



Совет по правам человека  
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору  
Сорок первая сессия  
7–18 ноября 2022 года

## Финляндия

### Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

#### I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора<sup>1</sup>. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал Финляндию ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцию о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни 1989 года (№ 169) Международной организации труда (МОТ)<sup>2</sup>.

3. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Финляндии продолжать регулярно представлять всеобъемлющие национальные доклады для периодических консультаций по нормативным документам ЮНЕСКО в области образования, в частности по Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования<sup>3</sup>.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) подчеркнуло, что Финляндия сохраняет ряд оговорок к Конвенции о статусе апатридов: общую оговорку о применении более благоприятного режима к гражданам других Северных стран и оговорки к пункту 2 статьи 7, статье 8, пункту 1 статьи 12, пункту 1 статьи 24 и статьям 25 и 28. УВКБ ООН рекомендовало Финляндии пересмотреть свои оговорки к Конвенции с целью их снятия<sup>4</sup>.

5. УВКБ ООН рекомендовало Финляндии установить полноценную специальную процедуру определения безгражданства<sup>5</sup>.

6. Комитет по правам человека отметил, что Финляндия сохраняет свои оговорки к пунктам 2 b) и 3 статьи 10, пункту 7 статьи 14 и пункту 1 статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>6</sup>.



### **III. Национальные рамки защиты прав человека**

#### **1. Конституционная и законодательная основа**

7. ЮНЕСКО призвала Финляндию обеспечить правовую защиту права на образование беременных женщин и матерей<sup>7</sup>.

8. УВКБ ООН отметило, что в 2016 году Финляндия внесла поправки в Закон об иностранцах и другие соответствующие законодательные акты, которые существенно ограничили доступ к юридической помощи в суде первой инстанции. УВКБ ООН с удовлетворением отметило внесенные в 2021 году в законодательство поправки, которые отменили ограничения 2016 года и вновь сделали государственную юридическую помощь в суде первой инстанции доступной для всех просителей убежища. Кроме того, в соответствии с этими поправками гонорары адвокатов рассчитываются по часовой, а не по фиксированной ставке, что позволило повысить качество юридической помощи, доступной ходатайствующим лицам<sup>8</sup>.

9. Комитет по правам человека с сожалением отметил, что в главу 20 Уголовного кодекса о сексуальных преступлениях не были внесены поправки, обеспечивающие, чтобы отсутствие согласия стало главным элементом при квалификации деяния как изнасилование, и что не было установлено уголовной ответственности за принудительный брак. Он рекомендовал Финляндии ускорить законодательные реформы для эффективного предупреждения и пресечения любых форм насилия в отношении женщин, в том числе путем внесения поправок в определение изнасилования, предусматривающих признание отсутствия согласия основным признаком, установить уголовную ответственность за принудительные браки и пересмотреть законодательство о запретительных приказах<sup>9</sup>.

10. Кроме того, Комитет отметил законодательные и политические меры, принятые Финляндией для предупреждения и пресечения дискриминации и поощрения гендерного равенства. Он выразил сохраняющуюся обеспокоенность по поводу того, что Омбудсмен по вопросам недискриминации может передавать дела о дискриминации в Национальный трибунал по вопросам недискриминации и равенства только с согласия всех пострадавших сторон и что жертвы не могут добиваться компенсации в этом трибунале, а могут сделать это только в ходе длительного судебного разбирательства в суде<sup>10</sup>.

#### **2. Институциональная инфраструктура и меры политики**

11. Комитет по правам человека рекомендовал Финляндии: а) принять все необходимые меры для пересмотра и изменения Закона о недискриминации и других соответствующих антидискриминационных законов с целью повышения эффективности правовой и институциональной базы для борьбы с дискриминацией; б) пересмотреть мандат Омбудсмана по вопросам недискриминации с целью устранения препятствий для эффективного рассмотрения всех дел о дискриминации в Национальном трибунале по вопросам недискриминации и равенства; в) рассмотреть возможность предоставления Национальному трибуналу по вопросам недискриминации и равенства права предоставлять компенсацию непосредственно жертвам, чтобы жертвы имели возможность своевременно получить доступ к эффективным средствам правовой защиты; г) повысить осведомленность общественности о законодательстве по борьбе с дискриминацией и средствах правовой защиты, доступных жертвам дискриминации, в том числе о мандатах Омбудсмана по вопросам недискриминации, Омбудсмана по вопросам равенства и Национального трибунала по вопросам недискриминации и равенства; и е) активизировать усилия по расширению участия женщин в государственном и частном секторах и их представительства на высшем уровне, особенно женщин с инвалидностью или принадлежащих к этническим меньшинствам, и улучшить сбор данных в этом отношении<sup>11</sup>.

