



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十二届会议
2022年1月23日至2月3日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

加纳

* 本文件印发前未经正式编辑。



一. 引言

1. 加纳共和国政府在总统纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多的领导下，申明所有人权具有普遍性、不可分割性、相互依存性和相互关联性，同时，须尊重我国因多元历史、文化和宗教背景而具有的独特国家和区域特性。加纳共和国政府一直努力促进和保护加纳公民的权利，特别是贫困、边缘化和弱势群体的权利，并制定政策，确保追求社会正义并始终以法治为先。

2. 加纳共和国政府致力于采取基于权利的办法对待发展和治理，特别是在卫生、教育、粮食和水安全、住房、环境保护和尊重文化等领域。加纳共和国政府欢迎在普遍定期审议进程提供的公开和建设性对话中审查加纳共和国政府的记录。

二. 报告的编写过程

A. 方法

3. 在起草报告时，严格遵循了人权理事会第 17/119 号决定所载的准则。本报告由国家报告和后续行动机制编写。

B. 国家后续行动进程说明

4. 加纳启动并设立了国家报告和后续行动机制，作为总检察长办公室和司法部下属的部际协调机构，以确保履行加纳加入的国际人权条约所规定的义务。

5. 在这方面，国家报告和后续行动机制采取后续行动，整理相关部委、部门和机构提供的信息，并报告加纳履行义务的情况。

C. 机构间协商

6. 国家报告和后续行动机制与各利益攸关方举行了各种协商会议，这些利益攸关方包括内政部，内政部的两个下属机构，即加纳警察局和加纳监狱管理局，议会，以及负责外交、司法、卫生、性别、妇女和儿童事务、教育、信息和就业的各部委。

D. 与国家人权机构和民间社会组织进行更广泛的协商

7. 国家报告和后续行动机制与 Perfector of Sentiments 基金会举行了几次协商会议，该基金会是加纳普遍定期审议民间社会平台的召集人，并承担加纳人权非政府组织论坛秘书处的职能。

8. 此外，2022 年 9 月，国家报告和后续行动机制在完成本报告之后召开了一次确认会议，向利益攸关方介绍报告，而利益攸关方为报告提供了投入。

E. 议会提供的资料

9. 议会目前正在设立一个人权委员会，以处理与人权有关的问题，包括就加纳所加入人权文书的履约情况履行议会的监督责任。议会为本报告提供了资料。

三. 前几轮审议所提建议的执行情况

A. 平等和不歧视¹

歧视举报系统——完全执行

10. 人权和行政司法委员会为最脆弱群体建立了全面运作的污名化与歧视举报系统。

B. 保护 LGBTI 人士免遭暴力侵害

11. 加纳法律禁止对所有人，包括对 LGBTI 人士实施暴力。

12. 议会正在与宗教和传统团体进行第二轮利益攸关方协商，旨在解决与 2021 年《促进人的适当性权利和加纳家庭价值法案》有关的宗教和文化分歧，该法案由主要宗教团体、传统领导人和一些议会议员提出。尽管如此，议会正在审议人权维护者，包括加纳律师协会、学术界以及人权和行政司法委员会提交的材料，以确保该法案尊重 1992 年《宪法》保障的基本人权和自由。

C. 弱势群体融入方案和公共政策

加纳学校供餐方案

13. 遵循可持续发展目标 1 和目标 2，2020 年，加纳学校供餐方案为全国所有地区的受益学生提供每日膳食。这确保了高水平的入学率，还为当地农民提供了就业机会和现成的市场。

14. 随着 2021 年 1 月学校的复课，加纳学校供餐方案秘书处为方案餐饮商制定了 COVID-19 指南。加纳学校供餐方案国家和地区业务手册已得到利益攸关方的确认。

15. 目前存在的挑战是，难以将每名学生的供餐补助金与通货膨胀挂钩，以便长期保持所提供营养餐的质量和数量。

增强生计能力扶贫方案²

16. 增强生计能力扶贫方案是政府的一项社会保护旗舰方案，向全国所有地区的 344,421 个受益家庭提供现金赠款(可持续发展目标 1)。³ 78% 的增强生计能力扶贫方案受益人还登记加入了国家健康保险计划(可持续发展目标 3)，以确保享有保健服务。⁴

国家创业和创新方案

17. 政府还启动了国家创业和创新方案，为初创企业和小企业提供综合性国家支持(可持续发展目标 1)。

18. 每个县、市和大都市政务委员会都拨出共同基金的 3% 提供给残疾人(可持续发展目标 10)。

19. 2020 年，加纳共和国政府颁布了 2020 年《加纳企业署法》(第 1043 号法)，目的是除其他事项外，便利中小微企业获得金融和非金融资源，包括信贷融通和专业服务以及由国内和国际来源提供的机械、设备和原材料投入。

20. 第 1043 号法还设立了中小微企业基金，以便提供资金，除其他外缩小中小微企业的资金缺口，并发展这些企业，特别是在农村地区(可持续发展目标 1 和目标 8)。挑战包括资金不足。

工商企业与人权⁵

21. 加纳启动了一项关于工商企业与人权的国家基线评估。国家基线评估作者使用了初级和次级研究方法，包括对近 60 名工商企业与人权利益攸关方进行了访谈。这项评估连同 2022 年 8 月举行的利益攸关方会议，使国家和私营部门行为体进一步认识到制定工商企业与人权国家行动计划的必要性。已授权一个多利益攸关方指导委员会制定一项工商企业与人权国家行动计划。该委员会包括一名来自加纳可持续发展目标执行办公室的代表。

22. 这项国家行动计划预计将为国家提供一个框架，以颁布立法，要求(除其他外)许可证发放和采掘业适用工商企业与人权指导原则(可持续发展目标 5、目标 8、目标 10)。

D. 善治——努力打击腐败(可持续发展目标 16)⁶

特别检察官办公室

23. 特别检察官办公室已正式成立，作为总检察长办公室下属的专门机构，负责调查和起诉腐败、贿赂及相关刑事案件。颁布了条例，规定起诉此类罪行的程序。

保护证人

24. 2018 年，通过了 2018 年《证人保护法》(第 975 号法)，以保护通过披露与不当行为有关的信息协助执法机构，从而因披露信息而面临严重风险的人。2022 年 8 月，加纳启动了一个技术委员会，起草关于保护吹哨人的标准业务程序。

知情权

25. 2020 年，2019 年《知情权法》(第 989 号法)生效，该法遵循 1992 年《宪法》，旨在提供获取公共机构所掌握信息的渠道，在公职人员中促进透明度和问责制文化，使知情权仅受限于《宪法》规定的限制。目前正在起草一项旨在落实《知情权法》的法律文书。尽管如此，该法已在执行，提出了约 157 项请求，其中 130 项得到批准。人权和行政司法委员会正在设法起诉未能按照该法的要求提供信息的公共机构负责人。

《公司法》

26. 2019 年《公司法》(第 992 号法)的颁布旨在修正、整合和修订与公司相关的法律。第 992 号法还在加纳法律中引入了新概念, 如实益所有权透明度, 作为打击腐败和发现不当利益冲突的工具。这有助于促进加纳的营商环境便利度, 并提高在加纳开展业务的公司企业治理标准。

