



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十一届会议  
2022 年 11 月 7 日至 18 日

## 巴西

### 联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

#### 一. 背景

1. 本报告是在虑及上一次审议结果情况下，根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写。<sup>1</sup> 报告汇编了相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 联合国国家工作队指出，在完全遵守《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》和国际劳工组织(劳工组织)1930 年《强迫劳动公约》(第 29 号)议定书方面没有取得进展。关于《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)，于 2021 年 4 月提交了一项授权总统停止实施该公约的法案。国家工作队还报告称，与国际刑事法院有关的建议没有一项得到落实。<sup>2</sup> 危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员建议巴西批准劳工组织关于职业安全和健康问题的各项公约。<sup>3</sup>

3. 本报告所涉时期内，巴西于 2022 年接待了和平集会自由权和结社自由权特别报告员以及防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会到访。<sup>4</sup> 巴西还曾于 2019 年接待白化病患者享有人权问题独立专家、危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员以及消除对受麻风病影响者及其家人的歧视特别报告员到访。<sup>5</sup>

4. 巴西曾于 2021 年向联合国人权事务高级专员办事处捐款。<sup>6</sup>



### 三. 国家人权框架

#### 1. 宪法和法律框架

5. 强迫失踪问题委员会认为，巴西现行的防止和惩治强迫失踪行为、保障受害者权利和确保某些主管部门履行职责的法律不完全符合《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。<sup>7</sup> 该委员会呼吁巴西采取一切必要措施，保证立即处理并及时跟进该委员会转交紧急行动请求的函件。<sup>8</sup> 此外，该委员会建议巴西加速设立一项单立的强迫失踪罪。<sup>9</sup> 该委员会还建议巴西采取必要措施，在本国法律中明确确认强迫失踪行为是一种危害人类罪行。<sup>10</sup>

#### 2. 机构基础设施和政策措施

6. 联合国国家工作队报告称，巴西没有符合《巴黎原则》的国家人权机构。工作队还指出，国家人权理事会的行政独立性可予加强。强迫失踪问题委员会请巴西提供信息，说明为确保国家人权理事会完全符合《巴黎原则》而采取的措施。<sup>11</sup> 危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员建议巴西使国家人权理事会符合《巴黎原则》。<sup>12</sup> 白化病患者享有人权问题独立专家提出了类似建议。<sup>13</sup>

7. 防范酷刑小组委员会欢迎巴西最高法院裁定本要解散国家防范酷刑机制的总统令无效。该小组委员会呼吁巴西当局立即执行上述裁定，以便该机制能立即恢复运转并进一步加强其防范工作。<sup>14</sup> 联合国国家工作队也强调指出，有必要以确保向专家提供资金、人力和技术资源的方式加强国家防范机制。<sup>15</sup> 防范酷刑小组委员会于 2022 年重申，巴西须遵守本国的国际人权义务并加强本国的酷刑防范系统。<sup>16</sup> 消除一切形式种族歧视委员会对解散全国印第安人基金会表达了类似的关切。<sup>17</sup>

### 四. 促进和保护人权

#### A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

##### 1. 平等和不歧视

8. 联合国人权事务高级专员指出，官方数据记录了非洲人后裔在巴西所面临的结构性种族主义、歧视和暴力侵害。她补充说，为克服此种状况，迫切需要对法律、机构和政策进行改革。<sup>18</sup> 联合国国家工作队回顾指出有必要听从 2020 年为审查巴西所有反种族主义法律而创设的法律专家委员会提出的建议，并进一步强调出台反对种族主义和严重歧视行为的全面政策具有重要意义。<sup>19</sup> 强迫失踪问题委员会建议巴西加倍努力，解决某些成为针对目标的弱势群体遭歧视现象，从而防止其失踪并确保其充分诉诸司法的权利。<sup>20</sup>

9. 白化病患者享有人权问题独立专家指出：很多白化病患者属于该国最边缘化人群之列，在其周围环境和整个社会中遭受多重和交叉歧视；有必要在全国范围内采取进一步举措促进平等和不歧视。<sup>21</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权，以及免受酷刑权

10. 人权事务高级专员在 2018 年提交人权理事会的全球最新情况报告中，对一项授权武装部队在里约热内卢州打击犯罪并将警察置于军队指挥之下的法令获得通过表示关切。她敦促巴西政府确保安全措施遵循人权标准，并采取有效措施防止以种族取人和将穷人视为犯罪分子。<sup>22</sup>

11. 人权事务高级专员对至少 25 人在 2021 年里约热内卢的一次警察行动中被杀深感不安。她着重指出，长期存在着警察在该国贫困、边缘化、以非裔巴西人为主的街区，即所谓的贫民窟，非必要且不适度地使用武力的趋势。她提醒巴西当局，只有在绝对必要的情况下才应使用武力，且使用武力应始终遵循合法性、谨慎性、必要性和适度性原则。她呼吁检察院按照国际标准对上述事件进行独立、彻底且公正的调查。<sup>23</sup>

12. 几位特别程序任务负责人对一位曾公开谴责军队在里约热内卢动用武力的著名非裔巴西人权维护者于 2018 年被杀害感到震惊。他们呼吁立即对上述杀人事件展开公正调查。<sup>24</sup> 人权高专办也谴责了杀人者。<sup>25</sup> 在上述杀人事件一周年之际，联合国几位特别程序任务负责人以及美洲人权委员会回顾指出，巴西必须将凶手绳之以法，并确保进行彻底、独立且公正的调查。<sup>26</sup>

