



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 November 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок вторая сессия
23 января — 3 февраля 2023 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21*

Чехия

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Процесс подготовки доклада на национальном уровне

1. Чехия считает универсальный периодический обзор важным компонентом своего активного подхода к защите прав человека. Выполнение рекомендаций третьего цикла обсуждалось и контролировалось государственными консультативными органами по правам человека, описанными ниже, совместно с Уполномоченным по правам человека и ее экспертной группой в аппарате правительства, которая также подготовила национальный доклад. В тексте доклада использовалась информация, полученная как от государственных органов, так и от НПО. Доклад был обсужден этими органами, которые представили по нему свои замечания, а затем он был утвержден правительством.

II. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего обзора

2. В ходе третьего цикла универсального периодического обзора Чехия получила 201 рекомендацию, из которых 177 приняла к исполнению и 24 к сведению. Большинство принятых к исполнению рекомендаций либо уже выполнены, либо выполняются, наряду с некоторыми из принятых к сведению. Информация о выполнении рекомендаций тематически сгруппирована по разделам. Более подробная информация о выполнении каждой рекомендации представлена в прилагаемой таблице. Доклад также опирается на промежуточный доклад за 2020 год.

A. Международные обязательства (рекомендации 115.1–22, 36, 37)

3. Чехия ратифицировала ФП-КПР-ТД уже в 2013 году. Она также ратифицировала ФП-КПИ в 2021 году. Чехия проанализировала выполнение МПЭСКИ и влияние ратификации ФП-МПЭСКИ, а затем отложила решение о ратификации до 2025 года после переоценки выполнения своих обязательств. Необходимые законодательные изменения для ратификации Стамбульской конвенции были приняты в 2019 году, однако политический консенсус для ратификации еще не достигнут. В настоящее время нет планов по ратификации КТМ, как и Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, Конвенции № 189 о домашних работниках или Договора о запрещении ядерного оружия, поскольку эти темы рассматриваются в рамках других международных обязательств.

4. Уже в 1998 году Чехия назначила правительственного Уполномоченного по правам человека и учредила Правительственный совет по правам человека в качестве постоянного консультативного органа по вопросам прав человека. Другие консультативные органы занимаются вопросами меньшинства рома, гендерного равенства и прав инвалидов. Во всех этих органах представители государственной администрации и эксперты из гражданского общества и целевых групп сотрудничают в области защиты прав человека. Уполномоченный по правам человека выполняет в них функции заместителя председателя. Он координирует их деятельность и доводит результаты их работы до сведения правительства. Одной из задач Уполномоченного по правам человека является предоставление докладов договорным органам Организации Объединенных Наций, а также мониторинг и координация выполнения их рекомендаций. Чехия будет продолжать развивать эти механизмы. Чехия уделяет особое внимание профессиональным качествам, моральной репутации и добросовестности своих кандидатов в члены договорных органов или других органов Организации Объединенных Наций. Кандидаты оцениваются государственными органами, а решение об их выдвижении принимается министром иностранных дел.

5. Доля ОПР в ВНД в 2020 году составила 0,13 %, несмотря на реальное увеличение ресурсов. Чехия стремится к увеличению ОПР в долгосрочной перспективе, но при растущем ВНД она не сможет увеличить эту долю до 0,33 % от

ВНД к 2030 году. Дальнейший рост ОПП зависит от политической воли и развития чешской экономики.

В. Институциональные рамки защиты прав человека (рекомендации 115.23–32, 34)

6. Омбудсмен в значительной степени играет роль чешского НПУ. Его компетенция и полномочия регулируются специальным Законом о государственном уполномоченном по правам человека. Омбудсмен избирается на шесть лет Палатой депутатов, перед которой он отчитывается за независимое и беспристрастное выполнение своих функций. Омбудсмен имеет собственный бюджет и аппарат для выполнения своих задач. В 2022 году его бюджет составляет более 158 млн чешских крон, а штат насчитывает 154 сотрудника и 105 экспертов.

7. Омбудсмен действует либо на основании жалоб, либо по собственной инициативе. Он или она может входить в помещения органов власти, проводить расследования, запрашивать документы и задавать вопросы. Омбудсмен может потребовать исправления ошибок или неправомерных действий. В случае отказа от сотрудничества омбудсмен может уведомить вышестоящий орган, правительство или общественность. Омбудсмен может рекомендовать издать, изменить или обжаловать законодательство или изменить политику правительства и/или административные процедуры. Омбудсмен проводит исследования, организует конференции и информационно-просветительские мероприятия, публикует заключения и руководства. Он или она информирует Палату депутатов о своей работе и публикует всю информацию о своей деятельности в Интернете.

8. Благодаря своей компетенции омбудсмен уже выполняет подавляющее большинство Парижских принципов. Его или ее основные полномочия, сосредоточенные на надлежащем управлении в сфере государственной администрации, дополняются компетенциями в области защиты от жестокого обращения и дискриминации, а также в области надзора за соблюдением прав граждан ЕС и реализации КПИ. Все это позволяет омбудсмену прорабатывать многие проблемы, связанные с правами человека. Омбудсмен сотрудничает с правительством и парламентом и представляет им рекомендации по защите прав человека. Он или она также представляет свои замечания по правительственным постановлениям и политическим предложениям с точки зрения прав человека. Омбудсмен сотрудничает с экспертами и представителями гражданского общества. Основываясь на этом опыте, правительство планирует в ближайшем будущем изменить мандат омбудсмена, чтобы обеспечить его официальную аккредитацию в качестве НПУ, включая создание должности представителя по правам детей.

С. Борьба с дискриминацией (рекомендации 115.33, 35, 45, 46, 47, 49)

9. Антидискриминационный закон регулирует равное обращение и защиту от дискриминации по признаку расы, этнической принадлежности, пола, сексуальной ориентации, возраста, инвалидности, религии, веры или мировоззрения. Объем оснований для дискриминации полностью соответствует законодательству ЕС, и планов по их расширению нет. Помимо Антидискриминационного закона, другие чешские законы, регулирующие конкретные области (например, трудовое законодательство), запрещают дискриминацию по другим признакам в соответствии с международными обязательствами Чехии. Хартия основных прав и свобод, являющаяся частью Конституции Чехии, запрещает дискриминацию доступа к основным правам и свободам на основании общего международного перечня оснований, перечисленных в прилагаемой таблице.

10. Закон предусматривает несколько вариантов защиты для жертв дискриминации. Жертвы могут получить судебное решение, предписывающее прекращение дискриминации, устранение ее последствий, а также предоставление пострадавшему лицу разумного возмещения, включая денежную компенсацию за

моральный ущерб. В 2017 году судебный сбор по антидискриминационным делам был снижен до 1000 чешских крон, чтобы улучшить доступ к суду. С 2018 года система бесплатной юридической помощи позволяет малообеспеченным заявителям обращаться за юридической консультацией или юридическими услугами к адвокату. Плата за запрос составляет 100 чешских крон с возможностью освобождения от ее уплаты. Юридическая помощь оказывается в судебных и административных разбирательствах, а также в разбирательствах в Конституционном суде. Жертва дискриминации также может обратиться в инспектирующие органы для расследования дела, которые могут наложить штраф. Контроль за равным обращением и недискриминацией является частью их ежегодных рабочих программ.

11. Омбудсмен как национальный орган по вопросам равенства оказывает методологическую помощь жертвам дискриминации, проводит исследования и выпускает доклады и рекомендации по вопросам дискриминации. Омбудсмен анализирует случаи дискриминации, оказывает помощь жертвам в защите их прав и публикует на своем веб-сайте информацию и инструкции по защите с рекомендациями и мнениями. Он или она также организует тренинги для представителей государственной администрации, сотрудничает с адвокатами в оказании юридической помощи жертвам дискриминации, ведет диалог с поставщиками товаров и услуг и распространяет информацию о правах и обязанностях всех участников процесса. Например, омбудсмен участвует в обучении судей в Судебной академии, которая проводит собственные антидискриминационные курсы для судебного персонала или сотрудничает с международными партнерами.

