



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 November 2022  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Сорок вторая сессия  
23 января — 3 февраля 2023 года

## **Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21\***

### **Замбия**

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## **Вводное слово**

Имею честь представить Национальный доклад четвертого цикла универсального периодического обзора. В докладе показано, как Замбия продолжает выполнять свои обязательства по поощрению и защите прав человека, предусмотренных международным правом прав человека.

В своем стремлении уважать, поощрять и выполнять свои обязательства в области прав человека Замбия в течение рассматриваемого периода уделяла первоочередное внимание пересмотру законодательной базы, касающейся права на свободу выражения мнений и мирных собраний, которая является необходимым условием укрепления демократии.

Кроме того, в целях содействия реализации права на участие в ведении общественной жизни и права голоса Замбия внесла изменения в Закон об избирательном процессе для облегчения голосования лиц, находящихся под стражей на законных основаниях. Вследствие этого все заключенные, имеющие право голоса, впервые проголосовали на всеобщих выборах 2021 года.

Хотел бы отметить, что в процессе реализации третьего цикла Замбия столкнулась с различными проблемами, включая глобальный экономический кризис, финансовые ограничения, связанные с конкурирующими потребностями, такими как проведение всеобщих выборов 2021 года и незапланированные расходы на решение возникающих проблем, таких как пандемия COVID-19.

Несмотря на вышеперечисленные проблемы, Замбия по-прежнему решительно настроена на соблюдение стандартов в области прав человека.

В связи с колоссальными потребностями в финансовых и людских ресурсах Замбия будет и впредь обращаться за финансовой и технической поддержкой к международным партнерам по сотрудничеству в целях усиления поощрения и защиты прав человека.

В заключение хотелось бы отметить, что в Замбии разработан восьмой Национальный план развития (2022–2026 годы), в который включены также мероприятия, направленные на актуализацию стандартов в области прав человека.

Достопочтенный Муламбо Хаимбе,  
государственный советник, член парламента,  
министр юстиции  
РЕСПУБЛИКА ЗАМБИЯ

## Сокращения

7НПР	седьмой Национальный план развития
8НПР	восьмой Национальный план развития
ВСГ	водоснабжение, санитария и гигиена
ГН	гендерное насилие
ГПЖ	Группа по поддержке жертв
ДООП	дети с особыми образовательными потребностями
КЖНП	Комиссия по рассмотрению жалоб населения на действия полиции
КРЗЗ	Комиссия по развитию законодательства Замбии
ЛСА	люди с альбинизмом
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МПЭСКИ	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
НД	нормативный документ
НИПЧ	Национальный институт по правам человека
НМВПДПД	Национальный механизм выполнения, представления докладов и последующих действий
НТО	Независимый телерадиовещательный орган
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПМУ	ориентированные на подростков медицинские услуги
ПРЗ	правительство Республики Замбия
САЗ	Статистическое агентство Замбии
СГМП	соблюдение гигиены в менструальный период
ССДВ	Система социальных денежных выплат
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ФП-КЛЖД	Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ФП-КПП	Факультативный протокол к Конвенции против пыток
ФП-КПР-ВК	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах
ФП-КПР-ПС	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка по процедуре сообщений
ФП-КПР-ТД	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии
ФП-МГПП	Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Процесс подготовки доклада.....	5
II. Выполнение рекомендаций предыдущих циклов .....	6
A. Выполнение рекомендаций в полном объеме .....	6
B. Частичное выполнение рекомендаций.....	20
C. Рекомендации, находящиеся на рассмотрении .....	24
D. Рекомендации, принятые к сведению .....	25
III. Ход выполнения добровольных обязательств .....	25
IV. Новые и возникающие проблемы, а также связанные с ними достижения и трудности.....	27
V. Проблемы, для решения которых требуется поддержка международного сообщества .....	28
VI. Самооценка хода выполнения рекомендаций .....	29

## **I. Процесс подготовки доклада**

### **Введение**

1. Национальный доклад четвертого цикла универсального периодического обзора (УПО) был подготовлен правительством Республики Замбия силами Министерства юстиции в соответствии с уведомлением, опубликованным в Официальном вестнике № 543 от 2003 года. В этом уведомлении Министерству юстиции поручено заниматься вопросами, касающимися прав человека и управления.

### **Справочная информация по докладу четвертого цикла**

2. Доклад четвертого цикла настоящего УПО был подготовлен на основе рекомендаций двадцать восьмой сессии Рабочей группы по третьему УПО, которая проходила в Женеве, Швейцария, с 6 по 17 ноября 2017 года. Обзор по Замбии был проведен на 12-м заседании 13 ноября 2017 года при содействии «тройки» в составе Кении, Китая и Швейцарии.

### **Рекомендации, вынесенные на основе доклада третьего цикла**

3. В ходе обзора Замбия поддержала в целом девяносто (90), отложила две (2) и приняла к сведению в общей сложности сто одиннадцать (111) рекомендаций, по которым следовало провести консультации с заинтересованными сторонами.

4. 6 марта 2018 года Министерство юстиции провело совещание с заинтересованными сторонами для рассмотрения итогов двадцать восьмой сессии Рабочей группы по УПО. После этого совещания Замбия поддержала еще 93 рекомендации, в результате чего общее число рекомендаций составило 183 из 203, что соответствует 90-процентному показателю принятия.

5. При подготовке доклада за основу были взяты рекомендации, вынесенные по итогам третьего цикла УПО 2017 года. В докладе также освещаются вопросы, возникшие в течение рассматриваемого периода.

### **Методология**

6. Для того чтобы начать процесс подготовки доклада, Министерство юстиции назначило секретариат, поручив ему планирование, координацию, сбор и обобщение информации/данных. В ходе подготовки настоящего доклада Министерство также привлекало заинтересованные стороны.

### **Национальный процесс последующих действий**

7. В течение рассматриваемого периода соответствующие заинтересованные стороны прошли подготовку в Региональном отделении Организации Объединенных Наций по правам человека, расположенном в Претории, Южная Африка, совместно с Бюро Программы развития Организации Объединенных Наций в Замбии. Эта подготовка завершилась разработкой Национального плана действий и созданием Национального механизма выполнения, представления докладов и последующих действий (НМВПДПД).

### **Институциональные консультации**

8. При подготовке доклада секретариат провел интенсивные консультации с заинтересованными сторонами.

## **Сбор данных/информации**

9. Во исполнение рекомендаций, вынесенных по итогам третьего цикла УПО, Министерство юстиции через секретариат провело аналитические обзоры публикаций с информацией об осуществлении прав человека.

## **Подготовка и оценка доклада**

10. Собранная информация была обобщена в проекте доклада по УПО, который затем прошел оценку соответствующими заинтересованными сторонами. Все замечания, высказанные в ходе рабочего совещания по оценке, были включены в окончательный вариант доклада.

## **Одобрение доклада правительством**

11. Окончательный вариант доклада был представлен на утверждение Кабинету министров, после чего препровожден Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

12. В дальнейших разделах доклада анализируется следующее:

- a) ход выполнения рекомендаций;
- b) новые и возникающие вопросы, а также связанные с ними достижения и проблемы; и
- c) рекомендации, выполнение которых потребует поддержки международного сообщества.

## **II. Выполнение рекомендаций предыдущих циклов**

### **A. Выполнение рекомендаций в полном объеме**

#### **Введение**

13. В данном разделе доклада анализируется состояние рекомендаций третьего цикла УПО, которые были выполнены в полном объеме.

#### **Тема А3: Межгосударственное сотрудничество и помощь в целях развития**

*Усилия по привлечению технической помощи для достижения целей в области прав человека*

14. Усилия государства-участника по привлечению технической помощи для достижения целей в области развития опираются на реализацию национальных планов развития. В течение рассматриваемого периода в рамках седьмого Национального плана развития (7НПР) ресурсы были мобилизованы через двусторонние и многосторонние соглашения по принципу «Замбия плюс».

#### **Тема А12: Принятие международных норм**

*Ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него*

15. В апреле 2022 года государство-участник присоединилось к Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в соответствии с положениями статьи 63 Конституции Замбии 2016 года и раздела 5 Закона о ратификации международных соглашений № 34 2016 года.

