



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十九届会议  
2021年11月1日至12日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的  
国家报告\*

安提瓜和巴布达

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 一. 国家概况

### A. 《宪法》

1. 安提瓜和巴布达是大不列颠前殖民地，1981年11月1日获得独立，成为一个主权国家。《宪法》是该国最高法律。修改《宪法》的动议需要议会所有成员不少于三分之二多数的支持。此外，修订《宪法》特定章节和附则的法案必须经过全民投票，且必须获得超过实际投票数三分之二的票数才可通过。

2. 《世界人权宣言》所列基本人权在安提瓜和巴布达《宪法》的序言部分得到牢固确立。《宪法》作为这个双岛屿国家的最高法律，任何与其不符的法律都是无效的。《宪法》维护人的尊严和价值，保护所有人享有基本权利和自由的权利，也保护家庭在一个由自由的男性和女性及自由的机构组成的社会中的地位。

### B. 行政机构

3. 安提瓜和巴布达实行议会民主制，其政府制度类似于其前殖民统治者实行的制度。

4. 议会由两院组成：下院(众议院)和上院(参议院)。下院由17名民选代表、总检察长和议长组成。参议院同样由17名成员组成，他们由总督根据不同当局的建议进行任命。其中10人由总理提名，4人由反对党领袖提名，一人由巴布达委员会提名，一人须为巴布达居民，由总理提名，一人由总督酌情任命。拥有选任代表人数最多的政党或政党联盟组成政府，由总理领导。总理任命内阁部长，协助其履行政府的行政职能。根据《宪法》，内阁向议会负责。议会按照《宪法》规定的程序履行立法职能，以确保国家的和平、秩序和良好治理。

### C. 司法机构

5. 《最高法院令》各项条款对司法机构成员的任命、任期和解职作出规定，意在维护拥有初审管辖权和上诉管辖权的东加勒比最高法院法官的独立性和公正性。最高法院法官由高等法院法官和上诉法院法官组成，由东加勒比国家组织司法和法律事务委员会任命。

6. 本国公民若认为《宪法》赋予的公民自由和权利受到任何侵犯，可向法院提出请愿。任何当事方均可因法律或立法条款违宪而质疑其效力。公民若认为行政部门的行为已侵犯或正在侵犯其人权，可申请对该行为进行司法审查。

7. 安提瓜和巴布达的居民和公民可诉诸治安法院，该法院既有民事管辖权又有刑事管辖权。在民事案件中，治安法官可就金额不超过若干界定限额的财务索赔、家庭暴力、赡养及接触儿童以及酒类许可等各种事项给予补救。大多数刑事案件是由治安法院开始受理。治安法官由总督根据司法和法律事务委员会的提名任命。被任命者是符合资格的律师。这些司法干事现在拥有任期保障，不再由总检察长监管，而是由负责领导司法和法律事务委员会的首席大法官监管。这是一项积极的改革，因为他们以前由总检察长管理。这促进了司法独立，并最终促进了法治。

8. 加勒比法院既有初审管辖权，也有上诉管辖权。该法院对需要解释《查瓜拉马斯条约》的事项拥有初审管辖权。该条约建立了加勒比共同体，其成员国包括安提瓜和巴布达。最终上诉法院仍然是联合王国枢密院司法委员会。向枢密院提出上诉的权利由《宪法》规定。要将加勒比法院作为最终上诉法院，安提瓜和巴布达需要进行一次全民投票。

## 二. 安提瓜和巴布达促进和保护人权的情况

### A. 国际人权文书

9. 安提瓜和巴布达遵循二元法律制度。因此，安提瓜和巴布达批准的国际人权文书在纳入国内立法前在国内法院没有法律效力和适用性。议会必须首先颁布法律，宣布该国加入的国际文书生效。

10. 安提瓜和巴布达批准了一些主要国际人权文书，特别是《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》、《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》以及《残疾人权利公约》。