D. Устойчивое развитие (рекомендация 115.38)

12. В 2017 году правительство приняло **Стратегическую рамочную программу «Чешская Республика 2030», определяющую долгосрочные приоритеты устойчивого развития** на следующее десятилетие для повышения качества жизни населения Чехии, основываясь непосредственно на целях в области устойчивого развития и способствуя их реализации. Документ был подготовлен при широком общественном участии всех затронутых групп. В 2018 году был утвержден план реализации, содержащий конкретные меры по достижению всех целей и показатели мониторинга. В 2022 году правительство утвердило второй план реализации до 2025 года, в котором рассматриваются области, пропущенные в других государственных стратегиях.

13. Акцент на уважении и соблюдении прав человека является одним из основных принципов устойчивого развития. В Стратегической рамочной программе цели сосредоточены на гендерном равенстве, доступе к достойной работе, инклюзивном образовании, борьбе с дискриминацией и социальной изоляцией, участии общественности в разработке государственной политики, включая НПО.

E. Предпринимательская деятельность и права человека (рекомендация 115.39)

14. В 2017 году Чехия приняла свой первый национальный план действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, содержащий задачи для государственных органов и рекомендации для предприятий по предотвращению нарушений прав человека и устранению их последствий. Рекомендации для предприятий включают обязательство избегать нарушений прав человека, создание внутренних механизмов проверки, предотвращение рисков в области прав человека и создание процедур для их устранения и ликвидации их последствий. В этой деятельности предприятия должны быть транспарентными и сотрудничать с социальными партнерами и гражданским обществом. Предстоящие правила устойчивого развития ЕС охватывают соблюдение предприятиями прав человека с намерением наложить на крупные компании обязательство выявлять риски нарушения прав человека и реагировать на них в своей деятельности, в дочерних предприятиях или цепочках создания стоимости.

15. План действий также касается ответственности предприятий за осуществление деятельности в стране и за рубежом. Эта ответственность регулируется Уголовным кодексом, Законом об уголовной ответственности юридических лиц и Законом о мелких правонарушениях. Территориальная сфера действия чешского уголовного законодательства распространяется также на преступления, совершенные чешскими юридическими лицами за рубежом, и преступления, совершенные каким-либо лицом за рубежом, которые могут принести выгоду чешскому юридическому лицу. В Чехии может быть возбуждено дело за проступки, совершенные за пределами Чехии, которые нарушают правовые обязательства, действующие за пределами Чехии, включая обязательство соблюдать права человека. Инструменты уголовного права считаются достаточными.

F. Интеграция рома (рекомендации 115.40, 42, 46, 56, 60, 81, 98–100, 166–179)

16. В 2021 году правительство утвердило новую Стратегию равенства, инклюзии и участия рома на 2021–2030 годы. Ее цель — обратить вспять негативные тенденции в положении рома в Чехии, главным образом в сфере образования, жилья, занятости и здравоохранения. Стратегия также направлена на прогресс в устранении различий между значительной частью рома и большинством населения, обеспечение эффективной защиты рома от дискриминации и цыганophobia, а также поощрение эмансипации рома и развития их культуры и языка. Стратегия финансируется из государственного бюджета, региональных и муниципальных бюджетов и фондов ЕС.

17. Агентство по социальной инклюзии, до 2019 года входящее в состав Аппарата Правительства, а с 2020 года — в состав Министерства регионального развития, продолжает свою работу по улучшению связи с усилиями по обеспечению инклюзии на местном уровне. Основная задача Агентства заключается в экспертной поддержке сотрудничающих муниципалитетов, особенно в вопросах жилья, занятости, задолженности, социальных услуг, поддержки семьи, здравоохранения, безопасности, работы и участия в жизни общества. Сотрудничество с Агентством может помочь муниципалитетам добиться финансовой поддержки социальной инклюзии из фондов ЕС. Агентство также осуществляет всесторонний мониторинг социальной изоляции и оценивает ее развитие, а затем рекомендует правительству законодательные и политические меры. Министерство труда и социального развития также уделяет особое внимание социальной инклюзии. Цель Стратегии в отношении рома — сократить число исключенных мест на 20 % до 2030 года.

18. Стратегия содействует занятости и предпринимательству рома. Существующие инструменты политики содействия занятости должны быть модернизированы, чтобы лучше соответствовать потребностям населения рома, в основном женщин и молодежи. Поддержка будет направлена на лиц, которым грозит потеря работы, и на лиц, находящихся в неблагоприятном положении из-за недостаточного образования. Особое внимание будет уделяться матерям рома с детьми. Эти инструменты будут включать социально ответственные государственные закупки и поддержку социального предпринимательства. На сегодняшний день с помощью различных проектов оказана поддержка почти 22 000 человек, включая более 14 500 молодых людей в возрасте до 30 лет.

19. Стратегия направлена на расширение доступа рома к стандартному жилью. Одним из основных инструментов станет принятие закона о жилищной поддержке малообеспеченных и дискриминируемых групп, включая рома, который будет представлен правительству в 2023 году; он вступит в силу в 2025 году. Концепция жилищной политики Чехии на 2021+ решает проблему доступности жилья путем создания правовой базы с достаточным финансированием, а также путем увеличения предложения и качества арендного жилья. Поддержка будет направлена в жилищные контактные пункты, социальные агентства недвижимости, социальные квартирные кооперативы или муниципальные гарантийные фонды, поддерживающие выплату арендной платы вместе с мерами по повышению энергоэффективности зданий в исключенных населенных пунктах. В идеале, каждый проект застройки должен

включать долю социальных квартир, чтобы предотвратить сегрегацию жилья. Министерство регионального развития готовит инвестиционные программы для строительства и ремонта квартир с транспарентными и недискриминационными правилами распределения. Социальное жилье вместе с поддержкой сохранения жилья также поддерживается фондами ЕС. Министерство труда и социального развития реализовало проект по социальному жилью в сотрудничестве с 16 муниципалитетами и 12 НПО. К концу 2020 года было поддержано размещение 2633 человек в 705 квартирах. Агентство по социальной инклюзии сотрудничает с несколькими муниципалитетами в развитии жилищных систем для домохозяйств, находящихся в группе риска. Намечены меры по улучшению доступа рома к жилищной поддержке и предотвращению их возвращения в некачественное жилье, численность которого должна упасть ниже 10 %. Однако все мероприятия зависят от мотивации муниципалитетов решать жилищную проблему на своей территории и размещать домохозяйства из группы риска в стандартном жилье.

20. Одной из целей Стратегии является сокращение неравенства с точки зрения доступа к медицинскому обслуживанию среди рома путем поддержки равного доступа к медицинскому обслуживанию и его доступности на местах. Ключевым инструментом является повышение осведомленности о важности заботы о здоровье для предотвращения ухудшения здоровья. С 2018 года Государственный институт общественного здравоохранения реализует проект по поддержке здоровья лиц, подверженных риску бедности и социальной изоляции, в рамках которого созданы региональные центры поддержки здоровья. Их координаторы организуют регулярные встречи с региональными координаторами по вопросам рома, директорами региональных институтов общественного здравоохранения, представителями врачей, региональных и муниципальных департаментов здравоохранения и социальных служб, НПО и другими субъектами. В каждом центре работают посредники по поддержке здоровья, которых в 2020 году насчитывалось более 50, при этом большинство из них из числа рома. Помимо региональных столиц, посредники работали примерно в 82 муниципалитетах с социально изолированными населенными пунктами. Помимо групповых мероприятий по поддержке здоровья, посредники предоставляли индивидуальную помощь и консультации по различным вопросам здоровья. Медицинские работники будут обучены оказанию медицинской помощи с учетом культурных и социальных особенностей.

