



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок первая сессия
7–18 ноября 2022 года

Резюме материалов по Алжиру, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Доклад содержит резюме материалов, представленных 32 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов. Настоящий доклад подготовлен с учетом итогов предыдущих обзоров².

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств³ и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. В совместном представлении 14 (СП14 — организация «Вместе против смертной казни» (ВПСК), Алжирская лига по защите прав человека (АЛЗПЧ), Всемирная коалиция против смертной казни (ВКПСК), Париж (Франция)) приведена информация о том, что в ходе последнего цикла в 2017 году Алжир получил 11 рекомендаций, касающихся смертной казни. Две рекомендации были приняты им частично; в обоих случаях были приняты части о смягчении приговоров и о моратории, а части, в которых рекомендовалось сделать первый шаг к отмене, были отклонены. Другие рекомендации касаются отмены смертной казни и ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП-ФП-2)⁴.

3. В СП14 дополнительно указано, что Алжир ратифицировал большинство международных договоров о защите прав человека. В частности, он ратифицировал Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) в 1989 году, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



достоинство видов обращения (КПП) в том же году, Конвенцию о правах ребенка в 1993 году, Африканскую хартию прав человека и народов в 1987 году и Африканскую хартию прав и благосостояния ребенка в 2003 году. В то же время Алжир не подписал и не ратифицировал Факультативный протокол к КПП (ФПКПП), который предусматривает создание национального механизма по предупреждению пыток, а также ФП2 (МППП-ФП-2)⁵.

4. Авторы СП17 сожалеют, что среди отмеченных рекомендаций есть рекомендация относительно ратификации нескольких важных конвенций. Алжир также отказался декриминализовать клевету и гомосексуальность, изменить дискриминационные положения Семейного кодекса и дать определение изнасилованию в Уголовном кодексе⁶.

5. Авторы СП17 призвали правительство Алжира ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Римский статут⁷, подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)⁸ и снять все оговорки к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), ратифицировать Факультативный протокол к ней и незамедлительно представить периодический доклад⁹.

6. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) призвала Алжир в срочном порядке ратифицировать Договор о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО), подписанный алжирским правительством 20 сентября 2017 года, в связи с неотложной международной необходимостью¹⁰.

В. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная основа

7. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) отметил, что новая Конституция Алжира (январь 2021 года) была раскритикована за то, что представляет собой поверхностный пересмотр, призванный успокоить прогрессистов без осуществления значимых изменений. ЕЦПП подчеркнул, что крайне важно реформировать законы и Конституцию и принять меры для полного соблюдения международных обязательств, касающихся в основном свободы совести, убеждений и религии, включая защиту мест отправления культа¹¹.

8. Авторы СП10 предложили несколько законодательных рекомендаций, касающихся свободы выражения мнений и печати, для обеспечения того, чтобы правила, законы и государственная практика Алжира в отношении СМИ были приведены в соответствие с Конституцией страны и международными стандартами в области прав человека, включая статью 19 Международного пакта о гражданских и политических правах. Авторы СП10 рекомендовали Алжиру внести поправки в Уголовный кодекс, чтобы запретить судебное преследование журналистов по законам, не связанным со СМИ или журналистикой, и ослабить ограничения на регистрацию, введенные в соответствии с Законом № 12-06 об ассоциациях, с тем чтобы независимые средства массовой информации могли получать пожертвования и гранты от правительства и/или неправительственных организаций, включая иностранных доноров¹².

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

9. Организация «Фонд Аль-Карам» сообщает, что Национальный совет по правам человека (НСПЧ) был повторно аккредитован со статусом В Подкомитетом по аккредитации (ПА) Глобального альянса национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ) на том основании, что он не соответствует Парижским принципам. «Аль-Карам» представила доклад в ПА, в котором подчеркивается полное отсутствие независимости НСПЧ по отношению к исполнительной власти. «Аль-Карам» рекомендовала привести НСПЧ в полное соответствие с Парижскими принципами и обеспечить его действительную независимость¹³.

С. Поощрение и защита прав человека

1. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

Равенство и недискриминация

10. По данным организации «Международная амнистия» (МА), несмотря на некоторые улучшения в отношении прав женщин в измененной Конституции 2020 года, алжирское законодательство по-прежнему дискриминирует женщин в вопросах наследования, брака, развода, опеки над детьми и попечительства¹⁴.

11. Фонд по правам человека (ФПЧ) отметил, что государства — члены Организации Объединенных Наций выразили обеспокоенность по поводу дискриминации женщин и лиц из числа ЛГБТК+, особенно криминализации однополых сексуальных отношений по обоюдному согласию и отсутствия эффективного законодательства по криминализации гендерного насилия¹⁵.

12. Организация «Стичинг брокен чок» (СБЧ) вновь заявила, что лица с инвалидностью должны не только пользоваться своим правом на недискриминацию и правом на образование, но и быть полностью и адекватно интегрированными в общество¹⁶.

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

13. МА отметила несколько примеров произвольного и длительного предварительного заключения, несмотря на то, что как Уголовно-процессуальный кодекс, так и Конституция Алжира предусматривают, что предварительное заключение должно применяться в исключительных случаях¹⁷. Организация напомнила правительству о необходимости ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, и смягчить все вынесенные смертные приговоры¹⁸.