## IV. Поощрение и защита прав человека

### A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

#### 1. Равенство и недискриминация

12. Комитет по правам человека принял к сведению меры, принятые Финляндией для борьбы с ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти, включая принятие национального плана действий по предотвращению насильственной радикализации и экстремизма и введение в департаментах полиции так называемых «интернет-полицейских». Вместе с тем Комитет выразил сохраняющуюся обеспокоенность по поводу распространенности нетерпимости, предрассудков, ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти в отношении уязвимых групп и меньшинств, включая женщин, лиц африканского происхождения, мусульман, лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, а также цыганских и еврейских общин, в частности в средствах массовой информации и социальных сетях. В этой связи Комитет с сожалением отметил отсутствие конкретной информации о влиянии и эффективности воздействия политических и информационно-просветительских мер на сокращение количества случаев ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, а также о недостаточном сборе данных. Комитет рекомендовал Финляндии удвоить свои усилия по борьбе с дискриминацией, ненавистническими высказываниями и подстрекательством к дискриминации или насилию, в частности, по признакам расы, этнической принадлежности, религии или сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Кроме того, Комитет рекомендовал Финляндии улучшить сбор соответствующих данных и принять эффективные меры по недопущению как онлайн, так и офлайн языка ненависти, решительно и публично осуждать такие высказывания и активизировать усилия, направленные на решение проблемы ненавистнических высказываний в Интернете<sup>12</sup>.

13. Отметив запрет на этническое профилирование, предусмотренный в Законе об иностранцах, и организацию обучения сотрудников правоохранительных органов по этому вопросу, Комитет по правам человека выразил сохраняющуюся обеспокоенность по поводу сообщений о случаях этнического профилирования со стороны полиции. Он призвал Финляндию принять необходимые меры для обеспечения запрета на этническое профилирование де-юре и де-факто сотрудниками правоохранительных органов и предотвращения неравного обращения по признаку внешности, цвета кожи, этнического или национального происхождения. Комитет рекомендовал Финляндии продолжать свои усилия по обеспечению надлежащей подготовки всех сотрудников правоохранительных органов в целях эффективного предотвращения этнического профилирования и проводить регулярные оценки воздействия такой подготовки<sup>13</sup>.

14. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Финляндии выделить надлежащие ресурсы для выполнения рекомендаций исследовательского проекта, озаглавленного «Преодоление барьеров: причины выбора образования молодыми людьми и пути сокращения гендерной сегрегации в сферах образования и трудовой деятельности (2017–2019 годы)»<sup>14</sup>.

#### 2. Права человека и борьба с терроризмом

15. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с содержащимся в Уголовном кодексе расплывчатым определением террористических преступлений и возможным злоупотреблением таким положением. Он рекомендовал Финляндии обеспечить, чтобы его антитеррористическое законодательство, особенно его определения, а также полномочия и рамки их осуществления, соответствовали Международному пакту о гражданских и политических правах и принципам законности, определенности, предсказуемости и пропорциональности и чтобы лицам,

подозреваемым или обвиняемым в террористических актах или связанных с ними преступлениях, были предоставлены де-юре и де-факто все правовые гарантии в соответствии с Пактом<sup>15</sup>.

16. Отметив недавнее принятие соответствующей резолюции и намерение Финляндии продолжать усилия по репатриации детей в зонах вооруженных конфликтов, Комитет по правам человека выразил сохраняющуюся обеспокоенность по поводу количества родившихся у граждан Финляндии детей, которые по-прежнему живут в тяжелых условиях в таких зонах. Комитет рекомендовал Финляндии активизировать усилия по репатриации всех финских граждан, находящихся в зонах вооруженных конфликтов, и их детей на основе четкой и справедливой процедуры с соблюдением принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, а также предоставить им адекватный доступ к реабилитационным услугам и уходу после репатриации<sup>16</sup>.

### **3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права**

17. Комитет по правам человека рекомендовал Финляндии поощрять информирование о преступлениях на почве ненависти и обеспечить тщательное расследование таких преступлений, преследование и наказание виновных, а также предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты. Кроме того, он рекомендовал Финляндии обеспечить надлежащую подготовку центральных и местных органов власти, сотрудников правоохранительных органов, судей и прокуроров по вопросам борьбы с ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти, а также подготовку работников СМИ по вопросам поощрения принятия разнообразия<sup>17</sup>.

18. Комитет по правам человека рекомендовал также Финляндии: а) поощрять информирование о случаях насилия в отношении женщин и обеспечивать безопасность обратившихся женщин, в том числе путем повышения доступности и эффективности запретительных приказов, а также рассмотреть возможность отмены платы за безрезультатные ходатайства о вынесении запретительных приказов; б) обеспечить, чтобы случаи насилия в отношении женщин тщательно расследовались, а виновные привлекались к ответственности и, в случае осуждения, подвергались надлежащему наказанию; в) предоставить жертвам, особенно проживающим в отдаленных сельских районах, доступ к эффективным средствам правовой защиты и прочим видам защиты и помощи, в том числе к жилью и приютам в любой части страны и к другим службам поддержки; и д) продолжать усилия по обеспечению соответствующей подготовки сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, судей и адвокатов для эффективного рассмотрения дел о насилии в отношении женщин<sup>18</sup>.

19. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Финляндии расширить подготовку судей, адвокатов и государственных должностных лиц, посвященную возможностям защиты в судебном порядке прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, и проводить оценку воздействия на права, закрепленные в Пакте, в том числе на равенство прав мужчин и женщин<sup>19</sup>.

### **4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни**

20. ЮНЕСКО отметила, что клевета является уголовным преступлением и карается штрафом, а клевета при отягчающих обстоятельствах (Уголовный кодекс, пункт 10 статьи 24) определяется как клевета, которая причинила существенные страдания или нанесла особо значительный ущерб. За это деяние предусмотрено наказание в виде штрафа или лишения свободы на срок до двух лет. ЮНЕСКО рекомендовала Финляндии вывести это деяние из-под действия уголовного законодательства, предусмотрев за его совершение гражданскую ответственность в соответствии с международными стандартами<sup>20</sup>.

21. Комитет по правам человека рекомендовал Финляндии: а) обеспечить, чтобы альтернативы военной службе не были карательными или дискриминационными по

своему характеру или продолжительности, оставались гражданскими и не входили в круг ведения военного командования; b) прекратить все судебные преследования лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, и освободить тех, кто в настоящее время отбывает соответствующее тюремное наказание; и c) активизировать усилия по повышению осведомленности общественности о праве на отказ от военной службы по соображениям совести и наличии альтернатив военной службе<sup>21</sup>.

22. Выразив обеспокоенность по поводу того, что в Финляндии сохраняется расплывчатая и слишком широко сформулированная уголовная норма о нарушении святости религии (гл. 17 Уголовного кодекса), которая предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до шести месяцев, Комитет по правам человека рекомендовал Финляндии отменить уголовную ответственность за нарушение святости религии и обеспечить защиту свободы мысли, совести и религии, а также свободы выражения мнений в соответствии со статьями 18 и 19 Пакта<sup>22</sup>.

## **5. Право на неприкосновенность частной жизни**

23. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу того, что определения ситуаций, дающих право на наблюдение со стороны гражданских и военных органов, например в соответствии с Законом о полиции, могут предусматривать слишком широкие полномочия по наблюдению. Комитет по правам человека рекомендовал Финляндии обеспечить, чтобы все виды деятельности по наблюдению и вмешательству в частную жизнь со стороны как гражданских, так и военных органов, включая наблюдение в режиме онлайн, перехват сообщений, доступ к данным связи и извлечение данных, регулировались соответствующим законодательством, отвечающим положениям Пакта, в частности статье 17, включая принципы законности, пропорциональности и необходимости, а также чтобы наблюдение и перехват данных производились только с разрешения суда и под надзором эффективных и независимых механизмов и чтобы затрагиваемые лица имели надлежащий доступ к эффективным средствам правовой защиты в случае нарушения их прав<sup>23</sup>.

## **6. Право на вступление в брак и на семейную жизнь**

24. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с сообщениями об участвовавших случаях помещения детей в систему альтернативного ухода, а также о недостаточной помощи, оказываемой детям мигрантов, не имеющих документов, и несопровождаемым детям. Он рекомендовал Финляндии уделять приоритетное внимание усилиям, направленным на то, чтобы дети находились на попечении своей семьи, или на их возвращение под опеку своей семьи, и обеспечить семьям доступ к формам поддержки, необходимой для выполнения ими своей роли по уходу за детьми. Кроме того, он рекомендовал Финляндии укрепить потенциал служб профилактической социальной помощи, решить проблему выявленной нехватки квалифицированного персонала и обеспечить, чтобы несопровождаемые дети и дети мигрантов, не имеющих документов, эффективно пользовались услугами служб социальной помощи<sup>24</sup>.

## **7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

25. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с тем, что молодым людям трудно найти стабильную и достойную работу. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность по поводу потери рабочих мест в результате кризиса COVID-19, особенно среди групп, которые традиционно сталкиваются с проблемой безработицы, таких как молодежь, лица с инвалидностью, лица старше 50 лет и женщины из мигрантской среды<sup>25</sup>.