13. 防范酷刑小组委员会指出，巴西被剥夺自由者人口数量之多，居世界第三位，其中很多人被关押在过度拥挤的监狱当中。小组委员会还注意到，频频有报告称发生酷刑、虐待和羁押条件不达标情况。<sup>27</sup> 联合国国家工作队根据巴西公共安全论坛的信息强调指出，监禁率存在着上升趋势，导致过度拥挤、卫生条件差和侵犯人权情况。非洲人后裔在被剥夺自由人员中占比过高。<sup>28</sup> 人权事务高级专员表达了类似的关切。<sup>29</sup> 强迫失踪问题委员会建议巴西：确保将所有剥夺自由情况均录入官方登记册和/或记录；登记册和/或记录应及时而准确地填写和更新，并定期予以核查。<sup>30</sup>

14. 联合国国家工作队报告称，在某些情况中，冠状病毒病(COVID-19)疫情导致暂停进行家属探监和举行羁押管理听证会，从而对防范酷刑造成阻碍，并有可能使虐待情况得不到监督。国家工作队表示关切的是，此类临时性措施可能成为永久性措施，尤其是以视频会议形式举行听证会的做法。<sup>31</sup>

15. 强迫失踪问题委员会欢迎巴西制定《国家搜寻失踪人员政策》和《国家失踪人员登记册》。但是，该委员会感到关切的是，最近有指控称发生主要以非洲人后裔和贫民窟或大城市周边地区居民为目标的强迫失踪情况。该委员会建议巴西加倍努力，解决某些成为针对目标的弱势群体遭歧视现象，以此为手段防止发生强迫失踪情况。<sup>32</sup>

## 3. 人权与反恐

16. 联合国国家工作队根据人权高专办的信息报告称，2019 年第 1595 号法案对“反恐怖主义行动”作出了模糊的定义，并提议由警察、军队和情报部门开展一体化行动。该法案还削弱了追责，并明确地将社会运动相关活动与恐怖主义等同为一体。<sup>33</sup>

#### 4. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

17. 联合国国家工作队根据国家司法委员会的信息报告称, 仅有 31.5%的杀人案件得到司法系统的解决, 仅有 20%的司法区能免费提供法律援助。<sup>34</sup> 国家工作队强调, 收到了有关诉诸司法机会有限、缺乏追责和人权维护者处境通常不安全的报告。死亡威胁和恐吓使所有谴责侵犯人权行为的社群面临着风险。<sup>35</sup>

18. 危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员建议巴西扩大实施防止和调查威胁、攻击和杀害事件的政府计划, 并对威胁、攻击或杀害人权维护者的人进行有力的调查和起诉, 以解决明显存在的犯罪者有罪不罚问题。<sup>36</sup>

19. 法官和律师独立性问题特别报告员感到震惊的是, 某些检察官和法官明显针对律师履行自己职责采取恐吓策略, 尤其是当律师为政治人物辩护时。该特别报告员呼吁巴西当局采取一切适当措施, 确保律师能在不受恐吓、不受阻挠、不受骚扰或不当干扰的情况下履行其专业职能。他还认为, 法官有必要避免从事任何可能削弱其独立性或损害其公正形象的政治活动。<sup>37</sup>

20. 强迫失踪问题委员会指出, 巴西确认现行法律框架排除了军事法庭管辖强迫失踪案件的可能性。但是, 该委员会注意到, 在某部法律所明确规定的特定条件下, 在军事人员针对平民犯下蓄意危害生命罪行的情况下, 管辖权从非军事法庭移交到军事法庭。该委员会建议巴西迅速采取必要措施, 确保将强迫失踪案件的调查和起诉明确排除在军事法庭的管辖权之外。<sup>38</sup> 法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员表示关切的是: 巴西的警察行动军事化; 国家法律使军事法庭可以调查和审判武装部队人员蓄意杀害平民的行为。<sup>39</sup>

21. 强迫失踪问题委员会对创建国家真相委员会以及政治原因死亡和失踪问题特别委员会表示欢迎。但是, 强迫失踪问题委员会感到关切的是, 有报告称此类强迫失踪案件缺乏追责, 主要原因是《大赦法》的适用。该委员会建议巴西消除调查军事政权期间实施的迄今尚未结案的强迫失踪案件方面所面临的任何法律障碍, 尤其是就《大赦法》的适用而言。<sup>40</sup>

22. 消除对受麻风病影响者及其家人的歧视特别报告员报告称, 尽管法律上是平等的, 但事实上在制度化实践和人际关系中却长期存在着歧视。该特别报告员建议巴西政府: 大力为汉森病患者提供诉诸司法和了解人权知识的机会; 确保公平获得当地法律援助, 并辅之以就汉森病相关问题对公设辩护人和司法人员进行培训。<sup>41</sup>

#### 5. 基本自由以及公共和政治生活参与权

23. 人权维护者处境问题特别报告员和联合国国家工作队指出, 巴西在 2015 年至 2019 年间是对于人权维护者而言第二危险的国家。<sup>42</sup> 和平集会自由权和结社自由权特别报告员指出, 人权维护者面临着一种以污蔑、威胁、骚扰、人身攻击和杀戮为特征的暴力环境。<sup>43</sup>

