



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十一届会议
2022年11月7日至18日

摩洛哥

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 联合国国家工作队注意到，摩洛哥尚未批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》以及《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。鉴于政府在上一轮审议期间接受了批准这些任择议定书的建议，联合国国家工作队建议摩洛哥批准这些任择议定书。²

3. 安全理事会关于西撒哈拉的第 2548(2020)号决议大力鼓励加强与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的合作，包括为访问该区域提供便利。2021年，秘书长指出，人权高专办连续六年无法对该区域进行任何访问，人权高专办无法进入西撒哈拉继续导致该地区在人权监测方面存在重大空白。³

* 由于技术原因于 2022 年 10 月 4 日重发。



三. 国家人权框架

1. 宪法和立法框架

4. 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员承认，2011 年通过新《宪法》是一项重大成就，为重要的立法、政策和体制改革铺平了道路。⁴

2. 体制基础设施和政策措施

5. 种族主义问题特别报告员也承认国家人权理事会在性别平等和妇女权利领域发挥领导作用，但同时指出，理事会必须在执行《消除一切形式种族歧视国际公约》方面发挥更积极的作用。特别报告员建议加强理事会地区办事处处理种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的能力和专门知识。⁵ 联合国国家工作队建议摩洛哥使理事会能够有效、独立地执行任务。国家工作队还建议跟进和评估在执行《国家民主和人权行动计划》各项措施方面取得的进展。⁶

6. 联合国国家工作队注意到 2018 年设立了国家防范酷刑机制。国家工作队建议确保支持该机制并提供充足的资源，使其能够履行任务。⁷ 残疾人权利委员会建议根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》，授权国家人权理事会作为国家防范机制，负责监测所有可能剥夺残疾人自由的环境。⁸

7. 消除对妇女歧视委员会建议从速设立性别均等和反歧视管理局以及家庭和儿童咨询委员会，并为这些机构开展工作提供充足的资源。⁹

8. 联合国国家工作队建议加强青年部领导下的部际协调机制，以保障有利于青年的干预措施的有效性，并优化青年领域的资源和工作。国家工作队还建议优先落实对青年友好的治理结构和服务，以满足青年的需求，特别是处境最脆弱的青年的需求。¹⁰

9. 种族主义问题特别报告员建议根据可准确反映摩洛哥人口的种族、文化和族裔多样性，包括语言多样性的指标，收集可靠的分类数据。¹¹

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

10. 种族主义问题特别报告员承认，摩洛哥在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国际协定中发挥了关键作用，包括《关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的拉巴特行动计划》。特别报告员赞扬摩洛哥将平等和不歧视条款纳入若干法律，但对摩洛哥法律框架仍存在重大缺陷表示关切。特别报告员建议通过一个全面的反歧视法律和政策框架，以充分执行《消除一切形式种族歧视国际公约》的种族平等条款，并通过一项打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国家行动计划。特别报告员还建议考虑采取特别措施，确保弱势群体充分和平等地享有人权和基本自由。¹²

11. 种族主义问题特别报告员建议加强对所有种族歧视和仇外行为的问责，确保对此类行为的指控得到彻底调查、起诉和惩罚，即使侵权行为不是政府有意采取的政策或行动造成的。¹³

12. 残疾人权利委员会建议在在国法中明确规定禁止基于性别、年龄、残疾、民族出身、族裔和移民身份的多重和交叉形式的歧视，并对歧视者予以有效处罚。¹⁴

2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的自由

13. 联合国国家工作队建议摩洛哥考虑废除死刑，并对现有的死刑判决减刑。¹⁵

14. 禁止酷刑委员会在 2019 年和 2021 年通过的两项决定中认定，摩洛哥对申诉人实施单独监禁违反了《公约》规定的义务。委员会回顾，单独监禁和隔离应作为最后手段使用，时间尽可能短，受到严格监督，并有可能进行司法审查。¹⁶

15. 该委员会在 2021 年通过的另外两项决定中认为，申诉人所称在逮捕、讯问和拘留期间遭受的身体虐待和伤害构成酷刑。¹⁷ 委员会在 2021 年通过的一项决定中呼吁摩洛哥采取措施，防止一切酷刑和虐待行为，并宣布一项政策，以在消除国家官员的一切酷刑和虐待行为方面取得显著进展。¹⁸

