



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十一届会议
2022年11月7日至18日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

厄瓜多尔

* 本文件未经正式编辑而印发。



一. 引言

1. 2021 年，厄瓜多尔确认其履行国家和国际人权义务的承诺，提交了自愿中期报告，说明落实第三轮普遍定期审议的建议的情况。
2. 为编写本报告，通过构成厄瓜多尔国家协调机制的人权信息平台¹ 收集了关于国家五项职能的信息。²

二. 新出现的问题

A. COVID-19

3. 由于 COVID-19 疫情全球大流行，厄瓜多尔于 2020 年 3 月 11 日宣布国家卫生紧急状态，成立了国家紧急行动委员会，³ 负责不断制定卫生措施，发布有关情况的统计报告。
4. 共和国总统为保护国内人民福祉和确保社交距离⁴ 而采取的措施包括：宣布紧急状态，要求非必要人员远程办公，让学生在家上课，关闭边境，暂停大型活动等等。
5. 2021 年 6 月 18 日，国家 COVID-19 疫苗接种计划⁵ (9/100 计划)启动，旨在 100 天内为 900 万人接种疫苗，这突出表明政府优先保证全民健康、保证免费疫苗接种。
6. 在实施该计划的过程中，共接种了 35,168,849 剂疫苗，⁶ 弱势群体得到优先关注。为此，政府在与外界隔离的 Tagaeri-Taromenane 地区⁷ 的 Waorani 土著社群开展了跨文化疫苗接种活动，并在全国 36 个拘留中心开展了疫苗接种活动。
7. 9/100 疫苗接种计划取得成功，国家卫生系统内医院的占用率减少，因 COVID-19 而住院及进 ICU 的人数减少，有利于国民经济逐步复苏。

B. 监狱危机

8. 国家社会康复系统在以下方面面临结构性危机：(一) 由于多种原因，监狱人口迅速增加；(二) 监狱内部安全有问题；(三) 缺乏有效的预防犯罪和社会康复政策；(四) 剥夺自由的条件差。⁸ 为应对这些问题，政府已下令调动必要的资源，并在国家警察和武装部队之间进行协调，以加强和恢复拘留中心内外的秩序和管制。此外，政府还给予一部分被剥夺自由者赦免，从而将过度拥挤率从 26.75% 降至 8%。
9. 国家的优先事项是将拘留中心采用的惩罚性方法转变为人权和社会康复方法。因此，2022 年 2 月 21 日核准了 2022-2025 年社会康复公共政策，⁹ 该政策制定过程中有被剥夺自由者及其家庭成员、学术界和社会参与，政策列出 12 个工作领域、65 个维度、308 个具体行动方针。该政策的目的是帮助青少年罪犯改造并重新融入社会。
10. 最后，从 2022 年 8 月开始进行监狱状况普查，据此了解有关被剥夺自由者人数及其社会人口状况的真实信息，以便作出改变国家制度和改善这一优先群体生活的决定。

C. 基于性别的暴力

11. 根据第二次关于家庭关系和基于性别的暴力侵害妇女行为的全国调查(2019年),厄瓜多尔 64.9%的妇女经历过某种形式的基于性别的暴力,^{10 11}在强制隔离期间(2020年3月至7月)这种情况更加严重,据报关于家庭暴力的紧急呼救有 51,630 次。

12. 厄瓜多尔调整了国家预防和消除暴力综合系统,实施了紧急情况下照护和机构协调规程,¹²开展了防止暴力侵害妇女行为的运动,并根据疫情后国内现实情况提供不间断的服务。

13. 厄瓜多尔不断为国家官员和一般公民开展关于消除暴力的培训。政府还为暴力受害者提供服务,在境内设有 45 个综合保护点。

三. 第三个周期的建议的实施情况¹³

A. 跨领域问题

1. 与联合国机构的合作

建议 118.4

14. 自 2003 年以来,厄瓜多尔一直邀请联合国特别程序任务负责人¹⁴访问厄瓜多尔并满足守其关于提供信息的请求。从 2020 年到现在,已经发送了大约 190 份正式报告。

建议 118.6-118.10

15. 人权信息平台¹⁵是国家报告协调机制,借以整合协调中心网络的信息,以编制报告并跟进联合国普遍定期审议系统的建议的落实情况。自 2019 年启动以来,已编写了四份国家报告,并与高级专员协调,开展了协调中心能力建设,同时该平台继续得到加强。

2. 宪法和法律框架

建议 118.7

16. 厄瓜多尔于 1969 年批准了《公民及政治权利国际公约》,从那时起,厄瓜多尔就作出了实施该公约的国际承诺。厄瓜多尔正在借助人权信息平台编写提交人权委员会的第七次定期报告,其中将介绍在遵守《公民及政治权利国际公约》方面取得的进展。报告定于 2022 年 8 月提交。

3. 平等、不歧视和性别暴力

建议 118.13

17. 国家负责平等事务的各委员会是负责在国家层面遵守和增进个人、社群、社区、村镇、民族、群体平等和不歧视权利的机构。这些委员会制定了 2025 年之前的国家议程,其明确目标是衡量公共政策在打造包容性社会方面的进展和作用。

18. 厄瓜多尔继续加强这些委员会的工作，并将平等作为社会轴心的基本支柱纳入 2021-2025 年创造机会计划。¹⁶

建议 118.15

19. 国家人民和民族平等委员会制定的 2022-2025 年议程旨在消除一切形式的暴力、歧视以及社会、种族、文化和结构性排斥，特别是种族主义。为此，该委员会推动将这项任务纳入公共和私营部门工作的主流以及各级政府工作的主流。委员会正在推进遵守行政法令 060 的进程，该法令提出了消除种族歧视和种族及文化排斥的多民族计划。

建议 118.16

20. 司法委员会通过培训活动促进落实平等和不歧视原则。2020 年，司法委员会举办了以下研讨会：COVID-19、土著人民与 1989 年第 169 号公约(78 人参与)；同性恋和仇恨犯罪(93 人参与)；平等婚姻(76 人参与)；性多元化与仇恨犯罪(73 名法官参与)；歧视对 LGBTI+ 人士整体健康的影响(70 人参与)。2021 年进行了以下培训：厄瓜多尔司法中的性别陈规定型观念(96 人参与)；在没有性别偏见的情况下审判及开展治理工作(148 名法官参与)；暴力与保护措施(2,223 人参与)。

21. 国家检察长办公室不断为检察官、秘书、助理和行政人员开展培训。检察长办公室举办了以下研讨会：调查基于种族歧视的犯罪的工具；美洲程序法和美洲人权法院判例最新情况；非洲裔主题固有的社会层面；仇恨犯罪；土著司法与多民族国家。

建议 118.22

22. 国家人民和民族平等委员会实施了一项警察培训计划，重点关注跨文化和多民族问题，对 800 名警察进行了培训。

23. 国家性别平等委员会开展了 32 次关于妇女和 LGBTI+ 人士的权利的宣传活动，为公共和私营部门机构开展了关于将性别视角纳入主流的培训，并作为综合培训计划的一部分对国家警察进行了培训。

24. 在 2020 年和 2021 年，信息通信监管、发展和促进委员会举办了 88 次关于优先关注群体权利的在线课程，共有 31,676 人参加。该委员会还向 7,035 人提供了关于无暴力无歧视内容的技术协助。此外，委员会还开展了关于消除性别陈规定型观念和暴力的各种活动。¹⁷ 最后，人权秘书处作为消除暴力侵害妇女行为国家系统的牵头机构，不断开展针对公民的提高认识和宣传运动，以预防和消除暴力。人权秘书处还为州权利保护委员会、州理事会和分权自治政府内部单位举办课程；并开展无暴力日活动，作为提高公众意识的一种方式，借以改变行为模式。

建议 118.121、118.122、118.123、118.124、118.129、118.99、118.119、118.120

25. 2021-2025 年创造机会计划¹⁸ 包含关于消除对妇女的一切形式歧视和暴力的内容。自 2021 年 11 月以来，国家确认，促进和保护性别平等以及在社会、经济和政治领域赋权妇女是国家的优先事项。在这一框架内，消除性别暴力的预算从 2020 年的 470 万增至 2022 年至 2025 年的 2,400 万。

26. 政府正在推动实施 2019-2025 年预防和消除暴力侵害妇女行为国家计划，其中包括创建暴力行为统一登记册，使所有机构都能获得有关暴力的实时数据，并作出适当决定来消除暴力行为。
27. 政府制定了紫罗兰公共经济政策：落实妇女的经济权利，使她们能过无暴力的生活，通过赋权减少性别不平等现象。¹⁹ 政府承诺在全国范围内开设 24 个紫罗兰中心。这些中心是协调预防暴力行动、作出及时反应和提供照护的机构间机制。目前计划在 2022 年开设 6 个中心。
28. 厄瓜多尔制定了关于全面调查杀害女性案件并为受案件影响的人提供帮助的指南，包括为孤儿提供杀戮女性案件受害者补助金。
29. 公共卫生部在 2021 年为 138,619 人开展了关于预防性别暴力和照护指南的提高认识活动。该部还不断为性别暴力受害者提供综合保健服务，2021 年为 19,962 人提供了服务。
30. 人权秘书处通过综合保护服务处向暴力受害者提供全面援助，在 2021 年期间为直接和间接受害于暴力的妇女及少年儿童提供了 18,605 次服务。此外，人权秘书处还订有关于为受害于暴力的妇女及其子女提供庇护所的规程。

