家人权机构	前一周期状况	本周期状况 <sup>26</sup>
阿富汗独立人权委员会	A(2009)	A(2014)

11. 高级专员建议阿富汗政府按照《促进和保护人权国家机构地位的原则》(《巴黎原则》), 通过真正透明和公正的程序, 尽快任命阿富汗独立人权委员会的成员。<sup>27</sup> 儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会也提出了同样的问题。<sup>28</sup>

12. 雇佣军问题工作组建议阿富汗加强阿富汗独立人权委员会的调查能力, 特别是其特别调查小组的能力。<sup>29</sup>

13. 消除对妇女歧视委员会敦促阿富汗确保妇女事务部的可持续运作, 向其提供充足资源, 使其能够履行促进性别平等和维护妇女权利的任务。<sup>30</sup> 儿童权利委员会关切地注意到《打击贩运儿童国家行动计划》的执行进展不大。<sup>31</sup>

14. 消除对妇女歧视委员会欢迎《妇女问题国家行动计划(2008-2018年)》, <sup>32</sup> 并表示关切其全面实施仍面临一些挑战。<sup>33</sup>

15. 消除对妇女歧视委员会注意到缔约国通过了过渡时期司法政策, 建议其迅速执行这一政策。<sup>34</sup> 它表示关切《阿富汗和平和重返社会方案》的执行不力。<sup>35</sup> 儿童权利委员会敦促阿富汗确保在所有和平与和解谈判和条约中包含有关儿童的具体规定和资源。<sup>36</sup>

16. 儿童权利委员会欢迎《阿富汗国家残疾人战略(2008年)》, 但表示关切迄今为止执行这一战略的措施有限。<sup>37</sup>

17. 儿童权利委员会欢迎《阿富汗国家发展战略(2008-2013年)》, <sup>38</sup> 经济、社会和文化权利委员会强烈建议采取整体人权方针来执行这一战略。<sup>39</sup>

## 二. 与人权机制的合作

### A. 与条约机构的合作

#### 1. 报告提交情况<sup>40</sup>

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	1997 年 3 月	—	—	第二次报告自 1986 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	1991 年 11 月	2007 年	2010 年 5 月	第五次报告应于 2014 年提交
人权事务委员会 (HR Committee)	1985 年 7 月	—	—	第三次报告自 1994 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	—	2011	2013 年 7 月	第三次报告应于 2017 年提交
禁止酷刑委员会 (CAT)	1992 年 11 月	—	—	第二至七次报告分别自 1993 年和 2012 年逾期未交
儿童权利委员会 (CRC)	—	2009 年	2011 年 2 月	第二至第五次合并报告应于 2016 年提交。《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题任择议定书和关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书的初始报告分别自 2005 年和 2004 年逾期未交
残疾人权利委员会(CRPD)	—	—	—	初始报告应于 2014 年提交

#### 2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

##### 结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
人权事务委员会 (HR Committee)	—	—	—
消除种族歧视委员会(CERD)	—	—	—
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2015 年	妇女权利和消除对妇女暴力方面的成就 <sup>41</sup>	—
禁止酷刑委员会(CAT)	—	—	—

18. 尽管缔约国经历着持续和极端暴力气氛——特别是针对妇女的暴力、正在进行的政治进程和安全部队的过渡，但消除对妇女歧视委员会仍敦促阿富汗迅速执行其结论性意见。<sup>42</sup>

## B. 与特别程序的合作<sup>43</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	儿童卷入武装冲突问题(2008年6月28日至7月3日) 法外处决、即决处决或任意处决问题(2008年5月4日至15日) 对妇女的暴力问题(2005年7月9日至19日) 适足住房权(2003年8月31日至9月13日) 法外处决、即决处决或任意处决问题(2002年10月13日至23日)	雇佣军问题(2009年4月4日至9日)
原则上同意的访问	雇佣军问题	
已提出请求的访问	国内流离失所者问题 酷刑问题，2005年和2007年提出请求 任意拘留问题，2005年提出请求	恐怖主义问题，2012年提出请求 对妇女的暴力问题，2013年提出请求
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文10次。政府已对2份作出回复	
后续报告和访问	法外处决、即决处决或任意处决问题：报告 <sup>44</sup>	

19. 高级专员建议阿富汗政府邀请酷刑和其他残忍\不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员和暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员访问阿富汗。<sup>45</sup>

### C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

20. 自 2008 年以来，阿富汗每年对人权高专办捐款(1,500 美元，2012 年)。<sup>46</sup>

## 三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 平等和不歧视

21. 经济、社会和文化权利委员会表示关切对妇女的歧视。它遗憾地注意到在工作、公共生活、教育和卫生保健等领域法律框架与实际不平等之间的差距。它敦促阿富汗采取更有效措施来消除男女不平等和对妇女的歧视，开展国家公共宣传活动，并采取临时特别措施纠正性别失衡。<sup>47</sup> 儿童权利委员会提出了类似的关切和建议。<sup>48</sup>

22. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，关于婚姻和家庭关系的多种法律制度对妇女实行歧视，民法条款和习俗亦如此，如丈夫享有合法权利凌驾于妻子和子女之上。<sup>49</sup>

23. 根据联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，2009 年 4 月，阿富汗议会打算通过一项关于什叶派地位的新法律，该法律将损害受教育权、性别平等原则和儿童权利。国际专家曾警告阿富汗政府，《什叶派个人地位法》侵犯了什叶派妇女和女童的人权，违反了阿富汗的国家和国际义务，并将进一步巩固对妇女、女童和宗教少数群体成员的歧视和暴力。<sup>50</sup>

24. 消除对妇女歧视委员会敦促阿富汗通过《家庭法》草案，确保在婚姻和家庭关系等所有事项中男女享有平等权利。<sup>51</sup>

25. 消除对妇女歧视委员会和经济、社会和文化权利委员会表示关切的是，《什叶派个人地位法》的一些规定在监护、继承、未成年人婚姻和行动限制等方面对妇女实行歧视，比如妻子离家须得到丈夫的允许。<sup>52</sup>

### B. 生命权、人身自由和安全权

26. 法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员敦促政府正式暂停执行死刑，并考虑废除死刑。<sup>53</sup>

27. 高级专员指出，阿富汗的暴力事件继续对在目前武装冲突中首当其冲的平民造成伤害。<sup>54</sup> 考虑到反政府分子集体造成的平民伤亡，必须指出，这些反政府分子通常由不同团体和个人组成，他们不一定是塔利班成员，也没有统一的指挥。一般而言，反政府分子受不同意识形态和目标的驱使，最终威胁到人民享受基本权利和自由。<sup>55</sup>



28. 高级专员指出，反政府分子继续以平民为目标，不加区分地袭击平民地点。<sup>56</sup> 广大人口在目前的武装冲突中受害非浅。<sup>57</sup>

29. 2011 年，法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员表示，阿富汗的大部分领土仍经历着非国际性武装冲突，平民受到了严重伤害。法外处决、即决处决或任意处决的实施者应该被追究责任，冲突各方，无论是塔利班、阿富汗军队或国际部队，都应为非法杀害和减少冲突中平民伤亡负责。<sup>58</sup>

30. 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)认为，全国许多拘留场所仍在继续实施酷刑，酷刑是一个令人严重关切的问题。有充分可信证据表明，在 635 名接受采访的被拘留者中有 326 人(超过一半)在阿富汗各地拘留场所中遭受过酷刑和虐待。<sup>59</sup>

31. 高级专员指出，对妇女的暴力事件司空见惯，妇女在充分享受其所有权利方面仍面临挑战。<sup>60</sup>

32. 高级专员指出，阿富汗地方警察缺乏专业性并有渎职行为，仍然令人关切。他们被指控屡屡恐吓和骚扰居民，包括威胁进行性侵犯。高级专员曾对阿富汗国家警察和阿富汗地方警察对妇女的暴力和侵犯人权事件不断增加表示关切。<sup>61</sup>

33. 法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员在 2008 年的访问报告中特别指出，阿富汗需要一支既能够执法又能够发挥准军事作用的警察部队。<sup>62</sup> 他强烈建议缔约国改革国家警察部队，认为应该对其进行人权培训。<sup>63</sup> 特别报告员在 2011 年指出，利益攸关方的评估表明，阿富汗国家警察训练差，管理不善，腐败和渎职行为臭名昭著。<sup>64</sup>

34. 特别报告员与联阿援助团和阿富汗独立人权委员会一样，对执法以及阿富汗地方警察在拘留场所中义务和作用的规定表示关切。这些规定在任意拘留、被拘留者移交、拘留条件或防止虐待等方面不明确，缺少指导性。他也与联阿援助团和阿富汗独立人权委员会一道，建议政府对警察活动的所有方面进行严格监管和监督，对警察的渎职或犯罪行为追究责任，以确保警察活动不减少对平民的保护。<sup>65</sup>

35. 经济、社会和文化权利委员会和消除对妇女歧视委员会关切妇女遭受暴力的惊人程度，特别是家庭暴力、名誉杀人、强奸、殴打、伤害和石刑。<sup>66</sup> 儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会敦促阿富汗废除刑法第 398 条，以确保为名誉而杀人的凶手得不到法律的宽恕。<sup>67</sup>

36. 法外处决、即决处决或任意处决特别报告员注意到政府于 2009 年 8 月颁布了《消除对妇女暴力法》。他指出，这项法律广受诟病，因为国家机构采取行动，需要受害人或其亲属提出投诉。如果受害人迫于家庭压力或害怕报复，撤回投诉或不投诉，国家就不需要调查或起诉对妇女的暴力犯罪。特别报告员还指出，妇女权利活动家曾批评该法律没有将“名誉杀人”定为刑事罪，也没有明确界定这项罪行。他敦促政府采取一切必要步骤，废除刑法关于减少对名誉杀人者惩罚的第 398 条，并确保阿富汗国内法律不违背国际法和人权标准。<sup>68</sup>