26. Комитет с обеспокоенностью отметил сообщения о несоблюдении временами положений коллективных договоров о минимальной заработной плате, особенно в случае трудящихся-мигрантов. Кроме того, он выразил обеспокоенность в связи с отсутствием правовой защиты трудовых прав сезонных работников в сельскохозяйственном секторе, которые зачастую работают без контракта и поэтому

уязвимы для эксплуатации. Комитет рекомендовал Финляндии расследовать эти сообщения и увеличить количество проверок, проводимых трудовыми инспекциями в секторах экономики, где возможны такие нарушения. Он также рекомендовал Финляндии усовершенствовать механизмы подачи и рассмотрения жалоб в этих секторах, чтобы сделать их легкодоступными, помогать жертвам в получении возмещения и обеспечивать, чтобы работодатели-нарушители, даже если они находятся за границей, подвергались санкциям. Кроме того, он рекомендовал распространить действие законодательства по вопросам труда и социального обеспечения на сезонных работников, в том числе в сельскохозяйственном секторе, обеспечив, среди прочего, получение ими справедливой заработной платы с учетом условий их труда<sup>26</sup>.

27. Кроме того, Комитет рекомендовал Финляндии в дополнение к проекту «по стратегической десегрегации» и другим проектам, запланированным в рамках Программы по обеспечению равной оплаты труда на 2020–2023 годы: а) принять временные специальные меры для ускорения процесса повышения уровня представленности в сферах образования и трудовой деятельности, где недопредставлен тот или иной пол; б) проводить информационно-просветительские кампании, направленные на изменение стереотипных представлений о гендерных ролях; в) осуществлять меры для содействия возвращению к трудовой деятельности лиц, ухаживающих за членами семьи, особенно безработных; д) укрепить правовую защиту беременных работниц от дискриминации и несправедливого увольнения<sup>27</sup>.

#### **8. Право на социальное обеспечение**

28. Приняв к сведению информацию об увеличении размеров некоторых пособий по социальному обеспечению, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам тем не менее с обеспокоенностью отметил, что сокращение пособий и замораживание индекса национальных пенсий во время парламентского срока 2015–2019 годов сделало эти пособия недостаточными и непропорционально сильно затронуло группы населения, которые и так находились в неблагоприятном положении. Он призвал Финляндию включить в поправки к Закону о социальном обеспечении гарантии, которые бы обеспечивали, чтобы социальные пособия оставались достаточными, а их сокращение, в том числе в контексте мер жесткой экономии, было временным и действовало лишь в период кризиса, было необходимым и соразмерным и не затрагивало непропорционально сильно обездоленные и маргинализированные группы населения<sup>28</sup>.

#### **9. Право на достаточный жизненный уровень**

29. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил сохраняющуюся обеспокоенность по поводу того, что лица иностранного происхождения продолжают сталкиваться с дискриминацией в сфере занятости и жилья и что уровень безработицы среди женщин из числа мигрантов по-прежнему остается весьма высоким<sup>29</sup>.

#### **10. Право на здоровье**

30. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Финляндии пропагандировать в региональных и международных организациях обеспечение всеобщего, справедливого и недорогого доступа к вакцинам и препаратам против COVID-19, в том числе посредством поддержки предложений Всемирной торговой организации в отношении временного отказа от некоторых прав интеллектуальной собственности на вакцины, по крайней мере, на период, пока продолжается пандемия<sup>30</sup>.

31. Кроме того, Комитет выразил сохраняющуюся обеспокоенность в связи с тем, что услуги первичной медико-санитарной помощи не предоставляются в достаточном объеме и не являются доступными по всей территории страны и что некоторые группы населения испытывают большие трудности при получении доступа к этим услугам<sup>31</sup>.

32. Комитет рекомендовал Финляндии следить за воздействием реформы по реструктуризации медицинских и социальных служб на наличие, равенство доступа, ценовую доступность и качество медицинских и социальных услуг по всей стране<sup>32</sup>.

33. Комитет рекомендовал также, чтобы пересмотр Закона о психическом здоровье и Закона о злоупотреблении психотропными веществами, а также реализация Национальной стратегии в области охраны психического здоровья на 2020–2030 годы и других соответствующих стратегий основывались на праве на здоровье. Он призвал Финляндию: а) расширить доступность психиатрической помощи, особенно на уровне общин, в недостаточно охваченных этими услугами районах и учреждениях, таких как школы и тюрьмы; б) расширить предоставление услуг по профилактике и раннему вмешательству; и с) повысить доступность недорогих услуг в области охраны психического здоровья<sup>33</sup>.

## **11. Право на образование**

34. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам с озабоченностью отметил снижение успеваемости и имеющие место в школах случаи издевательств над учащимися из мигрантской среды, детьми с инвалидностью, детьми, находящимися в системе альтернативного ухода, а также над учащимися из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов<sup>34</sup>.

35. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что учащиеся из числа рома продолжают сталкиваться в школе с дискриминационным отношением, чаще других бросают учебу и зачастую де-факто обучаются в сегрегированных классах, хотя Финляндия и разделяет идею инклюзивности системы образования<sup>35</sup>.

