



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十二届会议  
2023年1月23日至2月3日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的  
国家报告\*

瑞士

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 一. 报告撰写方法与协商程序

1. 在瑞士，尊重人权和基本自由及其作为所有国家行动指导方针的作用，有着悠久的传统。这些基本权利是瑞士国内外政策的核心，并载入《联邦宪法》。瑞士认真对待其国际义务，并认真履行这些义务，确保这些义务在实践中得到有效落实。尽管如此，人权理事会过去三轮普遍定期审议还是敦促瑞士在某些领域加强人权保护，重新思考现有的法规，并在必要时填补漏洞。本报告就是在这背景下编写的。

2. 本报告介绍了瑞士在 2017 年 11 月 9 日第三次普遍定期审议结束时所接受建议的落实情况，<sup>1</sup> 并介绍了在落实这些建议方面取得的进展。如有必要，本报告还提及与具体建议无关的更广泛背景下的发展情况。本报告力求遵循联合国人权事务高级专员办事处关于第四轮普遍定期审议的指导说明，并以《世界人权宣言》为框架，遵循《世界人权宣言》中权利和自由的顺序。

3. 国际社会日益认识到，人权与可持续发展密切相关。为了进一步加强人权与《2030 年议程》之间的联系，本报告的最终说明以一些专题领域为例，说明为落实普遍定期审议建议而采取的措施如何也意味着在实现可持续发展目标方面取得进展。

4. 2022 年夏天，与联邦政府部门、州、议会外联邦委员会、民间社会和有关各方就本报告进行了广泛协商。与联邦、州和市政府部门、大学和民间社会的代表组织了两次公开活动：2021 年 9 月 21 日，启动瑞士第四轮普遍定期审议的筹备工作；2022 年 3 月 23 日，举行圆桌会议，讨论瑞士近年来在人权领域的相关发展和落实普遍定期审议建议的情况。

## 二. 规范和体制框架

### A. 国际规范框架

5. 批准国际人权文书对瑞士具有重要意义。在本报告所述期间，瑞士批准了下列公约，从而充实了瑞士的规范框架：《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》或《伊斯坦布尔公约》，于 2018 年 4 月 1 日对瑞士生效；<sup>2</sup> 以及劳工组织《〈强迫劳动公约〉2014 年议定书》，于 2018 年 9 月 28 日对瑞士生效。

### B. 体制框架

6. 由于实行联邦制，瑞士采取部门办法监测其人权义务的履行情况。根据瑞士的国家概念，这方面的权限在联邦和州之间划分。联邦设立了“国际人权政策部门间小组”<sup>3</sup>，由联邦外交部主导，由所有相关的联邦部门和州政府会议代表组成。该小组协调人权政策问题，并确保传达国际人权机构对瑞士进行审议的情况。<sup>4</sup>

7. 此外，联邦司法部国际人权保护股承担了协调报告程序的联系中心的作用，<sup>5</sup> 负责筹备和执行国际人权政策部门间小组在这方面作出的决定。<sup>6</sup> 为了简化各部

门之间的规划和协调工作，该股目前正在开发一个专门用于协调国家报告的网站。

8. 2021年10月1日，议会根据联邦委员会2019年12月13日的提案，批准了关于设立国家人权机构的项目。<sup>7</sup> 2023年起，国家人权机构将永久取代试点项目瑞士人权能力中心。该模式适当考虑了2017年公开征求意见的结果和《巴黎原则》。<sup>8</sup> 关于国家人权机构的规定已纳入《关于促进和平的民事措施和加强人权措施的联邦法》。国家人权机构将确保相关社会力量的多元化代表，并得到联邦的财政援助。各州将承担基础设施费用。<sup>9</sup>

9. 国家人权机构将以公法主体的形式拥有自己的法人资格，并享有必要的独立性。<sup>10</sup> 国家人权机构将承担促进和保护人权的广泛任务：(1) 信息和文件；(2) 研究；(3) 咨询；(4) 促进对话与合作；(5) 人权教育和提高认识；(6) 国际交流。<sup>11</sup> 特别是，国家人权机构将不承担任何行政工作，特别是不登记个人申诉，也不行使监督或调解职能。

10. 公民通过动议修改《宪法》的权利是瑞士民主的一个要素和基本权利。人民在国家各级的直接协商和广泛参与体现了一种生机勃勃和根深蒂固的民主，有助于政治决策的多元化和合法性。关于公民动议的有效性，公民动议必须遵守国际法的强制性规则。<sup>12</sup> 如果一项公民动议不符合国际法的强制性规则，议会将宣布该动议无效，不提交人民和各州表决。<sup>13</sup> 2016年，议会否决了旨在使公民动议更符合国际法的一揽子立法措施。<sup>14</sup> 在实施已接受的公民动议方面，瑞士一贯努力尽可能避免国际法义务与宪法之间可能产生的冲突，对公民动议采取符合国际法的解释。<sup>15</sup>

11. 在本报告所述期间，瑞士向联合国条约机构提出的三项候选人提名中，<sup>16</sup> 两项是通过公开招标和竞争性甄选程序确定的。<sup>17</sup> 这种做法也适用于瑞士在其他国际机构的候选人资格，今后将继续实行。

### C. 人权方面的外交政策

12. 《联邦宪法》授权联邦委员会在全世界范围内促进对人权和民主的尊重。<sup>18</sup> 《2020-2023年外交政策战略》<sup>19</sup> 及其相关战略确定了瑞士致力于保护人权的方式。<sup>20</sup> 《2021-2024年人权准则》<sup>21</sup> 阐述了联邦外交部打算如何实现外交政策战略的人权目标。根据这些准则，瑞士特别关注表达自由、死刑、酷刑和少数群体问题。准则还说明了如何确保在和平与安全，以及经济领域，从可持续的角度促进人权。

## 三. 促进和保护人权

### A. 平等、不歧视和具体权利主体

13. 《宪法》禁止歧视，并规定了在整个法律制度中实现基本权利的义务。<sup>22</sup> 然而，瑞士没有关于广义歧视的具体法律，因为歧视问题多种多样。《性别平等法》和《残疾人平等法》等法律直接涉及某些类型的歧视。<sup>23</sup> 联邦委员会认为，目前民法和公法的情况为防止歧视提供了充分的保护。<sup>24</sup>

## 1. 性别

14. 2021 年 4 月，联邦委员会通过了《2030 年平等战略》。<sup>25</sup> 这是联邦的一项工作方案，所有部门都包括在内。该战略以男女平等领域的四个行动领域为基础：职业和公共生活、调解与家庭、性别暴力和歧视。该战略规定：(1) 不论婚姻状况和家庭状况如何，加强妇女在整个生命周期内的经济自主；(2) 为妇女和男子提供有利的框架条件，能够协调私人生活、家庭生活和职业生活，并平衡分配有偿和无偿的家政和家庭劳动；(3) 减少暴力侵害妇女行为和家庭暴力，改善妇女的人身安全；(4) 社会不再容忍歧视、性别主义和性别陈规定型观念，不再限制妇女和男子的生活方式。<sup>26</sup>

15. 2021 年底发布了第一版行动计划，旨在执行《2030 年平等战略》，并将 2021-2023 年优先措施具体化。除这些措施外，行动计划还载有联邦、州和市的新措施，其执行期限可延至 2030 年。<sup>27</sup>

16. 此外，联邦委员会于 2022 年 6 月 22 日通过了执行《伊斯坦布尔公约》的《2022-2026 年国家行动计划》。该计划包括预防和打击暴力侵害妇女和家庭暴力领域的三个优先主题：(1) 信息和提高公众认识，(2) 对专业人员和志愿人员进行初任培训和在职培训，(3) 性暴力。<sup>28</sup> 执行《伊斯坦布尔公约》的国家行动计划对这些优先事项中的每一项都规定了联邦、州和市镇一级的措施。

17. 2020 年 7 月 1 日，一些旨在改善对家庭暴力受害者保护的立法修订开始生效。<sup>29</sup> 修订涉及关于在伴侣关系中普通人身伤害、反复伤害、威胁或胁迫案件中暂停和终止刑事诉讼程序的规定，旨在减轻受害者的痛苦，给予法院更大的酌处权，增加暂停和终止诉讼程序的障碍。还增加了法官为保护受害者免遭再次袭击而可下令采取的措施，<sup>30</sup> 改进了保护人民免遭暴力侵害领域的主管部门之间的司法裁决沟通，以避免重复、协调问题和保护方面的漏洞。<sup>31· 32</sup>

18. 为了响应议会的一些目标，<sup>33</sup> 联邦委员会同意协调各州根据《伊斯坦布尔公约》规定，为受暴力行为影响的人设立接待处。为了联邦、州和民间社会组织之间的交流，2021 年 4 月举行了家庭暴力问题战略对话，在对话期间，州社会事务负责人会议决定，将确立设立一条热线作为联络中心的方案。<sup>34</sup> 同时，州司法和警察部门负责人会议致力于确定应采取的措施，并在必要时对警察和检察官的培训和进修课程进行调整。<sup>35</sup>

19. 在人口贩运和剥削领域，自 2015 年底以来已经设立了一条全国热线，<sup>36</sup> 但仍需要进一步向公众宣传。<sup>37</sup>

20. 自 2012 年以来，瑞士一直明确将残割女性生殖器定为犯罪。<sup>38</sup> 在评估应采取的措施时，联邦一贯主张将儿童和受害者的利益置于所有考虑的中心。因此，联邦还注重在有关人员中开展信息和预防工作，提高社会、移民和卫生领域的专家和主管部门的认识并建立网络，并为有关人员设立地区联系中心。<sup>39</sup>

21. 过去曾审议过在联邦政府部门引入对性别问题敏感的预算方法，但由于各种理由而被驳回。<sup>40</sup> 对聚焦范围的限制，可能导致与其他社会政治关切相冲突，如预算资源分配的区域平衡，这些关切应当得到与性别目标同等的对待。但是，联邦各部门可以自由地在其认为适当的领域就开支对平等目标的影响进行分析。<sup>41</sup>

22. 然而，在瑞士的国际合作中，性别预算长期以来一直是规划工作的重要组成部分。<sup>42</sup> 2018/2019 年，瑞士发展合作署与项目伙伴就“社会包容和促进性别平等的预算编制”这一主题开展了学习过程，并开发了相应的工作辅助工具。为了在机构层面进行监测，制定了相应的参考指标。

## 2. 儿童

23. 《宪法》规定，所有儿童都有权获得充分和免费的基础教育。<sup>43</sup> 各州要求学校允许所有儿童上学，使他们能够接受义务教育，即便没有居留证也是如此。每个州都采取融合措施和打击歧视的措施，消除边缘化和处境不利的儿童，包括移民儿童和残疾儿童在受教育机会方面的歧视。<sup>44</sup>

