



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 November 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок вторая сессия
23 января — 3 февраля 2023 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Япония

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Процесс подготовки национального доклада | 3 |
| A. Введение | 3 |
| B. Методология..... | 3 |
| C. Национальный процесс принятия последующих мер | 3 |
| D. Межведомственные консультации и консультации с гражданским обществом | 3 |
| II. Последующие меры по осуществлению рекомендаций предыдущего цикла УПО | 4 |
| A. Рекомендации, выполненные в полном объеме | 4 |
| B. Рекомендации, выполненные частично | 17 |
| C. Другие меры | 20 |
| III. Состояние спонтанных инициатив по соответствующим обязательствам | 22 |
| A. Сотрудничество в Организации Объединенных Наций..... | 22 |
| B. Вклад в деятельность международного сообщества | 22 |
| C. Участие в организации Всемирной ассамблеи женщин (WAW!) в качестве принимающей стороны | 23 |
| IV. Новые и возникающие вопросы (инициативы в области ЦУР) | 23 |

I. Процесс подготовки национального доклада

A. Введение

1. Опираясь на отраженный в Конституции принцип, подчеркивающий необходимость уважения основных прав человека, Япония укрепляет демократическую политическую систему и содействует проведению политики по защите и поощрению прав человека и основных свобод как общечеловеческих ценностей. Правительство Японии приветствует возможность участия в четвертом цикле универсального периодического обзора (УПО), чтобы сообщить о прогрессе, достигнутом в области защиты и поощрения прав человека в нашей стране.

B. Методология

2. Правительство Японии подготовило настоящий четвертый национальный доклад в соответствии с резолюциями и решениями, принятыми Советом по правам человека (СПЧ) (A/HRC/RES/16/21 и A/HRC/DEC/17/119), и директивной запиской по порядку составления национальных докладов в связи с четвертым циклом. В докладе представлена в основном информация о прогрессе в ситуации с правами человека в Японии, в том числе о выполнении содержащихся в приложении 145 рекомендаций, которые были приняты правительством Японии к исполнению в 2017 году по итогам третьего цикла, а также о вкладе Японии в международную деятельность, включая поощрение прав человека женщин и усилия по реализации целей в области устойчивого развития (ЦУР). Номера рекомендаций указываются в докладе в подзаголовках.

C. Национальный процесс принятия последующих мер

3. Учитывая, что конечной целью УПО является улучшение положения в области прав человека в каждой стране, мы считаем важным принимать меры для его позитивного изменения, включая добровольные последующие действия в этом направлении. Исходя из этой перспективы, правительство Японии обеспечило перевод на японский язык итоговых документов третьего цикла в 2017 году и разместило их на веб-сайте Министерства иностранных дел, а также обнародовало документ о последующих мерах, принятых по состоянию на апрель 2020 года.

D. Межведомственные консультации и консультации с гражданским обществом

4. Процесс подготовки настоящего доклада координировался Министерством иностранных дел при участии ряда министерств и ведомств, включая секретариат кабинета министров; канцелярию кабинета министров; Министерство внутренних дел и коммуникаций; Министерство юстиции; Министерство образования, культуры, спорта, науки и технологии; Министерство здравоохранения, труда и благосостояния; Министерство земли, инфраструктуры и транспорта; и Национальное полицейское агентство. Кроме того, правительство Японии постаралось привлечь гражданское общество к составлению данного доклада, обратившись к широкой общественности с просьбой внести свой вклад, а также организовав онлайн-диалог 2 сентября 2022 года. Для получения соответствующей информации Правительство Японии использовало веб-сайт Министерства иностранных дел, а также социальные сети, включая страницы Министерства иностранных дел в «Фейсбуке» и «Твиттере».

5. Правительство Японии неизменно придает большое значение участию в диалоге с гражданским обществом и использует различные возможности, такие как проведение неофициальных встреч и обращение к общественности с просьбой представить свои замечания по подготовке докладов государства-участника о выполнении договоров по правам человека, а также участие в совещаниях с

неправительственными организациями (НПО) для получения петиций в отношении существующих мер. Правительство Японии намерено продолжать такое взаимодействие с гражданским обществом.

