

摘要

1. 这份报告由从事男女同性恋、双性恋和跨性别（LGBT）权利倡导工作的民间社会组织联合提交。在联合国人权理事会对中国进行第三轮普遍定期审议之际，这份报告递交给第三十一届联合国普遍定期审议工作组并向中国政府提出我们的建议。
2. 近年来，性倾向、性别认同及性别表达（SOGIE）议题在中国愈受关注，而 LGBT 群体的生存与发展状况亦见改善。同性性行为自 1997 年起不再被刑罪化；¹2001 年发布的《中国精神疾病分类与诊断标准（第三版）》（CCMD-3）也已将同性恋与双性恋部分去病化。²
3. 自中国的第二轮普遍定期审议以来，对 LGBT 人士权利的保护取得了新的进展。于 2016 年生效的《中华人民共和国反家庭暴力法》规定，“家庭成员以外共同生活的人之间实施的暴力行为，参照本法规定执行”，虽未明确提及同性同居伴侣是否纳入“共同生活的人”之范畴，但为遭受家庭暴力的不同性倾向、性别认同和性别表达人群提供了法律维权的空间。³国家卫生计生委办公厅 2017 年发布的《性别重置技术临床应用质量控制指标》及《性别重置技术管理规范》⁴不仅比旧版规范更具医学严谨性，提高了对医院在科室建制、床位规模、设备配置以及医师资历上的要求，而且对病人更为尊重，如将“变性手术”改称为“性别重置技术”，并将“易性癖患者”改称为“手术对象”。同时，中国的司法体制为 LGBT 人士提供在权利受损时寻求补救的机会。2014 年，中国首例“扭转治疗”案因被告（心理诊所）涉嫌违法进行精神治疗类服务而判决原告（同性恋人士）胜诉。⁵2017 年，在中国大陆首例跨性别就业歧视案中，法院

¹ The Criminal Law of the People's Republic of China <中华人民共和国刑法>.

<http://www.fmprc.gov.cn/ce/cgvienna/eng/dbtyw/jdwt/crimelaw/t209043.htm>. Accessed on November 19, 2017
UNDP, USAID (2014). *Being LGBT in Asia: China Country Report*. Bangkok, p.8, URL: <http://www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/operations/projects/overview/being-lgbt-in-asia.html> Last visited December 27, 2017.

² The Chinese Society of Psychiatry, *Chinese Classification of Mental Disorders Edition 3* (《中国精神障碍分类与诊断标准第 3 版》), 2001, Shandong Science and Technology Press.

³ *Anti-domestic Violence Law of the People's Republic of China*, Standing Committee of the National People's Congress, Document Number, Order No. 37 of the President Date issued: December 27, 2015, Article 37.

⁴ *Sex Reassignment Surgery Procedural Management Standard* (2017 Edition) (《性别重置技术管理规范（2017 年版）》), URL: <http://www.nhfpc.gov.cn/ewebeditor/uploadfile/2017/02/20170220145848193.docx>. Accessed on November 21, 2017

Quality Control Index of Clinical Application of Sex Reassignment Surgery (2017 Edition) (《性别重置技术临床应用质量控制指标》), URL: www.nhfpc.gov.cn/ewebeditor/uploadfile/2017/02/20170220145903114.docx. Accessed on November 21, 2017

⁵ China's first case on gay conversion, the plaintiff won the lawsuit (中国首例同性恋矫正案宣判 原告胜诉). December 19, 2014. <http://news.163.com/14/1219/19/ADRON5UI00014SEH.html>. Accessed on November 19, 2017

认定被告（用人单位）非法解除了与原告（跨性别人士）的劳动合同关系，熬造成原告精神受到损害、损害了原告的一般人格权，并判决原告胜诉。⁶

4. 2014 年，在接受联合国消除对妇女歧视委员会的审议时，中国政府代表发言指出，“在中国，任何公民的合法权益都是受到宪法和法律的保护的，不会因为性取向如何而遭到歧视。”⁷
5. 遗憾的是，中国大陆尚未确立明文涉及性倾向、性别认同及性别表达的任何权利保护与反歧视法律或政策，且针对 LGBT 人士的歧视仍在社会中普遍存在。联合国开发计划署 2016 年的报告显示，超过半数的 LGBT 受访者曾遭受过歧视或不公正对待。⁸有鉴于此，中国大陆关注 LGBT 人士生存及发展权益的民间社会组织特撰写并提交本报告，并在报告中围绕平等就业、校园暴力、家庭暴力、“扭转治疗”，以及性别认同的法律承认这五大议题展开讨论。
6. 有鉴于中国大陆 LGBT 群体自中国第二轮普遍定期审议以来在生存与发展上遭遇的挑战，我们以“符合中国国情、富有操作性和有利于中国人权事业的发展”为原则，提出以下核心建议：

建议 1) 通过中华人民共和国全国人民代表大会及其常务委员会修改《中华人民共和国劳动法》、《中华人民共和国就业促进法》、《中华人民共和国妇女权益保障法》、《中华人民共和国未成年人保护法》等法律，明文在上述法律的反歧视条款中禁止一切形式基于 SOGIE 的歧视，以保护 LGBT 人士在职场、校园和家庭等私人和公共领域免受不同形式的歧视和暴力对待。

建议 2) 落实在第二轮普遍定期审议中接受的建议 (186.89, 186.90)，通过中华人民共和国全国人民代表大会及其常务委员会加快制定和出台专门的《反就业歧视法》，明文禁止包括基于 SOGIE 之歧视在内的各类就业歧视，确保包括 LGBT 人士在内的所有群体均能在就业过程和工作环境中充分享有平等和非歧视的对待。

建议 3) 通过最高人民法院出台《中华人民共和国反家暴法》的司法解释，明确《反家庭暴力法》第三十七条“家庭成员以外共同生活的人”包括同性同居关系者。

⁶ The Plaintiff Won the First Transgender Employment Discrimination Lawsuit (爱穿男装上班 9 天被辞退？全国首例跨性别就业歧视案原告胜诉), July 31, 2017.

http://ydy.zhongsou.com/WebApi/custom_detail?mongoId=597eb010b38524cb17021bc3-11. Accessed on 2017-12-30
Transgender Identity Should Be Equally Recognized-A analysis on the First Transgender Employment Discrimination Case (跨性别应是平等存在的正常性别-我国首例跨性别就业歧视案评析), August 18, 2017.