**Тема А23: Последующая деятельность в связи с договорными органами**

*Осуществление Конвенции о правах ребенка в контексте Национальной политики в отношении детей*

16. Государство-участник осуществляет Конвенцию о правах ребенка в контексте Национальной политики в отношении детей, которая является неотъемлемой частью процесса национального развития. Эта политика обеспечивает основу для реагирования на проблемы, потребности и вопросы обеспечения благополучия всех детей в Замбии. Наиболее важным является то, что государство-участник приняло Закон № 12 2022 года о Детском кодексе с целью согласовать все законы, касающиеся детей.

**Тема А24: Сотрудничество со специальными процедурами**

*Взаимодействие с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций для выполнения рекомендаций*

17. В течение рассматриваемого периода государство-участник в целях повышения эффективности выполнения рекомендаций УПО взаимодействовало с механизмами Организации Объединенных Наций в следующих областях:

а) проведение в 2017 году учебных мероприятий по наращиванию потенциала в вопросах представления докладов договорным органам. Семинар проводился при содействии расположенного в Претории Регионального отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для южной части Африки (УВКПЧ);

б) разработка стандартных операционных процедур (СОП) в условиях пандемии COVID-19 в 2020 году и повышение осведомленности в этой области. СОП были разработаны в целях унификации полицейских операций на стандартной основе с акцентом на защиту прав человека;

в) создание платформы для информирования общественности о Национальном механизме выполнения, представления докладов и последующих действий в 2019 году;

г) охрана материнского здоровья и борьба с ВИЧ/СПИДом в рамках сектора здравоохранения;

е) консультации по законопроекту о детском кодексе; и

ф) привлечение заинтересованных сторон к пересмотру Закона об общественном порядке, глава 113 Свода законов Замбии, в 2021 году.

**Тема А41: Конституционная и законодательная база**

*Включение положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в национальное законодательство*

18. Государство-участник включило положения КЛДЖ в Закон о гендерном равенстве и равноправии № 22 2015 года.

**Тема А42: Институты и политика — общие положения**

*Реализация седьмого Национального плана развития*

19. В 2021 году государство-участник завершило реализацию 7НПР, в котором основное внимание уделялось диверсификации экономики и созданию рабочих мест; сокращению масштабов нищеты и уязвимости; снижению неравенства в развитии; активизации развития человеческого потенциала и укреплению системы управления в целях создания диверсифицированной и инклюзивной экономики.

20. В рамках этого плана был решен ряд вопросов, касающихся прав человека. К числу заметных достижений относятся следующие:

- a) создание шести судов ускоренного рассмотрения дел о гендерном насилии;
- b) децентрализация и укрепление Национальной прокуратуры;
- c) строительство двух современных исправительных учреждений;
- d) формулирование национальной политики в области обеспечения юридической помощи; и
- e) разработка правовой базы для поддержки создания советов по условно-досрочному освобождению.

*Разработка и реализация комплексной стратегии в области народонаселения и образования*

21. Государство-участник разработало Национальную стратегию по финансовому просвещению (2019–2024 годы). Общая стратегическая цель заключается в том, чтобы к 2024 году население Замбии обладало более глубокими знаниями, пониманием, навыками, мотивацией и уверенностью, которые помогут им обеспечить позитивные финансовые результаты для себя и своих семей.

*Поддержка Управления уполномоченного по делам детей*

22. Управление Уполномоченного по делам детей государства-участника опирается на поддержку сотрудников органов социального обеспечения, которые действуют во всех округах. Государство-участник осуществляет проекты по решению ряда вопросов, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья подростков.

*Политика борьбы с гендерным насилием в отношении женщин и девочек*

23. Государство-участник разработало следующие направления политики и руководящие принципы борьбы с гендерным насилием:

- a) Национальная гендерная политика;
- b) Национальный консультативный механизм по вопросам гендерного насилия и насилия в отношении детей;
- c) Национальные руководящие принципы многопрофильной работы с лицами, пережившими гендерное насилие, в Замбии; и
- d) Национальная стратегия по искоренению детских браков в Замбии (2016–2021 годы).

*Создание прозрачной государственной службы*

24. Государство-участник включило негосударственные субъекты в разработку и реализацию национальных планов развития и приняло Закон о национальном бюджете и планировании № 1 от 2022 года, который повышает прозрачность при составлении национального бюджета.

25. В 2021 году государство-участник передало дополнительные функции на уровень местных органов власти в стремлении повысить эффективность предоставления услуг на местах. Эти меры повышают прозрачность и подотчетность.

26. Государство-участник также продолжает создавать комитеты профессиональной этики в государственных и частных учреждениях в целях повышения прозрачности и подотчетности.



**Тема А43: Политика в области прав человека**

*Мобилизация ресурсов в целях укрепления потенциала по выполнению обязательств в области прав человека*

27. В течение рассматриваемого периода государство-участник способствовало мобилизации ресурсов различных партнеров по сотрудничеству для поощрения и защиты прав человека и обеспечения доступа к правосудию. Ресурсы были мобилизованы для:

- a) децентрализации Совета по оказанию юридической помощи;
- b) укрепления потенциала Комиссии по правам человека в выполнении своего мандата;
- c) пересмотра и укрепления правовой базы, в частности Закона об общественном порядке; и
- d) разработки стандартных операционных процедур в условиях пандемии COVID-19 и обеспечения правопорядка во время выборов.

*Последовательность в продвижении национальной политики в области прав человека, особенно в сфере экономических, социальных и культурных прав*

28. Государство-участник, как было отмечено, продолжает осуществлять свою национальную политику в области прав человека, особенно в сфере экономических, социальных и культурных прав. Государство-участник предпринимает шаги по следующим направлениям:

- a) бесплатное образование от дошкольного до среднего;
- b) социальные денежные выплаты; и
- c) наем дополнительных медицинских работников и учителей.

**Тема А51: Образование в области прав человека — общие положения**

*Использовать подготовку и образование в области прав человека в качестве способа продвижения прав женщин и детей*

29. Государство-участник проводит различные тренинги по образованию в области прав человека в вопросах, касающихся гендерной проблематики и ее учета в работе учреждений. Кроме того, Замбия включила образование в области прав человека в учебную программу школ и учебных центров.

**Тема А53: Профессиональная подготовка в области прав человека**

*Усилия по включению вопросов прав человека в программы подготовки военнослужащих и сотрудников служб безопасности*

30. Государство-участник стремится расширять знания в области прав человека в рамках учебной программы, предлагаемой в различных военных учебных заведениях. Учебная программа прививает необходимость соблюдения прав человека во время военных развертываний и операций по поддержанию мира.

**Тема А63: Бюджет и ресурсы (для осуществления прав человека)**

*Применение принципа недискриминации для обеспечения доступа наиболее уязвимых групп населения к здравоохранению и образованию*

31. Государство-участник продолжает отстаивать принцип недискриминации в рамках своей политики, которая предусматривает предоставление услуг здравоохранения и образования без дискриминации. Кроме того, государство-участник продолжает инструктировать медицинских работников и учителей в вопросах этики и правовых последствий дискриминации.

### Тема В31: Равенство и недискриминация

*Разработка правовой базы для ликвидации дискриминации по признаку пола, расы или инвалидности*

32. Государство-участник по-прежнему решительно выступает за укрепление прав человека в интересах благополучия всех людей без дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного статуса. Для этого в государстве-участнике создана правовая база, направленная на ликвидацию дискриминации во всех формах. Правовую базу составляют, в частности, следующие законы:

- a) Конституция Замбии, глава 1 Свода законов Замбии;
- b) Закон об инвалидах № 6 от 2012 года; и
- c) Закон о гендерном равенстве и равноправии № 22 от 2015 года.

*Повышение осведомленности с целью искоренения дискриминации путем гендерного насилия в отношении женщин, а также детских браков*

33. В целях решения проблемы дискриминации по гендерному признаку и насилия в отношении женщин и девочек, включая детские браки, государство-участник продолжает повышать осведомленность среди представителей широкой общественности.

34. Государство-участник также проводит информационно-просветительскую работу, направленную на решение проблемы ранних детских браков, во время празднования таких дней, как Международный день ликвидации насилия в отношении женщин (16 дней активных действий по гендерной проблематике), Международный женский день, День молодежи и Международный день девочек.