II. Последующие меры по осуществлению рекомендаций предыдущего цикла УПО

6. В соответствии с резолюцией, принятой СПЧ в отношении УПО (см. пункт 2), в части II настоящего доклада приводится информация о работе, проделанной правительством Японии, и ходе осуществления им последующих мер, особенно в связи с выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего цикла УПО и принятых правительством Японии к исполнению.

A. Рекомендации, выполненные в полном объеме

1. Присоединение к международным договорам по правам человека и другим документам

7. В июле 2017 года Япония стала государством — участником Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (Протокол о торговле людьми) (рекомендация 16). Дополнительная информация об усилиях Японии по борьбе с торговлей людьми содержится в разделе II.A.3 d).

2. Предотвращение любых форм дискриминации и отмена всех дискриминационных положений (включая программы просвещения и профессиональной подготовки в области прав человека) (рекомендации 51–55, 68, 74, 78, 79, 85, 146)

8. Пункт 1 статьи 14 Конституции Японии гласит, что «все люди равны перед законом и не могут подвергаться дискриминации в политическом, экономическом и социальном отношениях по мотивам расы, религии, пола, социального положения, а также происхождения», и тем самым устанавливает равенство перед законом и запрещает необоснованную дискриминацию. На основе этого принципа в сферах, которые тесно связаны с жизнью людей и носят особо значимый общественный характер, таких как занятость, образование, здравоохранение и транспорт, соответствующие законы и нормативные акты в конкретных областях предусматривают общий запрет дискриминации. Например, в отношении образования в статье 26 Конституции и статье 4 Основного закона об образовании указывается, что все люди имеют возможности в соответствии со своими способностями не подвергаться дискриминации по признаку расы, религии, пола, социального и экономического положения или семейного происхождения (см. раздел II, A.3 и 4).

Просвещение и повышение осведомленности в области прав человека (рекомендации 51–52, 68, 78–80, 85, 128)

9. Япония принимает меры по поощрению учебно-просветительской деятельности в области прав человека всюду, включая школы, общины и работу. Кроме того, просвещение по вопросам прав человека в школах осуществляется в соответствии с Законом о поощрении образования в области прав человека и повышении осведомленности о правах человека (принят в 2000 году) и Базовым планом по образованию в области прав человека и повышению осведомленности о правах человека (утвержден кабинетом министров в 2002 году и частично изменен в 2011 году), который был разработан в соответствии с этим законом.

10. Министерство образования, культуры, спорта, науки и технологии проводит встречи для лиц, отвечающих за подготовку в области прав человека, в том числе для сотрудников префектурных советов по образованию, а также организует обучение для

развития и повышения квалификации руководящих работников сферы социального просвещения с целью расширения образования в области прав человека в школах и обществе. Министерство образования, культуры, спорта, науки и технологии также осуществляет проект по продвижению исследований по вопросам просвещения в области прав человека с целью улучшения методов преподавания по программам образования, касающегося прав человека, в школах. В рамках этого проекта изучается метод оценки его результатов. Министерство образования, культуры, спорта, науки и технологии намерено и далее прилагать подобные усилия по повышению осведомленности и организации образования в области прав человека.

11. Кроме того, Министерство образования, культуры, спорта, науки и технологии проводит работу по устранению стереотипных представлений о роли мужчин и женщин и неосознанной предубежденности и по развитию образования, с тем чтобы предотвратить превращение детей в виновников, жертв и безучастных свидетелей сексуальных преступлений и сексуального насилия.

12. Правозащитные органы Министерства юстиции проводят различные мероприятия по повышению осведомленности о правах человека, включая «Неделю прав человека», для поощрения и повышения осведомленности широкой общественности об идее уважения прав человека. Кроме того, эти правозащитные органы также предлагают обучение для лиц, занимающихся разработкой политики по повышению осведомленности о правах человека, и тех, кто привлекается к деятельности, связанной с правами человека.

Просвещение и профессиональная подготовка по вопросам прав человека для государственных служащих

13. Правительство Японии организует в своей стране программы углубленного изучения проблематики прав человека, включая права женщин и детей, для государственных служащих, с тем чтобы они могли составить полное представление о принципах, закрепленных в различных международных договорах по правам человека.