《刑事犯罪法(修正案)》

27. 2020 年, 通过了 2020 年《刑事犯罪法(修正案)》(第 1034 号法), 将腐败和与腐败相关的犯罪归为重罪, 并规定了更加严厉的相关处罚。

《公职人员行为操守法案》

28. 《公职人员行为操守法案》寻求明确界定和禁止公职人员构成贪污的行为。该法案落实了规定公职人员行为操守的《宪法》第 24 章, 并将《联合国反腐败公约》和《非洲联盟预防和打击腐败公约》纳入了国内法。

29. 由于第七届议会宣告解散, 该法案已过期。该法案已重新提交内阁审批。

E. 批准/加入国际条约/公约/议定书

《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》

30. 加纳 1992 年《宪法》中的一项刚性条款载有关于死刑的宪法指令。因此, 要废除死刑, 必须修正 1992 年《宪法》, 特别是要修正 1960 年《刑事罪和其他犯罪法》(第 29 号法)。⁷ 不过, 议会已根据一项旨在废除死刑的普通议员议案启动了必要的程序。

国家防范机制

31. 目前正在修正《人权和行政司法委员会法》, 使该委员会能够承担被指定为加纳国家防范机制的责任。

四. 公民权利和政治权利⁸

生命权、人身自由和安全权

32. 《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》有待签署和批准。与此同时, 加纳继续确保不对加纳境内的任何人适用死刑。特别是, 加纳没有处决精神或智力残疾者、犯罪时未满 18 岁的人和孕妇。

与姓名、身份和国籍有关的权利⁹

33. 出生和死亡登记局已经开始通过 Zoom 进行出生登记。2021 年底, 出生人口登记率达到 70%。建立了 m-Birth 系统, 这款登记软件既可以离线使用, 也可以在线使用, 目前在加纳全部 16 个省都可以使用。

34. 登记局通过开展人口登记册项目，努力深入农村地区和孤儿院，对新生儿和任何未登记的人进行登记。

35. 虽然保健系统和出生登记系统不可互操作，但加纳卫生局与登记局之间共享新生儿信息和其他统计数据。

36. 最近颁布的 2020 年《出生和死亡法》(第 1027 号法)规定，应将出生情况通知登记局，以便于实时进行出生登记。通报系统一旦建立，将缩小疫苗接种率和登记率之间的差距。

37. 对于居住在难民营的难民、寻求庇护者和移民，登记局官员每周前往难民营进行新生儿登记。

38. 目前，对一岁以下的儿童实行免费登记政策。

司法，包括有罪不罚和法治——部分执行¹⁰ (可持续发展目标 16)

39. 《司法协助法》(第 807 号法)将国际刑事法院指定为外国实体，目的是根据加纳与国际刑事法院之间的协定，就刑事事项获取援助。

40. 总检察长办公室正在拟订《国际刑事法院法案》，以落实《国际刑事法院罗马规约》，并将该规约纳入加纳法律。《国际刑事法院法案》旨在使加纳法院能够审判《罗马规约》承认的罪行，并提供一个法律框架，使国际刑事法院能够在加纳法院无法起诉的情况下对案件进行起诉。

41. 此外，所有警察都接受了有关在逮捕、调查和审讯时不得实施酷刑的培训。因此，任何警察过度使用武力的行为都会受到彻底调查，加纳还适当建立了内部纪律机制。公众认为施害者不受惩罚，可能是由于警方没有向社区充分反馈对抗命不遵的警察采取的行政措施或实施的处罚。警察局目前正在纠正这种情况，为此不断与公众分享相关信息。

42. 对《刑事犯罪法》进行了修正，以纳入灭绝种族罪。

43. 通过了 2022 年《刑事罪和其他犯罪(诉讼)法(修正案)》(第 1079 号法)，该法就一些刑事罪规定了辩诉交易，以减少法院的案卷量，缓解监狱拥挤状况，并协助改造。

关闭“女巫营”，让“女巫营”中的妇女重返社会

44. 在加纳北部和东北部地区发现了七个“女巫营”。目前正在努力关闭这些营地(可持续发展目标 5)。仍然面临的挑战是关闭进程缓慢以及如何使这些营地适合居住。与此同时，加纳性别事务部已开始在营地和社区开展宣传方案、提高认识运动和救济支助干预。已经启动了一项紧急增强生计能力扶贫方案，吸纳这些营地内的家庭加入其中，并让这些家庭加入国家健康保险计划。

修正国家法律，允许居住在国外的加纳国民投票

45. 2006 年《人民代表权修正法》(第 699 号法)尚未实施。已向议会提交了一份宪法文书。

将人权要素纳入安全部队行动规程¹¹

46. 警察部门和监狱管理部门有用于规范纪律程序并顾及人权因素的法律。这些法律是 2012 年《警察部门条例》(第 76 号宪法文书)和《监狱管理纪律条例》(第 93 号宪法文书)。

基本自由以及公共和政治生活参与权¹²

自警团

47. 2019 年通过了 2019 年《自警团及相关犯罪法》(第 999 号法), 该法除其它外, 旨在解散政党自警团体以及禁止自警行为和使用土地警卫。

妇女参政情况

48. 进入决策层的妇女人数逐渐增加。并没有法律限制妇女参与政治进程。在 2020 年选举期间, 总统候选人中有 3 名妇女。在 2021 年 1 月就职的第八届议会中, 女议员人数略有增加, 达到 40 人。在加纳派驻国外的 56 名大使中, 有 24 名是妇女。

禁止一切形式的奴役——部分执行

49. 性别、儿童和社会保护部下属的人口贩运问题秘书处正在积极开展工作, 打击一切形式的奴役, 特别是表现为人口贩运的奴役。正在利用社交媒体运动、媒体讨论以及在国家、省和县各级开展的与主要传统领袖和利益攸关方的协商, 争取实现这一目标。

50. 这一领域的立法和体制也有所加强。此外还采取了步骤, 以提高收集有关国内被贩运儿童人数的可靠数据的能力。目前, 有各种程序和进程帮助人口贩运问题秘书处和各机构积极主动地处理贩运儿童案件。相关举措包括:

(a) 关于消除人口贩运的《人口贩运问题国家行动计划》。该行动计划已得到传播。

(b) 在各执法机构和总检察长办公室设立了联络单位和办公室, 以处理人口贩运问题。

(c) 2019 年 2 月 1 日, 一个成人收容所投入运营。向受害者提供全面、知情的创伤护理和支助。

(d) 向性别、儿童和社会保护部拨付了 100 万加纳塞地作为人口贩运基金, 用于保护受害者和执行《国家行动计划》。

(e) 自 2017 年以来, 人口贩运管理委员会不断举行会议, 儿童保护契约协议技术工作组也举行了会议, 以加强儿童保护机制, 打击贩运儿童。

(f) 为收容所工作人员、执法人员、法官、律师和利益攸关方提供了关于贩运儿童、移民和剥削儿童问题的专门培训方案, 以建设这些人员打击儿童贩运的能力。

(g) 批准、启动和广泛传播《2022-2026 年消除人口贩运国家行动计划》。该计划采用“四 P”方法(预防、保护、起诉和伙伴关系)打击人口贩运,包括贩运儿童。

(h) 挑战包括缺乏充足的资金。

拘留条件¹³

进一步努力改善监狱条件——健康和环境卫生

51. 加纳共和国政府通过卫生部制定的 COVID-19 安全规程在所有监狱设施内得到高度执行,这些举措旨在防止 COVID-19 在监狱内传播。所有新收监的囚犯在被转移到主要监室和牢房之前都要接受持续数日的隔离和监测。还向囚犯提供医疗物品和个人防护装备。此外,在监狱内进行例行熏蒸和消毒作业。