16. 2021 年，多名特别程序任务负责人呼吁摩洛哥暂停一项将个人引渡到第三国的决定，指出引渡过程没有经过任何对风险的个案研究和评估。¹⁹ 同样，禁止酷刑委员会在 2019 年通过的一项决定中指出，最高上诉法院在批准引渡申诉人时，没有评估被引渡后可能面临的酷刑风险。委员会指出，摩洛哥有义务确保今后不再发生类似的侵犯人权行为，在审议引渡请求时，应对酷刑和虐待的实际风险进行个案评估。²⁰

17. 联合国国家工作队注意到，2015 年至 2019 年，囚犯人数有所增加，主要原因是缺乏监禁的替代措施。国家工作队还注意到，由于社会文化原因，女性囚犯比男性囚犯遭受更多的残忍、不人道或有辱人格的待遇。国家工作队建议通过第 73.15 号法律草案，对可判处两年以下监禁的罪行实行替代处罚。国家工作队还建议按照国际标准改善监狱条件，包括保护女性囚犯。²¹

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

18. 禁止酷刑委员会在 2021 年通过的一项决定中指出，摩洛哥远远超出了做出公正裁决的合理时限，申诉人被拘留的唯一依据是对他的怀疑和他被迫签字的供词。委员会认为，未能进行彻底、迅速而公正的调查剥夺了申诉人行使补救权的任何可能性，违反了《禁止酷刑公约》。委员会注意到，申诉人曾多次遭受酷刑，在向调查法官申诉之后，酷刑的严重程度升级，且法官没有下令进行体检，使申诉人无法获得康复服务、赔偿、支助和不再犯罪的保证。²²

19. 该委员会回顾，2011 年，委员会曾建议摩洛哥调查酷刑行为，起诉和惩罚实施此类行为的人，并保障囚犯接触律师和医生以及与家人沟通的权利。²³ 委员会敦促摩洛哥向申诉人提供公平和适当的赔偿，并避免任何形式的施压、恐吓或报复。²⁴

20. 种族主义问题特别报告员获悉，讲阿马齐格语的人在与国家行政部门和司法部门交流过程中仍然遇到严重的沟通困难。因合格、经过认证的口译员人数有

限，讲阿马齐格语的人在法律程序的每个阶段都面临沟通困难。特别报告员建议消除语言障碍，加强努力，推动在司法和行政诉讼程序中使用阿马齐格语，并确保提供免费口译服务。²⁵

21. 联合国国家工作队建议加强司法独立。²⁶ 种族主义问题特别报告员建议，通过确保种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的所有受害者能够有效诉诸司法和获得适当补救，使所有人能够主张其权利。特别报告员还建议提高对现有补救渠道的认识，并为获得补救提供便利，包括通过向弱势群体和个人提供适当和可获得的关于权利和补救办法的信息。²⁷

22. 联合国国家工作队承认，儿童在监狱在押人数中所占比例不到 5%，但感到关切的是，自 2016 年以来，触犯法律的儿童比例增加了 39%，国家立法中规定的在司法系统内保护儿童权利和利益的特别措施没有得到充分执行。国家工作队建议确保少年司法系统的相关行为体充分和有效地执行这些措施，²⁸ 并设立能够满足充分满足违法儿童需求的中心。²⁹

4. 基本自由以及公共和政治生活参与权

23. 种族主义问题特别报告员欢迎视听通信高级委员会对几家播放种族主义言论的电视台和广播电台采取纪律措施。然而，特别报告员收到了一些关于侵犯阿马齐格族群和活动分子的意见和表达自由、和平集会和结社自由权的指控。³⁰

24. 2021 年，人权维护者处境特别报告员在其他特别程序任务负责人的支持下，敦促政府停止因人权维护者和记者的工作而针对他们；有报告称，他们受到恐吓、骚扰、死亡威胁、刑事定罪、人身攻击和性侵犯、强奸威胁和监视。”³¹ 联合国人权事务高级专员表达了类似的关切。³²

25. 2020 年，秘书长提到了人权理事会特别程序任务负责人在报告所述期间送交摩洛哥的三份来文，涉及抗议者、记者、博主、律师和人权维护者遭受酷刑和虐待的指控。³³