<http://fj.people.com.cn/n2/2017/0816/c181466-30616511.html>. Accessed on 2018-3-16

⁷ See CEDAW/C/SR.1251, para.50.

⁸ UNDP, Department of Sociology, *Being LGBTI in China: A National Survey on Social Attitudes towards Sexual Orientation, Gender Identity and Gender Expression*, May 16, 2016, p.8, URL:

http://www.cn.undp.org/content/china/en/home/library/democratic_governance/being-lgbt-in-china.html Accessed on November 25, 2017

建议 4) 通过中国卫生健康委员会颁布指导原则或下发通知规范中国现有心理和精神疾病诊断行业标准，明确将跨性别认同去病理化，并不再将所谓“自我不和谐”的同性恋和双性恋列为需要治疗的精神疾病。

建议 5) 中国教育部出台政策及文件，允许所有已完成性别重置手术的跨性别者变更学历证书、学位证书和其他学业证书上的性别信息，包括已毕业的并已获得相应学历、学位证书的跨性别者。

平等就业

7. 在第二轮普遍定期审议中，中国政府接受了来自爱尔兰与荷兰的两条建议：“设立反歧视法律法规，确保男女同性恋、双性恋和变性者享有平等待遇，包括在学校和工作场所享有平等待遇”（186.89），以及“按照国际标准，在劳动和就业法律中加入禁止一切歧视的规定，包括基于性取向和性别身份、族裔、宗教和艾滋病毒感染情况的歧视”（186.90）。⁹尽管有这样的承诺，在就业应聘过程和工作场所中，LGBT 人士仍然在寻求平等待遇上遭遇挑战，并得不到充分的法律保护。
8. 尽管《劳动法》与《就业促进法》等法律中均有反歧视条款¹⁰，但中国大陆尚未确立《反歧视法》或《反就业歧视法》，且现行的任何法律、法规、政策中均未明文禁止基于性倾向、性别认同或性别表达（SOGIE）¹¹的歧视。
9. 2015 年，人民代表大会代表向全国人民代表大会提交了“反就业歧视法”议案，¹²其中明文提出应禁止基于性倾向、性别认同与性别表达的歧视。¹³遗憾的是，2016、2017 年全国人民代表大会常务委员会的立法计划中并未说明该议案何时会被采纳并落实为法律。¹⁴

⁹ See A/HRC/25/5, 186.89 and 186.90.

See A/HRC/25/5/Add.1, responses to 186.89 and 186.90.

¹⁰ China's Constitution, Law on Regional National Autonomy, Law on the Protection of Rights and Interests of Women, Law on the Protection of Rights and Interests of Elderly, Law on the Protection of Minors, Law on the Protection of Disabled Persons, all articulate provisions of non-discrimination, but SOGIE are not included in the scope of protection under these provisions.

¹¹ In a groundbreaking ruling regarding a transgender employment discrimination case (illustrated in para.3) in 2018, the court stated that individual citizen's gender identity and expression are protected under the scope of right to personal dignity. It was the first time in history a Chinese court interpreted the term of "sex" inclusive of gender identity and expression, which illustrated that gender identity and expression can be recognized as grounds for discrimination. However, according to the legal and judicial system in China, the rulings made by a medium court cannot be considered as a case law that applies to the future cases. Thus it remains uncertain that if the existing labor and employment laws can be interpreted to have provided inclusive protections for individuals with diverse gender identities and expression from discrimination.

¹² 朱宁宁，就业歧视屡禁不绝立法碎片化难成体系，是时候出台反就业歧视法了。January 26, 2016, 法制日报 [Official]. http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/lfgz/lfdt/2016-01/26/content_1961366.htm. Accessed on 2017-05-12

¹³ 两会《反就业歧视法(专家意见稿)》外的反歧视实践, March 09, 2016, NGOCN <http://www.ngocn.net/news/2016-03-09-5d899ff1fc848588.html>. Accessed on 2017-05-12

¹⁴ 全国人大常委会 2016 年立法工作计划, http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/lfgz/lfdt/2016-04/22/content_1987519.htm. Accessed on 2017-05-12

全国人大常委会 2017 年立法工作计划, http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2017-05/02/content_2021068.htm. Accessed on 2017-05-12

10. 作为促进中国人权事业发展的国家规划,《国家人权行动计划(2016-2020)》虽在“工作权利”一章强调“严禁各种形式的就业歧视”,却未提出制定具有包容性的反就业歧视法律、并在其中明文禁止基于 SOGIE 之歧视的计划。¹⁵作为对中国政府保障与促进人权工作的官方记录,《中国人权大事记》同样未能涉及政府为解决 LGBT 人士在就业与工作中遭遇歧视与不平等待遇而采取的具体措施。¹⁶
11. 在现实中, LGBT 人士在就业与工作中遭遇的歧视、以及因歧视而导致的失业等问题亟待政府的重视与解决。联合国开发计划署 2016 年的报告显示,有 21% 的 LGBT 受访者反映曾在工作环境中遭遇基于 SOGIE 的歧视。¹⁷2017 年针对中国跨性别群体的调查则发现,跨性别受访者失业率高达 11.87%。¹⁸
12. 2014 年,一名同性恋男子在性倾向遭人于互联网上曝光后遭到解雇。该男子根据《就业促进法》对雇主提起诉讼,控告雇主侵犯其人格尊严和平等就业权,此即中国大陆首例涉及性倾向职场歧视的法庭案件。遗憾的是,该案最终判决原告败诉。¹⁹
13. 2015 年,贵州省一名跨性别男子被用人单位解雇,据单位员工反应其遭遇系因用人主管因为他的性别表达而认为他“身心不健康”“觉得不正常”。²⁰2017 年 4 月该男性收到该案一般人格权争议纠纷一审胜诉判决,法院认定被告侵犯了原告的平等就业权,无正当理由解除与原告的劳动合同构成差别对待²¹。2018 年收到的二审判决更是历史性地指出“个人的性别认同、性别表达属于一般人格权的保护范围,对他人的性别认同及性别表达应当予以尊重。”²²但遗憾的是,两审判决均未直接认定该单位的行为构成性别歧视。

