



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 October 2022
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок вторая сессия
23 января — 3 февраля 2023 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Швейцария

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Методология и консультации

1. В Швейцарии уважение прав человека и основных свобод, равно как и ориентация на них как на руководство к любым действиям государства, имеют давние традиции. Эти основные права занимают центральное место во внутренней и внешней политике Швейцарии и закреплены в Федеральной конституции. Швейцария серьезно относится к своим международным обязательствам и добросовестно их выполняет, обеспечивая их эффективную реализацию на практике. Тем не менее в ходе трех последних циклов Универсального периодического обзора (УПО) Совета по правам человека к Швейцарии также обращался призыв усилить защиту прав человека в некоторых областях, пересмотреть существующие нормативные акты и, если необходимо, устранить недостатки. Настоящий доклад вписывается именно в этот контекст.

2. В нем рассматривается ход выполнения рекомендаций, с которыми Швейцария согласилась 9 ноября 2017 года¹ по итогам третьего УПО, и представлена информация о достигнутом прогрессе в их реализации. В соответствующих случаях в нем также упоминаются изменения, обусловленные более широким контекстом, которые не связаны с конкретными рекомендациями. Авторы доклада стремились следовать предписаниям директивной записки Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для четвертого цикла УПО, а порядок изложения в нем сведений о правах и свободах соответствует структуре Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ).

3. Растет международное признание того, что права человека находятся в глубокой взаимосвязи с устойчивым развитием. Для дальнейшего укрепления связи между правами человека и Повесткой дня на период до 2030 года в заключительных примечаниях к настоящему докладу на примере некоторых тематических областей показано, в чем меры по выполнению рекомендаций УПО равнозначны также и прогрессу в достижении Целей в области устойчивого развития.

4. Летом 2022 года настоящий доклад стал предметом широких консультаций с федеральной администрацией, кантонами, внепарламентскими федеральными комиссиями, гражданским обществом и заинтересованными кругами. Были организованы два публичных мероприятия с участием представителей федеральной, кантональных и муниципальных администраций, университетов и гражданского общества: 21 сентября 2021 года такое мероприятие было проведено с той целью, чтобы дать старт подготовке Швейцарии к четвертому УПО, а 23 марта 2022 года прошло мероприятие с «круглыми столами» для обсуждения актуальных изменений, происшедших в последние годы в области прав человека и в деле выполнения рекомендаций УПО в Швейцарии.

II. Нормативная и институциональная база

A. Международная нормативная база

5. Для Швейцарии большое значение имеет ратификация международных договоров по правам человека. В рассматриваемый период нормативная база Швейцарии была пополнена благодаря ратификации следующих конвенций: *Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием*, или Стамбульской конвенции (СК), которая вступила в силу для Швейцарии 1 апреля 2018 года², и *Протокола 2014 года к Конвенции о принудительном труде МОТ*, вступившего для нее в силу 28 сентября 2018 года.

B. Институциональная база

6. В силу федеративного характера системы Швейцария применяет к мониторингу выполнения своих обязательств в области прав человека секторальный подход.

Согласно концепции швейцарского государства полномочия в этой области разделены между Конфедерацией и кантонами. Конфедерация создала Межведомственную группу по международной политике в области прав человека (МГМППЧ)³, в которую под руководством Федерального департамента иностранных дел (ФДИД) объединены все заинтересованные федеральные ведомства и представители Конференции кантональных правительств. Эта группа координирует вопросы политики в области прав человека и обеспечивает распространение информации о рассмотрении докладов Швейцарии в международных органах по правам человека⁴.

7. Наряду с этим, роль контактного центра по координации процедур отчетности играет Отдел по международной защите прав человека Федерального департамента юстиции⁵. Он отвечает за подготовку и реализацию решений, которые МГМППЧ принимает в этом контексте⁶. В целях упрощения планирования и координации работы между различными службами он сейчас разрабатывает веб-сайт, посвященный координации национальных докладов.

8. 1 октября 2021 года парламент утвердил проект создания национального правозащитного учреждения (НПУ) на основе предложения Федерального совета от 13 декабря 2019 года⁷. С 2023 года НПУ заменит на постоянной основе Центр компетенций по правам человека Швейцарии (ЦПЧШ), создание которого представляло собой экспериментальный проект. В этой модели должным образом учтены результаты консультаций с общественностью 2017 года и Парижские принципы⁸. Положения о НПУ включены в Федеральный закон о мерах по гражданскому миростроительству и укреплению прав человека. НПУ обеспечит плюралистическое представительство заинтересованных общественных сил и будет получать финансовую поддержку от Конфедерации. Расходы на инфраструктуру будут нести кантоны⁹.

9. НПУ будет обладать собственной правосубъектностью, имея форму корпорации публичного права, и пользоваться необходимой независимостью¹⁰. Ему будут даны широкие полномочия по поощрению и защите прав человека в следующих аспектах: 1) информирование и документирование; 2) проведение исследований; 3) консультирование; 4) содействие диалогу и сотрудничеству; 5) просвещение по правам человека и привлечение внимания к ним; 6) осуществление обменов на международном уровне¹¹. Однако оно не будет брать на себя никаких административных задач. В частности, им не будут регистрироваться индивидуальные жалобы и выполняться функции надзора или посредничества.

10. Одним из элементов швейцарской демократии является право граждан на изменение Конституции — фундаментальное право, которое именно в ней и закреплено. Жизненность и глубокая укорененность демократии находит выражение в прямых консультациях с населением и широком участии последнего в деятельности, осуществляемой на всех уровнях государства, и способствует плюрализму и легитимности политических решений. Что касается действительности народных инициатив, то в таких инициативах должны соблюдаться императивные нормы международного права¹². Если народная инициатива не соответствует таким императивным нормам, она объявляется парламентом недействительной и не выносится на голосование народа и кантонов¹³. В 2016 году парламент отклонил пакет законодательных мер, направленных на обеспечение большей совместимости народных инициатив с нормами международного права¹⁴. При реализации принятых народных инициатив Швейцария систематически стремится, насколько это возможно, избежать вероятного конфликта между международно-правовыми и конституционно-правовыми обязательствами, толкуя народные инициативы в соответствии с международным правом¹⁵.

11. В рассматриваемый период в случае двух из трех заявок Швейцарии на включение в состав договорных органов Организации Объединенных Наций¹⁶ кандидаты выдвигались по результатам процедуры публичного конкурсного отбора после рассмотрения заявленных предложений¹⁷. Такая практика, которая применяется и к заявкам Швейцарии на включение ее кандидатов в состав других международных органов, будет сохранена и в будущем.

С. Внешняя политика в области прав человека

12. Федеральная конституция предписывает Федеральному совету содействовать уважению прав человека и демократии во всем мире¹⁸. Условия приверженности Швейцарии защите прав человека определяют Внешнеполитическая стратегия (ВПС) на 2020–2023 годы¹⁹ и вытекающие из нее стратегии²⁰. То, каким образом ФДИД намерен реализовывать цели ВПС в области прав человека, изложено в Руководящих положениях по правам человека на 2021–2024 годы²¹. Согласно им Швейцария уделяет особое внимание вопросам, связанным со свободой выражения мнения, смертной казнью, пытками и меньшинствами. В этих руководящих положениях также указано, как именно должно обеспечиваться поощрение прав человека в деле укрепления мира и безопасности и в сфере экономики, а также с точки зрения достижения устойчивости.

III. Поощрение и защита прав человека

А. Равенство, недискриминация и субъекты конкретных прав

13. Запрет дискриминации включен в Конституцию, как и обязательство реализовывать основные права во всей правовой системе²². Однако в Швейцарии нет специального закона о дискриминации в широком смысле, поскольку дискриминационная проблематика очень разнообразна. Определенных видов дискриминации напрямую касаются такие законы, как Закон о равенстве женщин и мужчин (ЗР) и Закон о равенстве инвалидов (ЗИ)²³. По мнению Федерального совета, нынешняя ситуация в области гражданского и публичного права обеспечивает достаточные возможности для защиты от дискриминации²⁴.

1. Гендерный аспект

14. В апреле 2021 года Федеральный совет принял Стратегию обеспечения равенства на период до 2030 года²⁵. Речь идет о программе работы Конфедерации, которая охватывает все ведомства. В основе этой стратегии лежат четыре направления действий в сфере обеспечения гендерного равенства, связанных с профессиональной и общественной жизнью, совмещением различных функций с семейной жизнью и борьбой с гендерным насилием и дискриминацией. Она предусматривает: 1) укрепление экономической самостоятельности женщин на протяжении всей их жизни, независимо от их гражданского состояния и семейного положения, 2) пользование женщинами и мужчинами преимуществами рамочных условий, способствующих совмещению личной, семейной и профессиональной жизни, а также сбалансированному распределению оплачиваемого и неоплачиваемого труда, как домашнего, так и семейного, 3) уменьшение насилия в отношении женщин и домашнего насилия и повышение личной безопасности женщин и 4) прекращение терпимого отношения к дискриминации, сексизму и гендерным стереотипам со стороны общества и устранение практики установления ограничений в отношении образа жизни женщин и мужчин²⁶.

15. В конце 2021 года была опубликована первая версия плана действий, направленного на реализацию Стратегии обеспечения равенства на период до 2030 года и конкретизацию приоритетных мер на 2021–2023 годы. В дополнение к ним план действий предусматривает новые меры со стороны Конфедерации, кантонов и городов с возможным временным горизонтом выполнения до 2030 года²⁷.

16. Кроме этого, 22 июня 2022 года Федеральный совет принял Национальный план действий по реализации Стамбульской конвенции (НПД СК) на 2022–2026 годы. С точки зрения предотвращения насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбы с ними в нем охвачены три следующих тематических приоритета: 1) информирование и повышение осведомленности населения, 2) первоначальное и последующее обучение персонала на уровне специалистов и волонтеров, 3) сексуализированное насилие²⁸. По каждому из этих приоритетов НПД СК

предусматривает принятие мер как на уровне Конфедерации, так и на уровне кантонов и коммун.

17. С 1 июля 2020 года вступил в силу ряд законодательных изменений, направленных на улучшение защиты жертв домашнего насилия²⁹. Пересмотр положений, касающихся регулирования приостановления и прекращения уголовного производства в случаях нанесения простых телесных повреждений, повторных избиений, угроз или актов принуждения в брачных отношениях, был призван облегчить положение потерпевших, обеспечить судам больше свободы действий при оценке обстоятельств и увеличить препятствия к приостановлению и прекращению производства по делам. Были также расширены меры, которые судья может предписать для защиты потерпевшего от повторных нападений³⁰, а во избежание дублирования, проблем координации и недостатков в защите был улучшен процесс обмена информацией между органами власти относительно судебных решений по вопросам защиты от насилия^{31, 32}.

18. В ответ на несколько парламентских запросов³³ Федеральный совет согласился координировать создание кантонами «горячей линии» для людей, пострадавших от актов насилия, как это предусмотрено в СК. По случаю стратегического диалога по проблеме домашнего насилия, организованного в апреле 2021 года в рамках обмена мнениями между Конфедерацией, кантонами и организациями гражданского общества, Конференция кантональных директоров по социальным вопросам (КДСВ) приняла решение определить сценарии для введения «горячей линии» в качестве контактного пункта³⁴. По этому же случаю Конференция директоров кантональных управлений юстиции и полиции (КДКУЮП) обязалась определить меры, которые необходимо принять, а также провести в случае необходимости адаптацию процесса подготовки и повышения квалификации сотрудников полиции и прокуратуры³⁵.

19. Что касается торговли людьми и эксплуатации, то национальная «горячая линия» существует с конца 2015 года³⁶, но она нуждается в дальнейшей рекламе³⁷.

20. В Швейцарии с 2012 года прямо признаются в качестве преступления калечащие операции на женских половых органах³⁸. При оценке мер, которые необходимо принять, Конфедерация всегда придерживалась мнения, что в центре всех соображений должно быть благо ребенка и жертвы. Поэтому Конфедерация также делает ставку на информационную и профилактическую работу среди пострадавших, повышение осведомленности и налаживание сетевых связей между специалистами и органами, руководящими социальной, миграционной и медицинской сферами, а также на создание региональных контактных пунктов для пострадавших³⁹.

21. В прошлом в федеральной администрации рассматривался вопрос о введении гендерного бюджетирования, но оно было отвергнуто на основании различных аргументов⁴⁰. Узкая направленность может противоречить другим социально-политическим озабоченностям, например озабоченностям по поводу соблюдения при распределении бюджетных средств регионального баланса, которые должны быть представлены наряду с конкретными гендерными целями. Однако отдельные федеральные службы и ведомства могут свободно проводить анализ влияния расходов на цели обеспечения равенства в тех областях, где они считают это полезным⁴¹.

