



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 August 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок первая сессия
7–18 ноября 2022 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21*

Нидерланды

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Введение

1. Все четыре страны, входящие в состав Королевства Нидерландов, представляют собой правовые демократические государственные образования. Все они привержены делу продвижения и защиты прав человека, поскольку права человека являются неотъемлемым и жизненно важным элементом демократических обществ.
2. За последние годы права человека в Королевстве подвергались значительному воздействию со стороны различных факторов. Как и во многих других странах, пандемия COVID-19 привела к принятию беспрецедентных мер. Воздействие пандемии — например, на образование, здравоохранение и занятость в различных секторах — усугубило существующие проблемы.
3. В последние годы в стране проводились многочисленные демонстрации. Похвально, что люди активно пользуются своим правом на демонстрации, но это также показывает, что среди различных слоев населения зреет недовольство. Страны, входящие в Королевство Нидерландов, стремятся восстановить доверие к правительству, и действия в области прав человека, описанные в настоящем докладе, являются важной частью усилий по достижению этой цели.

Конституционная основа

4. Королевство Нидерландов состоит из четырех стран с равным статусом: Нидерландов, Арубы, Кюрасао и Синт-Мартена. Несмотря на то, что страны сотрудничают между собой в области прав человека, каждая из них независима в выполнении обязательств, вытекающих из различных конвенций по правам человека.
5. Страна Нидерланды состоит из европейской и карибской частей, при этом последнюю часть образуют острова Бонайре, Синт-Эстатиус и Саба. Новая политика и законодательство также применяются в карибской части Нидерландов, если нет веских причин для обратного. Конечной целью является достижение эквивалентного эффекта, основанного на эквивалентном уровне возможностей в рамках карибского контекста¹.

II. Методика

6. Все четыре страны Королевства Нидерландов внесли свой вклад в подготовку настоящего доклада. Поскольку Нидерланды являются самой крупной из стран, основная часть доклада касается европейской части Нидерландов. Если нет конкретного указания на то, какой страны или какой части Нидерландов касается та или иная часть доклада, следует исходить из того, что она касается европейской части Нидерландов.
7. В рамках подготовки настоящего доклада Нидерланды провели в апреле 2022 года консультативное совещание. Нидерландский институт по правам человека и различные НПО представили свои материалы в качестве заинтересованных сторон процесса УПО государственным должностным лицам и друг другу. После этого у участников была возможность встретиться и продолжить обмен идеями. После предстоящего обзора Нидерланды организуют мероприятие, на котором соответствующие заинтересованные стороны смогут обсудить активное и непрерывное выполнение рекомендаций.

III. Инфраструктура в области прав человека

A. Соблюдение прав человека на национальном уровне

8. Система комплексной оценки воздействия является инструментом для государственных служащих Нидерландов при разработке законодательства и политики. Она содержит контрольный список по гражданским и политическим правам, руководящие принципы по экономическим, социальным и культурным правам, а также руководство по национальному применению Хартии основных прав ЕС. Недавно были добавлены руководящие принципы по проведению конституционного контроля, которые включают разъяснения по оценке законопроектов исходя из основных прав. В этих руководящих принципах, которые активно пропагандируются среди министерств, особое внимание уделяется «тесту на дискриминацию» и руководству, разработанному Нидерландским институтом по правам человека для оценки законопроектов с учетом положений Конвенции ООН о правах инвалидов.

Национальный план действий в области прав человека

9. Нидерланды опубликовали свой второй Национальный план действий в области прав человека 10 декабря 2019 года². Темой этого плана, выбранной в сотрудничестве с различными организациями гражданского общества, является «Доступность государственных услуг для всех». В июле 2021 года был подготовлен промежуточный доклад.

Органы по наблюдению за соблюдением прав человека³

10. Нидерландский институт по правам человека был основан в октябре 2012 года и в мае 2014 года получил так называемый статус «А». Этот статус был продлен в декабре 2020 года, что означает полное соответствие этого института Парижским принципам.

11. Правительство Кюрасао совместно с Национальным омбудсменом работает над формализацией своего Института по правам человека. Омбудсмен подготовил законопроект, который находится на стадии рассмотрения в правительстве.

12. На Арубе парламент одобрил законодательство, предусматривающее учреждение должности Омбудсмана и Омбудсмана по правам ребенка. Любое лицо, столкнувшееся с дискриминацией, может воспользоваться предусмотренными законом средствами правовой защиты.

13. 20 ноября 2020 года на Кюрасао вступил в силу Национальный указ об Омбудсмене по правам ребенка. В марте 2022 года парламент утвердил требования, предъявляемые к Омбудсмену по правам ребенка.

B. Международные конвенции и протоколы по правам человека

14. Статья 90 Конституции Нидерландов гласит, что правительство содействует развитию международного правопорядка. Нидерланды являются участниками большинства договоров по правам человека и поддержали многочисленные резолюции и декларации, касающиеся конкретных тематических областей.

15. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений вступила в силу для Арубы в 2017 году. Кюрасао работает над необходимыми имплементационными законами для вступления Конвенции в силу⁴.

16. Нидерланды предпринимают шаги в процессе принятия решений о ратификации Факультативных протоколов к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка и Конвенции о правах инвалидов. Правительство обратилось к Государственному совету, независимому консультативному органу при правительстве, с вопросами о

последствиях возможной ратификации этих протоколов для осуществления права личности на подачу жалоб. Правительство также включит оценку функционирования договорных органов ООН в процесс принятия решений о возможной ратификации Факультативных протоколов⁵.

17. В апреле 2022 года у Государственного совета Королевства была запрошена рекомендация относительно распространения действия Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств на карибскую часть Нидерландов, с тем чтобы папиаменту, на котором говорят на Бонайре и который находится под растущим давлением со стороны других языков, мог быть охвачен положениями Хартии.

С. Права человека на местном уровне

18. В сотрудничестве с Нидерландским институтом по правам человека, Национальным омбудсменом и Ассоциацией муниципалитетов Нидерландов была создана платформа «Муниципалитеты и права человека». Муниципалитеты могут делиться перспективными практиками на онлайн-платформе, и организуются встречи по различным темам прав человека, актуальным для муниципалитетов.

Д. Предпринимательская деятельность и права человека⁶

19. В 2014 году Нидерланды стали одной из первых стран, принявших национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека для осуществления Руководящих принципов Организации Объединенных Наций (РПООН). Пересмотр плана действий начался в 2019 году, а публикация нового плана действий запланирована на лето 2022 года. Нидерланды также работают над осуществлением РПООН и руководящих принципов ОЭСР в рамках своей политики ответственного ведения бизнеса (ОВБ). Это включает в себя усилия по законодательному закреплению должной осмотрительности, включению требований в отношении ОВБ в торговые инструменты и содействию секторальному сотрудничеству в бизнес-сообществе.

IV. Поощрение и защита прав человека

А. Меры реагирования на пандемию COVID-19

Меры реагирования правительства на пандемию COVID-19 в Нидерландах

20. Некоторые из мер, принятых во время пандемии COVID-19, ограничили возможности людей свободно пользоваться своими правами. Следует отметить введение на территории страны комендантского часа в период с 23 января по 28 апреля 2021 года; эта мера ранее применялась только во время нацистской оккупации в 1940–1945 годах. Другие ограничительные меры включали ограничения на посещения на дому, требования в отношении социального дистанцирования и ношения масок, а также введение «ковидного пропуска».

21. Решения о мерах часто приходилось принимать до получения всей необходимой информации. Все они периодически пересматривались в парламенте и за его пределами для оценки необходимости продолжения их применения и их соразмерности. Тем не менее некоторые восприняли эти меры как неприемлемые нарушения основных прав. Нидерланды уверены, что они подошли к пандемии с должным вниманием к основным правам, но также осознают, что со временем потребуется ретроспективный вердикт.

22. Нидерланды и ЕС активно участвуют в укреплении глобальной готовности к пандемиям посредством международного сотрудничества. С этой целью Нидерланды, например, работают в рамках Всемирной организации здравоохранения над созданием международного инструмента по борьбе с пандемиями и над созданием Всемирного форума по вопросам местного производства — глобальной платформы для повышения доступности медицинской продукции.

Инклюзивный подход на Арубе во время пандемии COVID-19

23. Во время пандемии были предприняты усилия по обеспечению того, чтобы на Арубе никто не остался без внимания. Правительство обеспечило осуществление программ чрезвычайной помощи как для предприятий, так и для работников. Оно также начало успешную программу вакцинации для всех жителей Арубы, независимо от миграционного статуса. МОМ, УВКБ ООН и ХИАС оказали помощь в осуществлении программы вакцинации. При поддержке правительства Нидерландов были разработаны программы помощи, включая программу талонов на питание для наиболее уязвимых слоев населения. Местное сообщество и НПО помогали в осуществлении других инициатив.

Влияние пандемии COVID-19 на Кюрасао и принятые меры

24. Пандемия оказала серьезное социально-экономическое воздействие на Кюрасао в дополнение к уже существующим финансовым трудностям. Кюрасао при финансовой помощи Нидерландов обеспечило оказание чрезвычайной финансовой помощи для удовлетворения основных потребностей уязвимых групп населения (включая раздачу талонов на питание). Оно также разработало временную чрезвычайную программу по сохранению рабочих мест⁷, которая позволила работодателям не уволить своих работников и продолжать платить им зарплату.

25. Кампания по вакцинации финансируется из фондов Нидерландов. Каждый житель страны, включая тех, кто не имеет документов, может сделать необходимую прививку бесплатно. К июлю 2022 года из 150 000 жителей было вакцинировано 108 000.

В. Равенство и недискриминация⁸

Законодательство и политика по борьбе с дискриминацией

26. Статья 1 Конституции Нидерландов запрещает дискриминацию. Законопроект о включении «инвалидности» и «сексуальной ориентации» в перечень конкретных оснований для дискриминации достиг финальных стадий прохождения через парламент. Кроме того, в настоящее время проводится исследование, направленное на то, чтобы обширное антидискриминационное законодательство Нидерландов применялось также и в карибской части Нидерландов⁹.