*Поощрять кампании по недискриминации и инклюзии, уделяя особое внимание мигрантам и людям с альбинизмом*

35. Государство-участник осуществляет следующие меры по улучшению благополучия лиц с альбинизмом (ЛСА):

- a) поддержка издания справочника «Living with Albinism in Zambia» («Жизнь с альбинизмом в Замбии»), который имеет целью привитие детям и широким слоям населения знаний о проблеме альбинизма, способствуя тем самым благополучию ЛСА;
- b) сбор данных о ЛСА в ходе переписи населения и жилищного фонда;
- c) периодическая закупка и бесплатная раздача солнцезащитных лосьонов для ЛСА; и
- d) посещение онкологических клиник, в которых ЛСА проходят лечение от рака, и покрытие медицинских счетов для некоторых из них.

36. В отношении благополучия мигрантов государство-участник разработало Национальный миграционный профиль и Индикаторы управления миграцией (ИУМ), направленные на формулирование Национальной миграционной политики. Разработка миграционного профиля способствовала повышению уровня осведомленности и понимания проблем миграции.

### Тема В71: Права человека и окружающая среда

*Меры по защите прав человека и окружающей среды в районах добычи полезных ископаемых*

37. Согласно Закону о развитии горнорудной промышленности № 11 2011 года, раздел 4(С) предусматривает, что разработка полезных ископаемых должна обеспечивать безопасность, здоровье и экологическую защиту. Для обеспечения

защиты окружающей среды и укрепления охраны и безопасности при проведении горных работ государство-участник приняло, в частности, следующие меры:

- a) создание системы безопасности с целью ограничить и контролировать доступ молодежи к участкам добычи; и
- b) обеспечение каждого работника, имеющего доступ к объекту, соответствующими средствами индивидуальной защиты.

38. Для усиления защиты прав человека и окружающей среды в районах добычи полезных ископаемых государство-участник разработало законопроект о природопользовании (поправка) 2022 года, предусматривающий регистрацию токсичных веществ, таких как ртуть, до их использования.

*Нормативно-правовая база для горнодобывающих компаний в целях обеспечения безопасности ближайшей окружающей среды*

39. В государстве-участнике создана нормативно-правовая база для горнодобывающих компаний, обеспечивающая безопасность ближайшей окружающей среды. Она включает Закон о развитии горнорудной промышленности № 11 2015 года и Закон об управлении окружающей средой № 12 2011 года. Согласно этим законам, горнодобывающие компании обязаны избегать нанесения вреда ближайшей окружающей среде.

40. Стремясь укрепить нормативно-правовую базу, государство-участник разработало законопроект об управлении окружающей средой (поправка) 2022 года, который предусматривает проведение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) для всех горнодобывающих проектов, что требует принятия надлежащих мер по смягчению последствий для защиты прав человека вблизи районов добычи полезных ископаемых. Компания ZEMA проводит мониторинг соблюдения для определения статуса условий утверждения.

*Сохранение окружающей среды при развитии сельского хозяйства (неприменение пестицидов, запрещенных на международном уровне)*

41. Государство-участник продолжает работу по сохранению окружающей среды опираясь на законодательную базу, в частности на Закон об управлении окружающей средой № 12 2011 года и Положения об управлении окружающей средой (лицензирование), нормативный документ № 112 2013 года, который запрещает применение пестицидов, запрещенных на международном уровне.

42. Кроме того, предлагаемый законопроект об управлении окружающей средой (поправка) 2022 года укрепит систему лицензирования для компании ZEMA, чтобы регулировать применение пестицидов.

**Тема D6: Права, связанные с именем, идентичностью и гражданством**

*Программа по расширению регистрации рождений в отдаленных районах*

43. Государство-участник приступило к внедрению Комплексной национальной информационной системы регистрации (КНИСР) в целях активизации регистрации рождений. КНИСР является системой управления национальной и гражданской регистрацией, предназначенной для выдачи национальных регистрационных карт (НРК) с биометрическими данными и свидетельств о рождении и смерти. Государство-участник также разработало Национальную политику регистрации актов гражданского состояния 2022 года и децентрализовало процесс регистрации до окружного и субокружного уровней. Кроме того, государство-участник осуществляет информационно-просветительские программы, ориентированные на широкую общественность, включая традиционных лидеров и других проводников перемен.

### **Тема D21: Право на жизнь**

*Урегулировать положение лиц с альбинизмом, обеспечив им защиту от нападения и убийств*

44. Государство-участник продолжает обеспечивать соблюдение существующих законов, направленных на защиту лиц с альбинизмом от нападения и убийств. Лица с альбинизмом, как и все население Замбии, пользуются всеми основными правами и свободами, закрепленными в статье 23 ее Конституции. Их права и свободы также защищены Уголовным кодексом, главой 87 Свода законов Замбии и Законом об инвалидах № 6 2012 года.

45. Государство-участник также сотрудничает с организациями ЛСА, такими как Фонд альбинизма Замбии, Организация Замбии по вопросам альбинизма, и в частности с организацией «Под одним солнцем», в продвижении интересов и благополучия ЛСА. В настоящее время государство-участник проводит анализ ситуации с ЛСА на предмет принятия соответствующих мер и вмешательства.

### **Тема D27: Запрещение рабства и торговли людьми**

*Усилия по борьбе с торговлей людьми*

46. Государство-участник продолжает предпринимать усилия по предотвращению торговли людьми. В течение рассматриваемого периода ситуация с торговлей людьми демонстрировала тенденцию к снижению: с двадцати трех (23) случаев, зарегистрированных в 2016 году, до десяти (10) случаев, зарегистрированных в 2021 году.

47. Государство-участник также продолжило реализацию Национального плана действий на 2018–2021 годы, который был пересмотрен и охватывает четырехлетний период 2022–2024 годов, и приступило к внедрению национального консультативного механизма помощи жертвам торговли людьми. Кроме того, в течение рассматриваемого периода государство-участник приняло Закон о Трудовом кодексе № 3 от 2019 года и разработало законопроект о борьбе с торговлей людьми (поправка) от 2022 года.

### **Тема E1: Экономические, социальные и культурные права — общие меры по осуществлению**

*Содействовать устойчивому экономическому и социальному развитию, повысить уровень жизни населения и заложить прочную основу для осуществления всех прав человека*

48. Стремясь содействовать экономическому и социальному устойчивому развитию с целью повысить уровень жизни людей и заложить прочную основу для осуществления всех прав человека, государство-участник реализовало 7НПР (2017–2021 годы). В рамках этого плана государство-участник приняло меры по повышению уровня технического образования, профессионально-технического обучения и развития предпринимательства как средства создания рабочих мест и богатства.

49. В 2022 году государство-участник приступило к реализации 8НПР с темой «Социально-экономические преобразования для повышения уровня жизни» в целях обеспечения роста, преобразующего условия жизни людей. Эта тема будет реализовываться по четырем Стратегическим направлениям развития, которые включают следующее: экономические преобразования и создание рабочих мест; людские ресурсы и социальная сфера; экологическая устойчивость; и система эффективного управления.

*Укреплять государственную политику для решения экономических и социальных проблем, особенно в области здравоохранения, в частности обеспечения доступа к питьевой воде*

50. Государство-участник продолжает осуществлять Программу в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ), которая способствует улучшению и равному доступу к безопасной питьевой воде в соответствии с Перспективой развития государства-участника до 2030 года и Целями в области устойчивого развития.

51. В течение рассматриваемого периода государство-участник отменило плату за подачу заявления, регистрацию и ежегодную плату за бурение бытовых скважин. Кроме того, государство-участник совместно с партнерами приступило к бурению скважин для расширения доступа к безопасной воде в сельских районах.

52. Государство-участник создало департамент по вопросам охраны здоровья, окружающей среды и социальных детерминант при Министерстве по развитию водных ресурсов и санитарии для укрепления профилактических и санитарно-просветительских аспектов, включая безопасную воду.

#### **Тема E24: Право на социальное обеспечение**

*Совершенствование политики социальной защиты и постоянный мониторинг и оценка Программы социальных денежных выплат*

53. Государство-участник продолжает повышать уровень жизни населения с помощью программ, направленных на защиту целевых уязвимых групп. Число бенефициаров программ социальной защиты продолжает расти в рамках Программы социальных денежных выплат. Число домохозяйств-бенефициаров увеличилось со 180 261 в 2017 году до 973 323 в 2022 году при прогнозируемой нагрузке на 2022 год на уровне 1 027 000 бенефициаров, что представляет собой рост на 95 %.