37. 特别报告员与各利益攸关方一样，同意提高人们对该法律存在和所惩治罪行的认识，并确保立即实施这项法律，特别是旨在消除有害传统习俗和将犯罪者绳之以法的规定。<sup>69</sup>

38. 消除对妇女歧视委员会感到遗憾的是，强奸受害者被控通奸，有些人被迫嫁给强奸犯并接受处女检测。<sup>70</sup> 儿童权利委员会表示关切的是，强奸罪没有得到明确界定，与 Zina 罪(婚姻/通奸之外的性行为)不加区分。<sup>71</sup>

39. 高级专员指出，儿童继续因目前的武装冲突而遭受极其严重的伤害。2012 年全国平均每周有超过 20 名儿童被杀害或受伤。<sup>72</sup>

40. 儿童权利委员会深表关切的是，有数百名儿童死于反叛集团、国际部队和阿富汗国民军的袭击和空袭。<sup>73</sup>

41. 儿童权利委员会极为关切儿童遭受暴力的程度，遭受虐待和暴力的儿童特别是女童往往被视为肇事者，送往少年康复中心，而凶手大多逍遥法外。<sup>74</sup>

42. 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表指出，不断有报告称拘留场所内虐待儿童，呼吁将被指控与武装团伙有关联的被拘留儿童当作受害者对待，如果起诉，也应按国际少年司法标准进行。<sup>75</sup>

43. 特别代表还报告说，缔约国内持续招募和使用男孩，有的年仅 8 岁。他表示关切阿富汗国家安全部队和武装团伙依然非正式招募儿童。特别代表建议政府停止一切招募和使用儿童的行为。<sup>76</sup> 儿童权利委员会和经济、社会和文化权利委员会表达了类似关切。<sup>77</sup>

44. 儿童权利委员会指出，大部分童工从 5 岁至 11 岁便开始工作。<sup>78</sup>

45. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，遭受人口贩运者有时被控犯有 Zina 罪，并且缺乏对出庭作证的受害人的保护措施。<sup>79</sup>

### C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

46. 法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员表示，尽管取得了一些进步，但正式司法系统仍存在严重的系统性问题，包括：没有持续法律教育的详细战略；没有足够的司法培训设施；在职的合格司法人员有限；机构之间缺乏沟通和协调；腐败猖獗；利用从毒品和军阀中获得钱财对国家结构施加影响。<sup>80</sup>

47. 雇佣军问题工作组表示关切对涉嫌侵犯人权的私人保安承包商不加起诉。所有国家都有义务确保迅速而有效地进行调查，按照国际法对责任者绳之以法，并根据犯罪严重程度给予惩罚。<sup>81</sup> 工作组建议阿富汗建立独立、公开和便利的投诉机制，当地居民和国际民事行为者可以对私人军事和保安公司的任何违法行为提出投诉；还建议高级协调委员会与负责税收的财政部之间建立合作关系，以避免腐败和增加透明度。<sup>82</sup>

48. 高级专员指出，法律援助律师、辩护律师和当地人权组织往往见不到被拘留者，引起人们对公正审判的担心。<sup>83</sup> 她建议缔约国修改临时刑事诉讼法，保证被拘留者被立即带见法官，以初步和定期审查审前羁押的合法性，并质疑拘留的合法性。<sup>84</sup>

49. 高级专员还建议政府展示出对尊重司法和打击有罪不罚的承诺，确保在和平与和解行动中，不特赦战争罪、危害人类罪和严重侵犯人权罪罪犯。<sup>85</sup>

50. 法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员表示关切，在阿富汗女性往往缺少诉诸法律的机会。<sup>86</sup>

51. 他警告说，在正式司法系统外运行的传统支尔格会议(Jirgas)和协商会议(Shuras)(非正式社区委员会)，据说无视公平审判权，经常歧视妇女。这些委员会仍处理着阿富汗国内估计 80%以上的争端(一些利益攸关方估计多达 95%)，特别是在农村地区。<sup>87</sup> 消除对妇女歧视委员会和经济、社会和文化权利委员会也表示了类似的关切。<sup>88</sup>

52. 人权高专办报告说，阿富汗国家警察和检察官办公室在所有案件中不是遵循正规法定程序，而是将许多案件，包括严重犯罪案件送交支尔格会议和协商会议处理，往往损害了《消除对妇女暴力法》的实施，助长了有害习俗。<sup>89</sup>

53. 儿童权利委员会对司法程序中对女童进行童贞测试深表关切，<sup>90</sup> 而且遭受性侵害儿童没有地方投诉，也得不到保护和康复服务。<sup>91</sup>