27. Жертвы дискриминации могут обратиться в общедоступные местные бюро по борьбе с дискриминацией, которые оказывают бесплатную поддержку, а также в Нидерландский институт по правам человека, который может давать экспертные заключения по делам о дискриминации. О дискриминации можно также сообщить в полицию¹⁰.

Обновленный подход к дискриминации и расизму¹¹

28. Необходимо улучшить меры реагирования на дискриминацию и расизм. Об этом свидетельствует дело о пособиях по уходу за ребенком, в ходе рассмотрения которого выяснилось, что налоговая служба в течение многих лет подозревала родителей в мошенничестве без веских на то оснований. Эти родители были вынуждены вернуть большие суммы денег и в результате столкнулись с серьезными трудностями. На определение того, каких родителей следует считать «мошенниками», повлияло наличие двойного гражданства. Другие государственные организации также отбирали граждан для проверки на мошенничество, используя сомнительные

критерии, например пожертвования мечетям. Расследование всех аспектов практики использования сомнительных критериев пока еще продолжается, однако уже сейчас правительство предпринимает шаги по выплате компенсации пострадавшим родителям и активизации мер по решению проблем дискриминации и расизма, возникающих в процессе осуществления государством своей политики.

29. 15 октября 2021 года был назначен Национальный координатор по борьбе с дискриминацией и расизмом (НКДР). НКДР разрабатывает рассчитанную на несколько лет национальную программу, учитывая поступающие от общества сигналы, которые благодаря сотрудничеству с соответствующими сторонами могут приводить к принятию целенаправленных мер. Кроме того, был назначен Национальный координатор по борьбе с антисемитизмом, который представляет рекомендации министру юстиции и безопасности как по его просьбе, так и по собственной инициативе¹². На срок не менее четырех лет была также создана Национальная комиссия для расследования и вынесения рекомендаций по вопросам дискриминации и расизма в Нидерландах, в том числе в правительстве.

Дискриминация на рынке труда¹³

30. В июле 2022 года был опубликован новый план действий по борьбе с дискриминацией на рынке труда, в котором представлен обзор соответствующих мер, принятых правительством и партнерами на основе принципа, согласно которому разнообразие окупается. Этот план имеет широкий охват и включает в себя такие вопросы, как равная оплата труда, сокращение разрыва в оплате труда и противодействие дискриминации по признаку беременности¹⁴. Соответствующие действия будут включать организацию информационных кампаний, разработку инструментов, помогающих работодателям установить справедливые процедуры найма, проведение исследований и разработку законодательства.

31. В 2022 году была инициирована активизация мер по борьбе с дискриминацией и расизмом со стороны государства как работодателя. Они направлены на повышение осведомленности должностных лиц центрального правительства о предрассудках, дискриминации и расизме, возможностях сообщения о таких случаях и способах эффективного реагирования на признаки и сообщения о дискриминации и расизме на рабочем месте. Проводятся мероприятия, направленные на сотрудников в целом, а также организуются учебные курсы для конкретных целевых групп и руководителей.

32. Правительство совместно с несколькими организациями разработало план действий по повышению осведомленности о дискриминации в отношении стажеров и учеников и предоставлению инструментов для учащихся, школ и работодателей по борьбе с дискриминацией. В настоящее время он пересматривается в сотрудничестве со школами, учащимися и компаниями, занимающимися трудоустройством.

Борьба с дискриминацией на рынке жилья

33. Результаты национального обследования 2020 года по вопросам дискриминации в сфере арендуемого жилья привели к активизации усилий по борьбе с дискриминацией. Прогресс ежегодно отслеживается на национальном уровне. В 2022 году будет инициирована информационная кампания, направленная на повышение осведомленности о дискриминации в сфере жилья. Лица, ищущие жилье, и арендаторы будут ознакомлены со своими правами. Арендодателям и агентам по недвижимости напомнят об их обязанностях. Также разрабатываются нормативные акты, подлежащие исполнению. Законопроект, который в настоящее время проходит через парламент, введет национальный стандарт надлежащей практики в отношении сдачи жилья в аренду и правила процесса отбора арендаторов, чтобы помочь предотвратить дискриминацию. Наконец, рассматривается возможность введения обязательства сообщать о дискриминационных запросах, поступающих агентам по аренде.

Уголовное преследование в случаях дискриминации¹⁵

34. Государственная прокуратура привержена борьбе с дискриминацией, подлежащей преследованию. Уголовное преследование осуществляется в тех случаях, когда высказывания могут быть признаны незаконными, также после оценки того, нарушают ли они свободу слова, свободу религии и свободу художественного самовыражения.

Язык ненависти¹⁶

35. Усилия по борьбе с ненавистническими высказываниями включают удвоение с 1 января 2020 года максимального наказания за подстрекательство к насилию, ненависти или дискриминации; разработку в 2020 году плана, предусматривающего принятие мер по борьбе с расизмом и дискриминацией в футболе (разработанного в консультации с Королевской футбольной ассоциацией Нидерландов); и деятельность бюро по рассмотрению жалоб на дискриминацию в Интернете, которое проводит независимую правовую оценку для определения того, являются ли сделанные в Интернете высказывания дискриминационными, после чего может последовать запрос об удалении таких высказываний на соответствующей онлайн-платформе.

Этническое профилирование¹⁷

36. Программа «Полиция для всех», которая основывается на предыдущей многолетней программе «Сила различий», направлена на борьбу с этническим профилированием. В основном она направлена на обеспечение осознания лицами своих действий и проведение ими активной оценки своего поведения.

37. Порядок действий при осуществлении профессиональных процедур задержания и обыска определяет профессиональный стандарт объективности, который должна соблюдать полиция, и описывает, как она должна обращаться с гражданами. Правила оценки, опубликованные Нидерландским институтом по правам человека с учетом этнического профилирования, являются частью подготовки, связанной с рамками действий.

38. Активное осмысление проводимых полицией проверок стимулируется посредством (обязательной) подготовки, использования технических инструментов и обмена личным опытом. В настоящее время разрабатывается пилотная программа, предусматривающая создание экспертного центра по борьбе с дискриминацией, который поможет подразделениям полиции надлежащим образом рассматривать жалобы на дискриминацию.

С. Права женщин и расширение их прав и возможностей¹⁸**Финансовое равенство¹⁹**

39. Многие женщины имеют оплачиваемую работу, но гораздо меньшая их часть экономически независима. Для улучшения положения женщин на рынке труда были приняты меры, позволяющие сделать увеличение продолжительности рабочего времени более привлекательным с точки зрения налогов. Кроме того, более равное разделение оплачиваемой работы и ухода за детьми стимулируется продлением оплачиваемого отпуска для партнеров и введением оплачиваемого родительского отпуска. Также был принят Закон о гибком графике работы, и значительные средства были вложены в обеспечение возможности ухода за детьми для повышения доступности.

40. Исследования показывают, что гендерный разрыв в оплате труда медленно сокращается. Политика обеспечения равной оплаты за равный труд предусматривает предоставление гранта организации «WOMEN Inc» для содействия соблюдению этого принципа. Нидерланды стремятся контролировать разницу в оплате труда путем обеспечения прозрачности зарплат в соответствии с предложением Европейской комиссии о принятии Директивы о прозрачности зарплат.

Дискриминация по признаку беременности²⁰

41. Прилагаются усилия для улучшения коммуникации и повышения осведомленности о дискриминации по признаку беременности среди работников и работодателей. Ряду веб-сайтов и приложений для беременных женщин было рекомендовано разместить информацию о правах женщин и дискриминации по признаку беременности.

Гендерное разнообразие на руководящих должностях²¹

42. В целях повышения представленности женщин на руководящих должностях с 1 января 2022 года в отношении голландских компаний, зарегистрированных на бирже, действует установленная законом квота, согласно которой со временем не менее одной трети должностей в наблюдательных советах должны занимать мужчины и не менее одной трети — женщины. Крупные компании также обязаны установить целевые показатели, разработать план достижения этих показателей и отчитываться о проделанной работе.

43. Для (полу)государственного сектора будет законодательно закреплено обязательство определить целевой показатель гендерного разнообразия в (суб)высшем звене с планом его достижения. Правительство страны стремится к тому, чтобы в течение пяти лет 45–55 процентов женщин занимали (суб)высшие должности. Кроме того, правительство стремится к пропорциональному соотношению полов при назначении независимых административных органов и консультативных советов.

Трансгрессивное поведение и гендерное насилие²²

44. В последние годы Нидерланды ужесточили свой подход к проблеме гендерного насилия. Были предприняты усилия по вовлечению в этот процесс и мужчин. Этот подход включает в себя повышение безопасности женщин и девочек в общественных местах. Однако недавние инциденты, в том числе в спорте и СМИ, показали, что для достижения прорыва необходим широкий и активный подход к борьбе с трансгрессивным поведением. В связи с этим разрабатывается национальный план действий, направленный на коренное изменение культуры и стимулирование общественных дискуссий. В апреле 2022 года Нидерланды также назначили правительственного уполномоченного по вопросам сексуально трансгрессивного поведения и сексуального насилия для содействия культурным изменениям.

Права женщин на Арубе

45. Первая национальная гендерная политика Арубы была разработана при поддержке Структуры «ООН-женщины» и сосредоточена на четырех стратегических областях: преодоление структурных барьеров на пути к гендерному равенству, расширение возможностей достойной работы, улучшение доступа к правосудию и обеспечение здравоохранения с учетом гендерных факторов.