24. 联合国国家工作队表示关切的是, 国家人权维护者保护计划面临着挑战, 包括确定对种族、性别和族裔有着敏感认识的风险评估和保护措施。<sup>44</sup>

25. 和平集会自由权和结社自由权特别报告员表示关切的是, 巴西人充分而积极地参与社会和政治的权利受到限制, 且针对人权维护者、女记者、土著人民和传

统社群，尤其是针对非裔社群的暴力侵害，程度之严重骇人听闻。他敦促巴西创造并维护有助于行使和平集会权和结社权的安全而有利的环境。该特别报告员还对近年来出现限制享有上述权利的趋势表示关切，并对有政策限制参与社会和政治从而限制了公共政策和决策的磋商空间表示遗憾。他建议巴西政府采取措施，使传统社群免于害怕遭受迫害，并能享有自由地集会和组织自己的权利，以便建立起自主决策进程。<sup>45</sup>

26. 和平集会自由权和结社自由权特别报告员还对抗议活动中执法人员频频过度使用武力情况和侵犯人权情况表示关切。他表示，出于政治原因对社会领袖、候选人以及经政治选举产生的领导人实施的暴力侵害，对政治参与和民主造成了严重的威胁。<sup>46</sup> 危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员建议巴西应：将从事民间社会活动者非刑罪化，并确保将其释放；确保公众参与所有治理领域；与民间社会代表切实对话。<sup>47</sup> 白化病患者享有人权问题独立专家建议巴西为民间社会组织创造有利环境。<sup>48</sup> 强迫失踪问题委员会对巴西在与该委员会对话过程中对民间社会行为体所提交报告的可信度和质量提出质疑表示遗憾。该委员会鼓励巴西确保所有国家公务人员均建设性地与民间社会行为体打交道。<sup>49</sup>

27. 教科文组织报告称：2006年至2022年2月间，有47名记者被杀害；其中9起案件已得到司法解决。教科文组织还注意到，全国检察官委员会办公室就上述调查的进展情况发布了一份报告。<sup>50</sup> 教科文组织建议巴西加强记者被害案件的调查工作，并自愿报告司法后续行动的进展情况。<sup>51</sup> 促进和保护意见和表达自由权特别报告员和美洲人权委员会表达自由问题特别报告员指出，对公共当局腐败或行为不当案件进行调查的记者，不应因其工作而遭受出于报复目的实施的司法骚扰或任何其他类型的骚扰。他们还指出，当局应避免以将传播公共利益相关信息刑罪化的泛泛的或过分的指控为依据起诉记者——传播公共利益相关信息的行为系在表达自由权保护范围之内。<sup>52</sup>

28. 教科文组织建议巴西将诽谤非刑罪化，将其纳入民法，并按照国际标准建立独立的监督机构，以便实施有关获取信息的法律。<sup>53</sup>

29. 联合国国家工作队根据高等选举法院的数据报告称，尽管妇女占人口比例超过51.8%，占巴西选民比例超过52%，但她们在政治方面依然属于少数群体。国家工作队着重指出，对妇女的诽谤和威胁是影响其参与的政治暴力的核心内容。在司法部门，性别平等方面存在的差距更大。<sup>54</sup>

## 6. 隐私权

30. 教科文组织报告称，于2021年成立了巴西数据保护局。<sup>55</sup>

## 7. 婚姻和家庭生活权

31. 教科文组织报告称，第13811号法律(2019年)规定女孩的最低结婚年龄为18岁，但经父母双方或儿童的法律代理人同意，16岁起允许结婚。此外，法律规定最低就业年龄为16岁。但是，这与义务教育结束的时间，即17岁，不一致。<sup>56</sup> 教科文组织建议巴西将女孩和男孩的绝对最低结婚年龄均定为18岁，以确保保护女孩的受教育权。<sup>57</sup>

32. 消除对受麻风病影响者及其家人的歧视特别报告员注意到 1923 年至 1986 年期间约有 16,000 名患有汉森病的儿童按照该国当时实施的强制隔离政策被与其父母分离而送进相关院所，表示巴西有着承认他们有权获得赔偿的独特机会。她补充说，巴西有责任提供赔偿并道歉，也有责任为纪念和康复进程提供便利。<sup>58</sup>

## 8. 禁止一切形式奴役，包括贩运人口在内

33. 联合国国家工作队着重提到：巴西于 2018 年通过了第三个国家打击人口贩运计划；该计划符合其现有的反贩运法律和国家政策。但是，国家工作队指出，反贩运法律中依然没有将无武力、欺诈或胁迫成分的出于色情目的贩运儿童行为定罪入刑的条款。<sup>59</sup>

34. 两位特别程序任务负责人呼吁巴西政府采取紧急行动，停止可能减少对人民免遭奴役的保护和削弱对企业的监管的措施。当代形式奴隶制问题特别报告员指出，若干事态发展令人关切，其中包括第 1129 号部长令——该部长令缩小了当代奴隶制定义的范围，可能会减少所发现的受害者人数。<sup>60</sup>

## 9. 工作权和公正良好工作条件权

35. 白化病患者享有人权问题独立专家建议巴西审查并规范获得残疾补助的标准，并确保向白化病患者提供适应性和辅助性装置，以便利其使用公共交通和就业。<sup>61</sup>