建议 118.32、118.125、118.131、118.127、118.132、118.133、118.135

31. 司法委员会²⁰ 制定了一项关于应对暴力行为的综合培训计划，以培训司法官员处理暴力侵害妇女和少年儿童的案件，²¹ 并调整了司法程序信息系统模块，以自动启动有关暴力侵害妇女行为的程序。²² 2020 年，司法委员会创建了 femicidios.ec 项目，以收集信息，用于以分列信息的方式报告杀害妇女和暴力侵害妇女案件。²³ 同年，在萨莫拉钦奇佩省和通古拉瓦省设立了两个专门处理性别暴力问题的司法单位。此外，在厄瓜多尔现有的 164 个负责处理暴力问题的司法单位中，55 个单位得到了加强。
32. 国家检察长办公室对 8,899 名官员进行了关于调查杀戮女性和其他暴力杀害妇女和女孩的行为的国家规程的培训；²⁴ 启用了针对性别暴力案件的在线投诉表；并在全国范围内开展了预防运动。2020 年，检察长办公室处理了 45,914 起关于性犯罪以及性别暴力和家庭暴力的投诉，2021 年，这一数字增加到 50,865 起。
33. 公设辩护人办公室在 2020 年处理了 21,661 起性别暴力案件，2021 年处理了 20,275 起此类案件。2021 年 5 月 14 日，《公设辩护人办公室组织法》发布，要求公设辩护人办公室根据专门司法原则向性别暴力受害者提供专门照顾。²⁵ 为了履行这项任务，在总共 735 名公设辩护人中，有 124 人在全国范围内处理性别暴力案件。
34. 保护措施在州一级与州权利保护委员会一起落实，在地区一级与政治办公室一起落实，这两者都有权立即采取保护措施，包括提供协。²⁶

建议 118.126、118.128

35. 2019-2025 年预防和消除暴力侵害妇女行为国家计划以四项行动方针为基础：全面预防、照护、保护、补救。

36. 国家检察长办公室领导对性犯罪和基于性别的家庭暴力的调查。为了调查这些案件，检察长办公室遵循：关于适用拉丁美洲基于性别的暴力致死案件调查示范规程的准则；²⁷ 性别暴力案件尽职调查准则；²⁸ 关于杀戮女性案件调查和全面赔偿措施请求的指南。对于性暴力和家庭暴力犯罪投诉，检察长办公室要求法官立即发布保护措施。²⁹

建议 118.130

37. 厄瓜多尔正在创建暴力行为统一登记册，用以整合关于暴力侵害妇女行为的所有数据，供组成国家消除暴力系统的 22 个机构使用。

38. 目前，国家统计和普查局负责在国家一级收集官方数据。关于性别暴力，最新统计数据来自 2019 年关于家庭关系和基于性别的暴力侵害妇女行为的全国调查。³⁰

39. 公共卫生部拥有记录所有机构医疗保健信息的系统，其中包括性别暴力受害者的综合医疗保健类别。此外，国家性别平等委员会还编制了厄瓜多尔女性和男性系列数据第四部分，³¹ 其中包含反映妇女和 LGBTI+ 人士现状的官方性别数据。³²

建议 118.17、118.18、118.19、118.20

40. 为了消除基于性取向和/或性别—性别多样性的一切形式的暴力和歧视，政府设立了多样性事务局，作为人权秘书处的一部分。通过该部门，正在制定多样性行动计划，这是一项旨在增进 LGBTI+ 人士权利的公共政策，是通过相关人士积极参与进程与民间社会合作制定的。

41. 国家性别平等委员会已制定了跨性别者和女同性恋者平权行动文件，并与经济社会融合部协调，将 LGBTI+ 人群纳入其 COVID-19 紧急卫生计划和政策所涉范围。³³ 到目前为止，已有 52 名 LGBTI+ 人士从政府获得某种形式的补助券。

42. 公务员接受了关于 LGBTI+ 人士权利的培训，为他们举办了讲习班，帮助他们更好地了解在剥夺自由背景下针对 LGBTI+ 人群的程序，并提高对性别多样性的认识，作为预防暴力和加强弱势妇女和弱势群体就业能力项目的一部分。

43. 公共卫生部为 LGBTI+ 人士制作了医疗保健良好做法手册，编写了关于跨性别妇女的性别和人权的宣传教育材料。2021 年，该部为 21,605 人开展了 4,450 项提高认识活动。2020 年，该部为 51,435 名 LGBTI+ 人士提供了医疗服务。

建议 118.21

44. 《综合刑法》将基于性别认同或性取向对他人实施的暴力行为定为仇恨罪。³⁴ 为了处理这些投诉，国家检察长办公室制定了调查歧视和仇恨犯罪的扩展指南。2021 年收到了 384 起仇恨案件投诉。

45. 国家推动落实的一个要点是不受歧视地诉诸司法的权利。《公设辩护人办公室组织法》规定，该机构负责向仇恨犯罪和性别暴力的受害者提供免费法律服务。³⁵

建议 118.34、118.35

46. 人权秘书处提出了四点方针：(一) 报告并协助处理关于在推广改变性取向做法的地点涉及 LGBTI+人士和其他人的案件；(二) 制定行政程序，据以关闭推广所谓改变性取向疗法的机构；(三) 在紧急情况下照顾性别多样的人；(四) 在 LGBTI+人遭受暴力和/或歧视的案件中及时关注受害者情况。这些方针将在 2021-2025 年多样性行动计划获得批准时得到确认。

4. 环境

建议 118.25、118.26、118.85

47. 2021-2025 年创造机会计划³⁶ 通过电力、采矿和碳氢化合物部门采取环境友好政策，促进资源的可持续利用，减缓气候变化，保护生态系统。环境、水和生态部是国家一级在这方面工作的牵头机构，³⁷ 值得注意的是：为了执行《斯德哥尔摩公约》和《水俣公约》，公共机构已经得到加强；支持厄瓜多尔向低碳电力过渡项目已经启动；性别与气候变化问题技术委员会已经成立。

48. 能源和不可再生自然资源监管局致力于减少厄瓜多尔的非法采矿活动。Zaruma 作为厄瓜多尔的文化遗产之地，是优先得到保护的地点之一。2017 年至 2021 年 11 月期间，对采矿权进行了 1,081 次监测和管控检查，并对该部门的非法采矿做法采取了 71 次行动。³⁸

49. 自 2019 年以来，厄瓜多尔一直推动实施《埃斯卡苏协定》，作为 2019-2022 年第一个开放政府行动计划³⁹ 承诺 4 的一部分工作。2020 年 5 月 21 日，厄瓜多尔批准了《埃斯卡苏协定》，成为批准该协定的第九个国家。环境、水和生态部在公共机构、非政府组织、民间社会和学术界的支持下负责这一进程。

5. 发展

建议 117.1、118.76

50. 2021 年 9 月 20 日，2021-2025 年创造机会计划⁴⁰ 获得批准，该计划是厄瓜多尔公共政策制定和实施的最高指南。⁴¹ 该计划与《2030 年议程》及其可持续发展目标保持一致，有 5 个轴心：经济、社会、综合安全、生态和体制转型。该文件还订有 16 个针对国家优先事项的目标，并设定了 130 个具体目标。

B. 公民权利和政治权利

1. 司法和公正审判

建议 118.36、118.37、118.38、118.39、118.40、118.41、118.42、118.43、118.44、118.45、118.47、120.5

51. 2021-2025 年创造机会⁴² 计划将司法独立和自治作为体制轴心的核心目标。⁴³ 《司法机构组织法修订法》⁴⁴ 于 2020 年 12 月 8 日公布，加强了司法机构内部和外部独立性，包括根据第三轮普遍定期审议的建议在司法官员处罚事项上进行了改革。

建议 120.6、120.7、120.8、120.9、120.10

52. 宪法法院在 2020 年 7 月 29 日的裁决⁴⁵ 中，分析了司法独立的范围，确定了《司法机构组织法》第 109 条第 7 款的有条件合宪性，这涉及司法程序中的欺诈行为、明显疏忽或不可原谅的错误。宪法法院认定，该规则的适用的条件是，司法委员会在对法官、检察官或公设辩护人提起行政诉讼之前，必须发布适当列明理由的司法声明，指出欺诈行为、明显疏忽或不可原谅的错误。⁴⁶ 在同一裁决中，宪法法院敦促国民议会修订《司法机构组织法》。2020 年 12 月 8 日，《司法机构组织法修订法》⁴⁷ 公布，其中列有宪法法院裁决中提到的标准。

建议 118.49

53. 真相委员会报告中提及的案件正在由国家检察长办公室人权和公民参与司调查。自 2019 年以来，该司已经审理了 10 起案件，并计划到 2022 年再审理 3 起案件。

2. 有效补救权

建议 118.31

54. 国家警察通过机构间协调的持续综合培训方案，不断对其人员进行关于人权与使用武力问题的培训。⁴⁸ 2020 年，51,135 人受到培训，截至 2021 年 9 月，45,074 人受到培训。

55. 2022 年 6 月 7 日，国民议会批准了关于逐步使用武力的法案，该法旨在根据合法性、必要性和相称性原则规范武力的适当使用。

56. 国家检察长办公室是负责调查在执行公务时滥用职权的罪行的机构。⁴⁹ 2020 年，检察长办公室收到了 135 起投诉，其中 112 起处于初步调查阶段。2021 年，该办公室收到 92 起投诉，83 起正在调查中，一起投诉中有人被定罪。

建议 118.46

57. 免费诉诸司法和有效的司法保护是一项宪法权利，也是 2021 年至 2025 年创造机会计划的一个目标。⁵⁰ ⁵¹ 2020 年的统计数据显示，在进入司法系统的所有案件中，解决率为 84%。⁵² 同年，国家司法机构调解和仲裁系统处理了 37,259 起案件，通过资源优化，节省 921 万美元。⁵³ 国家治安法官系统启动以来，已处理了 7,945 起案件，迄今全国有 423 名治安法官。⁵⁴

58. 《宪法》还保障在法院人人平等待遇，承认每个人在任何诉讼程序中都有权在平等条件下及时发表意见。⁵⁵

建议 118.48

59. 国家检察长办公室为审前和刑事诉讼调查提供指导。为了确保在调查人权投诉方面尽职尽责，检察长办公室设有人权和公民参与司，负责为受害者和检察人员提供协助、咨询和指导。为了保证内部和外部独立性、保证技术和法律管理具有透明度，检察长办公室设有透明度事务司，使公民能够以遵守道德准则的方式客观地对案件的调查提出质疑，检察官办公室还设有检察行为司法管控评价司，受理关于检察官在正当程序方面的表现的投诉。