46. Как указано в добровольном национальном обзоре по достижению ЦУР, Аруба добилась значительного прогресса по ряду показателей, касающихся гендерного равенства, особенно в отношении продолжительности жизни, здоровья женщин, образования и участия в политической жизни. По-прежнему вызывают беспокойство вопросы, связанные с качеством участия женщин в трудовой деятельности и ростом числа случаев домашнего насилия.

D. Права ЛГБТИК+²³

47. Нидерланды стремятся к тому, чтобы все люди чувствовали себя в безопасности и имели возможность быть теми, кем они хотят быть.

48. Правительство Нидерландов поддерживает движение ЛГБТИК+ на Арубе, Кюрасао, Синт-Мартене и в карибской части Нидерландов, обеспечивая наращивание потенциала, обмен знаниями и развитие регионального подхода²⁴.

План действий по обеспечению безопасности ЛГБТИ²⁵

49. План действий по обеспечению безопасности ЛГБТИ на 2019–2022 годы в основном касается уголовного преследования в случаях дискриминации и усиления чувства физической безопасности у представителей целевой группы. Жертвам дискриминационного насилия рекомендуется сообщать об этом и подавать заявления с целью возбуждения уголовных дел. Полиция также стремится оказывать более эффективную поддержку жертвам, сообщаящим об инцидентах, и расширять свой опыт с помощью таких сетей, как «Пинк ин блу».

Лица би+

50. Исследования показывают, что лица из сообщества би+ сталкиваются с проблемами, связанными с более низкими показателями уровня здоровья, безопасности и условий труда, чем гетеросексуалы, лесбиянки или геи. Правительство поддерживает Нидерландский фонд для лиц би+ с целью проведения дальнейших исследований возможных решений.

Дискриминация в отношении трансгендеров и интерсексов

51. С ноября 2019 года в статье 1 Закона о равном обращении прямо говорится, что недопустимое различие по признаку пола также относится к трансгендерам и интерсексам. В 2021 году государство публично принесло свои извинения сообществу трансгендеров и интерсексов за те страдания, которые испытали соответствующие лица вследствие положений бывшего закона о трансгендерах. В настоящее время в парламенте обсуждается новый закон о трансгендерах.

Ненужная регистрация пола

52. Нидерланды работают над сокращением ненужной регистрации пола. Для того чтобы помочь организациям ограничить такую регистрацию были разработаны рамки оценки и соответствующие инструменты. Правительство намерено отменить указание пола в удостоверениях личности с 2024/25 года.

Сексуальное и гендерное разнообразие в образовании²⁶

53. Все ученики должны чувствовать себя в безопасности в школе и иметь возможность быть теми, кем они хотят быть, включая учеников из числа ЛГБТИК+. Школы должны соблюдать законодательные требования, касающиеся гражданственности, социальной безопасности и достижения целевых показателей успеваемости, включая требования, касающиеся сексуального образования и сексуального разнообразия. Для обеспечения социальной безопасности учащихся из числа ЛГБТИК+ правительство, например, поддерживает альянсы по признакам гендера и сексуальной ориентации, что является эффективным и основанным на фактических данных методом создания социально безопасной школьной среды. Кроме того, рассматривается вопрос о требованиях к преподавателям учебных заведений среднего профессионального образования, с тем чтобы они могли свободно обсуждать вопросы, касающиеся сексуального и гендерного разнообразия. Будет проведено дальнейшее исследование того, что, по мнению самих учащихся из числа ЛГБТИК+, им необходимо для того, чтобы чувствовать себя в безопасности в школе.

Охрана здоровья трансгендеров

54. В конце 2022 года организация, которой правительство поручило представлять рекомендации и информацию по вопросам охраны здоровья трансгендеров²⁷, подготовит свою очередную справку о ходе работы. В настоящее время принимаются различные меры для того, чтобы сделать медицинские услуги для трансгендеров более доступными и перспективными. Предпринимаются усилия по сокращению времени ожидания, например, для оказания психологической помощи молодым лицам и взрослым из числа трансгендеров. Клиенты могут получать поддержку по вопросам самообеспечения и участия от своего муниципалитета, например от кого-то, кто имеет непосредственный опыт, или от независимого сотрудника службы поддержки

клиентов. Кроме того, молодые лица могут общаться в чате, звонить или писать по электронной почте в службу телефонного сервиса «Разговор на темы гендера» (Genderpraatjes) по вопросам о гендерной идентичности²⁸.

Уход за лицами с нарушением полового развития (НПР)/интерсексами

55. В настоящее время разрабатывается междисциплинарный стандарт качества для лечения лиц с НПР/интерсексов²⁹. Важно, чтобы пациенты и родители детей с НПР получали наилучшую возможную поддержку в принятии решений, касающихся ухода за ними. Дети и родители, а также взрослые с одной из форм НПР могут получить диагностическую помощь, высокоспециализированную медицинскую помощь и поддержку в нескольких экспертных центрах.

56. Дети находятся в особом и уязвимом положении: они зависят от (мнения) своего родителя (своих родителей) или опекуна (опекунов). Кроме того, дети активно развиваются физически и умственно. Лечение может иметь необратимые физические и психологические последствия, которые сохраняются до конца жизни. Это означает, что родители и лица, обеспечивающие уход, несут большую ответственность при принятии таких решений. Когда речь идет об уходе, ориентированном на лечение, неосновные медицинские вмешательства уже запрещены в соответствии с Законом о качестве здравоохранения, жалобах и спорах. Когда речь идет о необходимом по медицинским показаниям лечении, которое можно отложить, важно убедиться не только в том, что раннее вмешательство не приведет к предотвратимому вреду, но и в том, что сама отсрочка не причинит никакого вреда. Исследование, недавно начатое институтом Нивел, позволит получить представление о количестве операций на половых органах, проведенных детям с НПР в Нидерландах, и факторах, которые привели к принятию решения провести операцию, отложить ее или отказаться от нее. Понимание характера и масштабов медицинского вмешательства также важно для разработки вышеупомянутого междисциплинарного стандарта качества для лечения лиц с НПР/интерсексов.

Е. Права детей³⁰

Права детей в Нидерландах

57. Нидерланды придают большое значение защите и поощрению прав детей. Примером может служить недавнее движение за укрепление психического здоровья, которое было создано в сотрудничестве с молодежью, муниципалитетами, спортивными, культурными и другими соответствующими организациями. Нидерланды также будут организовывать ежегодные диалоги по правам детей с целью рассмотрения вопроса о выполнении рекомендаций Комитета по правам ребенка. Детям также будет предлагаться принимать участие в этих диалогах.

Права детей на Арубе

58. В 2020 году был открыт Центр молодежи и семьи для оказания централизованной и комплексной поддержки родителям в воспитании детей и молодым людям в их личностном развитии.

59. Кроме того, для повышения безопасности молодых лиц и детей осуществляется программа «Социальный кризисный план», которая направлена на укрепление системы защиты детей с использованием межсекторального подхода. Были достигнуты значительные результаты в сокращении очередей во всей системе, введении в действие национального законодательства о безопасности детей, обеспечении подготовки и сертификации специалистов в этом секторе, а также создании более совершенной системы мониторинга для укрепления здоровья и повышения уровня благополучия всех детей на Арубе.

Права детей на Кюрасао

60. Насилие и телесные наказания караются уголовным законодательством Кюрасао. Дела, связанные с этими двумя видами наказуемого поведения, расследуются полицией, и виновные привлекаются к ответственности прокуратурой. В 2021 году было зарегистрировано 100 таких дел.

61. Прокуратура инициировала или приняла участие в нескольких кампаниях по информированию подростков о сексуальном поведении, давлении со стороны сверстников, употреблении алкоголя и наркотиков и применении насилия. Кроме того, проводились кампании, посвященные восстановительным практикам как средству разрешения конфликтов вместо применения насилия, а также практикам воспитания детей в семьях на Кюрасао и их возможных негативных последствиях для детей.

62. В 2019 году прокуратура совместно с другими организациями подписала «Протокол о безопасных школах» для сотрудничества в продвижении безопасных школ на Кюрасао и борьбы с преступным поведением в школах или рядом с ними.

63. Судебное учреждение по работе с молодежью проводит информационные программы, которые также затрагивают вопросы борьбы с дискриминацией и запрета телесных наказаний.

64. Судебное учреждение по делам молодежи и Центр по вопросам безопасности (Veiligheidshuis) на Кюрасао организуют различные учебные программы против буллинга, телесных наказаний и всех видов жестокого обращения с детьми. Они также организуют тренинги по подготовке инструкторов по новым методам борьбы с правонарушителями.

65. В полиции есть участковые полицейские/руководители, работающие в центральных районах и сложных кварталах Кюрасао, которые также служат контактными лицами по социальным и образовательным вопросам.

66. Что касается учета прав детей в ювенальном уголовном праве, то министром юстиции были изданы рекомендации в отношении рассмотрения дел, связанных с сексуальными преступлениями. Эти рекомендации обеспечивают основу для уголовно-правового подхода к делам о сексуальных преступлениях.

Права детей на Синт-Мартене

67. В 2018 году Министерство образования, культуры, молодежи и спорта Синт-Мартена учредило Комитет по безопасности и управлению чрезвычайными ситуациями (КБУЧС). Инициативы КБУЧС, ориентированные на три основных компонента (оценка ущерба, психосоциальные вопросы и оказание и распределение помощи), свидетельствуют о стремлении обеспечить комплексное удовлетворение потребностей детей. Соответствующие мероприятия включают привлечение как частных, так и государственных местных заинтересованных сторон, международное партнерство с ЮНИСЕФ и ПРООН, эффективное проектирование школ и принятие мер безопасности, а также учет последствий эмоциональных травм. Благодаря существующим стратегиям, включая Комплексный план по осуществлению молодежной политики, Политику развития детей младшего возраста и План социальной защиты, а также мерам по достижению конкретных ЦУР, связанных со здоровьем, питанием, санитарией, защитой и гендерными вопросами, Синт-Мартен прилагает согласованные усилия для того, чтобы ни один ребенок не остался без внимания.