### B. 贩运人口

11. 为打击贩运人口犯罪并支持受害者，国家颁布了《(防止)贩运人口法》(2015年修订版)。2015年的法律提高了罚款数额，延长了刑期，并赋予检察官确定对一项混合罪行进行即决审判或进行起诉的权力。该法还加强了行政机制，规定任命一个防止贩运人口问题委员会，委员会拥有制定政策和方案的广泛权力，用于落实该法目标。

12. 2019年，《(防止)贩运人口法》(2019年修订版)通过。该法加强了防止贩运人口问题委员会的权力和责任，该委员会已于2019年成立。作为其任务的一部分，该委员会汇编并发布了一份关于防止贩运人口的年度报告。该年度报告被分享给了美国政府为监测和打击贩运人口设立的办公室。

13. 该委员会的核心原则是预防、保护、起诉和建立伙伴关系；预防工作通过提高认识和教育民众了解贩运人口犯罪及其影响来落实。保护工作涉及调查报告的案件，以及查明、救助和支持受害者。委员会与其他主要利益攸关方结成伙伴关系，并受益于区域和国际伙伴的支持。

## 三. 成就、最佳做法、挑战和申诉

### A. 冠状病毒病(COVID-19)的影响

14. 尽管受到“伊尔玛”飓风的破坏性影响，安提瓜和巴布达在2018年和2019年经历了稳定的经济增长。国际旅游业是安提瓜和巴布达发展、收入和就业的主要驱动力，国际游客占该国旅游业收入的95%。然而，冠状病毒病(COVID-19)对其造成了严重不利影响，因为在COVID-19遏制措施实施后全球旅游业崩溃。

鉴于国际旅游业的重要性，政府成立了一个由多个利益攸关方组成的旅游业复苏任务组，以促进旅游业的重整。政府目前正在向企业和员工提供支持，以促进旅游业的可持续复苏。

### 对受教育权的影响

15. COVID-19 导致学校关闭，面对面教学转向了主要通过在线平台进行的远程学习。然而，只有 76% 的人口有机会使用互联网，贫困人口因此无法获得在线教育。这一电脑和互联网使用机会上的差距，通过向学校教师和学生提供上网补贴，促进在线教与学，得以解决。此外，政府还向不收费的公立学校的中学生和教师分发笔记本电脑和平板电脑，进一步为在线学习和教学提供便利。

### 对健康的影响

16. 由于工作重心必须转向抗击大流行病，卫生部门计划的优先活动，特别是预防和治疗高血压和糖尿病等国家十分重视的非传染性疾病，被转走了经济资源。这一重心扭转因此延迟了对医疗服务使用的改善。

## B. 减轻 COVID-19 影响的努力

17. 安提瓜和巴布达政府对最近的大流行病进行了思考，并因此调整当前要务，优先考虑推出一项国家恢复计划，提供一个比过去更强大、可持续、更繁荣的新工作战略。

18. 旅游业取得了成功：政府在旅游业的各个领域都增加了机会，为就业、企业和经济增长提供支持。

19. 旅游业的就业具有高度的非正规性，如兼职、临时工、散工、季节工、自营者和独立工作者。事实证明，从事核心任务的员工和在一线服务客户的员工对旅游业来说是不可或缺的，但危机也突显了他们的脆弱性。因此，恢复计划以人人都有体面工作的原则为基础，落实了多项措施，比如在安提瓜的第一阶段为旅游业(及其他所有行业)提供免税优惠或允许延期缴税。所有行业都因此受益，旅游业尤其受益良多，因为大多数酒店都关闭了好几个月。

## C. “伊尔玛” 飓风和巴布达

20. 2017 年 9 月，5 级飓风“伊尔玛”袭击并摧毁了巴布达岛。巴布达损失惨重，90% 的建筑物被夷为平地。但在联合国机构的帮助和国际合作伙伴的支持下，重建工作正在进行，大部分都取得了成功。巴布达尚未 100% 恢复，但岛上大多数人已恢复正常生活。重建工作是在巴布达人几乎没有花费个人费用的情况下进行的。