54. Для обеспечения постоянного мониторинга и оценки Программы социальных денежных выплат были приняты следующие меры:

- a) ежеквартальный мониторинг на уровне штаб-квартиры, провинций, округов и общин;
- b) укрепление потенциала внутреннего аудита для проведения регулярных проверок;
- c) при необходимости проводятся регулярные выборочные проверки;
- d) внедрение цифровых платежей через Интегрированную информационную систему социальной защиты Замбии (ИИССЗ3);
- e) внедрение и развертывание механизма рассмотрения жалоб, который позволяет заинтересованным сторонам подавать жалобы, связанные с реализацией социальных денежных выплат; и
- f) внедрение и развертывание систем финансового управления, т. е. системы Microsoft Dynamics 365, для составления бюджета, отчетности, общего бухгалтерского учета и управления социальными денежными выплатами.

*Механизмы обеспечения уделения внимания беременным и кормящим женщинам*

55. Государство-участник уделяет первостепенное внимание беременным и кормящим женщинам в рамках механизма адресации различных осуществляемых мер социальной защиты, в частности таких, как программы социальных денежных выплат, обеспечения благополучия и защиты детей, а также оказания помощи по линии социального обеспечения (ППСО).

56. В соответствии с руководством по проведению социальных денежных выплат беременные и кормящие матери в приоритетном порядке получают такие выплаты в течение 1000 дней, что позволяет обеспечить более полноценное когнитивное развитие ребенка.

**Тема Е31: Право на труд***Политика укрепления и защиты прав человека людей, работающих в горнодобывающем секторе*

57. Государство-участник провело базовое обследование для выявления пробелов в политике в области прав человека в горнодобывающем секторе. Выводы свидетельствуют об отсутствии специальной правозащитной политики, направленной на улучшение реализации прав человека в этом секторе. Однако основным законом, регулирующим горнодобывающий сектор, является Закон о развитии горнорудной промышленности № 11 2015 года. Этот закон обеспечивает права на разработку полезных ископаемых, права на крупномасштабную разработку полезных ископаемых, охрану здоровья и безопасность, а также защиту окружающей среды.

58. Государство-участник пересмотрело политику разработки минеральных ресурсов от 2013 года, приведя ее в соответствие с региональными и глобальными планами развития, такими как разработанная Африканским союзом Концепция развития горнодобывающей промышленности в Африке и ЦУР ООН.

**Тема Е41: Право на здоровье — общие положения***Финансирование сектора здравоохранения в соответствии с Абуджийской декларацией*

59. Государство-участник прилагает усилия для достижения уровня финансирования, предусмотренного Абуджийской декларацией. Однако государство-участник еще не достигло целевого показателя Абуджийской декларации в 15 %. В рамках бюджета на 2022 год бюджет сектора здравоохранения государства-участника составлял 8 % национального бюджета. В 2022 году в государстве-участнике было занято 11 276 медицинских работников. В качестве демонстрации приверженности государства-участника выполнению Абуджийской декларации на 2023 год для сектора здравоохранения выделено не менее 10,4 % национального бюджета.

*Развивать учитывающие интересы подростков и конфиденциальные консультационные услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья*

60. Государство-участник разработало Национальные стандарты и Руководящие принципы предоставления ориентированных на подростков медицинских услуг (ОПМУ), которые учитывают особые потребности подростков с точки зрения конфиденциальности, неприкосновенности частной жизни, доступности и ценовой приемлемости. Кроме того, государство-участник создало медицинские кабинеты для подростков в 53 % медицинских учреждений с целью расширить доступ подростков к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

61. Государство-участник создало группу по охране здоровья подростков в департаменте общественного здравоохранения с конкретной целью улучшить предоставление услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков.

62. Государство-участник также ввело подготовку медицинских работников в целях предоставления инклюзивных услуг подросткам с ограниченными возможностями.

63. Кроме того, государство-участник сотрудничает с негосударственными субъектами, предоставляющими подросткам сексуальные и репродуктивные медицинские услуги, консультации и информацию по всей стране.

*Инклюзивность национальной политики в области здравоохранения и борьбы с ВИЧ*

64. Национальный совет государства-участника по ВИЧ/СПИДу/ИППП/ТБ уполномочен координировать и контролировать национальные меры реагирования на

ВИЧ среди партнеров-исполнителей. В течение рассматриваемого периода Совет оказал примерно 500 организациям техническую помощь в разработке политики и программ по борьбе со всеми случаями ВИЧ и СПИДа. Политические решения в отношении ВИЧ также обычно отражаются в ресурсах, выделяемых на реализацию программ.

*Совершенствовать работу учреждений и систем здравоохранения в целях снижения материнской смертности*

65. Государство-участник продолжает осуществлять меры, направленные на снижение материнской смертности, путем обеспечения всеобщего доступа к планированию семьи, квалифицированному родовспоможению и базовой и комплексной неотложной акушерской помощи. Продолжаются усилия по снижению материнской смертности, включая институционализацию системы наблюдения и реагирования на материнскую и перинатальную смертность.

66. Государство-участник смогло снизить коэффициент материнской смертности с 398 на 100 000 живорождений в 2014 году до 278 на 100 000 живорождений в 2018 году.

*Усилия по смягчению проблем с доступом к медицинскому обслуживанию беременных женщин и матерей в целях снижения уровня материнской смертности*

67. В течение рассматриваемого периода государство-участник построило 563 из запланированных 650 медицинских пунктов и 92 из 115 минибольниц. Кроме того, в государстве-участнике ведется строительство в Лусаке специализированной больницы для матерей и новорожденных на 800 мест. Это позволит сократить расстояние, которое приходится преодолевать женщинам, чтобы получить доступ к услугам безопасного материнства, включая планирование семьи, дородовое наблюдение, родовспоможение и послеродовый уход.

68. В целях повышения качества услуг по охране материнского здоровья на уровне первичной медико-санитарной помощи государство-участник предлагает услуги бесплатно.

69. Государство-участник также ввело Национальную систему медицинского страхования для расширения доступа к медицинским услугам. Введение материнского страхования расширяет доступ к специализированной помощи для женщин с осложнениями.

70. Государство-участник ввело прямую начальную подготовку акушерок и продолжает подготовку акушерок без отрыва от работы. Кроме того, группы действий по безопасному материнству (ГДБМ) поддерживают материнское здоровье на уровне домохозяйств в сельской местности.

*Увеличить выделение ресурсов секторам здравоохранения и образования для населения, проживающего в сельской местности*

71. Государство-участник увеличило субсидии секторам образования и здравоохранения в рамках бюджета на 2022 год. Государство-участник зарезервировало 20 % средств Фонда развития избирательных округов для стипендиальной поддержки учащихся средних школ на уровне среднего профессионального образования для получения профессиональных навыков.

72. Государство-участник при поддержке партнеров по сотрудничеству строит 82 средние школы по всей стране с целью ликвидации неграмотности.

73. Государство-участник приняло на работу 5000 медицинских работников в 2019 году и 11 276 — в 2022 году. Кроме того, 2390 учителей были наняты в 2021 году и 30 496 — в 2022 году.

74. Государство-участник также создало образовательный телеканал и поставило в деревни спутниковые телевизоры. Это оказало огромную помощь в предоставлении образовательных услуг в сельской местности.

*Задачи в области здравоохранения по профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа*

75. Государство-участник добилось позитивных сдвигов в борьбе с ВИЧ с точки зрения ежегодных показателей ВИЧ-инфицирования путем проведения разъяснительной работы, раннего начала лечения, ведущего к подавлению вируса, предоставления бесплатных презервативов в учреждениях, проведения кампаний по изменению поведения, тестирования и лечения, устранения передачи вируса от матери ребенку (э-ПВМР) и внедрения добровольного медицинского мужского обрезания (ДММО), которое является ключевым элементом стратегии государства-участника по профилактике ВИЧ.

*Доступ к информации о программах и услугах в области психического здоровья*

76. Государство-участник продолжает использовать различные инструменты для расширения доступа к информации о программах и услугах в области психического здоровья. К таким инструментам относятся: брошюры, плакаты, платформы социальных сетей, в том числе радио и телевидение, включение аспектов психического здоровья в учебную программу подготовки практикующих врачей.

77. Государство-участник также приняло Закон о психическом здоровье № 6 2019 года и ввело службы психического здоровья в провинциях и округах. Кроме того, государство-участник усилило многосекторальное реагирование на проблемы психического здоровья через общинные организации.