68. В 2019 году при техническом содействии ЮНИСЕФ-НЛ была создана комплексная временная рабочая группа по защите детей с участием государственных структур, а также НПО. Основной целью рабочей группы является создание Национальной платформы защиты детей на Синт-Мартене. Речь идет о создании эффективного и действенного механизма межсекторального сотрудничества и координации между всеми субъектами, прямо или косвенно вовлеченными в мероприятия по защите детей, для планирования, координации и мониторинга интегрированной, надежной системы защиты детей на Синт-Мартене.

Ф. Права лиц с инвалидностью³¹

69. Нидерланды ратифицировали Конвенцию ООН о правах инвалидов (КПИ) в 2016 году. Закон о равном обращении (с лицами с инвалидностью и хронически больными лицами) (ЗРО/ИХБ) был впоследствии расширен с целью охвата сферы товаров и услуг, а в Закон о выборах были внесены изменения. В настоящее время в парламенте рассматривается законопроект о включении конкретного запрета дискриминации по признаку инвалидности в статью 1 Конституции.

70. Общая доступность закреплена в качестве нормы в ЗРО/ИХБ, который способствует равному участию в социальной жизни и защищает лиц от дискриминации по признаку инвалидности или хронического заболевания. ЗРО/ИХБ обязывает государственные органы, организации и предприятия вносить реальные изменения и постепенно обеспечивать общую доступность. От выполнения этих положений можно отказаться только в том случае, если они представляют собой несоразмерное бремя для исполняющей стороны. Различные законы содержат положения, обязывающие муниципалитеты осуществлять КПИ на местном уровне, например путем составления местных программ по обеспечению инклюзии.

71. В 2018–2021 годах программа «Участие без ограничений»³² стала основой для осуществления КПИ на практике, включающей действия центрального правительства, а также организаций гражданского общества, предприятий и муниципалитетов. Нынешнее правительство продолжит осуществление предусмотренных этой программой инициатив.

Г. Физическая неприкосновенность и личная свобода

Домашнее насилие и жестокое обращение с детьми в Нидерландах³³

72. Программа «Насилию нет места в доме» 2018 года направлена на борьбу с домашним насилием и жестоким обращением с детьми в Нидерландах. Соответствующий мониторинг воздействия этой программы свидетельствует о прогрессе с точки зрения осуществления и политики за прошедшие годы, но существующее положение дел все еще можно улучшить. В 2022 году эта программа будет заменена программой «Будущая стратегия защиты детей и семьи», в которой будет учтен накопленный опыт.

73. Внимание уделяется особым формам насилия, таким как гендерное насилие и насилие в отношении ЛГБТИК+, и конкретным целевым группам. Приюты для женщин открыты также для ЛГБТИК+. В городе Утрехт для ЛГБТИК+ имеются четыре места в специальном приюте, если обычные приюты не могут удовлетворить конкретные потребности в безопасности. Изучаются факторы риска для ЛГБТИК+ и степень, в которой меры профилактики и поддержки касаются также ЛГБТИК+. Нидерландский центр по социальному развитию (известный как институт знаний Movisie) и Нидерландский институт молодежи предоставляют на своих сайтах информацию о доступной поддержке.

74. В свете пандемии COVID-19 центр консультирования и информирования о домашнем насилии «Безопасность в доме»³⁴ использует функцию чата для предоставления доступных рекомендаций в случаях домашнего насилия с возможностью анонимного общения. Эта инициатива получила весьма положительные отзывы. Во время закрытия школ и центров по уходу за детьми был организован экстренный уход за детьми, находящимися в уязвимом положении, а в приютах для мужчин и женщин были созданы дополнительные места для лиц (с детьми), столкнувшихся в местах своего проживания с небезопасными ситуациями. Для лиц, которые (предположительно) входили в эту группу, было сделано исключение во время действия комендантского часа в Нидерландах.

Домашнее насилие на Кюрасао³⁵

75. На Кюрасао была создана рабочая группа для подготовки к ратификации Конвенции о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием.

76. Министерство юстиции в сотрудничестве с прокуратурой и подразделением полиции Кюрасао по борьбе с сексуальными преступлениями реализовало проект, направленный на модернизацию подразделения по борьбе с сексуальными преступлениями с целью улучшения обработки сообщений о сексуальных преступлениях в отношении несовершеннолетних и молодых женщин. Цель этого проекта состояла в том, чтобы снабдить детективов необходимыми инструментами для более деликатного обращения с жертвами и более полного учета интересов жертв сексуального насилия (несовершеннолетних и взрослых женщин) в ходе расследований. Детективы прошли подготовку, позволяющую принимать, отслеживать и расследовать жалобы с учетом интересов детей³⁶.

77. В настоящее время на рассмотрении парламента находится предложение о принятии национального постановления об инициативе в отношении временных запретительных судебных приказов.

78. В 2018 году была создана Межведомственная рабочая группа, которая отвечает за надзор за осуществлением Национального плана по борьбе с домашним насилием и жестоким обращением с детьми.

Криминализация сексуальных преступлений³⁷

79. В настоящее время парламент рассматривает законопроект о преступлениях, связанных с сексуальным насилием. Этот законопроект предусматривает, в частности, устранение существующих несоответствий между Уголовным кодексом Нидерландов и нормами международного права прав человека, включая Стамбульскую конвенцию. Вступление в силу этого закона ожидается в 2024 году. Для того чтобы дать возможность соответствующим организациям, таким как полиция и прокуратура, подготовиться к его введению в действие, потребуется определенный промежуток времени. Ожидается, что вступление закона в силу приведет к увеличению числа уголовных дел, связанных с изнасилованиями, сексуальными проступками в Интернете и сексуальными домогательствами.

Защита детей от (сексуальной) эксплуатации³⁸

80. Особое внимание в борьбе с (сексуальной) эксплуатацией детей уделяется особо уязвимым группам. Например, для девочек и мальчиков с легкой интеллектуальной инвалидностью было разработано средство сигнализации. Организации по уходу и поддержке также сотрудничают, с тем чтобы получить больше информации о мальчиках, ставших жертвами сексуальной эксплуатации. Наконец, в пересмотренной версии программы «Вместе против торговли людьми» будут рассмотрены вопросы предотвращения как повторной виктимизации, так и правонарушений.

Торговля людьми в Нидерландах³⁹

81. В 2018 году Нидерланды стали единственной страной из 167 оцененных стран, которая получила оценку «А» в Глобальном индексе рабства за свой подход к борьбе с торговлей людьми. Несмотря на это, наблюдались тревожные тенденции: число подозреваемых в торговле людьми сокращалось, а количество сообщений о торговле людьми увеличивалось. Кроме того, наблюдались значительные региональные различия в подходе к проблеме торговли людьми и отсутствие возможностей для обмена информацией между различными сторонами, участвующими в борьбе с торговлей людьми. Это привело к созданию в конце 2018 года программы «Вместе против торговли людьми», которая будет продлена еще на четыре года.

82. Эта программа направлена на предотвращение виктимизации, выявление жертв и предоставление им адекватной поддержки и ухода, а также на блокирование преступников различными способами. Ее стратегия предусматривает активное

участие НПО, региональных и местных властей. После осуществления этой программы потенциал нидерландской полиции по делам иностранцев был расширен за счет новых сотрудников, специализирующихся на борьбе с торговлей людьми. Рядовые сотрудники полиции прошли подготовку с целью улучшения своих навыков распознавания признаков торговли людьми. Были приняты меры, направленные на повышение осведомленности и ответственности клиентов услуг, предоставляемых жертвам торговли людьми. В конце 2021 года в Уголовный кодекс Нидерландов были внесены поправки, предусматривающие уголовную ответственность тех, кто вступает в сексуальные отношения с жертвами сексуальной эксплуатации, зная или обоснованно подозревая, что жертвы были вынуждены вступить в эти отношения. Кроме того, были выделены средства на улучшение поддержки, оказываемой жертвам торговли людьми, и расширено международное сотрудничество, например, путем размещения в странах происхождения сотрудников нидерландской полиции по связям с общественностью. Наконец, вышеупомянутая программа также позволяет усилить борьбу с эксплуатацией труда совместно с Нидерландской ассоциацией труда.

Торговля людьми на Арубе⁴⁰

83. В настоящее время Консультативный совет рассматривает предложение о внесении поправок в Уголовный кодекс Арубы, с тем чтобы увеличить наказание за торговлю людьми с 8 до 12 лет лишения свободы, соответственно предусмотреть в этой статье увеличение других тюремных сроков и добавить попрошайничество и преступную эксплуатацию в число форм торговли людьми. Ожидается, что эти поправки вступят в силу в 2022 году.

84. На Арубе проводятся информационно-просветительские кампании на нескольких языках в целях раннего выявления жертв торговли людьми, направления их к специалистам и оказания им помощи. Используется подход, ориентированный на жертв и учитывающий гендерные аспекты.

Торговля людьми на Кюрасао⁴¹

85. Судебное преследование за торговлю людьми является приоритетной областью. Каждый год государственный обвинитель вместе с соответствующими заинтересованными сторонами составляет отчет о ситуации с торговлей людьми и формулирует политику по этому вопросу.

86. С 2014 года было проведено несколько уголовных расследований и судебных преследований в связи с преступлениями, касающимися торговли людьми, в том числе по делам о сексуальной эксплуатации женщин.

87. Жертвы торговли людьми, желающие сообщить об этом и сотрудничать в соответствующих уголовных расследованиях, получают временный вид на жительство и оплаченную страховку. Прокуратура назначила прокурора, специализирующегося на судебном преследовании лиц, совершивших преступления, связанные с торговлей людьми.