24. 瑞士学校仅因冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)全面关闭 8 周。<sup>45</sup> 在此期间，特殊学校和普通学校都为有特殊需求的学生提供了最低限度的服务，包括向少数学生开放，与家庭和学生直接联系或家访。

25. 瑞士政府认为，毫无疑问，即使没有禁止体罚的明确规范，经常使用暴力作为教育方法也不符合儿童的利益。儿童保护部门和《刑法》确保儿童免遭暴力侵害，儿童保护部门可以采取从教育指导、指定监护人到撤销亲权的各种措施。《民法典》增加了关于在儿童的身体、心理或性健康似乎受到威胁时通知儿童保护部门的权利和义务的新条款，从而加强保护儿童免遭虐待，自 2019 年 1 月 1 日起生效。<sup>46</sup> 此外，议会于 2020 年 11 月提出设想，<sup>47</sup> 请求考虑是否应在《民法典》中列入在教育过程中保护儿童免遭暴力的内容。<sup>48</sup> 该报告目前正在编写，预计将于 2022 年秋季发布。当前，瑞士政府致力于预防以及建立一个完善的儿童和青年支助系统。<sup>49</sup>

26. 自 2017 年以来，在实施《国家预防自杀行动计划》的框架下，联邦和各州致力于加强预防儿童和青少年自杀。<sup>50</sup> 2017 年启动的州心理健康行动方案是促进儿童和青少年心理健康和早期发现精神疾病的重要措施。大多数州现在都有此类方案。<sup>51</sup> 这些方案的主要目标是促进儿童和青年的复原力，加强他们及其相关人员的个人资源。<sup>52</sup>

27. 联邦还支持重要的国家青年保护组织，如提供 24 小时危机接待服务的 Pro Juventute 组织。<sup>53</sup> 在疫情期间，联邦增加了对该组织的支持，使其能够雇佣更多顾问帮助处于困境的儿童和青年。自 2019 年以来，联邦还运营一个预防自杀网站，<sup>54</sup> 并提供信息小册子，帮助专业人员、教师或家长应对儿童和青年的自杀经历和行为。<sup>55</sup>

## 3. 老年人

28. 瑞士的老龄政策旨在更好地认识老年人对社会的贡献，确保他们的福祉和物质保障。老龄政策应鼓励老年人的自主和参与社会生活，加强各代人之间的团结。<sup>56</sup> 关于退休后的物质保障，议会于 2021 年 12 月通过了养老保险改革。<sup>57</sup> 改革的目的是维持养老金水平，并确保到 2030 年为该体系提供充足的资金。这项改革将于 2022 年 9 月 25 日进行投票。<sup>58</sup> 自 2021 年 7 月 1 日开始施行过渡性老年失业津贴，根据经济状况向 60 岁以上无法领取失业保障金的人员提供补助。<sup>59</sup>

29. 此外，联邦每年向在全国范围内积极开展活动的私营公益组织提供约 7,200 万法郎补贴，这些组织向老年人提供服务，如旨在保持或提高老年人自主能力的咨询或课程，或开展协调和发展工作。<sup>60</sup>

30. 在 2020 年春季和秋季，由于疫情而对养老院施加的限制给住户和访客造成了过度负担。因此，后来对安全概念进行了调整和放宽。

#### 4. 残疾人

31. 工作中的平等是联邦残疾人平等办公室的优先主题之一。联邦残疾人平等办公室通过其“平等与工作”优先方案，<sup>61</sup> 促进提高对工作领域无障碍问题的认识。该方案于 2018 年启动，是残疾人政策的一部分，其对象是联邦和各州，但也特别是残疾人组织、企业以及雇主和雇员代表。

32. 2018-2022 年方案第一阶段包括四个目标：(1) 巩固和扩展关于平等措施及其影响的知识；(2) 在联邦、州和私营部门各级实施措施；(3) 编纂现有知识，并以适当方式向利益攸关方通报；(4) 将联邦政府部门内外的行为者联系起来。第二阶段(2023-2026 年)将侧重于向公共和私营雇主传播促进工作场所平等的文书并加以实施，以及加强选择工作场所的自主权。<sup>62</sup>

33. 同样在 2018 年，联邦和各州启动了“自主性”优先方案，旨在促进残疾人赋权和融入社会。<sup>63</sup> 该方案目前正在过渡到 2023-2026 年的第二阶段。四个行动领域是：(1) 住房，(2) 工作，(3) 服务和 (4) 参与。该多年期方案不仅涉及联邦各级的政府行为者，而且涉及民间社会，包括残疾人援助组织和部门协会。<sup>64</sup>

34. 瑞士有各种法律依据，以保障获得充分、适合和适当教育的权利，并在国家和州际层面促进有缺陷或残疾的学生融入或被纳入各级教育。<sup>65</sup> 自 2008 年起，各州负责 0 至 20 岁的残疾儿童和青年的教育工作。<sup>66</sup> 各州都有强化的特殊教育措施，以支持融入普通班级。如果无法实现这种融合，学生将被转到特殊班级或特殊学校。在进行转介时，要尊重有关学生的福祉和发展潜力，并考虑到学校的环境和组织。<sup>67</sup> 义务教育结束后，支持青年接受中级教育，其中包括高中和初级职业培训。<sup>68</sup> 职业培训是联邦、州和劳工组织的一项共同任务。<sup>69</sup>

35. 《联邦政治权利法》为残疾人提供便利，使他们能够在与其他人平等的基础上行使政治权利。<sup>70</sup> 各州负责确保所有人都能投票，包括因残疾或其他状况而长期无法采取行使投票权所需行动的人。<sup>71</sup> 为此制定了若干程序，包括由第三方协助这些人。

36. 日内瓦共和国与州人民于 2020 年 11 月 18 日<sup>72</sup> 批准了一项宪法修正案，废除中止长期丧失辨别能力者在州和市镇事务中的政治权利的规定。<sup>73</sup>

37. 为 2015 年和 2019 年联邦选举推出了一个无障碍平台，其中包括三种国家语言的手语视频，并在一个试点项目中以通俗易懂的语言提供选举信息。还计划在 2023 年的选举中以通俗易懂的语言提供信息。2021 年 6 月，议会还请联邦委员会提交一份报告，说明采取何种措施确保精神残疾者不受歧视地参与政治和公共生活。<sup>74</sup>

## 5. 移民和外国人法

38. 自 2014 年以来，随着州融合方案的推出，在瑞士全国适用同样的融合政策目标。州融合方案由联邦和各州共同资助，通常为期四年。这些方案有助于修改各州和市镇的移民融合政策。

39. 2014-2017 年方案的第一阶段围绕三个支柱展开：(1) 信息和咨询，(2) 培训和工作，(3) 理解和社会融合。对 2014-2017 年州融合方案成功情况进行的审查表明，在以下领域取得了重大进展：(1) 基于《联邦宪法》的价值观加强社会凝聚力；(2) 使瑞士和外国居民能够本着相互尊重和宽容的精神共同生活；(3) 使所有外国人都能参与瑞士的经济、社会和文化生活，从而实现机会平等。<sup>75</sup> 2018-2021 年成功实施了州融合方案第二阶段。在 2022-2023 年过渡阶段之后，计划在 2024-2027 年实施州融合方案第三阶段。

40. 经济、社会和文化参与是州融合方案的核心。外国常住人口的政治参与不是优先事项。受瑞士法律管辖但由于缺乏政治权利而无法影响瑞士法律的人口比例目前达到 20%。<sup>76</sup>

41. 在瑞士的外国人更经常在工作条件不稳定的部门和季节性活动部门工作，比一般劳动人口更容易受到失业的影响。<sup>77</sup> 除了实施州融合方案以外，近年来还在瑞士融会议程的框架内作出了重大努力，以改善这一目标群体的状况。<sup>78</sup>

42. 瑞士融会议程的目标是加快暂准入境者和难民融入就业和社会，减少他们对社会援助的依赖。<sup>79</sup> 现行制度仍然产生负面的刺激效应，妨碍暂准入境者和难民快速融入劳动力市场。因此，自从在各州推出瑞士融会议程以来，已经聘请专业人员评估暂准入境者和难民的个人需求，从而能够有针对性地向他们提供支助。这在加快参加培训或可持续地融入第一劳动力市场方面发挥了重要作用。<sup>80</sup>

43. 2021 年春，瑞士的几家媒体和非政府组织报告称，联邦寻求庇护者中心的安保人员过度和系统地使用暴力。国家移民事务秘书处随后委托进行了一次独立调查，以审查这些指控。2021 年 9 月公布的报告得出结论认为，没有证据表明寻求庇护者的权利受到有系统的侵犯，也没有证据表明安保人员有普遍的偏见，同时提出的酷刑指控是毫无根据和不实的。报告同意国家防范酷刑委员会的观点，即人权和基本权利在联邦寻求庇护者中心得到普遍尊重。<sup>81</sup> 报告提出了若干建议，以进一步改进安全领域，国家移民事务秘书处正在审查这些建议的实施情况。

44. 在此之前，国家移民事务秘书处已经采取了一系列措施，包括制定全面的预防暴力概念，并在所有联邦寻求庇护者中心实施。此外，联邦寻求庇护者中心还聘用了预防冲突调解员，积极与寻求庇护者接触，以避免或至少平息冲突。事件报告也进行了调整。因此，联邦寻求庇护者中心的事态升级和警察干预次数大大减少。

45. 自 2020 年起，在监测庇护领域执行驱逐情况的框架下，国家移民事务秘书处公布根据《外国人法》进行行政拘留的数量，这也是庇护统计数据的一部分。<sup>82</sup>

## 6. 种族主义

46. 瑞士反种族歧视的总体政策涉及以下几个重要方面：(1) 法律保护；(2) 在州融合方案框架内，在州和市镇一级巩固和促进保护人民免遭种族歧视；(3) 保护少数群体和移民；(4) 体制开放和“主流化”；(5) 促进民众动议，目前重点关注网上的种族主义仇恨言论。<sup>83</sup>

47. 打击种族主义处策划并协调联邦一级的防止种族主义活动。该处可以为种族主义、反犹太主义、仇外和族裔间对话领域的培训、提高认识和预防项目提供财政支助。<sup>84</sup>

48. 州融合方案也是在国家一级打击歧视的一个核心工具。联邦和各州商定的目标确保向歧视受害者提供一名有资格的顾问，并支持改善保护人民免遭歧视，包括机构内的结构性歧视。<sup>85</sup> 在州融合方案中，打击歧视以及消除结构性障碍和主要针对移民的个人障碍，包括在获得工作、培训、住房、休闲和其他生活领域的障碍，是鼓励融合的一个重要组成部分。<sup>86</sup>