*Доступ к услугам здравоохранения и образования для детей-мигрантов*

78. Государство-участник продолжает предоставлять бесплатные услуги здравоохранения и образования всем мигрантам в лагерях беженцев и пограничных пунктах, расширяя тем самым доступ к этим услугам. В течение рассматриваемого периода государство-участник открыло 73 школы и 19 медицинских пунктов, что позволило расширить доступ к услугам здравоохранения и образования.

**Тема E51: Право на образование — общие положения***Усилить работу по расширению доступа к образованию в соответствии с пересмотренной национальной политикой «Образование для всех» и увеличить ассигнования на сектор образования*

79. Государство-участник пересмотрело национальную политику «Образование для всех», внедрив программу «Домашнее школьное питание», направленную на увеличение числа учащихся, повышение посещаемости и улучшение питания и когнитивного развития детей.

80. В течение рассматриваемого периода государство-участник продолжало нанимать учителей. В 2018 году на работу было принято в общей сложности 2009 учителей. Еще 2390 и 30 496 учителей были наняты в 2019 и 2022 годах соответственно.

81. Государство-участник продолжает осуществлять Программу государственной социальной помощи, которая позволяет уязвимым людям иметь доступ к образованию и питанию. В рамках этой программы государство-участник теперь предоставляет стипендии и обеспечивает другие базовые потребности, чтобы уязвимые слои населения могли получить доступ к образованию.

*Обеспечить доступ к обязательному образованию и равные возможности обучения для всех детей*

82. С учетом Цели 4 в области устойчивого развития государство-участник ввело бесплатное образование с раннего детства до среднего уровня. Государство-участник также увеличило количество дошкольных центров при существующих начальных школах, чтобы расширить доступ к образованию детей младшего возраста.



83. Государство-участник расширило доступ к образованию для детей с особыми образовательными потребностями (ДООП) и инвалидностью, предоставив удобные для пользования средства для детей с ограниченными возможностями.

84. Государство-участник также ввело базовую программу образования с учетом особых потребностей для педагогических колледжей, чтобы вооружить преподавателей базовыми знаниями по выявлению и оценке учащихся с ограниченными возможностями.

*Реформы в сфере образования, направленные на повышение качества образования, улучшение его доступности и содействие возвращению в школу матерей-подростков*

85. Государство-участник внедряет двухуровневую систему, которая предоставляет учащимся возможность выбрать либо академическую, либо профессиональную карьеру. Для этого государство-участник создает дополнительную учебную инфраструктуру в отдельных средних школах по всей стране в целях расширения масштабов обучения профессиональным навыкам.

86. Государство-участник продолжает поощрять девочек, бросивших школу по причине беременности, возвращаться в школу после родов. К 2022 году не менее 50 % матерей-подростков вернулись в школу.

87. Государство-участник также реализует программу соблюдения гигиены в менструальный период (СГМП), направленную на предоставление соответствующей инфраструктуры, материалов и обучение девочек-подростков с целью повышения посещаемости.

88. Для решения проблемы низкого соотношения учителей и учеников государство-участник в 2022 году наняло 30 496 учителей и приняло меры по расширению доступа к среднему образованию для девочек из крайне бедных семей.

*Распространение всеобщего бесплатного начального образования*

89. Начиная с 2022 года, государство-участник отменило все виды платы за обучение в государственных начальных школах, обеспечив доступность бесплатного образования для всех.

#### **Тема F4: Инвалиды**

*Обеспечение соответствия законов, касающихся инвалидов, международным стандартам и усилия по защите прав инвалидов*

90. В дополнение к Закону об инвалидах № 6 2012 года, который в полной мере учитывает положения Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, государство-участник приняло Закон о психическом здоровье № 6 2019 года, который также учитывает положения Конвенции.

*Дополнительные меры по поощрению и защите прав инвалидов*

91. Государство-участник увеличивает финансирование Агентства Замбии по делам инвалидов (АЗИ) для выполнения мандата, предусмотренного Законом об инвалидах № 6 2012 года. Кроме того, государство-участник создает сети инклюзивного развития на базе общин (ИРБО) для улучшения диалога и координации.

#### **Тема F12: Дискриминация в отношении женщин**

*Выполнение Закона о борьбе с гендерным насилием 2011 года и выделение достаточных бюджетных ресурсов для Фонда борьбы с гендерным насилием*

92. Государство-участник осуществляет различные меры в соответствии с Законом о борьбе с гендерным насилием № 1 2011 года для предотвращения гендерного насилия и реагирования на него. Эти меры направлены на расширение доступа к основным услугам для жертв гендерного насилия и на привлечение традиционных

лидеров к работе по искоренению социальных норм, способствующих подчинению женщин.

93. Государство-участник приняло Закон о гендерном равенстве и равноправии № 22 2015 года и продолжает поощрять и достигать гендерного равенства и равноправия, предусмотренного этим законом, следующим образом:

- a) обучение судей ведению дел, связанных с гендерным насилием;
- b) обучение сотрудников правоохранительных органов судебному преследованию виновных в гендерном насилии;
- c) создание центров «одного окна» по всей стране; и
- d) учреждение и строительство шести (6) судов ускоренного судопроизводства.

### **Тема F13: Насилие в отношении женщин**

*Активизация усилий по криминализации и борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин*

94. Закон о гендерном равенстве и равноправии и Уголовный кодекс предусматривают уголовную ответственность за все формы насилия в отношении женщин. В государстве-участнике также ведется пересмотр Закона о борьбе с гендерным насилием, который будет содержать также положения об уголовной ответственности за насилие в отношении женщин.

*Меры по предотвращению гендерного насилия и борьбе с ним*

95. Государство-участник принимает меры по предотвращению гендерного насилия и борьбе с ним, которые включают расширение финансовых прав и возможностей жертв гендерного насилия. Кроме того, в течение рассматриваемого периода государство-участник учредило и построило шесть (6) судов ускоренного рассмотрения дел о гендерном насилии с целью расширения доступа к правосудию для жертв гендерного насилия.

### **Тема F14: Участие в политической и общественной жизни**

*Содействовать расширению прав и возможностей женщин путем увеличения числа женщин на руководящих должностях во всех сферах жизни*

96. Государство-участник последовательно стремится к тому, чтобы женщины занимали руководящие должности. С 2016 года пост вице-президента в государстве занимают женщины. Знаменательным стало также тринадцатое Национальное собрание государства-участника, когда палата избрала свою первую женщину-спикера. Кроме того, первый вице-спикер также является женщиной.

97. В целях сокращения неравенства в области развития государство-участник в рамках 8ПНР будет осуществлять меры, направленные на решение проблем гендерного неравенства, связанных с участием женщин в принятии решений.

### **Тема F31: Дети: определение; общие принципы; защита**

*Меры по ускорению принятия и реализации законопроекта о браке (2015 года) и установлению минимального возраста для вступления в брак по обычному праву с целью содействовать искоренению детских браков*

98. Закон о браке, глава 50 Свода законов Замбии, устанавливает минимальный возраст для вступления в брак в 21 год. Разделы 17 и 34 Закона не признают все детские браки в возрасте до 21 года.

99. Кроме того, государство-участник в соответствии с Законом о Детском кодексе № 12 2022 года запрещает принуждение ребенка к детскому браку или культурным обрядам и религиозной или традиционной практике, которые могут

негативно повлиять на жизнь, здоровье, социальное благополучие, достоинство, физическое или психологическое развитие ребенка. Закон содержит дополнительное положение об уходе и защите ребенка, который может стать объектом детского брака или практики, наносящей вред его жизни, образованию и здоровью.

100. Кроме того, Закон об образовании № 3 2011 года предусматривает уголовную ответственность за заключение брака с учащейся, которая является ребенком, или выдачу ее замуж.

*Укреплять политику по защите прав детей*

101. Государство-участник продолжает укреплять осуществление Национальной политики в отношении детей в целях защиты их прав путем реализации Национальной политики в отношении детей 2015 года в области здравоохранения и различных стратегий в области образования. Кроме того, защита прав детей была усилена благодаря принятию таких законов, как Закон о Трудовом кодексе 2019 года, Закон о Детском кодексе 2022 года и поправка к Уголовному кодексу.

*Участие детей в официальных консультативных процессах*

102. Государство-участник ввело студенческие советы в учебных заведениях по всей стране, что создало благоприятные условия для участия детей в официальных консультациях.

103. В школах также организованы взаимные консультации, когда детей учат выполнять роль посредников, помогающих другим детям решать проблемы, создавая благоприятную среду, в которой дети могут действовать, чтобы защитить себя и других.