14. Группа по правам человека в регионе БВСА (ГПЧ БВСА) рекомендовала правительству официально отменить смертную казнь в Уголовном кодексе. ГПЧ БВСА напомнила, что во время последнего УПО Алжир лишь принял к сведению рекомендации относительно полной отмены смертной казни. Хотя с 1993 года де-факто действовал мораторий на применение смертной казни, она не была официально отменена в Уголовном кодексе и, по данным Комитета по правам человека, смертные приговоры не были автоматически смягчены. В 2020 году было зафиксировано вынесение одного смертного приговора¹⁹.

Международное гуманитарное право

15. В СП5 отмечено, что право на жизнь гарантировано международными конвенциями; исключительные обстоятельства, в том числе состояние войны, угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любые другие чрезвычайные ситуации в государствах, не могут служить основанием для внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней. До сих пор алжирские государственные власти приводили в исполнение смертные приговоры без какого-либо судебного или юридического процесса. Имелись сообщения о многочисленных случаях убийств алжирскими государственными силами сахарских беженцев — либо с помощью огнестрельного оружия, либо путем сожжения²⁰.

16. В СП5 указано, что Алжир не обеспечивает необходимую защиту сахарского народу на своей территории²¹.

17. Авторы СП5 настоятельно призвали Алжир соблюдать алжирское национальное законодательство на всей территории Алжира, включая лагеря в Тиндуфе; расследовать внесудебные казни; предотвратить чрезмерное применение силы против беззащитных беженцев; и привлечь виновных в совершении этих нарушений и их пособников к справедливому суду в соответствии с международным

правом прав человека и международным гуманитарным правом как за преступления, по которым не существует срока давности²².

18. ГПЧ БВСА рекомендовала отменить статьи 45 и 46 Постановления 06-01, чтобы гарантировать право жертв на установление истины и привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека во время гражданской войны; и создать национальную комиссию по установлению истины, которой будет поручено расследование военных преступлений и серьезных нарушений прав человека, включая насильственные исчезновения²³.

Права человека и борьба с терроризмом

19. Авторы СП13 напомнили, что Алжир получил и принял две рекомендации, касающиеся соблюдения прав человека при борьбе с терроризмом, в ходе предыдущего цикла УПО. Однако власти пошли полностью против этих рекомендаций. С момента возобновления протестов движения «Хирак» в феврале 2021 года власти неоднократно использовали демонизирующую риторику против мирных протестов и все чаще прибегали к обвинениям в терроризме для преследования мирных активистов²⁴.

20. НКПЧ-Африка отметила, что «прославление терроризма» как преступление систематически использовалось для инкриминирования любых мирных актов или критики действий властей или «национальных символов». НКПЧ-Африка указала на неоднозначные законы и определение преступлений терроризма, которые в некоторых случаях использовались против правозащитников²⁵.

21. НКПЧ-Африка рекомендовала следующие меры по устранению вышеупомянутых нарушений: привести национальное определение актов терроризма в соответствие с международными стандартами; выполнять международные обязательства по защите прав задержанных, обвиняемых в совершении террористических актов; прекратить использование законов о борьбе с терроризмом для ограничения свободы слова и мирной активистской деятельности²⁶.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

22. ГПЧ БВСА выразила свою обеспокоенность тем, что, несмотря на обязательство Алжира по повышению независимости судебной системы и проведению реформ, судебная система продолжает страдать от вмешательства исполнительной власти. Кроме того, военные трибуналы продолжают судить гражданских лиц в нарушение международных стандартов. ГПЧ БВСА рекомендовала гарантировать независимость судебной власти, в том числе путем внесения поправок в Закон об организации судебной власти и укрепления независимости Высшего судебного совета; а также прекратить рассмотрение дел гражданских лиц в военных судах; и обеспечить, чтобы адвокаты могли выполнять свои функции с полной независимостью и без репрессий²⁷.

23. Авторы СП12 обсудили сохраняющуюся проблему безнаказанности за серьезные преступления, совершенные в 1990-х годах, которая по-прежнему актуальна. Более 8000 жертв насильственных исчезновений остаются пропавшими без вести, а у их семей нет никаких юридических возможностей, чтобы узнать правду об их судьбе. Отсутствие судебных преследований, законы об амнистии и политика «забвения», проводимая властями, породили культуру безнаказанности, которая не оставляет семьям надежды на установление истины и не дает никаких гарантий неповторения²⁸.

24. В СП12 рекомендовано, среди прочего, отменить Хартию мира и национального примирения, постановления о ее осуществлении, а также все законы о всеобъемлющей амнистии и прекратить криминализацию свободы слова, чтобы обеспечить проведение тщательных и независимых расследований по всем утверждениям о насильственных исчезновениях и обеспечить семьям доступ к эффективным средствам правовой защиты, возмещению ущерба и психосоциальной поддержке, в том числе в случае вынесения «смертного приговора»; и ратифицировать Международную конвенцию

для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (КНИ), подписанную в 2007 году, а также Римский статут, подписанный в 2000 году²⁹.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

25. Организация «АДФ Интернэшнл» рекомендовала в полной мере соблюдать право на свободу религии или убеждений без какой-либо дискриминации, в том числе в отношении лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам. Среди прочего, она рекомендовала отменить статью 144-bis-2 Уголовного кодекса Алжира, криминализирующую богохульство, внести поправки в Закон 06-03, чтобы отменить обременительные требования к регистрации религиозных организаций и гарантировать недискриминацию при рассмотрении запросов; отменить запреты на деятельность немусульманских религиозных или конфессиональных общин, действующих на незарегистрированной основе, в соответствии с международными обязательствами. Алжир должен признать общину Ахмадие в качестве официальной религиозной ассоциации и устранить все препятствия для ее деятельности, безотлагательно удовлетворить существующие запросы на регистрацию и перерегистрацию молитвенных домов и предпринять немедленные шаги для возобновления работы протестантских церквей, закрытых в соответствии с мерами, связанными с COVID-19, или за отсутствие регистрации³⁰.