14. Национальное полицейское агентство проводит обучение и подготовку сотрудников полиции по вопросам прав человека в тех или иных случаях, в том числе при приеме на работу и продвижении по службе, для обеспечения надлежащего выполнения ими своих соответствующих обязанностей с должным учетом прав человека согласно характеру их специализации, а также их профессиональную подготовку на рабочем месте в полицейских участках и других местах.

15. Все будущие судьи и прокуроры должны пройти юридическую подготовку до получения судейской квалификации, и эта подготовка включает в себя учебную программу, направленную на углубление их осведомленности в вопросах прав человека, в том числе в вопросах, касающихся договоров по правам человека. Что касается судей, то различные учебные курсы, которые они проходят после назначения на должность, посвящены вопросам прав человека, включая договоры по правам человека. Для прокуроров, помимо юридической подготовки, проводятся лекции по договорам о правах человека, по защите и поддержке жертв преступлений и по учету интересов женщин в рамках различных тренингов, которые они обязаны пройти при назначении на должность, а также в зависимости от их опыта работы, и эти усилия будут предприниматься и впредь. Для сотрудников исправительных учреждений, включая работников тюрем, проводятся различные тренинги, направленные на повышение их осведомленности о правах человека и обеспечение соблюдения прав человека заключенных. Лекции по правам человека читаются для сотрудников службы пробации и координаторов реабилитационных служб в рамках различных тренингов, проводимых с учетом их опыта работы и т. д., с целью повысить осведомленность персонала о правах человека. Для сотрудников службы иммиграционного контроля, помимо тренинга, конкретно посвященного правам человека, лекции по данной тематике читаются в рамках учебных занятий, проводимых в зависимости от их опыта работы.

16. Что касается государственных служащих в целом, то, например, Министерство юстиции проводит обучение национальных государственных служащих, а также префектурных и муниципальных чиновников, занимающихся повышением осведомленности о правах человека. В 2021 финансовом году Министерство внутренних дел и коммуникаций также дважды организовывало образовательные программы по правам человека в Колледже местной автономии для префектурных и муниципальных чиновников и планирует провести две аналогичные программы в 2022 финансовом году, причем одна из них уже была реализована.

3. Права конкретных лиц или групп лиц

17. Правозащитные органы Министерства юстиции проводят различные мероприятия по повышению осведомленности о правах человека для пропаганды принципа уважения прав человека среди общественности и углубления понимания ею вопросов, касающихся прав человека.

a) *Инвалиды (рекомендации 197, 199–204)*

18. Базовый закон об инвалидах, в который правительство Японии внесло поправки в соответствии с принципами Конвенции о правах инвалидов (КПИ), гласит, что ни одно лицо «не может совершать акт дискриминации или какое-либо другое действие, нарушающее интересы или права инвалидов по признаку инвалидности». Кроме того, в соответствии с каждым базовым принципом этого закона правительство Японии должно осуществлять комплексные и систематические меры по поддержке самостоятельности инвалидов и их участия в жизни общества в целях реализации таких основополагающих норм, и в настоящее время предпринимаются различные общегосударственные инициативы, которые опираются на положения четвертого Базового плана для инвалидов, утвержденного кабинетом министров в 2018 году.

19. Административные организации и частные предприятия в Японии принимают соответствующие меры по ликвидации дискриминации по признаку инвалидности, включая запрещение несправедливого дискриминационного обращения и обеспечение разумного приспособления, на основании Закона о ликвидации дискриминации в отношении инвалидов (Закон о ликвидации дискриминации по признаку инвалидности), который вступил в силу в апреле 2016 года. В мае 2021 года в этот закон были внесены поправки, которые сделали положение о разумном приспособлении на предприятиях обязательным. В настоящее время данный закон с внесенными поправками находится в процессе вступления в силу.

20. Канцелярия кабинета министров объявила, что в соответствии с Базовым законом об инвалидах 3–9 декабря каждого года должна проводиться «Неделя инвалидов», с тем чтобы расширить общественный интерес и понимание в отношении инвалидности и инвалидов и способствовать участию инвалидов в жизни общества. Канцелярия кабинета министров осуществляет активную деятельность по повышению осведомленности и развитию связей с общественностью, проводя большое число общенациональных мероприятий, организуемых в рамках сотрудничества государственного и частного секторов до, во время и после «Недели инвалидов».