22. В то же время в международном сотрудничестве Швейцарии гендерное бюджетирование уже давно является важным элементом программной работы⁴². В 2018/19 году Управление развития и сотрудничества (УРС) провело со своими партнерами по проекту процесс обучения по теме «Социально инклюзивное и гендерно ответственное бюджетирование» и разработало соответствующий рабочий инструмент. Для мониторинга на институциональном уровне был разработан соответствующий эталонный показатель.

2. Дети

23. Конституция предусматривает право всех детей на достаточное бесплатное базовое образование⁴³. Кантоны обязывают школы принимать в школу всех детей, с тем чтобы они могли получить обязательное образование, даже если у них нет вида на жительство. В каждом кантоне принимаются меры по интеграции

маргинализированных и обездоленных детей, включая детей из числа мигрантов или детей с инвалидностью, и по борьбе с их дискриминацией в плане доступа к образованию⁴⁴.

24. В Швейцарии в связи с пандемией Covid-19 школы были закрыты всего на 8 недель⁴⁵. В этот период как специальные, так и обычные школы создали для учеников с особыми потребностями минимальный набор услуг, включая открытие школы для сокращенного количества учеников, установление прямого контакта с семьями и учениками или посещения на дому.

25. У правительства Швейцарии нет сомнений в том, что даже в отсутствие прямой нормы, запрещающей телесные наказания, регулярное использование насилия в качестве метода воспитания несовместимо с благом ребенка. Защита детей от насилия обеспечивается действиями органов по защите детей, которые могут принимать разные меры, начиная с издания инструкций по воспитанию или назначения опекуна и кончая лишением родительских прав, а также применением уголовного законодательства. Защита детей от жестокого обращения была усилена включением в Гражданский кодекс новых положений о праве и обязанности уведомлять орган по защите детей о ситуациях, когда физическая, психологическая или сексуальная неприкосновенность ребенка оказывается под угрозой, которые действуют с 1 января 2019 года⁴⁶. Кроме того, в ноябре 2020 года парламент распространил свои суждения⁴⁷ с предложением изучить целесообразность включения в Гражданский кодекс положения о защите детей от насилия в сфере образования⁴⁸. Доклад по этому вопросу в настоящее время находится на стадии подготовки, и он должен быть опубликован осенью 2022 года. С другой стороны, правительство Швейцарии делает ставку на профилактическую работу и хорошо развитую систему оказания помощи детям и молодежи⁴⁹.

26. В 2017 году Конфедерация и кантоны взяли на себя обязательства по усилению профилактики самоубийств среди детей и подростков в рамках реализации Национального плана действий по профилактике самоубийств⁵⁰. Важной мерой по укреплению психического здоровья и раннему выявлению психических заболеваний у детей и подростков является начало осуществления в 2017 году кантональных программ действий по охране психического здоровья. Сейчас такие программы действуют в большинстве кантонов⁵¹. Их главная цель — способствовать повышению жизнестойкости и укреплению личностных ресурсов детей и молодежи и их окружения⁵².

27. Конфедерация также поддерживает такие важные национальные организации по защите молодежи, как фонд «Про Ювентуте», который управляет круглосуточно доступными службами приема лиц, находящихся в кризисном положении⁵³. Во время пандемии Covid-19 Конфедерация увеличила поддержку этой организации с той целью, чтобы она могла нанять больше консультантов для помощи оказавшимся в беде детям и молодым людям. С 2019 года Конфедерация также ведет сайт, посвященный профилактике самоубийств⁵⁴, и выпускает информационные брошюры, которые могут помочь специалистам, учителям или родителям справиться с суицидальными переживаниями и поведением детей и молодежи⁵⁵.

3. Пожилые люди

28. Цель швейцарской политики поддержки пожилых людей состоит в достижении более широкого признания того вклада, который пожилые люди вносят в жизнь общества, а также в обеспечении их благополучия и материального достатка. Она призвана побуждать их к самостоятельности и участию в общественной жизни и укреплять солидарность между поколениями⁵⁶. Что касается материального обеспечения при выходе на пенсию, то в декабре 2021 года парламент утвердил реформу системы страхования по старости⁵⁷. Цель этой реформы — сохранить уровень пенсий и гарантировать достаточное финансирование системы до 2030 года. Вопрос о ней будет вынесен на голосование 25 сентября 2022 года⁵⁸. С 1 июля 2021 года введены переходные пособия для пожилых безработных в возрасте старше 60 лет, которые выплачиваются при условии проверки имеющихся материальных средств лицам, у которых срок действия страховки по безработице подходит к концу⁵⁹.

29. Кроме того, Конфедерация предоставляет ежегодные субсидии в размере около 72 млн франков действующим в национальном масштабе и признанным общественно полезными некоммерческим частным организациям, которые предлагают пожилым людям соответствующие услуги, например услуги по предоставлению консультаций или организации курсов, направленных на то, чтобы поддерживать или улучшать их самостоятельность, или на обеспечение выполнения задач по координации и развитию⁶⁰.

30. Весной и осенью 2020 года стало очевидно, что ограничения, наложенные на дома престарелых в связи с пандемией Covid-19, ложились непропорционально тяжелым бременем на проживающих и посетителей. Именно поэтому концепции безопасности были впоследствии адаптированы и стали более гибкими.

4. Лица с инвалидностью

31. Одной из приоритетных тем Федерального бюро по обеспечению равенства инвалидов (ФБРИ) является равенство на рабочем месте. ФБРИ вносит свой вклад в повышение осведомленности о возможностях доступа к сфере труда благодаря своей приоритетной программе «Равенство и труд»⁶¹. Эта программа была запущена в 2018 году в рамках политики в интересах инвалидов. Она предназначена для Конфедерации и кантонов, а также, в частности, для организаций инвалидов, предприятий и представителей работодателей и наемных работников.

32. На первом этапе программы, рассчитанном на 2018–2022 годы, преследовались четыре следующие цели: 1) объединение и расширение знаний о мерах по обеспечению равенства и достигаемом благодаря им эффекте; 2) реализация этих мер в масштабах Конфедерации, кантонов и частного сектора; 3) формирование актуальных знаний и информирование заинтересованных сторон адаптированными способами; 4) налаживание сетевого взаимодействия заинтересованных субъектов внутри и вне федеральной администрации. На втором этапе (2023–2026 годы) акцент будет сделан на распространении и применении документов по вопросам содействия равенству в сфере труда среди работодателей государственного и частного секторов и на усилении самостоятельности при выборе места работы⁶².

33. Также в 2018 году Конфедерация и кантоны запустили приоритетную программу «Самостоятельность», цель которой — облегчить переход к самостоятельному образу жизни лицам с инвалидностью и их интеграцию в общество⁶³. Сейчас приближается второй этап реализации программы, рассчитанный на 2023–2026 годы. В нем предусмотрены четыре направления действий, которые охватывают 1) жилищный сектор, 2) трудовую деятельность, 3) услуги и 4) участие. В многолетней программе участвуют не только государственные структуры всех федеральных уровней, но и гражданское общество вместе с организациями по оказанию помощи инвалидам и секторальными ассоциациями⁶⁴.

34. Швейцария располагает различными правовыми основаниями для обеспечения гарантий права на достаточное, адаптированное и адекватное образование и для содействия интеграции или инклюзии учащихся с нарушениями развития или с инвалидностью на различных уровнях системы подготовки, причем как на национальном, так и на межкантональном уровне⁶⁵. С 2008 года за подготовку детей и молодых людей с инвалидностью в возрасте от 0 до 20 лет отвечают кантоны⁶⁶. В распоряжении кантонов имеются усиленные специализированные меры педагогического характера, предназначенные для поддержки процесса интеграции в условиях обычного класса. Если такая интеграция невозможна, ученика направляют в специальный класс или специализированную школу. Направление в них осуществляется с соблюдением принципа благополучия и с учетом возможностей развития соответствующего ученика, а также специфики школьной среды и организационной структуры школ⁶⁷. После получения обязательного школьного образования молодые люди пользуются поддержкой при обучении на ступени II системы среднего образования, которая включает в себя средние школы высшей ступени и учреждения начальной профессиональной подготовки⁶⁸. Профессиональное обучение является совместной задачей Конфедерации, кантонов и трудовых организаций⁶⁹.

35. Федеральный закон о политических правах предусматривает приспособление условий для лиц с инвалидностью с той целью, чтобы они могли осуществлять свои политические права наравне с другими⁷⁰. Ответственность за обеспечение возможности голосовать всем людям, включая тех, кто в силу инвалидности или других причин не может в длительной перспективе совершать действия, необходимые для реализации своего права голоса, несут кантоны⁷¹. В этой связи предусмотрено несколько процедур, позволяющих таким лицам получать помощь со стороны третьих лиц.

36. 18 ноября 2020 года⁷² народ Республики и кантона Женева одобрил поправку к своей конституции, направленную на отмену возможности приостановления политических прав при голосовании на кантональном и коммунальном уровнях для лиц, постоянно неспособных к здравым суждениям⁷³.

37. Для федеральных выборов 2015 и 2019 годов была запущена безбарьерная платформа. В рамках экспериментального проекта по ней на платформе были размещены переведенные на язык жестов видеоролики, которые были выпущены на трех национальных языках, а также изложенная в понятных формулировках информация о выборах. Предусмотрено размещение предложения об издании материала с использованием доступных формулировок также и к выборам 2023 года. В июне 2021 года парламент также поручил Федеральному совету представить в каком-либо докладе информацию о мерах по обеспечению недискриминационного участия в политической и общественной жизни лиц с интеллектуальными нарушениями⁷⁴.

5. Мигранты и законодательство об иностранцах

38. С 2014 года благодаря запуску кантональных программ интеграции (КПИ) на всей территории Швейцарии преследуются одни и те же цели интеграционной политики. КПИ финансируются совместно Конфедерацией и кантонами и обычно реализуются в течение четырех лет. Они помогли изменить политику интеграции мигрантов в кантонах и коммунах.

39. Первый этап программ, рассчитанный на 2014–2017 годы, строился вокруг трех базовых направлений: 1) информирования и консультирования, 2) профессиональной подготовки и трудовой деятельности и 3) формирования понимания и социальной интеграции. Анализ успешности реализации КПИ в 2014–2017 годах указывает на достижение значительного прогресса в следующих областях: 1) в укреплении социальной сплоченности на основе ценностей, заложенных в Федеральной конституции; 2) в создании для жителей, швейцарцев и иностранцев, возможности жить вместе в духе взаимного уважения и терпимости; 3) в реализации принципа равных возможностей за счет предоставления всем иностранцам возможности участвовать в экономической, социальной и культурной жизни Швейцарии⁷⁵. Второй этап КПИ успешно осуществлялся в 2018–2021 годах. КПИ III предусмотрено провести в период 2024–2027 годов после завершения переходного этапа, приходящегося на период 2022–2023 годов.

40. В центре внимания КПИ находится вопрос участия в экономической, социальной и культурной жизни. Участие жителей из числа иностранных граждан в политической жизни приоритетным не является. Доля населения, на которое распространяются швейцарские законы, но которое не может влиять на них из-за отсутствия политических прав, составляет сегодня 20 %⁷⁶.

41. Иностранцы в Швейцарии чаще работают в секторах, характеризующихся нестабильными условиями труда, а также в секторах, где распространены сезонные работы, и они больше страдают от безработицы, чем работающее население в среднем⁷⁷. Помимо реализации КПИ, в последние годы большие усилия по улучшению положения этой адресной группы предпринимались в рамках Швейцарской программы интеграции (ШПИ)⁷⁸.

42. Целью ШПИ является более быстрая интеграция временно допущенных лиц и беженцев (ВДЛ/Б) в сферу труда и в общество и снижение их зависимости от социальной помощи⁷⁹. Нынешняя система все еще создает негативные стимулы,

которые препятствуют быстрой интеграции ВДЛ/Б людей в рынок труда. Соответственно, с момента введения ШПИ в кантонах стал производиться набор специалистов по оценке индивидуальных потребностей ВДЛ/Б, которые могут оказывать им адресную поддержку. Это в значительной степени способствует их ускоренному включению в процесс профессиональной подготовки или первоначальному вхождению в рынок труда устойчивым образом⁸⁰.