88. Другие меры включали создание нового веб-сайта по вопросам торговли людьми/незаконной перевозки людей (<https://www.humantraffickingpreventioncuracao.com/>); публикацию пособия для жертв торговли людьми/незаконной перевозки людей; включение тематического реестра в полицейскую информационную систему АСТРОЛ; внесение поправки в Меморандум о договоренности по борьбе с торговлей людьми на уровне Королевства.

Торговля людьми на Синт-Мартене⁴²

89. После периода бездействия вновь начнет функционировать Национальное бюро по представлению информации (НБИ), являющееся одним из главных институтов в борьбе с торговлей людьми, который был впервые создан в 2013 году. Его основные задачи заключаются в представлении информации о рисках, связанных с торговлей людьми и незаконной перевозкой людей; обеспечении приема жертв торговли людьми и предоставлении им защиты; проведении общественной кампании, направленной на повышение информированности населения о конкретных рисках, связанных с

последствиями торговли людьми и незаконной перевозки людей; направлении жертв торговли людьми и незаконной перевозки людей в медицинские учреждения, к партнерским и международным организациям в целях содействия тому, чтобы сотрудники правоохранительных органов могли распознавать признаки торговли людьми и незаконной перевозки людей.

Применение силы полицией

90. Применение силы сотрудниками полиции в Нидерландах регулируется правилами и условиями. Силу можно применять только в том случае, если она оправдана поставленной целью (соразмерность) и если эта цель не может быть достигнута другими средствами (субсидиарность). 1 июля 2022 года вступили в силу поправки к Кодексу поведения. Критерии применения средств принуждения и удерживающих устройств сформулированы максимально точно, благодаря чему как сотрудники полиции, так и население имеют четкое представление о том, как должны действовать сотрудники полиции и при каких обстоятельствах они совершают уголовное преступление с применением неправомерных средств принуждения.

91. Полиция ежегодно отчитывается об инцидентах, в которых было использовано право на применение силы. В январе 2019 года была введена новая система регистрации и оценки, которая позволяет обеспечить подробную отчетность и дальнейшее совершенствование профессионального применения силы полицией.

Политика поддержки жертв

92. В 2018–2021 годах правовое положение жертв в Нидерландах было усилено. Законом о расширении прав жертв было предусмотрено обязательное присутствие в суде подозреваемых. За последние годы в прокуратуре появилось 40 координаторов по работе с жертвами, занятых на полную ставку. Кроме того, уязвимые жертвы теперь могут обращаться в полицию за защитой на основе механизма индивидуальной оценки. Согласно Закону о возмещении ущерба, причиненного близкому родственнику жертвы, близкий родственник или член семьи жертвы тяжкого преступления, получивший психологическую травму, имеет право подать иск в рамках уголовного процесса. Жертвы насилия в карибской части Нидерландов теперь могут требовать компенсацию за причиненный им ущерб от Фонда по выплате компенсаций за ущерб в результате насильственных преступлений. С принятием Закона о наказании и защите был сделан важный шаг в информировании и консультировании жертв на этапе правоприменения. Кроме того, предоставление информации значительно улучшилось благодаря общедоступному онлайн-порталу для жертв⁴³. Адресные данные жертв больше не упоминаются в переписке с прокуратурой. Работа над более структурной защитой персональных данных жертв продолжается.

93. 8 сентября 2021 года Министерство юстиции Синт-Мартена официально учредило Фонд служб поддержки жертв Синт-Мартена (СПЖ), который начнет полноценно функционировать в этом году. Эта рекомендация была представлена уже давно Комитетом против пыток и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. СПЖ были созданы для наблюдения за положением жертв преступлений. Услуги будут включать предоставление достойного приюта, оказание практической помощи и эмоциональной поддержки. Фонд также окажет помощь при серьезных автомобильных авариях и кражах со взломом, случаях проникновения в жилище с применением грубой силы, насилия или с использованием огнестрельного или другого оружия. СПЖ также могут представлять интересы жертвы при получении компенсации, а также играть вспомогательную роль в посредничестве при разрешении конфликта между правонарушителем и жертвой. СПЖ будут оказывать поддержку жертвам только в тех случаях, когда сами жертвы посчитают это желательным, и в той мере, в какой жертвы не могут справиться с этими вопросами самостоятельно. Для обеспечения надлежащего функционирования фонда он будет работать в тесном сотрудничестве с Министерством юстиции через Фонд судебных институтов Наветренных островов (ФСИНО) (Службу пробации ФСИНО), прокуратуру и полицию Синт-Мартена (ПСМ).

Условия содержания под стражей в Синт-Мартене⁴⁴

94. Тюремные Пойнт-Бланш был нанесен значительный ущерб после ураганов Ирма и Мария в 2017 году. Заключенных пришлось временно переместить в другие учреждения на территории Королевства. В рамках стратегии перестройки правительство Синт-Мартена в сотрудничестве с федеральным Министерством внутренних дел и по делам Королевства поддерживает контакты с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) для строительства нового пенитенциарного учреждения. Этот проект и партнерство с ЮНОПС имеют важное значение для решения проблем в области прав человека, возникших в последние годы в связи с условиями содержания под стражей на Синт-Мартене. Кроме того, в тюрьму Пойнт-Бланш был назначен руководитель программы, который будет помогать в разработке программ реабилитации и ресоциализации заключенных и направлять меры по улучшению структуры тюрьмы, которые могут быть осуществлены в промежуточный период, пока не будет построена новая тюрьма. Улучшение всей пенитенциарной системы также является важнейшим компонентом проекта, включая использование руководящих принципов Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правил Нельсона Манделы) и укрепление принципа реабилитации и ресоциализации, а также обучение всех работников судебной системы.

Н. Убежище и иммиграция

Прием просителей убежища

95. С лета 2021 года оказалось сложно обеспечивать достаточное количество мест для приема просителей убежища. Несмотря на усилия, к сожалению, пришлось создавать временные пункты размещения. Нидерланды преисполнены решимости создать достаточное количество адекватных структур для приема беженцев. В связи с этим была активизирована национальная кризисная структура, и в настоящее время изучается возможность введения требования о том, чтобы прием просителей убежища обеспечивали муниципалитеты.

96. В настоящее время также наблюдается большой приток перемещенных лиц из Украины. Нидерланды собираются подготовить для них 75 000 мест. Во многих структурах по приему, где размещаются также дети, есть доступ к той или иной форме обучения. Все большему числу перемещенных украинцев также удастся найти работу, будь то с соответствующей поддержкой или самостоятельно. Кроме того, существует специальная программа медицинского обслуживания. Большинство перемещенных украинцев размещены во временных приютах или у частных лиц.

Воссоединение семьи⁴⁵

97. До пандемии большинство ходатайств о воссоединении семьи рассматривалось в течение установленного законом срока принятия решения. Однако пандемия серьезно повлияла как на возможность членов семьи посещать дипломатические представительства, так и на способность дипломатических представительств оказывать им помощь. Кроме того, в 2021 году приток ходатайств о воссоединении семьи оказался выше, чем ожидалось. Это приводило к длительному ожиданию обработки запросов. Нидерланды приняли меры для повышения потенциала соответствующих служб в связи с возросшим числом ходатайств. Кроме того, для сокращения времени ожидания МОМ временно содействует сбору образцов ДНК для установления родственных связей в некоторых регионах, а УВКБ ООН временно содействует проведению собеседований с членами семьи в некоторых регионах.

Содержание под стражей иностранцев⁴⁶

98. Как правило, содержание мигрантов под стражей используется в качестве крайней меры и на максимально короткий срок. В этом контексте изоляция может быть использована в качестве дисциплинарной или карательной меры. В случаях, когда иностранцы не могут нести ответственность за свое поведение или когда они

представляют опасность для себя или других лиц, после консультации со специалистом по поведению, с которым поддерживается ежедневный контакт в течение всего срока действия меры, может быть применена дисциплинарная мера. Кроме того, ежедневно поддерживается контакт с медсестрой и прилагаются усилия для стабилизации состояния и возвращения в обычные центры размещения.

99. При использовании изоляции в качестве карательной меры применяется подход деэскалации, который предусматривает посредничество, диалог и поиск общего решения. Кроме того, может быть использован «тайм-аут» продолжительностью до 15 часов. Только после этих шагов и беседы руководства с соответствующим иностранцем определяется необходимость применения карательных мер. Если решение утвердительное, то будет выбрана наименее интрузивная мера, гарантирующая порядок, спокойствие и безопасность для остальных содержащихся под стражей лиц и персонала. При назначении меры изоляции всегда учитываются вредные последствия и, по возможности, сокращается срок наказания.

100. Как семьи с несовершеннолетними детьми, так и несопровождаемые несовершеннолетние сохраняют право на кров независимо от своего статуса. Административный арест ребенка должен быть необходимым, соразмерным и не нарушающим права ребенка. Кроме того, в случае несопровождаемого несовершеннолетнего для применения административного ареста необходимо наличие важных преобладающих интересов. Причина применения ареста, а не менее интрузивной альтернативы, всегда должна быть четко и тщательно мотивирована. Если арест применяется к несовершеннолетним, то их помещают в так называемое семейное учреждение закрытого типа. Несмотря на то, что это учреждение является центром для содержания под стражей, были приняты меры для обеспечения того, чтобы в нем учитывались интересы детей. В нем много пространства и зелени, имеются игровые сооружения и развлечения для детей. Находясь в таком центре, несопровождаемые несовершеннолетние и дети также могут посещать школу.

Просители убежища, являющиеся жертвами торговли людьми⁴⁷

101. Сотрудники Службы иммиграции и натурализации (СИН) и Центрального агентства по приему просителей убежища (ЦАП) обучены распознаванию признаков торговли людьми. Кроме того, во всех центрах по приему просителей убежища СИН обеспечивает наличие контактных бюро, специализирующихся на вопросах, касающихся торговли людьми, а во всех отделениях ЦАП имеются контактные лица, также специализирующиеся на этих вопросах. Служба репатриации и выезда из страны (СРВ) также имеет аналогичных контактных лиц в каждом местном отделении, которые выявляют признаки торговли людьми в ходе собеседований при выезде и знают, как на них реагировать.