¹⁵ 国家人权行动计划 2016-2020 年, http://www.humanrights.cn/html/2016/3_0929/22451.html. Accessed on 2017-05-12

¹⁶ 中国人权,《人权大事记》. <http://www.chinahumanrights.org/html/PR/MEMORABILIA/>. Accessed on 2017-05-12

¹⁷ UNDP, Department of Sociology, Peking University, and Beijing LGBT Center, *Being LGBTI in China: A National Survey on Social Attitudes towards Sexual Orientation, Gender Identity and Gender Expression*, May 16, 2016, p.22, Figure 11, p.26, Figure 17, p.27, Figure 18, URL:

http://www.cn.undp.org/content/china/en/home/library/democratic_governance/being-lgbt-in-china.html Last visited December 28.

¹⁸ 北京同志中心, 北京大学社会学系:《2017 中国跨性别群体生存现状调查报告》, 2017 年, 第 51 页

¹⁹ 观察网,《中国性倾向职场歧视第一案”终审宣判 小红帽主角之一败诉》. Nov26 2015.

http://www.guancha.cn/society/2015_11_26_342719.shtml. Accessed on 2017-05-12

²⁰ Chen Leizhu, Transgender Employment Discrimination case in Guiyang Pronounced: Defendant Accused of Unlawful Sack but not Discrimination (贵阳跨性别就业歧视案宣判:被告属违法辞退,但不认定是歧视), December 31, 2016, The Paper http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1590861. Accessed on 2017-05-12

²¹ The Plaintiff Won the First Transgender Employment Discrimination Lawsuit (爱穿男装上班 9 天被辞退? 全国首例跨性别就业歧视案原告胜诉), July 31, 2017.

http://ydy.zhongsou.com/WebApi/custom_detail?mongoId=597eb010b38524cb17021bc3-11. Accessed on 2017-12-30
Transgender Identity Should Be Equally Recognized-A analysis on the First Transgender Employment Discrimination Case (跨性别应是平等存在的正常性别-我国首例跨性别就业歧视案评析), August 18, 2017.

<http://fj.people.com.cn/n2/2017/0816/c181466-30616511.html>. Accessed on 2018-3-16

²² 见本案判决书第 7 至第 8 页。

14. 作为《经济、社会、文化权利公约》的缔约国，中国承认“人人有权享受公正和良好的工作条件”，并有义务保证安全的工作条件。²³然而，缺乏可以在实践中充分、有效适用的法律、法规与政策却使中国的 LGBT 群体在享受平等就业权上遭遇真实且严峻的挑战。为克服前述挑战，我们提出以下建议。

建议

- 1) 落实在第二轮普遍定期审议中接受的建议 (186.89,186.90)，通过中华人民共和国全国人民代表大会及其常务委员会加快制定和出台专门的《反就业歧视法》，明文禁止包括基于 SOGIE 之歧视在内的各类就业歧视，确保包括 LGBT 人士在内的所有群体均能在就业过程和工作环境中充分享有平等和非歧视的对待。
- 2) 通过中华人民共和国全国人民代表大会及其常务委员会修改《中华人民共和国劳动法》、《中华人民共和国就业促进法》、《妇女权益保障法》等法律，明文在上述法律的反歧视条款中禁止一切形式基于 SOGIE 的歧视。
- 3) 中国人力资源和社会保障部出台保护劳动者权利的政策，明确禁止基于 SOGIE 的就业歧视，并采取切实措施预防和打击就业歧视行为。
- 4) 最高人民法院发布相关法律法规的司法解释或指导案例，将 LGBT 群体纳入《中华人民共和国劳动法》、《中华人民共和国就业促进法》、《妇女权益保障法》等法律的保护范围。

校园暴力

15. 在第二轮普遍定期审议中，中国政府接受了爱尔兰就确保 LGBT 人士在学校享有平等待遇而提出的建议。²⁴
16. 第二轮普遍定期审议以来，中国政府自 2016 年起相继出台了《关于开展校园欺凌专项治理的通知》、《关于防治中小学生欺凌和暴力的指导意见》和《加强中小学生欺凌综合治理方案》等政策²⁵，以加大校园欺凌治理力度。遗憾的是，与以上政策相关的举措均不涉及 SOGIE 议题。

²³ See ICESCR, Article. 7.

²⁴ A/HRC/25/5/add.1, responses to 186.89.

²⁵ State Council Education Steering Committee Office Organize the Governance of School Bullying in Primary and Secondary School Nation-wide. (国务院教育督导委员会办公室

组织开展全国中小学校校园欺凌专项治理). May 09, 2016.

http://www.moe.edu.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/s5987/201605/t20160509_242514.html. Accessed on 2017-12-30

Comprehensive Measures for Strengthening the Governance of Bullying in Primary and Secondary

Schools 加强中小学生欺凌综合治理方案

http://www.moe.edu.cn/srcsite/A11/moe_1789/201712/t20171226_322701.html. . Accessed on 2017-12-30