21. В сфере образования целью Стратегии является устранение дискриминации и сегрегации рома в сфере образования путем методического руководства для школ и для муниципалитетов, финансирующих школы и определяющих их округа. В сотрудничестве с Министерством образования, молодежи и спорта и Агентством по социальной инклюзии школы должны получить инструменты, предотвращающие дискриминацию и решающие эту проблему на местном уровне. Вся система будет контролироваться Чешской школьной инспекцией. Министерство также будет регулярно собирать данные и анализировать обучение рома на местах в соответствии с современными принципами защиты данных и с особым вниманием к школам и классам с чрезмерной представленностью учащихся из числа рома. Цель заключается в том, чтобы сократить их число до половины, а число дискриминируемых учеников из числа рома — до уровня ниже 10 %. Равный доступ к образованию для рома также поддерживается обязательным дошкольным образованием для детей в возрасте от пяти лет, введенным в 2017 году. Рома получают поддержку на уровне дошкольного образования как за счет общественных работ, так и за счет возмещения платы за детский сад или школьное питание, чтобы удвоить число детей рома в дошкольных учреждениях и превысить уровень в 80 %. В рамках начального образования основное внимание уделяется доступной профориентации, способствующей продолжению образования и предотвращению раннего ухода из школы. В среднем и высшем образовании финансовая поддержка оказывается в форме стипендий и субсидий. Вместе с консультациями в школах и НПО они направлены на снижение уровня раннего отсева учащихся рома из школ до 15 %, а также на повышение уровня завершения ими среднего образования до 80 % и высшего образования, по крайней мере, до 10 %. Финансовая поддержка также важна для организации досуга детей рома, предоставляемого муниципалитетами, школами или НПО.

22. Очень позитивным шагом является государственный выкуп свинарника на месте «цыганского лагеря» времен Второй мировой войны в Лети-у-Писку в 2018 году. С 2018 года официальным управляющим мемориала в Лети является Музей культуры рома. В 2018 и 2019 годах была проведена уборка помещений, а также археологические исследования и архитектурный конкурс. Победивший проект был объявлен в 2020 году, а летом 2022 года начался снос свинарника, который должен быть завершен к концу года. Впоследствии строительство мемориала должно быть завершено к 2025 году. На месте моравского цыганского лагеря времен Второй мировой войны в Годонине-у-Кунштату также была проведена реконструкция, а в 2020 году там был открыт новый мемориал. Новым направлением деятельности является филиал Музея культуры рома в Праге под названием Центр рома и синти, который будет открыт в следующем году. Все эти учреждения организуют выставки, учебные или школьные лекции и отмечают все значимые даты в истории рома.

G. Борьба с расизмом и ненавистью (рекомендации 115.40–42, 44, 45, 47, 48, 50–52, 54–56, 58, 59, 61–81, 92, 93, 167, 168)

23. Чешское законодательство продолжает наказывать за разжигание ненависти и преступления на почве ненависти. Уголовный кодекс охватывает такие преступления, как опасные угрозы, опасное преследование, диффамация нации, расы, этнической или иной группы людей, разжигание ненависти к группе лиц. Он также охватывает подавление их прав и свобод, а также создание, поддержку и продвижение движения, направленного на подавление прав и свобод человека, или выражение симпатии к такому движению. С 2022 года предусматривается наказание преступления в форме распространения произведения, пропагандирующего подобные движения. Насильственные нападения могут преследоваться как насилие против группы людей или отдельных лиц, или как уголовные преступления на расовой почве, такие как убийство, нанесение физического вреда, пытки или другое бесчеловечное и жестокое обращение. Это также включает лишение и ограничение личной свободы или похищение, что позволяет назначать более суровое наказание. Мотив ненависти принимается во внимание, например, в преступлении злоупотребления должностным лицом своими полномочиями. Мотив ненависти также является общим отягчающим обстоятельством, позволяющим назначать более суровое наказание. Эти принципы применяются судебными органами. По данным Верховной прокуратуры, число лиц, привлеченных к ответственности за преступления на почве ненависти, в последнее время несколько снизилось.

24. Все жертвы преступлений могут требовать компенсации в рамках уголовного процесса. Суд может обязать осужденного преступника возместить ущерб или вред, причиненный преступлением. С 2018 года средства от имущественных взысканий также могут быть использованы для удовлетворения исков потерпевших. Закон о жертвах преступлений требует от государственных органов вежливого обращения с жертвами и уважения их достоинства. Жертвы имеют право на всестороннюю информацию о своих правах и обязанностях, профессиональную психологическую, юридическую или иную помощь, защиту частной жизни и защиту от повторной виктимизации, а также финансовую помощь на установленных условиях. Помощь предоставляется бесплатно особо уязвимым жертвам, включая жертв преступления, мотивированного их национальной, расовой, этнической, религиозной, классовой или иной принадлежностью, подверженных повышенному риску повторной виктимизации. Поставщики помощи предлагают правовую информацию, помощь в кризисных ситуациях и психосоциальное или иное консультирование. Министерство юстиции поддерживает их деятельность субсидиями. Региональные центры службы пробации и медиации предоставляют правовую информацию и восстановительные программы.

25. В 2021 году правительство приняло Концепцию борьбы с экстремизмом и ненавистью на почве предрассудков на 2021–2026 годы, которая является продолжением предыдущих ежегодных концепций политики. Концепция политики фокусируется на защите жертв преступлений, а также на создании и укреплении

устойчивости демократического общества. План действий на 2021–2022 годы содержит 38 мер, реализуемых в сотрудничестве с органами государственного управления, академическими учреждениями и НПО. Эти меры направлены на следующее: усиление защиты жертв ненависти на почве предрассудков; укрепление потенциала правоохранительных органов по предотвращению и выявлению радикализации и реинтеграции радикально настроенных лиц, защиту целостности государственных органов и сил безопасности; повышение осведомленности и просвещение, а также успешную интеграцию меньшинств в общество большинства. Радикализация и социальная реинтеграция правонарушителей находится в центре внимания Службы пробации и медиации.

26. Чешская полиция и прокуратура специализируются на преступлениях на почве ненависти. В полиции есть специалисты в Службе уголовной полиции и расследований, прошедшие подготовку по выявлению и оценке преступлений на почве ненависти. Сотрудники полиции и прокуроры могут использовать набор процедур для расследования преступлений на почве ненависти с конкретными шагами в наиболее часто встречающихся ситуациях. Подготовлен методический инструмент по языку вражды в режимах онлайн и офлайн. На всех уровнях системы государственного обвинения прокуроры специализируются на преступлениях на почве ненависти. Внутренние инструкции требуют от прокуроров уделять повышенное внимание выявлению мотива преступника при рассмотрении дел о преступлениях на почве ненависти. Нижестоящие прокуратуры должны информировать Верховную прокуратуру о новых преступлениях на почве ненависти для последующего контроля и руководства.

27. Судьи, прокуроры и сотрудники полиции прошли обучение по выявлению и преследованию преступлений на почве ненависти. Министерство внутренних дел в сотрудничестве с Полицейским президиумом организует ежегодные тренинги для действующих сотрудников полиции по актуальным проблемам общественного порядка и безопасности, в которых регулярно принимают участие около 130 человек. Ежегодно проводится встреча сотрудников полиции по связям с меньшинствами с региональными координаторами по делам рома. Ежегодный интерактивный самообразовательный тренинг по межкультурной компетенции направлен на развитие навыков общения с меньшинствами. Существуют специальные курсы для удовлетворения конкретных потребностей отдельных подразделений полиции. Судебная академия проводит курсы, тренинги и семинары для судей, прокуроров и вспомогательного судебного персонала, посвященные вопросам ненависти, расизма и ксенофобии, а также другим темам, таким как киберпреступность, права и допрос особо уязвимых жертв преступлений, изучение вопросов рома, радикализации и т. д., в которых ежегодно принимают участие сотни человек. В 2018 году Верховная прокуратура, Судебная академия и БДИПЧ ОБСЕ заключили меморандум о реализации Программы подготовки государственных прокуроров по вопросам, касающимся преступлений на почве ненависти. Начало учебных мероприятий было отложено из-за пандемии COVID-19. Один семинар был проведен в октябре 2021 года, а еще три запланированы на 2022 год.

28. Школьное образование на всех уровнях основано на взаимном уважении, терпимости, солидарности и достоинстве всех учащихся. Эти принципы интегрированы в рамки образовательных программ для каждого уровня образования, а затем в школьные образовательные программы. В ходе текущего пересмотра рамочных образовательных программ акцент будет сделан на гражданском образовании и образовании в области прав человека наряду с медиаобразованием. Внимание будет по-прежнему уделяться первичному предотвращению в школах с финансовой поддержкой обучения и программ предотвращения в школах и НПО. Министерство образования, молодежи и спорта публикует на своем сайте методические документы по предотвращению расизма и ксенофобии. В рамках правительственной кампании «Место для всех» эти темы включены в мероприятие «Медиа-мастерская», предоставляющее для учеников пространство для обсуждения вопросов инаковости, толерантности и собственных предрассудков. Агентство по социальной интеграции планирует обучить учителей использованию этого вида деятельности и выпустить методические материалы для обсуждения на уроках.