60. 司法委员会通过国家司法服务局实施了一个项目，旨在减少有罪不罚现象，减少在调查和起诉针对妇女及少年儿童的性暴力案件时使其再次受害的情况，并为司法官员提供专门培训⁵⁶ 和设备。

3. 表达自由、结社自由及和平集会自由

建议 118.51、118.52、118.54、118.60、118.63、120.11、120.12、120.13、120.14、120.15

61. 《传播法》于 2019 年 2 月 20 日得到修订，⁵⁷ 这方面已取得了进展，其中最重要的是删除了关于媒体围攻的概念，并纳入了传播自律的概念，以保证责任与信息自由之间的平衡。

62. 2021 年 5 月 25 日，新总统向国民议会提交了关于表达自由和传播自由的法律草案，⁵⁸ 该草案旨在取代《传播法》。⁵⁹ 此外，第 126 号行政法令⁶⁰ 修订了《电信法》的一般规定，使惩罚和控制程序符合相称性和合理性原则。

建议 118.56、118.59、118.61、118.62、118.65

63. 国家制定了计划，以确保信息通信技术能得到普及利用。截至 2021 年 6 月，在 1,045 个城乡地区中，73% 的地区有互联网接入服务。2021 年，属于固定互联网接入服务覆盖范围的地区比例为 91.02%，移动服务的人口覆盖率为 92.46%。

64. 数字扫盲是国家优先事项的一部分内容，为此，电信和信息社会部通过位于全国 755 个地区的 861 个信息中心和 25 个大型信息中心提供培训。数字扫盲项目自实施以来，提供了约 31,936,058 次服务，开展 1,467,180 次培训。⁶¹

65. 厄瓜多尔设有由信息通信监管、发展和促进委员会负责的记者和传播工作者保护系统。在 2021 年 7 月至 12 月期间，该系统共发布了 62 份关于传播工作者受袭击的报告，其中 14 份报告提交给了国家检察长办公室。

4. 禁止酷刑

建议 118.9、118.33

66. 自 2011 年以来，监察员办公室⁶² 一直负责防止酷刑以及残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的国家机制的工作。2020 年，监察员办公室通过与当局和民间社会组织的会议对社会康复中心进行监测。在 2021 年，监察员对国家一级的拘留中心进行了 14 次访问。

67. 2020 年 7 月，《国家社会康复系统条例》⁶³ 获得通过，指定技术机构理事会作为管理机构，⁶⁴ 由负责教育、卫生、劳工事务、经济社会融合、文化、体育和人权的各机构组成。监察员办公室也是该理事会成员；理事会工作由共和国总统的代表主持。⁶⁵

68. 2022-2025 年社会康复公共政策⁶⁶ 建议加强国家防范酷刑机制，加强监察员办公室与组成该理事会的其他机构的协调工作。

5. 投票权

建议 118.50

69. 为了保障投票权，现已与在全国范围内为投票提供便利的公共机构和私营机构签署了协议。在最近的投票中，该机制有 653 名登记人员。通过投票权宣传活动，272 名残疾人参加了 2021 年第一轮大选投票，306 名残疾人参加了第二轮大选投票。

70. 选举观察中采用了跨文化对话视角，推动了民主进程中的种族包容。全国选举委员会、国际合作伙伴和学术界之间的伙伴关系得到了推进，共同努力在行使政治权利方面消除性别暴力，在 2023 年的部门选举之前，开展了“没有你参与就没有民主”的运动来促进妇女和青年行使参与权。

71. 国外投票方式试点计划规则已经得到核准。与 2017 年相比，在 2021 年的选举中，在凤凰城(远程投票试点)，侨民参加人数增加了 12.77%，在渥太华(邮政投票试点)，参加人数增加了 3.58%。

C. 经济社会文化权利

建议 118.75

72. 根据《2030 年议程》“不让任何人掉队”的前提条件，创造机会计划旨在保障经济、社会和文化权利，为此列出 4 个主要目标、20 项政策和 46 项具体目标，并为此增加社会预算，这将帮助全国各地的厄瓜多尔人实现梦想。

1. 健康

建议 118.94、118.95

73. 2021-2025 年创造机会计划优先考虑消除各种形式的营养不良，重点消除儿童长期营养不良。现已制定了预防和减少儿童长期性营养不良的国家幼儿战略：力求在厄瓜多尔消除儿童营养不良现象。⁶⁷

74. 为实现这一目标，厄瓜多尔消除儿童营养不良现象技术秘书处⁶⁸ 于 2021 年成立，制定了 2021-2025 年预防和减少儿童长期营养不良的战略计划，根据综合保健模式实施生命周期营养推广和预防方案，并实施“消除生命周期营养不良”项目，在 2021 年为 194,780 名 6 至 23 个月的儿童提供了微量营养素粉，为 506,515 名 6 至 59 个月的儿童提供了营养补充剂。

建议 118.96

75. 厄瓜多尔通过加强家庭农业和农耕农业来增进健康营养，厄瓜多尔 70% 的食物来自农业生产。2020-2030 年厄瓜多尔农业部门的政策通过赋权农业来确保人民的健康饮食，有助于增进粮食安全，维护主权。

76. 在 2020 年至 2022 年期间，实施了一项跨部门政策方案，以在厄瓜多尔人中推广健康饮食，使 5,200 人受益。

77. 厄瓜多尔推广体育活动，减少久坐不动的情况。自 2014 年以来，体育部一直在实施体育锻炼、体育教育和娱乐发展项目，到 2021 年使 157,889 人受益。⁶⁹

建议 118.97、118.98、118.100

78. 2021-2025 年创造机会计划以全面的方式看待健康，包括性健康和生殖健康。2018-2025 年预防女孩和少女怀孕的跨部门政策通过跨部门协商等方式在全国实施。在这项政策的基础上，为怀孕的女孩和少女以及受害于性暴力的母亲确立了全面照顾的模式以及机构间照护方针。

79. 公共卫生部为 15 岁以下怀孕的少女制定了全面护理手册，在 2020 年对 1,593 名卫生专业人员进行了培训，注重善待少女的全面护理，在 2021 年对 950 名卫生专业人员进行了这方面培训。公共卫生部还推进开展预防性暴力和早婚的运动。⁷⁰ 2021 年，3,537 名 15 至 19 岁的学生接受了性权利和生殖权利以及预防女孩和少女怀孕的培训。⁷¹

80. 少女怀孕人数从 2020 年的 69,369 人减少到 2021 年的 62,059 人，即减少 11%。

2. 教育

建议 118.101、118.102、118.103、118.104、118.105、118.106、118.107、118.108、118.109、118.110、118.111、118.113、118.114、118.115、118.116、118.117、118.118

81. 厄瓜多尔的优先事项是开设包容优质学习课程，在初级、基础、高中和高等教育层面继续普及教育。

82. 2021 年，教育支出为 4,192,224,425 美元。为了缩小城乡差距，自 2021 年 5 月以来，已有 100 所农村学校重新开学。

83. 在 2021 年至 2022 年期间，各级教育的学生人数为 4,309,139 人。其中，222,845 人是土著人，64,957 人是非洲裔厄瓜多尔人，59,951 人是蒙图比奥斯人。⁷² 在学生总数中，142,293 人接受了跨文化双语教育。此外，通过地区包容性支持单位的工作，2020 年有 2,169 名残疾人进入国家教育系统，2021 年有 1,808 名残疾人进入国家教育系统。

建议 118.12

84. 2021-2025 年创造机会计划⁷³ 提出人人享有免费跨文化优质保健的权利，并促进各级推行创新全纳教育制度。该计划旨在通过地方规划中的平等方针，为农村地区创造新机会，重点关注村庄和民族社群，确保发展和土地使用规划中的平等和不歧视。

85. 2021 年 3 月 31 日，《跨文化教育法修订法》获得通过，规定普及教育、不歧视、机会和待遇平等作为教育的指导原则。⁷⁴ 高等教育机构事务司拟订了扩大优质实用职业机会和公共方案的项目，其目的是考虑到地区差异和族裔自我意识，以面对面和在线方式开设课程。

3. 工作

建议 118.87、118.88

86. 《人道支持法》对支持疫情期间就业可持续性的措施作了规定，涉及制定特别合同、缩短工作时间等。

87. 2021-2025 年创造机会计划⁷⁵ 力求创造更多更好的就业机会，重点关注妇女和青年，鼓励创业、投资，加强生产行业和旅游业。⁷⁶

88. 现已通过了四项法律来保障工作权：(一) 公共服务法修订法，以保护就业和保障公共服务的稳定；⁷⁷ (二) 包容性循环经济法；⁷⁸ (三) 创业创新法修订法，以有效推动青年创业；⁷⁹ (四) 法律机构改革法，以加强预防和打击非法贸易，加强国内工业，促进发展电子商务。⁸⁰

89. 共和国总统发布了第 123 号令，以简化程序并推出创造就业机会的公共政策，提出目前在国家一级实施的路线图，劳动部也发布了相关指导方针。

建议 118.89、118.90

90. 2021-2025 年创造机会计划⁸¹ 力求通过促进创业和自由市场经济发展来缩小工资差距，促进包容性就业，促进妇女就业。

91. 人权秘书处领导预防暴力和加强弱势妇女和群体就业能力的项目(2022-2025)，项目预算拨款为 12,000,000 美元。⁸²

建议 118.91、118.92、118.93

92. 厄瓜多尔订有预防和消除童工的公共政策。目前，221 个分权自治政府中有 188 个制定了预防和消除童工的战略，并在国家一级设立了 34 个工作组。

93. 劳动部在不断开展监测和宣传活动。2020 年，9,678 人接受了关于童工和受保护少年劳动问题的培训，2021 年，这一数字增加到 18,992 人。在 2020 年期间，共进行了 2,748 次劳动情况检查和核查，以查明受抚养少年儿童从事劳动的情况，结果查出 421 起案件，并将其转交各州少年儿童权利保护系统处理。此外还进行了 6,363 次检查，查出 448 名少年儿童从事童工劳动。