36. Комитет настоятельно призвал Финляндию обеспечить всем детям, включая детей из мигрантской среды и детей рома, равный доступ к инклюзивному образованию, устранить социально-экономические первопричины отсева учащихся из школ и обеспечить, чтобы системы образования на всех уровнях отвечали потребностям учащихся, представляющих различные социальные и культурные группы<sup>36</sup>.

## **12. Культурные права**

37. ЮНЕСКО призвала Финляндию в соответствии с конституционными гарантиями в полной мере осуществлять соответствующие положения, которые поощряют доступ и участие в том, что касается культурного наследия и форм творческого самовыражения, способствуя тем самым осуществлению права на участие в культурной жизни, как изложено в статье 27 Всеобщей декларации прав человека и статье 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах<sup>37</sup>.

38. Кроме того, ЮНЕСКО призвала Финляндию уделять должное внимание вопросу участия общин, специалистов-практиков, деятелей культуры и организаций гражданского общества, а также уязвимых групп населения (меньшинств, коренных народов, мигрантов, беженцев, молодежи и инвалидов) и обеспечить женщинам и девочкам равные возможности для устранения гендерного неравенства<sup>38</sup>.

## **13. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека**

39. Высоко оценив ведущую роль Финляндии в продвижении повестки дня по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека на региональных и международных форумах, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу ограниченного воздействия осуществления его Национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и отсутствия у предприятий, находящихся под юрисдикцией государства, юридических обязательств проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека<sup>39</sup>.

40. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Финляндии принять нормативные положения о проявлении должной осмотрительности в вопросах прав человека, обязывающие компании, зарегистрированные в Финляндии или находящиеся под его юрисдикцией, выявлять, предотвращать и устранять нарушения прав человека в ходе своей деятельности, в том числе за рубежом. Такие компании должны привлекаться к ответственности за нарушения. Жертвы, включая неграждан, должны иметь возможность доступа к эффективным средствам правовой защиты в Финляндии<sup>40</sup>.

41. Кроме того, Комитет настоятельно призвал Финляндию проводить расследования, когда до его сведения доходят сообщения о нарушениях прав человека финскими компаниями<sup>41</sup>.

## **В. Права конкретных лиц или групп**

### **1. Женщины**

42. Комитет по правам человека признал усилия Финляндии по борьбе с насилием в отношении женщин, включая проведение информационных кампаний, открытие телефонной «горячей линии» и предлагаемое назначение независимого докладчика по этому вопросу. Вместе с тем Комитет выразил сохраняющуюся обеспокоенность по поводу распространения случаев насилия в отношении женщин, в частности роста количества случаев домашнего насилия в контексте пандемии COVID-19<sup>42</sup>.

43. Кроме того, Комитет с озабоченностью отметил слабое информирование о фактах такого насилия, а также незначительное число случаев судебного преследования и осуждения лиц, совершивших насилие в отношении женщин, недостаточное количество приютов и кризисных центров для изнасилованных, особенно в отдаленных сельских районах, а также взимание судебных издержек за безрезультатные ходатайства о вынесении запретительных судебных приказов<sup>43</sup>.

44. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность в связи с низким уровнем политического представительства женщин с инвалидностью или этнических меньшинств, а также скудностью дезагрегированных статистических данных по этому вопросу<sup>44</sup>.

### **2. Дети**

45. УВКБ ООН выразило сохраняющуюся обеспокоенность в связи с распространенной практикой задержания детей в иммиграционных целях. Такое задержание нарушает право ребенка на свободу, а принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка должен превалировать над другими соображениями государства, включая иммиграционный контроль. Закон об иностранцах предусматривает, что дети могут быть задержаны в иммиграционных целях при определенных условиях. Несопровождаемые дети старше 15 лет могут быть задержаны, если альтернативы задержанию считаются недостаточными, а вместе с членами семьи дети любого возраста могут быть задержаны в случае, если это необходимо для сохранения единства семьи<sup>45</sup>.

46. УВКБ ООН также выразило сохраняющуюся обеспокоенность по поводу того, что проведение проверки в порядке судебного надзора законности задержания исключительно по просьбе задержанного лица может служить чрезмерным препятствием для осуществления минимальной процессуальной гарантии быстрого судебного пересмотра, особенно в случае детей<sup>46</sup>.

47. УВКБ ООН рекомендовало Финляндии: а) обеспечить, чтобы дети не задерживались в иммиграционных целях и изучить альтернативы содержанию под стражей, соответствующие их возрасту и конкретным обстоятельствам; и б) пересмотреть условия применения мер, связанных с предписанием проживания в указанном месте для обеспечения того, чтобы эти меры действительно представляли собой альтернативу содержанию под стражей<sup>47</sup>.

48. УВКБ ООН рекомендовало также Финляндии: а) ввести альтернативные меры по уходу за несопровождаемыми детьми и обеспечить, чтобы они помещались в специализированные учреждения только в качестве крайней меры; и б) интегрировать учитывающие интересы семьи и ребенка процедуры приема детей, ищущих убежище, в существующие национальные системы<sup>48</sup>.

49. Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил, что 75 % саамских детей в возрасте до 11 лет живут за пределами территории проживания саами, и выразил обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на увеличение бюджетных ассигнований, численность квалифицированных преподавателей саамских языков остается недостаточной. Комитет призвал Финляндию продолжать прилагать усилия по возрождению саамских языков, в том числе за пределами территории исконного проживания саами, и рекомендовал обеспечить надлежащее предоставление услуг по охране здоровья, а также по оказанию социальной помощи на саамских языках<sup>49</sup>.

### 3. Пожилые люди

50. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу нехватки доступных учреждений интернатного типа для пожилых людей и рекомендовал Финляндии: а) гарантировать в своем законодательстве права пожилых людей как на самостоятельный образ жизни, так и на недорогие и качественные услуги по уходу, в том числе в учреждениях интернатного типа, а также право на самоопределение; б) обеспечивать и контролировать реализацию этих прав при реструктуризации социальных служб; и с) увеличить общее предложение недорогих услуг по уходу в учреждениях интернатного типа, укомплектованных необходимым и квалифицированным персоналом<sup>50</sup>.

### 4. Инвалиды

51. Комитет по правам человека выразил сохраняющуюся обеспокоенность по поводу того, что лица с психосоциальной или интеллектуальной инвалидностью, включая пожилых людей с деменцией, проживающих в социальных учреждениях, могут подвергаться принудительному заключению или лечению без достаточных правовых оснований или процессуальных гарантий защиты их прав и интересов<sup>51</sup>.

52. Кроме того, Комитет рекомендовал Финляндии обеспечить в законодательстве и на практике, чтобы: а) принудительное психиатрическое заключение применялось только в строго необходимых и соразмерных случаях с целью защиты соответствующего лица от серьезного вреда или причинения вреда другим лицам и только в качестве крайней меры и на максимально короткий срок; б) процедуры, используемые для такой госпитализации или лечения, включали первоначальный и периодический судебный контроль и гарантии эффективного средства правовой защиты; и с) любые злоупотребления тщательно расследовались, а виновные подвергались судебному преследованию<sup>52</sup>.

53. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам с обеспокоенностью отметил трудности, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью в связи с мерами, принятыми для сдерживания распространения COVID-19, такие как отсутствие доступа к услугам и изоляция. Комитет обратил внимание Финляндии на то, что их воздействие на эту категорию лиц имеет ряд отличительных особенностей, и настоятельно призвал ее провести консультации с организациями и представителями лиц с инвалидностью с целью разработки наиболее подходящих превентивных мер<sup>53</sup>.

54. Комитет рекомендовал Финляндии обеспечить, чтобы работники с инвалидностью наравне с другими пользовались правом на справедливые и благоприятные условия труда. Он рекомендовал прекратить практику изоляции работников с инвалидностью в специализированных цехах или на специализированных производственных участках, внести изменения в положения законодательства по этому вопросу и гарантировать, чтобы инвалиды обеспечивались разумным приспособлением на рабочем месте, получали справедливое вознаграждение за выполняемую работу, получали равное вознаграждение за труд

равной ценности и не подвергались дискриминации в оплате труда по причине якобы неполной трудоспособности<sup>54</sup>.

## 5. Коренные народы и меньшинства

55. Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял к сведению выраженную саамским парламентом озабоченность по поводу того, что, согласно принятой недавно Североевропейской конвенции о народе саами, правительство Финляндии сохраняет за собой право определять, кто принадлежит к саами. Комитет отметил, что Верховный административный суд правомочен определять право отдельных лиц голосовать на выборах в парламент саами. Комитет рекомендовал Финляндии при определении того, кто имеет право выбирать членов парламента саами, уделять должное внимание правам народа саами на самоопределение в отношении их статуса в Финляндии, праву определять состав своих институтов и не подвергаться принудительной ассимиляции<sup>55</sup>.

56. Кроме того, Комитет рекомендовал Финляндии достичь путем переговоров надлежащего урегулирования спора о правах саами на их традиционные земли, в том числе посредством пересмотра законодательства по данному вопросу, с учетом положений Конвенции МОТ № 169 (1989 года) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни. Он настоятельно призвал Финляндию получать свободное и осознанное согласие народа саами до утверждения любых проектов, затрагивающих использование и развитие его традиционных земель и ресурсов<sup>56</sup>.

57. Отметив увеличение числа учащихся, получающих образование на языке рома, и приветствовав продуманную программу политики Финляндии в отношении рома, Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил сохраняющуюся обеспокоенность по поводу того, что большинство представителей народа рома продолжают подвергаться дискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав, в частности в сфере доступа к занятости, жилью и образованию. Комитет рекомендовал Финляндии активизировать меры по интеграции рома на рынки труда и жилья, по охвату детей рома системой образования и по поощрению преподавания на языке рома<sup>57</sup>.