#### D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

54. 儿童权利委员会对大部分儿童得不到登记表示关切。它敦促阿富汗确保所有儿童包括非婚生儿童出生后均得到登记。<sup>92</sup>

55. 消除对妇女歧视委员会对许多妇女没有个人身份证件表示关切。<sup>93</sup>

56. 经济、社会和文化权利委员会和消除对妇女歧视委员会对强迫婚姻和童婚的持续存在表示关切。<sup>94</sup> 儿童权利委员会尤其关切缔约国没有采取有效措施，防止和消除早婚和强迫婚姻。<sup>95</sup>

57. 儿童权利委员会敦促阿富汗将女孩最低结婚年龄提高到 18 岁。<sup>96</sup>

58. 消除对妇女歧视委员会关切民法中关于妇女离婚和获得子女监护权的规定不平等和有所限制，而且妇女被剥夺继承权。<sup>97</sup>

59. 儿童权利委员会表示关切阿富汗没有向被剥夺家庭环境的儿童提供特别保护和援助的制度。<sup>98</sup>

60. 儿童权利委员会对机构收养儿童的增加表示关切。<sup>99</sup> 经济、社会和文化权利委员会指出，大量儿童即使父母健在，仍被不必要地送到机构寄养；它建议阿富汗实施社会保护方案，使最贫困家庭也能够抚养自己的孩子。<sup>100</sup>

## E. 言论自由以及公共和政治生活参与权

61. 教科文组织指出，虽然宪法第 34 条保障言论自由，但阿富汗没有关于信息自由的法律。<sup>101</sup>
62. 教科文组织建议阿富汗政府继续就信息公开法草案征询公众意见，并确保该法律草案与关于获得信息权的国际人权标准和文书相一致。<sup>102</sup>
63. 教科文组织总干事指出，2008 年和 2012 年期间至少有 9 名记者和媒体工作者在阿富汗被杀害。<sup>103</sup>
64. 教科文组织建议阿富汗政府调查袭击记者事件，采取一切必要行动制止对媒体工作者的暴力，改善新闻工作者的安全环境，将凶手绳之以法。<sup>104</sup>
65. 高级专员指出，在 2010 年 6 月至 9 月的议会选举竞选期间，反政府分子对候选人和助选人员进行系统和有针对性的暗杀活动。6 月至 8 月期间，有 4 名候选人和 24 名助选人员被杀害。在选举当日，人权高专办/联阿援助团记录有 136 名平民伤亡，其中 33 人死亡，103 人受伤。暴力使许多人失去行动自由和投票权。安全事件导致至少 153 个投票中心关闭。反政府分子的恐吓手段减少了全国各地选民尤其是女性选民的参与。<sup>105</sup>
66. 经济、社会和文化权利委员会对决策职位中女性人数少表示关切。<sup>106</sup> 消除对妇女歧视委员会还表示关切的是，在政府中担任重要职位的妇女和女性人权捍卫者成为了威胁和杀害的目标，司法部门中女性参与率低。<sup>107</sup>
67. 消除对妇女歧视委员会关切妇女在和平与和解进程中的参与受到阻碍，尤其是高级和平委员会中的妇女成员人数有限。<sup>108</sup>

## F. 工作权和公正良好工作条件权

68. 国际劳工组织表示，阿富汗家庭收入中很大一部分是家人弱势就业的收入，如建筑和制砖的日工、农业雇佣劳动，以及城市非正规经济中劳动的收入。那些寻找工作或经营规模农业的人数仍然少之又少。解决这些劳动者的目前就业困境应该是优先事项。移民工人从事高危工作，使他们的家庭面临失去人力资本和金融资产的风险。他们在工作场所没有职业安全与健康保险，在工作中受伤或死亡也得不到赔偿。<sup>109</sup>
69. 经济、社会和文化权利委员会对青年、返回者和国内流离失所者缺少就业机会表示关切。<sup>110</sup>
70. 经济、社会和文化权利委员会感到遗憾的是，《劳动法》存在许多缺陷，而且没有监督其实施的有力机制。它建议阿富汗更加努力地保护工人权利，修改劳动法，使其符合《公约》的规定。<sup>111</sup>
71. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，绝大多数妇女就业于非正规部门，没有社会保障。它还关切工作场所的性骚扰，特别是对女警官的性骚扰。它建议

缔约国在正规劳动力市场采取措施，增加女性就业率和消除职业隔离，颁布特别法令禁止工作场所的性骚扰，制定行动计划保护在非正规部门就业的妇女。<sup>112</sup>

72. 经济、社会和文化权利委员会关切地注意到，没有任何机制保障男女同工同酬。<sup>113</sup>

## G. 社会保障权和适足生活水准权

73. 经济、社会和文化权利委员会对最低工资不足以保证工人的生活水准表示遗憾。<sup>114</sup>

74. 经济、社会和文化权利委员会表示关切的是，很大比例的阿富汗人生活在贫困或极端贫困之中<sup>115</sup>，许多最贫穷家庭享受不到各种扶贫项目的帮助。<sup>116</sup> 它建议阿富汗将经济、社会和文化权利纳入国家发展战略。<sup>117</sup>