94. 厄瓜多尔设有一个统一的童工登记系统，报告童工情况，并向中央政府机构发出警报，⁸³ 以便提供服务，恢复儿童的权利。

95. 厄瓜多尔还帮助从事童工劳动的儿童的父母提高就业能力，以从根源上解决这一问题。

4. 社会保障

建议 118.86

96. 2021-2025 年创造机会计划⁸⁴ 促进普及社会保障。厄瓜多尔社会保障局负责落实强制性一般保险和农民社会保险制度，这些制度是厄瓜多尔国家社会保障制度的一部分。

97. 在疫情期间，社会保障局制定了人道支持法实施条例，以应对因 COVID-19 而产生的健康危机，促进雇主和工人达成协议，以确保工作连续性，从而确保社会保障权。特别自愿保险计划为因无法支付保费而无法享有保险的人重新投保、继续参保提供了便利，使他们能够收回金额，并保持参保资格的时间和连续性。

98. 社会保障局加强了农村社会保险，这是一项倡导积极健康老龄的国家计划，并促进与各国订立合作协议，扩大社会保障覆盖范围，以覆盖在国外的厄瓜多尔移民。

5. 适足生活水准

建议 118.77、118.78、118.79、118.81

99. 疫情后贫困现象减少。在国家层面，贫困率由 2020 年 12 月的 33.0% 降至 2021 年 12 月的 27.7%，减少了 5.3 个百分点。

100. 为了消除贫困、促进可持续发展、实现资源和财富的公平再分配，现已通过以下规范：包容性循环经济法；⁸⁵ 货币金融法修订法，以维护美元化；⁸⁶ 创业创新法。⁸⁷

101. 2021-2025 年创造机会计划⁸⁸ 提议通过为人民提供社会保护和普及包括互联网在内的基本服务来消除贫困并确保社会包容。

102. 国家总预算为社会福利部门的管理分配公共资源。2020 年使用的资源为 1,370,830,426 美元，2021 年为 1,666,883,004 美元。

103. 城市发展和住房部为参与社会住房项目的人提供全面支持，以帮助改善生活条件。2021 年和 2022 年，全国约有 52,000 人受益于住房项目。

104. 2020 年，投资预算最高的社会项目包括应对 COVID-19 家庭保护券项目以及人类发展券和可变因素供资项目。这两者都用于支持在 COVID-19 疫情蔓延的情况下分发紧急家庭保护券，通过向收入低于基本水平的家庭支付 120 美元来满足最贫困家庭的基本需求。

105. 2021 年，预算最多的项目之一是加强由社会经济融合部管理的非缴费型现金转移计划，该计划是实现帮助处于弱势、极端贫困条件下的个人和家庭改善生活的战略目标的一部分。

106. 厄瓜多尔还通过人民团结经济局加强社会团结经济体系，该局通过能力建设活动促进落实可持续生产举措。在 2020-2021 年期间，全国培训了 20,610 人。

D. 特别脆弱的群体

建议 118.34

107. 人权秘书处是厄瓜多尔公共人权政策的牵头机构。人权秘书处与其他实体合作，例如与国家处理平等事务的各个委员会、⁸⁹ 人民民族管理发展秘书处、经济社会融合部等合作。

1. 少年儿童

建议 118.136

108. 公民登记、身份及查验总局负责出生登记，签发活产证明或类似的证明(纸质或电子格式)以及父母的身份证。该程序在婴儿出生后三天内进行，无需费用。

109. 宪法法院发布了确保普及出生登记的裁决。第 184-18 号裁决⁹⁰ 规定，利用辅助生育方法出生的婴儿，无论父母是异性恋还是同性恋，都必须予以登记。

110. 宪法法院在第 2185-19 号裁决⁹¹ 中认定，移民少女生育的子女的登记无需少女母亲的法定代表授权，无需国家少年儿童综合保护制度机构采取行动，也无需启动法律程序。⁹²

建议 118.137、18.138、118.139、118.140

111. 少年儿童全面保护法草案已提交国民议会，并附上第二次辩论报告。作为受保护的权利的一部分内容，该法案规定儿童有权过上无暴力的生活，并禁止体罚。⁹³

112. 2021 年，内政部通过国家少年儿童事务专门警察局在公共场所开展了 9,659 次行动，共有 1,406 名儿童得到恢复服务，2,307 名儿童获救。2022 年的 1 月至 5 月，内政部进行了 2,230 次行动，为 389 名儿童提供了恢复服务，使 439 名儿童得到解救。该部还为负责处理受害于暴力的少年儿童事务的警察提供指导，开展了“我的童年和青春期没有暴力”运动，并实施了“疫情期间求幸福”行动计划。

113. 经济社会融合部致力于提高其服务用户的认识，以消除体罚作为养育良方的观念。为此，该部制定了暴力和歧视预防方法主流化指南。

114. 作为农民社会保障的一部分内容，厄瓜多尔提倡尊重农村地区儿童的权利。性健康和身体健康国家计划已得到实施，以确保儿童能过无暴力的生活，并消除儿童体罚。

建议 118.141

115. 2021 年 8 月 30 日颁布了《综合刑法修订法》，以预防和打击数字性暴力，并加大力度打击计算机犯罪。经修订的法律修订了与儿童色情有关以及与针对妇女或家庭成员的心理暴力有关的犯罪行为的定义，并将校园欺凌和学业欺凌定为刑事犯罪。

116. 消除教育环境中性暴力的国家战略正在拟订之中，以确定预防、照护、诉诸司法和信息系统的目标。

117. 2021 年，3,617 名教师接受了培训，作为加强对国家教育系统中发现或实施暴力情况采取综合应对办法的项目的一部分工作。教育部还为 6,246 所教育机构、101,276 名教师和 1,498,303 个家庭进行了关于防止家庭暴力专题的培训。

118. 2020 年发布了关于地区冲突解决委员会和实务代表处理教育系统中性暴力案件的手册，并批准了性暴力登记系统用户手册，规定了报告教育部门性暴力案件的义务。

119. 2020 年，国家检察长办公室处理了 158 起关于教育领域性犯罪的投诉，其中 73 起正在接受预审调查，3 起正在审判之中，8 起处于判决阶段。2021 年共受理投诉 79 件，54 件处于初步调查阶段。

120. 为打击有罪不罚、避免使受害者再次受害的情况，司法委员会为处理性暴力案件的司法官员提供了专门培训。2022 年 3 月和 4 月，640 名官员接受了培训。⁹⁴

121. 2022 年 3 月，司法委员会批准了关于司法当局避免让在教育领域遭受性暴力的少年儿童再次受害的规程。该委员会还制定了关于打击暴力侵害妇女及少年儿童的行为、性犯罪和杀害女性行为的专门综合培训计划。2021 年开办了关于处理危害性健康和生殖健康的犯罪的诉讼程序和专业知识的课程，有 107 名官员参加了培训。

122. 国家检察长办公室实施了关于预防针对少年儿童的性暴力犯罪现象及诉诸法律的政策指南，并确保受害者、证人、刑事程序的其他参与方以及性犯罪案件中的受害少年儿童得到国家保护援助系统的帮助。

2. 残疾人

建议 118.142、118.143、118.144、118.147

123. 国家残疾人平等委员会制定了 2021-2025 年国家议程，用以指导公共机构和私人在事关残疾人事项上的行为。

124. 厄瓜多尔设有社会综合保护体系，为残疾人提供特殊保护。迄今为止，33,192 名残疾人受益于这种服务：31,600 人在家和社区得到照护，379 人在包容性咨询和接待中心得到服务，1,213 人在综合发展日间中心得到服务。⁹⁵ 另设有一个社会登记处，便于向处于极端贫困和/或脆弱境况的残疾人提供补助和养老金，到 2022 年 6 月，该系统在全国登记有 206,451 名残疾人为受益人。⁹⁶

125. 通过地区包容性支持单位加强了国家教育系统。2020 年，2,169 名残疾人受益，2021 年，受益残疾人为 1,808 人。基础教育、初中教育、高中教育阶段有残疾学生 47,603 人；⁹⁷ 5,917 名残疾学生就读于大学和理工学院；⁹⁸ 1,419 名残疾学生就读于技术学院。⁹⁹

126. 城市发展和住房部通过社区支持方法为残疾人提供社会住房，使 1,375 人受益。¹⁰⁰

127. 自 2013 年以来，公共卫生部在国家层面实施了残疾人综合护理、康复和特殊保健项目。2020 年，该部提供 18,896 个助行器、助听器和假肢，使 16,238 名残疾人受益。¹⁰¹

建议 118.145、118.146

128. 劳动部制定了以人权为重点的残疾人工作包容良好做法手册，促进建立联盟，照顾视力障碍者，支持他们参加工作，2020 年为雇主举办了 148 次关于将残疾人融入工作场所的提高认识讲习班，2021 年举办了 399 次这类讲习班。

129. 劳动部和国家残疾人平等委员会与厄瓜多尔国家肢体残疾人联合会签署了一项合作协议，以加强残疾人参加工作的服务。¹⁰² 在该协议的框架内，协调了

1,951 次劳工概况调查，对 133 名劳工监察员进行了培训，以核实在 2021 年 1 月至 2021 年 12 月期间关于残疾工人人数占 4% 的规定¹⁰³ 的遵守情况。

建议 118.148

130. 国家残疾人平等委员会 2021-2025 年议程的核心内容包括落实诉诸司法的权利，过上无暴力的生活，并努力推动提高认识，以应对针对残疾人的暴力行为。2021 年，开办关于残疾问题的课程 104 期，有 21,914 人参加；为残疾人开设了 33 门关于性权利和生殖权利以及无暴力生活的课程，参与人数达 4,723 人；为社会传播工作者开设了 23 门以“建设包容”为主题的课程，有 1,559 人参加；举办了 35 次关注残疾游客的培训课程，有 5,891 人参加；举办了关于残疾妇女社会领导作用和参与的影响力和重要性的圆桌会议。¹⁰⁴