49. 州融合方案的明确目标还包括提供关于种族主义和种族歧视的信息和提高认识。<sup>87</sup> 近年来，打击种族主义处通过提供背景资料、工具和讲习班，在这方面提供了各种帮助。

50. 自 2020 年以来，打击种族主义处和联邦通信管理局<sup>88</sup> 等其他联邦机构一直支持打击“网上仇恨”的具体项目。打击种族主义处在这方面的活动侧重于以下三个目标：(1) 通过财政援助支持咨询中心等行为者打击网上种族主义；(2) 实质性工作；(3) 信息和提高认识，包括在行政部门。此外，联邦反对种族主义委员会于 2021 年 11 月推出了种族主义仇恨言论在线举报平台 [www.reportonlinerracism.ch](http://www.reportonlinerracism.ch)。该平台有两个主要目标：方便在互联网上举报种族主义仇恨言论，并更好地了解问题的性质和程度。<sup>89</sup>

51. 根据议会的一项动议，<sup>90</sup> 联邦通信管理局目前正在起草一份报告，概述打击仇恨言论的现有措施和手段，并查明可能存在的漏洞。<sup>91</sup> 该报告将于 2023 年 6 月公布。

## 7. 少数群体

52. 根据欧洲委员会《保护少数民族框架公约》，犹太、耶尼施和辛提/马努什社区成员以及语言上的少数民族成员被承认为瑞士少数民族。瑞士于 2021 年 10 月 1 日提交了关于《框架公约》执行情况的第五次报告。报告显示，近年来，在有利于少数民族成员和保护少数民族语言方面取得了积极进展。<sup>92</sup>

53. 瑞士联邦在 2016 年公布了一项行动计划，涵盖耶尼施、辛提/马努什和罗姆人社区的所有生活领域，如接待区、教育、社会问题、文化和身份。在改善游居生活条件和促进耶尼施人、辛提人/马努什人和罗姆人文化的框架下，增加过境区和居住区的数量仍然是保护这些社区生活方式的一个关键问题。<sup>93</sup> 尽管几个州努力创建新的接待区，但对这些接待区的需求仍然很大。<sup>94</sup> 联邦支持各种组织开展保护上述社区文化和语言的项目。<sup>95</sup>

54. 在教育领域有两项挑战：一方面，协调受教育权与游民遵循传统生活方式的权利；另一方面，将耶尼施、辛提/马努什和罗姆人少数民族的历史和文化纳入



教育。在有流动家庭儿童的学校社区，有必要提高学校管理部门对这些学生特殊需求的认识。在这一领域资助了若干项目。<sup>96</sup>

55. 自 2019 年 11 月 1 日起，《促进有特殊保护需求的少数群体安全措施法令》生效。<sup>97</sup> 如果少数群体面临与恐怖主义或暴力极端主义有关的攻击的威胁，而这种威胁超出了对其他人口的一般威胁，则存在特殊的保护需求。<sup>98</sup> 在 2020 年、2021 年和 2022 年，联邦警察局共资助了 27 个旨在保护特别需要保护的少数群体的项目。<sup>99</sup> 绝大多数财政援助申请是犹太社区提出的。

56. 在疫情之后，打击网上仇恨言论在这一领域的重要性有所提高，特别是由于反犹太主义阴谋论增加。打击种族主义处为打击网上仇恨言论、解释阴谋论或接收举报的各种民间社会项目提供财政支持。

57. 联邦、州、市和市镇制定并于 2017 年通过了一项打击激进化和暴力极端主义的国家行动计划。<sup>100</sup> 国家行动计划以跨学科方法为基础，规定了五个行动领域：(1) 知识和专家意见，(2) 合作和协调，(3) 打击极端主义意识形态和团体，(4) 脱离接触和重返社会，(5) 国际合作。一些措施旨在打击歧视，不同宗教团体代表之间的“宗教间对话”等若干项目有助于实施这些措施。打击激进化和暴力极端主义的第二个国家行动计划将于 2022 年底通过，2023 年生效。

## 8. 性取向和性别认同

58. 自 2022 年 1 月 1 日起，跨性别者或有性别发育差异者有权快速、简单地修改民事登记中有关其性别和名字的信息。<sup>101</sup> 议会于 2020 年 12 月 18 日通过的法律修正案允许有关人员通过简单快捷的程序向民事登记处提交一份声明，修改性别和名字。不孕症不是先决条件。<sup>102</sup> 任何人只要发自内心并一贯地确信自己不属于民事登记的性别，均可作出这种声明。<sup>103</sup>

59. 2020 年 12 月 18 日对《民法典》进行修订，允许同性伴侣结婚。<sup>104</sup> 该修订于 2021 年 9 月 26 日投票通过，2022 年 7 月 1 日生效。因此，在体制上和法律上，同性伴侣享有与其他伴侣平等的地位。同性伴侣也可以共同收养一个子女。已婚女同性伴侣还可以在瑞士法律规定的条件下使用精子捐赠。

60. 2018 年 12 月 14 日的另一项联邦法律将禁止歧视和煽动仇恨扩大到基于性取向的歧视和煽动仇恨行为。<sup>105</sup> 该法经 2020 年 2 月 9 日表决通过后，于 2020 年 7 月 1 日生效。几乎所有州都采取了打击歧视和骚扰男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者(LGBTIQ)儿童的措施，并指出，性教育课程还涉及与 LGBTIQ 人士有关的主题。<sup>106</sup> 这有助于在学校环境中提高儿童和青年的认识，打击歧视。此外，许多州还设立了关于这一问题的专门机构，提供咨询意见和/或开展提高公众认识的具体项目。

61. 与此同时，联邦社会保险办公室通过“青年与媒体”国家平台开展工作，目标是促进儿童和青少年安全和负责任地使用数字媒体。该平台向儿童、家长、教师和其他相关专业群体提供关于提高媒体技能的咨询和信息。<sup>107</sup> 这也涉及仇恨言论、极端主义和歧视问题，包括对 LGBTIQ 人士的歧视。

## B. 生命权、禁止奴役和酷刑

### 1. 打击人口贩运和性剥削

62. 瑞士是人口贩运的目的地国和中转国，非常重视打击这种犯罪。2016 年，来自联邦、州以及国际和民间组织的专家制定了第二个国家行动计划。该计划为 2017-2020 年期间设计，包含 28 项措施，分为四个支柱：(1) 预防，(2) 刑事起诉，(3) 受害者保护，(4) 伙伴关系。

63. 自 2017 年以来，瑞士通过实施第二个国家行动计划取得了重大进展：在卫生专业人员、领事人员、劳动监察员以及私营部门和公众中开展了提高认识活动。此外，还编制了一份关于贩运儿童问题的报告，改进了关于各种剥削形式的统计数据。在执法领域，在州警察部队中建立了一份打击人口贩运专家名单，并为执法人员组织了若干培训。对移民主管部门进行了培训，消除了关于居留和受害者援助方面的法律不确定性，并就受害者援助和社会援助之间的区别提出了建议。<sup>108</sup> 最后，为加强国际和跨学科合作，开展了各种项目，在制定打击人口贩运的国际法方面取得了进展。<sup>109</sup>

64. 对第二个国家行动计划的评估表明，大多数措施都已成功实施，符合先前确定的指标。<sup>110</sup> 国家行动计划主要考虑到瑞士打击人口贩运主要行动者的需求，并遵循了国际机构的建议。然而，评估也表明，有必要在联邦一级加强协调，并希望制定新的国家行动计划。第三个国家行动计划将于 2022 年通过。<sup>111</sup>

65. 近年来，瑞士对贩卖人口的犯罪者开展了几次调查程序。在 2017-2020 年期间，平均每年可查明 120 名被贩卖者和鼓励卖淫的受害者。通过提高各种一线行为者的认识，查明的劳工剥削受害者的人数有所增加。

66. 为了改善警察、司法机构、移民主管部门和受害者支助服务机构之间的合作，许多州都建立了合作机制。这些“圆桌会议”确定了各部门和主管当局的权限、共同目标和任务，从而协调处理这一问题的方法，并制定解决方案。<sup>112</sup>

67. 为了有效打击跨境贩运人口，瑞士与欧洲刑警组织和国际刑警组织密切合作。除其他外，瑞士参加了欧洲打击犯罪威胁多学科平台，以打击人口贩运和偷运移民，近年来还多次参加打击贩运人口和儿童的“联合行动日”行动。联合行动日的目标是查明受害者和犯罪者，并提高参与的行政部门对与这些犯罪领域有关的各种现象的认识。联合行动日期间的管制措施由联邦警察局在国家一级协调，并在各州、市、联邦海关和边境安全局的参与下实施。<sup>113</sup>

### 2. 防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚

68. 作为调查主管部门，独立检察官办公室负责起诉和惩罚警察的不当行为。任何遭受警察暴力的受害者都可以直接向警方提出申诉，要求处理该事件，或者直接向独立于当局的检察机关提出申诉。<sup>114</sup>

69. 此外还高度重视防止警察暴力。从征聘工作开始就考虑到这一点。根据相称原则行事是州警察部队两年基本培训期间的一个重要和核心主题，并在所有实践教学和在职培训中反复强调。从干预措施中获得的具体知识和经验被纳入培训，并在此基础上发展关于这一主题的理论。联邦海关和边境安全局在培训工作人员时也特别强调在采取强制手段和警察措施时遵守相称性。此外，联邦海关和边境

安全局还在内部记录与个人管制有关的所有刑事或纪律事件。如果工作人员在这一过程中发现应受惩罚的行为，将向主管部门提出刑事申诉。<sup>115</sup>

70. 自 2012 年以来，国家防范酷刑委员会作为一个独立委员会，一直监测和核查用飞机强制遣返人员时是否适度使用强制手段。国家防范酷刑委员会还根据其任务规定，监测医疗监护、包括有子女家庭在内的特别弱势群体的待遇，以及向有关人员提供的信息的质量，并根据国际人权标准对其进行评估。通过检查这些遣返情况提出的所有意见和建议都载于一份已经发布的年度报告，并通过制度化的技术对话与相关主管部门定期讨论。瑞士州警察局长会议正在根据国家防范酷刑委员会的建议，以最佳做法调查的形式拟订关于这一问题的警察建议。

71. 各州正在研究或已经启动若干项目，以扩大瑞士监狱系统的容量。<sup>116</sup> 这些新项目完成后，应能解决一些州的监狱过度拥挤问题。在监狱的卫生基础设施方面，也正在进行一些项目，以便为需要特定机构治疗措施的精神失常者提供更多的专门护理设施。<sup>117</sup> 此外，瑞士刑事制裁执行能力中心正在努力协调卫生保健领域的做法。<sup>118</sup>