43. Весной 2021 года несколько СМИ и неправительственных организаций (НПО) Швейцарии сообщили, что сотрудники служб безопасности систематически применяют чрезмерное насилие в федеральных центрах для просителей убежища (ФЦПУ). Затем Государственный секретариат по миграции (ГСМ) заказал для изучения этих утверждений независимое расследование. В докладе, опубликованном в сентябре 2021 года, сделан вывод об отсутствии признаков систематического нарушения прав просителей убежища или общей предвзятости сотрудников служб безопасности, а также о том, что утверждение о пытках, которое также было сделано, является необоснованным и ложным. В нем разделяется мнение Национальной комиссии по предупреждению пыток (НКПП) о том, что права человека и основные права в ФЦПУ в целом соблюдаются⁸¹. В докладе содержится несколько рекомендаций по дальнейшему улучшению положения в области безопасности, вопрос о выполнении которых в настоящее время рассматривается ГСМ.

44. Ранее ГСМ уже осуществил ряд мер, включая, в частности, разработку общей концепции предотвращения насилия, которая внедрена во всех ФЦПУ. Кроме того, в ФЦПУ нанимаются организаторы работы по предотвращению конфликтов, которые ведут активную работу с просителями убежища во избежание конфликтов или по меньшей мере в интересах их урегулирования. Форма отчета о происшествиях также была адаптирована. Таким образом удалось значительно сократить количество конфликтных ситуаций и число вмешательств полиции в ФЦПУ.

45. С 2020 года ГСМ публикует цифры по административным задержаниям, производимым согласно законодательству об иностранцах в рамках контроля за исполнением принимаемых в сфере убежища решений о высылке беженцев, данные о которых включаются в статистику по убежищу⁸².

6. Расизм

46. Общая политика борьбы с расовой дискриминацией в Швейцарии строится вокруг следующих направлений: 1) правовая защита; 2) закрепление практики защиты от расовой дискриминации на кантональном и коммунальном уровне в рамках КПИ и ее поощрение; 3) защита меньшинств и мигрантов; 4) институциональная открытость и интеграция как основное направление деятельности; 5) продвижение инициатив населения, ориентированных в настоящее время на борьбу с ненавистническим дискурсом расистского характера в Интернете⁸³.

47. Мероприятия по предотвращению расизма на федеральном уровне разрабатывает и координирует Служба по борьбе с расизмом (СБР). Она может финансово поддерживать профессионально-образовательные, информационно-пропагандистские и профилактические проекты по борьбе с расизмом, антисемитизмом, ксенофобией и по ведению межэтнического диалога⁸⁴.

48. КПИ также являются центральным инструментом в борьбе с дискриминацией на национальном уровне. Компетентное консультирование страдающих от дискриминации лиц гарантируется за счет согласования целей между Конфедерацией и кантонами, и это способствует улучшению защиты от дискриминации, в частности от структурной дискриминации в учреждениях⁸⁵. В КПИ борьба с дискриминацией и устранение структурных и индивидуальных препятствий для доступа к труду, образованию, жилью, досугу и другим сферам жизни, в первую очередь в интересах мигрантов, являются существенно важными компонентами стимулирования интеграции⁸⁶.

49. Непосредственной целью КПИ также является информирование и повышение осведомленности о расизме и расовой дискриминации⁸⁷. В последние годы СБР оказывает разнообразную помощь в этом отношении, внося свои предложения по поводу базовых документов, инструментов и рабочих совещаний.

50. С 2020 года конкретные проекты по борьбе с «ненавистью в Интернете» поддерживаются СБР и другими федеральными ведомствами, например Федеральным управлением связи (ОФКОМ)⁸⁸. Деятельность СБР в этой области сосредоточена на выполнении трех нижеперечисленных целей: 1) оказание поддержки заинтересованным субъектам, например консультационным центрам, за счет финансовой помощи в борьбе с расизмом в Интернете; 2) ведение работы над вопросами существа; 3) информирование и повышение осведомленности, в том числе и внутри органов управления. Кроме того, в ноябре 2021 года Федеральной комиссией по борьбе с расизмом (ФКР) по адресу www.reportonlinerracism.ch была запущена онлайн-платформа для размещения сообщений о ненавистнических высказываниях расистского характера. Платформа выполняет два основные задачи: она облегчает размещение сообщений о таких высказываниях в Интернете и позволяет лучше увидеть характер и масштабы проблемы⁸⁹.

51. В соответствии с парламентской инициативой⁹⁰ ОФКОМ в настоящее время готовит доклад о применяемых мерах и средствах для борьбы с ненавистническим дискурсом, в котором определяются возможные недостатки⁹¹. Этот доклад будет опубликован в июне 2023 года.

7. Меньшинства

52. Согласно Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств национальными меньшинствами Швейцарии признаны члены еврейских общин и представители народностей йениш и синти/мануш, а также представители языковых национальных меньшинств. Швейцария представила свой пятый доклад об осуществлении вышеупомянутой рамочной конвенции 1 октября 2021 года. Доклад показывает, что в последние годы достигнуты позитивные изменения в интересах принадлежащих к национальным меньшинствам лиц, а также положительные сдвиги в деле охраны региональных языков или языков меньшинств⁹².

53. В 2016 году Швейцарская Конфедерация опубликовала план действий, охватывающий все сферы жизни общин йениш, синти/мануш и рома, в частности проблему организации мест для их приема, сферу образования, социальные вопросы, вопросы культуры и идентичности. В рамках мер по улучшению условий кочевой жизни и по пропаганде культуры народностей йениш, синти/мануш и рома важнейшим вопросом для сохранения образа жизни этих общин остается увеличение количества транзитных стоянок и мест пребывания⁹³. Несмотря на усилия нескольких кантонов по созданию новых площадок для их приема, потребность в них остается высокой⁹⁴. Конфедерация поддерживает различные организации в их проектах по сохранению культуры и языка упомянутых общин⁹⁵.

54. В области образования нужно отметить два вызова: необходимо, с одной стороны, примирить право на образование с правом вести традиционный образ жизни тревеллеров, а другой — охватить при этом тему истории и культуры меньшинств йениш, синти/мануш и рома в сфере образования. В школьных сообществах, где есть дети из кочующих семей, необходимо привлекать внимание школьных администраций к особым потребностям таких учеников. В этой области было профинансировано несколько проектов⁹⁶.

55. 1 ноября 2019 года вступило в силу Постановление о мерах по содействию безопасности меньшинств с особыми потребностями в защите (ПБМОП)⁹⁷. Особая потребность в защите существует, если меньшинство подвергается более сильной угрозе нападения по мотивам терроризма или насильственного экстремизма по сравнению с общей угрозой, существующей для остальной части населения⁹⁸. В 2020, 2021 и 2022 годах поддержку получили в общей сложности 27 проектов по защите меньшинств, особо нуждающихся в защите, и эту поддержку обеспечило Федеральное

управление полиции (Федпол)⁹⁹. Подавляющее большинство заявок на получение финансовой помощи было подано еврейскими общинами.

56. После пандемии Covid-19 борьба с разжиганием ненависти в Интернете приобрела важное значение в этой области, особенно в связи с более активным распространением антисемитских теорий заговора. СБР поддерживает благодаря своей финансовой помощи различные проекты гражданского общества, в рамках которых ведется борьба с ненавистническим дискурсом в Интернете, развенчиваются конспирологические мифы или организуется прием соответствующих сообщений.

57. В 2017 году Конфедерация, кантоны, города и коммуны разработали и приняли Национальный план действий (НПД) по противодействию радикализации и насильственному экстремизму¹⁰⁰. НПД основывается на междисциплинарном подходе и предусматривает ведение работы на пяти следующих направлениях действий: 1) знания и экспертный опыт, 2) сотрудничество и координация, 3) борьба с идеологиями и экстремистскими группировками, 4) дезактивизация и реинтеграция и 5) международное сотрудничество. Некоторые меры нацелены на борьбу с дискриминацией, и их реализации способствует осуществление нескольких проектов, примером которых служит проект по ведению «межрелигиозных диалогов» между представителями различных религиозных общин. Второй НПД по противодействию радикализации и насильственному экстремизму будет принят в конце 2022 года и вступит в силу в 2023 году.

8. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

58. С 1 января 2022 года трансгендеры или лица с вариацией полового развития имеют возможность быстро и легко изменить свой пол и имя, фигурирующие в реестре актов гражданского состояния¹⁰¹. Изменить их путем подачи заявления в регистрирующие их бюро по простой и быстрой процедуре отныне позволяет заинтересованным лицам поправка к закону, принятая парламентом 18 декабря 2020 года. Стерильность предварительным условием не является¹⁰². Заявление может быть подано любым лицом, которое постоянно испытывает интимное убеждение в том, что оно не принадлежит к полу, зарегистрированному в реестре актов гражданского состояния¹⁰³.

59. Пересмотренный вариант Гражданского кодекса от 18 декабря 2020 года теперь разрешает брак однополых пар¹⁰⁴. Он был принят голосованием 26 сентября 2021 года и вступил в силу 1 июля 2022 года. Это ставит такие пары в равные условия с другими парами как в институциональном, так и в юридическом плане. Однополые пары также могут совместно усыновить ребенка. Кроме того, супружеские пары женщин могут воспользоваться донорством спермы на условиях, предусмотренных швейцарским законодательством.

60. Другой федеральный закон от 14 декабря 2018 года распространяет запрет на дискриминацию и разжигание ненависти на случаи, когда это происходит по причине сексуальной ориентации¹⁰⁵. Он вступил в силу 1 июля 2020 года после его принятия путем голосования 9 февраля 2020 года. Почти во всех кантонах были предусмотрены меры против дискриминации и преследования детей ЛГБТИК, и они сообщили, что, в частности, на уроках полового воспитания темы, касающиеся ЛГБТИК, тоже охватываются¹⁰⁶. Это позволяет повышать осведомленность детей и молодежи в учебных условиях, а также бороться с дискриминацией. Во многих кантонах наряду с этим существуют занимающиеся этой темой специализированные службы, которые предлагают консультации и/или инициируют конкретные проекты для повышения осведомленности населения.

61. Параллельно проявляет активность Федеральное управление социального страхования (ФУСС), действующее через национальную платформу «Молодежь и СМИ», цель которой состоит в пропаганде безопасного и ответственного использования цифровых медийных средств детьми и подростками. Платформа предоставляет консультации и информацию о продвижении медиаграмотности среди детей, родителей, а также учителей и других соответствующих профессиональных

групп¹⁰⁷. Это также касается таких тем, как ненавистнический дискурс, экстремизм и дискриминация, включая дискриминацию в отношении ЛГБТИК.

В. Право на жизнь, запрещение рабства и пыток

1. Борьба с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией

62. В торговле людьми Швейцария является страной назначения и транзита, и она придает большое значение борьбе с этим преступлением. В 2016 году экспертами Конфедерации, кантонов, международных и гражданских организаций был разработан второй Национальный план действий (НПД). Рассчитанный на период 2017–2020 годов, он предусматривает 28 мер, распределенных по четырем следующим основным сферам деятельности: 1) профилактическая работа, 2) уголовное преследование, 3) защита жертв и 4) партнерство.

63. С 2017 года Швейцария смогла добиться в реализации второго НПД значительного прогресса: были проведены информационно-просветительские мероприятия с охватом медицинских работников, сотрудников консульств и инспекторов по труду, а также частного сектора и широкой общественности. Кроме того, был подготовлен доклад о торговле детьми и усовершенствована статистика по различным формам эксплуатации. Что касается правоохранительной деятельности, то в кантональных органах полиции был составлен список специалистов по борьбе с торговлей людьми, а для сотрудников правоохранительных органов было проведено несколько учебных курсов. Были организованы учебные курсы для миграционных органов, урегулированы правовые неопределенности в том, что касается пребывания потерпевших в стране и оказания им помощи, а также сформулированы рекомендации по разграничению помощи жертвам и социальной помощи¹⁰⁸. Наконец, были осуществлены различные проекты по укреплению международного и междисциплинарного сотрудничества и достигнут прогресс в развитии норм международного права в области борьбы с торговлей людьми¹⁰⁹.

64. Оценка второго НПД показала, что большинство мер были успешно реализованы в соответствии с ранее определенными показателями¹¹⁰. В НПД в основном были учтены потребности основных участников борьбы с торговлей людьми в Швейцарии и соблюдены рекомендации международных органов. Тем не менее оценка также показала, что существует необходимость в усилении координации действий на федеральном уровне и что желательно разработать новый НПД. Третий НПД будет принят в течение 2022 года¹¹¹.