26. 人权维护者处境特别报告员敦促摩洛哥创造一种环境，使人权维护者和记者能够开展工作而不必担心遭到报复。³⁴

27. 种族主义问题特别报告员收到了关于对伊斯兰教以外的宗教施加限制的资料。³⁵ 联合国国家工作队注意到，2016 年《新闻和出版法》规定对出版破坏公共秩序、破坏伊斯兰教或君主制的内容处以罚款。国家工作队还注意到，《刑法》将被视为冒犯伊斯兰教、君主制、国家机构和公职人员或威胁国家领土完整的行为和言论定为犯罪，记者和其他人仍然根据《刑法》受到起诉和定罪。国家工作队建议摩洛哥修订不当限制表达自由权的法律条款，并使国内法符合国际人权标准，包括《公民及政治权利国际公约》。国家工作队还建议继续努力消除非政府组织申请注册的障碍，并确保为民间社会和人权维护者提供一个安全和有利的环境。³⁶

28. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励摩洛哥确保获取信息权利委员会的独立性；采取措施，解决包括社区媒体在内的非营利媒体的广播许可问题；将诽谤非刑罪化，并根据国际人权标准将诽谤罪纳入民法；提高视听通信高级管理局负责的广播环境信息的透明度。³⁷

5. 禁止一切形式的奴役，包括人口贩运

29. 联合国国家工作队注意到，与人口贩运有关的案件数量从 2017 年的 17 起和 2018 年的 80 起增至 2019 年的 151 起。国家工作队建议摩洛哥确保执行关于打击人口贩运的第 27-14 号法令，并制定一项打击人口贩运的国家行动计划。国家工作队还建议使负责协调打击和防止人口贩运措施的国家委员会能够执行其任务，并加强受害者保护机制。³⁸ 消除对妇女歧视委员会建议确保向贩运受害者提供充分的保护和支助。³⁹

6. 工作权和公正良好工作条件权

30. 2020 年，国际劳工组织(劳工组织)实施公约与建议书专家委员会相信，摩洛哥将在公共服务领域落实性别平等主流化政策，并继续促进妇女在各层级就业，包括担任管理岗位。委员会请摩洛哥定期评估这项政策。委员会建议增加妇女对有酬就业和自营职业的参与，大力打击性别陈规定型观念和偏见，消除性别平等的障碍。⁴⁰

31. 消除对妇女歧视委员会建议促进妇女在完成学业后进入正规经济部门，包括增加方便且负担得起的托儿设施，并实行灵活的工作安排。⁴¹ 联合国国家工作队建议继续修订《劳动法》，以确保性别平等适用于工资和其他福利，并加强对家政工人的保护，将家政工人纳入《劳动法》。⁴²

32. 联合国国家工作队注意到青年，特别是年轻毕业生失业率高，这有时导致青年人移民。国家工作队建议促进青年的政治参与，增加就业机会，并让青年参与决策过程。⁴³

33. 联合国国家工作队还建议修订立法，将组织和参与集体谈判的权利扩大到覆盖若干类别的工人。⁴⁴

7. 社会保障权

34. 消除对妇女歧视委员会欢迎摩洛哥 2021 年 3 月通过关于社会保护的 9-21 号法。⁴⁵ 联合国国家工作队注意到，摩洛哥于 2019 年批准劳工组织 1952 年《社会保障最低标准公约》(第 102 号)，是一项积极进展。国家工作队建议该国在改革社会保护制度改革时，确保将基于性别的方针纳入全民健康覆盖，特别确保妇女和青年有权享针对有性健康和生殖健康以及性别暴力的护理和服务。国家工作队还建议确保社会保护措施覆盖外国人、移民、难民和寻求庇护者。⁴⁶

8. 适当生活水准权

35. 联合国国家工作队注意到，摩洛哥制定了若干住房方案，包括 2020 年启动的“无贫民窟城市”全国倡议，并在 2016 年至 2020 年期间促进直接获得银行住房融资。国家工作队建议该国继续努力实现所有人的适当住房权。⁴⁷

36. 种族主义问题特别报告员获悉，2018 年 8 月，丹吉尔的撒哈拉以南非洲黑人移民聚居区遭遇强迫迁离，导致财产被毁，移民、孕妇和儿童流离失所。2018 年 12 月，其中一些人报告说，他们住在森林里，居住条件极为不人道，没有卫生设施，严寒之下也没有遮风挡雨的地方。特别报告员建议摩洛哥避免进行强迫搬迁。⁴⁸

9. 健康权

37. 联合国国家工作队注意到，通过国家性健康和生殖健康战略(2021-2030 年)是一项积极进展。然而，城市和农村地区孕产妇死亡率的差距仍然很大，而且似乎还在扩大。国家工作队还注意到，冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)增加了妇女在获得基本保健和社会服务方面的脆弱性。⁴⁹