17. 基于 SOGIE 的校园暴力在中国校园中已具有了令人不安的普遍性。联合国开发计划署 2016 年的报告显示，有 39.6% 的 LGBT 受访者曾在学校环境中遭遇基于 SOGIE 的歧视。²⁶2016 年 NGO 就中国校园环境展开的一项调查表明，40.64% 的受访学生报告其所在校园内曾发生针对 LGBT 学生的校园欺凌。²⁷2017 年 NGO 关于中国跨性别群体生存现状的研究发现，在 2060 名受访者中，有 70.8% 表示曾在学校遭受过辱骂和其他形式的暴力，并因此出现不同程度的抑郁情绪。²⁸
18. 个案的严重性同样反映出基于 SOGIE 的校园暴力对受害学生平等受教育权的侵害。2016 年，一名高中学生因其同性恋身份在不知情的情况下被同学下春药，并威胁她服用砒霜²⁹。事件发生前，该生也遭到同一群学生的欺负和殴打，他们也并不掩饰自己的行为，但学校老师并没有进行处理和惩罚³⁰。
19. 然而，在学校层面，中国学校的校规校纪中普遍均缺乏针对基于 SOGIE 的校园歧视和欺凌的举措。2016 年针对校园环境的调查显示，仅有 2.46% 的受访学生表示反对歧视、欺凌 LGBT 人士的学校举措明确存在于校纪、校规等正式文件中。³¹
20. 另外，学校的课程内容及教材内容缺乏必要且准确的 SOGIE 议题相关内容。2014 年针对高等院校心理健康教材的研究发现，在 56 本于 2001 年后出版的教科书中，仅有 14 本涉及同性恋议题，且其中的 11 本无视 2001 年发布的 CCMD-3 对同性恋的去病理化、而是对同性恋做出了病态判定³²。联合国开发计划署 2016 年的报告显示，在普通高中阶段的学校教育中接受过多元性别教育的受访者仅有 10.1%，而这一数字在初中及以下教育阶段中则更低。³³

Guiding Opinions on the Prevention of Bullying and Violence in Primary and Secondary Schools 关于防治中小学生欺凌和暴力的指导意见
http://www.moe.edu.cn/srscite/A06/s3325/201611/t20161111_288490.html.

²⁶ UNDP, Department of Sociology, Peking University, and Beijing LGBT Center, *Being LGBTI in China: A National Survey on Social Attitudes towards Sexual Orientation, Gender Identity and Gender Expression*, May 16, 2016, p.26, Figure 17, URL: http://www.cn.undp.org/content/china/en/home/library/democratic_governance/being-lgbt-in-china.html Last visited December 28, 2017.

²⁷ Common Language, LGBTI+ Students' School Environment Research Report 《性与性别少数学生校园环境调查报告》，2016，p.86. Accessed on 2018-03-16

²⁸ Beijing LGBT Center, 2017 Chinese Transgender Population General Survey Report (2017 中国跨性别群体生存现状调查报告), <http://chinadevelopmentbrief.cn/wp-content/uploads/2017/11/2017-Chinese-Transgender-Population-General-Survey-Report.pdf>. Accessed on 2017-12-30

²⁹ 腾讯网，《3 男生给同性恋女同学下春药 败露后欲再下砒霜》，March 07, 2016, <http://news.qq.com/a/20160307/026667.htm>. Accessed on 2017-05-12

³⁰ Ibid

³¹ 同语：《性与性别少数学生校园环境调查报告》，2016 年，第 61 页。

³² Over 40% of the Textbooks Classifying Homosexuality as a Mental Illness (超四成教材认定病态同性恋群体叫板恐同教材). November 26, 2014. <http://sc.sina.com.cn/news/z/2014-11-26/detail-icczmvun0427077.shtml>. Accessed on 2017-12-30

³³ UNDP, *Being LGBTI in China: A National Survey on Social Attitudes towards Sexual Orientation, Gender Identity and Gender Expression*, May 16, 2016, p.22, Figure 10,

21. 作为《联合国儿童权利公约》的缔约国，中国有现行的《未成年人保护法》³⁴，不过，该法并未明确提及 LGBT 未成年人等弱势未成年人群体在获得保护上遭遇的挑战。
22. 另外，《中国儿童发展纲要》（2011-2020 年）³⁵虽提出保护贫困家庭中的儿童、残疾儿童、流浪儿童，受艾滋病影响的儿童等弱势儿童群体，却未能明确将 LGBT 儿童纳入弱势儿童群体范围内、或是就与 SOGIE 相关的儿童权利问题进行讨论。
23. 将 LGBT 权利议题纳入上述法律和政策框架当中，对于为 LGBT 学生和未成年人营造一个安全和包容的环境至关重要。在学校中缺乏包容性的政策和规章制度为 LGBT 人士，尤其是未成年 LGBT 学生提供保障；在政府工作议程中缺乏与校园欺凌行为有关的 LGBT 权益问题的意识，会是 LGBT 学生和未成年人面临来自同龄人或老师的欺凌和辱骂时变得更加脆弱，并进一步损害他们的受教育权。
24. 作为《经济、社会、文化权利公约》的缔约国，中国政府同意“教育应鼓励人的个性和尊严的充分发展”。³⁶为使 LGBT 学生亦能在教育领域实现其个性与尊严的充分发展，我们提出以下建议。

http://www.cn.undp.org/content/china/en/home/library/democratic_governance/being-lgbt-in-china.html UNDP
Accessed on November 25, 2017

³⁴ The Law on Protection of Minors stipulates various kinds of protection provided for minors, including protection by family and school, social protection and judicial protection.

Law of the People's Republic of China on the Protection of Minors 《中华人民共和国未成年人保护法》
http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2013-02/25/content_1790872.htm. Accessed on 2017-12-30

³⁵ National Program of Action for Child Development in China (2011-2020) 《中国儿童发展纲要（2011—2020 年）》。
http://www.gov.cn/zwggk/2011-08/08/content_1920457.htm. Accessed on 2017-12-30

It is considered the Chinese government's comprehensive policy framework for implementing the CRC and improving the enjoyment of rights of all children in Chinese society.

³⁶ See ICESCR, Article. 13.