75. 经济、社会和文化权利委员会还表示关切的是，由于没有基本的社会保障制度，很多贫困和边缘化个人和群体得不到任何保护。<sup>118</sup>

76. 经济、社会和文化权利委员会深为关切适足住房严重短缺，尤其是在城市地区，弱势和边缘群体生活在没有基本的基础设施、设备和服务的非正规住区、收容所和难民营里。<sup>119</sup>

## H. 健康权

77. 世界卫生组织表示，在阿富汗健康权仍然是一项挑战，妇女和儿童的健康状况很差。结核病等传染病高发，造成了严重的健康问题，而且女性的发病率更高。人们健康不佳的原因主要是不发达和经济地位低下。<sup>120</sup>

78. 世界卫生组织指出，长期战乱造成许多阿富汗人的焦虑和抑郁，目前有 200 多万人存在心理健康问题，创伤后应激障碍、抑郁症和严重焦虑症的患病率很高，尤其是妇女。<sup>121</sup> 经济、社会和文化权利委员会、消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会表示了同样的关切。<sup>122</sup> 一些条约机构建议解决这些健康问题。<sup>123</sup>

79. 经济、社会和文化权利委员会表示关切孕产妇、婴儿和儿童的高发病率和死亡率，在提供医疗保健时缺乏对女性的关照。<sup>124</sup>

80. 儿童权利委员会、经济、社会和文化权利委员会和消除对妇女歧视委员会关切地注意到，传统习俗对妇女和女孩的行动限制，以及女医务人员的缺乏，阻碍了向妇女和女童提供基本卫生保健。<sup>125</sup> 经济、社会和文化权利委员会敦促阿富汗改善基本卫生服务，招聘女医务人员，特别是在农村地区这样做。<sup>126</sup>

81. 儿童权利委员会建议缔约国将最边缘化群体的女孩和儿童完全纳入所有卫生战略和方案中。<sup>127</sup>消除对妇女歧视委员会敦促阿富汗向妇女提供卫生保健设施，特别是在农村和偏远地区，消除阻碍妇女免费获得医疗服务和避孕药具的文化习俗。<sup>128</sup>

## I. 受教育权

82. 联合国儿童基金指出，冲突和脆弱的安全局势，阻碍了教学用品的运送、招生、督导和学校监管。这些挑战又因反对女童接受教育的根深蒂固的文化习俗而加剧。在 420 万名失学儿童中约有 60% 是女生。此外，早婚往往中断了女童的教育。教师的普遍短缺，尤其是女教师的严重缺乏，使女生入学十分困难，特别是在农村地区。<sup>129</sup>

83. 经济、社会和文化权利委员会关切地注意到，受教育权无法不加歧视地得到保障，有人泼撒硫酸，以阻止女孩和女教师前往学校。<sup>130</sup>

84. 教科文组织报告称，尽管自 2001 年以来教师人数有所增加，但只有 24% 的教师拥有最低任教资格。阿富汗没有统一可行的教师认证和教师培训机构评鉴标准。因此，阿富汗的教育质量较差。<sup>131</sup>

85. 教科文组织建议阿富汗政府加强努力扫除文盲，特别是在农村地区；采取措施，确保女童和妇女有机会接受各级教育，着力在教育中实现两性平等和消除对女童和妇女的歧视。<sup>132</sup>

86. 消除对妇女歧视委员会对妇女的高文盲率和女童的高辍学率表示关切。<sup>133</sup>

87. 儿童权利委员会极为关切反叛团体袭击学校设施，杀害了许多中小学生和教师，导致学校关闭，国际和国家军事部队将学校当为投票站或占据学校。它建议阿富汗保护学校、教师和儿童免受攻击。<sup>134</sup>消除对妇女歧视委员会建议起诉袭击女校者。<sup>135</sup>高级专员也表示了类似的关切。<sup>136</sup>

## J. 文化权利

88. 教科文组织指出，阿富汗没有具体法律支持 2005 年《保护和促进文化表现形式多样性公约》的实施。<sup>137</sup>

89. 经济、社会和文化权利委员会感到遗憾的是，阿富汗没有采取有力措施保护阿富汗的语言多样性。它建议阿富汗颁布综合性国家文化政策，确保尊重文化和语言文化遗产及多样性。<sup>138</sup>

90. 经济、社会和文化权利委员会关切地注意到，阿富汗许多地区的文化遗产和元素被非法挖掘和破坏。<sup>139</sup>

## K. 残疾人

91. 儿童权利委员会对家庭和机构虐待残疾人的程度表示严重关切。它建议缔约国确保残疾儿童不遭受暴力或疏忽，并能够接受教育，包括包容性教育。<sup>140</sup>

## L. 少数群体

92. 儿童权利委员会对少数族裔，特别是印度族和库奇族儿童有限的受教育机会表示关切。它建议阿富汗建立一个欢迎各少数民族儿童的包容性教育体系。<sup>141</sup>

93. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)警告说，少数群体成员没有身份证件，因证明国籍的困难，增加了无国籍的风险。有迹象表明，贾特族的一些成员，包括游牧民族 Jogi、Chori Frosh 和 Gorbat 人领不到阿富汗身份证。难民署建议阿富汗方便少数群体成员获得国籍。<sup>142</sup>

## M. 移徙者、难民和寻求庇护者

94. 难民署指出，尽管阿富汗是 1951 年《难民地位公约》的缔约国，但没有确定难民身份和保护难民的法律或制度框架。由于政府没有通过国家难民法，所以没有系统性办法确保难民充分享有自己的权利。<sup>143</sup>

95. 由于缺乏保护难民和寻求庇护者以及协助他们融入社会的法律框架，所以他们在融入社会中面临各种困难。阿富汗动荡安全局势又使融入社会更加困难。<sup>144</sup>

## N. 国内流离失所者

96. 难民署表示，因为冲突、不安全、侵犯人权和自然灾害，阿富汗的国内流离失所问题不断加剧<sup>145</sup>。安全形势持续动荡，使人道主义援助无法到达许多地区。缺少安全仍然是离开家园的主要原因。难民署建议阿富汗政府采取具体步骤，全面改善国内流离失所者的境况，并就持久解决流离失所问题表明明确立场。<sup>146</sup>

97. 难民署还建议阿富汗政府颁布已制订的国家流离失所者政策，并确保该政策在国家和区域层面的实施，以满足流离失所者人口的人道主义和保护需求。<sup>147</sup>消除对妇女歧视委员会提出了同样的建议。<sup>148</sup>

## O. 发展权和环境问题

98. 教科文组织指出，阿富汗仍处于环境遭受破坏的高风险之中。自 1978 年以来，全国森林总面积锐减近一半。安全饮用水的供给有限；全国只有 31%的家庭可获得安全饮用水，而且各地区差异很大，农村为 26%，城市为 64%。缺少干净饮用水和卫生条件差，导致高死亡率。<sup>149</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Afghanistan from the previous cycle (A/HRC/WG.6/5/AFG/2).
- <sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |            |   |
|------------|---|
| ICERD      | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination                             |
| ICESCR     | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights  |
| OP-ICESCR  | Optional Protocol to ICESCR   |
| ICCPR      | International Covenant on Civil and Political Rights  |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR  |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty                               |
| CEDAW      | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women                                    |
| OP-CEDAW   | Optional Protocol to CEDAW  |
| CAT        | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment                      |
| OP-CAT     | Optional Protocol to CAT  |
| CRC        | Convention on the Rights of the Child   |
| OP-CRC-AC  | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict                                     |
| OP-CRC-SC  | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography                    |
| OP-CRC-IC  | Optional Protocol to CRC on a communications procedure  |
| ICRMW      | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD       | Convention on the Rights of Persons with Disabilities   |
| OP-CRPD    | Optional Protocol to CRPD   |
| CPED       | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance                        |
- <sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art.5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.
- <sup>4</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol.
- <sup>5</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>6</sup> International Labour Organization Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation.
- <sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment and Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.



- <sup>8</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I) and Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II).
- <sup>9</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>10</sup> 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>11</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- <sup>12</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III).
- <sup>13</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/AFG/CO/1-2), para. 44.
- <sup>14</sup> Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/AFG/CO/1), paras. 63 and 73 and CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 27 (d).
- <sup>15</sup> Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/AFG/CO/2-4), para. 49.
- <sup>16</sup> CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 5. See also CRC/C/AFG/CO/1, paras. 3 (b) and 55; E/C.12/AFG/CO/2-4, paras. 7 and 31.
- <sup>17</sup> CRC/C/AFG/CO/1, para. 56.
- <sup>18</sup> Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on situation of human rights in Afghanistan (A/HRC/22/37), para. 54 (i).
- <sup>19</sup> CRC/C/AFG/CO/1, paras. 55 (b) and (c). See also E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 31 and CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 24.
- <sup>20</sup> E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 13.
- <sup>21</sup> CRC/C/AFG/CO/1, paras. 7–8.
- <sup>22</sup> *Ibid.*, para. 49.
- <sup>23</sup> CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 13.
- <sup>24</sup> *Ibid.*, para. 43 (a). See also CRC/C/AFG/CO/1, para. 25.
- <sup>25</sup> According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- <sup>26</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/23/28, annex.
- <sup>27</sup> A/HRC/22/37, para. 54 (k). See also A/HRC/22/37, para. 49.
- <sup>28</sup> CRC/C/AFG/CO/1, para. 13 and CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 20. See also E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 44.
- <sup>29</sup> Report of the Working Group on the use of mercenaries as a means of violating human rights and impeding the exercise of the right of peoples to self-determination (A/HRC/15/25/Add.2), para. 79 (c).
- <sup>30</sup> CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 19 (a).
- <sup>31</sup> CRC/C/AFG/CO/1, para. 72.
- <sup>32</sup> CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 6.
- <sup>33</sup> *Ibid.*, paras. 18 and 19 (b).
- <sup>34</sup> *Ibid.*, paras. 16 and 17 (b).