В рамках деятельности «Мы можем говорить» Агентство предоставит инструменты для ненасильственного общения, определения и оценки своих эмоций, выявления источников конфликтов и восстановления нарушенных отношений в соответствии с принципами восстановительного правосудия с последующим обучением учителей и других педагогических работников. Медиа-кампания «Без ненависти» продолжается в Интернете и социальных сетях: около 7000 членов, 300 зон, свободных от ненависти, по всей стране, 73 000 поклонников и 77 000 последователей на Facebook.

Н. Права людей ЛГБТ+ (рекомендация 115.43)

29. Однополое партнерство в Чехии во многих отношениях занимает такое же или аналогичное положение, как и разнополые браки, в основном в регулировании межпартнерских отношений, их действий и наследственного или обязательственного права. Однако различия сохраняются в основном в семейном праве или социальном обеспечении. Формы заключения брака и партнерства остаются разными, хотя и сближаются. В 2016 году Конституционный суд снял запрет на усыновление для зарегистрированных партнеров, что позволило партнерам подать заявление на усыновление ребенка одним родителем. Конституционный суд также поддержал признание установленных за рубежом родительских прав зарегистрированных партнеров. Правительство будет поддерживать корректировку правовых условий для зарегистрированных партнеров в Гражданском кодексе и других документах. В текущем парламентском сроке группа депутатов во второй раз внесла предложение о введении однополых браков, приравненных к разнополым бракам, но обсуждение еще не завершено.

И. Права лиц, свобода которых ограничена (рекомендации 115.82–87)

30. В 2016 году правительство утвердило Концепцию пенитенциарной политики до 2025 года. Ее цели включают обеспечение безопасной среды в тюрьмах и создание условий для гуманного обращения с заключенными. Концепция политики направлена на обеспечение возможности размещения в камерах и в тюремных комнатах, предназначенных для меньшего количества людей, а также на улучшение стандартов размещения. Минимальная площадь камер будет увеличена с 2024 года в связи с проведением необходимых технических и организационных мероприятий. В последнее время условия содержания в тюрьмах систематически улучшаются. Тюремные корпуса ремонтируются и расширяются, а оборудование камер постепенно обновляется. Расходы на тюрьмы также регулярно увеличиваются. Изменения в уголовной политике должны поддерживать альтернативные наказания, чтобы уменьшить переполненность тюрем.

31. Тюрьмы соответствуют установленным законом гигиеническим нормам. Заключенные получают регулярное питание в условиях и в количестве, соответствующих санитарным требованиям. Их культурные и религиозные традиции, касающиеся питания и других областей, принимаются во внимание в той степени, в которой это позволяет функционирование тюрьмы. Во всех тюрьмах работают тюремные капелланы. Заключенные проходят программы лечения, недавно адаптированные к потребностям конкретных групп (например, женщин, несовершеннолетних) или к конкретным ситуациям (например, задолженность, злоупотребление психоактивными веществами, домашнее насилие). Укрепляется занятость заключенных в тюрьмах и за их пределами. В центре внимания остается тюремный и постпенитенциарный уход, а также реинтеграция заключенных. В Йиржицкой тюрьме в 2017 году по зарубежным образцам была создана так называемая открытая тюрьма, где заключенных готовят к жизни после освобождения в открытой среде, приближенной к нормальной. Эта концепция будет развиваться и в других тюрьмах.

32. Хирургическая кастрация проводится в соответствии с Законом о специфических медицинских услугах, содержащим множество гарантий, защищающих права пациентов. Основопологающим условием проведения операции

является добровольная просьба пациента, основанная на его собственном свободном решении. Другими условиями являются: возраст не менее 21 года, наличие доказанного с медицинской точки зрения парафилического расстройства, совершение сексуального преступления, доказанная с медицинской точки зрения высокая вероятность повторения такого преступления и безуспешность или медицинская невозможность альтернативных методов лечения. Заявления о кастрации всегда оцениваются экспертной комиссией, которая получает как минимум два независимых экспертных заключения, приглашает пациента на свое заседание, информирует его о характере операции, ее необратимых последствиях и возможных рисках и проверяет полное понимание пациентом и отсутствие какого-либо принуждения. Комитет должен одобрить операцию единогласно. Закон исключает кастрацию лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы или находящихся под стражей. Кастрация не может быть произведена пациентам с ограниченной дееспособностью. Пациенты, находящиеся на лечении в спецучреждении или содержащиеся под стражей по мотивам безопасности, могут подвергнуться кастрации только в особо обоснованных случаях с согласия экспертной комиссии, а также суда. Такие пациенты должны быть проинформированы комиссией о том, что кастрация не дает им права на освобождение. С 2012 по 2019 год комитет рассмотрел девять заявок, из которых одобрил три и отклонил остальные.

J. Торговля людьми (рекомендации 115.88–91, 130)

33. Борьба с торговлей людьми регламентируется Национальной стратегией по борьбе с торговлей людьми на 2020–2023 годы. Стратегия определила четыре приоритета: борьба с торговлей детьми, усиление идентификации жертв, предотвращение и помощь жертвам торговли людьми, а также национальное и международное сотрудничество в борьбе с торговлей людьми. Чешская полиция пройдет обучение по выявлению жертв и работе с уязвимыми жертвами, подкрепляемое специальными информационно-просветительскими материалами. Руководящие указания по выявлению детей-жертв и оказанию им помощи для государственных органов будут внедрены в практику вместе с сопутствующим обучением. Для работодателей и работников будет составлен информационный документ об их правах и обязанностях по предотвращению трудовой эксплуатации. Сотрудники полиции по делам меньшинств участвуют в предотвращении и выявлении торговли людьми в социально изолированных населенных пунктах и в среде меньшинств. Чехия также участвует в международных инициативах, включая обязательство покончить с принудительным трудом, современными формами рабства, торговлей людьми и наихудшими формами детского труда в мире к 2030 году.

34. Министерство внутренних дел в сотрудничестве с государственными учреждениями, НПО и международными партнерами организует регулярные тренинги по вопросам торговли людьми. Специалисты полиции постоянно проходят обучение по вопросам торговли людьми в Национальном центре по борьбе с организованной преступностью. Обучение проходят инспекторы трудовых инспекций, консульские работники посольств Чехии, социальные работники и сотрудники органов по защите детей. Судебная академия проводит семинары для судей и прокуроров по вопросам торговли людьми, используя инструменты Совета Европы.

35. Программа поддержки и защиты жертв торговли людьми продолжает свою работу, предлагая жертвам жилье и другие услуги и мотивируя их к сотрудничеству с правоохранительными органами. Программа помогла более чем 280 людям. Иностранцы жертвы торговли людьми, способствующие раскрытию преступлений и сотрудничающие с правоохранительными органами, могут получить долгосрочный вид на жительство для защиты. Программа предусматривает добровольное возвращение в страну происхождения через отделение МОМ в Праге за государственный счет. Жертвы торговли людьми являются особо уязвимыми жертвами в соответствии с Законом о жертвах преступлений, и они имеют права, указанные выше. Жертвам, не владеющим чешским языком, информация предоставляется на понятном им языке.

К. Гендерное равенство (рекомендации 115.95–97, 126–143)

36. В 2021 году в Чехии была принята государственная стратегия гендерного равенства на 2021–2030 годы. Среди прочего, в Стратегии рассматриваются вопросы равного представительства на руководящих должностях, на рынке труда и в сфере предпринимательства, баланса между работой и личной жизнью, а также борьбы с гендерным насилием и гендерными стереотипами.