建议

- 5) 履行中国作为《儿童权利公约》缔约国的条约义务，参照《儿童权利公约》第 20 号一般性意见第 33、34 段内容，通过中华人民共和国全国人民代表大会及其常务委员会颁布专门治理校园歧视及暴力的法律，并在其中明文禁止学校环境中基于 SOGIE 的歧视和欺凌。
- 6) 修改《中华人民共和国未成年人保护法》和《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》，将“性倾向和性别认同和表达”纳入到反歧视条款的歧视保护范围，以符合国际法的规定，保护男女同性恋，双性恋和跨性别者免受不同形式校园欺凌和暴力行为，以及家庭暴力的伤害。
- 7) 中国教育部及其他相关部门颁布新的治理校园欺凌和暴力政策，明确将治理针对未成年人和学生的基于性取向和性别认同和表达的校园欺凌或暴力侵害问题纳入其中，并贯彻落实《关于开展校园欺凌专项治理的通知》、《关于防治中小学生欺凌和暴力的指导意见》和《加强中小学生欺凌综合治理方案》等校园欺凌专项政策，在实践中采取具体措施主动预防、平等对待并积极处理学校环境中基于 SOGIE 的歧视和暴力。
- 8) 各级教育行政部门和学校通过师范教育、岗前培训、教师进修等方式，使教职员工具备 SOGIE 相关知识与反歧视意识，以加强其在处理学校环境中的歧视与欺凌事件时的敏感性与能力。
- 9) 中国教育部制定有效的政策，并加强措施，确保在中国各级教育构中实施具有包容性及非歧视性的性与性别教育，并把符合当前最新科学知识的、涉及 SOGIE 议题的内容纳入性与性别教育的教材及课程中。

家庭暴力

25. 在第二轮普遍定期审议时，中国接受了摩罗多瓦共和国“通过一项全面法律，打击家庭暴力行为”（186.95）的建议。³⁷ 2015 年，《中华人民共和国反家庭暴力法》由全国人大常委会表决通过，并于 2016 年正式生效³⁸。
26. 我们赞扬中国政府在反家庭暴力立法上取得的突破性进展。这部法律的颁布和实施为解决中国社会普遍存在的家庭暴力的提供了法律依据，同时也提升了公众对家庭暴力问题的关注。
27. 《中华人民共和国反家庭暴力法》第三十七条规定：“家庭成员以外共同生活的人之间实施的暴力行为，参照本法规定执行”。³⁹ 不过，该法并未对“家庭成

³⁷ See A/HRC/25/5, 186. 95, A/HRC/25/5.Add.1, 186.95.

³⁸ Anti-Domestic Violence Law of the People's Republic of China, 中华人民共和国反家庭暴力法, http://www.gov.cn/zhengce/2015-12/28/content_5029898.htm. Accessed on November 25, 2017

³⁹ Anti-domestic Violence Law of the People's Republic of China, Standing Committee of the National People's Congress, Document Number, Order No. 37 of the President Date issued: December 27, 2015, Article 37.

员以外共同生活的人”进行定义，因此也并未明确提出同性伴侣是否属于“家庭成员以外共同生活的人”。

28. 研究表明，家庭暴力在同性伴侣中广泛存在，他们迫切需要法律的保护和平等的对待。2015 年一份针对中国女同性恋与女双性恋者遭受家庭暴力情况的报告显示，有过同性伴侣关系的受访者中多达 42.64% 遭受过伴侣的暴力。⁴⁰在同性伴侣关系中发生的家庭暴力通常以心理虐待，肉体暴力，性暴力和个人自由的限制的形式存在。
29. 除了来自同性伴侣的家庭暴力以外，LGBT 人士在原生家庭中遭到家暴的受害情况也具有普遍性与严重性。根据 UNDP 亚洲 LGBTI 项目组于 2016 年发布的一份报告，在 18088 名 LGBT 人群中，超过一半的受访者称他们曾因性倾向、性别认同和性别表达而受到家人的不公平待遇或歧视⁴¹。2017 年针对中国跨性别者的全国性调查发现，在 1640 位可能或确定被父母或监护人得知其跨性别身份的受访者中，仅有 6 位从未受到来自原生家庭的暴力。⁴²一位跨性别女性多年遭受来自父母的家庭暴力，不仅曾遭其父连肉减去指甲，被父母诅咒，其不堪家庭暴力而进行的多次自杀尝试亦遭其父嘲笑。⁴³
30. 《反家庭暴力法》为包括 LGBT 儿童在内的所有儿童、青少年及未成年人提供保护，使其免受来自父母及其家庭成员的暴力。不过，在涉及 LGBT 人士的家庭暴力案件中，该法在执行上的有效性尚不明确，并缺乏有关的官方统计数字。根据 2017 年的一份来自中国 NGO 的报告显示，在遭受来自原生家庭或亲密关系的家庭暴力后，LGBT 人士很难得到来自执法、司法机关及其他责任部门的有效保护与救济，而这与后者缺乏 SOGIE 议题方面的相关知识和经验不无关系。此外，《反家庭暴力法》中规定的反家庭暴力责任部门工作人员甚至或会在涉及 LGBT 人士的家庭暴力案件中干预不当，造成对受害者的二次伤害。⁴⁴
31. 为使基于 SOGIE 的家庭暴力与 LGBT 人士面临的暴力得到及时重视与有效处理，我们提出以下建议。

⁴⁰ 同语：《中国性少数群体家庭暴力研究》，2015 年，第 32 页至第 34 页。

⁴¹ UNDP Being LGBTI in Asia, A National Survey on Social Attitudes towards SOGIE, May 15, 2016. http://www.cn.undp.org/content/china/en/home/library/democratic_governance/being-lgbt-in-china.html. Accessed on November 25, 2017