21. 由于这场毁灭性的飓风，安提瓜致力于环境保护、研究和行动，因为我们意识到，保护海洋和沿海环境与减轻强飓风的有害影响之间存在直接联系。

## D. 女王陛下监狱

22. 监狱的设计初衷是容纳约 150 名囚犯。监狱目前过度拥挤，有 241 名囚犯。这一数字包括还押人员和已被定罪者。不过，相关机制已经落实，以解决过度拥挤问题：

- 一个还押中心正在建，由 36 个定制的住房集装箱组成。在撰写本报告时，该中心已完工 40%。
- 监狱长已提出请求，对剩余刑期不到 12 个月且被认为构成低风险的囚犯给予早释。法律事务部长和总督正在考虑这一请求。
- 此外，在与量刑有关的审议中，安提瓜和巴布达的司法机构现在被鼓励考虑所谓的“COVID-19 减刑”。实际减刑最多高达 2 年，这有助于减轻监狱过度拥挤的问题。
- 在岛屿东北部的克拉伯斯半岛还有一个单独的设施，专门用来收容感染新型冠状病毒的囚犯。

23. 这表明，政府即使在行使监狱管理职能时也在履行其保护个人不受 COVID-19 病毒的传播和有害影响的义务。遗憾的是，这对之前设立的康复方案产生了负面影响。

24. 在大流行病之前，囚犯能够参与若干个康复方案。例如，在畜牧和农业方案中，囚犯养鸡、养猪、养鸭和兔子。农场不在监狱里面，因此在可预见的未来该方案会一直处于停止状态。另外还有贫困者家庭促进方案(HAPI)，该方案允许囚犯学习与建造房屋有关的行业技能，即木工、石工、水管和电气工作。该方案里的主要导师均为拥有这些技能的现任囚犯，被修缮的房屋均为贫困人口的住所。

25. 若干个教育方案也被暂停，以避免 COVID-19 传播的风险。这些课程涵盖小学到中学水平，包括英语、科学、西班牙语，甚至还有计算机技术。事实上，上届毕业班(2019 年)取得了令人骄傲的成绩，囚犯中有 15 人毕业时持有计算机入门课程证书。

26. 政府认为，监狱将大大受益于技术援助，以便更多地对囚犯进行技能培训，并为安提瓜和巴布达的囚犯创建一个分类数据库。通过美国国务院，监狱已经与科罗拉多州的惩戒设施建立了一些合作伙伴关系，不过，这些伙伴关系的重点一直是狱警的能力建设。政府认为，补充这项技术援助只会让我国人民受益。

27. 有四名男性少年犯因通常收容他们的设施里爆发了 COVID-19 疫情，目前正不幸地被关押在监狱里。监狱正尽一切努力将他们与普通监狱人口分开关押，他们将遵循一套基于其年龄和教育水平为其量身定做的教育制度。

## E. 性别问题

28. 性别事务局(DOGA)是社会改革部内部的一个机构。性别事务局主要负责提高安提瓜和巴布达妇女的地位。性别事务局试图实现性别平等，其服务也面向男性。性别事务局致力于促进性别平等和妇女充分参与国家的社会、经济和政治生活。由性别事务局牵头的方案和项目通过教育和培训、宣传、个人发展和赋权促进安提瓜和巴布达妇女的发展。性别事务局与区域和国际机构开展合作，并与地

方团体结成伙伴关系，以开展各种项目、讲习班、研讨会和方案。性别事务局通过讲习班、会议和研讨会等形式提高性别意识，并呼吁对可能歧视妇女的领域进行改革。

29. 性别事务局与其他政府部委，包括与青年发展部、卫生部、劳动部、农业部、艾滋病秘书处、福利司、安提瓜和巴布达皇家警察部队等密切合作，以提高性别意识，并呼吁对可能歧视妇女的领域进行改革。