26. Международная группа по правам меньшинств (МГМ) сослалась на замечание общего порядка № 37 о праве на мирные собрания Комитета Организации Объединенных Наций по правам человека и указала на необходимость отмены законодательства, используемого для судебного преследования людей, которые осуществляют свои права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, с целью приведения законодательной базы Алжира в соответствие с его международными обязательствами, в частности, по статье 21 МПГПП³¹.

27. В СП4 сформулировано требование применять передовой опыт и международно признанные стандарты в отношении свободы выражения мнений и гарантировать право на выражение мнений, упомянутое в Конституции Алжира и в ратифицированном Алжиром Международном пакте о гражданских и политических правах. В СП4 рекомендовано положить конец насилию и притеснениям в отношении активистов и правозащитников, а также снять все ограничения на регистрацию ассоциаций. С этой целью провести законодательные реформы, гарантирующие алжирским НПО получение национальных и международных средств в соответствии с передовой практикой, представленной Специальным докладчиком по вопросу о праве на мирные собрания и ассоциации, а также освободить всех политических заключенных и демонстрантов движения «Хирак», а также прекратить произвольные аресты и соблюдать международные стандарты, предусмотренные в отношении досудебного содержания под стражей³².

Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

28. Организация «Чайна лэйба уотч» (ЧЛУ), ссылаясь на показатели Международной организации труда по торговле людьми, обнаружила свидетельства многочисленных признаков торговли людьми среди иностранных работников, включая обман при найме, принуждение при найме и принуждение в пункте назначения, в дополнение к нарушениям трудовых и других прав человека³³.

29. ЧЛУ рекомендовала Алжиру регулярно проверять условия труда на строительных площадках, на которых работают иностранные работодатели-мигранты, и разработать механизм выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи; помогать трудовым мигрантам, просрочившим временное разрешение, и предлагать услуги переводчика в отделениях полиции в населенных пунктах; а также повысить доступность органов власти для выявления торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов³⁴.

30. В СП16 приведена информация о практике рабства в отношении чернокожих семей. Среди неопровержимых свидетельств есть история девушки, которая в возрасте шести лет была взята в качестве прислуги сахарской семьей из лагерей беженцев,

а затем бежала в Испанию, где она обратилась в суд с иском о «рабстве». Столкнувшись с безразличием руководителей, почти у большинства из которых есть «рабы» для выполнения домашней работы и выпаса скота, молодые чернокожие в лагерях Тиндуфа неофициально создали организацию под названием «Ассоциация свободы и прогресса для борьбы с рабством», которая смогла выявить наличие в лагерях Тиндуфа 7130 «неосвобожденных рабов», в том числе женщин, которых насиловали, выдавали замуж против их воли и отправляли ухаживать за скотом своих хозяев посреди пустыни. Девять чернокожих женщин погибли во время родов из-за отсутствия медицинской помощи в пустыне, а трое других «рабынь» умерли от жажды³⁵.

31. Авторы СП16 представили рекомендации по этому вопросу, в частности, относительно предоставления доступа международным миссиям для проведения тщательных и беспристрастных расследований обстоятельств совершения серьезных нарушений прав сахарских гражданских лиц, выяснения судьбы убитых и пропавших без вести лиц и передачи их останков их семьям, чтобы те могли достойно похоронить их³⁶.

Право на достаточный жизненный уровень

32. Авторы СП5 отметили неудовлетворительный уровень жизни в наиболее неблагополучных районах, включая сахарских беженцев в вилайете Тиндуф. Они рекомендовали Алжиру принять соответствующие меры для более эффективного осуществления экономических и социальных прав в этих районах; включить лагерь Тиндуфа в планы развития; гарантировать жителям право на достойный уровень жизни; оказывать гуманитарную помощь и бороться со всеми формами незаконного присвоения и разграбления.

Право на здоровье

33. Авторы СП18 отметили, что реакция алжирского государства на COVID-19 в Кабилии в 2020–2021 годах также продемонстрировала грубое пренебрежение, что привело к неоправданно большому числу жертв и усилению напряженности в отношениях с властями. Кабийские департаменты здравоохранения получили небольшую поддержку от правительства Алжира, несмотря на то, что они были обременены непропорционально большим количеством случаев заболевания. В связи с этим в СП18 Алжиру рекомендовано обеспечить справедливое и ответственное преодоление кризиса в области здравоохранения, вызванного COVID-19, путем предоставления населению Кабилии медицинских препаратов, полученных от международного сообщества³⁷.