3. 人民和民族

建议 118.14

131. 自 2019 年以来，国家人民和民族平等委员会将下列事项作为重点列入其议程：通过平权行动和全面补偿消除歧视和社会排斥。现已确定作为战略目标三个行动领域：卫生、教育和领土，以促进土著、非裔厄瓜多尔和蒙图比奥人民和民族的平等。此外，还创建了非洲人后裔十年国家委员会以及 12 个技术委员会。

132. 2020 年，国家人民和民族平等委员会制定了民族教育公共政策提案。新的 2022-2025 年土著人民和民族、非裔厄瓜多尔人民和蒙图比奥人民平等权利议程目前正在获得批准。

建议 118.80、118.82、118.83

133. 在世界银行的支持下，国家实施了土著、非裔厄瓜多尔和蒙图比奥人民社区经济强化项目，以克服影响这些社区的获得教育和就业机会方面的障碍。¹⁰⁵

建议 118.49、118.150、118.153、118.154

134. 2021 年 5 月 24 日，¹⁰⁶ 人民民族管理发展秘书处¹⁰⁷ 成立，其主要目标是通过实施社区生产及创业项目来促进人民民族发展，提高其生活质量，保障其集体权利，创造促进社区经济发展的新机会。

135. 司法委员会与厄瓜多尔农业服务中心、科托帕希土著和农民运动、西班牙马诺斯联合组织和厄瓜多尔中央大学共同赢得了欧洲联盟的一个项目，以加强厄瓜多尔土著司法与普通司法的协调与合作。

136. 国家人民和民族平等委员会与公设辩护人办公室签署了一项关于加强免费咨询服务、及时援助和司法代理的协议，为土著个人、社群、社区、村镇和民族、非裔厄瓜多尔人和蒙图比奥人提供帮助。该委员会还为公设辩护人、村镇当局和民族制定了关于法律多元有效性的培训程序。委员会与内政部和国家警察等其他机构一起，促进警察与土著人民的互动。¹⁰⁸

137. 2021 年 3 月发布了《跨文化教育法修订法》，2021 年 8 月发布了《关于建立 Amawtay Wasi 民族和土著民族跨文化大学的法律修订法》。

138. 2022 年，在国际土著语言十年之际，厄瓜多尔成立了一个机构间委员会，负责在国家一级振兴土著语言。

建议 118.155

139. 亚马逊合作组织促进推行保护亚马逊流域处于孤立状态的土著人民以及边境土著人口的区域政策。¹⁰⁹

140. 自 2021 年以来，厄瓜多尔一直参与保护高度脆弱及初次接触外界的土著人民健康应急计划项目，¹¹⁰ 该项目包括三个组成部分：(一) 分析健康状况，确定如何在亚马逊边境地区应对 COVID-19；(二) 加强卫生服务的应对能力；(三) 加强本土早期预警机制。

141. 现已开展技术合作行动，以加强与外界隔离的 Tagaeri-Taromenane 地区及受其影响的地区的监测系统，每年利用监测飞行来寻找自愿处于孤立状态的土著人群存在的迹象，为此提供舷外发动机，改进巡逻后勤系统，以识别威胁，并为监测站工作坊供应电力。¹¹¹

建议 118.151、118.152、120.19

142. 关于土著人民和民族、非洲裔厄瓜多尔人和蒙图比奥人平等权利的议程的核心事项是土地和领土问题，力求改进在保护人民和民族的有形和无形遗产方面的事先、立法前、重视环境的协商进程，并保证相关人民和民族有权参与关于在其土地和领土上发现的不可再生资源的勘探、开发和商业利用的任何计划和方案的协商。该文件还提出由国家人民和民族平等委员会领导的民主参与的政策。¹¹²

4. 流动人员

建议 118.156

143. 2021 年 2 月 5 日，《流动人员法修订法》¹¹³ 获得通过。¹¹⁴ 原有法律中有 14 条得到修订，确认宪法规定的平等和不歧视原则适用于所有人，无论其是否处于流动状况。引人注目的是这一规定明确将难民权利纳入其中。¹¹⁵

144. 外交和流动人员事务部开展了下列工作：制定了关于未通过官方移民管制站登记入境的外国人以及厄瓜多尔少年儿童的父母办理正规手续的程序；制定了 2020-2021 年委内瑞拉流动人员关爱和保护综合计划；为阿富汗伊斯兰共和国冲突受害的阿富汗公民签发紫罗兰临时签证；推行关于孤身或无人陪伴少年儿童访谈的试点计划，2020 年有 117 名少年儿童参与；实现了通过政府单一窗口系统确定难民身份的程序自动化。截至 2021 年 12 月，已收到 38,437 份申请。¹¹⁶

145. 2019 年 7 月 25 日，厄瓜多尔通过签发出于人道原因的临时例外签证，对委内瑞拉公民实行移民大赦，并¹¹⁷ 实施了办理正规手续的程序。正规手续办理进程于 2019 年 10 月 21 日开始，93,066 名委内瑞拉公民均可办理。6 月 1 日，第 436 号行政令发布，启动了委内瑞拉公民办理正规手续的新的特别程序，该程序将分三个阶段进行。¹¹⁸

146. 2021 年，国家流动人员平等委员会技术团队部署到 23 个省的 139 个州，为流动人员提供保护。在此框架内，政府与高等教育中心结成战略联盟，创建了一个机构间网络，并编制了“无国界权利工具箱”。“工具箱”包含：相关广播节目、处于流动状况的人们生活故事以及介绍流动人员和权利的广播电台；解释基本法律定义的视频；《流动人员平等全国议程》等专业出版物。

147. 在 COVID-19 大流行期间，内政部通过国家警察设立了 37 个人道主义走廊，以照顾处于弱势的外国人。

建议 118.157

148. 监察员办公室和难民署签署了一份帮助处于流动状况的人的谅解书，重点关注难民、难民身份申请者、流离失所者和无国籍者。

149. 自《流动人员法》生效之日起，国家根据 1954 年《关于无国籍人地位的公约》建立了确定无国籍人身份的程序。任何不被法律视为国民的人都被承认为无国籍人，承认这一点是国家宣告的，是出于人道主义考虑，是非政治行为。通过个性化程序，重点关注弱势人士，为其签发临时居留签证，两年后，可以续签临时签证或获得永久居留签证。

150. 公设辩护人办公室为移民、寻求庇护者、难民和无国籍人士提供免费法律咨询和协助。¹¹⁹

5. 老年人

建议 118.24

151. 国家代际平等委员会促进保护老年人，为此制定了《2021-2025 年国家代际平等议程》。¹²⁰

152. 经济社会融合部设有一个专门的全国老年人权利综合保护系统。

153. 该部为贫困、极端贫困和脆弱的老年人提供护理和照料服务，设有老年住宿中心、日间护理中心、社交和会议空间，并安排家庭护理。此外，该部还负责管理综合社会保障体系，提供非缴费性货币转账服务，用以满足家庭所需。

154. 截至 2021 年 9 月，有 310,354 人领取“最佳时光”养恤金，有 53,830 人领取老年人退休金。2021 年 12 月，老年人最低食品费表发布，作为经济保护权，为缺乏生计手段和资源的人提供帮助。在世界防止老年人受虐日期间，开展了提高认识运动，向 49,888 人发出了相关短信；利用短信为 681,373 人介绍如何利用非缴费型养老金；在国际老年人日给 38,579 人发去短信。

155. 自 2020 年 4 月以来，为老年人举办了在线活动和讲习班，还为他们提供了家访、医疗和护理服务。

156. 城市发展和住房部通过社区支持方法为 698 名老年人提供了社会住房。

6. 人权维护者

建议 118.53、118.55、118.57、118.58、118.64、118.66

157. 自 2019 年 12 月以来，厄瓜多尔设有机构间协调机制，¹²¹ 负责制定促进和保护人权维护者和自然维护者权利的综合政策。该机制拟订了构建综合政策概念的理论性文件，监察员办公室的团队已提出启动收集有关人权维护者和自然维护者的主要信息的方法，收集的信息用于制定和实施综合政策。

158. 2020 年，国家检察长办公室为人权维护者开设了标准保护课程，并为国家刑事调查人员、记者和人权维护者举办了第一次在线人权课程。

159. 环境、水和生态部正在根据《埃斯卡苏协定》探讨是否需要为环境问题人权维护者修订和/或制定二级规章以及公共和体制政策。¹²²

E. 其他

1. 禁止奴役、贩运人口和偷运移民

建议 118.68、118.69

160. 《流动人员法修订法》为贩运人口和偷运移民行为的受害者设定了预防和保护框架。这方面主要进展包括：(一) 将贩运受害者纳入受人道主义保护的范畴，他们可以获得人道主义签证，最长期限为两年；(二) 设立由内政部主持、由政府其他机构和民间社会机构组成的机构间协调委员会，负责防止贩运人口和偷运移民并保护受害者；¹²³ (三) 将防止贩运人口和偷运移民的综合政策的实施纳入国家所有机构的工作；(四) 全面记录贩运人口和偷运移民案件，使组成机构间委员会的各个机构承担起实施政策的责任；(五) 修订《刑法》中关于贩运罪的定义。¹²⁴

161. 贩运人口和偷运移民行为受害者全面照顾和保护机构间行动规程(2020 年)以及预防贩运人口和偷运移民问题机构间协调委员会运作条例已经获得通过。

建议 118.70、118.71、118.73

162. 2019 年 11 月，厄瓜多尔通过了 2019-2030 年打击贩运人口行动计划。¹²⁵ 该计划涉及五个方面：预防、促进、保护、调查和治理。¹²⁶ 为了使该计划产生效力，¹²⁷ 现已制定指南，提出了相关意见，开展了六项打击贩运人口的运动¹²⁸ 和三项打击偷运移民的运动。¹²⁹ 2020 年举办了 19 次讲习班，有 3,201 人参加。¹³⁰

建议 118.72

163. 国家警察设有负责打击贩运人口和偷运移民的国家调查部门，在全国开展救援行动。在 2020 年 3 月至 8 月期间，在洛哈和洛斯里奥斯开展了两次行动，营救了受害者并逮捕了犯罪人。在“重生 18”行动中，找到了三名被贩运受性剥削的少年。2022 年 7 月 24 日，逮捕了 13 名涉嫌参与贩运网络的人，找到了 38 名据称受害者。国内和国际行动在继续开展。

2. Industrial and human rights

Recommendations 118.27, 118.28, 118.29, 120.4

164. Ecuador is entrusted with the task of drafting a legally binding international instrument on industrial and human rights for an unlimited number of government working group chairs and rapporteurs.¹³¹ During the 46th session¹³² of the Human Rights Council, Ecuador represented the Non-Aligned Movement (NAM) and submitted a draft resolution, which was adopted unanimously,¹³³ becoming resolution 46/14.¹³⁴

165. The Government is promoting the development of industrial and human rights national action plans.¹³⁵ In 2021, it established a committee of 29 national institutions and a committee of stakeholders comprising employers, unions, civil society, universities, the general public and representatives of various ethnic groups. In 2022, it plans to provide baseline funding to assess the appropriate implementation of the plan's objectives.