## 10. 适当生活水准权

36. 外债与人权尤其是经济、社会及文化权利问题独立专家以及极端贫困与人权问题特别报告员认为，巴西的经济政策和社会政策正在危及数以百万计的生命。他们表示，巴西应立即放弃正在危及生命的错误的紧缩政策，并增加支出，以消除不平等和贫困现象。他们补充说，COVID-19 疫情的爆发凸显了为巴西 20 年的公共支出设置上限的 2016 年宪法修正案的负面影响。他们还指出，政府供资的削减违反了国际人权标准，包括教育、住房、食物、水和卫生设施以及性别平等方面的国际人权标准。<sup>62</sup> 另有一群人数更多的特别程序任务负责人也表达了类似的关切。<sup>63</sup> 巴西政府在回答强迫失踪问题委员会提出的一个问题<sup>64</sup> 时表示，疫情并未导致任何与健康紧急状态本身无关的宪法自由遭受限制。<sup>65</sup>

37. 联合国国家工作队根据“全国零驱逐运动”的信息报告称，疫情期间，即便有禁止驱逐的法院命令、法律和决议，人们享有住房的权利仍然受到侵犯。<sup>66</sup> 适当住房问题特别报告员表示，在此种情况下强行将人从家中驱逐属于侵犯其人权，无论其居住是否合法。他还对巴西总统否决国会试图限制驱逐影响的努力表示关切。<sup>67</sup>

## 11. 健康权

38. 出于以下原因，联合国国家工作队对巴西的性权利和生殖权利表示关切：散布虚假信息的宣传运动；旨在量身定制“适合年龄”的性教育的立法措施；企图阻挠负责实施性权利和生殖权利相关政策的计划和政府机构。<sup>68</sup>

39. 联合国国家工作队根据联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署的信息报告称：一般来说，非洲裔的平均寿命较低；土著在获得社会服务方面遭遇困难。<sup>69</sup> 虽

然与艾滋病毒/艾滋病有关的病例和死亡情况在 2017 年至 2019 年间有所减少，但非洲裔受性传播感染(尤其是艾滋病毒)的影响格外严重。<sup>70</sup>

40. 据联合国国家工作队称，COVID-19 疫情导致孕产妇死亡情况大幅增加。<sup>71</sup> 难民署报告称，难民和移民在全国各地被纳入疫苗接种计划，且有资格获得疫情紧急援助。<sup>72</sup>

41. 白化病患者享有人权问题独立专家建议巴西：确保将防晒霜列入可得且可及的基本药品清单；在东北地区复制“支持白化病患者计划”；使优质保健服务在农村地区可以获得、可以负担、可以触及。<sup>73</sup>

## 12. 受教育权

42. 教科文组织指出：巴西 2018 年将国内生产总值的 6.1% 和政府总支出的 16.1% 用于教育；这符合《2030 年教育行动框架》。<sup>74</sup>

43. 联合国国家工作队根据联合国儿童基金会的信息报告称，2019 年有近 110 万义务教育年龄的儿童和青少年失学。其中，70.8% 是黑人男孩和女孩。疫情加剧了学校排斥情况。截至 2020 年 11 月，超过 500 万女孩和男孩没有受教育机会。<sup>75</sup> 教科文组织鼓励巴西考虑统一本国法律，按照义务教育调整最低就业年龄和相关例外情况，以确保儿童完成义务教育。<sup>76</sup>

44. 白化病患者享有人权问题独立专家建议巴西在特殊需要教育和全纳教育计划中纳入一项针对患有白化病学生的应对措施，以确保他们能顺利融入主流学校。<sup>77</sup>

## 13. 文化权利

45. 教科文组织鼓励巴西全面执行促进接触和参与文化遗产和创造性表达的相关规定——接触和参与文化遗产和创造性表达有助于落实参与文化生活的权利。鼓励巴西在践行这一点时对社群、从业人员、文化工作者和民间社会组织以及弱势群体的参与给予应有的考虑。<sup>78</sup>

## 14. 发展、环境及工商业与人权

46. 危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员报告称，尽管近几十年来取得了积极的进展，但巴西在人权原则、法律和标准方面正处于严重倒退状态，有违国际法。<sup>79</sup> 就此，他补充说，巴西似乎逃避了本国的防止和保护之责，取缔了必要的机构，并通过对敢于发声抨击时势者——无论是活动人士、科研人员、国际领导人还是部长——施以恐吓来阻碍参与和表达。他还指出：示意私营行为体无视旨在保护全球公域以及土著人民和非洲人后裔权利的法律；企业针对工人和社群实施的犯罪有罪不罚；知情权和参与权遭到大幅度缩减。此外，在执行不利于私营利益的情况下，多项司法裁定和议会决定仍得不到执行。<sup>80</sup>

47. 危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员建议巴西建立由完全独立的专家组成的常设性机构，以便：帮助将经济的增长与环境的退化脱钩；就环境和职业风险涉及的所有自然、物理、社会和科学问题提出建议；建立防范企业攫取、腐败以及政府存在利益冲突的保障机制。他还建议巴西：实施保护工人免于暴露在有毒物质面前的原则；强制要求巴西的所有企业恪尽人权责任；针对环境和职业灾难实施及时、配合默契且切实有效的应急机制；

尊重公众对民主和善政的参与所能发挥的根本性作用。他进一步建议，巴西应全面执行司法裁定、加强问责，并改善受害者诉诸司法和获得有效补救的机会。<sup>81</sup> 巴西政府答复称，国家卫生监督局正在制定一项条例，为扩大职业风险评估范围制定指导准则。<sup>82</sup>