34. В СП19 отмечено, что уровень питания, общественного здравоохранения и медицинского обслуживания с годами неуклонно ухудшался, несмотря на международную помощь. Большое количество детей также страдают от глухоты или ослабленного слуха; доступ к питьевой воде весьма затруднен, либо вода является непригодной для потребления человеком, низкого качества или загрязненной³⁸.

Право на образование

35. СБЧ отметила, что, по данным Алжирского национального статистического управления, количество учащихся на всех уровнях образования увеличилось на 3,8 %, а количество учителей сократилось на 1,2 %. СБЧ выразила обеспокоенность тем, что соотношение числа учеников на одного учителя продолжает расти, а это может привести к обострению проблемы переполненности в некоторых школах³⁹.

36. СБЧ указала, что 9,48 % детей в Алжире не посещают школу и что данные значительно различаются, если сравнить число детей, не посещающих школу, из самых бедных и из самых богатых семей, и составляют соответственно 16,14 % и 4,36 %⁴⁰.

37. СБЧ выразила обеспокоенность тем, что исключение беременных девочек из школы серьезно дискредитирует гендерное равенство в рамках школьной системы Алжира. Даже если девочек не исключают из школы напрямую, социальная стигма,

связанная с подростковой беременностью, может привести к тому, что они будут вынуждены бросить школу⁴¹.

38. СБЧ рекомендовала Алжиру принять необходимые меры для решения этих проблем и предоставить дополнительную финансовую и психологическую помощь людям с инвалидностью как части уязвимой группы⁴².

39. В СП9 упомянуты трудности с доступом к праву на образование для детей с инвалидностью из-за отсутствия школьных помощников, учебных пособий для тех, кто в них нуждается, адаптированных школьных материалов и соответствующей подготовки учителей. Образование детей с инвалидностью по-прежнему в значительной степени находится в ведении Министерства национальной солидарности, которое не обладает ни необходимыми навыками, ни инклюзивным видением. Министерство национального образования должно взять на себя ответственность за образование детей с инвалидностью в рамках инклюзивного видения и в соответствии с КПИ, создав в своей структуре отдел, занимающийся интеграцией учащихся с инвалидностью, и учредить междисциплинарную группу, устранив специальные классы, в которых больше не будет необходимости, при этом роль Министерства национальной солидарности будет заключаться в оказании финансовой помощи данному Министерству посредством предоставления соответствующих материалов и оборудования, а также в обучении вспомогательного школьного персонала, поддержке школ, управляемых родителями детей с инвалидностью, которые должны работать на основе плана учебной работы и программ, утвержденных Министерством национального образования, но имеющих в качестве целей совместное обучение с другими детьми⁴³.

Культурные права

40. Всемирный конгресс берберов (ВКБ) сообщил, что в 2016 году новая реформа Конституции позволила признать тамазигхтский язык «национальным и официальным языком» (статья 4). Но речь идет о чисто формальном признании, не имеющем какого-либо конкретного содержания и ни в коей мере не ставящим под сомнение превосходство арабского языка и исламской культуры. На практике язык амазигов преподается очень ограниченно, только в определенных классах, только в определенных регионах, без обеспечения последовательности в школьной учебной программе и не является обязательным. Он полностью отсутствует в судебной и административной системе. Амазигская культура в значительной степени маргинализована и фольклоризирована. Например, в Алжире около пятнадцати телевизионных каналов, из них восемь государственных, которые полностью посвящены арабскому языку и исламской культуре, и только один на тамазигхтском языке, который вещает не более восьми часов в день и треть программ которого выходит на арабском языке. Амазиги никоим образом не контролируют содержание программ этого канала⁴⁴.

2. Права конкретных лиц или групп

Женщины

41. Кампания «Юбилей» («Юбилей») упомянула об ограничениях алжирского законодательства о домашнем насилии, которое применяется только к случаям домашнего насилия между супругами и бывшими супругами, исключая других родственников мужского пола. Более того, статья 266 Уголовного кодекса разрешает смягчать наказание преступникам, если жертвы прощают их; поэтому многие члены семьи оказывают давление на жертв, чтобы те простили нападавшего ради недопущения позора⁴⁵.

42. «Юбилей» рекомендовала Алжиру изменить и диверсифицировать действующее законодательство, запрещающее насилие в отношении женщин, расширив криминализацию бытового насилия, включив в нее всех семейных и несемейных преступников, и принимая во внимание социальное давление, с которым сталкиваются женщины, чтобы простить нападавших⁴⁶.

43. МА рекомендовала внести изменения во все статьи Уголовного кодекса и Семейного кодекса, содержащие дискриминацию по признаку пола, а именно в статьи 326 (помилование насильников, если они женятся на жертве) и 336 (не содержит определения изнасилования) Уголовного кодекса, а также в статьи 11 (женщины должны выходить замуж в присутствии родственника мужского пола), 53 и 54 (мужу не нужны основания для развода с женой, а жене нужны) и 66 (мать, которая повторно выходит замуж, теряет опеку над детьми) Семейного кодекса⁴⁷.