Notes

- ¹ Este proceso incluyó la consulta interinstitucional a 48 puntos focales.
- ² Ejecutiva, legislativa, judicial, electoral, y transparencia y control social.
- ³ El Comité de Operaciones de Emergencia Nacional (COE) es un mecanismo del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos, responsable de promover, planear y mantener la coordinación y operación conjunta en emergencias o desastres con los diferentes actores a nivel nacional. Está conformado por las máximas autoridades de las instituciones del Estado o sus delegados, y dirigido por el Presidente de la República del Ecuador o su delegado.
<https://www.gestionderiesgos.gob.ec/resoluciones-coe/>
- ⁴ Mediante Decreto Ejecutivo No. 1017.
- ⁵ <https://www.salud.gob.ec/wp-content/uploads/2022/04/Plan-Nacional-de-Vacunacion-plan-9-100.pdf>
- ⁶ Fecha de corte: 11 junio 2022. Disponible en:
<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiYTZkNTFkMmUtZmUzNi00NDcwLTg0MDEtNjFkNzhZTg5ZWYyIiwidCI6IjcwNjIyMGRIlTliMjktNGU5MS1hODIiLTl1NmIwNmQyNjlmMyJ9&pageName=ReportSection>
- ⁷ Previo a iniciar este proceso se difundió los beneficios y eventuales riesgos de la vacunación en el idioma Wao Tededo garantizando el acceso a la información y respeto a los valores culturales.
- ⁸ Según el diagnóstico de la UNODC, entregado al Estado, la crisis penitenciaria es estructural y responde a cuatro variables: (i) aumento acelerado de la población carcelaria como un fenómeno multicausal, (ii) seguridad comprometida en las prisiones, agravada por la corrupción y los niveles elevados de violencia, (iii) falta de políticas eficaces de prevención del delito y rehabilitación social y (iv) condiciones inhumanas y/o precarias de privación de la libertad, con un impacto especialmente negativo en las personas con necesidades especiales.
- ⁹ Fue presidida por la Secretaría de Derechos Humanos con asistencia técnica de Naciones Unidas. Disponible en https://www.derechoshumanos.gob.ec/wp-content/uploads/2022/02/18_02.-Politica-Publica-de-Rehabilitacion-Social_vF-.pdf
- ¹⁰ Violencia física (35,4%), sexual (32,7%), psicológica con el (60%), económica - patrimonial (16,4%), y gineco-obstétrica (47,5%).
- ¹¹ https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Estadisticas_Sociales/Violencia_de_genero_2019/Boletin_Tecnico_ENVIGMU.pdf
- ¹² Protocolo de Comunicación y Atención de Casos de Violencia de Género e Intrafamiliar durante la Emergencia Sanitaria por Coronavirus COVID-19 (2020); Protocolo para la Atención a Víctimas de Violencia de Género bajo la Modalidad de Teletrabajo (2020), Norma técnica para la atención integral a mujeres víctimas de trata de personas en acogimiento institucional" y "lineamientos para el servicio de protección integral para la atención a mujeres víctimas de trata de personas y tráfico ilícito de migrantes". (2020); Protocolo para la articulación de los sistemas locales de protección de derechos de niños, niñas, adolescentes y personas adultas mayores en el marco de la emergencia sanitaria COVID-19 (2021).
- ¹³ En esta sección se incluyen avances y desafíos en la implementación de las recomendaciones del tercer ciclo desde el informe de medio término al EPU, hasta la actualidad. Cada recomendación se ha identificado con el número asignado en el Informe del Grupo de Trabajo sobre el EPU de fecha 10 julio 2017.

- 14 Durante los últimos años ha recibido las visitas del Relator Especial de Naciones Unidas sobre la promoción y protección del derecho a la libertad de opinión; Relatora Especial de las Naciones Unidas sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias; Relator Especial de las Naciones Unidas sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental; y del Grupo de Trabajo de Expertos de Naciones Unidas sobre los Afrodescendientes.
- 15 <https://siderechos.cancilleria.gob.ec/app/web/inicio.do>
- 16 <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/09/Plan-de-Creacio%CC%81n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado.pdf>
- 17 En 2020, el MSP desarrolló la campaña ESA ES para prevenir la violencia sexual y promover la salud sexual integral. En el mismo año, el CNIG creó la campaña Vivamos la Igualdad en conjunto con otros Consejos Nacionales y la SDH. El Ministerio de Cultura y Patrimonio lideró la campaña 16 Días de Activismo contra la Violencia de Género, y la Defensoría del Pueblo realizó una campaña para evitar el ciberacoso en niños, niñas y adolescentes, ofreciendo su portal de servicios como uno de los canales para la presentación de denuncias. En 2021, la SDH sensibilizó sobre la prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres a través del diseño y desarrollo de varias herramientas e intervenciones digitales y/o presenciales, como: capacitación virtual de Prevención de la Violencia contra las Mujeres; curso de Contenidos Comunicacionales Libres de Violencia con Enfoque Comunicacional, Género y Derechos Humanos, dirigido a 400 comunicadores/as; capacitación virtual a 987 personas de los consejos cantonales de protección de derechos, juntas cantonales de protección de derechos y unidades de gestión internas de los GAD, con el tema Prevención de la Violencia contra las Mujeres; mesa de trabajo con 25 instituciones del Estado para las Jornadas Libres de Violencia; campañas digitales en redes sociales; campañas y capacitaciones en los Centros de Atención y Casas de Acogida. En 2022, se han desarrollado procesos de sensibilización, promoción y capacitación a servidores/as públicos/as de las Direcciones de Seguridad, Agentes Municipales y Cuerpos de Bomberos de los GAD. Se han incluido temas de género, roles y estereotipos, igualdad formal y material, violencia contra las mujeres en el ámbito laboral y rutas de denuncia.
- 18 <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/09/Plan-de-Creacio%CC%81n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado.pdf>
- 19 <https://www.zonalegal.net/uploads/documento/14.59%20ECONOMIA%20VIOLETA%20POR%20UNA%20VIDA%20LIBRE%20DE%20VIOLENCIA%20PARA%20LAS%20MUJERES.pdf>
- 20 Art. 178 de la Constitución.
- 21 El plan cuenta con siete módulos y un total de 600 horas de formación teórica y práctica cuyo contenido ha sido elaborado con apoyo de ONU Mujeres y UNFPA.
- 22 Durante diciembre 2021, se capacitaron 1.241 funcionarios judiciales sobre el uso de estas nuevas funcionalidades.
- 23 <https://www.funcionjudicial.gob.ec/femicidiosec>
- 24 <https://www.fiscalia.gob.ec/wp-content/uploads/2021/11/Protocolo-Nacional.pdf>
- 25 Art. 5.5.
- 26 Art. 45 del Reglamento General de la Ley Orgánica para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres.
- 27 Directriz No. FGE-DDHPC-D-008-2020.
- 28 Directriz No. FGE-DDHPC-D-003-2020.
- 29 Memorando Nro. FGE-CGAJP-DCJEAF-2020-03719-M, de 23 de noviembre de 2020.
- 30 Esta herramienta fue construida, a través de la articulación entre el INEC, Consejo Nacional para la Igualdad de Género (CNIG), y Secretaría de Derechos Humanos (SDH) en el marco de la Comisión Especial Interinstitucional de Estadísticas de Género y Grupos Prioritarios. Disponible en <https://www.ecuadorencifras.gob.ec//violencia-de-genero/>
- 31 <https://onedrive.live.com/?authkey=%21AMVb3ka1N5hwh%5F0&cid=76F4C3AD47561FBF&id=76F4C3AD47561FBF%21467&parId=76F4C3AD47561FBF%21294&o=OneUp>
- 32 Tales como: mesa de construcción del RUV, mesas provinciales de justicia y género, mesas para seguimiento del Acuerdo Nacional 2030 – Por una vida libre de violencia –, mesa técnica de prevención y promoción de derechos, mesa técnicas sobre trata de personas, entre otras.
- 33 Como la entrega de kits alimenticios y del bono de protección familiar por emergencia para un listado de 560 personas LGBTI+, principalmente población trans femenina en situación de pobreza.
- 34 Art. 177.
- 35 Art. 14.4.
- 36 <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/09/Plan-de-Creacio%CC%81n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado.pdf>
- 37 Durante este período ha fortalecido las capacidades para la implementación de los convenios de Estocolmo y Minamata en 18 instituciones públicas, beneficiando a 174 servidores/as; ha promovido la migración de sistemas de ganadería convencional hacia sistemas sostenibles; ha activado el

proyecto Apoyo para la Transición Hacia la Movilidad Eléctrica Baja en Carbono en Ecuador; ha adoptado medidas de adaptación al cambio climático a través del programa PROCAMBIO II ; ha aplicado sistemas de cultivos bajo cubierta en las zonas de amortiguamiento al Parque Nacional Podocarpus; ha creado huertos orgánicos en las comunidades a través de programas de educación ambiental; ha aprobado 12 proyectos de agua potable a nivel nacional; ha asignado recursos para la ejecución de sistemas de aguas potables a Juntas de Agua Comunitarias; ha planteado un proyecto para la construcción de una planta de tratamiento de aguas residuales en Morona Santiago; y ha trabajado en conjunto con otras instituciones para contrarrestar el cambio climático, por ejemplo creando la Mesa Técnica de Género y Cambio Climático.