37. Поддержка семей, создающая условия, позволяющие совместить работу и семейную жизнь, остается приоритетом правительства. В 2017 году правительство утвердило Концепцию семейной политики, в которой основное внимание уделяется важности и стабильности семей и поддерживается доступное жилье, дошкольное образование и уход за детьми, гибкие формы работы и более раннее возвращение на рынок труда. Пособие по послеродовому уходу для отцов было введено в 2018 году на 9 дней после рождения ребенка, а с 2022 года — на 14. Для тех, кто обеспечивает долгосрочный уход за своими родственниками, было введено пособие по уходу на срок до 90 дней. С 2018 года детям, начиная с трехлетнего возраста, законодательно гарантированы места в детских садах. В 2021 году было введено системное финансирование услуг по уходу за детьми дошкольного возраста из государственного бюджета. Пособие по уходу за ребенком также было увеличено и изменено, чтобы обеспечить большую гибкость при составлении бюджета. С 2021 года закон разрешает работу на совместном рабочем месте, а с 2022 года — неполный рабочий день для родителей детей до 10 лет, для лиц, осуществляющих уход, а также для людей старше 55 лет и других целевых групп. В настоящее время разрабатывается новая стратегия семейной политики.

38. Согласование тесно связано с равным вознаграждением. В настоящее время гендерный разрыв в оплате труда сокращается быстрее всех в ЕС. В своем проекте «22 % ДО РАВЕНСТВА» Министерство труда и социальных вопросов уделяет особое внимание вопросам равного вознаграждения, повышая осведомленность работодателей, работников и других ключевых субъектов. Результаты проекта включают анализ разрыва в оплате труда, социологические опросы, методические инструкции для работодателей и работников, типовые положения коллективных договоров, онлайн-инструмент расчета заработной платы и программное обеспечение LOGIV, позволяющее организациям тестировать свою политику в области заработной платы. Методики позволяют Государственной инспекции труда проверять равную оплату труда, а Бюро по труду содействовать равной оплате труда. В предстоящем плане действий по обеспечению равной оплаты труда будут предложены конкретные меры по сокращению гендерного разрыва в оплате труда.

39. Еще одна важная тема Стратегии — равное гендерное представительство в политике и на руководящих должностях. Для поддержки разнообразия на государственной службе будет подготовлено методологическое руководство по государственному управлению. Введено законодательное обязательство для компаний, акции которых котируются на фондовой бирже, включать в свои годовые отчеты информацию о гендерном представительстве в руководстве и о поддержке гендерного разнообразия. Также поощряется проведение гендерных аудитов в компаниях. Для политических партий и движений было разработано руководство по гендерному равенству. В настоящее время правительство готовит законодательство о равном гендерном представительстве в избирательных списках. Некоторые политические организации применяют квоты добровольно.

40. Систематическое и эффективное устранение гендерных стереотипов и предрассудков во всех секторах и на всех социальных уровнях является приоритетной задачей. В сфере занятости консультанты по вопросам карьеры, посредники по трудоустройству и другие сотрудники бюро по трудоустройству проходят обучение, чтобы избегать гендерных стереотипов при предложении возможностей трудоустройства. Согласно Закону об образовании понимание и применение гендерного равенства в обществе остается одной из основных целей образования. Борьба с гендерными стереотипами будет усилена при пересмотре рамочных образовательных программ. Стереотипы также рассматриваются в государственной

кампании «Это — равенство!», которая проводится на правительственном веб-сайте с профилем в Facebook, насчитывающем 3600 поклонников и 4000 последователей, а также в рекламных материалах.

41. Борьба с домашним и гендерным насилием продолжает оставаться одним из главных приоритетов правительства. План действий по предотвращению домашнего и гендерного насилия на 2019–2022 годы касается предотвращения такого насилия, защиты жертв и обеспечения доступа к правосудию. В число основных приоритетов входят имеющиеся в регионе специализированные услуги для лиц, подверженных риску насилия, а также для их детей, такие как приюты, кризисные койки, телефонная помощь или терапевтические программы для лиц, подвергшихся насилию. План действий способствует улучшению подготовки, методического руководства и взаимного сотрудничества представителей оказывающих помощь профессий, таких как социальные работники, органы защиты детей, медицинские работники, сотрудники полиции, судьи или прокуроры. Он также предусматривает предотвращение насилия посредством информационно-просветительской деятельности и образования в школах в рамках конкретных государственных проектов.

42. Домашнее и гендерное насилие по-прежнему наказывается как уголовное преступление за жестокое обращение с лицом, проживающим в общем жилище. Жестокое обращение также включает следующее: (тяжкие) телесные повреждения, торговлю людьми, лишение или ограничение личной свободы, угнетение, изнасилование, сексуальное принуждение, опасное запугивание или преследование. Полиция может выдворить агрессивно действующее или угрожающее лицо из общего жилища на срок не более 10 дней. Впоследствии потерпевший может обратиться в суд с ходатайством о принятии предварительной меры, запрещающей агрессору пребывать в общем жилище и на прилегающей территории и запрещающей любые контакты с потерпевшим, в установленном судом порядке в течение 48 часов. Такая мера длится один месяц и может быть продлена до шести месяцев. Аналогично, согласно Гражданскому кодексу, жертва может просить суд выдворить агрессора из общего жилища на срок не более шести месяцев, с возможностью возобновления этой меры. Контакт с жертвой или вход в жилище может быть запрещен также в рамках уголовного процесса. Закон о мелких правонарушениях позволяет требовать от лиц, склонных к насилию, пройти курс терапии для управления своим поведением. С 2021 года к особо уязвимым жертвам также относятся жертвы изнасилования, жертвы надругательства над доверенным лицом и надругательства над лицом, проживающим в общем жилище, без индивидуальной оценки их повышенной уязвимости. Они могут продолжать пользоваться горячей линией помощи жертвам преступлений и домашнего насилия, которую обслуживает НПО «Белый круг безопасности».

43. Права пациентов регулируются Законом о медицинских услугах в соответствии с международными стандартами, включая Конвенцию о правах человека и биомедицине. Необходимым условием любого медицинского вмешательства является свободное и информированное согласие пациента, за исключением чрезвычайных ситуаций, таких как спасение жизни. Пациент имеет право на уважение, обращение с достоинством, внимание к частной жизни и уважение частной жизни, а также и имеет право на получение медицинских услуг на соответствующем научном уровне и в наименее ограничивающей среде при обеспечении качества и безопасности. Пациент также имеет право выбрать поставщика медицинских услуг, запросить другое медицинское заключение и принять решение о присутствии во время медицинского вмешательства. Пациент должен быть проинформирован о следующем: причина заболевания, его стадия и ожидаемое развитие, цель, характер, ожидаемая польза и возможные последствия и риски предлагаемых медицинских услуг, другие варианты, их пригодность, польза и риски, необходимость дальнейшего лечения и ограничения, а также рекомендации по образу жизни в связи с состоянием здоровья. Медицинские работники надлежащим образом обучены этим принципам. Все это, безусловно, относится также к гинекологической и акушерской помощи.

44. Стратегия вместе с Концепцией семейной политики направлена на улучшение акушерской и постнатальной помощи путем повышения конфиденциальности рожениц, уважения их пожеланий, выраженных в планах беременности и родов, или сокращения ненужных медицинских вмешательств при сохранении существующих высоких стандартов акушерской и неонатальной помощи. В 2018 году в одном из родильных домов Праги был создан первый центр помощи при родах, позволяющий проводить роды под наблюдением акушерки на основании решения врача. В соответствии со стандартами ВОЗ Чехия сейчас готовит новую концепцию ухода за матерью и ребенком в период беременности, а также во время и после родов.

L. Права инвалидов (рекомендации 115.95, 104, 107, 108, 163–165)

45. В 2014 году новый Гражданский кодекс отменил полное лишение дееспособности и сохранил только ее частичное ограничение в качестве крайней меры, если ситуацию нельзя решить иным способом. Он ввел такие меры поддержки, как предварительное заявление, помощь в принятии решений, представительство членом семьи и опекунство без ограничения дееспособности, чтобы помочь инвалидам в повседневной жизни без ограничения их дееспособности. В настоящее время новая система внедряется в практику наряду с обучением судей, работников судебных органов, здравоохранения, социальных работников и других субъектов. Министерство юстиции отслеживает использование новых инструментов и степень ограничения различных прав лиц с ограниченной дееспособностью (право голосовать, вступать в брак, родительская ответственность). Дальнейшие меры будут рассматриваться на основе более долгосрочного практического опыта.