Дети

44. Авторы СП16 указали, что вербовка детей в вооруженные формирования представляет собой одно из конкретных нарушений гуманитарного и гражданского характера в лагерях беженцев. Этих детей в возрасте пяти лет отправляют в воспитательные центры для участия в программах, направленных на разжигание ненависти и насилия, а затем включают в центры военной подготовки, где от них требуют беспрекословного подчинения, подвергают их жестокому обращению, обучают обращению с огнестрельным оружием и взрывчатыми веществами, прежде чем направить в ряды ополчения. Других детей забирают у родителей и отправляют в Алжир и другие страны для психологической обработки и обучения обращению с оружием. В резолюции 2601 (2021) о защите образования в условиях конфликта, принятой им в ноябре 2021 года, Совет Безопасности решительно осудил вовлечение и вербовку детей и потребовал от государств положить конец этой практике и обеспечить необходимую защиту детей, в том числе в лагерях беженцев⁴⁸.

45. Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей (ГППНД) выразило озабоченность по поводу сложившейся в Алжире ситуации с телесными наказаниями детей. ГППНД выразило надежду на то, что Рабочая группа и государства поднимут этот вопрос во время обзора в 2022 году и вынесут конкретную рекомендацию Алжиру активизировать усилия по принятию закона, однозначно запрещающего любые телесные наказания детей⁴⁹.

46. НКПЧ-Африка выразила беспокойство в связи с тем, что правительство Алжира отказывается регистрировать рожденных вне брака детей мигрантов, хотя они рождены на его территории, что ограничивает основные права детей, например доступ к первичной медицинской помощи и образованию⁵⁰.

47. Поэтому НКПЧ-Африка рекомендовала Алжиру признать детей, рожденных вне брака, и предоставить им правовой статус, чтобы они имели полный доступ к образованию и здравоохранению⁵¹.

Люди с инвалидностью

48. Авторы СП9 установили, что за применением законов о доступности, в частности за соблюдением алжирских стандартов доступности, не обеспечивается надлежащего контроля, а в отношении правонарушителей не применяются никакие меры принуждения. Если говорить о Национальной комиссии по обеспечению доступности, то предложения, включенные в годовой доклад, подготовленный членами Национальной комиссии по обеспечению доступности, состоящей из представителей всех заинтересованных министерств, так и не были переданы правительству для учета в государственной политике. В стране нет местных представительств (местных комиссий по доступности), ответственных за передачу в Национальную комиссию сведений о местных потребностях в плане доступности и контроль за исполнением закона на местном уровне. Алжирский стандарт доступности недостаточно учитывает ситуации доступности в случае людей с умственными или психологическими нарушениями. Нет национального плана правительства по обеспечению доступности общественных мест с приоритетами и результатами, которые должны быть достигнуты в краткосрочной и долгосрочной перспективе с четко определенным временным графиком⁵².

49. Авторы СП9 рекомендовали Народной ассамблее рассмотреть и принять проект рамочного закона о поощрении и защите прав людей с инвалидностью⁵³.

Коренные народы и меньшинства

50. Каирский институт по исследованию вопросов прав человека (КИИПЧ) указал на то, что Закон 12-06 и Постановление 06-03 используются для того, чтобы помешать религиозным меньшинствам в полной мере реализовать право на свободу религии или убеждений, включая свободу ассоциации и мирных собраний. По меньшей мере 18 церквей, связанных с Алжирской протестантской церковью (АПЦ), были закрыты с 2017 года якобы из-за их «незаконности»⁵⁴. КИИПЧ рекомендовал, среди прочего, отменить Закон 12-06-2012 и принять новый закон, полностью соответствующий статьям 21 и 22 МПГПП⁵⁵.

51. Авторы СП8 отметили, что, по оценкам, 99 % населения Алжира, насчитывающего 43 млн человек, являются мусульманами-суннитами. Оставшийся процент составляют христиане, евреи, мусульманские меньшинства, включая ахмадийцев и мусульман-шиитов, а также нерелигиозные люди. В Конституции страны ислам провозглашен официальной государственной религией (статья 2), а чтобы стать президентом страны, кандидат должен быть мусульманином (статья 91)⁵⁶.

52. Авторы СП8 рекомендовали правительству Алжира, среди прочего, приостановить действие и пересмотреть Постановление 06-03 (от 2006 года), в котором излагаются условия и правила исповедования немусульманских религий, с тем чтобы привести его в соответствие со статьей 18 МПГПП; предоставить разрешение всем принудительно закрытым церквям на повторное открытие и дать разрешение церквям, связанным с АПЦ (Алжирская протестантская церковь), продолжать использовать арендованные помещения в качестве мест отправления культа АПЦ⁵⁷.

53. МГМ заявила, что чернокожие алжирцы, коренные жители южного Алжира, составляют около 10 % всего населения страны, согласно академической оценке 2009 года. Однако официальной статистики не существует. Эти граждане Алжира страдают от расовой дискриминации, которая, как считается, в значительной степени обусловлена государственной институционализацией только белой арабо-мусульманской идентичности⁵⁸.

54. МГМ также отметила, что активисты Движения за самоопределение Кабилии (ДСК) — организации, выступающей за независимость Кабилии мирными средствами, которую алжирские власти в мае 2021 года назвали террористической структурой, — регулярно сталкиваются с произвольными арестами и преследованиями со стороны полиции. Многие из них сообщили о том, что они подверглись административной дискриминации и потеряли работу, а у некоторых Министерство внутренних дел конфисковало паспорта⁵⁹.

55. Авторы СП7 рекомендовали Алжиру предоставить кабильскому народу возможность осуществить свое право на самоопределение и уважать его стремление к свободе, достоинству и развитию, а также защитить население региона от грубых нарушений, совершаемых государственными военными службами и службами безопасности⁶⁰.

Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

56. В СП12 указывается, что правовой вакуум в отношении защиты представителей ЛГБТК+, в том числе криминализация однополых отношений по обоюдному согласию (статья 338 Уголовного кодекса), неосведомленность и неподготовленность соответствующих учреждений, не позволяет им получить доступ к каким-либо средствам правовой защиты в случае гендерного насилия (ГН) или другого дискриминационного обращения. Это приводит к тому, что представители ЛГБТК+ почти во всех случаях не сообщают о нарушениях из-за страха быть разоблаченными или привлеченными к ответственности, что создает ситуацию полной безнаказанности⁶¹.

57. В СП12 подчеркнута существующая дискриминация в отношении лиц из числа ЛГБТК+, включая обыски домов и произвольные судебные преследования за

действия, защищенные правом на неприкосновенность частной жизни, физической независимости и недискриминацию в МППП. В СП12 также отмечен повышенный риск пыток и жестокого обращения со стороны властей, а также других заключенных⁶².

58. Авторы СП12 рекомендовали правительству Алжира, среди прочего, отменить статьи 266 bis, 266 bis 1, 279 и 330 bis Уголовного кодекса, позволяющие виновным в гендерном насилии (ГН) избежать правосудия; принять меры для обеспечения эффективного доступа к правосудию, медицинскому обслуживанию и социальным услугам для лиц, переживших ГН; отменить статьи 333 и 338, чтобы декриминализировать однополые отношения по обоюдному согласию; и положить конец судебным преследованиям и запугиванию защитников прав человека женщин (ЗПЧЖ) и активистов ЛГБТК+, предоставить им полную возможность отстаивать свои права по закону и на практике, а также преследовать в судебном порядке виновных в унижительных высказываниях и клеветнических кампаниях против ЗПЧЖ и активистов⁶³.

Мигранты, беженцы и просители убежища

59. Сахарский центр по СМИ и правам человека (Сахарский центр) подчеркнул, что грубые нарушения прав человека были и остаются преобладающей практикой на протяжении четырех десятилетий в лагерях беженцев, включая внесудебные убийства, похищения, насильственные исчезновения, произвольные задержания, пытки, запугивания, жестокое и оскорбительное обращение, нанесение надписей острыми инструментами на телах жертв, изнасилования и другие формы нарушений⁶⁴.

60. Организация призвала Алжир начать всестороннее и независимое расследование всех случаев внесудебных казней, совершенных в лагерях сахарских беженцев в Тиндуфе, на юго-западе Алжира, и раскрыть правду о том, что произошло в вышеупомянутых случаях⁶⁵.

61. Авторы СП11 и Сахарский центр выразили обеспокоенность правовым статусом сахарских беженцев в лагерях, который влияет на осуществление ими прав, предусмотренных Конвенцией о статусе беженцев 1951 года и Протоколом к ней, и поэтому рекомендовали государству, в отношении которого проводится обзор, разрешить проведение всеобщей переписи населения лагерей⁶⁶.

62. Они призвали алжирские власти отменить делегирование своих полномочий и обеспечить защиту гражданских и политических прав беженцев в лагерях, включая создание атмосферы, благоприятной для работы организаций гражданского общества, и защиту права на мирные собрания⁶⁷.

63. МА рекомендовала отменить или изменить статью 175 bis Уголовного кодекса, которая предусматривает уголовную ответственность за «незаконный» выезд из Алжира, и обеспечить, чтобы любые нарушения миграционного законодательства рассматривались как административные, а не уголовные правонарушения, внести изменения в Закон № 08-11, чтобы декриминализировать незаконный въезд, пребывание и выезд и обеспечить, чтобы они рассматривались как административные, а не уголовные правонарушения, и принять национальное законодательство, имплементирующее Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Факультативный протокол к ней 1967 года, а также другие международные законы и стандарты или защиту людей, нуждающихся в международной защите. МА призвала Алжир предоставить защиту беженцам, признанным таковыми УВКБ ООН, и прекратить практику произвольных арестов и суммарных высылки иностранных граждан без надлежащей правовой процедуры и соблюдать принцип недопустимости принудительного возвращения⁶⁸.

Лица без гражданства

64. В СП7 отмечена проблема безгражданства, существующая в Алжире, особенно в лагерях сахарских беженцев⁶⁹. В нем также содержится ссылка на решение Верховного суда Испании, подтверждающее, что поскольку большинство сахарских жителей не имеют правового статуса, будь то в лагерях или за их пределами, они

являются лицами без гражданства. Имела место подача иска сахарской беженкой, которая не смогла продлить свой паспорт после окончания срока его действия вопреки решению Министерства внутренних дел. Алжир выдает паспорта с коротким сроком действия только для поездок с целью лечения или воссоединения семьи⁷⁰.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

| | |
|----------------------|---|
| ADF International | ADF International, 1202 Geneva (Switzerland); |
| AI | Amnesty International, London (United Kingdom); |
| Alkarama | Alkarama Foundation, Geneva, (Switzerland); |
| BCN | The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands); |
| CIDH | CIDH AFRICA; Laayoune (Morocco); |
| CIHRS | Cairo Institute for Human Rights Studies, Geneva (Switzerland); |
| CLW | China Labor Watch, New York (United States of America); |
| C.M.A | Congrès Mondial Amazigh, Paris (France); |
| ECLJ | European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France); |
| End Violence | Global Partnership to End Violence Against Children, New York (United States of America); |
| H.R.F | Human Rights Foundation, New York (United States of America); |
| ICAN | International Campaign to Abolish Nuclear Weapons (ICAN), Geneva (Switzerland); |
| JUBILEE | JUBILEE CAMPAIGN, Fairfax, VA (United States of America); |
| MENA Rights | MENA Rights Group, 1219 Chatelaine (Switzerland); |
| MRG | Minority Rights Group International (MRG), London (United Kingdom); |
| Sahraoui Observatory | The Sahraoui Observatory for Media and Human Rights, Laayoune (Morocco). |