102. Сигналы, которые могут указывать на исчезновение несопровождаемого несовершеннолетнего (НН), всегда передаются в полицию, и существуют процедуры, благодаря которым все соответствующие организации знают, какие шаги следует предпринять. Согласно проведенному в 2020 году исследованию проблемы, связанной со случаями побега несопровождаемых несовершеннолетних из учреждений для временного размещения, существует значительная группа лиц, которые, по всей видимости, рассматривают Нидерланды просто как страну транзита. Будет проведено еще одно исследование с целью выяснения мотивов, побуждающих их сбежать из этих учреждений, и определения эффективных стратегий для решения этой проблемы. Кроме того, проводится ряд исследований, посвященных конкретным группам. В связи с этими сообщениями Нидерланды будут продолжать принимать соответствующие меры для обеспечения безопасности НН.

Безгражданство⁴⁸

103. Были разработаны два законопроекта, направленные на улучшение положения лиц без гражданства. Первый вводит процедуру определения факта отсутствия у того или иного лица гражданства, которое может быть подтверждено гражданским судом. Второй облегчает получение нидерландского гражданства детьми без гражданства,

родившимися в Нидерландах. Оба законопроекта вскоре будут обсуждаться в парламенте.

Защита мигрантов и беженцев на Арубе⁴⁹

104. Аруба является участником Конвенции о беженцах и Протокола 1967 года, соблюдает все стандарты в отношении процедур и строго придерживается принципа невысылки. Принудительных возвращений просителей убежища не происходит. Кроме того, Аруба получила со стороны Нидерландов поддержку в наращивании потенциала и обучении, что способствует дальнейшему развитию системы рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища и связанных с ней процедур.

I. Права человека и борьба с терроризмом⁵⁰

105. Нидерланды стремятся — в рамках верховенства права — защищать свободу и безопасность своих граждан. Существует постоянная террористическая угроза, которая является сложной и изменчивой. Это требует комплексного подхода, который направлен на устранение коренных причин терроризма, а также на принятие репрессивных мер и судебное преследование террористов.

106. В 2016 году был принят закон, ограничивающий свободу передвижения радикально настроенных лиц. Кроме того, были расширены возможности лишения нидерландского гражданства. Действие этих двух временных законов было продлено на пять лет в феврале 2022 года. Эти законы были разработаны и в настоящее время применяются в соответствии с Конституцией Нидерландов и международным правом прав человека.

107. На международном уровне Нидерланды твердо привержены комплексному подходу к борьбе с терроризмом, в соответствии с которым центральное место занимают права человека и вовлечение гражданского общества. На национальном уровне Нидерланды также продолжают активно работать над обеспечением прав человека в рамках своей политики борьбы с терроризмом. Одним из важнейших элементов новой национальной стратегии борьбы с терроризмом, которая была опубликована в мае 2022 года, является более целенаправленный подход к борьбе с радикализацией. Кроме того, сфера применения этой стратегии была ограничена терроризмом и насильственным экстремизмом, а не экстремизмом в целом.

J. Экономические, социальные и культурные права

Решение проблемы бедности в европейской части Нидерландов

108. Во время пандемии была начата программа активизации усилий по борьбе с бедностью и задолженностью. Ее цель заключалась в улучшении контактов с новыми и существующими целевыми группами, предоставлении соответствующей поддержки и укреплении организаций-исполнителей. Проводятся регулярные консультации с муниципалитетами и организациями гражданского общества. Данные о бедности ежегодно отслеживаются Статистическим управлением Нидерландов. Существует также информационная панель для Ассоциации муниципалитетов Нидерландов и нескольких министерств, с помощью которой ежеквартально отслеживаются более широкие социальные последствия кризиса, вызванного пандемией COVID-19, включая занятость и доходы. Летом 2021 года Нидерландская организация прикладных научных исследований (ОПНИ) провела обширный анализ последствий кризиса в связи с пандемией COVID-19 в социальной сфере. В июле 2022 года правительство Нидерландов опубликовало новый план по решению проблем, касающихся доходов, бедности и задолженности.

Борьба с бедностью в карибской части Нидерландов⁵¹

109. В 2019 году на основе независимого исследования Нидерланды установили целевой показатель социального минимума в карибской части Нидерландов. Это было сделано для борьбы с бедностью и улучшения условий жизни.

110. В последние годы Нидерланды предприняли шаги по увеличению минимальной заработной платы и минимальных пособий. В 2022 году минимальная заработная плата и минимальные пособия увеличились на 28 процентов (Бонайре), 37 процентов (Синт-Эстатиус) и 33 процента (Саба) по сравнению с 2016 годом, включая корректировку на инфляцию. В 2022 году размер пособия по уходу за ребенком на всех трех островах увеличится более чем в два раза с момента вступления в силу Закона о пособиях по уходу за ребенком (Бонайре, Саба и Синт-Эстатиус) в 2016 году.

111. Поскольку проведенное в 2018 году обследование показало, что размер основных расходов, например тех, которые связаны с арендной платой, электричеством и питьевой водой, был высоким для многих людей, Нидерланды стремятся обеспечить не только увеличения доходов, но и снижение стоимости жизни. Это касается также оплаты услуг по уходу за детьми, которые до недавнего времени многие родители в карибской части Нидерландов не могли себе позволить. В 2018 году правительство и государственные органы начали осуществление программы оптимизации услуг для детей (BES(t) 4 Kids), направленной на повышение качества ухода за детьми и снижение затрат родителей. Государство оплачивает родителям с низкими доходами услуги по уходу за детьми. Нидерланды также стремятся обеспечить снижение стоимости жилья, электричества, телекоммуникаций и питьевой воды.

112. Несмотря на эти шаги, для выполнения задачи по достижению целевого показателя социального минимума все еще требуются значительные усилия. Необходимо продолжать предпринимать усилия на том же уровне, и в связи с этим нынешнее правительство разработало конкретные меры на предстоящие годы.

Жилье для каждого человека

113. В рамках Национальной жилищной программы на 2022 год шесть программ посвящены таким вопросам, как строительство жилья, а также его ценовая доступность и долговечность. Поиск подходящего жилья особенно сложен для лиц, находящихся в уязвимом положении, таких как бездомные, лица, нуждавшиеся в услугах учреждений по уходу, трудящиеся-мигранты и лица с определенным статусом. Правительство в сотрудничестве (среди прочих) с муниципалитетами и жилищными ассоциациями стремится обеспечить достаточное количество доступного жилья для всех целевых групп в рамках программы «Жилье для каждого человека». К 2030 году в Нидерландах будет построено 250 000 домов для малообеспеченных домохозяйств. Власти стремятся обеспечить, чтобы 30 процентов всех жилых единиц в каждом муниципалитете относились к категории социального жилья. Кроме того, все муниципалитеты должны разработать комплексную стратегию обеспечения всех целевых групп жильем и возможностями в плане ухода, а также распределять жилье с учетом приоритетности.

Бездомность

114. Подход Нидерландов к решению проблемы бездомности направлен на обеспечение того, чтобы у лиц, которые являются (рискует стать) бездомными, появились перспективы и подходящее место для проживания, включая возможность вести максимально самостоятельный образ жизни, и чтобы они получали помощь с учетом их потребностей. Только в том случае, если нет другой возможности, такие лица остаются в приютах, по возможности, не дольше трех месяцев. Что касается детей, то важно обеспечивать, чтобы в этих местах учитывались их потребности. Был разработан свод стандартов и знак, свидетельствующий о безопасности. С муниципалитетами были заключены соглашения о том, что в процессе поиска подходящего жилья женщинам с детьми будет уделяться приоритетное внимание.

115. В целях значительного сокращения бездомности в ближайшие годы правительство приняло решение ежегодно выделять сумму в размере 65 млн евро в дополнение к 385 млн евро, которые муниципалитеты уже получают на приюты в общинах. Широкий подход правительства направлен на предотвращение бездомности, модернизацию жилья и оказание услуг сопровождаемого проживания, а также на предоставление подходящего жилья всем бездомным. Нидерланды подписали Лиссабонскую декларацию, в которой поставлена цель искоренения бездомности в Европе к 2030 году.

Трудоустройство⁵²

116. В целях улучшения положения на рынке труда лиц, которые в прошлом были мигрантами, в 2018 году было начато осуществление программы «Содействие интеграции на рынке труда» (СИРТ). Эта программа охватывает восемь пилотных проектов, посвященных основным этапам в карьере лиц, которые в прошлом были мигрантами. В декабре 2021 года в сотрудничестве с работодателями, профсоюзами, образовательными учреждениями и муниципалитетами выводы, сделанные по итогам осуществления пилотных проектов, были включены в программу трудоустройства СИРТ. Целью является постоянное улучшение возможностей и положения на рынке труда лиц, которые в прошлом были мигрантами, на основе трех принципов: «больше (культурного) разнообразия на рабочем месте», «больше шансов на первую работу или трудоустройство» и «обеспечение трудоустройства».

Защита трудящихся-мигрантов⁵³

117. Нидерланды активно предпринимают усилия с целью привлечения внимания к проблемам трудящихся-мигрантов и обеспечения их защиты. Нидерланды создали Целевую группу по защите трудящихся-мигрантов, которая подготовила рекомендации по борьбе со злоупотреблениями в отношении трудящихся-мигрантов из стран ЕС. Эти рекомендации касаются регистрации трудящихся-мигрантов, жилья, здравоохранения и социального обеспечения, контроля над сектором временной занятости и надзора. Они были опубликованы 30 октября 2020 года и в настоящее время выполняются. В рамках этих усилий правительство недавно объявило о программе обязательной сертификации агентств по трудоустройству.