30. 性别事务局已制定了若干方案，并为执法人员提供了有关家庭暴力和性暴力方面的培训。这些方案力求使执法人员敏感认识到受害者的需要及其经历的创伤。性别事务局还积极帮助人口贩运的受害者并为其提供咨询；并为所有受害者提供实际的支持和咨询。性别事务局与另一机构合作，为受到虐待的人设立了一条危机热线，为所有男性和女性提供服务。

31. 性别事务局已开始开展公共宣传运动，提高人们对暴力侵害妇女行为的认识，旨在改变社会的态度。性别事务局一直十分积极地处理涉及妇女和儿童的问题。政府目前正在制定一项国家性别政策，以加强政府对性别平等的承诺。

32. 性别事务局与另一机构合作，为受到虐待的人设立了一条危机热线，为所有男性和女性提供服务。一般而言，政府和其他公共机构没有歧视妇女的做法。法律不歧视妇女，因为《宪法》明确、直接规定，不得基于性别、宗教、阶级等原因歧视任何人。然而，实际情况并非总是如此。例如：怀孕少女常常不得不开学校，这往往导致她们无法完成学业。这种结果常常是因为文化规范、习俗和财政等原因，而非法律原因。法律规定从 3 岁至 16 岁提供义务教育，但现实情况是少龄母亲一直以来被剥夺继续接受教育的权利。性别事务局已经开始采取行动，帮助少龄母亲参加能够对她们身为年轻单身母亲特有的挑战予以照顾性考虑的课程，以完成中学教育。

33. 性别事务局还在与加勒比海开发银行进行会谈，为该国国家性别政策的咨询争取资金。

34. 2015 年的《家庭暴力法》已经证明，该法提高了法院对受家庭暴力影响人员的保护能力。统计数字显示，越来越多的人开始意识到该法律的影响并诉诸于该法律。2016 年，有 19 起案件被记录使用了该项新法律。2020 年，有 40 起案件被记录使用了该项新法律。

35. 加勒比共同体犯罪和安全问题执行机构制定了一项关于性骚扰的拟议法案。虽然有草案，但安提瓜认为，在实施该法案之前，需要提高公众对什么被认为是性骚扰、什么不被认为是性骚扰这一问题的认识。目前在这个问题上有很多错误的信息和含糊不清的地方，这导致公众抱有怀疑态度。

## F. 监察员

36. 监察员是一名独立的工作人员，《宪法》要求其调查因政府官员和法定当局的行为而受害的个人提出的申诉。监察员没有强制性权力，而是设法通过调查与和解程序解决问题。监察员每年向议会提交一份报告，概述全年处理的案件和结果。

## G. 信息专员

37. 2004 年的《信息自由法》设立了信息专员办公室。公民如果经过努力得不到有关政府部门的信息，作为最后手段可向信息专员寻求援助获取该信息。只要索取的信息不属于《信息自由法》排除的类别，政府部门应向信息专员提供该信息。排除类别包括个人信息、商业和机密信息、卫生安全、国防和安全、公共经济利益、法律特权等，不披露这些信息仅限于可能导致严重影响的情况。

## H. 残疾人

38. 安提瓜和巴布达政府批准了《残疾人权利公约》。COVID-19 对履行该公约里的一些义务构成了挑战。

39. 安提瓜和巴布达残疾人协会是一个充满活力的非政府组织，该组织为消除对残疾人的污名化和歧视开展宣传活动。

40. 政府对残疾儿童的教育政策植根于“全纳教育”的做法。有视力残疾的儿童从学前教育开始便和非残疾儿童一起接受教育，失聪儿童和有智力残疾的儿童则通过专门的方案得到服务，目标是实现与非残疾儿童的融入。残疾人协会和残疾人得到若干政府部门和机构的支持与援助，其中包括卫生部和社会改革部，全国职业与残疾人康复中心为合格的残疾人提供帮助，残疾青年可接受残疾人中心提供的职业培训。