72. 在对未成年人审前拘留方面，绝大多数有关机构每天至少允许未成年人在牢房外度过 8 小时，其中 2 小时在户外。在其余机构中，已采取措施，永久关闭不符合规定的场所，或调整建筑结构和人员配置结构。<sup>119</sup>

73. 瑞士《刑法》规定，监狱中不同类别的被拘留者(男子和妇女，或成年人和青年)分开关押。<sup>120</sup> 因此，规则要求为妇女或未成年人设立专门的制裁执行机构或单独的区域。<sup>121</sup> 在特殊情况下，例如在小型设施中，在逐案权衡利益之后，可以基于社会理由解释短期同住的原因，例如不将一个人单独留在某个特定独立区域。<sup>122</sup>

### C. 司法和公正审判

74. 2020 年 2 月，联邦委员会通过了关于修订《民事诉讼法》的说明。为了方便诉诸法院，联邦委员会建议减少法院费用预付款，并修改关于在诉讼结束时结算法院费用的规定，以便在败诉方无支付能力的情况下，由国家承担收回已付预付款的风险。议会目前正在讨论该草案。2021 年 12 月，联邦委员会还向议会提交了一份旨在加强集体诉讼手段的草案。其目的是扩大现行法律规定的各组织提起的诉讼，并创造获得赔偿权利的机会。<sup>123</sup>

75. 《欧洲委员会防止恐怖主义公约》及其附加议定书于 2021 年 7 月 1 日对瑞士生效。同日，几项立法修订在瑞士生效，规定为恐怖主义目的的旅行和为这种旅行提供资助的行为应受惩罚。<sup>124</sup> 与此同时，在反洗钱和打击资助恐怖主义行为领域与外国对应机构开展国际合作，加强了瑞士金融情报部门反洗钱情报局的能力。<sup>125</sup>

76. 最后，议会于 2021 年 3 月通过了对《反洗钱法》和包括《民法典》在内的其他法律的修订，以加强反洗钱和打击资助恐怖主义行为的预防措施，尤其是在核实实益所有人的身份和更新客户数据方面。除其他外，这些修订提高了在资助恐怖主义方面风险较高的社团的透明度。<sup>126</sup> 这些新措施，包括必要的执行规定，预计将于 2022 年底生效。<sup>127</sup>

## D. 寻求庇护的权利

77. 瑞士在其立法和实践中充分执行 1951 年日内瓦《关于难民地位的公约》，并根据该公约的规定向难民提供保护，<sup>128</sup> 在某些情况下甚至超出了该公约的规定。<sup>129</sup>

78. 瑞士对庇护制度进行了重组，其规定于 2019 年 3 月 1 日生效。重组的目的是为了加快庇护程序，使得到承认的难民和暂准入境者能够更快地融入社会，并使不需要瑞士保护的人更快回返。<sup>130</sup> 新制度下的大多数程序都在 140 天内完成。只有在需要进一步澄清从而延长程序的情况下，或在收到庇护决定之后，才将寻求庇护者分配到各州。

79. 为了确保新的加速处理程序按照法治原则适当和公平地运行，寻求庇护者从一开始就有权获得独立和免费的法律咨询和代理。法律代表告知他们庇护申请成功的可能性，陪同他们参加都柏林程序的面谈和庇理由听证会，对国家移民事务秘书处的决定草案采取立场，并在必要时提起上诉。如果庇护申请因其复杂性或案件的特殊性而在扩展程序中处理，则将此人分配到一个州，以便继续提供住宿和监管。在程序的决定性阶段，寻求庇护者可以向在该州开展业务的经批准的法律咨询办公室免费求助。

80. 此外，所有联邦寻求庇护者中心均设有内部投诉管理系统。<sup>131</sup> 寻求庇护者通过情况介绍会和信息板了解各种求助的可能性。目前，国家移民事务秘书处正在考虑在一个试点项目中设立一个信息办公室，寻求庇护者可向该办公室提出与联邦寻求庇护者中心的住宿、监管和安全有关的投诉。

81. 外部专家对新程序的评估表明，加速处理程序已被证明有效，并根据法治原则适当执行。<sup>132</sup> 寻求庇护者比以前更快知道他们是得到保护还是必须离开瑞士。法律保护的实施也得到良好评价。<sup>133</sup>

82. 考虑到新的加速处理程序，联邦还增加了收容能力，联邦寻求庇护者中心目前有大约 5,000 个位置，寻求庇护者在提出庇护申请后最多可以在那里居留 140 天，然后被分配到州和市镇，以继续获得住宿和监管。此外，国家移民事务秘书处在使用人力资源和收容能力时，确保即使在人数增加的情况下，联邦寻求庇护者中心也能继续开展庇护程序。<sup>134</sup> 所有庇护中心必须遵守统一的联邦标准。<sup>135</sup> 这包括保护家庭、孤身未成年人和弱势群体的具体规则。在收容质量管理的框架下，定期检查遵守标准的情况。

83. 对《庇护法》的上述修订符合瑞士难民事务理事会关于孤身未成年人的建议。<sup>136</sup> 例如，修订确保在整个程序过程中有法律代表，并确保获得保健服务和基础教育。<sup>137</sup> 从庇护程序一开始就系统地考虑到寻求庇护的孤身未成年人的具体需求和儿童的最大利益。<sup>138</sup> 在联邦各中心安置寻求庇护的孤身未成年人须遵守 2020 年制定的《寻求庇护的孤身未成年人综合援助手册》的约束性准则。

84. 自修订以来，寻求庇护的孤身未成年人在被联邦寻求庇护者中心收容之初就有一名指定的法律代表。该人还充当受信任者，其任务是维护未成年人的利益并确保其福祉。寻求庇护的孤身未成年人被安置在单独设施，并有适合其年龄的单独的社会教育监管。未成年人被转移到某个州后，州未成年人保护主管部门采取监护措施，并提供适合未成年人年龄的援助和住宿。<sup>139</sup>

85. 如果庇护申请被驳回，并决定将寻求庇护者驱逐出瑞士，<sup>140</sup> 国家移民事务秘书处将确保充分和正确地澄清事实。这些调查涉及原籍国或来源国的整体人权状况和政治局势，以及寻求庇护者面临的具体威胁。<sup>141</sup> 国家移民事务秘书处确定驱逐是否合法、合理和切实可行。<sup>142</sup> 如果这三项执行条件中有任何一项不符合，则准予暂时入境。<sup>143</sup> 如果执行驱逐涉及儿童，则应特别注意儿童福利。<sup>144</sup>

86. 任何提出申请的人都能诉诸承认无国籍人地位的行政程序。虽然没有处理申请承认无国籍人地位的具体国家立法，但此类申请根据《关于无国籍人地位的公约》处理。<sup>145</sup> 在各州参与制定一项规范性概念的框架下，国家移民事务秘书处正在研究制定正式的无国籍认定程序。<sup>146</sup>

## E. 思想、良心和宗教、表达、集会和结社自由

87. 2021 年初，联邦反对种族主义委员会委托对与打击歧视、煽动仇恨和否认或淡化种族灭绝的刑法准则有关的判例进行分析。<sup>147</sup> 其结论是，这一准则的适用没有造成任何重大困难，而是产生了既定和一贯的判例。<sup>148</sup> 然而，委员会强调，必须澄清社交媒体上种族主义仇恨言论的刑事责任和属地管辖权问题。<sup>149</sup>

88. 瑞士致力于在国家一级防止暴行，这体现在瑞士在国际大屠杀纪念联盟中发挥积极作用。<sup>150</sup> 联邦外交部在这方面开展的工作与联邦内政部打击种族主义和歧视的努力密切相关。2022 年 3 月，还通过了两项议会动议，<sup>151</sup> 要求在瑞士为纳粹主义受害者设立一个纪念场所。该场所应当用于教育、提高认识和预防目的，因为对过去的研究有助于以深思熟虑的方式应对现在和未来的挑战，例如少数群体的待遇、人权、种族主义、民主或新闻出版和见解自由。此外，瑞士致力于继续编写关于大屠杀的教育材料，重点是罗姆人和辛提人/马努什人等迄今为止被忽视的受害者。<sup>152</sup>

89. 宗教团体与国家之间的对话在各州和地方一级以各种形式进行，往往已形成制度。许多州设立了宗教间对话平台或论坛，并定期组织会面日。一些州已采取措施提高广大公众的认识。当局的宗教事务部门在这方面发挥重要作用。这些部门担任宗教问题的对话者，促进宗教团体的融合潜力，并建立信任气氛。<sup>153</sup>

## F. 工作

90. 作为雇主，瑞士联邦为每届立法机构制定了整体和管理级别的男女比例目标值。联邦的企业也有这样的目标值。此外，联邦性别平等办公室有一笔由议会确定的年度预算，用于支持非营利组织旨在实现职业生活中平等的项目。<sup>154</sup>

91. 联邦内政部提供财政援助的优先次序有效期至 2024 年，其中载有旨在加强实施平等措施的明确规定。因此，其目标是促进有助于实现男女同工同酬以及协调工作与家庭生活的福利和产品。此外，应鼓励妇女和男子平等参与缺乏熟练劳动力的职业。<sup>155</sup>

92. 近年来，议会为促进妇女在国民院中的代表性而采取有约束力措施的提议一直被驳回。然而，最近的国民院选举表明，即使没有这些措施，妇女的代表性也在提高。<sup>156</sup> 联邦委员会将继续努力，通过向各州当局发出的通报，提高政治行为者对妇女代表性不足问题的认识，该通报预计将于 2022 年秋季通过。<sup>157</sup>

93. 从 2020 年 7 月 1 日起，雇佣至少 100 人的私营和公共雇主必须定期进行同工同酬分析。分析过程由第三方核实，并将结果传达给员工，如果是上市公司，则传达给股东。根据这一分析证明遵守同工同酬的雇主可免于进一步审查。<sup>158</sup>

94. 作为雇主，瑞士联邦政府部门自 2011 年以来一直定期进行这种同工同酬分析。迄今为止，联邦政府部门还没有发现基于性别的工资歧视的迹象。

95. 2021 年 1 月 1 日，瑞士开始实行为期两周的带薪陪产假。因此，父亲可以在孩子出生后六个月内休两周的带薪假。<sup>159</sup>

96. 联邦通过一个有限期的奖励计划，鼓励设立家庭外托儿所。<sup>160</sup> 目前，一项议会动议呼吁用持久性的支助来取代这一方案。<sup>161</sup> 此外，自 2018 年以来，联邦一直支持州和市镇增加对家庭外托儿所的补贴，以减少父母的托儿费用，并支持旨在更好地适应父母需求的项目。此外，从 2023 年 1 月 1 日起，在联邦直接税方面，第三方托儿费用的扣除额将从每个子女每年 10,100 瑞士法郎增加到 25,000 瑞士法郎。