**Тема F33: Дети: защита от эксплуатации**

*Пересмотреть закон о занятости молодежи и детей с целью включения в него домашнего труда и семейных предприятий*

104. Государство-участник приняло Закон № 3 о Трудовом кодексе 2019 года, который отменил Закон о занятости молодежи и детей. Кроме того, Закон о Детском кодексе 2022 года объединяет законы, касающиеся детей, и дополнительно включает в национальное законодательство положения о правах человека, касающиеся прав детей. Оба эти закона усиливают положения о домашнем труде и семейных предприятиях в соответствии с Конвенцией Международной организации труда о минимальном возрасте.

*Изменение национального и обычного права с целью предотвращения детских, ранних и принудительных браков*

105. Государство-участник приняло Закон о Детском кодексе 2022 года, который четко определяет детский брак как брак с ребенком или любую договоренность, достигнутую тем или иным лицом для заключения такого брака, притом что ребенок является лицом, не достигшим 18 лет, как это определено в Конституции Замбии.

106. Государство-участник приступило к пересмотру и разработке Национальной стратегии ликвидации детских браков на следующий период и Плана действий после истечения срока действия Стратегии на 2016–2021 годы с целью положить конец практике детских браков к 2030 году. Стратегия имеет целью сократить число случаев детских браков путем усиления многосекторальных мер реагирования, гармонизации стратегий и законодательства для последовательного применения мер в интересах детей и воздействия на культурные изменения, чтобы помочь сформировать позитивное отношение и изменение поведения применительно к детским бракам.

*Усилия по искоренению всех форм детского труда*

107. Касательно детского труда государство-участник приняло Закон о Детском кодексе № 12 2022 года, который запрещает принуждение детей к экономической

эксплуатации или любой работе, являющейся опасной или способной помешать образованию, физическому или психическому здоровью, духовному, нравственному, эмоциональному или социальному развитию ребенка.

108. Кроме того, государство-участник принимает меры по искоренению всех форм детского труда, которые включают установление минимального возраста ребенка для найма на работу, количества часов и условий найма на работу ребенка, как это предусмотрено Законом о Трудовом кодексе № 3 2019 года государства-участника.

#### **Тема F34: Дети: ювенальная юстиция**

##### *Повысить минимальный возраст уголовной ответственности*

109. Государство-участник пересмотрело устанавливаемый законом возраст наступления уголовной ответственности для обеспечения полной защиты ребенка, который может оказаться в конфликте с законом. Соответственно, в 2022 году Уголовный кодекс был пересмотрен с целью повышения минимального возраста наступления уголовной ответственности с восьми (8) до двенадцати (12) лет.

#### **Тема G1: Представители меньшинств**

##### *Защита представителей этнических и религиозных меньшинств*

110. Конституция государства-участника запрещает выражающееся прямо или косвенно неравное обращение с лицом по признаку рождения, расы, пола, происхождения, цвета кожи, возраста, инвалидности, религии, совести, убеждений, культуры, языка, племенной принадлежности, беременности, состояния здоровья или семейного, этнического, социального или экономического положения данного лица. Это закреплено в Билле о правах.

#### **Тема G5: Беженцы и просители убежища**

##### *Предоставить детям-беженцам доступ к социальным услугам, таким как здравоохранение и образование*

111. Государство-участник обеспечивает, среди прочего социальные услуги, доступ к услугам здравоохранения, образования, водоснабжения и санитарии для всех детей-беженцев.

## **В. Частичное выполнение рекомендаций**

### **Введение**

112. В данном разделе рассматриваются поддержанные рекомендации, выполнение которых продолжалось в течение рассматриваемого периода.

#### **Тема A41: Конституционная и законодательная база**

##### *Ускорить процесс включения в национальное законодательство международных договоров по правам человека*

113. Государство-участник добилось значительного прогресса во включении в национальное законодательство международных договоров по правам человека, участником которых оно является, путем проведения правовых реформ. В течение рассматриваемого периода государство-участник включило в национальное законодательство следующие международные договоры по правам человека:

а) Конвенция о правах ребенка и Африканская хартия о правах и благополучии ребенка (Закон о Детском кодексе); и

б) Международный пакт о гражданских и политических правах (Закон о пробации правонарушителей (поправка) 2022 года, Закон о юридической помощи

2021 года, Закон об Уголовном кодексе (поправка), Закон об избирательном процессе (поправка) 2021 года и Законопроект о массовых мероприятиях 2022 года).

*Усилить законодательство о запрещении пыток и улучшить условия содержания в тюрьмах*

114. Закон Замбии об исправительных учреждениях № 37 2017 года содержит положения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правила Манделы). В рамках реализации этого закона государство-участник построило современные исправительные учреждения и отремонтировало ряд исправительных учреждений, чтобы решить проблему переполненности и облегчить обеспечение социальными удобствами, такими как чистая вода и средства санитарии. Кроме того, конституционные реформы тюремной и исправительной систем сделали возможным гуманное обращение с заключенными, поскольку произошел переход от карательного правосудия к восстановительному.

*Расширить сферу применения Билля о правах 1996 года*

115. Государство-участник намерено расширить сферу применения Билля о правах в ходе реализации восьмого Национального плана развития в период с 2022 по 2026 годы, включив в него экономические, социальные и культурные права. Кроме того, государство-участник стремится отменить смертную казнь.

*Не содействовать дальнейшей либерализации аборттов, а напротив, осуществлять законы о защите права нерожденного плода на жизнь*

116. Государство-участник не либерализовало политику в отношении аборттов и продолжает применять Закон о прерывании беременности, глава 304, 1972 года с целью защитить право на жизнь нерожденных детей.

#### **Тема А42: Институты и политика — общие сведения**

*Статус выполнения рекомендаций Комиссии по расследованию моделей голосования и насилия на выборах*

117. Государство-участник выполнило различные рекомендации Комиссии по расследованию моделей голосования и насилия на выборах путем проведения правовых, административных и институциональных реформ, в частности таких, как пересмотр Закона об общественном порядке и укрепление правоохранительных органов.

#### **Тема А45: Национальный институт по правам человека (НИПЧ)**

*Предоставить достаточные ресурсы Национальной комиссии по правам человека*

118. Государство-участник постепенно увеличивает финансирование Комиссии по правам человека в условиях ограниченных бюджетных возможностей. В 2018 году бюджет Комиссии составлял 13 809 290 замбийских квач (863 080 долл. США), а в 2022 году он увеличился до 21 199 507 замбийских квач (1 324 949 долл. США), что представляет увеличение на 35 %.

#### **Тема А46: Национальные планы действий в области прав человека (или конкретных областях)**

*Принять Национальный план действий в области прав человека*

119. Государство-участник разработало проект национального плана действий в области прав человека, который регулирует выполнение рекомендаций УПО. Этот план был дополнен программами по правам человека, которые реализовывались в рамках седьмого Национального плана действий (2017–2021 годы).

120. Государство-участник также начало процесс разработки национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности в контексте прав человека,

который будет осуществляться в рамках плана реализации восьмого Национального плана развития (2022–2026 годы).

#### **Тема А47: Эффективное управление**

*Привлечение активистов гражданского общества к работе над законопроектом о доступе к информации*

121. Государство-участник уделяло приоритетное внимание привлечению активистов гражданского общества и неправительственных организаций к поиску точек соприкосновения в своей программе развития средств массовой информации, особенно при разработке законопроекта о доступе к информации.

*Удвоить усилия по эффективному управлению природными ресурсами в соответствии с Законом об управлении окружающей средой № 12 2011 года*

122. Государство-участник начало процесс консультаций с заинтересованными сторонами, чтобы удвоить усилия по эффективному управлению природными ресурсами, что привело к разработке законопроекта об управлении окружающей средой (поправка). Ожидается, что этот законопроект будет содержать руководящие принципы управления природными ресурсами. Кроме того, государство-участник создало министерство, специально занимающееся вопросами управления природными ресурсами.

#### **Тема А63: Бюджет и ресурсы (на осуществление прав человека)**

*Увеличить бюджетные ассигнования на секторы образования и здравоохранения, как это предусмотрено Абуджийской и Дакарской декларациями*

123. Государство-участник прилагает усилия для достижения предусмотренных Абуджийской и Дакарской декларациями уровней финансирования в секторах здравоохранения и образования, но пока не достигло целевых показателей в 15 % и 20 % соответственно. Согласно бюджету на 2023 год, бюджет секторов здравоохранения и образования государства-участника составляет 10,4 % и 19 % национального бюджета соответственно. Значительный рост в обоих секторах обусловлен недавним набором персонала, который значительно увеличил фонд заработной платы.