48. 联合国国家工作队注意到，马利亚纳大坝坍塌六年后，仍有待予以谴责。受影响者的人权所遭受的践踏和侵犯仍未得到最终赔偿。<sup>83</sup> 几位特别程序任务负责人呼吁立即对米纳斯吉拉斯州一座尾矿坝于 2019 年坍塌事件进行彻底且公正的调查。他们敦促巴西政府采取果断行动，履行本国尽己所能防止此类悲剧并将对灾难负有责任者绳之以法的承诺。他们还呼吁巴西政府在能确保安全之前不要批准新建任何尾矿坝，也不要允许任何会影响现有尾矿坝完整性的活动。<sup>84</sup> 危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员提出了类似的建议。<sup>85</sup>

49. 联合国国家工作队强调指出，巴西于 2018 年制定了国家关于企业与人权的指导准则，但并未强制遵守上述准则，从而表明对人权的尊重仍属自愿行为。<sup>86</sup> 人权事务高级专员指出，国家负有防止和纠正侵犯人权情事之责，但企业也有责任在其整个运营过程中和所有业务关系中尊重人权。<sup>87</sup>

50. 巴西政府针对强迫失踪问题委员会提出的一个问题<sup>88</sup> 强调指出，非法采矿团伙和掠夺土地者所造成的压力可能带来严重的挑战，最终牵涉到所有受国家保护的群体，导致联邦警察展开调查。<sup>89</sup>

51. 几位特别程序任务负责人于 2021 年 6 月和 2022 年 4 月，就对在土著土地上实施采矿和经济活动进行规范的第 191/20 号法案草案表示关切。他们指出，拟议的法律未能包含环境保障措施和社会保障措施，遗漏了对土著人民提供补救的问题，也未谈及社会、文化和医疗保健服务。他们呼吁巴西政府制定并实施行动，保证对土著土地进行环境保护，包括对其自然资源进行环境保护，并向土著人民提供适当的医疗保健服务。<sup>90</sup>

## B. 特定人员或群体的权利

### 1. 妇女

52. 联合国国家工作队根据社会经济研究所的信息指出，巴西在 2021 年大幅削减了女性、家庭和人权部的预算，与此同时针对妇女的政策也减少了 51.8%。<sup>91</sup> 此外，由于有关杀害妇女和家庭暴力问题的法律所采用的概念，也由于在性别暴力问题上没有内容全面的法律框架，就暴力侵害妇女和女童现象编制数据和国家统计信息仍是一项挑战。<sup>92</sup>

53. 联合国国家工作队指出，在带着性别平等视角调查和起诉杀害妇女行为方面，存在着系统性的障碍。由于获得枪支的渠道更加灵活，上述情况更加恶化。<sup>93</sup>

### 2. 儿童

54. 联合国国家工作队根据联合国儿童基金会的信息报告称，2016 年至 2020 年间，巴西有 35,000 名 0 至 19 岁的儿童和青少年被暴力杀害。此外，从 2017 年到 2020 年，有 18 万人遭受了性暴力。<sup>94</sup>



55. 教科文组织强调指出，经 2014 年第 13010 号法律修订的 1990 年《儿童和青少年法规》保护儿童在教育机构内免遭体罚和残忍或有辱人格的待遇，但并未保护儿童免遭一切形式暴力侵害。<sup>95</sup> 教科文组织建议巴西考虑推出免遭一切形式暴力侵害的法律保护，尤其是免遭教育环境中的性别暴力、心理暴力和性暴力。<sup>96</sup>

56. 消除对受麻风病影响者及其家人的歧视特别报告员对巴西受麻风病影响的儿童人数之多表示严重关切——其中很多儿童被剥夺了上学的机会。她敦促巴西政府采取紧急措施，确保受该疾病影响者的权利得到保护。<sup>97</sup>

57. 强迫失踪问题委员会建议巴西采取必要措施，确保本国法律制度在顾及儿童最大利益的情况下，明确纳入对任何源自强迫失踪情境的收养、安置或监护儿童安排进行审查并酌情予以撤销的程序，并明确纳入重新确定儿童真实身份的程序。<sup>98</sup>

### 3. 残疾人

58. 联合国国家工作队报告称：2010 年人口普查显示，24% 的巴西人口患有某种残疾；上述人员中只有 1% 有工作。<sup>99</sup>

### 4. 土著人民和少数群体

59. 几位特别程序任务负责人对非法采矿者针对反对在蒙杜鲁库土著和亚诺马米土著土地上进行非法伐木和非法采矿活动的土著实施的攻击表示谴责，并呼吁巴西当局调查并起诉责任人。他们指出，巴西政府应立即采取措施保护上述土著人民以及人权维护者的安全。他们还指出，非法采矿活动以及与之相关的汞污染正在威胁着土著人民的健康、水源和食物来源。<sup>100</sup> 危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员建议巴西采取全面措施，通过尊重土著人民的自决权、避免将未经土著人民同意而在其土地上开采自然资源的行为合法化以及确保对强占土地者和造成污染者施以刑事制裁等手段，制止砍伐森林并保护土著人民、少数群体和贫困人口。<sup>101</sup>