52. 囚犯可免费加入国家健康保险计划。2018 年,一些医务所升级为健康中心和医院。这些设施的注册和升级大大减少了向外部保健设施转诊的病例。

53. 加纳监狱管理局现在是加纳准卫生机构协会的成员。该协会大大造福了监狱,为监狱设施提供了个人防护装备、免费药物和 COVID-19 检测包。

54. 目前,加纳监狱管理局正在制定一项卫生政策,以加强监狱医疗保健,总体目标是最大限度地确保囚犯和狱警的健康。

55. 然而,挑战包括这些方案缺乏充足的资金。

修订监管法律框架

56. 目前正在对 1972 年《监狱管理法》(救国委员会第 46 号法令)进行审查,该审查的最终结果是起草了《监狱管理法案》。《监狱管理法案》建议扩大监狱处,使该处也负责卫生和农业。监狱管理局最近设立了卫生处和农业处,以改善囚犯的健康,并促进农业活动,以改善囚犯的饮食。此外,已将执行与精神卫生和残疾有关的法律以及监狱视察纳入该法案草案,以改善监狱条件。

57. 政府在儿基会的支持下,广泛审查了《儿童法》、《少年司法法》和相关法律。这些法律的拟议修正案已经完成,有待由性别、儿童和社会保护部提交内阁。

改造、康复和教育

58. 通过职业培训以及正规和非正规教育,如基础教育证书考试、西非高中证书考试以及高等院校的文凭和学位课程,为囚犯提供改造和康复方案。

治疗方案¹⁴

59. 囚犯可以接受吸毒和滥用药物治疗,以及专业的精神病治疗。

农业培训

60. 农业仍然是监狱管理局的一项核心活动。2020 年期间,有 20 个监狱设施从事农业活动。因此,这些设施的囚犯接受了经济作物和粮食作物生产、牲畜饲养和家禽养殖方面的培训。

职业培训

61. 监狱管理局遵循其康复方案，向全国各地 44 所监狱的囚犯提供职业和技术培训。

对女囚犯的特别照顾

62. 女囚犯被关押在专门的监狱中，受到最高程度的安全保护，并由女狱警照顾和监督，这些狱警接受了有关女性囚犯的特殊需要和人权的培训。在加纳最大的一所女子监狱设立了一个母婴监区。目前正努力将母婴监区推广至其余六所女子监狱。

监狱过度拥挤

63. 正在制定《监狱管理假释条例》，作为建立非拘禁刑罚制度和改进惩戒领域的更广泛进程的一部分。此外还制定了《社区服务刑罚法案》，以缓解监狱拥挤状况。

64. 为进一步缓解监狱拥挤状况，推出了“人人伸张正义方案”的虚拟版，以审理超期羁押的囚犯的案件。这导致囚犯人数减少。

65. 在接受过律师助理培训的律师助理中心狱警的协助下，促进待审拘留犯诉诸司法的工作得到了改善。律师助理中心的工作人员既包括狱警也包括囚犯。他们还还为囚犯提供支助服务，帮助囚犯准备和提出上诉。

66. 此外，已给予一些囚犯大赦，以进一步减少监狱囚犯人数。

67. 正在建造新的监狱。

五. 经济、社会及文化权利¹⁵

工作权——为消除妇女在劳动力市场面临的现有结构和法律障碍而采取的措施

68. 尽管缺乏明确的法律，但现有判例表明，妇女的工作权、不受歧视权、不受性和性别歧视权以及成立家庭权得到了保护。¹⁶ 2020 年，加纳共和国政府通过了 2020 年《劳动(家政工人)条例》(第 2408 号立法文书)，以改善家政工人的工作条件。

享受公正和良好的工作条件的权利

矿产和采矿业

69. 一项新的采矿和矿产法有待议会审议，该法将废除现行的 2006 年《矿产和采矿业法》(第 703 号法)。

70. 拟议的法律对矿产生生产和勘探公司在加纳的经营框架作出了严格规定。这些规定除其他外，包括关于采取平权行动使更多妇女进入采矿行业的规定，改变矿业公司对政府和东道国社区的义务，对公司的强制性企业社会责任要求以及将稳定协议的期限从 15 年改为 5 年。

健康权¹⁷

精神卫生

71. 根据 2012 年《精神卫生法》(第 846 号法)设立了精神卫生基金。议会已于 2019 年通过条例,以实施该法。正在设立一项精神卫生课税机制,以资助涉及精神卫生的活动。

72. 《精神卫生法》规定设立探访委员会,以确保社区内精神失常者的权利得到保护。关于精神卫生服务的法律对康复设施作出了规定,这些设施应在严格监督下运营。法律还规定了严格的许可制度,以确保对精神障碍者的护理标准。《精神卫生法》还规定,在强制和非自愿入院的情况下,病人或其代表必须对某些治疗和程序,包括法院程序表示知情同意。

73. 祈祷营作为基于信仰的传统治疗设施,是加纳促进精神卫生的合作者,因为许多精神障碍者利用这种设施接受治疗。因此,精神卫生管理局的目标是对这些营地进行监管,并在设施中提供药物和其他所需的护理物品。建立了向正规机构转诊以接受进一步治疗和管理的制度。

74. 对精神障碍者任何形式的不人道待遇都是犯罪行为,可处以罚款或判处徒刑。目前正在对参与治疗精神障碍者的人员进行培训。对提供各种形式精神卫生服务的所有保健设施进行认证,是精神卫生管理局为确保消除对精神障碍者一切形式不人道待遇而采取的另一项措施。组织了研讨会,以促进精神卫生专业人员在专业上不断提升。

75. 精神卫生管理局鼓励精神卫生专业人员利用精神卫生管理局提供的信息、宣传和教育辅助材料,定期在教堂、清真寺、学校、汽车站、社区聚会场所和医院门诊部开展精神卫生宣传活动。各医院和综合诊所的精神卫生科室被要求定期编写并向有关主管机构提交关于社区宣传活动的报告,这些报告随后会转交给省和国家总部。

禁止未经同意的治疗,例如强制用药和强制拘禁¹⁸

76. 作为一般规则,所有人都应自愿接受医疗服务。2012 年《公共卫生法》(第 851 号法)附件六规定了《患者宪章》,该宪章保障尊重患者作为个体在医疗保健计划方面享有的选择权。

77. 具体而言,根据《精神卫生法》,患者可自由要求出院。患者也可以拒绝治疗。然而,必须依照正当程序和适当的文件行使这些自由权。针对需要强制治疗或强制住院的情况,法律规定了标准办法,其中包括法院程序。

78. 精神卫生方面的法律规定,医疗机构负责人应向根据《精神卫生法》设立的精神卫生法庭报告长期住院的自愿入院患者的情况和入院情况。然而,加纳尚未设立精神卫生法庭,主要是由于资金方面存在挑战。

获得保健服务,包括在地方社区获得保健服务¹⁹

79. 加纳共和国政府致力于实现可持续发展目标。加纳是非洲联盟《2063 年议程》、《促进所有人的健康生活与福祉全球行动计划》、在阿斯塔纳通过的《关于初级卫生保健的宣言》(2018 年)和《2030 年全民健康覆盖国际卫生伙伴关系》的签署国。加纳将全民健康覆盖定义为:“加纳所有人都能及时获得优质保健服