38 <https://www.controlrecursosyenergia.gob.ec/acciones-de-intervencion-de-actividades-mineras-ilicitas-en-zaruma-se-realizan-de-forma-ininterrumpida/>

39 <https://www.gobiernoabierto.ec/wp-content/uploads/2019/10/Plan-de-Accio%CC%81n-de-Gobierno-Abierto-Ecuador-2019-2022-VReprogrmado-F-espan%CC%83ol.pdf?x88241>

40 <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/09/Plan-de-Creacio%CC%81n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado.pdf>

41 Este plan se basa en los principios de libertad, democracia, Estado de Derecho, igualdad de oportunidades, solidaridad, sustentabilidad y prosperidad, en cumplimiento de lo que determina el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. El plan está alineado con la Agenda 2030 y sus ODS y se compone de cinco Ejes Programáticos: económico, social, seguridad integral, transición ecológica e institucional. Traza 16 objetivos que responden a las prioridades nacionales, y plantea 55 políticas y 130 metas que buscan avanzar hacia la erradicación de la pobreza, la reactivación económica y la generación de empleo.

42 <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/09/Plan-de-Creacio%CC%81n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado.pdf>

43 Objetivo 14. Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía.

44 <https://www.funcionjudicial.gob.ec/www/pdf/ley%20reformatoria%20al%20COFJ.pdf>

45

http://esacc.corteconstitucional.gob.ec/storage/api/v1/10_DWL_FL/e2NhcNBlDGE6J3RyYW1pdGUnLCB1dWlkOicOGJiNmFhZC1lNmNmLTRmMDItOTQyZi1kMjc1YzZmM2U1NTUucGRmJ30=

46 En el caso concreto del error inexcusable la Corte ordenó que la autoridad judicial que lo declare deberá verificar los siguientes parámetros mínimos: i) que el acto u omisión judicial que se imputa como error inexcusable sea de aquellos errores judiciales sobre los cuales no se puede ofrecer motivo o argumentación válida para disculparlo; ii) que el acto u omisión judicial que se imputa como error inexcusable no se trate de una controversia derivada de diferencias legítimas e incluso polémicas, en la interpretación o aplicación de disposiciones jurídicas; iii) que el acto u omisión judicial que se imputa como error inexcusable cause un daño efectivo y de gravedad al justiciable, a terceros o a la administración de justicia.

47 <https://www.funcionjudicial.gob.ec/www/pdf/ley%20reformatoria%20al%20COFJ.pdf>

48 Las capacitaciones se realizan a través de un sistema educativo conformado por dos procesos.

Primero, una formación en derechos humanos a los/as aspirantes a policías en la que se incluyen actividades extracurriculares en temas de derechos humanos, género y uso de la fuerza. También se capacita a todo el universo de las/os servidores policiales de manera anual, a través del *Programa de Capacitación Integral Continua* (PCIC).

49 **Art. 293.- Extralimitación en la ejecución de un acto de servicio.-** La o el servidor de las Fuerzas Armadas, Policía Nacional o seguridad penitenciaria que se extralimite en la ejecución de un acto del servicio, sin observar el uso progresivo o racional de la fuerza, en los casos que deba utilizarla y que como consecuencia de ello, produzca lesiones a una persona, será sancionado con pena privativa de libertad que corresponda, según las reglas de lesiones, con el incremento de un tercio de la pena. Si como consecuencia de la inobservancia del uso progresivo o racional de la fuerza se produce la muerte de una persona, será sancionado con pena privativa de libertad de diez a trece años.

50 El Eje Institucional del plan enfatiza la importancia de garantizar una administración de justicia eficiente y transparente sin discriminación, el fortalecimiento del sistema democrático, la lucha contra la corrupción y la consolidación de un estado eficiente que preste servicios públicos de calidad para la garantía de derechos.

51 <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/09/Plan-de-Creacio%CC%81n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado.pdf>

52 <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/09/Plan-de-Creacio%CC%81n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado.pdf>

53 <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/09/Plan-de-Creacio%CC%81n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado.pdf>

54 <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/09/Plan-de-Creacio%CC%81n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado.pdf>

- 55 Art. 76.
- 56 En lo que va del 2022 se encuentran en proceso de capacitación 640 funcionarios/as judiciales.
- 57 https://www.arcotel.gob.ec/wp-content/uploads/2019/04/Reformatoria_LOC.pdf
- 58 Actualmente se encuentra en informe para segundo debate. Disponible en
<https://www.asambleanacional.gob.ec/es/multimedios-legislativos/64742-proyecto-de-ley-organica-para-la>
- 59 https://www.asambleanacional.gob.ec/sites/default/files/private/asambleanacional/filesasambleanacion/nameuid-29/Leyes%202013-2017/1159-jcardenas/inf-2d-forme_sd_-_ley_libre_expresi%C3%B3n_%28comunicaci%C3%B3n%29_%281%29-signed-signed_firmado-signed-signed-signed.pdf
- 60 https://www.fielweb.com/App_Themes/InformacionInteres/Decreto_Ejecutivo_No._126_20210619170756_20210619171202_20210619171423_20210619171630_20210619171639_20210619171727_20210619171810_20210619171944_20210619171957_20210619172007.pdf
- 61 300.855 se registraron durante la pandemia.
- 62 <https://www.dpe.gob.ec/prevencion-contra-la-tortura-y-otros-tratos-o-penas-cruelles-inhumanos-y-degradantes/>
- 63 https://atencionintegral.gob.ec/wp-content/uploads/2020/08/Reglamento-del-Sistema-de-Rehabilitacion%CC%81n-Social-SNAI-2020_compressed.pdf
- 64 Presidido por un delegado del Presidente de la República, y conformado por instituciones del gobierno central y la Defensoría del Pueblo.
- 65 Reglamento del Sistema Nacional de Rehabilitación Social, Art. 10.
- 66 https://www.derechoshumanos.gob.ec/wp-content/uploads/2022/02/18_02.-Politica-Publica-de-Rehabilitacion-Social_vF-.pdf
- 67 Tiene como finalidad disminuir de manera sostenible la desnutrición y/o malnutrición infantil que afecta a 1 de 4 menores de 5 años en el país; así como desarrollar mecanismos de prevención, identificación, y reducción de la prevalencia de la desnutrición crónica en la niñez menor a 24 meses de edad.
- 68 La Secretaría tiene como fin articular la construcción, implementación y monitoreo de estrategias y planes para prevenir y reducir la DCI.
- 69 También se han ofrecido servicios deportivos gratuitos como *Activo y Saludable Toda Una Vida*.
- 70 Campaña ESA ES.
- 71 Como parte de la *Campaña Todos ABC*
- 72 <https://educacion.gob.ec/datos-abiertos/>
- 73 Art. 2.1. <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/09/Plan-de-Creacio%CC%81n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado.pdf>
- 74 <https://educacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2021/05/Ley-Organica-Reformatoria-a-la-Ley-Organica-de-Educacion-Intercultural-Registro-Oficial.pdf>
- 75 <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/09/Plan-de-Creacio%CC%81n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado.pdf>
- 76 Se planea construir redes de empleo, priorizando el acceso a grupos en situación de vulnerabilidad, con enfoque de plurinacionalidad e interculturalidad; y lograr una economía de mercado sostenible, creando las condiciones adecuadas para que el sector privado sea el responsable de la creación de oportunidades laborales.
- 77 09 diciembre 2020.
- 78 06 julio 2021.
- 79 19 octubre 2021.
- 80 27 agosto 2021.
- 81 <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/09/Plan-de-Creacio%CC%81n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado.pdf>
- 82 Su ejecución anual en 2022 se enfoca en tres componentes: (i) generar capacidades técnicas, administrativas y de modelo de negocio que incluya incentivos para mujeres y población LGTBI+; (ii) establecer planes focalizados de sensibilización con contenidos de prevención de la violencia en cualquiera de sus formas hacia las mujeres, población LGBTI+ y niños, niñas y adolescentes; y (iii) abordar las condiciones de vida de estas poblaciones.
- 83 Ministerio de Inclusión Económica y Social, Ministerio de Educación, Ministerio de Salud Pública, DINAPEN, y Registro Civil, Cedulación e Identificación.
- 84 <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/09/Plan-de-Creacio%CC%81n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado.pdf>
- 85 6 julio 2021.
- 86 3 mayo 2021.
- 87 28 febrero 2020.