60. 人权事务高级专员认为，一位土著领导人 2019 年在阿马帕州被杀害，是巴西采矿者、伐木者和农耕者侵占土著土地的问题日益严重的一个令人不安的征兆。她补充说，巴西政府所提出的开放亚马逊更多地区以供采矿的政策，可能会导致发生针对瓦雅皮人实施的那种暴力、恐吓和杀戮事件。高级专员敦促巴西政府：采取果断行动，制止侵犯土著领地的现象，并确保土著人民能和平地行使对其土地享有的集体权利；重新考虑本国关于土著人民及其土地的政策。<sup>102</sup>

61. 联合国国家工作队注意到，对土著土地的划界和登记工作已经停止。<sup>103</sup> 但尽管如此，有立法倡议想要进一步削弱有关土地权利的规范框架从而允许在土著土地上进行经济和矿产开发——这将使土著社群面临巨大的风险。<sup>104</sup>

62. 联合国国家工作队根据前逃亡黑奴社群全国协调联络组织的信息，报告了几起侵犯逃亡黑奴后裔人权的情况，尤其是侵犯妇女和女童人权的情况。<sup>105</sup> 和平集会自由权和结社自由权特别报告员针对人权维护者、包括逃亡黑奴后裔和土著人民在内的传统社群以及贫民窟社群领袖实施暴力侵害的程度感到震惊。<sup>106</sup>

63. 难民署报告称，土著社群作为土著，也作为被迫流离失所、需要国际保护的人员，正面临着错综的挑战，须要在文化上加以区别处理的公共政策和持久性解决办法。<sup>107</sup>

## 5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

64. 联合国国家工作队根据全国异装癖者和变性者协会的信息报告称：变性者面临着暴力侵害；大多数受害者是非洲裔妇女和 13 至 35 岁的年轻人。<sup>108</sup>

## 6. 移民、难民和寻求庇护者

65. 难民署报告称，国家难民委员会于 2019 年 6 月发布了一项决定，将难民定义扩大适用于委内瑞拉玻利瓦尔共和国国民以及受该国人道主义危机影响者。巴西采取了初步认定式简化庇护程序，并于 2019 年 12 月开始按照上述方法发放承认难民身份的文件。<sup>109</sup> 难民署建议巴西加强能使委内瑞拉难民和移居城乡地区的土著社群受益的公共政策，以支持他们享有社会福利、文化保护、自主权并自力更生。<sup>110</sup>

66. 联合国国家工作队报告称：巴西已采取步骤进一步实施新的《移民法》；新推出了根据人道主义需要签发的签证和居留许可证；建立了识别和保护孤身儿童和离散儿童的统一程序；已开始讨论和制定地方性移民政策和计划。<sup>111</sup>

67. 教科文组织报告称，第 13445 号法律(2017 年)保障移民可平等而自由地享有各项服务、社会计划和社会福利、公共产品、教育、全面的公共法律援助、就业机会、住房、银行服务和社会保障，不因国籍和移民状况而遭受歧视。<sup>112</sup> 联合国国家工作队根据联合国人口基金的信息强调指出，巴西在充分提供适当的享有就业、社会保护、公共教育和健康服务的机会方面，面临着挑战。<sup>113</sup>

68. 难民署建议巴西应继续允许所有需要国际保护者进入其领土，保护他们不遭驱回，并确保他们能及时而有效地进入庇护程序。<sup>114</sup>

## 7. 无国籍人

69. 难民署指出，巴西司法和公共安全部于 2021 年推出了 SisApatridia。这是一个线上平台，专用于提交和处理要求承认无国籍状态的申请。<sup>115</sup>

### 注

<sup>1</sup> [A/HRC/36/11](#), [A/HRC/36/11/Add.1](#) and [A/HRC/36/2](#).

<sup>2</sup> United Nations country team submission for the universal periodic review of Brazil, paras. 64–65.

<sup>3</sup> [A/HRC/45/12/Add.2](#), para. 100 (f).

<sup>4</sup> See [https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/brazil-un-expert-visit-assess-peaceful-assembly-and-association-rights#:~:text=GENEVA%20\(25%20March%202022\)%20%E2%80%93,March%20to%208%20April%202022](https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/brazil-un-expert-visit-assess-peaceful-assembly-and-association-rights#:~:text=GENEVA%20(25%20March%202022)%20%E2%80%93,March%20to%208%20April%202022); and <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/un-torture-prevention-body-applauds-brazil-supreme-courts-decision>. See also <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/brazil-un-expert-decries-erosion-democracy-urges-safe-space-civil-society>.

<sup>5</sup> [A/HRC/46/32/Add.1](#), para. 1; [A/HRC/45/12/Add.2](#), para. 1; and <https://www.ohchr.org/en/media-advisories/2019/05/brazil-un-expert-leprosy-visit>. See also <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2019/05/united-nations-special-rapporteur-elimination-discrimination>.

<sup>6</sup> See [https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-06/OHCHR\\_Report\\_2021.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-06/OHCHR_Report_2021.pdf) (p. 115).

<sup>7</sup> [CED/C/BRA/CO/1](#), para. 7. See also [CED/C/BRA/RQ/1](#), paras. 9–11 and 23–26.

<sup>8</sup> [CED/C/BRA/CO/1](#), para. 9.

<sup>9</sup> *Ibid.*, para. 15.

<sup>10</sup> *Ibid.*, para. 17.