务，不论在使用时是否有支付能力。”全民健康覆盖的目标是，到 2030 年使所有人都能获得更多的优质基本保健和基于全民的服务。

80. 加纳共和国政府作出了坚决的努力，以处理保健不平等问题，并改善生殖、孕产妇、新生儿、儿童、青少年健康和营养方面的成果。为此，通过了一系列旨在增进妇女、男子、女童和男童健康的政策，其中包括旨在指导加纳新生儿和儿童健康服务提供工作的《新生儿护理政策(2019-2023 年)》以及《青少年保健服务政策和战略(2016-2020 年)》。此外，加纳卫生局制定了 2020 年《生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康和营养战略计划》。总体而言，这些政策和战略符合旨在促进性别平等并减少保健不平等的相互关联的关键可持续发展目标。²⁰

81. 加纳继续扩大医疗保健覆盖面和向公民提供的福利的范围。2021 年加纳人口普查结果显示，国民健康保险计划或私人健康保险计划可覆盖 68.6%的人口。国民健康保险计划的使命是为加纳所有居民提供经济风险保护，使人们能够负担优质医疗服务的费用。截至 2021 年底，国民健康保险局的计划有 16,759,158 名活跃参保人，组成如下：18 岁以下儿童—6,967,561 名；非正规部门成年人—6,105,644 名；贫困者(包括增强生计能力扶贫方案受益人和精神障碍者)—1,546,062 名；孕妇—738,414 名；老年人—695,339 名；社会保障和国民保险信托基金缴款人—609,936 名；社会保障和国民保险信托基金养恤金领取人—96,203 名。

82. 与此同时，还需要对保健服务提供者进行持续监测、支持性监督 and 实际指导。此外，加纳考虑建立社区参与制度，以使社区更好地参与提供保健和营养服务，并将医疗提供系统对社区的责任问题列为优先事项。

83. 政府还启动了一项名为“111 议程”的国家政策，寻求在全国各地建立几家医院，以改善医疗服务的地理可及性。这项政策将为现有和正在实施的社区保健规划服务综合设施政策提供补充。根据社区保健规划服务综合设施政策，已在加纳农村、贫困和偏远社区建立了几所保健设施。这些干预措施极大改善了加纳初级和二级卫生保健的可及性。目前正在采取措施，以期到 2030 年在全国范围提供全民保健一揽子计划，以提高卫生保健质量。预计该一揽子计划将包括一套满足每个加纳人保健需要和愿望的保健服务，而不论年龄、性别和社会地位如何。该一揽子计划还将顾及所有人在不同阶段的不同保健需要，并确保对护理常见病的防病治病服务的可及性。

84. 政府采取了创新政策，利用 Fly Zipline 加纳有限公司提供的无人机空运紧急卫生用品和血液，这进一步改善了偏远地区医院和保健设施，包括社区保健规划服务综合设施和社区保健规划服务区获取基本医疗用品、挽救生命的血液和疫苗的机会。

85. 为支持没有电网连接的偏远社区，加纳卫生局引入了流动诊所，车上配有全套医用电气设备。

86. 政府还为加纳全部 260 个县购置了 307 辆最先进的救护车，配备先进的生命维持设备和追踪装置，以增加在紧急状况下获得救治的机会。

87. 此外，多年来征聘和培训了急救技术员，以便在全国各地提供高技能的急救和院前医疗服务。议会最近通过了 2020 年《国家救护车服务法》(第 1041 号法)，以建立国家救护车服务局，该机构负责紧急和院前服务。此外，议会通过

了 2020 年《国家血液服务法》(第 1042 号法), 以设立国家血液服务局, 该机构负责确保在全国各地所有医院提供优质和安全的血液和血液制品。

执行新国家艾滋病毒和艾滋病战略计划²¹

88. 加纳艾滋病防治委员会通过多部门协商进程, 成功制定了新的《国家艾滋病毒和艾滋病战略计划》(2021-2025 年国家战略计划), 帮助指导加纳持续抗击艾滋病毒和艾滋病大流行的举措, 以期到 2025 年实现流行病控制和“95-95-95”快速通道目标。《2021-2025 年国家战略计划》还为实现《国家艾滋病毒和艾滋病政策》(2016 年)的目标提供支持。

89. 《2021-2025 年国家战略计划》确定了以下新领域, 这些领域对国家艾滋病毒应对工作至关重要: (一) 青春期少女和青年妇女: 为青春期少女和青年妇女及其伴侣提供艾滋病毒综合预防; (二) 暴露前预防用药和接触后预防用药: 为重点人群和暴露于艾滋病毒的人提供暴露前预防用药和接触后预防用药; (三) 艾滋病毒自我检测: 在私营部门的参与下提供这一服务, 特别是向重点人群以及青春期少女和青年妇女提供服务; (四) 与其他保健服务相融合: 不再孤立地对待艾滋病防治, 以改善全民健康覆盖。

90. 在执行安排方面, 国家防治工作采取了多部门办法, 涉及公共部门各部委、部门和机构, 私营营利实体、民间社会和信仰组织。加纳艾滋病防治委员会秘书处、技术支助股和县政务委员会分别在国家、省和县各级协调防治工作。

91. 为确保在国家艾滋病毒应对工作中不让任何一个人掉队, 采取了以下关键行动:

(a) 已制定并正在实施《2020-2024 年加纳全面应对艾滋病和结核病防治方面与人权有关的障碍战略计划》。该计划的目标是消除艾滋病和结核病防治方面与人权有关的障碍, 并通过务实的实施战略, 增加获得优质艾滋病和结核病保健和支助服务的机会。

(b) 成立了人权指导委员会, 负责监督和协调《2020-2024 年国家艾滋病和结核病人权战略计划》的实施以及其他相关人权事宜。

92. 2019 年, 开展了针对女性性工作者和男男性行为者的综合生物行为监测调查。据女性性工作者生物行为监测调查报告, 在全国约 60,000 名女性性工作者中, 患病率为 4.3%。同样, 2018 年进行的第二期男性研究报告称, 在约 54,000 名研究对象中, 艾滋病毒感染率为 18.3%。在监狱系统内进行了类似的调查, 报告的流行率为 2.3%。

93. 《加纳艾滋病防治委员会法》(第 938 号法)设立了一个艾滋病毒和艾滋病基金, 以确保为艾滋病毒和艾滋病防治工作提供可持续的国内资金, 并根据不歧视条款规定, 保护艾滋病毒感染者和面临较高的艾滋病毒感染风险者的人权和安全。

94. 为了提高向重点人群和弱势群体提供服务的质量, 制定了标准作业程序, 为各个执行伙伴推出面向所有重点人群和弱势群体的一系列标准服务提供指导。

95. 为了有效满足所有人的需求, 采用了差别化保健模式, 通过该模式, 在各级保健服务范围内(三级、省级、县级、乡级以及社区保健规划服务综合设施)提供临床服务。

受教育权²²

96. 1992 年《宪法》第 25 条规定，任何人不得被剥夺受教育权，不论性别、年龄、残疾、入学机会等方面的情况如何。提供了免费和可及的初中等教育，为此实施了普及免费义务教育和免费高中政策，并设立了职业技术教育与培训机构。这些机构不加歧视地接纳所有人。加纳并没有采取有意识的举措或政策，在行使受教育权之前审查性取向。在加纳，性取向不是接受教育的必要条件。