## G. 适足生活水准

97. 2014 年至 2018 年，联邦致力于实施国家消除贫困方案，通过提供知识、促进协调和经验交流、支持项目和提出建议，支持州和市镇的行动。该方案得到了积极的评价。因此，政府决定在 2019-2024 年国家消除贫困平台的框架内继续致力于此，从 2022 年起，该平台将协助实施该方案的建议，并深化某些优先领域的行动，包括家庭贫困。<sup>162</sup>

98. 此外，还设立了一个贫困监测系统。从 2022 年起，将以五年为周期监测瑞士贫困情况的演变和各行为者战略的实施情况。获得的知识将有助于指导预防领域的公共政策。第一份监测报告将于 2025 年底前提交。各州积极参与该平台 and 贫困监测的实施。<sup>163</sup>

99. 人道主义援助和发展合作是瑞士外交政策的一个重要优先事项。瑞士通过国际合作，为发展中国家减贫和可持续发展作出了贡献。瑞士的国际合作基于三大支柱：人道主义援助、发展合作以及促进和平与人类安全。瑞士国际合作的具体目标载于《2021-2024 年国际合作战略》，联邦委员会和议会在该战略中为其实施分配了五笔框架资金，总额为 112.5 亿瑞士法郎。<sup>164</sup>

100. 瑞士官方发展援助占国民总收入的比例在 2021 年达到 0.51%，<sup>165</sup> 在经合组织的国际排名中排在第八位。瑞士认可联合国官方发展援助/国民总收入比率为 0.7% 的目标，并支持将其作为不具约束力的长期基准。<sup>166</sup> 议会负责确定瑞士国际合作的拨款额度和年度预算。

101. 根据《联合国反腐败公约》，瑞士致力于冻结、没收和返还非法来源资产。瑞士的经验表明，这一法律框架行之有效，并适合于取得具体成果。<sup>167</sup> 在国际一级，瑞士还致力于归还资产，并定期组织专家会议，即洛桑研讨会，以促进知识转让，加强国际合作。<sup>168</sup>

## H. 人权与私营部门

102. 联邦委员会期望在瑞士设立和/或运营的公司无论在何处开展业务，都在其所有活动中尊重人权。这一期望载于瑞士 2016 年执行联合国《工商企业与人权指导原则》行动计划和 2020 年修订版中。此外，2020 年修订了“企业社会责任”行动计划。该计划的重点是，在所有部门以及矿产、农业、纺织和金融等具体部门的应尽职责方面，执行经合组织准则。<sup>169</sup>

103. 瑞士期望在冲突地区开展业务的企业在考虑到当地条件的情况下厉行应尽职责。为了支持瑞士企业的人权应尽职责进程，联邦政府部门提高企业对应尽职责程序的认识并开展培训，组织多利益攸关方活动，加强与瑞士驻外使馆的合作，并支持制定具体指南。<sup>170</sup>

104. 2020 年 11 月，“负责任的企业——保护人类和环境”的公民动议在公民投票中被否决。因此，将执行议会的间接反提案。<sup>171</sup>《债法典》的新条款于 2022 年 1 月 1 日生效，引入了两项新规定。一方面，要求大公司和金融机构报告非财务信息，<sup>172</sup> 包括劳工和人权问题。另一方面，它们对来自冲突地区的矿物(包括强迫劳动)和童工问题有义务厉行应有尽职和报告。<sup>173</sup>企业将在 2023 财政年度首次执行这些规定，并在 2024 年发布第一份报告。

## 四. 结束语

105. 促进和保护人权在瑞士的外交和国内政策中都至关重要。瑞士《宪法》规定了人权和基本自由。与此同时，《宪法》赋予当局在全世界范围内促进人权的任务。在这方面，瑞士重申普遍定期审议在国际上促进人权方面的重要性，其基础是各国之间的对话办法。正如本报告所表明的那样，普遍定期审议也为瑞士带来了积极的事态发展。

106. 虽然本报告概述了瑞士近年来在人权领域的发展情况，但这份清单显然并非详尽无遗，因为全面介绍将远远超出本报告的范围。瑞士根据其长期的人权传统，认真对待人权标准为国家行动提供的指导作用，并认为这些标准对一个富裕和正常运作的民主国家至关重要。瑞士高度重视对人权的高度保护，并在实践中通过与独立法院的有效权力分立予以保障。与此同时，正如疫情所特别证明的那样，人权保护需要不断发展，才能跟上社会的发展和当前的现实。这自然会引来一些新的挑战 and 新的趋势，不利于有效落实人权，包括在瑞士也是如此。因此，瑞士借提交本报告的机会重申其对人权的承诺，并本着公开对话的精神面对下一次审议。

## 附件

附件一：缩略语

附件二：对瑞士第三次(2017 年)审议提出的建议：落实情况

## 注

- <sup>1</sup> Sur les 261 recommandations reçues lors du troisième cycle de l'EPU, la Suisse en a acceptées 160.
- <sup>2</sup> Cf. **Recommandations 146.1 à 146.6.**
- <sup>3</sup> «Kerngruppe internationale Menschenrechtspolitik» (KIM). Le groupe est coordonné par la Division Paix et droits de l'homme du Département fédéral des affaires étrangères (DFAE).
- <sup>4</sup> Cf. **Recommandations 146.20, 146.21 et 147.27.**
- <sup>5</sup> Cf. **Recommandations 146.7 à 146.10.**
- <sup>6</sup> Sur la base d'une étude du Centre de compétence pour les droits humains (CSDH), les services concernés ont décidé, en décembre 2016, de mettre en place un mécanisme qui assure une meilleure coordination de leurs tâches en lien avec ces procédures. Ce mécanisme s'applique aux procédures de rapports nationaux présentés aux comités d'experts de l'ONU et du Conseil de l'Europe ainsi qu'à l'EPU.
- <sup>7</sup> Cf. **Recommandations 146.11 à 146.14.**
- <sup>8</sup> Cf. **Recommandations 147.5 à 147.9, 147.11 à 147.22.**
- <sup>9</sup> Cf. **Recommandations 147.17 à 147.22.**
- <sup>10</sup> Cela signifie qu'elle pourra définir ses propres activités dans le cadre de son mandat et réagir rapidement aux développements qui se présentent. Son indépendance lui permettra de coopérer avec les autorités gouvernementales à tous les niveaux, avec les organisations non gouvernementales, le secteur privé, la recherche et les organisations internationales afin de soutenir leurs activités en matière de droits de l'homme.
- <sup>11</sup> Cf. **Recommandations 147.11, 147.17 et 147.24.**
- <sup>12</sup> Art. 139, al. 3, art. 193, al. 4 et art. 194, al. 2 de la Constitution (Cst.).
- <sup>13</sup> La question de la compatibilité d'une initiative populaire avec les engagements internationaux de la Suisse est d'abord examinée par le Conseil fédéral et le Parlement. Le résultat de cet examen est présenté dans le message du Conseil fédéral à l'attention du Parlement, avec la recommandation d'accepter ou de rejeter l'initiative populaire concernée. Le cas échéant, la question de la compatibilité avec le droit international est également traitée dans les explications du Conseil fédéral qui sont envoyées avant chaque votation à tout citoyen suisse en âge de voter. ; Cf. **Recommandations 146.15, 146.18 et 146.19.**
- <sup>14</sup> Cf. **Recommandation 146.17.**
- <sup>15</sup> Cf. **Recommandations 146.16.**
- <sup>16</sup> La candidature pour le Sous-comité pour la prévention de la torture du Protocole facultatif à la Convention contre la torture et la candidature pour le Comité des droits des personnes handicapées.
- <sup>17</sup> Cf. **Recommandation 147.23.**
- <sup>18</sup> Art. 54, al. 2, Cst.
- <sup>19</sup> Disponible sur : <https://www.eda.admin.ch/eda/fr/dfae/dfae/publikationen/alle-publikationen.html/content/publikationen/fr/eda/schweizer-aussenpolitik/Aussenpolitische-Strategie-2020-2023.html>
- <sup>20</sup> Pour agir avec efficacité, la Suisse dispose de divers instruments dont elle peut se servir de manière flexible, aux niveaux tant bilatéral que multilatéral. Il s'agit entre autres des activités des représentations suisses à l'étranger, des dialogues sur les droits de l'homme, d'initiatives menées dans le cadre de l'ONU, ainsi que du soutien à des projets et des initiatives de la société civile. La Suisse accorde une importance particulière aux initiatives multipartites favorisant la recherche de solutions pragmatiques et le dialogue dans la promotion et la défense des droits de l'homme. Depuis le 1er avril 2002, la Suisse a transmis une invitation permanente à toutes les procédures spéciales thématiques à mener une visite en Suisse. Elle a ainsi reçu la visite du Rapporteur spécial sur le droit au développement en 2019 et du groupe de travail d'experts sur les personnes d'ascendance africaine en 2021.
- <sup>21</sup> Disponible sur : <https://www.news.admin.ch/news/message/attachments/67115.pdf>
- <sup>22</sup> Art. 35 Cst.