Joint submissions:

| | |
|------|--|
| JS4 | Joint submission 4 submitted by: Réseaux Unité Pour Le Développement Mauritanie (RUDM2), CIDH AFRICA, Milan (Italy); |
| JS5 | Joint submission 5 submitted by: Promotion du Développement Economique et Social (PDESo), Observatoire du Sahara pour la Paix, la Démocratie et les Droits de l'Homme (OSPDH), Geneva (Switzerland); |
| JS6 | Joint submission 6 submitted by: Comité International pour le respect et l'application de la charte africaine des droits de l'Homme et des peuples (CIRAC), Le Forum Justice et Droits de l'Homme, 1209 Geneva (Switzerland); |
| JS7 | Joint submission 7 submitted by: The African Human Rights Monitoring Organization (Africa Watch), Defenders for Human Rights, Sahrawi Association Against Impunity in the Tindouf Camps (ASIMCAT), International Committee for the Respect and the Application of the African Charter of Human and Peoples Rights (CIRAC), Memory and Justice Association (MJA), Cormelles le Royal (France); |
| JS8 | Joint submission 8 submitted by: World Evangelical Alliance, The Commission of the Churches on International Affairs of the World Council of Churches, The Protestant Church of Algeria (Église Protestante d'Algérie), Middle East Concern, Geneva (Switzerland); |
| JS9 | Joint submission 9 submitted by: Fédération Algérienne des Personnes Handicapées (FAPH) and its network of member associations of persons with disabilities, Algiers (Algeria); |
| JS10 | Joint submission 10 submitted by: Committee to Protect Journalists (CPJ), The Tahrir Institute for Middle East Policy (TIMEP), New York (United States of America); |
| JS11 | Joint submission 11 submitted by: Moroccan League for the Defense of Human Rights (LMDDH.ma), The Moroccan League for Citizenship and Human Rights, Shumoua Association for Equality, Moroccan Association for Human Rights, The National |

- Front for Dignity and Human Rights, Moroccan Office for Human Rights, RABAT (Morocco);
- JS12 **Joint submission 12 submitted by:** DIGNITY - Danish Institute Against Torture, Cairo Institute for Human Rights Studies (CIHRS), The Collective of the Families of the Disappeared in Algeria (CFDA), The Justitia Center for Legal Protection of Human Rights in Algeria, Tharwa N'Fadhma N'Soumer, 2100 Copenhagen (Denmark);
- JS13 **Joint submission 13 submitted by:** CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, Cairo Institute for Human Rights Studies, ARTICLE 19, MENA Rights Group, International Federation for Human Rights, Frontline Defenders, Algerian League for the Defence of Human Rights, SHOAA and Alter' Solidaire, Johannesburg (South Africa);
- JS14 **Joint submission 14 submitted by:** Ensemble contre la peine de mort (ECPM), Ligue Algérienne pour la Défense des Droits de l'Homme (LADDH), World Coalition Against the Death Penalty (WCADP), Paris (France);
- JS15 **Joint submission 15 submitted by:** Lawyers for Lawyers (L4L), International Bar Association (IBA), 1007 JC Amsterdam (Netherlands);
- JS16 **Joint submission 16 submitted by:** il Cenacolo and the Sahara Civil Society Coalition (The Sahara Civil Society), The Sahrawi Association Against Impunity in Tindouf Camps, African Institute for Peacebuilding and Conflict Transformation, Citizenship and Human Development Association, The Sahrawi Association for Economic, Social, Cultural and Environmental Rights, Um Al-Tunisi Association for Social and Solidarity Economy, Al-Waha Association for the Protection of Mother and Child, Al-Amal Association for Supporting Autonomy and Expanded Regionalisation, The South Observatory for Territorial Development, Saharan Association for Sustainable development and the promotion of Investment ASDI, African Forum for Research and Studies in Human Rights, The Sahara League for Democracy and Human Rights, Milan (Italy);
- JS17 **Joint submission 17 submitted by:** Cairo Institute for Human Rights Studies (CIHRS), Collectif des familles des disparu(e)s en Algérie (CFDA), Ligue algérienne de défense des droits de l'Homme (LADDH), Syndicat national autonome des personnels de l'administration publique (SNAPAP), Tharwa N'Fadhma N'Soumer, Centre Justitia pour la protection juridique des droits de l'Homme en Algérie, Riposte Internationale, le Collectif Action-Détenus, la Confédération générale autonome des travailleurs en Algérie (CGATA), Euromed Droits, Geneva (Switzerland);
- JS18 **Joint submission 18 submitted by:** Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO), Les Amis de la Kabyle (AKA), Aza-Rouge Solidaire, Organisation des Entrepreneurs Kabyle (ODEK); Amitié France Kabylie (AFK), Deutsch Kabylische Freundschaft (DFK), Association Culturelle Imazighen de Bruxelles, Association Culturelle Berbera (ACB Italia), Amite Quebec Kabylie, La Maison de Amoureux de la Kabylie, Réseau Kabyle Inc, Les Femmes Kabyles Autochtones du Canada, Centre Culturel Kabyle, Izerfan Rights International, The Hague (Netherlands);
- JS19 **Joint submission 19 submitted by:** Mouvement Droits de l'Homme (MDHM), La ligue marocaine pour la citoyenneté et les droits de l'homme, Association de Défense des Droits de l'Homme, Instance marocaine pour la justice sociale et les droits de l'homme, Centre national des médias et des droits de l'homme, Le Front national pour la dignité et les droits humains, Forum Marocain pour la Démocratie et les Droits de l'Homme, COMMISSION OUVRIERE, Association marocaine pour les droits des victimes, Centre des droits de l'homme et du