38. 国家工作队还注意到，青年获得性健康和生殖健康服务的机会有限，并受到社会经济因素和性别规范的影响。⁵⁰ 国家工作队建议促进和保障获得避孕药具，通过一项全面的青少年性健康和生殖健康政策，重点是防止早孕和性传播感染，⁵¹ 并制定和实施相关行动计划。⁵²

39. 联合国国家工作队还建议摩洛哥促进创新解决方案以及私营部门参与，以确保残疾人能够获得与性健康和生殖健康以及性别暴力有关的可靠信息和优质服务。⁵³ 残疾人权利委员会建议注意《残疾人权利公约》第二十五条与可持续发展目标 3.7 之间的联系，以确保所有人都能获得性健康和生殖健康保健服务。⁵⁴ 联合国国家工作队建议摩洛哥保障人人能获得高质量的性健康和生殖健康设施和服务，特别是在农村地区。⁵⁵

40. 消除对妇女歧视委员会建议摩洛哥考虑修订《刑法》第 453 条，根据世界卫生组织 1948 年对健康的定义，将在保护妇女健康所必需的情况下进行的堕胎非罪化。⁵⁶

41. 种族主义问题特别报告员感到关切的是，阿马齐格族群和移民，包括孕妇，在获得卫生保健方面面临困难。特别报告员建议摩洛哥确保阿马齐格人在享有人权，包括保健服务方面不受种族歧视。⁵⁷

42. 残疾人权利委员会关切地注意到残疾人在获得保健服务方面面临的障碍。委员会建议摩洛哥通过一项战略，确保残疾人获得医疗服务。⁵⁸

10. 受教育权

43. 教科文组织感到关切的是，《劳动法》规定的法定工作年龄是 15 岁，与《2019 年框架法》规定的离校年龄 16 岁不符；这种情况可能导致儿童失学。⁵⁹ 教科文组织建议摩洛哥在法律中明确保障至少十二年的免费初等和中等教育以及一年的免费学前教育；提高法定工作年龄，使之与完成义务教育的年龄一致；继续努力减少受教育机会方面的不平等，特别是在农村地区；并正式禁止教育系统内一切形式的暴力，包括体罚。⁶⁰

44. 联合国国家工作队对辍学女童的人数表示关切。⁶¹ 消除对妇女歧视委员会建议摩洛哥采取有针对性的综合措施，防止辍学，特别是农村地区女童辍学，并促进和便利女童重返校园。委员会还建议通过国家扫盲机构的工作等途径，降低妇女和女童、特别是农村妇女和女童的文盲率，以及属于弱势群体的妇女和女童的文盲率。⁶²

45. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)注意到，2018 年，国民教育和职业培训部建立了一个框架，旨在促进移民儿童和青年以及寻求庇护的儿童和青年不分国籍地融入培训和教育系统。难民署建议该国努力将难民有效纳入教育和保健服务以及国家社会保护制度。⁶³

11. 文化权利

46. 种族主义问题特别报告员赞扬摩洛哥 2001 年设立皇家阿马齐格文化研究所，以及该研究所采用的全面外联和传播战略。特别报告员注意到，《宪法》第 5 条规定成立国家语言和摩洛哥文化委员会，负责保护和发展阿拉伯语和阿马齐格语以及摩洛哥各种文化的表现形式。特别报告员建议摩洛哥立即通过必要的组织法，以落实阿马齐格语作为官方语言的宪法地位。⁶⁴ 联合国国家工作队提出了类似建议。⁶⁵

12. 发展、环境及工商业与人权

47. 联合国国家工作队注意到，自 2017 年制定国家可持续发展战略以来，通过了三部主要环境法律，环境支柱得到加强。⁶⁶

48. 种族主义问题特别报告员收到的报告称，阿马齐格族群遭到不平等和歧视，体现为强迫流离失所、土地被剥夺和全国各地农村环境遭到破坏，这往往是在私营行为体或公共部门实施发展项目和开采自然资源的背景下发生的。特别报告员了解到，在多个地区，采矿公司在开发土地和开采资源时没有适当考虑受影响社区的需求和权利。⁶⁷

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

49. 联合国国家工作队承认摩洛哥为促进妇女权利所做的努力，但注意到，暴力侵害妇女行为，包括性暴力和数字暴力的发生率仍然很高，并在疫情期间有所增加。缺乏与妇女权利有关的全面法律框架。⁶⁸ 国家工作队建议加强措施，防止性别暴力，并确保问责。⁶⁹ 消除对妇女歧视委员会呼吁摩洛哥迅速开展全面的立法审查，以期修订或废除所有直接或间接歧视妇女的法律，包括与离婚、监护儿童和继承有关的条款。委员会敦促摩洛哥加强对性别暴力女性受害者的支助服务。⁷⁰

