

中国少数民族对外交流协会

China Ethnic Minorities' Association for External Exchanges

向联合国人权高专办提交的普遍定期审议报告 ——新疆人权情况

2018年3月

1. 中国少数民族对外交流协会非常关注联合国人权理事会国别人权审议工作，并注意到2013年的《普遍定期审议工作组报告》第219至240条结论对中国民族事务提出了有关建议，特别是第231、233、234、235和239条建议表达了对新疆地区情况的关注。协会近年来针对中国新疆地区有关情况进行了调查研究。

2. 我们高兴地看到，新疆地区公民政治权利得到较好保障。在新疆，年满18周岁公民依法享有选举权和被选举权。依照宪法与法律规定，各族人民直接选举县（市、区）、乡（镇）人民代表大会代表，在此基础上又选举出全国和自治区、州（市）人民代表大会代表。第十二届全国人民代表大会（2013年—2017年）共有新疆代表60名，其中少数民族代表38名，占63.33%。2016年，全区少数民族公务员已达91076人，占干部总数的40.24%。其中，少数民族妇女干部占全区妇女干部总数的66%以上。

中国少数民族对外交流协会

China Ethnic Minorities' Association for External Exchanges

3.我们赞赏地注意到，新疆地区经济发展取得较大成就。1978年至2016年，新疆地区生产总值由39.07亿元增长至9617.23亿元，人均生产总值由313元增长至40427元，分别增长245.2倍和128.2倍；城镇居民人均可支配收入从319元增加到28463元，农村居民人均可支配收入从119元增加到10183元，分别增加了88.2倍和84.6倍。全面推进通水、通电、通气建设，截至2016年年底，800万农村人口饮水安全问题得到解决，农村自来水普及率达72.5%以上。坚持精准扶贫、精准脱贫，截至2016年年底，贫困发生率下降至10%。为保障劳动者就业权利，新疆坚持就业优先，促进就业公平，多举措多渠道扩大就业。2016年年底，城乡就业人数达到1263.11万人，其中，城镇新增就业人数45.5万人，城镇登记失业率为3.22%。

4.我们认为，新疆地区社会保障制度逐步健全。2016年新疆已全面建立了城乡居民和城镇职工大病保险制度，全民免费享受人身意外伤害保险。截至2016年年底，城乡居民基本养老保险参保率稳定在95%以上。卫生防疫机构从无到有，已形成较为完善的城乡卫生防疫体系，重大传染病、地方病得到有效控制。健康水平持续提升，人口死亡率由1949年的20.82‰下降到2016年的4.26‰，人

中国少数民族对外交流协会

China Ethnic Minorities' Association for External Exchanges

均预期寿命从 30 岁延长至 72.35 岁。自 2016 年始，城乡居民每年可享受一次免费健康体检。受教育权不断受到重视，从 1949 年到 2016 年，小学由 1335 所增加到 3526 所，中学由 9 所增加到 1416 所，中等职业学校由 11 所增加到 167 所（未含技工学校），普通高校由 1 所增加到 41 所。高校在校生由 0.04 万人增加到 42.01 万人，中等职业学校在校生由 0.20 万人增加到 23.51 万人。基本实现九年义务教育全覆盖，南疆 3 年学前教育、12 年基础教育全覆盖。教育投入支出比例占财政总收入的 5% 以上，并随着财政收入的增长持续提高。

5. 我们还注意到，新疆地区公民文化权利得到较好保障。现有 13 家出版社使用维吾尔、汉、哈萨克、柯尔克孜、蒙古、锡伯六种语言文字出版图书、音像制品和电子出版物。公开发行人报纸 110 种，其中少数民族文字报纸 52 种。发行期刊 200 种，其中少数民族文字期刊 120 种。新疆人民广播电台现有维吾尔、汉、哈萨克、蒙古、柯尔克孜 5 种语言的 15 套广播节目。新疆电视台现有维吾尔、汉、哈萨克、柯尔克孜 4 种语言的 12 套电视节目，是全国播出频道、语种最多的省级电视台。文化遗产得到有效保护。新疆维吾尔木卡姆艺术、柯尔克孜史诗《玛纳斯》、维吾尔族麦西热甫分别列入联合国教科文组织“人类非物

中国少数民族对外交流协会

China Ethnic Minorities' Association for External Exchanges

质文化遗产代表作名录”和“急需保护的非物质文化遗产名录”。新疆各民族均有代表性非遗项目列入国家级和自治区级非遗名录。

6.我们还看到，新疆地区公民宗教信仰自由得到保证。政府依法加强宗教事务管理，宗教活动场所和正常宗教活动受到保护。实行有组织、有计划的朝觐政策，加强服务保障，确保朝觐活动安全有序。以多种语言文字翻译出版发行伊斯兰教、佛教、基督教等宗教典籍，仅《古兰经》《布哈里圣训实录精华》等就达 176 万余册。成立《新疆穆斯林》杂志社，出版维吾尔、汉、哈萨克三种文本杂志。开办维吾尔、汉两种语言文字的新疆穆斯林网。宗教团体举办信教公民宗教知识、礼仪培训班，满足信教公民学习和了解宗教知识的愿望。新疆现有宗教团体 112 个，政府帮助宗教团体改善条件，支持宗教团体发挥作用。不断完善培训体系，培养后备宗教教职人员，对宗教教职人员进行系统培训，提高综合素质，提升宗教团体自我管理水平。中央政府支持新疆伊斯兰教经学院扩建校舍，改善教学环境，扩大招生规模。促进对外宗教交流。教职人员和宗教院校学生多次在国际上举办的《古兰经》诵读比赛中获奖。2001 年以来，先后选派 70 多名经院校学生和教职人员

中国少数民族对外交流协会

China Ethnic Minorities' Association for External Exchanges

赴埃及、巴基斯坦等国高校留学深造，并设立奖学金奖励优秀学员。

7. 尽管新疆经济社会发展持续加快，但由于地理条件历史文化等客观原因，新疆与内地发展水平相比较为滞后，有的方面发展还存在差距。

8. 我们建议，加大中央政府及各地对新疆的支持力度，促进带动新疆经济社会持续良好发展。继续激发新疆发展内生动力，实现有地区特色的持续健康发展。不断完善各类与保障人权相关规章制度，加大对新疆各领域各群体保障规划与实践的力度。通过不断努力，使新疆的人权事业不断得到新的发展和进步，保持新疆的发展与稳定、民族团结和谐、人民安居乐业的良好局面。