97. 通过加纳教育局开展的“返校运动”，包括怀孕女学童和残疾人在内的儿童获得了上学的机会。妇女有机会通过由辅助教育机构运营的全国实用识字方案接受成人教育。辅助教育机构还运营一项辅助性的基础教育方案，力求使失学儿童重新融入主流。

98. 设立了加纳教育局特殊需要教育处，以确保有特殊需要和残疾的儿童享有平等的教育机会。

打击学校和儿童保育机构的体罚儿童行为²³

99. 加纳致力于改革法律，禁止在任何情况下的体罚。加纳教育局禁止在学校使用体罚，并公布了使用正面管教的指导方针。但在家庭、替代照料机构、日托机构、学校和惩戒机构中，禁止体罚仍有待实现。

确保全纳教育的机制

加纳学习成果问责制项目

100. 加纳共和国政府启动了加纳学习成果问责项目。这是一个为期五年的项目，为全国 10,000 所表现最差的基础学校提供 2.187 亿加纳塞地。目标是提高表现不佳的基础教育学校的教育质量，加强教育部门的公平和问责制。该项目旨在支持教育部的战略规划(2018-2020 年教育战略规划)，这一计划将质量、机会、公平、可持续性和关联性作为关键优先领域，以便为所有加纳人提供平等接受优质基础教育的机会。

残疾儿童的教育

101. 大多数公立学校没有面向残疾人的设施和结构。残疾儿童难以进入公共建筑、交通设施和其他设施。文娱设施不足，尽管特教学校的情况可能有所不同。除歧视以外，残疾儿童还面临污名化。2006 年《残疾人法》(第 715 号法)力求弥合非残疾人与残疾人之间的现有差距。

102. 加纳正在加紧努力促进全纳教育，并提供资源支持有严重残疾和迟滞的儿童上学。

女童的教育

103. 为确保所有儿童特别是女童的教育机会和参与，建立了各种机制。为促进和倡导女童教育而设立的女童教育股定期开展宣传和提高认识方案，以鼓励家庭送孩子上学。一些非政府组织正在协助这一努力，为此向家庭提供小额赠款，用于开展创收项目。

104. 政府、非政府组织和其他捐助者确保教育专业人员接受性别培训，并继续消除女童接受基础教育，特别是接受直至初中的教育所面临的障碍。还对教师进行了培训，使他们在性别平等问题上表现出专业能力。政府与儿基会和其他捐助伙伴合作，采取措施促进“安全学校”并营造促进性别平等的环境，为此提供工具、资源和培训，处理包容性、体罚、校园性别暴力和月经卫生管理问题。

105. 在全纳和特殊需要教育方案之下，各省 48 个县的基础学校目前正在实施全纳教育。自 2012 年以来，在儿基会的支持下，特殊需要教育处在 14 个县实施和扩大了全纳教育。

106. 2017 年，政府加大了努力，以帮助许多有非常复杂的特殊需求的儿童，包括自闭症儿童和学习方式与大多数学习者不同的儿童。

确保学校师资充足的措施

107. 为确保学校系统师资充足，采取了以下措施：

(a) 增加师范学院招收和培养的教师人数。在此之前，师范学院/教育学院的数量从 38 所(2015 年)增至 46 所(目前)；

(b) 增加县教师资助方案；

(c) 实施“进一进一出”师资培训方案；

(d) 采取面向贫困地区教师的一揽子激励方案；

(e) 减少休学习假的教师人数，并推出远程教育方案，为教师的专业和学术发展提供替代机会；

(f) 为没有接受过师范学院培训的教师提供课程，使这些教师能够入读师范学院；

(g) 为了弥补初中等教育领域工作人员的短缺，政府征聘了教学和非教学人员，并将这些人员部署到全国各地的学校；

(h) 定期组织在职培训方案，以提升教师的能力。在所有分学区和学区开展基于学校和学校集群的培训方案。

职业和技术培训

108. 职业和技术教育是加纳共和国政府确保向青年人提供优质教育的举措的关键组成部分。因此，加纳共和国政府建立了职业和技术培训机构，目的是为制造业和经济体中其他生产部门提供技术熟练的人力资源基础。根据加纳省级适用技术工业服务倡议，在所有省级中心设立了中间技术转让单位，提供各种职业的学徒培训，并为工匠提供进修课程。

109. 在入学人数方面，总人数从 2014/2015 学年的 42,513 人增加到 2018/2019 学年的 76,770 人，增幅为 44.6%。

110. 职业和技术培训教育面临的挑战包括：

(a) 职业和技术学院数量有限；

(b) 缺乏培训学生的设施和材料；

- (c) 技术教师或辅导员不足；
- (d) 技术教师培训机构数量有限；
- (e) 职业进展困难；
- (f) 社会对职业教育持负面看法，认为职业教育是退学生和差生的专利；
- (g) 人们认为培训机构为学生提供的培训与行业技能需求不一致。

中等教育

111. 《初中等教育法案》规定，应将教育服务提供的管理权下放给县政务委员会，并设立与加纳教育局平行的职业技术教育局，负责执行技术和职业教育及技能发展政策。该法案还提议设立精简但有力的加纳教育服务总部/委员会和三个监管机构：国家教学委员会，负责教师的注册、认证和专业发展；国家监察委员会，负责制定标准以及改进和执行标准；国家课程、评估和报告委员会，负责初中等教育的课程审查和评估事宜。

教育领域的新举措(政策、法案、项目等)

112. 以下是 2015 年至 2019 年期间出台的新政策：

- (a) 免费高中；
- (b) 加纳学习成果问责项目；
- (c) 职业技术教育与培训委员会；²⁴
- (d) 《加纳教育信托基金法案》；
- (e) 《补充教育机构法》；
- (f) 《加纳图书发展委员会法案》。

落实可持续发展目标，特别是与教育有关的目标，并将这些目标纳入国家政策

113. 加纳教育战略计划(2018-2030 年教育战略计划)包含与可持续发展目标 4.1、目标 4.2、目标 4.3、目标 4.4、目标 4.5、目标 4.6、目标 4.7 以及目标 4.7a、4.7b、4.7c 相对应的次级政策目标。教育战略计划涵盖 2015-2030 年可持续发展目标的时间表，而教育部的干预措施旨在实现可持续发展目标 4 的这些具体目标。教育部已委托成立了一个国家可持续发展目标 4 委员会，由海岸角大学教育规划和管理研究所领导。由主要利益攸关方机构的专家组成的常设委员会负责进展监测工作，并就与可持续发展目标 4 有关的事项向教育部提出必要的政策干预建议。委员会还定期编写进展报告，以回应教科文组织和可持续发展目标 4 国际指导委员会可能提出的要求。

加强人权和行政司法委员会

114. 人权和行政司法委员会获准设立了约 67 个县级办事处，并在所有省和县任命了更多的官员。该委员会的预算分配也有所增加，使其能够有效地履行宪法职能。

使针对未成年人的司法制度符合《儿童权利公约》和其他相关规范²⁵

115. 2003 年《少年司法法》(第 653 号法)为基于福利方针,以独立和特殊的办法对待触法儿童提供了法律基础。该法明确规定,处理青少年事务的方式应有别于处理成人事务的方式。该法还指出,儿童的最大利益至上。处理触法儿童的管辖权属于专门的少年法院,该法院由一名地区法院治安法官和另外两人组成,其中一人必须是社会福利官员。该法规定了对儿童的特别程序保护,这种保护从逮捕时起,贯穿审判和量刑阶段。提供了一系列拘禁和非拘禁量刑选择,并就建立专门针对儿童的低龄少年教养中心和高龄少年教养中心作出了规定。《少年司法法》还促进将儿童转出正式的刑事司法系统。