41. 此外还有针对两岁以下儿童的听力和视力障碍早期迹象测试，以便父母可以在更早的阶段知悉障碍，使儿童生活的教育方面不受抑制。

42. 关于教育还有一点：有残疾的成年人也可以享有教育课程，这些课程专为聋盲人开设。然而，由于大流行病，这些课程已被搁置。

43. 2017 年，《残疾和平等机会法》通过，以加强残疾人享有的权利。该法还允许法律保护残疾人在某些情况下不受歧视。该法案的一项成就是要求所有在该法案通过后建造的建筑物必须为残疾人提供便利，否则其结构图在建造之前不会获得批准。自 2017 年以来，这一要求被严格执行，取得了成功。

44. 一个不足之处是，该法律在提供政策指导的同时，仍需要起草条例以澄清一些细节。法律事务部的起草部门已经在着手解决这一问题。

45. 社会改革部和卫生部在辅助器具购置和医疗方面提供实际援助，以满足残疾人的特殊需要。最近，政府采购了四辆公交车，开始提供辅助运输服务，以满足残疾人的行动和交通需求。

46. 另一项重大成就是 2020 年通过了《社会保障法》，该法设立了社会保障委员会，允许紧急情况下提供社会保障基金进行援助。

## I. 男女同性恋、双性恋和跨性别者(LBGT)

47. LBGT 群体成员在安提瓜和巴布达一般不受歧视，这一群体的一些著名人士可像任何公民一样自由平静地生活。1993 年的《性犯罪法》规定，成人之间自愿的“鸡奸”行为是非法的；自愿的成人不受起诉，但是，如果该行为的对象是

青少年，或是在未获得对方同意的情况下进行的，则会受到起诉。贾斯顿·阿方索·布朗政府的一名参议员还公开表示自己是 LGBT 群体的一员。

48. 2021 年 3 月，也有人对“鸡奸”法提出质疑，声称该法违宪。到目前为止，还没有就此事提起诉讼。不过本报告之所以提及此事，是因为如果质疑成功，结果将是宣布“鸡奸”法在安提瓜和巴布达是违宪的，因此是无效的。

## J. 儿童权利

49. 《教育法》(国内法第 145 章)规定，5 至 16 岁的儿童必须上学。政府提供免费教育；国家提供许多小学和中学。政府还为希望获得实用技能的中学生提供职业和技术培训。

50. 一些私营机构提供收费教育。虽然这些学校不受教育部直接管辖，但教育部对私立学校发挥监督职能，可在这些学校不符合规定标准的情况下将其关闭。

51. 教育部设有幼儿发展司，负责岛上的日托和学前教育设施，并对这些设施拥有监督权。最近的一项成就是，政府现已开始提供由教育部管辖的学前设施，这些设施因此由国家免费提供。

52. 2015 年，安提瓜和巴布达在儿童权利方面进行了重大改革。东加勒比国家组织与联合国儿童基金会合作，在安提瓜和巴布达开创了少年司法方案。2015 年通过了四项法案来启动这一方案，这些法案包括：《家庭暴力法案》《儿童司法法案》《儿童地位法》以及《儿童(关怀和收养)法》。

53. 2021 年 9 月，安提瓜和巴布达政府又迈出了一步。政府于 2021 年 9 月公布了一项国家儿童保护政策，其中概述了政府有关儿童权利重要性的政策，以及政府加强其在国内保护儿童权利的能力的承诺。利益攸关方必须意识到，在涉及安提瓜和巴布达儿童的行动中，儿童的最高利益始终是最重要的。该项目的另一个成果将会是，社区和家庭意识到他们在支持儿童方面的作用，当儿童的利益得不到满足时，强制报告不符实情或违法行为的情况将增加。该政策不歧视任何儿童，包括移徙儿童、残疾儿童以及有心理健康挑战的儿童。