65. В последние годы в Швейцарии были проведены несколько следственных процедур в отношении лиц, виновных в торговле людьми. В период 2017–2020 годов ежегодно удавалось выявлять в среднем 120 жертв торговли людьми и пропаганды проституции. Выявление жертв, эксплуатируемых в качестве рабочей силы, удалось увеличить благодаря повышению осведомленности различных заинтересованных субъектов первого плана.

66. Для улучшения сотрудничества между полицией, органами юстиции, миграционными властями и службами поддержки жертв во многих кантонах созданы механизмы сотрудничества. Проводятся «круглые столы», на которых определяются компетенции, общие цели и задачи различных служб и органов и которые позволяют гармонизировать подход к этой проблематике и вырабатывать решения¹¹².

67. Для эффективной борьбы с трансграничной торговлей людьми Швейцария тесно сотрудничает с Европолем и ИНТЕРПОЛом. В частности, она участвует в работе платформ ЭМПАКТ (Европейская многодисциплинарная платформа против криминальных угроз) против торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и в последние годы принимала участие в многочисленных днях совместных действий (ДСД) против торговли людьми и детьми. ДСД направлены на выявление жертв и виновных, а также на повышение осведомленности участвующих административных служб о различных явлениях, связанных с этими сферами преступности. На национальном уровне Федпол координировал во время ДСД меры контроля,

которые осуществлялись при участии различных кантонов, городов и Федерального управления таможи и пограничной охраны (ФУТПО)¹¹³.

2. Предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

68. На независимые прокуратуры в их качестве следственных органов возложено уголовное преследование неправомерных действий сотрудников полиции и наказание за них. Любое лицо, ставшее жертвой насилия со стороны полиции, может подать жалобу прямо в полицию и потребовать разобраться в инциденте либо подать жалобу непосредственно в независимую от властей прокуратуру¹¹⁴.

69. Большое внимание также уделяется предотвращению насилия со стороны полиции. Этот аспект учитывается уже на этапе набора персонала. Важной и центральной темой в течение двух лет базовой подготовки кантональных сил полиции является тема соблюдения принципа соразмерности при осуществлении действий, которая повторяется на всех практических курсах обучения и курсах повышения квалификации. В курсе обучения в комплексе учитываются конкретные знания и опыт, полученные в ходе осуществления мер вмешательства, и доктрина по данной теме развивается именно на этой основе. При подготовке своих сотрудников ФУТПО уделяет особое внимание соблюдению принципа соразмерности также и при применении мер принуждения и полицейских мер. Кроме того, оно ведет внутреннюю регистрацию всех происшествий, подпадающих под нормы уголовного или дисциплинарного права, которые связаны с контролем людей. Если в этой связи сотрудники констатируют факт совершения наказуемого деяния, в компетентные органы подается заявление о возбуждении уголовного дела¹¹⁵.

70. НКПП, являющаяся независимой комиссией, с 2012 года осуществляет мониторинг и проверку соразмерного применения мер принуждения в случае принудительной высылки людей воздушным транспортом. В рамках своего мандата НКПП также осуществляет контроль за медицинским обслуживанием, обращением с особо уязвимыми лицами, включая семьи с детьми, и качеством информации, предоставляемой заинтересованным лицам, и оценивает их на соответствие международным стандартам в области прав человека. Все замечания и рекомендации, полученные в результате такого контроля за высылками, попадают в публикуемый ежегодный отчет и регулярно обсуждаются с вовлеченными органами в рамках институционализированного технического диалога. Конференция командиров кантональной полиции Швейцарии (КККПШ), основываясь на рекомендациях НКПП, в настоящее время разрабатывает рекомендации для полиции по этой теме, исследуя передовую практику.

71. В кантонах изучаются или уже запущены несколько проектов по расширению вместимости швейцарских пенитенциарных учреждений¹¹⁶. После завершения строительства предусмотренные новые объекты должны дать возможность решить проблему переполненности тюрем в некоторых кантонах. Что касается инфраструктуры здравоохранения в пенитенциарных учреждениях, то в настоящее время также реализуются проекты по созданию большего числа специальных структур для ухода за психически больными людьми, приговоренными, в частности, к прохождению терапии в лечебном учреждении¹¹⁷. С другой стороны, над гармонизацией практики в секторе здравоохранения работает Центр компетенций по исполнению уголовных наказаний Швейцарии (ЦКИУНШ)¹¹⁸.

72. Что касается досудебного содержания под стражей несовершеннолетних, то подавляющее большинство соответствующих учреждений предоставляют несовершеннолетним возможность проводить вне камеры не менее восьми часов в день, в том числе два часа на свежем воздухе. В остальных учреждениях предусмотрены процедуры, позволяющие добиваться окончательного закрытия мест содержания, не соответствующих установленным требованиям, или адаптации структур с точки зрения архитектурных решений и штатного расписания¹¹⁹.

73. Уголовным кодексом Швейцарии предусмотрено отдельное содержание в пенитенциарных учреждениях различных категорий заключенных (мужчин и женщин

или взрослых и несовершеннолетних)¹²⁰. Поэтому, как правило, имеются специальные учреждения для исполнения конкретных видов наказаний и отдельные секции для лиц женского пола и несовершеннолетних¹²¹. В исключительных ситуациях, в особенности в небольших учреждениях, после оценки интересов в каждом конкретном случае допускается совместное содержание разных категорий заключенных в течение короткого времени, которое может аргументироваться социальными мотивами, например целесообразностью того, чтобы человек долго не оставался один в специальной изолированной секции¹²².

С. Отправление правосудия и право на справедливое судебное разбирательство

74. В феврале 2020 года Федеральный совет утвердил послание о пересмотре Гражданского процессуального кодекса. Для облегчения доступа к судам Федеральный совет предлагает снизить размер авансового платежа в покрытие судебных издержек и внести изменения в положения о правилах погашения таких издержек по окончании разбирательства с таким расчетом, чтобы в случае неплатежеспособности проигравшей стороны риск возврата выплаченных авансовых платежей не несло государство. В настоящее время это предложение обсуждается в парламенте. В декабре 2021 года Федеральный совет также направил в парламент проект, призванный укрепить инструменты для коллективных действий. Необходимо развивать действия организаций, предусмотренные действующим законодательством, и создавать возможности для отстаивания прав на возмещение ущерба¹²³.

75. 1 июля 2021 года для Швейцарии вступили в силу Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма и дополнительный протокол к ней. Одновременно в Швейцарии вступили в силу ряд изменений в законодательство, согласно которым совершение поездок в террористических целях и финансирование таких поездок становятся наказуемыми деяниями¹²⁴. Параллельно в рамках международного сотрудничества с зарубежными коллегами в борьбе как с отмыванием денег, так и с финансированием терроризма были усилены компетенции Бюро по рассмотрению сообщений об отмывании денег (БСОД), подразделения швейцарской финансовой разведки¹²⁵.

76. Наконец, в марте 2021 года парламент принял пересмотренные варианты Закона о борьбе с отмыванием денег (ЗОД) и других законов, включая Гражданский кодекс, что позволяет усилить превентивные меры по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, особенно в отношении проверки личности бенефициарного собственника и обновления данных о клиентах. Эти изменения, среди прочего, повышают прозрачность ассоциации, деятельность которой может быть связана с повышенным риском финансирования терроризма¹²⁶. Эти новые меры, в частности необходимые положения о порядке их исполнения, предусмотрено ввести в действие до конца 2022 года¹²⁷.

Д. Право на убежище

77. Швейцария полностью выполняет в рамках своих законодательства и практики Женевскую конвенцию о беженцах 1951 года и предоставляет беженцам защиту в соответствии с положениями вышеупомянутой конвенции¹²⁸, а в некоторых случаях — идет дальше¹²⁹.

78. Швейцария предприняла реструктуризацию своей системы предоставления убежища, положения о проведении которой вступили в силу 1 марта 2019 года. Цель реструктуризации — ускорить процедуры предоставления убежища, что позволит быстрее интегрировать признанных беженцев и временно допущенных лиц, а также быстрее возвращать лиц, не нуждающихся в защите со стороны Швейцарии¹³⁰. Большинство разбирательств в новой системе завершаются в течение 140 дней. Просители убежища распределяются по кантонам только в случае возникновения

потребности в дополнительных разъяснениях, которые затягивают процедуру, или после того, как они уже получили решение о предоставлении убежища.

79. Для того чтобы новая ускоренная процедура проводилась надлежащим и справедливым образом в соответствии с принципом верховенства закона, просители убежища с самого начала имеют право на независимую юридическую консультацию и независимое бесплатное представительство. Юридический представитель информирует их о шансах на успех ходатайства о предоставлении убежища, сопровождает их во время собеседования по дублинской процедуре и во время слушания мотивов для предоставления убежища высказывает свою позицию по проектам решений ГСМ и при необходимости составляет апелляционную жалобу. Если ходатайство о предоставлении убежища рассматривается по расширенной процедуре ввиду его сложности или особенностей дела, соответствующее лицо направляется в кантон для дальнейшего размещения и сопровождения. На решающих этапах процедуры проситель убежища может бесплатно обратиться в работающую в кантоне юридическую консультацию с официально признанным статусом.

80. Помимо этого, все ФЦПУ располагают внутренней системой обработки жалоб¹³¹. Просителей убежища информируют о различных возможностях обжалования в ходе информационных сеансов и с помощью информационных стендов. В настоящее время ГСМ в рамках пилотного проекта изучает вопрос о создании информационного бюро, в которое просители убежища смогут обращаться с жалобами на ненадлежащие размещение, сопровождение и условия безопасности в ФЦПУ.

81. Оценка новых процедур внешними экспертами показала, что ускоренные процедуры оправдали себя и применяются надлежащим образом в соответствии с принципом верховенства закона¹³². Просители убежища гораздо быстрее, чем раньше, узнают, будет ли им предоставлена защита или им придется покинуть Швейцарию. Правовая защита, как считается, также осуществляется хорошо¹³³.

82. Ввиду новых ускоренных процедур Конфедерация также увеличила количество мест для размещения и в настоящее время располагает примерно 5000 мест в ФЦПУ, где просители убежища находятся максимум 140 дней с момента подачи просьбы об убежище, после чего их распределяют по кантонам и коммунам для дальнейшего размещения и сопровождения. Кроме того, ГСМ использует кадровые ресурсы и возможности размещения таким образом, чтобы гарантировать прохождение процедур предоставления убежища в ФЦПУ даже в случае их увеличения¹³⁴. Все центры для просителей убежища должны соответствовать единым федеральным стандартам¹³⁵. Последние предусматривают особые правила защиты семей, несопровождаемых несовершеннолетних и уязвимых лиц. Соблюдение стандартов регулярно контролируется в рамках процесса управления качеством проживания.

83. Упомянутый пересмотр законодательства об убежище согласуется с рекомендациями Швейцарской организации по оказанию помощи беженцам в отношении несопровождаемых несовершеннолетних¹³⁶. Например, в нем гарантируются юридическое представительство на протяжении всей процедуры, а также доступ к медицинским услугам и базовому образованию¹³⁷. Особые потребности несопровождаемых несовершеннолетних просителей убежища (ННПУ) и наилучшие интересы ребенка систематически учитываются с самого начала процедуры предоставления убежища¹³⁸. Размещение ННПУ в центрах Конфедерации осуществляется в соответствии с обязательными директивами, содержащимися в полном руководстве по уходу за ННПУ, которое было разработано в 2020 году.

84. После пересмотра законодательства у ННПУ с самого начала своего пребывания в ФЦПУ имеется назначенный законный представитель. Он также выступает в качестве доверенного лица и отвечает за защиту интересов несовершеннолетнего и обеспечение его благополучия. ННПУ размещаются в отдельных помещениях и пользуются отдельным социально-педагогическим сопровождением, адаптированным к их возрасту. После передачи несовершеннолетнего в кантон кантональные органы по защите несовершеннолетних устанавливают над ним опеку и обеспечивают уход и проживание, адаптированные к возрасту несовершеннолетнего¹³⁹.

85. В случае отклонения ходатайства о предоставлении убежища и принятия решения о высылке просителя убежища из Швейцарии¹⁴⁰ всестороннее выяснение фактов надлежащим образом обеспечивает ГСМ. При таких расследованиях особое внимание уделяется общему положению с правами человека и политической ситуации в стране происхождения или стране, из которой прибыло соответствующее лицо, а также конкретной ситуации в плане наличия угрозы для заявителя¹⁴¹. ГСМ определяет, является ли принудительная высылка лица законной, разумно необходимой и возможной¹⁴². Если одно из этих трех условий не соблюдено, предоставляется временный допуск¹⁴³. Если исполнением решения о высылке затрагиваются интересы детей, особое внимание должно быть уделено благополучию ребенка¹⁴⁴.