六. 特定个人或群体的权利

A. 妇女

性别平等立法

116. 政府起草了《平权行动法案》,该法案于 2016 年获得内阁批准。不过,当年没有提交议会审议。由于政府于 2017 年换届,有必要对该法案进行审查,并重新提交本届内阁审议和批准。

117. 有关颁布《平权行动法案》的工作正稳步展开,同时正在开展一系列活动以审议该法案。总共有 60 名议员、议会中妇女核心小组、政党和其他主要利益攸关方参与其中。目前,《平权行动法案》已重新提交内阁审批。

B. 对妇女的暴力行为²⁶

努力防止有害传统习俗²⁷

118. 性别、儿童和社会保护部正在制定指导方针,以使传统权威参与处理加纳的性暴力和性别暴力,仪式奴隶和残割女性生殖器有害文化习俗,以及性别不平等。宗教和传统领袖可在报告这些问题方面发挥作用。

119. 在加纳,1960 年《刑事罪和其他犯罪法》(第 29 号法)第 69A 条将残割女性生殖器定为犯罪。

120. 通过性别事务部以及警察局(家庭暴力和受害者支助股)、社会福利司和加纳卫生局等其他国家机构持续开展宣传方案,使人们了解有害文化习俗,如残割女性生殖器和其他歧视妇女的习俗。

121. 性别事务部为阿散蒂省、布朗阿哈福省、西部省和大阿克拉省的失学青年和搬运工人举办了关于少女怀孕和青少年生殖健康的宣传讲习班。1,200 人参加了这些讲习班。

122. 在大阿克拉省与全国各地的传统和宗教领袖举行了两次高级别会议,使传统和宗教领袖认识到早婚、残割女性生殖器、家庭暴力和性别暴力及其危险,包括导致产科瘘的危险。

123. 这些努力使得对性别暴力以及与性别暴力相关的有害习俗的报告增多。人权和行政司法委员会收到约 89 起强迫童婚案件，并对这些案件进行了适当调查。

124. 家庭暴力和受害者支助股作为专门警察股，根据任务规定，在全国各地设立了分支机构，负责受理和调查与有害传统习俗有关的案件以及逮捕和起诉施害者。该股还加强了提高认识运动，作为防止性别暴力的一项预防措施。

多配偶制

125. 多配偶制习俗深深植根于加纳的传统。加纳的婚姻法承认多配偶制婚姻，多配偶制婚姻具有习惯性质。配偶可以选择一夫一妻制或多配偶制婚姻。配偶有权在知情的情况下决定想要的婚姻形态。

受害者的保护和康复²⁸

126. 司法事务部门在儿基会的支持下，翻新了 10 个儿童友好型和性别暴力问题的法院。其中两个法院位于家庭暴力和受害者支助股一站式中心内。法院设有单独的房间，性暴力和性别暴力幸存者可以在不与犯罪人接触的情况下作证。事实证明，这些法院能够有效改善妇女和儿童诉诸司法的机会和防止二次创伤。

127. 建立家庭暴力和受害者支助股一站式中心，是为了向任何形式暴力的受害者，包括有害传统习俗所造成暴力的受害者提供协调良好、有效和高效的保护和康复服务。一站式中心所在的建筑是先进的残疾人友好型设施，工作人员包括临床心理学家和律师。

128. 司法事务部门在儿基会的支持下，开展了关于“对加纳性别暴力法院和其他巡回法院性虐待案件的评估”的研究。评估力求了解性虐待案件减少的原因，并就改善妇女和儿童诉诸司法的机会提出建议。该报告尚未发布。

家庭暴力基金

129. 加纳共和国政府的家庭暴力基金对于支持家庭暴力幸存者至关重要。该基金为运营性暴力和性别暴力的儿童和妇女幸存者收容所提供支助。该基金还为无法通过其他途径诉诸司法的幸存者提供诉诸司法的机会。此外，该基金还有助于支付医疗和法律费用。然而，家庭暴力基金的实际发放额比批拨预算低 42%，这需要改善。

努力消除对妇女的歧视，制止一切形式的歧视和暴力侵害妇女行为，包括家庭暴力²⁹

130. 性别、儿童和社会保护部于 2020 年推出了橙色支助中心和 Boame 移动应用程序，以促进快速反应和转介至适当的机构予以补救。一个多学科专家小组可为受害者和幸存者提供一系列服务。记录显示，橙色支助中心总计接到 20,953 个电话。在这些电话中，共报告了 536 起家庭暴力案件，其中 236 起得到成功解决。

C. 儿童

反贩运立法³⁰

131. 目前正在实施的 2005 年《人口贩运法》(第 694 号法)除其他外,旨在预防、减少和惩治人口贩运,以及促进被贩运者康复和重返社会。《人口贩运法》指出,对于儿童遭到贩运的案件,儿童、儿童的父母或监护人的同意在根据该法进行的起诉中不能作为辩护理由。

儿童贩运和绑架

132. 多年来,一些行业部门的某些活动对儿童享有权利产生了负面影响。例如,在农业部门和沃尔特湖等一些渔业社区,有儿童(男童和女童)被认定为贩运受害者,而儿童健康不良和缺乏就学机会的情况普遍存在。

133. 在本报告所述期间,加纳共和国政府加强了打击人口贩运的系统,包括加强了立法和体制。此外还采取了步骤,提高收集关于国内被贩运儿童人数的可靠数据的能力。目前,有各种程序和进程帮助人口贩运问题秘书处和各机构积极主动地处理贩运儿童案件。以下是在打击人口贩运方面取得的一些成就:

(a) 审查、印刷和传播关于消除人口贩运的《人口贩运问题国家行动计划》。该计划采用“四 P”方法打击人口贩运,包括打击儿童贩运;

(b) 在各执法机构和总检察长办公室设立了联络单位和办公室,以处理人口贩运问题;

(c) 成人收容所于 2019 年 2 月 1 日投入运营,受益者包括 16 至 18 岁的儿童。向所有受害者提供全面、知情的创伤护理和支持;

(d) 向性别、儿童和社会保护部拨款 100 万加纳塞地作为人口贩运基金,该基金旨在保护受害者和执行《人口贩运问题国家行动计划》;

(e) 自 2017 年以来,人口贩运管理委员会不断举行会议,儿童保护契约协议技术工作组也举行了会议。该工作组的目标是在打击儿童贩运的斗争中加强儿童保护机制;

(f) 印刷和传播信息、教育和宣传材料。有媒体参与报道我们的方案,并就我们的方案举行了新闻发布会和媒体发布会,目的是教育公众。通过社交媒体账号和平台传播了提高认识运动的材料;

(g) 为收容所工作人员、执法人员、法官、律师和利益攸关方提供关于贩运儿童、移民和剥削儿童问题的专门培训方案,以建设这些人员打击儿童贩运的能力;

(h) 纪念世界打击贩运人口/儿童日,在过去四年中开展了重大活动;

(i) 提高被查明输出和接收儿童贩运受害者的社区对贩运儿童的危险以及贩运对儿童的影响的认识。这些社区大都位于沃尔特湖沿岸和沿海地区;