54. 这套立法在少年司法改革中发挥了最有利的作用。通常情况下，青少年不再与成年人一起被关押在监狱里。不幸的是，如上所述，由于 COVID-19 疫情的爆发，4 名男性青少年目前被关押在监狱里，但这些儿童仍与成人囚犯分开，不受接触，且他们仍在参与针对其需要设立的教育体系。

## K. 减贫

55. 社会改革部是在国家的社会 and 经济发展方面承担首要责任的机构。政府已实施多项促进减贫的社会方案。监护者委员会是社会改革部的一个分支部门，负责每两周向贫困和赤贫者发放津贴。这些贫困者还从住房装修拨款中得到一些有限的财政援助，用于修缮房屋，贫困者还可获得一小笔丧葬补助金。

56. 政府执行了促进本国社会 and 经济发展以及减少和减轻贫困的政策和计划。一些项目直接针对减贫和帮助穷人及赤贫者。



57. 政府为公立学校儿童提供学校供餐方案；每天提供膳食的费用为 1 东加勒比元。该项目为参加项目的所有小学生提供热营养餐。项目不进行资格筛选，由政府提供大量补贴。在大流行病期间，政府一允许学校进行面对面教学后，项目就继续维持了下来。

58. 政府还提供校服赠款方案，面向所有公民，不进行资格筛选，凡有子女上学的公民，不论其子女上公立还是私立学校，都可受益于该方案。

#### **PDV 加勒比安提瓜和巴布达有限公司**

59. PDV 加勒比安提瓜和巴布达有限公司(PDV CAB)是一家完全国有的公司，于 2005 年成立，开展与“加勒比石油倡议”相关的工作。该倡议是 2005 年 6 月同委内瑞拉政府合作，为拉丁美洲和加勒比人民创立的。“加勒比石油倡议”旨在促进区域社会经济发展，为参加国提供以优惠条件向委内瑞拉购买燃料的机会，并将“结余”资金用于旨在提高生活质量的社会方案，尤其以弱势群体为重点。PDV 加勒比已参与了若干社会方案。

#### **老年公民公用事业补贴方案**

60. 老年公民公用事业补贴方案是 PDV 加勒比的的社会项目之一。该方案始于 2008 年，面向在安提瓜和巴布达社会保障制度内所有领取养老金的人。方案包括每月对公用事业账单补贴 100 美元。该方案目前有超过 4,600 名受益者。方案的登记工作每年进行两次，分别在 5 月和 11 月进行。

#### **人民福利方案**

61. 人民福利方案也是 PDV 加勒比的的社会方案之一，始于 2009 年。方案利用借记卡为经济状况差的人和残疾人提供食物补贴。方案没有年龄限制；方案的目的在于为生活在贫困线下、收入有限或无收入的人提供帮助。希望接受这一(经资格审查才可享有的)福利的人必须提交申请，申请需经过审查批准。为了获得资格，个人须提供公民身份证明、收入证明或无收入证明、残疾或无医疗能力证明等。受益者每月得到 250 美元，用于在市镇和农村地区的中央营销公司及超市购买粮食和特定个人物品。自启动以来，已有 2,000 多名安提瓜和巴布达人受益。

62. 收入有限且年龄达 80 岁及以上的人有权每月获得 100 美元水费补贴和 250 美元电费补贴，如果账单费用超过这些数额，超支部分由个人负担。因为提供如此慷慨的补贴，大多数超过 80 岁的人可免费使用水和电。

63. 通过政府为合格老年人提供援助与照料(GRACE)方案，公民福利处为因病无法出门及残疾的老年人提供家政服务、餐食和社会活动等形式的照料。

#### **吉尔伯特农业和农村发展中心**

64. 吉尔伯特农业和农村发展中心(GARD)是一个重要的培训机构，提供积极的创业和就业备选方案。该机构的帮助对象是青年人和妇女。

65. 该中心是一个农村发展和培训中心，自 1993 年以来为 16 至 30 岁的青年人提供农业和创业培训。中心提供的培训侧重生活技能和创业技能，特别强调利用自然资源开展农业及在农村创业的其他形式。中心提供的方案和课程以青年人和