124. В 2019 году государство-участник ввело Национальную систему медицинского страхования (НСМС), которая призвана ускорить достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения путем обеспечения защиты от финансовых рисков при доступе к услугам здравоохранения. Это позволило укрепить финансовый потенциал сектора здравоохранения.

#### **Тема В6: Предпринимательская деятельность в контексте прав человека**

*Национальный план по вопросам предпринимательской деятельности в контексте прав человека*

125. В рассматриваемый период государство-участник начало процесс разработки Национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности в контексте прав человека, который был включен в план реализации восьмого Национального плана развития (2022–2026 годы).

#### **Тема D26: Условия содержания**

*Ремонт исправительных учреждений в соответствии с утвержденными международными стандартами*

126. Государство-участник провело ремонтные работы по улучшению вентиляции и санитарии в десяти (10) наиболее важных исправительных учреждениях.

*Соответствие международным стандартам в обеспечении надлежащих условий жизни заключенных*

127. Государство-участник добилось значительных успехов в соблюдении международных стандартов условий жизни заключенных путем улучшения условий содержания с точки зрения санитарии, предоставления надлежащих постельных принадлежностей и униформы.

128. В 2021 году государство-участник ввело в эксплуатацию одну (1) современную тюрьму предварительного заключения и исправительный центр, рассчитанный на 1500 заключенных. Среди прочих удобств здесь имеются современные спальные помещения, мастерские, больница и часовня.

*Раздельное содержание детей и взрослых, пребывающих в полицейских участках и тюрьмах*

129. Государство-участник приступило к строительству и реконструкции инфраструктуры для обеспечения эффективного раздельного содержания детей, находящихся в конфликте с законом и ожидающих суда, и взрослых. Например, в центральной полиции Чомы имеются спальные помещения для детей.

*Удвоить усилия по улучшению условий жизни и снижению переполненности тюрем, а также предпринять шаги по сокращению длительных сроков тюремного заключения*

130. Государство-участник продолжает улучшать условия содержания в тюрьмах с точки зрения обеспечения надлежащей санитарии, постельных принадлежностей и униформы для заключенных, а также предоставления заключенным полноценного питания. В государстве-участнике идет процесс пересмотра Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, особенно положений, касающихся наказаний в виде лишения свободы за мелкие преступления; отмены обязательных минимальных сроков наказания, что позволит снизить переполненность тюрем.

131. В качестве способа сокращения длительных сроков предварительного заключения государство-участник реализует Закон об исправительной службе Замбии № 37 2021 года путем децентрализации Национального совета по условно-досрочному освобождению, который увеличил количество заседаний для рассмотрения ходатайств об условно-досрочном освобождении. Это помогает снизить переполненность исправительных учреждений в результате увеличения числа заключенных, освобождаемых условно-досрочно.

132. Государство-участник создало пункты юридической помощи в судах, полицейских участках и исправительных учреждениях, чтобы гарантировать беспрепятственный доступ к юридическим услугам для заключенных и подозреваемых с целью сокращения длительных сроков предварительного заключения.

133. Государство-участник также передало полномочия Высокого суда во все провинции. Это будет способствовать оперативному рассмотрению дел, что в конечном итоге сократит длительные сроки предварительного заключения.

**Тема D43: Свобода мнений и их свободное выражение**

*Гарантировать журналистам и другим работникам СМИ возможность выполнять свою работу независимо и без страха преследования*

134. В государстве-участнике ведется разработка законопроекта о доступе к информации, который, среди прочего, укрепит независимость и свободу журналистов стране. В рамках Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов пересматриваются различные положения, ущемляющие независимость СМИ, и разрабатывается законодательство о правозащитниках.

*Пересмотр законов о диффамации с целью обеспечить их полное соответствие международному праву прав человека*

135. В государстве-участнике ведется пересмотр Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов в целях внесения изменений в положения, касающиеся диффамации президента и диффамации иностранных лидеров.

*Усилия по обеспечению независимости телерадиовещательного органа*

136. В соответствии с положениями Закона № 17 2002 года о Независимом телерадиовещательном органе государство-участник продолжает обеспечивать независимость этого органа. Для укрепления независимости и автономии управления в 2022 году государство-участник приступило к пересмотру Закона о Независимом телерадиовещательном органе.

#### **Тема Н1: Правозащитники**

*Защита правозащитников, журналистов и активистов*

137. Государство-участник продолжает защищать правозащитников, журналистов и активистов без дискриминации. Кроме того, государство-участник взаимодействует с Сетью правозащитников и организациями гражданского общества в разработке законодательства о правозащитниках. При подготовке настоящего доклада велась разработка внутреннего законодательства.

### **С. Рекомендации, находящиеся на рассмотрении**

#### **Введение**

138. В данном разделе анализируются рекомендации, выполнение которых еще не завершено, и связанные с ними проблемы, а также шаги по их преодолению.

#### **Тема А12: Принятие международных норм**

139. В течение рассматриваемого периода невыполненными оставались следующие рекомендации:

- a) ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;
- b) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- c) ратифицировать Конвенцию против дискриминации в области образования;
- d) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- e) ратифицировать первый и второй факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка;
- f) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов;
- g) ратифицировать Конвенцию Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года;
- h) ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; и
- i) подписать Договор о запрещении ядерного оружия.



140. Государство-участник проводит консультации с ключевыми заинтересованными сторонами по вопросу о ратификации этих документов в соответствии с Законом о ратификации международных договоров № 34 2016 года.

#### **Тема А24: Сотрудничество со специальными процедурами**

##### *Приглашение специальным докладчикам Организации Объединенных Наций*

141. В течение рассматриваемого периода государство-участник не получало никаких запросов на приглашение от специальных докладчиков ООН.

### **D. Рекомендации, принятые к сведению**

#### **Введение**

142. В данном разделе доклада отражены шаги по выполнению рекомендаций, принятых к сведению.

#### **Рекомендации, принятые к сведению**

143. Основной акцент в рекомендациях, которые государство-участник приняло к сведению, был сделан на однополые отношения. К ним относятся следующие:

a) отменить уголовную ответственность за сексуальные отношения между совершеннолетними лицами одного пола по обоюдному согласию;

b) отменить законы, устанавливающие уголовную ответственность за однополые отношения между взрослыми людьми, и пересмотреть все законодательство, политику и программы в целях укрепления равенства и предотвращения дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

c) отменить уголовную ответственность за сексуальные отношения между совершеннолетними лицами одного пола по обоюдному согласию и активизировать усилия по борьбе с неравенством и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

d) уважать права и основные свободы ЛГБТИ путем отмены всех норм, устанавливающих уголовную ответственность и стигматизирующих ЛГБТИ; и

e) пересмотреть и отменить законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за сексуальные отношения между людьми одного пола по обоюдному согласию; и запретить унижающие достоинство виды практики, навязываемые представителям ЛГБТИ-сообщества, такие как принудительное анальное обследование.

144. Государство-участник считает эти рекомендации нарушающими его ценности, нравственность и убеждения, закрепленные в Конституции.

### **III. Ход выполнения добровольных обязательств**

#### **Введение**

145. В данном разделе рассматривается ход выполнения государством-участником добровольных обязательств.

**Тема А21: Национальные механизмы выполнения, представления докладов и последующих действий**

*Создание Национального механизма координации, выполнения, представления докладов и последующих действий*

146. В 2022 году в соответствии с международной передовой практикой государство-участник создало межведомственную структуру, известную как Национальный механизм выполнения, представления докладов и последующих действий (НМВПДПД).

**Тема D7: Право на участие в общественных делах и право голоса**

*Внести необходимые изменения в Конституцию с целью гарантировать уважение прав оппозиции, в частности свободы собраний и демонстраций, свободы печати и средств массовой информации, а также в законодательную базу по поддержанию общественного порядка*

147. Государство-участник соблюдает положение своей Конституции о свободе мирных собраний и ассоциации. Кроме того, в государстве-участнике ведется процесс реформирования Закона об общественном порядке с целью гарантировать свободу собраний и демонстраций.

148. В государстве-участнике ведется также разработка законопроекта о доступе к информации, который, среди прочего, укрепит независимость и свободу журналистов в стране.