86. Доступ к административной процедуре признания статуса лица без гражданства гарантирован любому лицу, которое обратится с просьбой об этом. Ходатайства о признании статуса лица без гражданства рассматриваются в соответствии с Конвенцией о статусе апатридов, даже несмотря на отсутствие в национальном законодательстве положений, конкретно касающихся рассмотрения таких ходатайств¹⁴⁵. Вопрос о формализации процедуры признания статуса лица без гражданства изучается внутри ГСМ как часть процесса разработки нормативной концепции с участием кантонов¹⁴⁶.

Е. Свобода мысли, совести и религии, выражения мнений, собраний и ассоциации

87. В начале 2021 года ФКР заказала анализ прецедентов судебной практики применения нормы уголовного права, направленной против дискриминации, разжигания ненависти и отрицания или минимизации геноцида¹⁴⁷. Она сделала вывод, что применение этой нормы не вызвало каких-либо значительных трудностей, а наоборот — привело к формированию четко устоявшейся и постоянной судебной практики¹⁴⁸. Тем не менее она подчеркивает, что вопросы уголовной ответственности и территориальной юрисдикции в случаях ненавистнического дискурса расистского характера в социальных сетях нуждаются в уточнении¹⁴⁹.

88. Активность Швейцарии в деятельности по предотвращению злодеяний на национальном уровне находит отражение в ее активной роли в Международном альянсе памяти жертв Холокоста (МАПХ)¹⁵⁰. Работа, проводимая ФДИД в этой области, тесно связана с усилиями по борьбе с расизмом и дискриминацией, предпринимаемыми Федеральным департаментом внутренних дел (ФДВД). В марте 2022 года были также приняты две парламентские инициативы¹⁵¹ с предложением о создании в Швейцарии мемориала жертвам нацизма. Его следует использовать в образовательных, просветительских и профилактических целях, поскольку изучение прошлого способствует вдумчивому подходу к вызовам настоящего и будущего, например надлежащему отношению к меньшинствам, правам человека, расизму, демократии или свободе печати и мнений. Кроме того, Швейцария обязалась продолжать разработку просветительских материалов о Холокосте, уделяя особое внимание до сих пор малоизвестным жертвам, например представителям народностей рома и синти/мануш¹⁵².

89. Диалог между религиозными общинами и государством происходит в различных формах, зачастую институционализированных, в кантонах и на местном уровне. Во многих кантонах созданы платформы или форумы для межрелигиозного диалога, при этом регулярно организуются дни встреч. Некоторые кантоны предприняли меры к повышению осведомленности более широких слоев общественности. Важную роль при решении стоящих перед религиозными органами вопросов в этом плане играют специализированные службы. Они выступают в качестве собеседников для обсуждения вопросов, связанных с религией, стимулируют развитие интеграционного потенциала религиозных общин и создают атмосферу доверия¹⁵³.

Ф. Трудовая деятельность

90. В своем качестве работодателя Швейцарская Конфедерация устанавливает на каждый законодательный период целевые значения показателя распределения трудовых ресурсов между женщинами и мужчинами вообще и среди руководителей в частности. Такие значения целевых показателей существуют и для предприятий Конфедерации. Помимо этого, для поддержки некоммерческих организаций в их проектах по обеспечению равенства в профессиональной жизни годовым бюджетом, определяемым парламентом, располагает Федеральное бюро по вопросам гендерного равенства (ФБГР)¹⁵⁴.

91. В действующем до 2024 года документе Федерального департамента внутренних дел (ФДВД) о порядке приоритетности выделения финансовой поддержки содержатся конкретно сформулированные положения, направленные на усиление реализации мер по обеспечению равенства. Поэтому нужно продвигать услуги и продукты, способствующие обеспечению равенства в оплате труда женщин и мужчин и совмещению профессиональной и семейной жизни. Кроме того, следует поощрять равное участие женщин и мужчин в деятельности по профессиям, страдающим от нехватки квалифицированной рабочей силы¹⁵⁵.

92. В последние годы систематически отклоняются парламентские инициативы о введении обязательных мер по содействию расширению представительства женщин в Национальном совете. В то же время последние выборы в Национальный совет показали, что представительство женщин даже без этого улучшается¹⁵⁶. Федеральный совет продолжит свои усилия к повышению осведомленности политических субъектов по вопросу недопредставленности женщин с помощью своего циркуляра для кантональных властей, который должен быть принят осенью 2022 года¹⁵⁷.

93. С 1 июля 2020 года работодатели предприятий частного и государственного секторов, на которых заняты как минимум 100 сотрудников, должны регулярно проводить анализ равенства оплаты труда. Надлежащий характер выполнения этого анализа проверяется третьей стороной, и его результаты доводятся до сведения наемных работников, а в случае компании, акции которой котируются на бирже, — до акционеров. Работодатели, которые по результатам этого анализа докажут, что они соблюдают принцип равной оплаты труда, от дальнейших проверок освобождаются¹⁵⁸.

94. Федеральная администрация Швейцарии как работодатель проводит такой регулярный анализ равенства оплаты труда с 2011 года. На сегодняшний день в федеральной администрации никаких признаков дискриминации в оплате труда на основании пола не наблюдается.

95. С 1 января 2021 года в Швейцарии введен двухнедельный оплачиваемый отпуск по отцовству. Таким образом, отцы могут взять такой отпуск в течение шести месяцев после рождения их ребенка¹⁵⁹.

96. Конфедерация поощряет создание мест приема для ухода за детьми вне дома с помощью ограниченной по времени программы стимулирования¹⁶⁰. В настоящее время в одной из парламентских инициатив предлагается заменить эту программу устойчивой поддержкой¹⁶¹. Кроме того, с 2018 года Конфедерация поддерживает кантоны и коммуны, которые увеличивают свои субсидии на прием детей в учреждениях для ухода вне дома, чтобы снизить расходы родителей по уходу за ними, а также на проекты, направленные на лучшую адаптацию предложения к потребностям родителей. К тому же с 1 января 2023 года вычет по прямому федеральному налогу на расходы по уходу за детьми для третьих лиц будет увеличен с 10 100 до 25 000 швейцарских франков на ребенка в год.

Г. Достаточный жизненный уровень

97. В период с 2014 по 2018 год Конфедерация обязалась в рамках Национальной программы по борьбе с бедностью поддерживать кантоны и коммуны в их действиях, предоставляя им знания, облегчая координацию и обмен опытом, поддерживая

проекты и изучая рекомендации. Программа получила положительную оценку. Поэтому правительство решило продолжить выполнение этого обязательства в рамках функционирования Национальной платформы по борьбе с бедностью в период 2019–2024 годов, которая с 2022 года как бы сопровождает процесс выполнения рекомендаций этой программы и придает глубину предпринимаемым в соответствии с ней действиям в определенных приоритетных областях, включая борьбу с семейной бедностью¹⁶².

98. С другой стороны, был налажен мониторинг бедности. Начиная с 2022 года при его помощи с пятилетней цикличностью будет отслеживаться эволюция положения дел с бедностью в Швейцарии и ход реализации стратегий различных заинтересованных субъектов. Полученные таким образом знания будут способствовать ориентации государственной политики в области профилактической деятельности. Первый отчет о мониторинге должен быть представлен к концу 2025 года. Кантоны активно сотрудничают в функционировании Платформы, а также в осуществлении мониторинга бедности¹⁶³.

99. Важным приоритетом внешней политики Швейцарии являются гуманитарная помощь и сотрудничество в области развития. Благодаря своему международному сотрудничеству Швейцария вносит свой вклад в сокращение бедности и содействие устойчивому развитию в развивающихся странах. Международное сотрудничество Швейцарии основывается на трех столпах: гуманитарной помощи, сотрудничестве в целях развития и укреплении мира и безопасности людей. Конкретные цели международного сотрудничества Швейцарии определены в Стратегии международного сотрудничества на 2021–2024 годы, на реализацию которой Федеральный совет и парламент выделили пять рамочных кредитов на общую сумму 11,25 млрд франков¹⁶⁴.

100. В 2021 году отношение официальной помощи развитию (ОПР) к валовому национальному доходу (ВНД) составило 0,51 %¹⁶⁵, что позволило Швейцарии занять в составленном ОЭСР международном рейтинге восьмое место. Швейцария признает принятый Организацией Объединенных Наций целевой показатель отношения ОПР к ВНД в размере 0,7 % и поддерживает его в качестве необязательного долгосрочного ориентира¹⁶⁶. Размер кредитов на выполнение обязательств и, соответственно, годовых бюджетов для международного сотрудничества Швейцарии надлежит определять парламенту.

101. Опираясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции (КПКООН), Швейцария обязуется предпринимать действия по замораживанию, конфискации и репатриации активов незаконного происхождения. Опыт Швейцарии показывает, что эта правовая база оправдала себя и подходит для достижения конкретных результатов¹⁶⁷. На международном уровне Швейцария также активно ведет работу по вопросам реституции активов и регулярно организует встречи экспертов, лозаннские семинары, с тем чтобы способствовать передаче знаний и укреплению международного сотрудничества¹⁶⁸.

Н. Права человека и частный сектор

102. Федеральный совет ожидает, что предприятия, созданные и/или работающие в Швейцарии, будут соблюдать права человека во всех сферах своей деятельности, независимо от того, где они работают. Это ожидание закреплено в Национальном плане действий Швейцарии по реализации Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций от 2016 года, в частности в их пересмотренном варианте 2020 года. Кроме того, в 2020 году был пересмотрен План действий по корпоративной социальной ответственности. Основное внимание в нем уделяется содействию реализации Руководящих принципов должной осмотрительности ОЭСР для всех секторов и для специфических секторов, например секторов минеральных ресурсов, сельского хозяйства, текстиля и финансов¹⁶⁹.

103. Швейцария ожидает от предприятий, действующих в зонах конфликтов, проявления должной осмотрительности с учетом местных условий. В целях поддержки швейцарских предприятий в процессе обеспечения ими должной осмотрительности по вопросам прав человека федеральная администрация повышает информированность предприятий о процедурах ее обеспечения и обучает их этим процедурам, организует многосторонние мероприятия, укрепляет свое сотрудничество с посольствами Швейцарии за рубежом и поддерживает разработку специальных руководств¹⁷⁰.

104. В ноябре 2020 года на референдуме была отклонена народная инициатива «Ответственные предприятия — на защиту людей и окружающей среды». Поэтому применяться будет косвенный контрпроект парламента¹⁷¹. Новыми положениями Кодекса обязательств (СО), вступившими в силу 1 января 2022 года, вводятся два новшества. С одной стороны, крупные предприятия и финансовые учреждения обязаны составлять отчеты по нефинансовой информации¹⁷², в частности по вопросам труда и прав человека. С другой стороны, на них лежит обязанность проявлять должную осмотрительность и представлять отчетность по минеральным ресурсам, происходящим из зон конфликтов¹⁷³, в частности в отношении применения принудительного труда, а также труда детей. Предприятия должны будут впервые применить эти положения в 2023-м финансовом году и опубликовать свои первые отчеты в 2024 году.

IV. Заключительные замечания

105. Поощрение и защита прав человека имеют для Швейцарии первостепенное значение как во внешней, так и во внутренней политике. Права человека и основные свободы закреплены в Конституции Швейцарии. В то же время Конституция наделяет власти полномочиями на продвижение прав человека во всем мире. В этих условиях Швейцария вновь подтверждает важность УПО в деле продвижения прав человека в международном масштабе с опорой на подход, предусматривающий ведение диалога между государствами. Для Швейцарии УПО также стал источником позитивных изменений, о чем свидетельствует настоящий доклад.

106. Хотя в этом докладе представлена общая картина изменений, которые произошли в Швейцарии в области прав человека в последние годы, их перечисление, безусловно, не является исчерпывающим, поскольку их полное изложение вышло бы далеко за рамки данного доклада. В соответствии со своими давними традициями прав человека Швейцария серьезно относится к руководящей роли стандартов прав человека, которые определяют курс действий государства, и считает их имеющими основополагающее значение для богатой и хорошо функционирующей демократии. Швейцария придает большое значение высокому уровню защиты прав человека, гарантируемой на практике благодаря эффективному разделению властей и независимости судов. В то же время, как показала пандемия Covid-19, защита прав человека требует ее постоянного развития, для того чтобы она шла в ногу с изменениями в обществе и современными реалиями. Это естественным образом открывает путь к поиску ответов на новые вызовы и новые тенденции, которые могут противодействовать эффективному осуществлению прав человека, в том числе в Швейцарии. Поэтому Швейцария по случаю выхода настоящего доклада вновь подтверждает свою приверженность правам человека и готова подойти к его предстоящему рассмотрению в духе открытого диалога.

