



向联合国人权高专办提交的报告

2018 年 3 月

1. 中华全国总工会 (ACFTU) 非常关注 2018 年联合国人权理事会对中国进行的第三轮国别人权状况普遍定期审议。我们认为 , 中国政府多年来不断加大各项人权保障力度 , 一大批惠民举措落地实施 , 人民生活水平和质量进一步提高 , 特别是在维护广大职工的合法权益方面做了大量工作 , 取得了显著成效。在此 , 我们重点就劳动者权益保障问题提出意见和建议。

2. 我们高兴地看到 , 就业规模持续扩大 , 就业结构更加优化 , 重点群体就业稳中有进。2013-2017 年 , 全国累计新增就业超过 6500 万人。2017 年 , 城镇登记失业率保持在 4% 以下的较低水平。第三产业吸纳就业作用进一步显现 , 就业人员占比从 2013 年的 38.5% 上升到 2016 年的 43.5% , 区域就业格局更加合理 , 中西部地区劳动者就近就地就业和返乡创业趋势明显。2013 年以来 , 高校毕业生总体就业率保持在 90% 以上 , 失业人员再就业累计达到 2238 万人。2017 年 , 600 万建档立卡贫困劳动力实现了就业增收。2016-2017 年 , 去产能过程中累计 110.3 万名职工得到多渠道安置。

3. 收入分配制度改革持续推进 , 劳动者劳动报酬权利得到有效保障。五年来职工工资收入明显提高 , 全国职工月平



均工资比 2012 年同期增长 40.7%。2013-2017 年，全国分别有 26、17、26、9、20 个省份调整了最低工资标准。提高工资收入水平的政策明显向低收入劳动者倾斜，企业内部不同群体之间收入差距过大问题有所缓解，行业间工资分配差距呈缩小趋势。

4.劳动法律监督工作受到更多重视，劳动法律法规体系日益健全。截至目前，全国已有广东、江苏、云南、浙江、江西等省及沈阳、哈尔滨、杭州、宁波等市制定了工会劳动法律监督专项地方法规；山西、辽宁、贵州等省将工会劳动法律监督制度写入地方法规；福建、甘肃、河北、黑龙江等省将工会劳动法律监督立法列入地方立法规划；河南、上海、四川等地强化了工会劳动法律监督工作政策保障。建立了人社、安监、卫生等部门联合执法检查协作机制，加大对劳动违法行为的监督检查力度。建立完善劳动争议仲裁、诉讼调解机制和诉调对接机制，更好地维护职工合法权益。

5.社会保险制度建设不断完善，职工社保权益得到有效落实。五年来，城镇职工基本养老保险基本实现省级统筹，医疗保险保障范围不断扩大，基本医保药品名录显著增加，社会保险关系转移接续政策更加顺畅，失业保险作用进一步发挥，工伤保险和生育保险覆盖范围不断扩大。2017 年，全国企业退休人员基本养老金水平实现“十三连调”，企业和机关事业单位退休人员基本养老金同步调整，1 亿多退休人员受益。

6.集体协商制度机制逐步完善，集体协商针对性和实效



性进一步增强。各级政府不断加大集体协商推进力度，集体协商推进工作被纳入经济社会发展规划和政府目标责任考核体系。目前，全国已有30个省(区、市)出台了41部集体协商地方法规和政府规章，13个省(区、市)颁布了工资集体协商条例。职工参与度增强，集体协商质量不断提升。

7.同时我们也注意到，中国就业总量压力仍然较大，就业结构性矛盾突出，现行就业政策和就业服务体系面临较大挑战。在调结构、去产能和处置“僵尸企业”过程中，分流安置职工任务繁重，部分地区、行业、群体失业风险有所上升。一些领域“招工难”和部分群体“就业难”现象并存。“平台就业”“家庭就业”“间歇就业”“网络就业”等新就业形态不断涌现，目前的就业政策和公共就业服务体系在维护和保障劳动者就业权利上还存在一些“盲点”。

8.社会保险仍未实现全覆盖，农民工、灵活就业人员、劳务派遣工等参保率低。存在一些企业欠缴社会保险费以及职工中断缴费或蓄意少缴问题，对职工享受社保权益、转接社保关系产生影响。部分职工大病致贫现象比较突出，工伤保险先行支付规定难以实施。在共享经济等新业态中就业的一些人员，缺乏参加社会保险的渠道和途径，现行社保制度如何有效覆盖成为新的难题。

9.我们赞同，中国共产党第十九次全国代表大会关于“坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高”的发展目标，以及国家“十三五”规划纲要中明确提出的“人民生活水平和质量普遍



提高。收入差距缩小，中等收入人口比重上升”目标。

10.我们认为，中国政府应进一步深化收入分配制度改革，建立更加完善的工资正常增长机制、支付保障机制。建议开展最低工资协商研究和农民工工资支付专项检查，加大推行工资集体协商制度的力度，更好地保障弱势群体劳动经济权益。

11.我们建议，中国政府应更密切关注供给侧结构性改革过程中影响职工社会保险权益的突出问题，确保社会保险各项法律法规的落实，适应新时代社会保障形势的新变化，进一步完善社会保险制度，扩大社会保险覆盖面。

12.我们呼吁，中国政府在法律法规和重大政策的制定、劳动法律执法监督过程中，更加重视发挥工会作用、听取工会意见，更好地维护、发展和实现劳动者各项合法权益；有效发挥社会协同作用，鼓励和推动更多社会资源参与社会治理和精准帮扶，发挥大数据、互联网技术及移动客户端等平台作用，实现精准扶贫、精准脱贫、精准帮扶。