- 35 Ibid., para. 16.
- 36 CRC/C/AFG/CO/1, para. 65 (a).
- 37 Ibid., para. 49. See also E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 17.
- 38 CRC/C/AFG/CO/1, paras. 5 (b) and 11.
- 39 E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 14.
- 40 The following abbreviations have been used for this document:
- |              |  |
|--------------|--|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights            |
| HR Committee | Human Rights Committee                                       |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT          | Committee against Torture                                    |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child                         |
| CRPD         | Committee on the Rights of Persons with Disabilities         |
- 41 CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 49.
- 42 Ibid., para. 7.
- 43 For the titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx).
- 44 Report of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions (A/HRC/17/28/Add.6).
- 45 A/HRC/22/37, para. 54 (f) and (i).
- 46 OHCHR Report 2012, p. 117. Available from [www2.ohchr.org/english/ohchrreport2012/web\\_en/allegati/downloads/1\\_Whole\\_OHCHR\\_Report\\_2012.pdf](http://www2.ohchr.org/english/ohchrreport2012/web_en/allegati/downloads/1_Whole_OHCHR_Report_2012.pdf).
- 47 E/C.12/AFG/CO/2-4, paras. 18 and 19.
- 48 CRC/C/AFG/CO/1, paras. 25 and 26 (a).
- 49 CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 42.
- 50 United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) 2013 [submission to the UPR on Afghanistan](#), para. 10.
- 51 CEDAW/C/AFG/CO/1-2, paras. 11 (c) and 43 (b). See also CRC/C/AFG/CO/1, para. 41.
- 52 E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 18 and CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 42.
- 53 A/HRC/17/28/Add.6, para. 78.
- 54 A/HRC/22/37, summary, p. 1.
- 55 Ibid., para. 12.
- 56 Ibid., para. 18.
- 57 Ibid., para. 12.
- 58 A/HRC/17/28/Add.6, para. 83.
- 59 United Nations Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA)/ OHCHR, "Treatment of Conflict-Related Detainees in Afghan Custody: One Year On", January 2013, p. 2. Available from [www.unama.unmissions.org/LinkClick.aspx?fileticket=VsBL0S5b37o%3d&tabid=12254&language=en-US](http://www.unama.unmissions.org/LinkClick.aspx?fileticket=VsBL0S5b37o%3d&tabid=12254&language=en-US), pp. 2-3.
- 60 A/HRC/22/37, para. 37.
- 61 Ibid., para. 23.
- 62 Report of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions (A/HRC/11/2/Add.4), para. 49.
- 63 Ibid., para. 82.
- 64 A/HRC/17/28/Add.6, para. 51.
- 65 Ibid., para. 54.
- 66 E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 31 and CEDAW/C/AFG/CO/1-2, paras. 22 and 24.
- 67 CRC/C/AFG/CO/1, para. 56 (b) and CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 25 (b).
- 68 A/HRC/17/28/Add.6, para. 75.
- 69 Ibid., para. 76.
- 70 CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 24. See also CRC/C/AFG/CO/1, para. 70 (d).

- 71 CRC/C/AFG/CO/1, para. 70 (b). See also CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 25 (b).
- 72 A/HRC/22/37, para.26.
- 73 CRC/C/AFG/CO/1, para. 29.
- 74 Ibid., paras. 39, 70 and 71. See also E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 28.
- 75 United Nations Office the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict [submission to the UPR on Afghanistan, 2013](#).
- 76 Ibid.
- 77 CRC/C/AFG/CO/1, para. 64 and E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 30.
- 78 CRC/C/AFG/CO/1, para. 66.
- 79 CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 26.
- 80 A/HRC/17/28/Add.6, para. 58.
- 81 A/HRC/15/25/Add.2, para. 75.
- 82 Ibid., para. 79 (e) and (f).
- 83 A/HRC/22/37, para. 31.
- 84 Ibid., para. 54 (d).
- 85 Ibid., para. 54 (j). See also CRC/C/AFG/CO/1, para. 29.
- 86 A/HRC/17/28/Add.6, para. 69.
- 87 Ibid., para. 70.
- 88 CEDAW/C/AFG/CO/1-2, paras. 14, 15 (b)–(d) and (f) and E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 16.
- 89 A/HRC/22/37, para. 42.
- 90 CRC/C/AFG/CO/1, paras. 35 and 36. See also CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 24.
- 91 CRC/C/AFG/CO/1, paras. 70 (c) and 71 (d).
- 92 Ibid., paras. 33 and 34.
- 93 CEDAW/C/AFG/CO/1-2, paras. 30 and 31.
- 94 E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 28 and CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 42.
- 95 CRC/C/AFG/CO/1, para. 55 (a).
- 96 Ibid., para. 24. See also CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 43 (a).
- 97 CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 42.
- 98 CRC/C/AFG/CO/1, para. 45.
- 99 Ibid., para. 43.
- 100 E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 28.
- 101 UNESCO 2013 [submission to the UPR on Afghanistan](#), paras. 27 and 28.
- 102 Ibid., para. 48.
- 103 UNESCO “The Safety of Journalists and the Danger of Impunity: Report by the Director-General, 2012. Available from <http://unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/CI/CI/pdf/FED/Safety%20Report%20by%20DG%202012.pdf>; and public statements by UNESCO Director-General on killings of journalists. Available from [www.unesco.org/webworld/condemnation](http://www.unesco.org/webworld/condemnation).
- 104 UNESCO 2013 [submission to the UPR on Afghanistan](#), para. 51.
- 105 Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the situation of human rights in Afghanistan and on the achievements of technical assistance in the field of human rights (A/HRC/16/67), para. 13.
- 106 E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 19. See also CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 28.
- 107 CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 28.
- 108 Ibid., paras. 8–9 (b). See also E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 19 and CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 28.
- 109 International Labour Organization (ILO) “Assessment of livelihood opportunities for returnees/internally displaced persons and host communities in Afghanistan”, 2013, p. 8. Available from [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---ilo-islamabad/documents/publication/wcms\\_213661.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---ilo-islamabad/documents/publication/wcms_213661.pdf).
- 110 E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 22.
- 111 Ibid., para. 25.