Приложения

- | | |
|----------------|--|
| Приложение I. | Список сокращений |
| Приложение II. | Рекомендации по итогам третьего (2017 год) обзора по Швейцарии: положение дел с их выполнением |

Примечания

- ¹ Sur les 261 recommandations reçues lors du troisième cycle de l'EPU, la Suisse en a acceptées 160.
- ² Cf. **Recommandations 146.1 à 146.6.**
- ³ «Kerngruppe internationale Menschenrechtspolitik» (KIM). Le groupe est coordonné par la Division Paix et droits de l'homme du Département fédéral des affaires étrangères (DFAE).
- ⁴ Cf. **Recommandations 146.20, 146.21 et 147.27.**
- ⁵ Cf. **Recommandations 146.7 à 146.10.**
- ⁶ Sur la base d'une étude du Centre de compétence pour les droits humains (CSDH), les services concernés ont décidé, en décembre 2016, de mettre en place un mécanisme qui assure une meilleure coordination de leurs tâches en lien avec ces procédures. Ce mécanisme s'applique aux procédures de rapports nationaux présentés aux comités d'experts de l'ONU et du Conseil de l'Europe ainsi qu'à l'EPU.
- ⁷ Cf. **Recommandations 146.11 à 146.14.**
- ⁸ Cf. **Recommandations 147.5 à 147.9, 147.11 à 147.22.**
- ⁹ Cf. **Recommandations 147.17 à 147.22.**
- ¹⁰ Cela signifie qu'elle pourra définir ses propres activités dans le cadre de son mandat et réagir rapidement aux développements qui se présentent. Son indépendance lui permettra de coopérer avec les autorités gouvernementales à tous les niveaux, avec les organisations non gouvernementales, le secteur privé, la recherche et les organisations internationales afin de soutenir leurs activités en matière de droits de l'homme.
- ¹¹ Cf. **Recommandations 147.11, 147.17 et 147.24.**
- ¹² Art. 139, al. 3, art. 193, al. 4 et art. 194, al. 2 de la Constitution (Cst.).
- ¹³ La question de la compatibilité d'une initiative populaire avec les engagements internationaux de la Suisse est d'abord examinée par le Conseil fédéral et le Parlement. Le résultat de cet examen est présenté dans le message du Conseil fédéral à l'attention du Parlement, avec la recommandation d'accepter ou de rejeter l'initiative populaire concernée. Le cas échéant, la question de la compatibilité avec le droit international est également traitée dans les explications du Conseil fédéral qui sont envoyées avant chaque votation à tout citoyen suisse en âge de voter. ; Cf. **Recommandations 146.15, 146.18 et 146.19.**
- ¹⁴ Cf. **Recommandation 146.17.**
- ¹⁵ Cf. **Recommandations 146.16.**
- ¹⁶ La candidature pour le Sous-comité pour la prévention de la torture du Protocole facultatif à la Convention contre la torture et la candidature pour le Comité des droits des personnes handicapées.
- ¹⁷ Cf. **Recommandation 147.23.**
- ¹⁸ Art. 54, al. 2, Cst.
- ¹⁹ Disponible sur : <https://www.eda.admin.ch/eda/fr/dfae/dfae/publikationen/alle-publikationen.html/content/publikationen/fr/eda/schweizer-aussenpolitik/Aussenpolitische-Strategie-2020-2023.html>
- ²⁰ Pour agir avec efficacité, la Suisse dispose de divers instruments dont elle peut se servir de manière flexible, aux niveaux tant bilatéral que multilatéral. Il s'agit entre autres des activités des représentations suisses à l'étranger, des dialogues sur les droits de l'homme, d'initiatives menées dans le cadre de l'ONU, ainsi que du soutien à des projets et des initiatives de la société civile. La Suisse accorde une importance particulière aux initiatives multipartites favorisant la recherche de solutions pragmatiques et le dialogue dans la promotion et la défense des droits de l'homme. Depuis le 1er avril 2002, la Suisse a transmis une invitation permanente à toutes les procédures spéciales thématiques à mener une visite en Suisse. Elle a ainsi reçu la visite du Rapporteur spécial sur le droit au développement en 2019 et du groupe de travail d'experts sur les personnes d'ascendance africaine en 2021.
- ²¹ Disponible sur : <https://www.news.admin.ch/newsd/message/attachments/67115.pdf>
- ²² Art. 35 Cst.
- ²³ Le CSDH ne recommande pas de créer une loi générale contre la discrimination. Les problématiques de discrimination sont très différentes. C'est pourquoi il serait délicat de créer une loi propre à toutes les couvrir. En outre, une loi générale contre la discrimination pourrait remettre les acquis en question et affaiblir le monitoring, les conseils et le soutien établis dans ces domaines. ; voir « Étude sur l'accès à la justice en cas de discrimination » du CSDH, disponible sur : <https://www.skmr.ch/frz/domaines/genre/publications/etude-discrimination.html>
- ²⁴ Cf. **Recommandation 146.27.**
- ²⁵ Par le biais de la stratégie pour l'égalité 2030 et de son plan d'action, la Suisse contribue également à la mise en œuvre de l'Objectif de développement durable (ODD) 5. Voir le rapport du Conseil fédéral, *La mise en œuvre de l'Agenda 2030 pour le développement durable : rapport national de la Suisse 2022*, p. 24 et suivantes. ; cf. **Recommandations 146.29 et 147.47.**
- ²⁶ Cf. **Recommandations 146.85, 146.86 et 146.87.**

- ²⁷ Disponible sur : <https://www.egalite2030.ch/fr/plan-d-action/> ; Le plan d'action sera actualisé en principe deux fois par années. Un bilan intermédiaire de la Stratégie Egalité 2030 sera réalisé d'ici fin 2025.
- ²⁸ PAN CI disponible sur : <https://www.ebg.admin.ch/ebg/fr/home/themes/violence-domestique/coordination-et-reseautage.html> ; cf. **Recommandations 146.76 à 146.79, 146.81 et 146.82.**
- ²⁹ Cf. **Recommandations 146.55 et 146.80.**
- ³⁰ Art. 28c du Code civil (CC), art. 55a du Code pénal (CP) et 46b du Code pénal militaire (CPM).
- ³¹ Art. 28b al. 3bis CC ; Une évaluation du droit existant avait montré que l'information insuffisante ou l'implication d'autres autorités dans les cas de violence domestique, qui sont souvent liés à une situation conflictuelle complexe, était due à une lacune spécifique du droit en vigueur. Désormais, le tribunal qui ordonne une mesure pour cause de violence, de menaces ou de harcèlement doit communiquer sa décision à d'autres autorités, notamment à l'autorité de protection de l'enfant et de l'adulte compétente, si cela paraît nécessaire à l'accomplissement de leur tâche ou à la protection du requérant.
- ³² En outre, toutes les procédures et décisions relatives à la violence, aux menaces et au harcèlement au sens des dispositions susmentionnées sont désormais gratuites pour la victime (art. 114 let. f. et art. 115 du Code de procédure civile (CPC)).
- ³³ cf. p.ex. : Motion Herzog (20.4463), « Mise en place de permanences destinées aux personnes concernées par des actes de violence, comme le prévoit la convention d'Istanbul ».
- ³⁴ Comme première étape, la Conférence des directrices et directeurs cantonaux des affaires sociales (CDAS) avait déjà adapté son site internet en 2019 et l'avait développé dans ce champ thématique. L'élaboration de possibilités de mise en œuvre d'un numéro de téléphone national est en cours au niveau technique. Des variantes seront prochainement présentées dans le processus politique. ; cf. **Recommandation 146.68.**
- ³⁵ Cf. **Recommandations 146.79 et 146.81.**
- ³⁶ Numéro de téléphone : 0840 212 212 (alternativement, en ligne sur <https://www.act212.ch/fr/hotlinenational>)
- ³⁷ La Confédération a alloué plus de 200'000 francs depuis 2017 à ACT212 pour soutenir la ligne d'appel national. Le « Bureau national d'enregistrement des déclarations contre la traite des êtres humains et l'exploitation » est employé par l'organisation non gouvernementale ACT212 et soutenue, entre autres, par les autorités fédérales. Les signalements qui y sont reçus (de manière anonyme) sont évalués par les expert(e)s de l'organisation et puis transmis aux services administratifs, aux unités spécialisées de la police et aux autres organismes compétents. Les personnes concernées sont mises en réseau avec les services de soutien appropriés. ; cf. **Recommandation 147.49.**
- ³⁸ Art. 124 CP.
- ³⁹ La Confédération a lancé en 2016 le Réseau suisse contre l'excision des jeunes filles <https://www.excision.ch/> et soutient depuis lors ses activités d'information, de conseil et de prévention auprès des communautés de migrants concernées et des groupes professionnels pertinents ; Cf. **Recommandations 146.83 et 146.84.**
- ⁴⁰ La part élevée des transferts dans les dépenses fédérales limite en principe fortement la possibilité d'une répartition des ressources budgétaires en fonction du sexe. Pour les cantons, les villes et les communes, ainsi que pour les tiers, la charge de travail liée aux relevés serait disproportionnée si une approche de budgétisation sensible au genre était mise en œuvre de manière appropriée.
- ⁴¹ Dans ce contexte, le Bureau fédéral de l'égalité entre femmes et hommes (BFEG) prévoit, dans le cadre de la Stratégie Egalité 2030, d'organiser une rencontre au cours du second semestre 2022 afin de faire connaître aux services fédéraux intéressés les pratiques et les expériences d'autres pays dans ce domaine. Des spécialistes de pays pratiquant à budgétisation sensible au genre ainsi que d'organisations internationales seront invités à cette occasion.
- ⁴² Cela est aussi explicitement mentionné dans les directives thématiques de la DDC (2015-2018), qui sont actuellement renouvelées et dans une fiche thématique de la DDC au titre « Budgétisation socialement inclusive et sensible au genre » développée en avril 2019.
- ⁴³ Art. 19 et 62 Cst.
- ⁴⁴ Voir aussi le rapport du Conseil fédéral, *L'encouragement précoce du langage en Suisse*, 29 juin 2022, qui concerne notamment l'intégration et l'inclusion des enfants en âge préscolaire allophones ou ayant des besoins particuliers, et les pratiques cantonales en la matière.
- ⁴⁵ Du 16.03.2020 jusqu'au 08.05.2020.
- ⁴⁶ Art. 314c à 314e CC.
- ⁴⁷ Postulat Bulliard-Marbach (20.3185), « Protection des enfants contre la violence dans l'éducation ».
- ⁴⁸ Cf. **Recommandation 146.103.**
- ⁴⁹ Pour cette raison, la Confédération soutient au moyen d'aides financières les programmes relevant par les cantons. En avril 2021, le Conseil fédéral et les cantons ont conjointement défini les champs d'action importants dans la feuille de route sur la violence à l'égard des femmes et la violence domestique. Il a notamment été stipulé que les projets visant la non-violence et l'égalité entre filles et