⁴² 北京同志中心，北京大学社会学系：《2017 中国跨性别群体生存现状调查报告》，2017 年，第 30 页

⁴³ 跨性别中心：《反家暴法在跨性别群体中的应用实况及跨性别群体对反家暴法的改进建议》，2017 年，第 16 至第 20 页。

⁴⁴ 同语：《中国多元性别群体家庭暴力干预行动研究》，2017 年 7 月，第 9 至第 11 页。

建议

- 10) 通过最高人民法院出台《中华人民共和国反家暴法》的司法解释，明确《反家庭暴力法》第三十七条“家庭成员以外共同生活的人”包括同性同居关系者。
- 11) 各级政府部门出台《反家庭暴力法实施细则》，明确《反家庭暴力法》第三十七条“家庭成员以外共同生活的人”包括同性同居关系者。
- 12) 修改《中华人民共和国未成年人保护法》和《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》，将“性倾向和性别认同和表达”纳入到反歧视条款的歧视保护范围，以符合国际法的规定，保护男女同性恋，双性恋和跨性别者免受不同形式的家庭暴力，以及校园欺凌和暴力行为的伤害。
- 13) 中国司法部和公安部与从事反家庭暴力工作的中国民间组织磋商，在各级司法机关、公安机关开展多元性别平等培训，使司法和执法机构工作人员具备有效预防及处理涉及 LGBT 人士的家庭暴力案件的能力与水平。
- 14) 中国民政部 and 各级民政部门对开展涉及 LGBT 相关反家庭暴力工作的中国民间组织提供政策和财政上的扶持，支持其注册并开展相关研究、知识普及、社工干预和倡导工作。

“扭转治疗”

32. 2001 年发布的《中国精神疾病分类与诊断标准（第三版）》（CCMD-3）已将同性恋与双性恋从精神疾病名单中部分去病化。⁴⁵
33. 然而，试图改变性倾向与性别认同的“扭转治疗”⁴⁶现象仍然真实存在，并对 LGBT 人士的身心健康带来伤害。2015 年针对精神卫生与心理咨询从业人员的

⁴⁵ The Chinese Society of Psychiatry, Chinese Classification of Mental Disorders Edition 3

(《中国精神障碍分类与诊断标准第 3 版》), 2001, Shandong Science and Technology Press.

⁴⁶ The so-called conversion therapy is a purportedly psychiatric or psychological intervention that aims to change one's sexual orientation and eliminate the sexual and emotional attraction between members of the same sex, or change one's transgender identity, based on the false assumption that homosexuality, bisexuality and transgender identity are mental illnesses or disorders and needs to be altered. The discriminatory practice of conversion therapy, particularly the forms of coerced treatment, have imposed threats to the LGBT persons which undermine their right to personal liberty, right to health,

调研发现，在 996 名受访的精神医师和心理咨询师中，仍有 35.3% 视同性恋为心理疾病⁴⁷。在接待过同性恋者的 532 位受访者中，14% 的精神和心理从业人员承认曾经对来访的性少数人士实施“扭转治疗”，⁴⁸其中，更有 7 名受访者表示曾使用电击作为治疗的一种手段。

34. 同时，由于 CCMD-3 对跨性的去病理化仍未实现⁴⁹，且现行《性别重置技术管理规范》规定，为了申请性别重置手术，申请者需要接受至少一年的精神或心理等治疗⁵⁰，而强制跨性别人士进行性别认同“扭转治疗”的案例常有发生。2017 年针对中国跨性别群体生存现状的调查发现，在 1640 名受访者中，甚至有多达 11.9% 的受访者是在自己家人的强制下遭到了性别认同“扭转治疗”。⁵¹
35. 2014 年，一位广州同性恋男子在父母的要求下不得已找到了一家诊所接受“扭转治疗”，却遭到了电击。该男子随后起诉了进行电击“扭转治疗”的诊所，该案件也成为中国首例“扭转治疗”案。法庭在判决中称“同性恋并非精神疾病”，并以非法无效治疗为由判决被告心理咨询机构违法并进行了相应处罚。⁵²
36. 虽有 2014 年的胜诉案件，在社会及家庭的巨大压力下发生的“扭转治疗”案例、甚至是强制性“扭转治疗”案例仍未遭到杜绝。2016 年，另一名同性恋男子被家人强制送入精神病医院接受“扭转治疗”，在医院遭强迫服药、打针，人身自由遭到限制长达 19 天，在求助警方后才得以脱身，并将医院告上法庭。⁵³2017 年，法 院

right to privacy, right to be protected from torture and ill-treatment, and also violate the principle of non-discrimination protected under Chinese domestic laws and international human rights instruments. The Committee Against Torture's concluding observations on the fifth periodic report of China specifically expressed concern over the practice of conversion therapy, and noted its regret of China's failure to comply with its obligations as the duty-bearer under the article 10, 12, 14 and 16 of the Convention. <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPRiCAqhKb7yhsLEE2YuVt8GA5WKG3GEX%2BZEXqjnsVnWP%2BkQ6f9cmzWcEPJYdFWEXvIFmDTE3WtKbIKZXAKr5OVtwnh86Q4GNZXSmrqMf55xyaMPMcFusW3o2>. Accessed on 2017-12-30

⁴⁷ Beijing LGBT Center, *Awareness and Attitudes Towards Gender/Sexual Minority among Psychiatrists and Psychologists* (精神卫生与心理咨询从业人员对性少数群体态度调研报告), 2015. P15, p22, p27.

<http://uncovermap.org/Uploads/editor/file/20160516/1463407407909247.pdf>. Accessed on November 19, 2017

⁴⁸ *ibid*

⁴⁹ The Chinese Society of Psychiatry, *Chinese Classification of Mental Disorders Edition 3* (《中国精神障碍分类与诊断标准第 3 版》), 2001, Shandong Science and Technology Press.

⁵⁰ *Sex Reassignment Surgery Procedural Management Standard (2017 Edition)* <性别重置技术管理规范 (2017 年版)>

<http://www.nhfpc.gov.cn/ewebeditor/uploadfile/2017/02/20170220145848193.docx>.

