



中国法学会（CLS）向联合国人权高专办 提交的普遍定期审议非政府组织报告

2018年3月

1、中国法学会非常关注2018年联合国人权理事会对中国进行的国别人权审议。五年来，中国政府在促进和保护人权，特别是在支持、鼓励、推动法律社团维护公民权益方面做了大量工作，取得显著成果，但仍存在着一些问题。在此，我们重点就法律社团发展及其对人权的促进和保障问题提出评论和建议。

2、我们认为，作为非政府组织的重要组成部分，法律社团在参与社会治理、维护公平正义、弘扬法治观念、保护公民权益等方面发挥着重要作用。尽管中国尚未设立《巴黎原则》意义上的国家人权机构，但法律社团在一定程度上发挥着“民间的人权机构”作用。法律社团的繁荣发展，有利于促进和推动人权的法治保障，保证人民依法享有更多、更广泛的权利和自由。

3、我们高兴地看到，自2013年以来，中国政府进一步加强和完善了宪法实施和监督，依法保护公民享有言论、出



版、游行、集会、结社等宪法权利和自由；2016年修订《社会团体登记管理条例》，并不断完善相关具体措施，为法律社团快速发展提供根本性的强有力保障，使法律社团开展工作有法可依。

4、我们高兴地看到，在中国政府的大力支持和推动下，全国法律社团建设展现出蓬勃发展的新局面。仅以法学会为例。截至2017年6月，全国共建成省级法学会32个，市级法学会360多个，实现了省市两级全覆盖；建成县级法学会2300多个，覆盖率超过85%。各级政府根据当地实际，分别出台鼓励和扶持政策，为法律社团的长期健康发展创造了必要条件。

5、2014年以来，中国各类法律社团，紧紧围绕国家法治建设中心任务，根据自身定位，主动开展工作，为维护公民合法权益、推进法治中国建设、促进中国人权事业进步做出了重要贡献。

5.1、积极参与立法活动，促进科学立法、民主立法、依法立法。积极组织法律专家参加由中国法学会主办的“立法专家咨询会”。仅2017年全年共举办了33期咨询会，就22部法律、10部行政法规和1部重要规范性文件进行咨询讨论。立法专家咨询会成为法学界参与国家立法的一种重要形式。

5.2、积极参与诉讼服务和司法调解。法律社团在各级法



院设立诉讼服务中心或调解中心，组织法学专家和执业律师轮流值班，为当事人提供免费法律咨询服务。例如，仅中国法学会在2015和2016两年，就组织知名法学家和律师200多人次赴最高人民法院参与诉讼和调解服务，有效化解了20余起具有全国影响的重大案件纠纷，维护了当事人的诉讼权利和合法利益。

5.3、全面开展基层法律服务。各法律社团通过在社区、乡镇、学校、医院、监所等地广泛设立“法律诊所”、“法律服务站”、“法律服务社”、“调解中心”等机构，组织法学法律工作者积极参与社会公益事业，向广大基层群众特别是妇女儿童、服刑人员、残疾人员等特殊对象，提供多种形式的法律服务，切实维护包括人权在内的各项合法权益。

5.4、广泛开展法治宣传。“法治文化基层行”活动和“百名法学家百场报告会”（简称“双百”）活动经过十多年发展，已成为法律社团开展法治宣传的全国性知名品牌。2013年-2016年期间，“双百”活动在全国共举办各类报告会6500余场，直接听众超过264万人次^①。

6、同时，我们也注意到，由于中国经济社会发展中不平衡、不充分问题依然突出，民生领域还有不少短板，全民法治意识仍需进一步提高，全面依法治国任务依然繁重，中

^①新版中国法学会简介



国政府在推动法律社团发展及发挥其促进和保障人权作用方面仍存在一定问题。如：一些地方政府对法律社团建设的重要性、必要性认识不清、理解不透，支持法律群团的相关政策措施落实不到位；法律社团数量从全国范围来看依然过少，特别是对边远贫困地区、边疆民族地区的覆盖面不够；法律社团在城乡、地区间仍存在不小差距；有些法律社团自身管理还不够规范，难以吸引和留住优秀人才等等。

7、我们认为，法律社团的健康发展离不开政府的支持和扶助。建议中国政府进一步加大对法律社团的支持力度、提高其参与人权法治保障的能力和水平。

8、我们希望，中国政府进一步完善社会治理体制，落实对法律社团的扶持政策，通过采取购买服务、减免税收等方式，加大人、财、物等方面的投入，特别要增加对农村和偏远地区的支持，提高当地法律社团的能力和水平。

9、我们建议，法律社团要进一步拓宽法律服务渠道，更加关注特殊群体的人权保障，切实维护他们的人身权、财产权和人格权。

10、我们建议，法律社团要进一步创新工作模式，加强信息化和智能化建设，采取“互联网+法律服务”模式，利用各类网站与即时通讯平台，向群众提供方便、快捷、安全的网上法律服务。



11、我们建议，法律社团要进一步加强自身能力建设，紧紧围绕自身定位，完善工作机制体制，不断吸引、凝聚、培养高素质专业人才，特别要善于鼓励、调动、引导那些刚刚退休或退居二线的法官、检察官、律师或法学专家等参与社团工作，提高法律服务的权威性和专业性。