- <sup>23</sup> Le CSDH ne recommande pas de créer une loi générale contre la discrimination. Les problématiques de discrimination sont très différentes. C'est pourquoi il serait délicat de créer une loi propre à toutes les couvrir. En outre, une loi générale contre la discrimination pourrait remettre les acquis en question et affaiblir le monitoring, les conseils et le soutien établis dans ces domaines. ; voir « Étude sur l'accès à la justice en cas de discrimination » du CSDH, disponible sur : <https://www.skmr.ch/frz/domaines/genre/publications/etude-discrimination.html>
- <sup>24</sup> Cf. **Recommandation 146.27.**
- <sup>25</sup> Par le biais de la stratégie pour l'égalité 2030 et de son plan d'action, la Suisse contribue également à la mise en œuvre de l'Objectif de développement durable (ODD) 5. Voir le rapport du Conseil fédéral, *La mise en œuvre de l'Agenda 2030 pour le développement durable : rapport national de la Suisse 2022*, p. 24 et suivantes. ; cf. **Recommandations 146.29 et 147.47.**
- <sup>26</sup> Cf. **Recommandations 146.85, 146.86 et 146.87.**
- <sup>27</sup> Disponible sur : <https://www.egalite2030.ch/fr/plan-d-action/> ; Le plan d'action sera actualisé en principe deux fois par années. Un bilan intermédiaire de la Stratégie Egalité 2030 sera réalisé d'ici fin 2025.
- <sup>28</sup> PAN CI disponible sur : <https://www.ebg.admin.ch/ebg/fr/home/themes/violence-domestique/coordination-et-reseautage.html> ; cf. **Recommandations 146.76 à 146.79, 146.81 et 146.82.**
- <sup>29</sup> Cf. **Recommandations 146.55 et 146.80.**
- <sup>30</sup> Art. 28c du Code civil (CC), art. 55a du Code pénal (CP) et 46b du Code pénal militaire (CPM).
- <sup>31</sup> Art. 28b al. 3bis CC ; Une évaluation du droit existant avait montré que l'information insuffisante ou l'implication d'autres autorités dans les cas de violence domestique, qui sont souvent liés à une situation conflictuelle complexe, était due à une lacune spécifique du droit en vigueur. Désormais, le tribunal qui ordonne une mesure pour cause de violence, de menaces ou de harcèlement doit communiquer sa décision à d'autres autorités, notamment à l'autorité de protection de l'enfant et de l'adulte compétente, si cela paraît nécessaire à l'accomplissement de leur tâche ou à la protection du requérant.
- <sup>32</sup> En outre, toutes les procédures et décisions relatives à la violence, aux menaces et au harcèlement au sens des dispositions susmentionnées sont désormais gratuites pour la victime (art. 114 let. f. et art. 115 du Code de procédure civile (CPC)).
- <sup>33</sup> cf. p.ex. : Motion Herzog (20.4463), « Mise en place de permanences destinées aux personnes concernées par des actes de violence, comme le prévoit la convention d'Istanbul ».
- <sup>34</sup> Comme première étape, la Conférence des directrices et directeurs cantonaux des affaires sociales (CDAS) avait déjà adapté son site internet en 2019 et l'avait développé dans ce champ thématique. L'élaboration de possibilités de mise en œuvre d'un numéro de téléphone national est en cours au niveau technique. Des variantes seront prochainement présentées dans le processus politique. ; cf. **Recommandation 146.68.**
- <sup>35</sup> Cf. **Recommandations 146.79 et 146.81.**
- <sup>36</sup> Numéro de téléphone : 0840 212 212 (alternativement, en ligne sur <https://www.act212.ch/fr/hotlinenational>)
- <sup>37</sup> La Confédération a alloué plus de 200'000 francs depuis 2017 à ACT212 pour soutenir la ligne d'appel national. Le « Bureau national d'enregistrement des déclarations contre la traite des êtres humains et l'exploitation » est employé par l'organisation non gouvernementale ACT212 et soutenue, entre autres, par les autorités fédérales. Les signalements qui y sont reçus (de manière anonyme) sont évalués par les expert(e)s de l'organisation et puis transmis aux services administratifs, aux unités spécialisées de la police et aux autres organismes compétents. Les personnes concernées sont mises en réseau avec les services de soutien appropriés. ; cf. **Recommandation 147.49.**
- <sup>38</sup> Art. 124 CP.
- <sup>39</sup> La Confédération a lancé en 2016 le Réseau suisse contre l'excision des jeunes filles <https://www.excision.ch/> et soutient depuis lors ses activités d'information, de conseil et de prévention auprès des communautés de migrants concernées et des groupes professionnels pertinents ; Cf. **Recommandations 146.83 et 146.84.**
- <sup>40</sup> La part élevée des transferts dans les dépenses fédérales limite en principe fortement la possibilité d'une répartition des ressources budgétaires en fonction du sexe. Pour les cantons, les villes et les communes, ainsi que pour les tiers, la charge de travail liée aux relevés serait disproportionnée si une approche de budgétisation sensible au genre était mise en œuvre de manière appropriée.

- <sup>41</sup> Dans ce contexte, le Bureau fédéral de l'égalité entre femmes et hommes (BFEG) prévoit, dans le cadre de la Stratégie Egalité 2030, d'organiser une rencontre au cours du second semestre 2022 afin de faire connaître aux services fédéraux intéressés les pratiques et les expériences d'autres pays dans ce domaine. Des spécialistes de pays pratiquant à budgétisation sensible au genre ainsi que d'organisations internationales seront invités à cette occasion.
- <sup>42</sup> Cela est aussi explicitement mentionné dans les directives thématiques de la DDC (2015-2018), qui sont actuellement renouvelées et dans une fiche thématique de la DDC au titre « Budgétisation socialement inclusive et sensible au genre » développée en avril 2019.
- <sup>43</sup> Art. 19 et 62 Cst.
- <sup>44</sup> Voir aussi le rapport du Conseil fédéral, *L'encouragement précoce du langage en Suisse*, 29 juin 2022, qui concerne notamment l'intégration et l'inclusion des enfants en âge préscolaire allophones ou ayant des besoins particuliers, et les pratiques cantonales en la matière.
- <sup>45</sup> Du 16.03.2020 jusqu'au 08.05.2020.
- <sup>46</sup> Art. 314c à 314e CC.
- <sup>47</sup> Postulat Bulliard-Marbach (20.3185), « Protection des enfants contre la violence dans l'éducation ».
- <sup>48</sup> Cf. **Recommandation 146.103.**
- <sup>49</sup> Pour cette raison, la Confédération soutient au moyen d'aides financières les programmes relevant par les cantons. En avril 2021, le Conseil fédéral et les cantons ont conjointement défini les champs d'action importants dans la feuille de route sur la violence à l'égard des femmes et la violence domestique. Il a notamment été stipulé que les projets visant la non-violence et l'égalité entre filles et garçons à l'école et l'éducation sans violence au sein de la famille devaient être encouragés. Ces dernières années, les cantons ont amélioré leurs plans de prévention et d'intervention, notamment en renforçant la formation et la sensibilisation des spécialistes et professionnels travaillant avec des enfants.
- <sup>50</sup> Cf. **Recommandations 146.73, 146.74 et 146.75.**
- <sup>51</sup> Les programmes ainsi que les aides supplémentaires aux projets sont financés par la fondation Promotion Santé Suisse ainsi que par les cantons.
- <sup>52</sup> Cf. **Recommandation 146.75.**
- <sup>53</sup> Pro Juventute gère notamment une hotline ouverte 24 heures sur 24. L'organisation est soutenue par la Confédération à hauteur de près de 4 millions francs (2021-2024).
- <sup>54</sup> [www.parler-peut-sauver.ch](http://www.parler-peut-sauver.ch)
- <sup>55</sup> Cf. **Recommandation 146.75.**
- <sup>56</sup> Le rapport du Gouvernement de 2007 pose, sous forme de lignes directrices, les bases d'une telle politique : Rapport du Conseil fédéral, *Stratégie en matière de politique de la vieillesse*, 29 août 2007.
- <sup>57</sup> Il s'agit d'une réforme du régime de base de l'assurance-vieillesse et survivants (AVS).
- <sup>58</sup> Voir [https://www.admin.ch/gov/fr/accueil/documentation/votations/20220925/stabilisation-de-l-AVS-\(AVS-21\).html](https://www.admin.ch/gov/fr/accueil/documentation/votations/20220925/stabilisation-de-l-AVS-(AVS-21).html)
- <sup>59</sup> Cf. **Recommandation 147.63.**
- <sup>60</sup> Au sein d'un groupe de travail commun de la Confédération et des cantons chargé de piloter les aides financières aux organisations pour personnes âgées actives dans toute la Suisse, les cantons ont obtenu la possibilité de se prononcer sur le versement des aides financières. Le mandat de ce groupe de travail comprend également la planification de mesures d'échange d'informations et d'expériences.
- <sup>61</sup> Cf. **Recommandation 146.109.**
- <sup>62</sup> Cf. **Recommandation 146.107.**
- <sup>63</sup> Cf. **Recommandation 146.109.**
- <sup>64</sup> Cf. **Recommandation 146.107.**
- <sup>65</sup> Au niveau fédéral, on peut citer la Constitution, la Loi fédérale sur l'élimination des inégalités frappant les personnes handicapées (LHand), la Loi fédérale sur la formation professionnelle (LFPr), la Loi sur l'encouragement des hautes écoles et la coordination dans le domaine suisse des hautes écoles (LEHE). Au niveau intercantonal, ce sont le Concordat sur la pédagogie spécialisée et ses instruments de coordination et les différents concepts ou lois cantonaux mis en place pour les élèves ayant des besoins éducatifs particuliers. ; cf. **Recommandation 146.71.**
- <sup>66</sup> Les rapports du Conseil fédéral aussi constituent un cadre propice pour les cantons à cet égard : p. ex. Rapport du Conseil fédéral, *Politique en faveur des personnes handicapées*, 9 mai 2018 ; et Rapport du Conseil fédéral sur les *Possibilités de reconnaissance juridique des langues des signes suisses*, 24 septembre 2021.