50. 该委员会建议废除一夫多妻制；承认未婚母亲有权维护自己及子女的权利，而不必担心任何形式的起诉和污名化；根据《消除对妇女一切形式歧视公约》颁布法律规定，确保在解除婚姻关系时，妇女对婚姻期间获得的财产享有平等权利。⁷¹

51. 联合国国家工作队注意到，一项改革《国籍法》的法案已在议会待审多年。⁷² 国家工作队和消除对妇女歧视委员会建议加快通过 2017 年修订和补充《国籍法》第 10 条的法案，使妇女能够在与男子平等的基础上赋予其外国配偶摩洛哥公民身份。⁷³

52. 联合国国家工作队注意到，童婚在摩洛哥仍然是比较普遍的现象。⁷⁴ 教科文组织指出，《家庭法》规定男女法定结婚年龄为 18 岁，但法官可以降低该年龄，该法没有规定绝对最低年龄，可能严重影响受教育权，因为已婚儿童更容易辍学。另外，教科文组织感到遗憾的是，缺乏保护怀孕少女和年轻母亲受教育权的法律规定。教科文组织建议将绝对最低结婚年龄定为 16 岁。⁷⁵ 消除对妇女歧视委员会建议废除《家庭法》第 20 条，不再允许对最低结婚年龄的例外规定，并制定政策措施，禁止涉及未成年人的习俗婚姻。⁷⁶

53. 残疾人权利委员会感到关切的是，残疾妇女和女童遭受多重和交叉形式的歧视和边缘化。委员会建议提高人们对一切形式歧视妇女行为的认识。⁷⁷

54. 消除对妇女歧视委员会注意到，疫情加剧了男女在就业、家政工作以及获得保健和教育方面的差距。委员会建议按照可持续发展目标，将妇女置于疫情复苏战略的中心，作为可持续变革的一个战略优先事项，并促进和便利妇女和女童，包括弱势和边缘化的妇女群体，平等参与官方的国家复苏方案和战略。⁷⁸

55. 该委员会建议制定和实施全面的提高认识方案，以促进社会各层面更好地理解男女平等，以期改变关于男女家庭和社会责任和角色的陈规定型态度和负面文化规范。⁷⁹

56. 联合国国家工作队注意到，2021 年通过的一项法律建立了保障妇女在地方议会中代表性的机制。⁸⁰ 消除对妇女歧视委员会建议提高妇女在各级政治和司法部门的代表性。⁸¹

2. 儿童

57. 教科文组织感到遗憾的是，没有关于禁止在学校中实施体罚的规定。⁸² 残疾人权利委员会感到关切的是，有报告称残疾儿童在家中、替代照料机构和日托机构以及在学校受到暴力侵害，包括体罚。⁸³ 联合国国家工作队建议摩洛哥确保法律中禁止体罚的规定在实践中得到落实。⁸⁴ 残疾人权利委员会建议通过立法和具体措施，确保残疾儿童得到适足的保护，免遭暴力、剥削和虐待，并对施暴者予以处罚。⁸⁵

58. 联合国国家工作队建议执行保护儿童免受剥削的综合政策，继续努力打击家庭童工现象，特别是通过确保执行第 19-12 号法，并继续努力打击对儿童的商业化性剥削。⁸⁶

59. 鉴于在摩洛哥寻求庇护的孤身儿童越来越多，难民署建议确保庇护法草案包含一个机制，以确定寻求庇护儿童和难民儿童的最大利益，并提供充分的支持和援助，为他们提供保护，帮助他们融入社会。⁸⁷

3. 残疾人

60. 残疾人权利委员会关切地注意到，由于缺乏无障碍的基本服务，残疾人，特别是社会心理或智力残疾者被边缘化，无法参与日常生活。委员会建议摩洛哥在国家和地区一级通过一项计划，在城市和农村地区为残疾儿童家庭和残疾父母提供社区支助服务。委员会还建议在国家和地方各级采取措施，确保在生活各个领域为所有残疾人提供无障碍社区服务和设施。⁸⁸

61. 该委员会建议摩洛哥通过一项长期计划，确保残疾人能够进入开放的劳动力市场，并设定具体的目标和措施，以确保残疾妇女和青年获得就业机会。委员会还建议制定一项旨在保证残疾人享有适当生活水准的社会保护计划。⁸⁹