46. Инвалиды обладают таким же правом голоса, как и все остальные лица. Однако суд может ограничить их дееспособность в осуществлении избирательного права. Суд оценивает, способно ли лицо понимать смысл, цель и последствия выборов, и должен должным образом обосновать любое ограничение. В настоящее время правительство готовит новый закон, который позволит ограничить только пассивное избирательное право, в то время как активное избирательное право не может быть ограничено. Законы предусматривают различные меры, облегчающие избирательное право для инвалидов. Если избиратель не может прийти на место голосования по состоянию здоровья или по аналогичным причинам, он может проголосовать дома с использованием переносной урны для голосования. Эта урна также может быть использована в случае наличия препятствий, ограничивающих доступ к месту голосования. Если избиратель не может читать или писать, или сделать отметку в бюллетене для голосования из-за физической инвалидности, ему может помочь другой избиратель. Информация о выборах публикуется также в доступных форматах и распространяется организациями инвалидов среди своих членов. В будущем планируется опубликовать информацию о беспрепятственном доступе к местам голосования в информационной системе избирательной администрации.

47. Согласно Закону о специальном медицинском обслуживании свободное и информированное согласие пациента является необходимым условием для проведения стерилизации. Пациент с ограниченной дееспособностью может быть стерилизован только по серьезным медицинским показаниям. Опекун пациента дает согласие на стерилизацию, но пациент должен быть полностью вовлечен в процесс получения согласия, а его мнение учитывается в соответствии с его интеллектуальной зрелостью. Разрешение на стерилизацию выдает независимая экспертная комиссия, которая всегда приглашает пациента на заседание и доходчиво информирует его о характере медицинского вмешательства, его необратимых последствиях и возможных рисках. Если комитет дает согласие на вмешательство, оно также должно быть одобрено судом. Таким образом, на стерилизацию лиц с ограниченной дееспособностью распространяются усиленные гарантии по предотвращению незаконного вмешательства в их права. Чехия не располагает информацией о масштабных нарушениях этих правил в прошлом.

48. Дискриминация по признаку инвалидности запрещена в доступе к работе и профессиональной деятельности, а также в трудовых и служебных отношениях и всех

их аспектах, включая вознаграждение. В Чехии инвалидам предоставляется повышенная защита на рынке труда. Они имеют право на индивидуальную поддержку, включая консультации, переподготовку, посредничество при трудоустройстве, подходящие условия работы и помощь в ее сохранении или смене. Аналогичным образом поддерживается самозанятость. Работодатели обязаны нанимать не менее 1 инвалида на 25 сотрудников. В противном случае они должны либо покупать товары или услуги у работодателей, в штате которых более 50 % сотрудников с инвалидностью или предпринимателей с инвалидностью, либо выплачивать установленную сумму в государственный бюджет. Если у работодателей нанято более 50 % сотрудников с инвалидностью, то они могут получить возмещение до 75 % их заработной платы и других расходов. Государство также все чаще вносит свой вклад в наем инвалидов или в эксплуатационные расходы, связанные с их трудоустройством. Работодатели инвалидов также могут получить льготу по подоходному налогу.

М. Права ребенка (рекомендации 115.40, 42, 46, 144, 60–148, 150–152, 154–162)

49. В 2020 году правительство утвердило Национальную стратегию защиты прав детей на 2021–2029 годы, призванную защитить права всех детей в Чехии при сотрудничестве органов государственного управления, экспертов и НПО. Стратегия основана на КПП и вытекает из других стратегических документов, охватывающих социальную инклюзию, здравоохранение, образование, безопасность и семейную политику. Ее цель заключается в том, чтобы создать систему поддержки детей и семей, находящихся в группе риска, чтобы каждый ребенок имел равные возможности для качественной жизни. Стратегия имеет пять подцелей: единая система поддержки, безопасная семейная среда, нивелирование неблагоприятных факторов, участие детей и улучшение качества жизни. Для реализации Стратегии был принят план действий на период 2021–2024 годов.

50. Действующее законодательство уже отдает приоритет уходу в замещающих семьях перед институциональным уходом за детьми, которые не могут расти в собственной семье. Суд может принять решение об изъятии ребенка из семьи только в крайнем случае. Ребенок может быть помещен в специализированное учреждение только на необходимый период времени. Каждые три месяца ситуация ребенка заново оценивается органом по защите детей, а каждые шесть месяцев — судом, если возможно возвращение в семью или помещение в замещающую семью. Органы защиты детей обязаны оценить ситуацию ребенка и составить индивидуальный план защиты ребенка или организовать совещания по рассмотрению дела. Институциональный уход за детьми младше четырех лет постепенно ограничивается, а с 2025 года полностью запрещается, за исключением случаев, когда это необходимо по состоянию здоровья или в группах братьев и сестер.

51. Одной из основных целей Стратегии является расширение и профессионализация ухода в замещающей семье. Увеличилось вознаграждение приемных родителей, и изменилась их профессиональная подготовка. Приемные родители находятся в сопровождении органов защиты детей и могут пользоваться услугами по поддержке или перерыву. Они проходят обязательное ежегодное обучение по уходу за детьми продолжительностью не менее 24 часов. В настоящее время Министерство труда и социального развития готовит новую политику ухода в замещающей семье. Кроме того, оно развивает сети поддерживающих многопрофильных служб для семей с уязвимыми детьми и для приемных семей. В результате число детей, помещенных в учреждения интернатного типа, сокращается, в то время как число детей, находящихся на попечении замещающих семей, и интерес к патронатному воспитанию растет. В будущем планируется реформировать всю систему защиты детей, сосредоточив внимание на профилактике, услугах по поддержке детей и доступной помощи их семьям.

52. Семьи с детьми с инвалидностью могут воспользоваться целым рядом социальных услуг, таких как персональная помощь, предоставляемая лицам в их естественной социальной среде, а также услуги по уходу, сопровождению или чтению.

Родители, ухаживающие за детьми с инвалидностью, также могут воспользоваться услугами, оказываемыми на временной основе, услугами амбулаторных центров, центров дневного или недельного ухода. Во всех этих службах дети получают необходимую помощь и заботу, а их способности и навыки профессионально развиваются. Дома для детей с инвалидностью обеспечивают долгосрочное проживание с соответствующим уходом и терапевтическими услугами. Услуги интернатов частично оплачиваются родителями, но плата за них законодательно ограничена. Напротив, ранняя помощь, поддерживающая родителей в уходе за ребенком, обеспечивается бесплатным обучением, активизацией, терапией и консультированием. Правительство стремится перенести уход из учреждений в общины и поддерживать жизнь в семье.

53. Чехия продолжает считать насилие в отношении детей абсолютно неприемлемым в любой среде, включая семью. В школах, социальных и медицинских учреждениях запрещены как физические, так и психологические наказания. Родители могут использовать дисциплинарные средства воспитания только в соответствующей форме и с надлежащей интенсивностью, при этом они не должны угрожать здоровью или развитию ребенка или ущемлять его человеческое достоинство. В ближайшем будущем в этом запрете будет указано, что телесные наказания, психическое угнетение и другие унижающие ребенка меры ущемляют его человеческое достоинство. За этим последуют сопутствующие образовательные и информационные кампании по позитивному воспитанию детей и услуги по поддержке родителей и детей.

54. В чешском Уголовном кодексе детская проституция уже признается в качестве преступления торговли людьми, которое включает использование ребенка в качестве объекта половых сношений или других форм сексуальных надругательств или домогательств. Сексуальная эксплуатация детей может быть дополнительно квалифицирована как преступления сексуального надругательства, соблазнения для половых сношений, сексуального принуждения или изнасилования. Также уголовно наказуемым является производство детской порнографии или обращение с детской порнографией в какой-либо форме, а также эксплуатация ребенка для производства порнографии или участие в порнографическом представлении ребенка. Детская порнография определяется как фотографическое, видео, компьютерное, электронное или иное порнографическое произведение, демонстрирующее или иным образом эксплуатирующее ребенка. Проституция определяется в судебной практике как половое сношение с другими лицами в форме коитуса или иного сексуального удовлетворения полового влечения другого лица путем физического контакта за плату.