Accessed on November 21, 2017

⁵¹ Beijing LGBT Center, *2017 Chinese Transgender Population General Survey Report* (2017 中国跨性别群体生存现状调查报告), p.10. <http://chinadevelopmentbrief.cn/wp-content/uploads/2017/11/2017-Chinese-Transgender-Population-General-Survey-Report.pdf>. Accessed on 2017-12-30

⁵² China's first case on gay conversion, the plaintiff won the lawsuit (中国首例同性恋矫正案宣判 原告胜诉). December 19, 2014. <http://news.163.com/14/1219/19/ADRON5UI00014SEH.html>. Accessed on November 19, 2017

⁵³ 新华社, 《同性恋男子被关精神病院治疗 19 天 脱身后提起诉讼》. June 13, 2016.

http://news.xinhuanet.com/local/2016-06/13/c_129058235.htm. Accessed on November 19, 2017

裁定入院是违背原告本人意愿的行为，因为原告并没有对其他人造成任何威胁，并判决原告胜诉。⁵⁴

37. 以上案件表明，目前的中国司法系统并没有为“扭转治疗”的受害者设置诉讼和立案上的法律障碍。不过，虽然有相关法律法规规范持证心理咨询师或医生在接诊病人时的行为，但在实际操作中，这些法规并没有得到很好的落实。这一现象不仅会导致公立医院和私人心理咨询机构中普遍实行针对 LGBT 人群的“扭转治疗”，还会使违背本人意愿的强制性“扭转治疗”难以被取缔。
38. 另外，目前中国政府也尚未制定积极和有效的措施来解决针对 LGBT 人群的“扭转治疗”的问题。作为规划中国精神健康与发展的官方指导文件，《全国精神卫生工作规划（2015—2020 年）》并未提及关于解决“扭转治疗”现象、特别是强制性“扭转治疗”问题的具体规划。⁵⁵
39. 由于缺乏保护性立法和措施以禁止“扭转治疗”涉及的非法操作及强制性“扭转治疗”，LGBT 人士非常容易在“扭转治疗”中遭受精神和身体上的虐待，比如遭到电击。有鉴于此，我们提出以下建议。

⁵⁴ *ibid*

⁵⁵ 全国精神卫生工作规划（2015—2020 年）. http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-06/18/content_9860.htm. Accessed on November 15, 2017

建议

15) 通过中国卫生健康委员会颁布指导原则或下发通知规范中国现有心理和精神疾病诊断行业标准，明确将跨性别认同去病理化，并不再将所谓“自我不和谐”的同性恋和双性恋列为需要治疗的精神疾病。

16) 中国卫生健康委员会和各级卫生健康行政部门下发通知明令禁止违背当事人意愿强制收治 LGBT 人士、进行性倾向或性别认同“扭转治疗”的行为。

17) 中国卫生健康委员会和各级卫生健康行政部门加强对精神医院及各级医院精神科、私人心理诊所及心理咨询从业者的监管，包括强化已有监督和上报体系、引入有效的个人投诉机制，以确保其未在从事旨在改变来访者性倾向和性别认同的扭转治疗业务。

18) 县级以上卫生健康行政部门和工商行政管理机关应对从事扭转治疗的个人或机构进行依法查处，包括给予警告，对屡犯者责令暂停执业活动，直至吊销执业证书或者营业执照等。

19) 中国卫生健康委员会应吸取借鉴国际社会在解决 LGBT 人群的心理需求问题上的最佳实践经验和范例，并遵照相应国际标准和规范，开发和制定本国精神病学和心理健康服务行业技术标准和规范。

20) 中国教育部开发具有多元性别视角的心理学相关的教材，并为心理健康领域社会工作专业人才提供关于 SOGIE 议题及 LGBT 人群相关议题方面的培训，确保其在从业中能有效为 LGBT 人士提供心理健康方面的支持。

性别认同的法律承认

40. 中国法律允许跨性别人士申请和接受性别重置手术⁵⁶，并允许其修改身份证件上的性别标记，包括居民身份证和户口。2017 年，中国卫生和计划生育委员会发布新的《性别重置技术管理规范（2017 年版）》⁵⁷和《性别重置技术临床应

⁵⁶ Sex affirmation surgery is called by the Chinese government as sex reassignment surgery (SRS).

In China, transgender persons are required to undergo these often unwanted sterilization surgeries as a prerequisite to enjoy legal recognition of their preferred gender.

⁵⁷ <性别重置技术管理规范（2017 年版）>

<http://www.nhfp.gov.cn/ewebeditor/uploadfile/2017/02/20170220145848193.docx>.

Accessed on November 21, 2017

用质量控制指标》。⁵⁸以上两项新规定为医疗机构及其医师实施性别重置手术提供了更详细的标准与更具体的医疗质量控制指标。另外，根据中国公安部⁵⁹和公安部治安管理局⁶⁰分别下发的两份书面批复，中国公民在完成全面的性别重置手术之后，可以依法修改其公民身份证和户口上的性别标记。

41. 不过，由于现行的《中国精神障碍分类与诊断标准》⁶¹仍然把性别认同障碍作为精神病或精神障碍保留，《性别重置技术管理规范（2017年版）》规定，为了申请性别重置手术，申请者需要接受至少一年的精神或心理等治疗。⁶²同时，虽然《规范》要求跨性别者在进行性别重置手术之前提供已告知直系亲属拟进行性别重置手术的相关证明，但医疗机构在实际操作中普遍曲解这一关于“知情”的规定，转而要求跨性别申请者提供表示父母“同意”手术的证明。⁶³
42. 上述规定中的条例本质上具有歧视性，且在实际操作中不合理。它们加剧了对性别身份认同的病理化，并为跨性别者进行性别重置手术设置了障碍，从而侵犯了他们获得性别身份认同法律承认的权利。2017年针对中国跨性别人士的调查显示，在2060名受访者中，80%表示《规范》中要求的、至少接受一年心理治疗或精神治疗的要求是不合理的，因为它对申请者进行性别重置手术的强烈渴望心理没有任何影响。⁶⁴同时，在1051位对性别重置手术有强烈需求的受访者中，有65.3%表示，由于父母的反对，证明直系亲属对手术知情的证明难以获得，手术也因此无法进行。
43. 此外，现行规章对未成年跨性别者享有法律承认的性别身份的权利设置了障碍。根据规定，中国公民须年满二十岁方可申请进行性别重置手术，并依此要求修改身份证和户口本上的性别标记。此规定中所使用年龄限制不符合《中华人民共和国民法通则》以及《中华人民共和国民法总则》中对具有完全民事行为能力人（年满18周岁）的年龄定义。⁶⁵这将导致18至20岁的跨性别者被排除在受法律法规保护的、获得性别认同的法律承认的权利之外，因为在现行规

⁵⁸ <性别重置技术临床应用质量控制指标>.

www.nhfp.gov.cn/ewebeditor/uploadfile/2017/02/20170220145903114.docx.