58. Комитет по правам человека рекомендовал обеспечить, чтобы религиозные меньшинства без дискриминации имели адекватный доступ к товарам и услугам, в частности к продуктам питания, которые отвечают их соответствующим религиозным диетическим ограничениям<sup>58</sup>.

## 6. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

59. Комитет по правам человека выразил сохраняющуюся обеспокоенность в связи с социальной стигматизацией, дискриминацией и насилием в отношении лиц по признаку их сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Отметив текущий процесс внесения поправок в Закон о транссексуалах, Комитет выразил обеспокоенность в связи с длительной процедурой юридического признания гендера и требованиями пройти стерилизацию и диагностику «транссексуализма», который определяется как психическое расстройство<sup>59</sup>.

60. Кроме того, Комитет рекомендовал Финляндии: а) искоренить все формы дискриминации и насилия и социальной стигматизации в отношении лиц по признаку их сексуальной ориентации или гендерной идентичности и обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты для жертв таких актов; б) установить простую и доступную административную процедуру изменения гражданского состояния в части гендерной идентичности, которая бы соответствовала положениям Пакта; и с) эффективно предотвращать проведение необратимых медицинских манипуляций, особенно хирургических операций, в отношении детей-интерсексов, которые еще не способны дать свое полное, свободное и осознанное согласие, если только такие процедуры не являются абсолютной медицинской необходимостью, и обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты для жертв таких манипуляций<sup>60</sup>.

## 7. Мигранты, беженцы и просители убежища

61. Комитет по ликвидации расовой дискриминации с озабоченностью отметил, что был принят ряд законодательных изменений, которые ослабили защиту просителей убежища, беженцев и других мигрантов, находящихся в уязвимом положении. Положение Закона об иностранцах, касающееся предоставления вида на жительство по гуманитарным соображениям, было отменено и применяется с обратной силой. Комитет отметил сообщения, согласно которым некоторые просители убежища по-прежнему содержатся под стражей в полиции<sup>61</sup>.

62. Кроме того, Комитет выразил сохраняющуюся обеспокоенность в связи с трудностями, с которыми сталкиваются лица без документов в получении доступного и надлежащего медицинского обслуживания, за исключением неотложной медицинской помощи. Комитет с обеспокоенностью отметил сообщения о том, что уровень удовлетворения недавно поданных ходатайств о предоставлении убежища лицам, принадлежащим к определенным группам, заметно снизился. Комитет предложил Финляндии рассмотреть вопрос о том, не является ли снижение количества удовлетворенных ходатайств о предоставлении убежища следствием дискриминационной политики<sup>62</sup>.

63. Комитет рекомендовал Финляндии: а) обеспечить, чтобы действующие законы и любые другие ограничения, касающиеся выведения неграждан из-под ее юрисдикции, не являлись дискриминационными по своим намерениям или последствиям и не осуществлялись по признаку расы, цвета кожи либо этнического или национального происхождения и чтобы неграждане имели равный доступ к эффективным средствам правовой защиты от запросов о принудительном возвращении в ходе процедуры высылки; б) поддерживать на достаточно высоком уровне потенциал центров временного размещения в плане предоставления надлежащего убежища, доступа к основным услугам и гуманитарной помощи для обеспечения того, чтобы просители убежища не содержались в условиях, близких к условиям пенитенциарных учреждений; и с) обеспечить, чтобы не располагающие документами мигранты имели реальный доступ к недорогому и качественному медицинскому обслуживанию<sup>63</sup>.

64. УВКБ ООН подчеркнуло, что требования к доходам являются значительным юридическим и финансовым препятствием для беженцев. Необходимо принимать во внимание особую уязвимость и обстоятельства беженцев и обеспечить им более благоприятные условия для воссоединения семьи. Многие семьи были разлучены во время перелета и надеются на процедуру воссоединения семьи как на законный способ реализации своего права на семейную жизнь. Предусмотренные в Законе об иностранцах ограничения на воссоединение семьи могут привести к тому, что все больше людей, особенно женщин и детей, будут вынуждены прибегать к услугам контрабандистов и совершать опасные поездки<sup>64</sup>.

65. УВКБ ООН рекомендовало Финляндии: а) отменить все требования к доходам, чтобы упростить процесс воссоединения семьи для беженцев и других лиц, пользующихся международной защитой; б) усовершенствовать многопрофильную оценку и определение наилучших интересов ребенка в рамках всех процедур воссоединения семьи и обеспечить, чтобы воссоединение детей со своей семьей осуществлялось позитивным, гуманным и оперативным образом; и с) устранить или уменьшить правовые, практические и финансовые факторы, препятствующие воссоединению семей беженцев и лиц, пользующихся международной защитой<sup>65</sup>.