55. Дети-жертвы преступлений являются особенно уязвимыми жертвами, права которых описаны выше. При расследовании преступлений полиция уделяет особое внимание потребностям детей в соответствии с международными стандартами. Министерство внутренних дел поддержало создание 77 специальных помещений допроса в региональных управлениях полиции для проведения процессуальных действий с детьми-жертвами и свидетелями, и в настоящее время сооружаются дополнительные. Специалисты по работе с детьми обеспечивают защиту детей-жертв и свидетелей преступлений от повторной виктимизации и постоянно расширяют свои компетенции. Также развивается сотрудничество между чешской полицией, органами защиты детей, судами, прокурорами, детскими психологами, психиатрами, специалистами в области здравоохранения, школами, детскими учреждениями и другими соответствующими субъектами. Профилактические мероприятия включают лекции для начальной и средней школы, педагогического состава дошкольных учреждений и медицинских работников детских больниц.

56. Компетенции и деятельность омбудсмена также охватывают права ребенка. Вышеупомянутые реформы включают рассмотрение вопроса о создании специального представителя, который будет действовать в качестве НПУ в интересах детей для поддержки защиты прав детей.

N. Инклюзивное образование (рекомендации 115.110–125, 178, 179)

57. Инклюзивное образование и снижение неравенства в доступе к образованию с максимальным развитием потенциала всех детей, учеников и студентов являются одними из приоритетов правительственной Стратегии образовательной политики 2030+. Также был принят План действий по инклюзивному образованию на 2019–2020 годы. Его меры включают совершенствование и унификацию консультационных услуг в школах и консультационных центрах по вопросам образования, а также совершенствование навыков специальной педагогики в рамках обучения по программе бакалавриата и повышения квалификации учителей. Основные рамки инклюзивного образования заложены в Декрете об образовании учащихся с особыми образовательными потребностями и одаренных учащихся. Внесенные в отчетный период изменения были направлены на упорядочение и повышение эффективности системы без ущерба для уровня поддержки отдельных учеников.

58. В начальном образовании приоритетом по-прежнему является включение учащихся с различными особыми потребностями, обусловленными состоянием их здоровья, культурным или социальным происхождением и т. д., в максимально возможной степени в основное образование с надлежащими мерами поддержки. Помещение таких учеников в специальное учебное заведение возможно только в том случае, если предоставляемая поддержка недостаточна, если это рекомендует учебно-консультационный центр и если родители дают информированное согласие. В 2019/20 учебном году обучение учеников с легкой степенью психической инвалидности прекращено в соответствии со специальным приложением к Рамочной образовательной программе начального образования. Эта программа теперь позволяет изменять результаты обучения в рамках общего образования, например, путем составления индивидуального плана обучения. Начиная с 2016/17 учебного года, Министерство образования, молодежи и спорта проводит квалифицированную оценку количества учащихся из числа рома во всех начальных школах и таким образом контролирует реализацию изменений на практике. Омбудсмен также ежегодно отслеживает прогресс в области инклюзивного образования. Включение учеников из числа рома в систему общего образования продолжает расти и в настоящее время составляет около 90 %.

59. Министерство образования, молодежи и спорта совместно с Национальным педагогическим институтом организует тренинги для учителей по инклюзивному образованию и поддерживает повышение квалификации педагогов-консультантов по вопросам включения учеников из числа рома в систему общего образования. Оно также поддерживает новые диагностические инструменты для оценки их образовательных потребностей. Подготовлен информационный пакет по инклюзивному образованию и изменениям в образовании учащихся с особыми образовательными потребностями. В 2017–2018 годах во всех региональных столицах прошли информационные семинары, посвященные инклюзивному образованию, на которых прошли обучение тысячи директоров детских садов и начальных школ, а также сотрудники консультационных центров по вопросам образования. Все материалы по инклюзивному образованию постоянно публикуются на веб-сайте министерства. Обучение и подготовка учителей будут охватывать также подходы, учитывающие культурные и социальные особенности, необходимые для обучения меньшинств. Такая же поддержка будет оказываться помощникам учителей и сотрудникам центров педагогического и психологического консультирования. Положение помощников учителей, социальных педагогов и социальных работников в образовании будет определено в законодательстве и методиках, а также стандартизировано и поддержано системным финансированием в системе образования.

О. Незаконная стерилизация (рекомендации 115.101–109)

60. Хотя Чехия лишь приняла к сведению рекомендации по созданию специального механизма компенсации, в 2021 году она приняла Закон о предоставлении компенсации незаконно стерилизованным лицам, вступающий в силу с 1 января 2022 года. Закон определяет условия предоставления единовременной суммы в размере 300 000 чешских крон лицам, незаконно стерилизованным в период с 1 июля 1966 года по 31 марта 2012 года. Стерилизация является незаконной без свободного и информированного согласия. Заявление должно быть подано в Министерство здравоохранения до конца 2024 года. В заявлении о компенсации должны быть описаны факты дела, такие как медицинское учреждение, дата и обстоятельства вмешательства. Решение по запросу принимается Министерством здравоохранения в рамках административного разбирательства и может являться предметом судебного рассмотрения. Закон также запрещает уничтожение необходимой медицинской документации измельчением или иным способом в течение 10 лет. До 25 июля 2022 года Министерство здравоохранения зарегистрировало 325 запросов на компенсацию, из которых 65 были удовлетворены, 75 отклонены, а остальные приостановлены на основании невозможности доказать незаконность стерилизации из-за отсутствия медицинских документов. Благодаря этому специальному механизму в настоящее время не планируется вносить изменений в общий срок исковой давности, который в силу принципа правовой определенности все равно не применялся бы к предыдущим делам. Однако существование этого механизма не препятствует обращению в суд за компенсацией за незаконную стерилизацию.

61. Правила стерилизации распространяются и на полностью дееспособных лиц. В соответствии с Законом о специальных медицинских услугах, стерилизация может быть проведена только на основании письменного запроса или с письменного согласия пациента. Перед вмешательством врач должен предоставить пациенту письменную информацию о его характере, необратимых последствиях и возможных рисках. Запись о предоставлении информации подписывается врачом, пациентом и свидетелем и вносится в медицинскую карту. Образец информированного согласия опубликован в журнале Министерства здравоохранения, и медицинские учреждения используют его непосредственным образом или как основу для собственного текста. Он был переведен на язык рома. Установлен обязательный срок продолжительностью 7 дней между предоставлением такой информации и получением согласия на стерилизацию по медицинским соображениям и 14 дней в случае стерилизации по немедицинским причинам, поскольку пациенту требуется время для изучения всех обстоятельств. Окончательное согласие должно даваться пациентом непосредственно перед операцией. Министерство здравоохранения также поддерживает повышение осведомленности населения о правах пациентов и обучение врачей в этой области.

Р. Права иностранных граждан (рекомендации 115.180–201)

62. Согласно Хартии основных прав и свобод, иностранцы могут пользоваться всеми основными правами, за исключением тех, которые предоставляются только гражданам. Хартия позволяет по-разному регулировать некоторые экономические, социальные и культурные права. Иностранцы могут быть приняты на работу, имея разрешение на проживание и работу. Получателям международной защиты, а также иностранцам с постоянным проживанием или временной защитой, предоставляемой беженцам с Украины, разрешение на трудоустройство не требуется. Заявители на международную защиту не имеют права работать в Чехии в течение первых шести месяцев с момента начала рассмотрения дела. Впоследствии они могут подать заявление на получение разрешения на трудоустройство и легально искать работу.

63. Работающие иностранцы полностью защищены от трудовой эксплуатации и принудительного труда, которые могут быть оценены как торговля людьми. Менее серьезные случаи трудовой эксплуатации могут нарушать нормы трудового законодательства, и работодатели могут быть оштрафованы трудовой инспекцией. Трудовые инспекции сотрудничают с правоохранительными органами и полицией по

делам иностранцев в областях защиты от трудовой эксплуатации, расследования выявленных случаев и наказания виновных.

64. Иностранцы, легально проживающие в Чехии, имеют такое же социальное страхование, как и чешские граждане. Если они занимаются оплачиваемой деятельностью, то они участвуют в системах страхования на тех же условиях (например, страховые периоды) и могут получать пособия на тех же условиях, что и чешские граждане. Иностранцы из государств, заключивших двусторонние соглашения о социальном обеспечении, могут учитывать периоды страхования на родине. В настоящее время в Чехии заключено 21 такое соглашение, охватывающее большинство стран, являющихся источниками значительной миграции.