Права трудящихся на Кюрасао

118. Различные формы трудовых договоров, призванные сделать рынок труда более гибким, часто приводят к негативным последствиям для работников. В 2013 году Суд Кюрасао пришел к выводу, что работник, с которым были заключены три последовательных временных трудовых договора, считается работником с постоянным договором.

119. Бюро по посредничеству занимается коллективными спорами, используя методы посредничества, примирения и арбитража в тех случаях, когда интересы работников представляют профсоюзы. Бюро по рассмотрению жалоб занимается рассмотрением индивидуальных трудовых жалоб. Методы посредничества и примирения также используются для урегулирования конфликтов между отдельными работниками и их работодателем.

Экономические, социальные и культурные права на Арубе

120. В 2015 году Аруба решительно приступила к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижению ЦУР. Вместе с другими странами, входящими в состав Королевства Нидерландов, в 2022 году она провела свой второй добровольный национальный обзор (ДНО). ДНО показал, что Аруба должна сохранять свою приверженность и что устойчивое развитие должно быть постоянным и целенаправленным усилием всего общества. Для повышения степени вовлеченности общества и выполнения обещания не оставить никого без внимания будут предприняты новые усилия по дальнейшему преобразованию обязательств в действия.

121. Что касается права на здоровье, то 2 мая 2022 года вступил в силу Национальный указ об ограничении табачных изделий. Это национальное постановление запрещает использование табачных изделий и сопутствующих продуктов (таких, как электронные сигареты) в зданиях или на прилегающих к ним территориях, доступных для общественности. Работодатели и компании, обеспечивающие пассажирские перевозки, должны защищать своих работников и пассажиров. Также запрещена продажа отдельных сигарет. Для защиты молодежи были введены дополнительные правила, такие как запрет на использование этих продуктов в автотранспортных средствах, если в них находятся несовершеннолетние, и запрет на предоставление этих продуктов молодым лицам моложе 21 года.

К. Право на образование⁵⁴

Дефицит возможностей для учебы и неравные возможности из-за пандемии COVID-19

122. Пандемия и вызванные ею закрытия учебных заведений привели к задержкам в обучении учащихся и неравным возможностям для роста. Правительство инвестировало 8,5 млрд евро в Национальную программу образования с целью устранения этих задержек в секторе образования и в научных исследованиях как в европейской, так и в карибской частях Нидерландов⁵⁵. Учебные заведения разрабатывают школьную программу для решения проблемы задержек, а правительство оказывает поддержку и контролирует процесс.

123. Исследования показывают, что психическое здоровье студентов высших учебных заведений испытывает нагрузку из-за перехода сначала на онлайн-обучение, а затем обратно на очное обучение. В настоящее время разрабатывается комплексный подход, направленный на профилактику, выявление признаков, позволяющих заблаговременно предотвращать появление проблем, и консультирование учащихся.

COVID-19 и цифровизация

124. С 2018 года цифровые навыки и всеобщий охват цифровыми технологиями в образовании являются частью национальной стратегии цифровизации. Во время пандемии в секторе образования наблюдался стремительный рост цифровизации. В течение нескольких недель была разработана полностью цифровая учебная программа. Этот быстрый переход показал, что цифровое обучение открывает много возможностей, но не может полностью заменить очное обучение. В настоящее время правительство работает над новой стратегией цифровизации, в которой особое внимание будет уделено конфиденциальности и защите данных.

Обучение основам гражданственности⁵⁶

125. В августе 2021 года вступило в силу новое законодательное требование обеспечивать обучение основам гражданственности в начальной и средней школе. Школы теперь обязаны проводить уроки по основным ценностям демократии, верховенства права и основных прав и свобод (равное обращение, сексуальное разнообразие, плюрализм, автономия, недискриминация и равенство). Этот закон также применяется в карибской части Нидерландов, где также обеспечивается определенная независимость существующей там системы образования.

Обучение детей с особыми потребностями в общеобразовательных школах

126. Проведенная в 2019 году оценка показала, что все больше учащихся получают поддержку в обучении, но при этом политика по расширению обучения детей с особыми потребностями в общеобразовательных школах еще не позволила достичь желаемых изменений по всем направлениям. Основное внимание уделяется улучшению исходных условий, таких как достаточное количество учителей и ресурсов и уменьшение нагрузки. Также разрабатывается «дорожная карта», предназначенная для того, чтобы учащиеся с потребностями в поддержке и без них могли посещать одну и ту же школу в большем количестве случаев.

Социальная защита⁵⁷

127. С 2015 года школы обязаны разработать и применять план обеспечения безопасности, проводить мониторинг восприятия безопасности учащимися, а также возложить ряд задач на педагогический коллектив, например назначить координатора по борьбе с буллингем. Кроме того, школы должны назначить конфиденциального консультанта для учащихся и персонала. Правительство работает над тем, чтобы обязать школы сообщать о социально опасных инцидентах, создать пункт сбора информации, поступающей от учащихся, учителей и родителей, а также усилить надзор.

Доступ к образованию для вновь прибывших⁵⁸

128. В Нидерландах несовершеннолетние просители убежища, беженцы и незарегистрированные мигранты имеют доступ к образованию независимо от их статуса проживания. Прежде чем перейти в обычную школу, дети часто получают специализированное образование в течение 1–1,5 лет, в рамках которого особое внимание уделяется голландскому языку и социально-эмоциональным вопросам. В системе среднего образования было положено начало автоматическому финансированию. В рамках Национальной программы образования было выделено дополнительное финансирование для вновь прибывших. Правительство работает над дополнительными временными мерами в сотрудничестве с муниципалитетами и соответствующими субъектами, чтобы справиться с нынешним большим наплывом беженцев.

Программа в области образования для карибской части Нидерландов⁵⁹

129. С 2017 по 2020 год Министерство образования, культуры и науки совместно с государственными органами Бонайре, Сабы и Синт-Эстатиуса осуществляет вторую программу в области образования под названием «Вместе делаем следующий шаг». Оценка этой программы показала, что качество образования улучшилось, но в некоторых школах оно остается уязвимым. Третья программа в области образования будет принята во второй половине 2022 года и определит цели на следующие четыре года.

Прогресс учащихся, получивших предварительное образование в карибской части Королевства

130. Исследования показали, что учащиеся, получившие предыдущее образование в карибской части Королевства, с меньшей вероятностью завершат курсы дальнейшего образования, чем учащиеся, посещавшие школу в европейской части Нидерландов. Четыре министра образования — Арубы, Кюрасао, Синт-Мартена и Нидерландов — совместно работают над тем, чтобы добиться улучшений. В настоящее время руководящая группа, в которую входят все заинтересованные стороны в сфере образования и представители государственных органов, работает над предложениями по улучшению работы всей системы образования.

Образование в области прав человека на Арубе⁶⁰

131. Обучение основам гражданственности, включенное в программу среднего образования, направлено на развитие личности и повышение степени осознания важности уважения к себе и к другим, при этом особое внимание уделяется, среди прочего, расовым различиям и правам детей. В средних школах история колониального периода преподается в рамках школьных предметов истории и обществоведения и включает в себя историю стран карибского бассейна.

132. Для начальных школ разрабатывается новый метод под названием Уизз-Арт, в рамках которого уделяется внимание обучению основам гражданственности.

133. Сотрудники национальной полиции Арубы (НПА) проходят тренинги по правам человека. Тема прав человека также включена в учебную программу полицейской академии. Цель обучения состоит в том, чтобы предоставить сотрудникам полиции возможность поддерживать и отстаивать права человека в ходе

выполнения своих обязанностей и должным образом подготовить их к работе в многокультурном обществе⁶¹.

134. Сотрудники Департамента по законодательству и правовым вопросам проходят обучение по вопросам подготовки, ратификации и применения договоров, включая конвенции по правам человека.

L. Право на неприкосновенность частной жизни

Алгоритмы и права человека⁶²

135. Наша среда становится все более цифровой и автоматизированной, при этом процессы сбора данных и обмена ими продолжают ускоряться. Технологии развиваются стремительно. Они открывают возможности для решения социальных проблем, но также связаны с рисками. Поэтому важно делать выбор в отношении развития и использования технологий с должным учетом наших основных прав и общественных ценностей. Технологии не должны приводить к дискриминации, а неприкосновенность частной жизни должна быть гарантирована. Поэтому Нидерланды работают над ответственным и ориентированным на человека использованием этих технологий.

136. Совместно с Европейским союзом и Советом Европы ведется работа по регулированию систем искусственного интеллекта (ИИ). Нидерланды также рассматривают вопрос о том, требует ли эта продолжающаяся цифровая трансформация внесения поправок в Конституцию. Чтобы помочь организациям соблюдать соответствующее законодательство, был разработан ряд инструментов. Подготовленное правительством руководство «Исключение дискриминации на этапе разработки» помогает разработчикам выявлять, предотвращать и устранять информацию в данных, которая может приводить к дискриминации, уже на этапе разработки системы ИИ. Организации могут использовать оценку воздействия алгоритмов на права человека для выявления и снижения рисков в области прав человека, присущих системам искусственного интеллекта. В настоящее время Нидерланды изучают вопрос о том, каким образом Кодекс надлежащего цифрового управления может наилучшим образом использоваться в работе государственных организаций. Важное значение также имеет обеспечение надлежащего контроля и надзора. Были разработаны положения для содействия исследованиям в области алгоритмов, а также выделены дополнительные ресурсы для создания национального надзорного органа по алгоритмам. Нидерланды создадут реестр алгоритмов для более глубокого изучения использования ИИ и алгоритмов.

M. Свобода выражения мнений⁶³

Свобода средств массовой информации

137. Нидерланды поддерживают и стимулируют журналистские расследования, увеличивая годовой бюджет на эту деятельность. Во время пандемии был создан временный фонд поддержки для обеспечения непрерывности информации, предоставляемой на местном уровне. Правительство будет работать над проектом по развитию журналистского сектора в карибской части Нидерландов⁶⁴.