développement durable, Association des femmes sahraouies pour le développement intégré, Organisation nationale des droits de l'homme et du développement durable, Coalition civile pour les droits de l'homme, L'INSTANCE Nationale de Défense des Fonds Publics au Maroc, Office Marocain des Droits de l'Homme, Assemblée Marocaine des Droits de l'Homme, Association marocaine pour la défense de la dignité du citoyen, La ligue des syndicats libres, Association Solidarité Africaine, Observatoire national des droits des artisans, Kenitra (Morocco).

² See [A/HRC/36/13](#), [A/HRC/36/13/Add.1](#) and [A/HRC/36/2](#).

³ The following abbreviations are used in UPR documents:

| | |
|------------|--|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination; |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR; |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights; |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR; |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty; |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women; |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW; |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment; |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT; |
| CRC | Convention on the Rights of the Child; |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict; |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography; |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure; |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families; |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities; |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD; |
| ICPPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance. |

⁴ JS14, paras. 4–5.

⁵ JS14, paras. 4–5.

⁶ JS17, para. 3.

⁷ JS17, para. 25.

⁸ JS17, para. 123.

⁹ JS17, para. 97.

¹⁰ ICAN, p. 1.

¹¹ ECLJ, paras. 4, 23.

¹² JS10 para. 48, Recommendations.

¹³ Alkarama, para. 1.3, Recommendations 2.

¹⁴ AI, para. 40.

¹⁵ H.R.F., para. 3.

¹⁶ BCN, para. 35.

¹⁷ AI, paras. 20, 33.

¹⁸ AI, para. 73.

¹⁹ MENA Rights, para. 3.1.

²⁰ JS5, para. 21.

²¹ JS5, paras. 40–41.

²² JS5, para. 26.

²³ MENA Rights, para. 3.2.2.

²⁴ JS 13, para. 6.1.

²⁵ CIDH Africa, paras. 67–69.

²⁶ CIDH Africa, Subchapter. Recommendations, p. 10.

²⁷ MENA Rights, para. 3.2.1.

²⁸ JS12, paras. 33–34.

²⁹ JS12, paras. 43–45.

³⁰ ADF International, para. 28.

- ³¹ MRG, para. 12.
³² JS4, Ch. Recommendations, p. 5.
³³ CLW, Ch. Human Trafficking, p. 3.
³⁴ CLW, Ch. Recommendations, p. 8.
³⁵ JS16, p. 10.
³⁶ JS16, p. 10.
³⁷ JS18, para. 55.
³⁸ JS19, Chapitre. 5 / Droit à la santé.
³⁹ BCN, para. 4.
⁴⁰ BCN, para. 17.
⁴¹ BCN, para. 17.
⁴² BCN, para. 45.
⁴³ JS9, pp. 2, 6, 9.
⁴⁴ C.M.A., paras. 2–3.
⁴⁵ Jubilee, para. 51.
⁴⁶ Jubilee, para. 52.
⁴⁷ AI, para. 64.
⁴⁸ JS16, p. 10.
⁴⁹ End Violence, paras. 1.3 and 3.
⁵⁰ CIDH Africa, paras. 55, 64, 66.
⁵¹ CIDH Africa, para. 66 Recommendations.
⁵² JS9, para. 5.
⁵³ JS9, para. 8.1.
⁵⁴ CIHRS, paras. 42–43.
⁵⁵ CIHRS, para. 69.
⁵⁶ JS8, para. 2.
⁵⁷ JS8, paras. 25, 29.
⁵⁸ MRG, para. 34.
⁵⁹ MRG, para. 8.
⁶⁰ JS7, para. 10.
⁶¹ JS12, paras. 61–62.
⁶² JS12, para. 61.
⁶³ JS12, paras. 63–64, 70–71.
⁶⁴ Sahraoui Observatory, para. 3.
⁶⁵ Sahraoui Observatory para. 9, Recommendations; JS11 pp. 12–13.
⁶⁶ Sahraoui Observatory, para. 11, Recommendations; JS11 pp. 12–13.
⁶⁷ Sahraoui Observatory, para. 16, Recommendations.
⁶⁸ AI, Ch. Rights of Migrants and Refugees, paras. 67–71.
⁶⁹ JS7, Ch. VI.
⁷⁰ JS7, para. 32.
-