Accessed on November 21, 2017

⁵⁹ 公安部关于公民实施变性手术后变更户口登记性别项目有关问题的批复（公治〔2002〕131号）<http://www.henanga.gov.cn/zwx/zwx1/zagl/2015-01-28/76.html>. Accessed on November 21, 2017

⁶⁰ 公安部治安管理局关于公民手术变性后变更户口登记性别项目有关问题的批复（公治〔2008〕478号）<http://www.szxc.gov.cn/szxc/zwgkinfo/showinfo.aspx?infolid=8e5cc6e1-da11-4cfa-a12b-6472ed263577&categoryNum=002003003>. Accessed on November 21, 2017

⁶¹ CCMD-3 refers to the Chinese Society of Psychiatry revised its Chinese Classification of Mental Disorders

⁶² 性别重置技术管理规范（2017年版）<http://www.nhfp.gov.cn/ewebeditor/uploadfile/2017/02/20170220145848193.docx>.

Accessed on November 21, 2017

⁶³ Ibid

⁶⁴ 北京同志中心，2017中国跨性别群体生存现状调查报告，<http://chinadevelopmentbrief.cn/wp-content/uploads/2017/11/2017-Chinese-Transgender-Population-General-Survey-Report.pdf>. Accessed on 2017-12-30

⁶⁵ 中华人民共和国民法通则。http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/12/content_1383941.htm. Accessed on

November 21, 2017

定下，年轻一代的跨性别者即使获得监护人的知情签名，也不能进行性别重置手术。⁶⁶

44. 此外，跨性别者虽然可以在完成性别重置手术之后依照现行法律政策的规定修改身份证件上的性别标记，但对于其他一些身份文件中性别标记的修改仍存在很大的困难，特别是大学文凭和其他教育学历证书。
45. 2017年的调查显示，在2060名跨性别受访者中，有36%表示在申请更改文凭和教育证书中的名字和性别标记的过程中曾遭遇困难和阻碍，其中12%进一步表示学校本身就拒绝了他们的要求。⁶⁷
46. 目前，中国教育部制定了两项法规，明确了在学校系统和国家教育系统中注册的个人信息变更的程序和要求⁶⁸。但它们只适用于已经在身份证或户口中改变其性别标记的跨性别学生，而已经毕业并取得相应学历和学位证书的跨性别者在有机会获得法律承认的性别身份认同之前，不得享有这些条款所规定的权利。
47. 修改学位学历上性别标记的困难为跨性别者实现平等就业权和追求高等教育的设置了障碍。虽然跨性别者在求学、求职过程中可以通过提供相关部门出具的公证书证明学位学历证书属于本人，但这一做法却意味着跨性别者或会在求学、求职过程中被迫“出柜”、导致隐私权受到侵害。由于中国大陆教育及就业环境中普遍存在针对LGBT群体的歧视，暴露自身跨性别身份伤害为一些跨性别者带来极大的、遭受不平等待遇的风险与挑战。⁶⁹为解决这一困境，我们提出以下建议。

⁶⁶根据北京同志中心关于中国跨性别人口的报告，631名受访者对性别重置手术相关规定中的年龄限制表示担忧。在2060名受访者中，大约有83.5%的人表示，他们第一次意识到自己出生时的生理性别与他们真正的性别认同不符，主要是在4-17岁之间。

⁶⁷北京同志中心，2017中国跨性别群体生存现状调查报告，<http://chinadevelopmentbrief.cn/wp-content/uploads/2017/11/2017-Chinese-Transgender-Population-General-Survey-Report.pdf>. Accessed on 2017-12-30

⁶⁸高等学校学生学籍学历电子注册办法(教学[2014]11号)，<http://www.chsi.com.cn/jyzz/201408/20140829/1245955796.html>. Accessed on November 21, 2017

普通高等学校学生管理规定(中华人民共和国教育部令第41号)，http://www.moe.gov.cn/srcsite/A02/s5911/moe_621/201702/t20170216_296385.html. Accessed on November 21, 2017

⁶⁹北京义派律师事务所，广州性别教育中心：《跨性别校园环境及身份/学历证件变更状况调查》，2017年，第7页。

建议

- 21) 中国卫生和计划生育委员会删除《性别重置技术规范（2017年版）》中要求手术申请者必须在“术前接受心理、精神治疗1年以上且无效”的条款。
- 22) 中国卫生和计划生育委员会删除《性别重置技术规范（2017年版）》中要求手术对象“提供已告知直系亲属拟行性别重置手术的相关证明”的条款。
- 23) 中国卫生和计划生育委员会修订《性别重置技术规范（2017年版）》，将性别重置手术申请者的年龄要求由20岁降为年满18岁，允许未成年者在监护人同意的情况下申请性别重置手术。
- 24) 中国卫生和计划生育委员会和中国公安部采取措施，在与社群的磋商下逐步取消将接受性别重置手术作为改变身份证件上性别标识的前提，以保护不愿通过性别重置手术而变更性别身份的跨性别者和非性别常规者的隐私权、身体完整性和自主权，以及性别认同获得法律承认的权利。
- 25) 中国教育部出台政策及文件，允许所有已完成性别重置手术的跨性别者变更学历证书、学位证书和其他学业证书上的性别信息，包括已毕业的并已获得相应学历、学位证书的跨性别者。