- garçons à l'école et l'éducation sans violence au sein de la famille devaient être encouragés. Ces dernières années, les cantons ont amélioré leurs plans de prévention et d'intervention, notamment en renforçant la formation et la sensibilisation des spécialistes et professionnels travaillant avec des enfants.
- 50 Cf. **Recommandations 146.73, 146.74 et 146.75.**
- 51 Les programmes ainsi que les aides supplémentaires aux projets sont financés par la fondation Promotion Santé Suisse ainsi que par les cantons.
- 52 Cf. **Recommandation 146.75.**
- 53 Pro Juventute gère notamment une hotline ouverte 24 heures sur 24. L'organisation est soutenue par la Confédération à hauteur de près de 4 millions francs (2021-2024).
- 54 www.parler-peut-sauver.ch
- 55 Cf. **Recommandation 146.75.**
- 56 Le rapport du Gouvernement de 2007 pose, sous forme de lignes directrices, les bases d'une telle politique : Rapport du Conseil fédéral, *Stratégie en matière de politique de la vieillesse*, 29 août 2007.
- 57 Il s'agit d'une réforme du régime de base de l'assurance-vieillesse et survivants (AVS).
- 58 Voir [https://www.admin.ch/gov/fr/accueil/documentation/votations/20220925/stabilisation-de-l-AVS-\(AVS-21\).html](https://www.admin.ch/gov/fr/accueil/documentation/votations/20220925/stabilisation-de-l-AVS-(AVS-21).html)
- 59 Cf. **Recommandation 147.63.**
- 60 Au sein d'un groupe de travail commun de la Confédération et des cantons chargé de piloter les aides financières aux organisations pour personnes âgées actives dans toute la Suisse, les cantons ont obtenu la possibilité de se prononcer sur le versement des aides financières. Le mandat de ce groupe de travail comprend également la planification de mesures d'échange d'informations et d'expériences.
- 61 Cf. **Recommandation 146.109.**
- 62 Cf. **Recommandation 146.107.**
- 63 Cf. **Recommandation 146.109.**
- 64 Cf. **Recommandation 146.107.**
- 65 Au niveau fédéral, on peut citer la Constitution, la Loi fédérale sur l'élimination des inégalités frappant les personnes handicapées (LHand), la Loi fédérale sur la formation professionnelle (LFPr), la Loi sur l'encouragement des hautes écoles et la coordination dans le domaine suisse des hautes écoles (LEHE). Au niveau intercantonal, ce sont le Concordat sur la pédagogie spécialisée et ses instruments de coordination et les différents concepts ou lois cantonaux mis en place pour les élèves ayant des besoins éducatifs particuliers. ; cf. **Recommandation 146.71.**
- 66 Les rapports du Conseil fédéral aussi constituent un cadre propice pour les cantons à cet égard : p. ex. Rapport du Conseil fédéral, *Politique en faveur des personnes handicapées*, 9 mai 2018 ; et Rapport du Conseil fédéral sur les *Possibilités de reconnaissance juridique des langues des signes suisses*, 24 septembre 2021.
- 67 La proportion des élèves scolarisés dans une classe ordinaire, est passée de 94,7 à environ 97% au cours des 15 dernières années. Presque 50% des élèves avec des besoins éducatifs particuliers sont intégrés dans une classe ordinaire. ; cf. **Recommandations 146.105, 146.106, 146.107 et 146.108.**
- 68 Les jeunes peuvent, par exemple, bénéficier d'une orientation professionnelle qui les soutient dans le choix de la formation à entreprendre. D'autres mesures peuvent également s'appliquer, comme un encadrement professionnel individuel. ; cf. **Recommandation 146.108.**
- 69 L'art. 18 de la Loi sur la formation professionnelle (LFPr) prévoit des aménagements, aussi pour des personnes qui ont des difficultés d'apprentissage ou qui présentent un handicap. De plus, l'art. 35 de l'Ordonnance sur la formation professionnelle (OFPr) permet de mettre en œuvre des compensations des inégalités pour les examens de la formation professionnelle initiale et supérieure pour des personnes présentant un handicap.
- 70 En prenant des mesures pour faciliter l'exercice du droit de vote des personnes handicapées, la Suisse contribue également à la mise en œuvre de l'ODD 16. Voir le rapport du Conseil fédéral, *La mise en œuvre de l'Agenda 2030 pour le développement durable : rapport national de la Suisse 2022*, p. 48 et suivantes.
- 71 Art. 6 de la Loi fédérale sur les droits politiques (LDP).
- 72 Voir <https://www.ge.ch/votations/20201129/cantonal/1/>
- 73 La modification est entrée en vigueur le 19 novembre 2020 : https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/2013/1846_fga/fr
- 74 Il s'agit notamment d'examiner l'exclusion des droits politiques. Le rapport sera publié dans le courant de l'année 2023.
- 75 Cf. **Recommandation 146.46.**
- 76 Certains cantons, comme le canton de Neuchâtel (à la condition que la personne soit en possession d'un permis d'établissement et séjourne dans le canton depuis au moins cinq ans) ou le canton du Jura (à la condition que la personne réside depuis dix ans en Suisse, dont au minimum un an dans le canton), offrent la possibilité aux personnes ne détenant pas la nationalité Suisse de voter à l'échelon cantonal. Certaines communes octroient le droit de vote ainsi que le droit d'éligibilité à des personnes d'origine étrangère sous certaines conditions. En revanche, tant le droit de vote que d'éligibilité n'est

- pas accessibles aux personnes migrantes au niveau fédéral. Pour ce faire, il est nécessaire de détenir la nationalité suisse. Les différentes mesures d'intégration et de soutien existantes visent à permettre à toutes personnes étrangères de satisfaire aux critères juridiquement ancrés relatifs à la naturalisation. Entre autre, en ce qui concerne la promotion de l'apprentissage de la langue.
- 77 En août 2021, le taux de chômage (chômage enregistré) était de 2,0% pour les nationaux et de 4,7% pour les étrangers.
- 78 Cf. **Recommandation 147.60.**
- 79 Par le biais de l'Agenda Intégration Suisse (AIS), la Suisse contribue également à la mise en œuvre de l'ODD 10. Voir le rapport du Conseil fédéral, *La mise en œuvre de l'Agenda 2030 pour le développement durable : rapport national de la Suisse 2022*, p. 34 et suivantes.
- 80 Cf. **Recommandation 147.46.**
- 81 Cf. **Recommandation 146.116.**
- 82 Il convient toutefois de souligner que la transparence nécessaire était déjà assurée les années précédentes, puisque le SEM publiait les chiffres correspondants sur demande à tous les cercles intéressés. ; cf. **Recommandation 146.120.**
- 83 Cf. **Recommandations 146.30, 146.31, 146.34 et 146.37.**
- 84 Par exemple le projet « Dialogue en route » d'IRAS COTIS ou le projet « Feckerchilbi » de l'Association des gens de la route ; cf. **Recommandations 146.24, 146.36 et 146.40.**
- 85 Cf. **Recommandation 146.41.**
- 86 Cf. **Recommandations 146.32, 146.35 et 146.36.**
- 87 Cf. **Recommandations 146.28, 146.33, 146.42, 146.43 et 146.44.**
- 88 En 2021, l'Office fédéral de la communication (OFCOM) a publié un rapport sur la formation de l'opinion publique sur les plateformes en ligne (p. ex. les réseaux sociaux) qui aborde aussi la question des discours de haine sur internet. Par ailleurs, l'OFCOM a lancé un appel à projets (2022-2023) pour soutenir des projets de recherche, notamment en sciences de la communication, en droit ou en sciences politiques, visant à mener des études quantitatives et qualitatives sur les discours de haine et s'intéressant en particulier au rôle des nouveaux médias tels que les réseaux sociaux, les moteurs de recherche, les plateformes de partage de vidéos ou encore les services de microblogage.
- 89 Cf. **Recommandations 146.30, 146.38 et 146.39.**
- 90 Postulat Minder (21.3450) « Discours de haine. La législation présente-t-elle des lacunes? ».
- 91 Cf. **Recommandations 146.38 et 146.39.**
- 92 Cf. **Recommandation 146.114.**
- 93 Voir *Message concernant l'encouragement de la culture pour la période 2021 à 2024*, adopté par le Conseil fédéral le 26 février 2020.
- 94 Selon le plan d'action, la Confédération s'engage à mettre à disposition des moyens supplémentaires pour les cantons qui poursuivent des projets de création de telles aires. Pour la période 2021-2024, le Parlement a augmenté les subventions de 80% par rapport à la période précédente, portant leur total à 5,4 millions de francs.
- 95 La fondation « Assurer l'avenir pour le gens du voyage suisses », entièrement soutenue par la Confédération, est directement impliquée dans la poursuite des efforts visant à améliorer le mode de vie des communautés nomades. L'Office fédéral de la culture (OFC) alloue à la fondation depuis 2017 une subvention supplémentaire annuelle de 50'000 CHF pour des nombreux projets culturels. La Confédération soutient également l'organisation « Radgenossenschaft der Landstrasse », qui est l'organisation la plus active dans le maintien et la documentation du patrimoine linguistique Yéniche. Outre un petit dictionnaire imprimé et un livre d'enfants en langue Yéniche, elle a développé en 2021/2022 une application pour appareils mobiles qui permet d'apprendre des termes Yéniches, de les partager et d'enrichir le lexique de manière interactive. Cette application est destinée à être utilisée par tous les locuteurs Yéniches en Europe. L'organisation « Radgenossenschaft der Landstrasse », en coopération avec la haute école pédagogique de Zurich, a aussi développé un matériel didactique pour les écoles qui sensibilise les élèves à l'histoire et à la culture des Yéniches, Sinti/Manouches et Roms. ; cf. **Recommandation 146.115.**
- 96 Cf. **Recommandation 146.115.**
- 97 Cf. **Recommandation 147.31.**
- 98 Sur la base de cette ordonnance, la Confédération a pu participer financièrement, jusqu'à 500'000 francs par an, aux coûts des mesures de protection architecturales, techniques ou organisationnelles ainsi qu'aux mesures de formation et de sensibilisation destinées à prévenir les infractions contre les minorités menacées. A partir de 2023, 2,5 millions de francs par an seront disponibles. Il est attendu des cantons qu'ils participent financièrement à parts égales avec la Confédération.
- 99 Cf. **Recommandation 147.30.**
- 100 Cf. **Recommandation 147.28.**
- 101 Art. 30b CC.
- 102 Cf. **Recommandation 146.48.**
- 103 Le consentement du représentant légal est nécessaire si la personne est âgée de moins de 16 ans révolus, si elle est sous curatelle de portée générale ou si l'autorité de protection de l'adulte en a

- décidé ainsi. La modification de l'indication du sexe dans le registre d'état civil n'a aucune influence sur les relations relevant du droit de la famille. De même, la binarité des sexes (homme/femme) demeure inchangée : à l'avenir, seule reste possible l'inscription d'une personne en tant qu'individu de sexe masculin ou féminin. L'introduction d'une troisième catégorie de sexe ou l'abandon général de la mention du sexe font l'objet d'un rapport en réponse aux postulats des conseillères nationales (Postulat Arslan (17.4121), « Inscription d'un troisième sexe à l'état civil » et Postulat Ruiz (17.4185), « Introduction d'un troisième genre. Conséquences pour l'ordre juridique et pour Infostar »).
- ¹⁰⁴ En approuvant le mariage pour tous, la Suisse contribue également à la mise en œuvre de l'ODD 10. Voir le rapport du Conseil fédéral, *La mise en œuvre de l'Agenda 2030 pour le développement durable : rapport national de la Suisse 2022*, p. 34 et suivantes. ; Cf. **Recommandation 147.34**.
- ¹⁰⁵ Art. 261bis CP et art. 171c para. 1 CPM.
- ¹⁰⁶ Cf. **Recommandation 146.47**.
- ¹⁰⁷ Cf. **Recommandation 147.32**.
- ¹⁰⁸ Cf. **Recommandations 146.62, 146.65 et 146.66**.
- ¹⁰⁹ Cf. **Recommandations 146.61 et 146.63**.
- ¹¹⁰ Cf. **Recommandation 146.64**.
- ¹¹¹ Cf. **Recommandations 146.65 et 147.46**.
- ¹¹² Cf. **Recommandation 146.64**.
- ¹¹³ Cf. **Recommandation 146.61**.
- ¹¹⁴ En outre, de nombreux cantons prévoient la possibilité de déposer une plainte auprès de l'organe de surveillance compétent pour la police. Comme il s'agit d'une procédure administrative, l'accent est mis ici sur la détection de dysfonctionnements dans l'organisation administrative et non sur la sanction d'une personne concrète. ; Cf. **Recommandations 146.56, 146.57 et 146.58**.
- ¹¹⁵ Cf. **Recommandation 146.59**.
- ¹¹⁶ Cf. **Recommandations 146.60 et 147.43**.
- ¹¹⁷ Cf. **Recommandation 147.43**.
- ¹¹⁸ Disponible sur : https://www.skjv.ch/sites/default/files/documents/La_medication_en_detention_Document_cadre.pdf
- ¹¹⁹ La mise à la conformité du secteur pour mineurs à la prison régionale de Thoune en est un exemple récent ; cf. **Recommandation 147.43**.
- ¹²⁰ Art. 377, al. 2 CP et art. 61, al. 2 CP.
- ¹²¹ Cf. **Recommandation 147.44**.
- ¹²² En se fondant sur les bases légales en vigueur en Suisse, l'Office fédéral de la justice a mené en 2020 une enquête auprès de tous les établissements en milieu fermé pour adultes et a pu constater qu'en 2019, à une exception près, la séparation entre adultes et mineurs (ou jeunes adultes qui ont commis le délit avant 18 ans) a été respectée en détention provisoire ou pour des motifs de sûreté ainsi que lors de la détention administrative relevant du droit des étrangers.
- ¹²³ L'action des organisations en Suisse est aujourd'hui limitée aux atteintes à la personnalité. Selon le projet du Conseil fédéral, elle pourra à l'avenir porter sur toutes les atteintes illicites. En outre, la nouvelle procédure d'action des organisations permettra aux parties de trouver un accord amiable. Elle liera toutes les personnes qui participent à l'action de l'organisation. Exceptionnellement, une transaction collective sera possible alors même qu'aucune organisation n'aura intenté d'action au préalable.
- ¹²⁴ Art. 260sexies CP.
- ¹²⁵ Art. 11a Abs. 2bis de la Loi sur le blanchiment d'argent (LBA); cf. **Recommandation 146.54**.
- ¹²⁶ C'est-à-dire les associations qui, à titre principal, collectent ou distribuent directement ou indirectement des fonds à l'étranger à des fins caritatives, religieuses, culturelles, éducatives ou sociales. Ces dernières seront assujetties à des règles de transparence similaires à celles des autres personnes morales, c'est-à-dire l'obligation de s'inscrire au registre du commerce, de tenir une liste de leurs membres ainsi que de désigner un représentant domicilié en Suisse.
- ¹²⁷ Cf. **Recommandation 146.54**.
- ¹²⁸ Ainsi, plusieurs règles et garanties de la Convention sur les réfugiés ont été reproduites dans le droit national ou y sont précisées. ; Cf. **Recommandation 146.118**.
- ¹²⁹ Le droit national s'inspire également d'autres dispositions du droit international public, comme la Convention européenne des droits de l'homme, qui accorde une protection plus étendue aux requérants d'asile dans certaines situations. Dans le cadre de modifications de la loi sur l'asile, les dispositions de la Convention sur les réfugiés ont en outre servi par le passé de normes minimales en ce qui concerne la notion de réfugié et le traitement des réfugiés, cf. Rapport du Conseil fédéral, *Actualité et portée de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés*, 23 juin 2021, p.12 et suivantes.
- ¹³⁰ Cf. **Recommandation 146. 119**.
- ¹³¹ Il s'agit notamment de la permanence régulière du Secrétariat d'État aux migrations (SEM), d'une boîte de feedback librement accessible aux demandeurs d'asile, d'un système de signalement confidentiel en cas de suspicion d'incidents violents et de la possibilité de déposer un recours en cas