138. Недавно правительство объявило о мерах по укреплению и защите свободы и безопасности прессы. Это включает повышение осведомленности о роли прессы в демократическом обществе, обеспечение медиаграмотности, исследование и мониторинг конкретных вопросов, борьбу с запугиванием в Интернете (например, с онлайн-угрозами в адрес журналисток), а также поддержку разработанного в 2019 году проекта Руководящей группы по противодействию агрессии и насилию с помощью превентивных и репрессивных мер по обеспечению безопасности журналистов⁶⁵ и проекта 2021 года, касающегося фрилансеров⁶⁶.

Право на демонстрации

139. В последние годы число демонстраций в Нидерландах заметно увеличилось, и они также стали более многочисленными. Примерами могут служить демонстрации против изменения климата, масштабные протесты фермеров, демонстрации сторонников движения «Жизни чернокожих имеют значение» и протесты против мер реагирования на пандемию COVID-19. В большинстве случаев демонстрации проходят без серьезных проблем и при хорошем сотрудничестве с муниципалитетами и полицией. Проведенная в 2021 году оценка свидетельствует о том, что существующая правовая база для демонстраций по-прежнему хорошо функционирует, несмотря на изменившуюся социальную ситуацию. В некоторых случаях демонстрации приводили к столкновениям с полицией. Иногда муниципалитетам и полиции бывает трудно заранее оценить риски демонстрации, в том числе из-за возможностей мобилизации через социальные сети. Кроме того, протестующие группы не всегда однородны, их мотивы не всегда мирные, а иногда все предварительные контакты с правительством избегаются. Тем не менее целью правительства всегда является деэскалация, и в случае применения полиции существует возможность подать жалобу.

N. Права человека и окружающая среда

140. Права человека могут оказаться под давлением в результате изменения климата. В рамках Соглашения по климату, Закона о климате и первого плана мер в связи с изменением климата Нидерланды принимают меры по повышению устойчивости электроснабжения, зданий, мобильности, сельского хозяйства и энергоемкой промышленности.

141. Нидерланды стремятся стать климатически нейтральной страной не позднее 2050 года, и целевой показатель сокращения выбросов CO₂ к 2030 году в Законе о климате был доведен до 55 процентов. Был назначен министр по вопросам климата и энергетики, который будет руководить климатической политикой и пока еще не функционирующим климатическим фондом (35 млрд евро на ближайшие 10 лет). Будет создан независимый научно-консультативный совет для оценки и консультирования по вопросам климатической политики. Граждане будут принимать активное участие в обсуждении этих вопросов.

142. В контексте адаптации к климату Нидерланды продолжают инвестировать в свои дамбы, дюны и плотины. Активные усилия предпринимаются также для восстановления утраченного биоразнообразия и для того, чтобы обеспечить крупному голландскому сельскохозяйственному сектору устойчивую перспективу.

143. Кроме того, Нидерланды стремятся к улучшению качества воздуха и среды обитания в целом. Правительство работает с провинциями и муниципалитетами в рамках Соглашения о чистом воздухе, чтобы к 2030 году добиться улучшения показателей здоровья населения как минимум на 50 процентов по сравнению с 2016 годом за счет постоянного сокращения выбросов загрязняющих воздух веществ и перехода к рекомендованным ВОЗ значениям качества воздуха. Нидерланды также сокращают выбросы веществ, вызывающих очень серьезную озабоченность, благодаря обязательству компаний по минимизации выбросов.

144. В 2018 году было принято решение как можно скорее прекратить добычу газа в провинции Гронинген из-за связанных с этим землетрясений, которые нанесли большой ущерб местным жителям. Цель состоит в том, чтобы полностью отказаться от добычи газа к 2023 или 2024 году. С 2018 года правительство также работает над возмещением ущерба, связанного с добычей газа, и укреплением зданий в интересах безопасности.

Примечания

- ¹ See: recommendations 131.105, 131.199, 131.202 and 131.203 from the Report of the Working Group on the Universal Periodic Review – Netherlands, 2017, UN Doc A/HRC/36/15.
- ² See: the annex to this report, also available at <https://www.government.nl/documents/publications/2020/05/31/national-action-plan-on-human-rights-2020>.
- ³ See: recommendation 131.198.
- ⁴ See: recommendation 131.25.
- ⁵ See: recommendations 131.5, 131.6, 131.7, 131.9, 131.10, 131.11, 131.12, 131.13, 131.14, 131.15, 131.16, 131.19, 131.20, 131.153 and 131.154.
- ⁶ See: recommendations 131.106, 131.107, 131.108, 131.109, 131.110, 131.111 and 131.112.
- ⁷ Also known as the “NOW-scheme”.
- ⁸ See: recommendations 131.33, 131.46, 131.47, 131.49, 131.51, 131.52, 131.53, 131.54, 131.55, 131.56, 131.57, 131.58, 131.59, 131.60, 131.65, 131.66, 131.67, 131.69, 131.73, 131.77, 131.84, 131.87, 131.91, 131.92, 131.142, 131.172, 131.173, 131.174, 131.180 and 131.183.
- ⁹ See: recommendations 131.105, 131.199, 131.202 and 131.203.
- ¹⁰ See: recommendations 131.50 and 131.182.
- ¹¹ See: recommendations 131.31, 131.32, 131.68, 131.70 and 131.72.
- ¹² See: recommendation 131.64.
- ¹³ See: recommendations 131.48, 131.95, 131.96, 131.97, 131.175 and 131.182.
- ¹⁴ See: paras. 39–41 of this report.
- ¹⁵ See: recommendations 131.61, 131.62, 131.63, 131.71, 131.72, 131.81 and 131.83.
- ¹⁶ See: recommendations 131.49, 131.62, 131.71, 131.72, 131.73, 131.74, 131.75, 131.76, 131.77, 131.78, 131.79, 131.80, 131.81, 131.82, 131.83, 131.84 and 131.91.
- ¹⁷ See: recommendations 131.87, 131.88, 131.89, 131.90, 131.93, 131.94 and 131.179.
- ¹⁸ See: recommendations 131.38, 131.140 and 131.141.
- ¹⁹ See: recommendations 131.39, 131.41, 131.42, 131.43, 131.44, 131.45, 131.96, 131.98, 131.130, 131.143, 131.144, 131.145, 131.146, 131.149 and 131.151.
- ²⁰ See: recommendations 131.44, 131.96, 131.98, 131.143 and 131.146.
- ²¹ See: recommendations 131.44, 131.96, 131.98 and 131.146.
- ²² See: recommendation 131.115.
- ²³ See: recommendation 131.99.
- ²⁴ See: recommendations 131.105, 131.199, 131.20 and 131.203.
- ²⁵ See: recommendation 131.179.
- ²⁶ See: recommendation 131.136.
- ²⁷ *Kwartiermaker Transgenderzorg* in Dutch.
- ²⁸ <https://genderpraatjes.nl/>.
- ²⁹ Differences of Sex Development.
- ³⁰ See: recommendations 131.117, 131.152, 131.153, 131.154 and 131.158.
- ³¹ See: recommendations 131.17, 131.96, 131.167, 131.168, 131.169 and 131.170.
- ³² *Onbepakt Meedoen!* in Dutch.
- ³³ See: recommendations 131.115, 131.117, 131.142 and 131.148.
- ³⁴ *Veilig Thuis* in Dutch.
- ³⁵ See: recommendations 131.115, 131.117, 131.142 and 131.148.
- ³⁶ See: recommendation 131.179.
- ³⁷ See: recommendations 131.115, 131.117 and 131.142.
- ³⁸ See: recommendations 131.118, 131.157 and 131.158.
- ³⁹ See: recommendations 131.118, 131.123, 131.124, 131.125, 131.126 and 131.179.
- ⁴⁰ See: recommendations 131.118, 131.123, 131.124, 131.125 and 131.126.
- ⁴¹ See: recommendations 131.118, 131.123, 131.124, 131.125 and 131.126.
- ⁴² See: recommendations 131.118, 131.123, 131.124, 131.125 and 131.126.
- ⁴³ <https://mijnslachtofferzaak.nl/>.
- ⁴⁴ See: recommendation 131.201.
- ⁴⁵ See: recommendation 131.195.
- ⁴⁶ See: recommendations 131.185, 131.186, 131.187, 131.188, 131.189, 131.192, 131.193 and 131.194.
- ⁴⁷ See: recommendations 131.127, 131.159, 131.157 and 131.158.
- ⁴⁸ See: recommendation 131.197.
- ⁴⁹ See: recommendation 131.190.
- ⁵⁰ See: recommendations 131.113, 131.114, 131.121, 131.128 and 131.129.
- ⁵¹ See: recommendations 131.105, 131.199, 131.200, 131.202 and 131.203.
- ⁵² See: recommendations 131.175, 131.180, 131.181 and 131.182.
- ⁵³ See: recommendations 131.180, 131.181 and 131.182.

- ⁵⁴ See: recommendation 131.48.
- ⁵⁵ See: recommendations 131.105, 131.199, 131.202 and 131.203.
- ⁵⁶ See: recommendations 131.105, 131.136, 131.137, 131.138, 131.139, 131.199, 131.202 and 131.203.
- ⁵⁷ See: recommendation 131.135. See also: para. 53 of this report.
- ⁵⁸ See: recommendation 131.196.
- ⁵⁹ See: recommendations 131.105, 131.199, 131.202 and 131.203.
- ⁶⁰ See: recommendations 131.137, 131.138 and 131.139.
- ⁶¹ See: recommendations 131.87 and 131.179.
- ⁶² See: recommendation 131.128.
- ⁶³ See: recommendation 131.88.
- ⁶⁴ See: recommendations 131.105, 131.199, 131.202 and 131.203.
- ⁶⁵ *PersVeilig* in Dutch.
- ⁶⁶ *Flexibel Beschermingspakket Freelancers* in Dutch.
-