62. 委员会还建议通过一项关于在全国境内建立全纳教育系统的全面计划，并予以执行和监督。⁹⁰ 联合国国家工作队建议与残疾人组织密切协调，制定全纳教育政策、路线图和筹资计划。⁹¹

4. 土著人民和少数群体

63. 种族主义问题特别报告员注意到，居住在农村地区的阿马齐格族群和阿拉伯语不流利的人报告称，他们在平等获得就业和保健服务方面受到边缘化和歧视。阿马齐格妇女报告称，她们经常因性别和阿马齐格人身份而遭受多重和交叉形式的歧视。⁹²

64. 特别报告员注意到，尽管摩洛哥在减贫方面取得了重大进展，但地区差距、不平等和城乡贫困差距仍然很大。主要讲阿马齐格语的地区是该国最贫困的地区，因此在基础设施和充分提供水、卫生和保健设施等基本服务方面面临的挑战最大。特别报告员回顾，经济、社会及文化权利委员会曾呼吁摩洛哥消除地区差距，打击对阿马齐格人事实上的歧视，包括采取特别措施。⁹³

65. 特别报告员建议加紧努力，确保阿马齐格人不受种族歧视，包括在教育、诉诸司法、获得就业和保健服务、土地权、意见和表达自由、和平集会和结社自由方面。⁹⁴

5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

66. 种族主义问题特别报告员了解到，男女同性恋、双性恋和跨性别移民、难民和寻求庇护者由于其性取向和性别认同，特别容易遭受侵犯人权行为。⁹⁵ 联合国国家工作队注意到，《刑法》将同性关系定为犯罪，2020年有188人因同性关系被起诉。国家工作队建议摩洛哥废除对同性关系定罪的条款，并采取措施防止和解决基于性取向或性别认同的歧视。⁹⁶

6. 移民、难民和寻求庇护者

67. 2022年6月，保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会对导致至少23名移民在试图越境离开摩洛哥时死亡的事件感到痛惜。委员会强调，各国必须保证边境的所有政策和做法切实尊重所有人权义务。委员会敦促摩洛哥对这些死亡事件进行调查并确定相应的责任。⁹⁷

68. 难民署欢迎摩洛哥努力制定庇护法草案，但感到遗憾的是，新的移民和庇护政策已出台九年，该法律草案仍未定稿。⁹⁸

69. 移民工人问题委员会收到的报告称，摩洛哥安全部门和犯罪团伙对身份不正常的移民实施身体暴力和心理暴力，包括性暴力。委员会还收到资料称，摩洛哥违反不推回原则，将非正常移民工人及其家庭成员，包括孤身儿童，驱逐到邻国。⁹⁹

70. 种族主义问题特别报告员建议摩洛哥消除难民和移民融入社会的障碍，并确保基于人权的国家移民政策在地方各级得到均衡执行。¹⁰⁰ 难民署建议确保所有需要国际保护的个人都能不受歧视地行使其基本权利。¹⁰¹ 难民署和联合国国家工作队建议加紧努力，按照《关于难民地位的公约》颁布庇护法草案，并在该国所有入境点提供有效的庇护程序，以确保有效防止驱回。¹⁰²

71. 难民署建议摩洛哥为向难民和无国籍人办公室确认为难民的任何人及其配偶和子女发放居留证提供便利；确保所有难民获得适当的法律地位和居留许可；放宽居留证延期措施；并努力将难民有效地纳入国家社会保护制度以及保健和教育服务。¹⁰³ 联合国国家工作队建议确保对全国身份正常化运动采取后续行动。¹⁰⁴

72. 联合国国家工作队还建议摩洛哥确保同意自愿返回的决定是在没有任何胁迫的情况下做出的。¹⁰⁵

7. 无国籍人

73. 难民署注意到，许多难民和寻求庇护者，主要是单身母亲，因为一些医院在收到付款前扣留出生通知文件而未能进行新生儿登记，从而增加了无国籍的风险。难民署建议摩洛哥加入《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》；修订《国籍法》以符合国际标准，特别是通过一些条款，向在摩洛哥出生、拿不到摩洛哥籍就会成为无国籍人的儿童授予国籍；根据《减少无国籍状态公约》建立保护无国籍人的国家法律框架；并增加取得公民身份文件的机会。¹⁰⁶