妇女为对象，旨在提高他们的福利和生活水平，保持并确保他们不断发展及实现可持续性。

66. GARD 中心是基督教卫理公会的一个教会方案，接受安提瓜和巴布达政府的援助和支持，由农业部提供公用设施和技术人员，并为方案的毕业生提供土地。中心提供各方面的培训课程，包括农业、基本烹饪、企业管理、客户服务、食品和饮料、纺织、游艇维修及信息和通信技术晚间课程。中心非常善于回应公民的需要。

### 适当生活水准权

67. 政府通过其执行机构土地部、国家住房和城市发展公司以及中央住房和规划局，继续确保公民获得体面、安全和负担得起的住房，并享有住房权保障。

68. 政府因此制定了一些为购买住房提供便利的低收入项目，申请者中妇女占很大比例。过去四年有三个主要的住房项目，建造了 240 套住房，30 套住房目前正在建。此外，国家住房和城市发展公司根据“在自己的土地上建造”方案建造了 85 套住房。尽管 COVID-19 带来了挑战，但这些措施仍在落实并会继续下去。

69. 公共工程部为布比巷居民的搬迁提供了便利。该项目的目的是从根本上改善贫民窟条件，为该地区居民提供适当生活水准。该项目的第一阶段涉及将居民搬迁到临时住处，以便在第二阶段建造住房，长期提供免费的社会住房。此外，社会保障委员会为援助弱势群体提供资金，监狱发起的 HAPI 方案为穷人提供住房。在“伊尔玛”飓风对巴布达造成破坏性影响之后，政府与联合国系统及其他国际伙伴合作，致力于修复和重建巴布达的住房。

70. 安提瓜公用事业局通过改变配水管道改善了其配水网络。这一升级将整个配水网络的泄漏降至最低，从而改善了获得清洁水的机会。

71. 政府改善了电网，一个液化天然气发电厂正在建，计划于 2022 年完工，两个太阳能发电厂已建成。安提瓜公用事业局还有一项联网政策，为向住户供应太阳能提供便利。

72. 清洁的环境是良好生活水平的组成部分，安提瓜和巴布达很高兴地宣布其在环境承诺领域取得的胜利：

- 安提瓜自 2018 年起禁止一次性塑料，是该地区第一个这样做的国家。
- 我们还承诺到 2050 年将净排放量降至 0。

## L. 医疗卫生服务

73. 莱斯特·伯德爵士医疗中心(SLBMC)，旧称圣约翰山医疗中心，是安提瓜和巴布达的主要医院，接受卫生部管辖。SLBMC 由一家国有公司进行管理。医院拥有 185 张床位，为居民提供各种服务。享有医疗福利计划的居民免费接受医疗服务，仅为某些诊断服务和测试象征性地支付费用。

74. 除了这家主要公立医院，全国共有 26 个社区设施，以协助在全岛范围内提供医疗服务。

75. 医疗福利计划是由一家法定公司提供的医疗服务保险计划。按月或按周支付保险费参加该计划的公民若患有该计划涵盖的疾病，可免费接受医疗服务。医疗福利计划还提供许多活动，包括开展比赛和乐趣行走等，旨在向公众宣传健康的生活习惯和做法。

76. COVID-19 也给我们的医疗体系造成了严重的压力，在取得一些进步的同时，出现了大量的资源管理，导致一些地区的一些项目被推迟，另一些地区的一些项目则完全暂停。

77. 例如，政府最近建造了两家新的综合诊所，其规模远远超过普通的社区诊所。原本希望这些规模更大的建筑将极大地协助医疗服务的供应，尤其是在城市以外的地方。然而，现实情况是，在过去的几个月里，这些建筑不得不用作疫苗接种中心。同样，由于我们最近 COVID-19 患者人数激增，位于圣约翰纽金特大道上的一个单独设施暂时被开放，以容纳更多的 COVID-19 患者。这些努力是必要的，然而这些必要的行动给整体的医疗体系带来了更大的压力。