- <sup>67</sup> La proportion des élèves scolarisés dans une classe ordinaire, est passée de 94,7 à environ 97% au cours des 15 dernières années. Presque 50% des élèves avec des besoins éducatifs particuliers sont intégrés dans une classe ordinaire. ; cf. **Recommandations 146.105, 146.106, 146.107 et 146.108.**
- <sup>68</sup> Les jeunes peuvent, par exemple, bénéficier d'une orientation professionnelle qui les soutient dans le choix de la formation à entreprendre. D'autres mesures peuvent également s'appliquer, comme un encadrement professionnel individuel. ; cf. **Recommandation 146.108.**
- <sup>69</sup> L'art. 18 de la Loi sur la formation professionnelle (LFPr) prévoit des aménagements, aussi pour des personnes qui ont des difficultés d'apprentissage ou qui présentent un handicap. De plus, l'art. 35 de l'Ordonnance sur la formation professionnelle (OFPr) permet de mettre en œuvre des compensations des inégalités pour les examens de la formation professionnelle initiale et supérieure pour des personnes présentant un handicap.
- <sup>70</sup> En prenant des mesures pour faciliter l'exercice du droit de vote des personnes handicapées, la Suisse contribue également à la mise en œuvre de l'ODD 16. Voir le rapport du Conseil fédéral, *La mise en œuvre de l'Agenda 2030 pour le développement durable : rapport national de la Suisse 2022*, p. 48 et suivantes.
- <sup>71</sup> Art. 6 de la Loi fédérale sur les droits politiques (LDP).
- <sup>72</sup> Voir <https://www.ge.ch/votations/20201129/cantonal/1/>
- <sup>73</sup> La modification est entrée en vigueur le 19 novembre 2020 : [https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/2013/1846\\_fga/fr](https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/2013/1846_fga/fr)
- <sup>74</sup> Il s'agit notamment d'examiner l'exclusion des droits politiques. Le rapport sera publié dans le courant de l'année 2023.
- <sup>75</sup> Cf. **Recommandation 146.46.**
- <sup>76</sup> Certains cantons, comme le canton de Neuchâtel (à la condition que la personne soit en possession d'un permis d'établissement et séjourne dans le canton depuis au moins cinq ans) ou le canton du Jura (à la condition que la personne réside depuis dix ans en Suisse, dont au minimum un an dans le canton), offrent la possibilité aux personnes ne détenant pas la nationalité Suisse de voter à l'échelon cantonal. Certaines communes octroient le droit de vote ainsi que le droit d'éligibilité à des personnes d'origine étrangère sous certaines conditions. En revanche, tant le droit de vote que d'éligibilité n'est pas accessibles aux personnes migrantes au niveau fédéral. Pour ce faire, il est nécessaire de détenir la nationalité suisse. Les différentes mesures d'intégration et de soutien existantes visent à permettre à toutes personnes étrangères de satisfaire aux critères juridiquement ancrés relatifs à la naturalisation. Entre autre, en ce qui concerne la promotion de l'apprentissage de la langue.
- <sup>77</sup> En août 2021, le taux de chômage (chômage enregistré) était de 2,0% pour les nationaux et de 4,7% pour les étrangers.
- <sup>78</sup> Cf. **Recommandation 147.60.**
- <sup>79</sup> Par le biais de l'Agenda Intégration Suisse (AIS), la Suisse contribue également à la mise en œuvre de l'ODD 10. Voir le rapport du Conseil fédéral, *La mise en œuvre de l'Agenda 2030 pour le développement durable : rapport national de la Suisse 2022*, p. 34 et suivantes.
- <sup>80</sup> Cf. **Recommandation 147.46.**
- <sup>81</sup> Cf. **Recommandation 146.116.**
- <sup>82</sup> Il convient toutefois de souligner que la transparence nécessaire était déjà assurée les années précédentes, puisque le SEM publiait les chiffres correspondants sur demande à tous les cercles intéressés. ; cf. **Recommandation 146.120.**
- <sup>83</sup> Cf. **Recommandations 146.30, 146.31, 146.34 et 146.37.**
- <sup>84</sup> Par exemple le projet « Dialogue en route » d'IRAS COTIS ou le projet « Feckerchilbi » de l'Association des gens de la route ; cf. **Recommandations 146.24, 146.36 et 146.40.**
- <sup>85</sup> Cf. **Recommandation 146.41.**
- <sup>86</sup> Cf. **Recommandations 146.32, 146.35 et 146.36.**
- <sup>87</sup> Cf. **Recommandations 146.28, 146.33, 146.42, 146.43 et 146.44.**
- <sup>88</sup> En 2021, l'Office fédéral de la communication (OFCOM) a publié un rapport sur la formation de l'opinion publique sur les plateformes en ligne (p. ex. les réseaux sociaux) qui aborde aussi la question des discours de haine sur internet. Par ailleurs, l'OFCOM a lancé un appel à projets (2022-2023) pour soutenir des projets de recherche, notamment en sciences de la communication, en droit ou en sciences politiques, visant à mener des études quantitatives et qualitatives sur les discours de haine et s'intéressant en particulier au rôle des nouveaux médias tels que les réseaux sociaux, les moteurs de recherche, les plateformes de partage de vidéos ou encore les services de microblogage.
- <sup>89</sup> Cf. **Recommandations 146.30, 146.38 et 146.39.**

- <sup>90</sup> Postulat Minder (21.3450) « Discours de haine. La législation présente-t-elle des lacunes? ».
- <sup>91</sup> Cf. **Recommandations 146.38 et 146.39.**
- <sup>92</sup> Cf. **Recommandation 146.114.**
- <sup>93</sup> Voir *Message concernant l'encouragement de la culture pour la période 2021 à 2024*, adopté par le Conseil fédéral le 26 février 2020.
- <sup>94</sup> Selon le plan d'action, la Confédération s'engage à mettre à disposition des moyens supplémentaires pour les cantons qui poursuivent des projets de création de telles aires. Pour la période 2021-2024, le Parlement a augmenté les subventions de 80% par rapport à la période précédente, portant leur total à 5,4 millions de francs.
- <sup>95</sup> La fondation « Assurer l'avenir pour le gens du voyage suisses », entièrement soutenue par la Confédération, est directement impliquée dans la poursuite des efforts visant à améliorer le mode de vie des communautés nomades. L'Office fédéral de la culture (OFC) alloue à la fondation depuis 2017 une subvention supplémentaire annuelle de 50'000 CHF pour des nombreux projets culturels. La Confédération soutien également l'organisation « Radgenossenschaft der Landstrasse », qui est l'organisation la plus active dans le maintien et la documentation du patrimoine linguistique Yéniche. Outre un petit dictionnaire imprimé et un livre d'enfants en langue Yéniche, elle a développé en 2021/2022 une application pour appareils mobiles qui permet d'apprendre des termes Yéniches, de les partager et d'enrichir le lexique de manière interactive. Cette application est destinée à être utilisée par tous les locuteurs Yéniches en Europe. L'organisation « Radgenossenschaft der Landstrasse », en coopération avec la haute école pédagogique de Zurich, a aussi développé un matériel didactique pour les écoles qui sensibilise les élèves à l'histoire et à la culture des Yéniches, Sinti/Manouches et Roms. ; cf. **Recommandation 146.115.**
- <sup>96</sup> Cf. **Recommandation 146.115.**
- <sup>97</sup> Cf. **Recommandation 147.31.**
- <sup>98</sup> Sur la base de cette ordonnance, la Confédération a pu participer financièrement, jusqu'à 500'000 francs par an, aux coûts des mesures de protection architecturales, techniques ou organisationnelles ainsi qu'aux mesures de formation et de sensibilisation destinées à prévenir les infractions contre les minorités menacées. A partir de 2023, 2,5 millions de francs par an seront disponibles. Il est attendu des cantons qu'ils participent financièrement à parts égales avec la Confédération.
- <sup>99</sup> Cf. **Recommandation 147.30.**
- <sup>100</sup> Cf. **Recommandation 147.28.**
- <sup>101</sup> Art. 30b CC.
- <sup>102</sup> Cf. **Recommandation 146.48.**
- <sup>103</sup> Le consentement du représentant légal est nécessaire si la personne est âgée de moins de 16 ans révolus, si elle est sous curatelle de portée générale ou si l'autorité de protection de l'adulte en a décidé ainsi. La modification de l'indication du sexe dans le registre d'état civil n'a aucune influence sur les relations relevant du droit de la famille. De même, la binarité des sexes (homme/femme) demeure inchangée : à l'avenir, seule reste possible l'inscription d'une personne en tant qu'individu de sexe masculin ou féminin. L'introduction d'une troisième catégorie de sexe ou l'abandon général de la mention du sexe font l'objet d'un rapport en réponse aux postulats des conseillères nationales (Postulat Arslan (17.4121), « Inscription d'un troisième sexe à l'état civil » et Postulat Ruiz (17.4185), « Introduction d'un troisième genre. Conséquences pour l'ordre juridique et pour Infostar »).
- <sup>104</sup> En approuvant le mariage pour tous, la Suisse contribue également à la mise en œuvre de l'ODD 10. Voir le rapport du Conseil fédéral, *La mise en œuvre de l'Agenda 2030 pour le développement durable : rapport national de la Suisse 2022*, p. 34 et suivantes. ; Cf. **Recommandation 147.34.**
- <sup>105</sup> Art. 261bis CP et art. 171c para. 1 CPM.
- <sup>106</sup> Cf. **Recommandation 146.47.**
- <sup>107</sup> Cf. **Recommandation 147.32.**
- <sup>108</sup> Cf. **Recommandations 146.62, 146.65 et 146.66.**
- <sup>109</sup> Cf. **Recommandations 146.61 et 146.63.**
- <sup>110</sup> Cf. **Recommandation 146.64.**
- <sup>111</sup> Cf. **Recommandations 146.65 et 147.46.**
- <sup>112</sup> Cf. **Recommandation 146.64.**
- <sup>113</sup> Cf. **Recommandation 146.61.**

- 114 En outre, de nombreux cantons prévoient la possibilité de déposer une plainte auprès de l'organe de surveillance compétent pour la police. Comme il s'agit d'une procédure administrative, l'accent est mis ici sur la détection de dysfonctionnements dans l'organisation administrative et non sur la sanction d'une personne concrète. ; Cf. **Recommandations 146.56, 146.57 et 146.58.**
- 115 Cf. **Recommandation 146.59.**
- 116 Cf. **Recommandations 146.60 et 147.43.**
- 117 Cf. **Recommandation 147.43.**
- 118 Disponible sur :  
[https://www.skjv.ch/sites/default/files/documents/La\\_medication\\_en\\_detention\\_Document\\_cadre.pdf](https://www.skjv.ch/sites/default/files/documents/La_medication_en_detention_Document_cadre.pdf)
- 119 La mise à la conformité du secteur pour mineurs à la prison régionale de Thoune en est un exemple récent ; cf. **Recommandation 147.43.**
- 120 Art. 377, al. 2 CP et art. 61, al. 2 CP.
- 121 Cf. **Recommandation 147.44.**
- 122 En se fondant sur les bases légales en vigueur en Suisse, l'Office fédéral de la justice a mené en 2020 une enquête auprès de tous les établissements en milieu fermé pour adultes et a pu constater qu'en 2019, à une exception près, la séparation entre adultes et mineurs (ou jeunes adultes qui ont commis le délit avant 18 ans) a été respectée en détention provisoire ou pour des motifs de sûreté ainsi que lors de la détention administrative relevant du droit des étrangers.
- 123 L'action des organisations en Suisse est aujourd'hui limitée aux atteintes à la personnalité. Selon le projet du Conseil fédéral, elle pourra à l'avenir porter sur toutes les atteintes illicites. En outre, la nouvelle procédure d'action des organisations permettra aux parties de trouver un accord amiable. Elle liera toutes les personnes qui participent à l'action de l'organisation. Exceptionnellement, une transaction collective sera possible alors même qu'aucune organisation n'aura intenté d'action au préalable.
- 124 Art. 260sexies CP.
- 125 Art. 11a Abs. 2bis de la Loi sur le blanchiment d'argent (LBA); cf. **Recommandation 146.54.**
- 126 C'est-à-dire les associations qui, à titre principal, collectent ou distribuent directement ou indirectement des fonds à l'étranger à des fins caritatives, religieuses, culturelles, éducatives ou sociales. Ces dernières seront assujetties à des règles de transparence similaires à celles des autres personnes morales, c'est-à-dire l'obligation de s'inscrire au registre du commerce, de tenir une liste de leurs membres ainsi que de désigner un représentant domicilié en Suisse.
- 127 Cf. **Recommandation 146.54.**
- 128 Ainsi, plusieurs règles et garanties de la Convention sur les réfugiés ont été reproduites dans le droit national ou y sont précisées. ; Cf. **Recommandation 146.118.**
- 129 Le droit national s'inspire également d'autres dispositions du droit international public, comme la Convention européenne des droits de l'homme, qui accorde une protection plus étendue aux requérants d'asile dans certaines situations. Dans le cadre de modifications de la loi sur l'asile, les dispositions de la Convention sur les réfugiés ont en outre servi par le passé de normes minimales en ce qui concerne la notion de réfugié et le traitement des réfugiés, cf. Rapport du Conseil fédéral, *Actualité et portée de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés*, 23 juin 2021, p.12 et suivantes.
- 130 Cf. **Recommandation 146. 119.**
- 131 Il s'agit notamment de la permanence régulière du Secrétariat d'État aux migrations (SEM), d'une boîte de feedback librement accessible aux demandeurs d'asile, d'un système de signalement confidentiel en cas de suspicion d'incidents violents et de la possibilité de déposer un recours en cas de mesures disciplinaires. Les demandeurs d'asile disposent également d'un accès au WiFi et d'une ligne téléphonique.
- 132 Cf. **Recommandation 146.119.**
- 133 Cf. Communiqué de presse, *Asile : les procédures accélérées fonctionnent globalement bien ; des améliorations ont été réalisées ou sont en cours de réalisation*, 23 août 2021,  
<https://www.sem.admin.ch/sem/fr/home/sem/medien/mm.msg-id-84791.html>
- 134 Cf. **Recommandation 146.120.**
- 135 Cf. **Recommandation 147.62.**
- 136 Cf. **Recommandation 147.61.**
- 137 Cf. **Recommandations 146.70 et 146.72.**