C. 特定地区或领土

74. 2021 年，秘书长指出，自 2020 年以来，西撒哈拉局势严重恶化。摩洛哥与萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)之间恢复敌对行动，加上疫情，限制了联合国西撒哈拉全民投票特派团执行任务的能力。¹⁰⁷

75. 2021 年，秘书长指出，人权高专办仍感到关切的是，有报告称摩洛哥在西撒哈拉对表达、和平集会和结社自由权施加了不当限制，摩洛哥安全部队不必要和不成比例地使用武力驱散抗议活动，在没有搜查令的情况下入室搜查，实施骚扰和任意逮捕，对象包括记者、律师和人权维护者，以及拘留、非法和任意监视、恐吓和毁坏财产。秘书长注意到关于监狱中酷刑、虐待和医疗疏忽的报告，以及民间社会组织和律师倡导在疫情期间释放撒哈拉威囚犯。¹⁰⁸

76. 秘书长再次呼吁各方尊重、保护和促进所有西撒哈拉人民的人权，包括处理尚未解决的人权问题，加强与人权高专办和联合国人权机制的合作，并为履行它们的监测任务提供便利。为了确保所有西撒哈拉人民得到保护，必须对人权状况进行独立、公正、全面和持续的监测。¹⁰⁹

注

- 1 [A/HRC/36/6, A/HRC/36/6/Add.1 and A/HRC/36/2.](#)
- 2 United Nations country team submission for the universal periodic review of Morocco, p. 3.
- 3 [S/2021/843](#), para. 73.
- 4 [A/HRC/41/54/Add.1](#), para. 8.
- 5 *Ibid.*, paras. 27 and 90.
- 6 United Nations country team submission, p. 3.
- 7 *Ibid.*
- 8 [CRPD/C/MAR/CO/1](#), para. 33 (c).
- 9 [CEDAW/C/MAR/CO/5-6](#), para. 18 (a).
- 10 United Nations country team submission, p. 11.
- 11 [A/HRC/41/54/Add.1](#), para. 72.
- 12 *Ibid.*, paras. 8, 18, 70 and 73.
- 13 *Ibid.*, para. 75.
- 14 [CRPD/C/MAR/CO/1](#), para. 13 (b).
- 15 United Nations country team submission, p. 4.
- 16 [CAT/C/68/D/817/2017](#), paras. 8.5–10, and [CAT/C/72/D/871/2018](#), para. 11.2.
- 17 [CAT/C/72/D/923/2019](#), para. 13.2, and [CAT/C/72/D/871/2018](#), para. 11.2.
- 18 [CAT/C/72/D/871/2018](#), para. 11.4.