## 8. Лица без гражданства

66. УВКБ ООН отметило, что в Законе о гражданстве установлены комплексные меры по недопущению безгражданства. Особо высокой оценки заслуживает автоматическое предоставление финского гражданства рожденным в Финляндии детям, которые в противном случае стали бы апатридами. Финляндия занимается пересмотром Закона о гражданстве с целью его уточнения. УВКБ ООН приветствовало предложение ввести одно единственное определение безгражданства, вместо разделения безгражданства на добровольное и недобровольное<sup>66</sup>.

67. УВКБ ООН призвало Финляндию установить полноценную специальную процедуру определения безгражданства. Создание такой процедуры и предоставление лицам, признанным апатридами, защиты, на которую они имеют право, позволит Финляндии лучше выполнять свои обязательства по Конвенции о статусе апатридов<sup>67</sup>.

#### Примечания

- 1 [A/HRC/36/8](#), [A/HRC/36/8/Add.1](#) and [A/HRC/36/2](#).
- 2 [CERD/C/FIN/CO/23](#), para. 26.
- 3 UNESCO submission for the universal periodic review of Finland, para. 12.
- 4 UNHCR submission for the universal periodic review of Finland, pp. 4–5.
- 5 *Ibid.*, p. 5.
- 6 [CCPR/C/FIN/CO/7](#), para. 7.
- 7 UNESCO submission, para. 12.
- 8 UNHCR submission, p. 2.
- 9 [CCPR/C/FIN/CO/7](#), paras. 18 and 19 (d).
- 10 *Ibid.*, para. 12.
- 11 *Ibid.*, para. 13.
- 12 *Ibid.*, paras. 14–15.
- 13 *Ibid.*, paras. 16–17.
- 14 [E/C.12/FIN/CO/7](#), para. 19.
- 15 [CCPR/C/FIN/CO/7](#), paras. 10–11 (a).
- 16 *Ibid.*, paras. 10 and 11 (b).
- 17 *Ibid.*, para. 14 (c)–(d).
- 18 *Ibid.*, para. 19.
- 19 [E/C.12/FIN/CO/7](#), para. 5 (a) and (c).
- 20 UNESCO submission, paras. 4 and 13.
- 21 [CCPR/C/FIN/CO/7](#), para. 37.
- 22 *Ibid.*, paras. 40–41.
- 23 *Ibid.*, paras. 34–35.
- 24 [E/C.12/FIN/CO/7](#), paras. 32–33.
- 25 *Ibid.*, para. 23.
- 26 *Ibid.*, paras. 25–26.
- 27 *Ibid.*, para. 19.
- 28 *Ibid.*, paras. 27–28.
- 29 [CERD/C/FIN/CO/23](#), para. 20.
- 30 [E/C.12/FIN/CO/7](#), para. 9.
- 31 *Ibid.*, para. 41.
- 32 *Ibid.*, para. 42.
- 33 *Ibid.*, para. 44.
- 34 *Ibid.*, para. 46.
- 35 *Ibid.*
- 36 *Ibid.*, para. 47.
- 37 UNESCO submission, para. 15.
- 38 *Ibid.*
- 39 [E/C.12/FIN/CO/7](#), para. 6.
- 40 *Ibid.*, para. 7.
- 41 *Ibid.*
- 42 [CCPR/C/FIN/CO/7](#), para. 18.
- 43 *Ibid.*
- 44 *Ibid.*, para. 12.
- 45 UNHCR submission, p. 3.
- 46 *Ibid.*, p. 4.
- 47 *Ibid.*
- 48 *Ibid.*, p. 5.
- 49 [CERD/C/FIN/CO/23](#), paras. 18–19.
- 50 [E/C.12/FIN/CO/7](#), paras. 34–35.
- 51 [CCPR/C/FIN/CO/7](#), para. 30.
- 52 *Ibid.*, para. 31.
- 53 [E/C.12/FIN/CO/7](#), paras. 16–17.
- 54 *Ibid.*, para. 30.
- 55 [CERD/C/FIN/CO/23](#), paras. 14–15.
- 56 *Ibid.*, para. 17.
- 57 *Ibid.*, paras. 12–13.

<sup>58</sup> [CCPR/C/FIN/CO/7](#), para. 39.

<sup>59</sup> *Ibid.*, para. 20.

<sup>60</sup> *Ibid.*, para. 21.

<sup>61</sup> [CERD/C/FIN/CO/23](#), para. 24.

<sup>62</sup> *Ibid.*

<sup>63</sup> *Ibid.*, para. 25.

<sup>64</sup> UNHCR submission, p. 3.

<sup>65</sup> *Ibid.*

<sup>66</sup> *Ibid.*, p. 4.

<sup>67</sup> *Ibid.*

---