(j) 举行了一次利益攸关方会议,以审查在执行《打击人口贩运国家行动计划》和 2005 年《打击人口贩运法》(第 694 号法)方面取得的进展。会议汇集了儿童/人口贩运领域开展工作的所有利益攸关方和发展伙伴,以审查已完成的工作,并规划未来行动的方向;

(k) 通过大型聚会和讲习班，对社区领袖和传统权威进行教育，以使他们了解人口贩运问题；

(l) 组织社区对话，在童工、儿童贩运、儿童保护、性别暴力和社会保护等领域加强倡导，并完善预防机制。社区对话将邻近城镇的学童、教师、渔民和鱼贩汇聚在一起，以提高他们对儿童贩运问题的认识；

(m) 2019年11月，儿童司成立儿童议会，定期讨论童工、贩卖儿童和各种形式的儿童保护问题。

旨在终止有害传统习俗，特别是童婚、早婚和强迫婚姻的政策³¹

134. 性别、儿童和社会保护部发起了“制止童婚”全国运动。迄今为止已经举行了5次全国对话，共有450名参加者，其中包括媒体，目的是使参加者能够利用自己的平台，促进就童婚问题展开对话。

135. 创建了一个名为“加纳制止童婚”的“脸书”页面，并创建了“推特”账户“@ChildMarriageGh”，以便利用主题标签“#加纳制止童婚”让受众不断接触正确的信息。

136. 编制并分发了1,000份《制止童婚国家战略框架》。

童工问题国家行动计划将针对采矿业的举措运用于其他部门³²

137. 正在审查童工问题国家行动计划，以考虑消除童工劳动的最佳做法。此外，加纳正在制定一项《工商企业与人权国家行动计划》，该计划将把防止童工劳动的做法纳入加纳所有与工商企业有关的活动的潮流。

关于虐待和剥削儿童问题的法律框架的执行情况³³

性剥削

138. 法律保护儿童不受性剥削和性虐待。1998年《刑法(修正案)》(第554号法)将一系列针对儿童的性侵犯定为刑事犯罪，其中包括猥亵、非自然性交和玷污等。

139. 尽管没有太多统计数据可用于确定对儿童的性剥削情况，但媒体报道以及家庭暴力和受害者支助股的记录表明，性剥削在加纳普遍存在。这些报告表明儿童参与商业化性剥削。在报告性剥削案件方面普遍存在挑战，因为传统观念认为，如果社区成员得知性案件，施害者和受害者家属的形象都会受到损害。为了避免耻辱和污名化，一些家庭未能报告涉及性暴力的案件。

140. 加纳儿童遭受性剥削的原因是经济贫困，父母未尽养育责任，一些父母贫困的儿童缺乏适当的住所，同伴压力以及追求早日致富。

141. 政府机构和民间社会努力查明性剥削的受害儿童，提供咨询和谋生技能培训，使这些儿童重返社会或进行重新安置，其中大多数儿童是阿克拉、特马、库马西、海岸角和塔科拉迪等大城市的移民儿童。

142. 政府和非政府组织通过使用印刷和电子媒体，在教育公众了解各种形式的性虐待以及如果儿童成为受害者应如何处理方面发挥了积极作用。

143. 建立和加强警察局家庭暴力和受害者支助股、人权和行政司法委员会以及性别、儿童和社会保护部家庭暴力和贩运人口问题秘书处等机构，对于确保迅速处理案件具有重要意义。

144. 自 2018 年以来，加纳在处理与网上儿童性剥削和性虐待有关的结构性问题方面取得了相当大的进展，包括随着 2008 年《电子交易法》和 2020 年《网络安全法》的通过，法律、政策和体制框架得到加强。2020 年《网络安全法》有关于预防和应对网上儿童性剥削和性虐待的具体规定。

145. 2018 年，加纳进行了全球儿童在线调查，为根据“我们提供保护”国家示范性应对行动处理网上儿童性剥削和性虐待问题的方案干预措施提供了信息。重要成就包括：

- (a) 批准了《欧洲委员会网络犯罪公约》(《布达佩斯公约》)；
- (b) 建立了一个专门的举报门户，接收与网上儿童性虐待材料相关的举报；
- (c) 建立了一个儿童保护工作数字司法鉴定实验室，分析和评估与利用技术手段实施的侵害儿童犯罪有关的电子证据；
- (d) 开发了面向学校教职员和学生的数字素养包。

性虐待

146. 加纳警察局家庭暴力和受害者支助股的记录和媒体报道表明，加纳教育机构和家庭中发生了大量性虐待事件。媒体报道了与家庭有关的暴力案件，家庭暴力和受害者支助股的记录也提供了有关这种现象发生情况的信息。

147. 据家庭暴力和受害者支助股称，最常报告的性虐待案件是玷污、乱伦、玷污未遂和非自然性交。在家庭和教育机构内遭受性暴力的大多数受害者是女童。不过，也有少量男童成为性暴力受害者的案例。

148. 加纳设立了一些机构，以执行关于儿童性虐待的规章。其中值得注意的有家庭暴力和受害者支助股、性别、儿童和社会保护部、社会福利部、国际女律师联合会和加纳法律援助委员会。这些机构，包括媒体提供各种服务，以预防和防止国内的性犯罪。

保护易受害儿童

149. 自 2019 年以来，加纳共和国政府在儿基会和其他合作伙伴的支持下启动了一项举措，依照系统强化方法加强综合社会服务倡议。综合社会服务倡议将保健、儿童保护、替代照料、性别暴力和社会保护服务相联系，以支持解决多层面的贫穷和脆弱性问题。综合社会服务倡议的一个组成部分是社会福利信息管理系统，这是一个数字案件管理系统，用于记录、报告和促进儿童保护案件的跨部门转介。所处理的案件中，最常见的类型是：

- (a) 社会经济脆弱者和社会保护；
- (b) 暴力、虐待、监护、抚养或忽视(网上和线下)；
- (c) 童工和贩运儿童；

- (d) 无父母照顾、无人陪伴或失散的儿童；
- (e) 少女怀孕和童婚；
- (f) 触犯法律的儿童；
- (g) 性暴力和性别暴力。

150. 截至 2022 年 8 月，综合社会服务倡议和社会福利信息管理系统已在 100 个大都市、市和县政务委员会铺开，到 2022 年底将再多覆盖 60 个大都市、市和县政务委员会。2021 年的主要成果包括，通过综合社会服务倡议帮助了超过 30,000 名有需要的儿童。其中 11,082 名儿童(包括 7,355 名女童)接受了跨部门案件管理服务，涉及 100 个大都市、市和县政务委员会。摸清了逾 960 名在寄宿设施生活的儿童的概况，逾 1,350 名儿童与主要照料者团聚，或者获得了家庭照料或替代照料服务。

151. 然而，在数据和案件管理的完整性和质量方面仍然存在挑战。目前正在努力加强社会福利信息管理系统与其他系统之间的互操作性，例如加纳卫生局妇幼保健电子跟踪系统、单一窗口公民参与服务系统、加纳童工监测系统以及国家监测和评价信息系统。社会服务工作人员的可取得性也有限。在 16 个省中，仅有 3 个省填充了地方政府部门人员配置规范所定最低职位数的 50% 以上。

对受到防范性羁押的儿童援助³⁴

152. 得不到家庭支持的少年，包括受到防范性羁押的儿童，可享受监狱提供的支助，获得职业和教育援助，还可享受民间社会组织和其他慈善组织向高龄少年教养中心提供的其他一揽子福利方案。监狱管理局不断与相关利益攸关方沟通，以促进该中心开展活动，为这些少年提供援助。例如，当地电视台 TV3 制作了一部关于该中心少年的纪录片，目的是激发公众的兴趣和获得支助。