<sup>11</sup> United Nations country team submission, para. 63. See also [CED/C/BRA/Q/1](#), para. 3; and [CED/C/BRA/RQ/1](#), paras. 3–5.

- <sup>12</sup> [A/HRC/45/12/Add.2](#), para. 100 (e).
- <sup>13</sup> [A/HRC/46/32/Add.1](#), para. 122.
- <sup>14</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/un-torture-prevention-body-applauds-brazil-supreme-courts-decision>. See also [https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/02/brazil-must-abide-international-obligations-and-strengthen-its-torture#:~:text=Related&text=GENEVA%20\(11%20February%202022\)%20%E2%80%93,prison%20population%20in%20the%20world](https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/02/brazil-must-abide-international-obligations-and-strengthen-its-torture#:~:text=Related&text=GENEVA%20(11%20February%202022)%20%E2%80%93,prison%20population%20in%20the%20world); and <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2019/12/un-torture-prevention-body-announces-forthcoming-country-visits-and-issues>.
- <sup>15</sup> United Nations country team submission, para. 8.
- <sup>16</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/un-torture-prevention-body-applauds-brazil-supreme-courts-decision>; and <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/02/brazil-must-abide-international-obligations-and-strengthen-its-torture>. See also [CAT/OP/8](#); and <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2019/02/torture-prevention-un-human-rights-experts-urge-brazil-abide-its>.
- <sup>17</sup> See communications CERD/EWUAP/98thsession/Brazil/JP/ks, CERD/EWUAP/104thSession/2021/CS/ks and CERD/EWUAP/103rd Session/2021/MJ/CS/ks.
- <sup>18</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2020/11/press-briefing-note-brazil>.
- <sup>19</sup> United Nations country team submission, para. 41.
- <sup>20</sup> [CED/C/BRA/CO/1](#), paras. 22–23.
- <sup>21</sup> [A/HRC/46/32/Add.1](#), paras. 114–115.
- <sup>22</sup> See <https://www.ohchr.org/en/statements/2018/03/high-commissioners-global-update-human-rights-concerns>. See also <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2018/07/brazil-security-forces-who-shot-dead-14-year-old-schoolboy-must-face-justice>; and communication CERD/EWUAP/104thSession/2021/CS/ks.
- <sup>23</sup> See <https://www.ohchr.org/en/2021/05/press-briefing-notes-brazil>.
- <sup>24</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2018/03/brazil-un-experts-alarmed-killing-rio-human-rights-defender-who-decried>.
- <sup>25</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2018/03/comment-un-human-rights-office-spokesperson-liz-throssell-killing-rio-de>.
- <sup>26</sup> See <https://www.ohchr.org/en/news/2019/03/brazil-must-ensure-justice-rights-defender-marielle-franco-killed-year-ago-say-un-and>.
- <sup>27</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/un-torture-prevention-body-applauds-brazil-supreme-courts-decision>. See also <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/02/brazil-must-abide-international-obligations-and-strengthen-its-torture>; [https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/02/brazil-must-abide-international-obligations-and-strengthen-its-torture#:~:text=Related&text=GENEVA%20\(11%20February%202022\)%20%E2%80%93,prison%20population%20in%20the%20world](https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/02/brazil-must-abide-international-obligations-and-strengthen-its-torture#:~:text=Related&text=GENEVA%20(11%20February%202022)%20%E2%80%93,prison%20population%20in%20the%20world); and United Nations country team submission, para. 3.
- <sup>28</sup> United Nations country team submission, paras. 3 and 5.
- <sup>29</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2020/11/press-briefing-note-brazil>.
- <sup>30</sup> [CED/C/BRA/CO/1](#), para. 25.
- <sup>31</sup> United Nations country team submission, paras. 6 and 9.
- <sup>32</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/09/un-committee-enforced-disappearances-issues-findings-brazil-panama-france>. See also [CED/C/BRA/Q/1](#), para. 6; and [CED/C/BRA/RQ/1](#), para. 12.
- <sup>33</sup> United Nations country team submission, para. 38.
- <sup>34</sup> *Ibid.*, paras. 13–14.
- <sup>35</sup> *Ibid.*, para. 56.
- <sup>36</sup> [A/HRC/45/12/Add.2](#), para. 100 (k) (iv)–(v).
- <sup>37</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2020/10/brazil-lawyers-must-not-be-attacked-defending-their-clients-says-un-expert>.
- <sup>38</sup> [CED/C/BRA/CO/1](#), paras. 18–19. See also [CED/C/BRA/Q/1](#), para. 9; and [CED/C/BRA/RQ/1](#), paras. 27–30.
- <sup>39</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2018/07/brazil-security-forces-who-shot-dead-14-year-old-schoolboy-must-face-justice>.
- <sup>40</sup> [CED/C/BRA/CO/1](#), paras. 22–23. See also [CED/C/BRA/Q/1](#), para. 12; and [CED/C/BRA/RQ/1](#), para. 43.
- <sup>41</sup> [A/HRC/44/46/Add.2](#), paras. 74–79.
- <sup>42</sup> [A/HRC/46/35](#), paras. 41, 44 and 75; and United Nations country team submission, para. 55. See also <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/02/brazil-killing-land-rights-defender-must-be-duly-investigated-stop-impunity>.
- <sup>43</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/brazil-un-expert-decries-erosion-democracy-urges-safe-space-civil-society>.
- <sup>44</sup> United Nations country team submission, para. 57.