- 88 <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/09/Plan-de-Creacio%CC%81n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado.pdf>
- 89 El Art. 6 de la Ley Orgánica de los Consejos Nacionales para la Igualdad prevé la existencia de cinco Consejos: de género, intergeneracional, de pueblos y nacionalidades, de discapacidades y de movilidad humana.
- 90 <https://portal.corteconstitucional.gob.ec/FichaRelatoria.aspx?numdocumento=184-18-SEP-CC#:~:text=%C2%B0%201692%2D12%2DEP%2C,de%20haber%20nacido%20en%20Ecuador.>
- 91 <https://portal.corteconstitucional.gob.ec/FichaRelatoria.aspx?numdocumento=2185-19-JP/21>
- 92 Para garantizar la inscripción es suficiente el certificado de nacido vivo y cualquier documento que demuestre la identidad de los progenitores.
- 93 http://ppless.asambleanacional.gob.ec/alfresco/d/d/workspace/SpacesStore/ae1233b6-2e30-4c22-a555-071c400a29d9/informe_aprobado_para_segundo_debate_del_proyecto_de_ley_de_copinna.-signed.pdf
- 94 178 jueces, 172 ayudantes judiciales, 108 psicólogos peritos, 64 fiscales y 118 defensores públicos.
- 95 <https://www.consejodiscapacidades.gob.ec/estadisticas-de-discapacidad/>
- 96 <https://www.consejodiscapacidades.gob.ec/estadisticas-de-discapacidad/>
- 97 <https://www.consejodiscapacidades.gob.ec/estadisticas-de-discapacidad/>
- 98 <https://www.consejodiscapacidades.gob.ec/estadisticas-de-discapacidad/>
- 99 <https://www.consejodiscapacidades.gob.ec/estadisticas-de-discapacidad/>
- 100 <https://www.consejodiscapacidades.gob.ec/estadisticas-de-discapacidad/>
- 101 Además, ha creado lineamientos como el Proyecto de Fortalecimiento de la Atención Integral, Detección, Prevención, Rehabilitación y Habilidad de Personas con Discapacidad; Manual de Calificación y Recalificación de Discapacidades; y Manual Integral en Salud Sexual y Reproductiva para Personas con Discapacidad.
- 102 <http://www.discapadadesecuador.org/sil/index.php?btnpagina=pagina-publico-servicios>
- 103 <https://www.consejodiscapacidades.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2022/04/Informe-Rendicion-de-Cuentas-CONADIS-2021.pdf>
- 104 <https://www.consejodiscapacidades.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2022/04/Informe-Rendicion-de-Cuentas-CONADIS-2021.pdf>
- 105 El Proyecto se basa en la implementación de cuatro componentes: (i) fortalecimiento de la gobernanza y planificación de inversiones locales; (ii) desarrollo de subproyectos territoriales que contribuyan a la generación de ingresos, soberanía alimentaria, mejoramiento de los medios de vida e inclusión financiera; (iii) promoción de un rango más amplio y una mayor calidad de oportunidades de desarrollo profesional y empleo; y (iv) gestión, comunicación y monitoreo.
- 106 https://www.secretariapueblosynacionalidades.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2021/12/Decreto_Ejecutivo_N._29_20210424203023_20210424203031.pdf
- 107 Tiene entre sus funciones coordinar la construcción y ejecución de políticas, planes, programas y proyectos a favor de los pueblos y nacionalidades del Ecuador.
- 108 Se creó el *Instructivo para el Acercamiento, Coordinación y Cooperación Policial con las Comunas, Comunidades, Pueblos y Nacionalidades del Ecuador*.
- 109 La OTCA, ha desarrollado un trabajo significativo con pueblos indígenas en dos fases: Primera fase (2011-2014) en la “Elaboración de una Agenda Regional de Protección de los Pueblos Indígenas y en Contacto Inicial”, y Segunda fase (2016-2019) en “Pueblos Indígenas en las regiones de frontera, con enfoque en el manejo de recursos naturales y el conocimiento tradicional y la salud en las regiones de frontera”
- 110 Este Proyecto se basa en tres componentes: (i) diagnóstico sobre la situación de la salud y cómo enfrentar la COVID-19 en regiones de fronteras amazónicas, (ii) fortalecimiento de la capacidad de respuesta articulada de los servicios de salud, y (iii) fortalecimiento de los mecanismos indígenas de alerta temprana. Como parte de este proyecto, se destaca el proceso de vacunación intercultural contra la COVID-19 en poblaciones indígenas en aislamiento voluntario (PIAV).
- 111 Para este fin la Secretaría de Derechos Humanos suscribió una *Nota Reversal de Cooperación con el Fondo Ecuatoriano Populorum Progressi*.
- 112 Entre ellas se destacan: (i) la creación de una política pública – con dotación de normatividad, institucionalidad, recursos presupuestarios, veeduría y justiciabilidad – encaminada a garantizar la realización de consultas prelegislativas, el establecimiento de diálogos en los niveles necesarios y la formalización de negociaciones y acuerdos firmes en torno a asuntos que incidan sobre la definición y ejercicio de los derechos de los pueblos y nacionalidades; (ii) el fomento de prácticas de democracia comunitaria; (iii) la formulación de un mecanismo culturalmente pertinente, con fuerza legal vinculante para la realización de procedimientos de consulta ajustados a la Constitución y a las normas internacionales para asegurar el derecho al consentimiento previo, libre e informado en los casos que afectan la integridad territorial de los pueblos y nacionalidades, lo mismo que para las consultas ambiental y prelegislativa, (tal como lo han determinado reiteradamente varias sentencias

- de la Corte Constitucional; y (iv) la creación de protocolos de intervención para la realización de consultas prelegislativas sobre la adopción, codificación, reforma o derogación de leyes que incidan sobre la definición y ejercicio de los derechos de los pueblos y nacionalidades establecidos en la Constitución.
- 113 [https://www.asambleanacional.gob.ec/es/leyes-aprobadas?leyes-](https://www.asambleanacional.gob.ec/es/leyes-aprobadas?leyes-aprobadas=All&title=movilidad&fecha=)
 114 [aprobadas=All&title=movilidad&fecha=](https://www.asambleanacional.gob.ec/es/leyes-aprobadas?leyes-aprobadas=All&title=movilidad&fecha=)
 115 Art. 91.A.
 116 Art. 98.
- 117 Se recibieron y tramitaron 8.873 registros de solicitantes, 9.425 renovaciones de visas humanitarias y de protección, 991 impugnaciones, 83 casos de reunificación, 199 requerimientos de expedientes, 99 desistimientos y renunciaciones, 521 rectificaciones y actualización de datos, 18.246 asesoramientos redireccionados. También se adoptó un plan de contingencia para dar respuesta a las solicitudes de refugio y creciente demanda de servicios de ciudadanos/as venezolanos/as, generando 32.748 resoluciones entre 2018 y 2021.
- 118 Exoneración de multas por infracciones migratorias.
- 119 (i) regularización extraordinaria de venezolanos que ingresaron por puntos regulares; (ii) regularización extraordinaria de ciudadanos de otras nacionalidades que ingresaron por puntos regulares; y (iii) regularización extraordinaria de ciudadanos venezolanos que ingresaron por puntos irregulares.
- 120 Los servicios que brinda incluyen la presentación de la solicitud de reconocimiento de la condición de refugiado o apátrida, la asistencia letrada durante la entrevista y el patrocinio en el proceso de impugnación de decisiones que rechacen la solicitud. Adicionalmente, asesora y patrocina casos sobre inadmisión al territorio, regularización de permanencia, deportación e impugnación de sanciones administrativas migratorias.
- 121 https://www.igualdad.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2022/04/ANII_2021-2025-signed.pdf
 122 Conformada por la Secretaría de Derechos Humanos, la Defensoría del Pueblo, la Fiscalía General del Estado, el Consejo de la Judicatura, el Ministerio de Gobierno, el Consejo Nacional para la Igualdad de Género, el Consejo Nacional para la Igualdad de Pueblos y Nacionalidades y la Defensoría Pública.
- 123 Art. 9.
- 124 <http://www.trataytrafico.gob.ec/comite>
 125 Art. 91, inciso primero.
- <http://www.trataytrafico.gob.ec/assets/archivos/planes/PLAN%20DE%20ACCI%C3%93N%20CON%20LA%20TRATA%20DE%20PERSONAS.pdf>
- 126 El plan propone líneas de acción en distintos niveles: individual, familiar, comunitario y de país, y fomenta acciones concretas mediante el trabajo articulado de las diversas entidades estatales.
- 127 Se han elaborado insumos como: Guía para el Abordaje del Delito de Trata de Personas Dirigido a Comunicadores y Periodistas, que incluyó seis talleres de socialización con 138 comunicadores del sector público y privado a nivel nacional; Guía Operativa para Identificar, Adquirir, Custodiar, Procesar y Utilizar Posibles Indicios o Elementos Probatorios en un Caso de Trata de Personas; Manual para la Coordinación Interinstitucional para Protección de Víctimas de Trata de Personas y Tráfico de Migrantes; Manual del Proceso de Registro para la Identificación de Víctimas y Seguimiento a las Actividades Interinstitucionales Ejecutadas para Combatir la Trata de Personas y Tráfico Ilícito de Migrantes; Norma Técnica para la Atención Integral a Mujeres Víctimas de Trata de Personas en Acogimiento Institucional y Lineamientos para el Servicio de Protección Integral para la Atención a Mujeres Víctimas de Trata de Personas y Tráfico Ilícito de Migrantes; Norma Técnica para Unidades de Acogimiento Institucional para Niñas, Niños y Adolescentes, Víctimas de Trata de Personas; y Cuadernillo Prevengamos la Migración Riesgosa.
- 128 <http://www.trataytrafico.gob.ec/campa%C3%B1aTrata>
 129 <http://www.trataytrafico.gob.ec/campa%C3%B1aTrafico>
- 130 En 2021, se organizó el taller *Conocer para Responder*, dirigido a 200 funcionarios/as del Ministerio de Trabajo. El Consejo de la Judicatura también ha capacitado sobre la trata como forma extrema de violencia a 973 jueces, fiscales y defensores en 2019, y 1.947 secretarios y ayudantes judiciales en 2020.
- 131 A la fecha, se han celebrado siete sesiones, la última en octubre de 2021.
- 132 Celebrada en Ginebra entre febrero y marzo de 2021.
- 133 Se logró un amplio respaldo de países de la Comunidad Internacional, alcanzando más de 135 co-auspicios.
- 134 <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G21/074/22/PDF/G2107422.pdf?OpenElement>.
- 135 En el marco de la implementación del Proyecto CERALC con el apoyo de ACNUDH, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la OIT.