残疾人³⁵

153. 目前正在审查 2006 年《残疾人法》，使之符合《残疾人权利公约》。《残疾人法重新制定草案》目前已提交总检察长。加纳于 2018 年 5 月 11 日批准了《马拉喀什条约》，为视力障碍者获得已出版作品提供便利。2017 年，国家残疾人委员会启动了《大都市、市和县政务委员会残疾人问题主流化框架和战略》。目前正在开展关于《大都市、市和县政务委员会残疾人问题主流化框架和战略》的宣传。修订了《县政务委员会残疾人共同基金管理和支付准则》，以确保残疾人能够方便地利用该基金。

154. 国家残疾人理事会及驾驶人和车辆许可证管理局通过一项残疾驾驶人培训和考试政策的举措已进入最后阶段。

155. 国家残疾人理事会及其利益攸关方正在制定《包容残疾人的人道主义应急行动准则》，以指导管理工作，并确保在灾害和风险管理过程中包容残疾人。

156. 目前正在起草符合《残疾人权利公约》的残疾人法律文书草案。

157. 设立国家残疾人理事会，是改善残疾人处境的一项国家举措。然而，为确保该理事会有效执行这项任务，需要提供财政支助，以通过《残疾人法重新制定草案》，使之成为法律。此外，在 2006 年《残疾人法》(第 715 号法)通过 12 年之后，该法所要求的为国家残疾人理事会设立分支机构的工作迟迟未能落实，这

使得大多数残疾人无法从上述举措中获益。同样，设立分支机构需要资金。在国家残疾人理事会设立分类数据股，是一项旨在维持可靠的残疾人登记册以便制定政策的举措。分类数据股需要资金和后勤支持，以更新数据库系统。

158. 2019/2020 年男性残疾人企业家和女性残疾人企业家总统赋权方案提供了 400 万加纳塞地，以加强对加纳残疾男子和残疾妇女的包容性，使他们能够为经济发展作出贡献，并创造获得融资和就业机会的渠道。该方案为约 2,000 名残疾男子和残疾妇女提供了培训和支助，并为妇女创造了 280 个直接和间接就业岗位。该基金的赠款部分为 50%，其余 50% 为无息贷款，在 2 年内支付，受益人可获得 1 万至 5 万加纳塞地。

加强确保保护移民和难民权利的战略³⁶

159. 加纳难民委员会的任务是协调与加纳境内难民管理和照护有关的所有活动。加纳难民委员会负责对在加纳寻求庇护的人进行难民认定。该机构就难民管理政策向政府提供咨询意见，并确保在管理难民方案时遵守政府的政策和指示。

160. 加纳难民委员会是来到加纳寻求庇护的外国人的第一站。加纳难民委员会接收申请，进行登记和面谈，并确定庇护申请人的难民身份。加纳难民委员会进行难民身份确定，为难民提供咨询服务，并管理加纳所有的难民营。

161. 政府通过加纳难民委员会向难民提供生计援助，例如在信通技术、美发、制皂(经加纳标准管理局认证)、家禽饲养、农业和蘑菇生产等领域开展技能培训。在卫生方面，在难民营建立了卫生中心。为这些中心配置了由政府支付工资的卫生人员。加纳协助难民加入国家健康保险计划。

162. 在难民营中建立了基础学校。在这些学校实施了普及免费义务教育方案。该方案规定，从小学至初级中学实施免费教育。2017 年，政府出台了免费高中政策。难民可以在中学免费就读。

163. 在政府的援助下，难民营可提供所有其他社会服务，如水、卫生设施和电力。加纳难民委员会提供难民身份证，使难民能够开设银行账户和参加其他活动。该机构还协助提供根据联合国公约签发的旅行证件，以便利难民的流动。此外，在难民打算自愿遣返的情况下提供支助。法律援助局协助向难民提供法律服务。

七. 结论

164. 加纳致力于按照 1992 年《宪法》规定的国际人权和条约义务执行所加入的人权文书，并将继续加强负责促进和保护人权的机构。

注

¹ A/HRC/37/7 – Para. 146.63.

² A/HRC/37/7 – Para. 146.196.

³ LEAP cycle 77th and 78th report.

⁴ A/HRC/37/7 – Para. 146.115, GPSNP 2021 Annual Performance Report.

⁵ A/HRC/37/7/Add. 1 – Para. 146.53, A/HRC/37/7 – Para. 146.51.

-
- ⁶ A/HRC/37/7 – Para. 146.84.
⁷ A/HRC/37/7 – Para. 146.67, 68, 69, 70, 71,72 and 76, *Dexter Johnson v. The Republic* [2011] 2 SCGLR 601 @ p. 702).
⁸ A/HRC/37/7 – Para. 146.67,68, 69,70, 71,72 and 76.
⁹ A/HRC/37/7 – Para. 146.28, 194.
¹⁰ A/HRC/37/7 – Para. 147.82.
¹¹ A/HRC/37/7 – Para. 146.142.
¹² A/HRC/37/7 – Para.146.42.
¹³ A/HRC/37/7 – Para. 146.34.
¹⁴ A/HRC/37/7 – Para.146.88, 89.
¹⁵ A/HRC/37/7 – Para. 146.40, 64,122, A/HRC/37/7/Add.1 – regarding para. 147.18 and 147.24.
¹⁶ (See: *Commissioner of CHRAJ & 2 Others v Ghana National Fire Service & Attorney-General(the Fire Service case)* (Suit No. HR 0063/2017 unreported).
¹⁷ A/HRC/37/7 – Para. 146.105, 108, 111, 112,113, 115.
¹⁸ A/HRC/37/7/Add.1 – Para – 147.24.
¹⁹ A/HRC/37/7 – Para. 146.115.
²⁰ A/HRC/37/7 – Para. 146.116,117,62, Including SDG 3.1;SDG 3.2;SDG 3.2;SDG 2.2;SDG 3.7 and 5.6;SDG 3.8) SDG 5.2 and 5.3.
²¹ A/HRC/37/7 – Para. 146.118, 119,114.
²² A/HRC/37/7 – Para.146.120, 121, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 134, 135, 164, 171, 50.
²³ A/HRC/37/7- 146.171.
²⁴ CTVET is a government agency of the Ministry of Education established under the Educational Regulatory Bodies Act 2020 (Act 1030).
²⁵ A/HRC/37/7 – Para. 146.87.
²⁶ A/HRC/37/7 – Para.146.48, 133.
²⁷ A/HRC/37/7 – Para. 146.156.
²⁸ A/HRC/37/7 – Para. 146.132, 137, 42.
²⁹ A/HRC/37/7 – Para. 146.62, 136.
³⁰ A/HRC/37/7 – Para. 146.92, 94, 95, 96, 97, 98, 100, 183, 192.
³¹ A/HRC/37/7 – Para.146.155.
³² A/HRC/37/7 – Para. 146.87, 159, 160, 161, 162, 165, 167, 168, 169, 195, 177, 178, 158.
³³ A/HRC/37/7 – Para. 146.172, 174, 179, 180, 182, 184, 188.
³⁴ A/HRC/37/7 – Para. 146.158, 195.
³⁵ A/HRC/37/7 – Para. 146.197, 199.
³⁶ A/HRC/37/7 – Para. 146.200.
-