65. Доступ к медицинскому обслуживанию связан с участием в государственном медицинском страховании или в коммерческом медицинском страховании, за исключением неотложной помощи, предоставляемой в любом случае. Государственное медицинское страхование распространяется на лиц, работающих в Чехии, иностранцев с постоянным местом жительства, обладателей международной защиты и заявителей на получение такой защиты. Иностранцы с другими видами на жительство должны иметь коммерческую медицинскую страховку на время пребывания в Чехии. С 2021 года страховые компании законодательно обязаны предоставлять медицинскую страховку, покрывающую комплексное медицинское обслуживание, включая обслуживание, связанное с беременностью и родами. Государственная медицинская страховка также покрывает всех новорожденных детей в течение первых 60 дней пребывания в стране, что позволяет заполнить заявление на постоянное место жительства в их отношении с последующим покрытием государственной медицинской страховкой. В будущем доступ детей к государственному медицинскому страхованию будет еще более упрощен.

66. Законодательство о международной защите и практика его применения полностью соответствуют Женевской конвенции, законодательству ЕС и другим международным обязательствам Чехии, включая принцип невыдворения. Иностранцы могут обратиться за международной защитой либо сразу при въезде на территорию страны в международном аэропорту, либо в центрах приема, в центрах службы полиции по делам иностранцев, в местах содержания под стражей в течение первых семи дней или в других местах, определенных законом, без каких-либо препятствий. Иностранец, ходатайствующий о предоставлении международной защиты, не может быть выслан до окончания разбирательства. Воссоединение семьи для обладателей международной защиты возможно посредством предоставления убежища или дополнительной защиты для воссоединения семьи, включая прибытие членов семьи в Чехию. Недавно принятый Закон о проживании иностранцев регулирует положение лиц без гражданства.

67. Согласно закону, просители убежища должны находиться в приемном центре в течение периода, необходимого для их идентификации и проверки на предмет безопасности или риска для здоровья. Заявители на международную защиту не ограничиваются автоматически в свободе и однозначно содержатся не в тюрьмах. Если их свобода должна быть ограничена, то должно быть вынесено решение о задержании с правом судебного пересмотра в течение нескольких дней. Несовершеннолетние просители убежища или семьи с детьми никогда не задерживаются. После первой идентификации заявителя переводят в открытый центр, где он может добровольно находиться вместе с членами своей семьи, пока рассматривается его заявление. Во время пребывания заявитель имеет право на жилье, питание, основные гигиенические средства, бесплатное медицинское обслуживание, обучение ребенка, психологические, социальные и другие необходимые услуги, включая бесплатную юридическую помощь. Помещения приспособлены для размещения семей с детьми. Если у заявителей есть финансовые средства, они должны внести свой вклад в расходы на питание и проживание. Однако они должны сохранять прожиточный минимум для себя и для членов семьи, находящихся на их иждивении. Министерство внутренних дел и администрация учреждений по предоставлению убежища должны выявлять и удовлетворять любые особые потребности уязвимых лиц.

68. Лица, находящиеся в Чехии нелегально, могут быть задержаны на законных основаниях. Сначала государственные органы обязаны оценить альтернативные меры, такие как обязательное обращение в полицию или контроль места жительства. Содержание под стражей всегда используется в качестве крайней меры, и реальное число задержанных довольно мало. Обычный срок содержания под стражей не должен превышать 180 дней и может быть продлен до 545 дней только для иностранцев, которые намеренно препятствуют своему выдворению, чего практически не происходит. В течение всего периода задержания полиция должна проверять наличие оснований для задержания и прекратить задержание, если они отпали. Полиция также должна проинструктировать иностранца о возможности судебного пересмотра задержания через регулярные промежутки времени. Если суд признает задержание незаконным, иностранец должен быть немедленно освобожден. Иностранец также обязан оплатить расходы на проживание и питание в учреждении в установленном размере. В качестве альтернативы, расходы могут быть также оплачены их нелегальным работодателем.

69. Несопровождаемый несовершеннолетний иностранец может быть задержан, только если он представляет обоснованно ожидаемую угрозу общественной безопасности или серьезно нарушает общественный порядок, и в то же время это соответствует наилучшим интересам ребенка. На практике несопровождаемые несовершеннолетние почти никогда не задерживаются. Дети, сопровождающие своих родителей, не задерживаются, а остаются в учреждении вместе с ними только в том случае, если уход за ними не может быть обеспечен за пределами учреждения. Максимальный срок задержания семей и несопровождаемых несовершеннолетних составляет 90 дней без возможности продления. Содержание под стражей происходит в специальном учреждении, предназначенном только для семей с детьми и женщин, которое в последние годы было существенно изменено, чтобы максимально соответствовать их потребностям. Компоненты обеспечения безопасности были сведены к минимуму, а сам объект был изменен таким образом, чтобы он был удобен для семей и детей. В нем организованы досуг и бесплатная юридическая помощь, медицинское обслуживание, социальное консультирование и другие услуги, предоставляемые профессиональным гражданским персоналом. Необходимые финансовые средства регулярно выделяются на размещение во всех центрах предоставления убежища и содержания под стражей, которые регулярно посещаются и проверяются Омбудсменом и международными организациями. В целом, Чехия прилагает максимум усилий, чтобы избежать задержания семей с детьми, а также обеспечивать его осуществление в удовлетворительных условиях в соответствии с международными стандартами.

70. Исходя из позиции правительства, Чехия не принимает участия в схеме переселения и переезда ЕС.

III. Ход выполнения добровольных обязательств Чехии

71. Чехия входила в состав Совета по правам человека сразу после его создания в 2006–2007 годах, а затем в 2011–2014 и 2019–2021 годах. Чехия была вновь избрана на частичных выборах в мае 2022 года со сроком полномочий до конца 2023 года. При выдвижении своей кандидатуры Чехия взяла на себя множество добровольных обязательств и с тех пор их выполняет. Во время своего членства в Совете и в другие периоды Чехия принимала активное участие в работе Совета. Например, Чехия предложила и поддержала основные резолюции, а также специальных докладчиков и другие механизмы Совета. За предыдущие циклы УПО Чехия вынесла 1260 рекомендаций. Чехия оказывает особую поддержку НПО и гражданскому обществу в работе Совета и защите прав человека как на национальном, так и на международном уровнях. Чехия сотрудничает с договорными органами в целях надлежащего выполнения своих международных обязательств. Кроме того, Чехия оказывает финансовую поддержку УВКПЧ и другим механизмам Организации Объединенных Наций, таким как ЮНИСЕФ, «ООН-женщины», ПРООН или КМС ООН, и принимает участие в их работе. Ежегодно Чехия выделяет около 70 млн

чешских крон на проекты по поощрению прав человека и демократии в третьих странах. Чехия выполняет большинство других обязательств, выполняя вышеуказанные рекомендации.

IV. Прочие вопросы в области прав человека в Чехии в период 2018–2022 годов

72. Наиболее важные вопросы прав человека в Чехии в указанный период были описаны выше в разделе «Выполнение рекомендаций». Среди прочего, обязательные операции, препятствующие репродукции, по-прежнему являются условием для юридического признания пола. Уполномоченный по правам человека, государственные органы и эксперты создают новые правила в соответствии со стандартами прав человека.

73. В последние годы Чехия пережила пандемию COVID-19, которая, помимо экономических и социальных последствий, привела к существенным ограничениям свободы передвижения и проживания, свободы собраний, права на частную и семейную жизнь, права на ведение предпринимательской деятельности, права на образование и других прав. Некоторые ограничения затем были отменены судами. Нынешнее правительство извлекло уроки и намерено в будущем применять только необходимые ограничения, как можно реже и в соответствии с защитой прав человека.

74. В этом году самым большим вызовом является война на Украине и прибытие украинских беженцев. На основании законодательства ЕС украинские беженцы могут получить временную защиту в Чехии вместе с доступом к рынку труда, здравоохранению, социальной поддержке и образованию. Правительство стремится на всех уровнях определить пути успешной адаптации беженцев в чешском обществе и обеспечить достаточную защиту их прав.