149. Государство-участник намерено внести необходимые поправки в Конституцию при реализации восьмого Национального плана развития (2022-2026 годы). В этой связи государство-участник приступило к разработке «дорожной карты» по пересмотру Конституции.

150. В целях содействия реализации права на участие в общественных делах и права голоса государство-участник внесло поправки в Закон об избирательном процессе с целью облегчить голосование лиц, на законном основании находящихся под стражей, и все заключенные, имеющие право голоса, впервые проголосовали на всеобщих выборах 2021 года.

*Примирение с главной оппозиционной партией с целью снятия затянувшейся напряженности*

151. Государство-участник через Замбийский центр межпартийного диалога привлекло материнские органы церкви к содействию межпартийному диалогу между всеми политическими партиями, что привело к разработке «дорожной карты» по межпартийному диалогу.

152. Кроме того, стремясь разрядить затянувшуюся напряженность в отношениях с главной оппозиционной партией того времени, и способствовать примирению, государство-участник пригласило Генерального секретаря Содружества Досточтимую Патрицию Скотланд, королевского адвоката и профессора Ибрагима Гамбари (Специального посланника Содружества в Замбии) для содействия процессу межпартийного диалога в целях укрепления мира и демократии в стране.

**Тема D23: Смертная казнь**

*Отмена смертной казни*

153. В государстве-участнике осуществляется процесс внесения поправок в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы в целях исключения положений, касающихся смертной казни.

*Расширить сферу применения Билля о правах 1996 года*

154. Государство-участник продолжает взаимодействовать с различными заинтересованными сторонами и партнерами по сотрудничеству, чтобы заручиться поддержкой в проведении референдума по изменению Части III Конституции в целях укрепления Билля о правах.

**Тема D44: Право на мирные собрания***Реформировать Закон об общественном порядке*

155. В государстве-участнике идет процесс пересмотра Закона об общественном порядке, который регулирует права на мирные собрания и ассоциацию. Для этого был разработан законопроект об отмене и замене Закона об общественном порядке.

## **IV. Новые и возникающие проблемы, а также связанные с ними достижения и трудности**

**Введение**

156. В данном разделе освещаются некоторые события, которые произошли со времени предыдущего обзора и могут нести потенциальную угрозу для осуществления прав человека.

**Вспышка коронавируса**

157. Первый случай заболевания коронавирусом (COVID-19) был зарегистрирован 18 марта 2020 года в Лусаке, после чего пандемия распространилась на другие провинции. Государство-участник приняло быстрые и решительные меры, с тем чтобы предотвратить и смягчить возможное быстрое распространение вспышки. Были, в частности, приняты следующие меры:

- a) выпуск Уведомления об общественном здравоохранении (уведомляемое инфекционное заболевание) (Декларация), 2020 год (нормативный документ № 21 2020 года), Положения об общественном здравоохранении (инфицированные районы) (коронавирусное заболевание 2019 года), нормативный документ № 22 2020 года, которые направлены на предоставление медицинскому персоналу полномочий для решения вопросов, связанных с COVID-19;
- b) закрытие школ, колледжей и университетов;
- c) ограничения на необязательные поездки;
- d) обязательный карантин для всех иностранных путешественников на 14 дней;
- e) закрытие баров, кинотеатров, спортивных залов, церквей и казино;
- f) режим доставки и работы ресторанов на вынос;
- g) ограничения на проведение публичных собраний числом участников не более 50 человек;
- h) обозначение изоляторов для пациентов с COVID-19;
- i) закупка и распределение дезинфицирующих средств и средств индивидуальной защиты (СИЗ);
- j) набор 400 врачей и 3000 парамедиков для усиления борьбы с COVID-19;
- k) назначение и инструктирование вспомогательного персонала о необходимости явки на службу на основе ротации, а также персонала, который работает из дома во время пандемии;

- l) повышение информированности представителей широкой общественности через медиа-платформы и распространение информационных, просветительных и коммуникационных (ИПК) материалов;
- m) поощрение использования электронных транзакций и платформ для доступа к некоторым государственным услугам;
- n) принятие мер по облегчению налогового бремени и мер, направленных на смягчение проблем с ликвидностью, для поддержания промышленности на плаву и сохранения тем самым рабочих мест;
- o) приостановка взимания таможенной пошлины и НДС на медицинские препараты, используемые в борьбе с COVID-19;
- p) рекомендация широкой общественности оставаться дома и покидать свои жилища лишь в случае крайней необходимости;
- q) разработка стандартных операционных процедур для полицейской службы Замбии по работе с населением;
- r) создание информационного центра для сообщения населением о проблемах со здоровьем; и
- s) учреждение Чрезвычайного фонда для выделения ресурсов на обеспечение готовности, надзора и реагирования на COVID-19.

158. Несмотря на все усилия по сдерживанию распространения заболевания, в государстве-участнике зарегистрировано суммарное число заражений на уровне 330 407 случаев; 1147 смертей, связанных с COVID-19; и 2868 реальных случаев заболевания COVID-19, доведя к июлю 2022 года общее число смертей до 4015.

159. После одобрения вакцины от COVID-19 государство-участник присоединилось к остальному миру, чтобы вакцинировать своих граждан для предотвращения дальнейшего распространения заболевания. К июлю 2022 года 5 119 087 граждан были провакцинированы полностью, а 513 538 получили бустерную вакцину.

#### **Загадочные газовые атаки**

160. В 2020 году государство-участник пережило волну загадочных газовых атак. Странные атаки начались в регионе Коппербелт, а затем распространились на другие части страны. Несколько человек погибли от рук разъяренных представителей общественности, устроивших самосуд над лицами, подозреваемыми в совершении ритуальных убийств и отравлений газом. Государство-участник приняло оперативные меры, направив военных для подавления новых волн нападений банд на гражданских лиц.

## **V. Проблемы, для решения которых требуется поддержка международного сообщества**

### **Введение**

161. В данном разделе доклада излагаются ожидания государства-участника в отношении наращивания потенциала и просьбы, если таковые имеются, об оказании технической помощи и поддержки.

### **Тема A27: Последующие действия по универсальному периодическому обзору (УПО)**

#### *План действий по руководству мониторингом и выполнением рекомендаций УПО*

162. Государство-участник разработало проект национального плана действий по руководству мониторингом и выполнением рекомендаций УПО. Государству-участнику потребуется финансовая и техническая поддержка в отношении методов работы по осуществлению Плана действий.

**Тема E41: Право на здоровье — общие положения***Борьба с различными заболеваниями*

163. Несмотря на усилия по увеличению количества медицинских учреждений, государство-участник по-прежнему сталкивается с проблемами в борьбе с различными заболеваниями из-за нехватки специализированных медицинских работников. Поэтому необходима финансовая и техническая поддержка для подготовки медицинского персонала в различных специализированных областях.

**Тема E51: Право на образование — общие положения***Расширение и улучшение комплексного ухода за малолетними детьми и их образования, особенно для наиболее уязвимых и обездоленных детей*

164. В государстве-участнике ведется процесс расширения и улучшения обеспечения бесплатного дошкольного воспитания. Однако требуется финансовая и техническая поддержка для обеспечения комплексного ухода и воспитания детей младшего возраста. Государство-участник намерено обучать и нанимать специализированных преподавателей в этой области.

**VI. Самооценка хода выполнения рекомендаций****Введение**

165. В рамках данного раздела государство-участник провело самооценку хода выполнения каждой рекомендации.

**Самооценка хода выполнения рекомендаций**

166. За рассматриваемый период государство-участник получило в общей сложности 203 рекомендации, из которых 183 были рекомендациями поддержки. Из них 105 были выполнены в полном объеме, что составляет 57 %; не менее 50 были выполнены частично, что составляет 27 %, а 28 еще рассматриваются, что составляет 15%.

167. Такие показатели рекомендаций, выполненных в полном объеме, были обусловлены рядом факторов, в том числе следующими:

- a) сотрудничество с организациями гражданского общества;
- b) поддержка со стороны учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров по сотрудничеству; и
- c) благоприятствующая система управления.

168. Показатели частично выполненных рекомендаций объясняются следующим:

- a) процессы, задействованные при выполнении;
- b) недостаточный финансовый и технический потенциал; и
- c) возникающие проблемы, такие как COVID-19.

169. В отношении невыполненных рекомендаций государство-участник проводит консультации с ключевыми заинтересованными сторонами.