de mesures disciplinaires. Les demandeurs d'asile disposent également d'un accès au WiFi et d'une ligne téléphonique.

¹³² Cf. **Recommandation 146.119.**

¹³³ Cf. Communiqué de presse, *Asile : les procédures accélérées fonctionnent globalement bien ; des améliorations ont été réalisées ou sont en cours de réalisation*, 23 août 2021, <https://www.sem.admin.ch/sem/fr/home/sem/medien/mm.msg-id-84791.html>

¹³⁴ Cf. **Recommandation 146.120.**

¹³⁵ Cf. **Recommandation 147.62.**

¹³⁶ Cf. **Recommandation 147.61.**

¹³⁷ Cf. **Recommandations 146.70 et 146.72.**

¹³⁸ Au cours de la procédure d'asile, les RMNA sont entendus par une personne formée aux spécificités de l'audition des mineurs. Lorsqu'une demande d'asile est rejetée par manque de pertinence des motifs invoqués, l'intérêt supérieur du mineur est un élément fondamental dans l'évaluation de la question d'un éventuel renvoi. Une décision de renvoi n'est prise que s'il existe une garantie de prise en charge adéquate du mineur dans le pays de retour. Dans le cas contraire, les autorités renoncent à un renvoi et prononcent une admission provisoire. Les procédures sont conduites de manière prioritaire afin que les mineurs autorisés à rester en Suisse puissent entamer dès que possible un processus d'intégration sociale et professionnelle. ; cf. **Recommandation 146.104.**

¹³⁹ Les recommandations sur l'hébergement et l'accompagnement et la prise en charge des mineurs non accompagnés publiées par la CDAS en 2016 servent ici de cadre d'orientation aux cantons.

¹⁴⁰ Art. 44 de la Loi sur l'asile (LAsi).

¹⁴¹ Cf. **Recommandation 146.117.**

¹⁴² Art. 83 al. 2-4 de la Loi fédérale sur les étrangers et l'intégration (LEI).

¹⁴³ Art. 83 al. 1 LEI ; l'exécution n'est notamment pas autorisée lorsque des obligations de droit international public de la Suisse s'opposent à la poursuite du voyage de l'étranger dans son pays d'origine, dans son pays de provenance ou dans un État tiers.

¹⁴⁴ Voir p. ex. Postulat Marti (20.4421), « Bien de l'enfant dans le cadre du droit de l'asile et des étrangers ».

¹⁴⁵ Cela résulte de l'application de la loi fédérale sur la procédure administrative et la jurisprudence du Tribunal fédéral administratif et du Tribunal fédéral.

¹⁴⁶ Cf. **Recommandation 146.121.**

¹⁴⁷ Art. 261bis CP.

¹⁴⁸ La CFR publie tous les décisions et les jugements relatifs à l'article en question rendus par les différentes instances judiciaires de Suisse depuis 1995. Ce recueil permet aux personnes intéressées d'effectuer des recherches ciblées et offre aux juristes un aperçu de la jurisprudence. De 2007 à 2020, 88 décisions et jugements cantonaux ont été rendus sur cet article de loi, dont 70 condamnations.

¹⁴⁹ Cf. **Recommandations 146.22 et 146.23.**

¹⁵⁰ La Confédération collabore par exemple avec la Conférence des directeurs et directrices de l'instruction publique (CDIP) pour l'organisation de la « Journée de la Mémoire de l'Holocauste et de la prévention des crimes contre l'humanité » dans les écoles. À cette occasion, la Conférence des directeurs de l'instruction publique (CDIP) élabore un dossier destiné à aider les enseignants à aborder le sujet en classe et à leur proposer des activités et des ressources pédagogiques. Dans le rapport *Définition de l'antisémitisme adoptée par l'International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA)* du 4 juin 2021 le Conseil fédéral a en outre récemment reconnu la valeur et la pertinence de la définition opérationnelle de l'antisémitisme adoptée par l'IHRA, notamment comme guide supplémentaire pour identifier les incidents antisémites.

¹⁵¹ Motion Heer (21.3181), « Lieu de commémoration en Suisse des victimes du national-socialisme » et Motion Jositsch (21.3172), « Lieu de commémoration en Suisse des victimes du national-socialisme » ; Les deux motions ont également été soutenues par le Conseil fédéral.

¹⁵² Cf. **Recommandation 146.25.**

¹⁵³ Cf. **Recommandation 146.26.**

¹⁵⁴ En 2020, ce budget était d'environ 4,5 millions de francs.

¹⁵⁵ Cf. **Recommandations 146.85, 146.90, 146.92, 146.93, 146.95, 146.96, 146.99, 146.101, 146.102, 147.50, 147.51 et 147.52, 147.54 et 147.56.**

¹⁵⁶ A l'issue des élections au Conseil national de 2019, 84 femmes et 116 hommes ont prêté serment au sein du Conseil national nouvellement élu. Par rapport aux élections de 2015, la proportion de femmes a donc augmenté de 10 points de pourcentage pour atteindre 42%.

¹⁵⁷ En assurant une représentation plus équilibrée des femmes et des hommes dans les parlements, la Suisse contribue également à la mise en œuvre de l'ODD 5. Voir le rapport du Conseil fédéral, *La mise en œuvre de l'Agenda 2030 pour le développement durable : rapport national de la Suisse 2022*, p. 24 et suivantes. : Cf. **Recommandations 146.89, 146.90, 146.91, 146.93, 147.50, 147.51, 147.52 et 147.54.**

¹⁵⁸ Cf. **Recommandations 146.93, 146.94, 146.95, 146.97, 146.98, 146.99, 146.100, 146.102, 146.110, 146.111, 146.112, 146.113, 147.52 et 147.54.**

- ¹⁵⁹ Deux types de congés pour proches aidants ont aussi été introduits en 2021 : un congé rémunéré de 14 semaines pour les parents (salariés ou indépendants) d'un enfant gravement malade ou accidenté et un congé payé en faveur des salariés pour la prise en charge d'un membre de la famille atteint dans sa santé d'une durée maximum de trois jours par cas et de dix jours par an au total.
- ¹⁶⁰ Plus de 19 années après son introduction, la Confédération a soutenu la création de 70'000 nouvelles places d'accueil à hauteur de 438 millions de francs. ; cf. **Recommandation 146.88.**
- ¹⁶¹ L'Initiative parlementaire 21.403, *Remplacer le financement de départ par une solution adaptée aux réalités actuelles* demande de remplacer ce programme par un soutien durable visant à réduire considérablement les contributions versées par les parents et à améliorer l'éducation de la petite enfance. Un projet dans ce sens a été mis en consultation élargie par la Commission parlementaire compétente. Cette proposition est étroitement liée aux recommandations sur la qualité et le financement de l'accueil extrafamilial et parascolaire adoptées par la CDAS et la CDIP. Etant donné qu'une solution de remplacement ne pourra être mise au point avant que les mesures d'encouragement en cours n'arrivent à leur terme, la Commission parlementaire compétente a déposé une seconde initiative parlementaire (22.403) qui vise à prolonger la loi actuelle jusqu'à l'entrée en vigueur de la nouvelle loi, mais tout au plus jusqu'à fin 2024. Le Gouvernement est favorable à cette prolongation.
- ¹⁶² Avec la plateforme nationale de lutte contre la pauvreté 2019-2024, la Suisse contribue également à la mise en œuvre de l'ODD 1. Voir le rapport du Conseil fédéral, *La mise en œuvre de l'Agenda 2030 pour le développement durable : rapport national de la Suisse 2022*, p. 16 et suivantes. ; Cf. **Recommandations 146.69 et 147.56.**
- ¹⁶³ En réponse au Postulat 19.3954, un rapport de la Confédération en matière de prévention de la pauvreté a été adopté en avril 2022, qui se fonde déjà sur les activités menées par la Plateform jusqu'à cette date : Rapport du Conseil fédéral, *Maintien du rôle stratégique de la Confédération en matière de prévention de la pauvreté*, 6 avril 2022.
- ¹⁶⁴ Cf. **Recommandation 146.52.**
- ¹⁶⁵ Entre 2020 et 2021, le coefficient APD/RNB de la Suisse a progressé de 0,49% à 0,51%. Cette augmentation est principalement due à deux crédits supplémentaires approuvés par le Parlement pour faire face aux conséquences de la pandémie et de la crise en Afghanistan.
- ¹⁶⁶ Voir p. ex. Message sur la coopération international 2017-2020, p. 2180, 2244 et 2520 ; cf. **Recommandations 146.49, 146.50 et 146.51.**
- ¹⁶⁷ Par exemple, la Suisse a pu restituer 16 millions de dollars américains au Pérou dans le cadre de procédures basées sur la CNUCC. En 2020, l'Ouzbékistan et la Suisse ont signé un accord-cadre en vue d'une restitution d'environ 131 millions de dollars en faveur du développement durable en Ouzbékistan. Dans un esprit d'amélioration continue, la Suisse révisé actuellement sa stratégie Asset Recovery pour tenir compte des développements en la matière ainsi que des nouvelles connaissances et expériences acquises.
- ¹⁶⁸ Cf. **Recommandation 146.53.**
- ¹⁶⁹ La Confédération a commandé en outre au printemps 2022 une étude externe visant à évaluer le niveau de connaissance des Principes directeurs de l'OCDE à l'intention des entreprises multinationales et des Principes directeurs de l'ONU relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme ainsi que la mise en œuvre par les entreprises suisses des instruments de diligence raisonnable qu'ils contiennent. Le niveau de mise en œuvre du contrôle de diligence raisonnable doit être examiné aussi bien au niveau intersectoriel que dans les secteurs de la finance, des textiles, de l'agriculture et des minéraux. Les résultats de l'étude sont attendus fin 2022 et serviront de base à d'éventuelles activités supplémentaires.
- ¹⁷⁰ Cf. **Recommandation 147.39.**
- ¹⁷¹ Le Conseil fédéral et le Parlement avaient recommandé de rejeter l'initiative, car ils estimaient qu'elle allait trop loin, notamment en ce qui concerne les règles de responsabilité, et que l'initiative aurait peut-être entraîné une insécurité juridique et une perte d'emplois et de prospérité. Dans le contre-projet indirect du Parlement, ils ont préconisé un système qui mise alternativement sur une action concertée au niveau international.
- ¹⁷² Similaire à la Directive 2014/95/UE de l'UE.
- ¹⁷³ Similaire au Règlement 2017/821 de l'UE.