- 45 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/brazil-un-expert-decries-erosion-democracy-urges-safe-space-civil-society>.
- 46 Ibid.
- 47 [A/HRC/45/12/Add.2](#), para. 100 (k) (i)–(iii).
- 48 [A/HRC/46/32/Add.1](#), para. 122 (b).
- 49 [CED/C/BRA/CO/1](#), paras. 30–31.
- 50 UNESCO submission, paras. 8–9. See also <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/brazil-un-expert-decries-erosion-democracy-urges-safe-space-civil-society>.
- 51 UNESCO submission, para. 11.
- 52 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2020/02/brazil-un-and-iachr-experts-express-concern-over-complaint-against>.
- 53 UNESCO submission, para. 12.
- 54 United Nations country team submission, paras. 31–33.
- 55 UNESCO submission, para. 6.
- 56 Ibid., p. 6.
- 57 Ibid., para. 10.
- 58 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2020/10/leprosy-brazil-children-sent-preventorium-long-overdue-justice-says-un>.
- 59 United Nations country team submission, para. 62.
- 60 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2017/11/brazil-must-act-now-avoid-losing-ground-fight-against-modern-slavery-un>.
- 61 [A/HRC/46/32/Add.1](#), para. 120.
- 62 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2020/04/covid-19-brazils-irresponsible-economic-and-social-policies-put-millions>. See also United Nations country team submission, paras. 1 and 40; and communications CERD/EWUAP/101stsession/2020/Brazil/CA/ks and CERD/EWUAP/104thSession/2021/CS/ks.
- 63 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2018/08/brazil-must-put-human-rights-austerity-warn-un-experts-child-mortality-rises>.
- 64 [CED/C/BRA/Q/1](#), para. 5.
- 65 [CED/C/BRA/RQ/1](#), para. 8.
- 66 United Nations country team submission, paras. 16 and 18.
- 67 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2020/07/brazil-must-end-evictions-during-covid-19-crisis-un-expert>.
- 68 United Nations country team submission, para. 26.
- 69 Ibid., para. 23.
- 70 Ibid., para. 24.
- 71 Ibid., paras. 28–29.
- 72 UNHCR submission, p. 2.
- 73 [A/HRC/46/32/Add.1](#), para. 118.
- 74 UNESCO submission, p. 7.
- 75 United Nations country team submission, para. 15.
- 76 UNESCO submission, para. 10.
- 77 [A/HRC/46/32/Add.1](#), para. 119.
- 78 UNESCO submission, para. 13.
- 79 [A/HRC/45/12 Add.2](#), para. 95.
- 80 Ibid., paras. 95–96. See also United Nations country team submission, para. 53.
- 81 [A/HRC/45/12/Add.2](#), para. 100. See also [A/HRC/45/12/Add.4](#), para. 61.
- 82 [A/HRC/45/12/Add.4](#), para. 57.
- 83 United Nations country team submission, para. 60.
- 84 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2019/01/brazil-un-experts-call-probe-deadly-dam-collapse>.
- 85 [A/HRC/45/12/Add.2](#), para. 100 (o).
- 86 United Nations country team submission, para. 59.
- 87 See <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2020/11/press-briefing-note-brazil>.
- 88 [CED/C/BRA/Q/1](#), para. 7.
- 89 [CED/C/BRA/RQ/1](#), para. 16.
- 90 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/06/brazil-un-experts-deplore-attacks-illegal-miners-indigenous-peoples-alarmed>; and <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/OL-BRA-28.03.22-4.2022.pdf>.
- 91 United Nations country team submission, para. 34.
- 92 Ibid., paras. 34 and 36.
- 93 Ibid., para. 12.
- 94 Ibid., para. 45.

- <sup>95</sup> UNESCO submission, p. 6.
- <sup>96</sup> Ibid., para. 10.
- <sup>97</sup> See <https://www.ohchr.org/en/taxonomy/term/1275?page=5>.
- <sup>98</sup> CED/C/BRA/CO/1, para. 35.
- <sup>99</sup> United Nations country team submission, para. 46.
- <sup>100</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/06/brazil-un-experts-deplore-attacks-illegal-miners-indigenous-peoples-alarmed>.
- <sup>101</sup> A/HRC/45/12/Add.2, para. 100. See also <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/06/brazil-un-experts-deplore-attacks-illegal-miners-indigenous-peoples-alarmed>.
- <sup>102</sup> See <https://www.ohchr.org/en/statements/2019/07/statement-un-high-commissioner-human-rights-michelle-bachelet-killing-indigenous>.
- <sup>103</sup> United Nations country team submission, para. 52.
- <sup>104</sup> Ibid., para. 53.
- <sup>105</sup> Ibid., para. 42.
- <sup>106</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/brazil-un-expert-decries-erosion-democracy-urges-safe-space-civil-society>.
- <sup>107</sup> UNHCR submission, p. 4.
- <sup>108</sup> United Nations country team submission, para. 11.
- <sup>109</sup> UNHCR submission, p. 1.
- <sup>110</sup> Ibid., p. 4.
- <sup>111</sup> United Nations country team submission, para. 51.
- <sup>112</sup> UNESCO submission, p. 5.
- <sup>113</sup> United Nations country team submission, paras. 21 and 48–49.
- <sup>114</sup> UNHCR submission, pp. 3–4.
- <sup>115</sup> Ibid., p. 2.
-