- <sup>112</sup> CEDAW/C/AFG/CO/1-2, paras. 34 and 35(a), (c) and (d).
- <sup>113</sup> E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 24. See also CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 35 (a).
- <sup>114</sup> E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 23.
- <sup>115</sup> E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 34. See also CRC/C/AFG/CO/1, para. 57 and CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 38.
- <sup>116</sup> E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 27.
- <sup>117</sup> Ibid., para. 34.
- <sup>118</sup> Ibid., para. 26.
- <sup>119</sup> Ibid., para. 38.
- <sup>120</sup> World Health Organization “Country Cooperation Strategy: Islamic Republic of Afghanistan”. Available from [www.who.int/countryfocus/cooperation\\_strategy/ccsbrief\\_afg\\_en.pdf](http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccsbrief_afg_en.pdf).
- <sup>121</sup> Ibid.
- <sup>122</sup> E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 42, CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 36 and CRC/C/AFG/CO/1, para. 51 (e).
- <sup>123</sup> E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 42, CRC/C/AFG/CO/1, para. 52 (e) and CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 37 (f).
- <sup>124</sup> E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 40. See also CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 36.
- <sup>125</sup> CRC/C/AFG/CO/1, para. 51 (c). See also E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 40 and CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 36.
- <sup>126</sup> E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 40. See also CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 37 (d).
- <sup>127</sup> CRC/C/AFG/CO/1, para. 52 (b).
- <sup>128</sup> CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 37 (b) and (c). See also E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 41. See also CRC/C/AFG/CO/1, para. 54.
- <sup>129</sup> United Nations Children’s Fund (UNICEF), Afghanistan Country Office, Education Fact Sheet, November 2011. Available from [www.unicef.org/infobycountry/files/ACO\\_Education\\_Factsheet\\_-\\_November\\_2011\\_.pdf](http://www.unicef.org/infobycountry/files/ACO_Education_Factsheet_-_November_2011_.pdf).
- <sup>130</sup> E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 43.
- <sup>131</sup> UNESCO 2013 submission [to the UPR on Afghanistan](#), para. 14.
- <sup>132</sup> Ibid., paras. 43–45.
- <sup>133</sup> CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 32.
- <sup>134</sup> CRC/C/AFG/CO/1, paras. 60 and 61 (i). See also CEDAW/C/AFG/CO/1-2, paras. 32 and 33 (d) and E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 43.
- <sup>135</sup> CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 33 (d).
- <sup>136</sup> A/HRC/22/37, para. 28.
- <sup>137</sup> UNESCO 2013 submission [to the UPR on Afghanistan](#), para. 38.
- <sup>138</sup> E/C.12/AFG/CO/2-4, para. 44.
- <sup>139</sup> Ibid., para. 44.
- <sup>140</sup> CRC/C/AFG/CO/1, paras. 49, 50 (c) and (d) and 61 (a).
- <sup>141</sup> CRC/C/AFG/CO/1, paras. 59 and 61 (a).
- <sup>142</sup> United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) 2013 submission to the UPR on Afghanistan.
- <sup>143</sup> Ibid.
- <sup>144</sup> Ibid.
- <sup>145</sup> Ibid. See also CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 40.
- <sup>146</sup> UNHCR 2013 submission to the UPR on Afghanistan.
- <sup>147</sup> Ibid.
- <sup>148</sup> CEDAW/C/AFG/CO/1-2, para. 41 (a).
- <sup>149</sup> UNESCO 2013 submission [to the UPR on Afghanistan](#), para. 32.