- ¹⁹ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/12/morocco-un-experts-say-extradition-uyghur-asylum-seeker-china-violates#:~:text=UN%20human%20rights%20experts%20today,or%20degrading%20treatment%20or%20punishment>.
- ²⁰ CAT/C/68/D/782/2016, paras. 10.8 and 12, and CAT/C/68/D/826/2017, paras. 7.10 and 9.
- ²¹ United Nations country team submission, p. 4.
- ²² CAT/C/72/D/650/2015, paras. 11.5–11.7.
- ²³ Ibid., para. 11.3. See also CAT/C/MAR/CO/4, paras. 7 and 10.
- ²⁴ CAT/C/72/D/650/2015, para. 13.
- ²⁵ A/HRC/41/54/Add.1, para. 36 and 74.
- ²⁶ United Nations country team submission, p. 4.
- ²⁷ A/HRC/41/54/Add.1, para. 74.
- ²⁸ United Nations country team submission, p. 10.
- ²⁹ Ibid.
- ³⁰ A/HRC/41/54/Add.1, paras. 31 and 40.
- ³¹ See <https://waps.ohchr.org/en/press-releases/2021/07/morocco-un-human-rights-expert-decries-clampdown-human-rights-defenders>.
- ³² A/HRC/48/28, annex II, paras. 94–101, and S/2021/843, para. 73.
- ³³ S/2021/843, para.74.
- ³⁴ See <https://waps.ohchr.org/en/press-releases/2021/07/morocco-un-human-rights-expert-decries-clampdown-human-rights-defenders>.
- ³⁵ A/HRC/41/54/Add.1, para. 63.
- ³⁶ United Nations country team submission, p. 5.
- ³⁷ UNESCO submission for the universal periodic review of Morocco, pp. 8–9.
- ³⁸ United Nations country team submission, pp. 4–5.
- ³⁹ CEDAW/C/MAR/CO/5-6, para. 26 (b).
- ⁴⁰ See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4051745,102993:NO.
- ⁴¹ CEDAW/C/MAR/CO/5-6, para. 34 (a).
- ⁴² United Nations country team submission, p. 7.
- ⁴³ Ibid., pp. 10–11.
- ⁴⁴ Ibid., p. 5.
- ⁴⁵ CEDAW/C/MAR/CO/5-6, para. 4 (b).
- ⁴⁶ United Nations country team submission, p. 8.
- ⁴⁷ Ibid., p. 6.
- ⁴⁸ A/HRC/41/54/Add.1, paras. 56 and 84.
- ⁴⁹ United Nations country team submission, p. 7.
- ⁵⁰ Ibid., p. 11.
- ⁵¹ Ibid., p. 8.
- ⁵² Ibid., p. 6.
- ⁵³ Ibid., p. 11.
- ⁵⁴ CRPD/C/MAR/CO/1, para. 49 (d).
- ⁵⁵ United Nations country team submission, p. 7.
- ⁵⁶ CEDAW/C/MAR/CO/5-6, para. 36 (c).
- ⁵⁷ A/HRC/41/54/Add.1, paras. 37, 49 and 79.
- ⁵⁸ CRPD/C/MAR/CO/1, paras. 48 (a) and 49 (a).
- ⁵⁹ UNESCO submission, p. 7.
- ⁶⁰ Ibid., p. 8.
- ⁶¹ United Nations country team submission, p. 7.
- ⁶² CEDAW/C/MAR/CO/5-6, para. 32 (a)–(b).
- ⁶³ UNHCR submission for the universal periodic review of Morocco, pp. 3 and 6.
- ⁶⁴ A/HRC/41/54/Add.1, paras. 30, 33 and 78.
- ⁶⁵ United Nations country team submission, p. 6.
- ⁶⁶ Ibid., p. 7.
- ⁶⁷ A/HRC/41/54/Add.1, para. 38.
- ⁶⁸ United Nations country team submission, pp. 7 and 9.

- 69 Ibid., p. 9.
70 [CEDAW/C/MAR/CO/5-6](#), paras. 14, 24 (d) and 40 (e).
71 Ibid., para. 40 (b)–(d). See also United Nations country team submission, p. 9.
72 United Nations country team submission, p. 9.
73 United Nations country team submission, p. 9, and [CEDAW/C/MAR/CO/5-6](#), para. 30 (a).
74 United Nations country team submission, p. 9.
75 UNESCO, pp. 5–6 and 8.
76 [CEDAW/C/MAR/CO/5-6](#), paras. 24 (c) and 40 (a).
77 [CRPD/C/MAR/CO/1](#), paras. 14 (a) and 15 (b).
78 [CEDAW/C/MAR/CO/5-6](#), paras. 9–10 (b).
79 Ibid., para. 22 (b).
80 United Nations country team submission, p. 5.
81 [CEDAW/C/MAR/CO/5-6](#), para. 28 (a).
82 UNESCO submission, p. 7.
83 [CRPD/C/MAR/CO/1](#), para. 16.
84 United Nations country team submission, p. 4.
85 [CRPD/C/MAR/CO/1](#), para. 17.
86 United Nations country team submission, p. 10.
87 UNHCR submission, p. 5.
88 [CRPD/C/MAR/CO/1](#), paras. 38 (c) and 39 (c)–(d).
89 Ibid., paras. 51 (a) and 53 (a).
90 Ibid., para. 47 (a).
91 United Nations country team submission, p. 11.
92 [A/HRC/41/54/Add.1](#), paras. 32 and 37.
93 Ibid., paras. 37 and 39.
94 Ibid., para. 79.
95 Ibid., para. 50.
96 United Nations country team submission, pp. 9–10.
97 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/06/un-committee-urges-prompt-investigation-deaths-migrants-moroccan-spanish>.
98 UNHCR submission, p. 3. See also United Nations country team submission, p. 12.
99 [CMW/C/MAR/QPR/2](#), paras. 17–18.
100 [A/HRC/41/54/Add.1](#), paras. 82–83.
101 UNHCR submission, p. 4.
102 Ibid. and United Nations country team submission, p. 12.
103 UNHCR submission, pp. 5–6.
104 United Nations country team submission, p. 12.
105 Ibid., p. 13.
106 UNHCR submission, p. 4.
107 [S/2021/843](#), para. 2.
108 [S/2021/843](#), para. 74.
109 [S/2021/843](#), para. 92.
-