- 138 Au cours de la procédure d'asile, les RMNA sont entendus par une personne formée aux spécificités de l'audition des mineurs. Lorsqu'une demande d'asile est rejetée par manque de pertinence des motifs invoqués, l'intérêt supérieur du mineur est un élément fondamental dans l'évaluation de la question d'un éventuel renvoi. Une décision de renvoi n'est prise que s'il existe une garantie de prise en charge adéquate du mineur dans le pays de retour. Dans le cas contraire, les autorités renoncent à un renvoi et prononcent une admission provisoire. Les procédures sont conduites de manière prioritaire afin que les mineurs autorisés à rester en Suisse puissent entamer dès que possible un processus d'intégration sociale et professionnelle. ; cf. **Recommandation 146.104.**
- 139 Les recommandations sur l'hébergement et l'accompagnement et la prise en charge des mineurs non accompagnés publiées par la CDAS en 2016 servent ici de cadre d'orientation aux cantons.
- 140 Art. 44 de la Loi sur l'asile (LAsi).
- 141 Cf. **Recommandation 146.117.**
- 142 Art. 83 al. 2-4 de la Loi fédérale sur les étrangers et l'intégration (LEI).
- 143 Art. 83 al. 1 LEI ; l'exécution n'est notamment pas autorisée lorsque des obligations de droit international public de la Suisse s'opposent à la poursuite du voyage de l'étranger dans son pays d'origine, dans son pays de provenance ou dans un État tiers.
- 144 Voir p. ex. Postulat Marti (20.4421), « Bien de l'enfant dans le cadre du droit de l'asile et des étrangers ».
- 145 Cela résulte de l'application de la loi fédérale sur la procédure administrative et la jurisprudence du Tribunal fédéral administratif et du Tribunal fédéral.
- 146 Cf. **Recommandation 146.121.**
- 147 Art. 261bis CP.
- 148 La CFR publie tous les décisions et les jugements relatifs à l'article en question rendus par les différentes instances judiciaires de Suisse depuis 1995. Ce recueil permet aux personnes intéressées d'effectuer des recherches ciblées et offre aux juristes un aperçu de la jurisprudence. De 2007 à 2020, 88 décisions et jugements cantonaux ont été rendus sur cet article de loi, dont 70 condamnations.
- 149 Cf. **Recommandations 146.22 et 146.23.**
- 150 La Confédération collabore par exemple avec la Conférence des directeurs et directrices de l'instruction publique (CDIP) pour l'organisation de la « Journée de la Mémoire de l'Holocauste et de la prévention des crimes contre l'humanité » dans les écoles. À cette occasion, la Conférence des directeurs de l'instruction publique (CDIP) élabore un dossier destiné à aider les enseignants à aborder le sujet en classe et à leur proposer des activités et des ressources pédagogiques. Dans le rapport *Définition de l'antisémitisme adoptée par l'International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA)* du 4 juin 2021 le Conseil fédéral a en outre récemment reconnu la valeur et la pertinence de la définition opérationnelle de l'antisémitisme adoptée par l'IHRA, notamment comme guide supplémentaire pour identifier les incidents antisémites.
- 151 Motion Heer (21.3181), « Lieu de commémoration en Suisse des victimes du national-socialisme » et Motion Jositsch (21.3172), « Lieu de commémoration en Suisse des victimes du national-socialisme » ; Les deux motions ont également été soutenues par le Conseil fédéral.
- 152 Cf. **Recommandation 146.25.**
- 153 Cf. **Recommandation 146.26.**
- 154 En 2020, ce budget était d'environ 4,5 millions de francs.
- 155 Cf. **Recommandations 146.85, 146.90, 146.92, 146.93, 146.95, 146.96, 146.99, 146.101, 146.102, 147.50, 147.51 et 147.52, 147.54 et 147.56.**
- 156 A l'issue des élections au Conseil national de 2019, 84 femmes et 116 hommes ont prêté serment au sein du Conseil national nouvellement élu. Par rapport aux élections de 2015, la proportion de femmes a donc augmenté de 10 points de pourcentage pour atteindre 42%.
- 157 En assurant une représentation plus équilibrée des femmes et des hommes dans les parlements, la Suisse contribue également à la mise en œuvre de l'ODD 5. Voir le rapport du Conseil fédéral, *La mise en œuvre de l'Agenda 2030 pour le développement durable : rapport national de la Suisse 2022*, p. 24 et suivantes. : Cf. **Recommandations 146.89, 146.90, 146.91, 146.93, 147.50, 147.51, 147.52 et 147.54.**
- 158 Cf. **Recommandations 146.93, 146.94, 146.95, 146.97, 146.98, 146.99, 146.100, 146.102, 146.110, 146.111, 146.112, 146.113, 147.52 et 147.54.**

- 159 Deux types de congés pour proches aidants ont aussi été introduits en 2021 : un congé rémunéré de 14 semaines pour les parents (salariés ou indépendants) d'un enfant gravement malade ou accidenté et un congé payé en faveur des salariés pour la prise en charge d'un membre de la famille atteint dans sa santé d'une durée maximum de trois jours par cas et de dix jours par an au total.
- 160 Plus de 19 années après son introduction, la Confédération a soutenu la création de 70'000 nouvelles places d'accueil à hauteur de 438 millions de francs. ; cf. **Recommandation 146.88.**
- 161 L'Initiative parlementaire 21.403, *Remplacer le financement de départ par une solution adaptée aux réalités actuelles* demande de remplacer ce programme par un soutien durable visant à réduire considérablement les contributions versées par les parents et à améliorer l'éducation de la petite enfance. Un projet dans ce sens a été mis en consultation élargie par la Commission parlementaire compétente. Cette proposition est étroitement liée aux recommandations sur la qualité et le financement de l'accueil extrafamilial et parascolaire adoptées par la CDAS et la CDIP. Etant donné qu'une solution de remplacement ne pourra être mise au point avant que les mesures d'encouragement en cours n'arrivent à leur terme, la Commission parlementaire compétente a déposé une seconde initiative parlementaire (22.403) qui vise à prolonger la loi actuelle jusqu'à l'entrée en vigueur de la nouvelle loi, mais tout au plus jusqu'à fin 2024. Le Gouvernement est favorable à cette prolongation.
- 162 Avec la plateforme nationale de lutte contre la pauvreté 2019-2024, la Suisse contribue également à la mise en œuvre de l'ODD 1. Voir le rapport du Conseil fédéral, *La mise en œuvre de l'Agenda 2030 pour le développement durable : rapport national de la Suisse 2022*, p. 16 et suivantes. ; Cf. **Recommandations 146.69 et 147.56.**
- 163 En réponse au Postulat 19.3954, un rapport de la Confédération en matière de prévention de la pauvreté a été adopté en avril 2022, qui se fonde déjà sur les activités menées par la Plateform jusqu'à cette date : Rapport du Conseil fédéral, *Maintien du rôle stratégique de la Confédération en matière de prévention de la pauvreté*, 6 avril 2022.
- 164 Cf. **Recommandation 146.52.**
- 165 Entre 2020 et 2021, le coefficient APD/RNB de la Suisse a progressé de 0,49% à 0,51%. Cette augmentation est principalement due à deux crédits supplémentaires approuvés par le Parlement pour faire face aux conséquences de la pandémie et de la crise en Afghanistan.
- 166 Voir p. ex. Message sur la coopération international 2017-2020, p. 2180, 2244 et 2520 ; cf. **Recommandations 146.49, 146.50 et 146.51.**
- 167 Par exemple, la Suisse a pu restituer 16 millions de dollars américains au Pérou dans le cadre de procédures basées sur la CNUCC. En 2020, l'Ouzbékistan et la Suisse ont signé un accord-cadre en vue d'une restitution d'environ 131 millions de dollars en faveur du développement durable en Ouzbékistan. Dans un esprit d'amélioration continue, la Suisse révisé actuellement sa stratégie Asset Recovery pour tenir compte des développements en la matière ainsi que des nouvelles connaissances et expériences acquises.
- 168 Cf. **Recommandation 146.53.**
- 169 La Confédération a commandé en outre au printemps 2022 une étude externe visant à évaluer le niveau de connaissance des Principes directeurs de l'OCDE à l'intention des entreprises multinationales et des Principes directeurs de l'ONU relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme ainsi que la mise en œuvre par les entreprises suisses des instruments de diligence raisonnable qu'ils contiennent. Le niveau de mise en œuvre du contrôle de diligence raisonnable doit être examiné aussi bien au niveau intersectoriel que dans les secteurs de la finance, des textiles, de l'agriculture et des minéraux. Les résultats de l'étude sont attendus fin 2022 et serviront de base à d'éventuelles activités supplémentaires.
- 170 Cf. **Recommandation 147.39.**
- 171 Le Conseil fédéral et le Parlement avaient recommandé de rejeter l'initiative, car ils estimaient qu'elle allait trop loin, notamment en ce qui concerne les règles de responsabilité, et que l'initiative aurait peut-être entraîné une insécurité juridique et une perte d'emplois et de prospérité. Dans le contre-projet indirect du Parlement, ils ont préconisé un système qui mise alternativement sur une action concertée au niveau international.
- 172 Similaire à la Directive 2014/95/UE de l'UE.
- 173 Similaire au Règlement 2017/821 de l'UE.