78. 尽管大流行病带来了挑战，但仍有一些积极的事情需要报道：

- 一家私人透析中心于 2021 年 10 月 4 日在安提瓜开业。这将有助于全岛范围内的透析治疗，因为它减轻了 SLBMC 的压力。
- 2020 年的《社会保障法》允许在监护者委员会认为有必要的情况下为医疗划拨必要资金。
- 社区诊所仍然提供牙科、营养、幼儿、环境和门诊医疗服务，尽管诊所可用工作人员减少了。
- 一项针对幼儿进行的听力和语言障碍筛查新方案已经开始实施，旨在更早地发现并解决问题。
- 镰状细胞检测现在通过胎盘检测进行，有助于更早地发现镰状细胞贫血病。

79. 通过公共措施以及/或者政府和社会资本合作，政府还在努力促进岛屿的三级医疗保健设施的发展。

## M. 教育

80. 在这场大流行病期间，教育部门也受到了沉重打击。在全岛范围内，2020/2021 学年的大部分时间是通过在线方式教授的。这给政府造成了为所有人提供教育机会的压力，因为这种在线教学方法严重依赖互联网和电脑或笔记本电脑等设备的接入以及一个安静的课堂空间。

81. 为解决这个问题，2020/2021 学年被延长至夏季，以便可以与学生进行小规模的面对面教学，确保没有学生掉队。此外，政府拥有多数股权的一家互联网服务提供商向学生和教师提供了一套鼓励措施，以降低数据价格。

82. 最近的一项成就是，政府现已开始提供由教育部管辖的学前设施，这些设施因此由国家免费提供。

## N. 劳动/就业

83. 安提瓜和巴布达的《劳动法》规定了雇主在该国的劳务做法上必须满足的最低标准，包括就业条件、健康和安全问题、加入工会的权利和集体谈判的权利等。工会可以不受干涉地自由开展活动。《劳动法》允许工会不受干涉地组织起来并开展集体谈判。该法还禁止对采取工会行动的个人实施报复。

84. 政府有若干方案旨在帮助年轻人接受培训和获得工作技能。由劳动部管理的“新工作经验方案”可为人找到长达 6 个月的工作职位。在这 6 个月期间，他们能够获得实际工作经验并领取津贴。工作经验方案继续为人们提供获得工作经验的途径，使他们为进入劳动力市场做好准备，最终实现在私营和公共部门长期全职就业。

85. 安提瓜和巴布达政府在国际劳工组织、世界粮食计划署和联合国儿童基金会的协助下，开始实施一项创业和就业能力培训方案，以应对 COVID-19 大流行疫情对劳动力市场的影响。该方案由西印度群岛大学开放校园协助，于 2021 年 8 月开始实施，是一个为期八周的培训方案。

86. 政府目前还在进行谈判工作，计划推出一个木工、电工、砖瓦工和水管工的技术和职业教育培训方案。政府希望随着方案的扩大，培训范围将涵盖草坪管理、电机机械、海洋机械和酒店服务。该方案通过公私合作，旨在提高国内技术工人的能力，并为巴布达正在进行的新发展项目提供在职培训。

### 一站式就业中心

87. 一站式就业中心由劳动部管理，为将具备适当资质并在寻找工作的国民安置到相关岗位提供便利。该中心帮助人们寻找就业机会，并在找工作的所有方面提供协助。

## O. 能力建设和技术援助

88. 迄今为止，安提瓜和巴布达没有一个专门的组织负责监测政府是否遵守了其各项人权义务。目前没有一个综合数据系统能够生成编写人权报告所需的信息。

89. 需要通过援助设立一个特别部门，配备训练有素的工作人员，其职责将包括：对公众宣传国家的人权义务，调查人权问题以便建立一个数据库，并在必要时编写报告。

---