21. В своем четвертом Базовом плане для инвалидов канцелярия кабинета министров также указала, что для формирования инклюзивного общества будут предприняты усилия по обеспечению участия в активной информационно-пропагандистской деятельности в интересах создания более доступной для инвалидов среды во всех сферах жизни.

22. Кроме того, правозащитные органы Министерства юстиции указали, что «искоренение предрассудков и дискриминации по признаку инвалидности» является одной из приоритетных целей их деятельности по повышению осведомленности о правах человека, и в настоящее время проводят различные мероприятия по повышению информированности о них.

23. Правительство Японии, действуя в соответствии с Законом о предоставлении всесторонней поддержки инвалидам в их повседневной жизни и жизни в обществе, оказывает им соответствующую помощь в различных формах в целях поощрения

социального участия инвалидов, в частности в таких формах, как содействие в передвижении; выделение им вспомогательных устройств, включая инвалидные коляски и протезы ног, и сурдопереводчиков; и предоставление мест, в которых можно проводить те или иные мероприятия.

24. Что касается медицинской помощи, то непрерывное лечение в связи с психическими расстройствами позиционируется как медицинская помощь по обслуживанию и поддержке инвалидов (амбулаторная психиатрическая помощь), а медицинские расходы частично или полностью покрываются за счет государственных фондов для совершенствования медицинской и реабилитационной помощи лицам с психическими расстройствами. Правительство Японии придает большое значение обеспечению высококачественной и надлежащей медицинской помощи с учетом особенностей соответствующей формы инвалидности и других форм психического и физического состояния лиц с психическими расстройствами. С этой целью Министерство здравоохранения, труда и благосостояния сформулировало руководящие принципы, содержащие директивные указания, которые должны соблюдать все стороны, занимающиеся лечением, медицинским обслуживанием и социальным обеспечением лиц с психическими расстройствами.

25. В сфере образования принимаются различные меры, опирающиеся на принципиальные положения Базового закона об инвалидах и другие соответствующие законы и нормативные акты. Кроме того, в настоящее время в целях обеспечения доступа к образованию для инвалидов и проведения обучения, наиболее полно отвечающего образовательным потребностям каждого лица, правительство Японии разрабатывает разнообразные формы непрерывного обучения, такие как обычные классы, обычные классы с услугами специальной помощи, классы для детей с особыми потребностями, и создаются школы для детей со специальными потребностями. Что касается высшего образования, то правительство Японии организовало Исследовательскую группу по поддержке учащихся-инвалидов в сфере образования, подготовило доклад, посвященный концепции «несправедливого дискриминационного обращения» и «разумного приспособления», как это предусмотрено в Законе о ликвидации дискриминации по признаку инвалидности, и распространило этот документ среди университетов и других учреждений. Правительство Японии также осуществляет необходимые меры по улучшению условий для приема учащихся-инвалидов и развитию сотрудничества между соответствующими университетами/учреждениями. Кроме того, правительство Японии предпринимает усилия по созданию условий, в которых студенты смогут продолжать свое образование на протяжении всей жизни даже после завершения учебы.

26. Что касается занятости, то Закон об облегчении трудоустройства инвалидов предусматривает запрещение дискриминации инвалидов в сфере трудовой деятельности, а также обязательство обеспечивать разумное приспособление и соответствующие процедуры разрешения споров. В частности, создав обязательную систему трудоустройства инвалидов, отделения государственной службы обеспечения занятости, действующие в сотрудничестве с соответствующими организациями, такими как Центр поддержки занятости и профессиональной жизни инвалидов и Региональный центр профессиональной подготовки для инвалидов, взяли на себя ведущую роль в предоставлении последовательной поддержки как инвалидам, так и работодателям. Эта поддержка оказывается на протяжении всего процесса трудовой деятельности и предусматривает поддержку как при подготовке к трудоустройству, так и после получения рабочего места. По состоянию на 1 июня 2021 года число инвалидов, занятых в частном секторе, составило 598 000 человек, что является самым высоким показателем за последние 18 лет.

b) Женщины (рекомендации 15, 74, 75, 125, 146–149, 152–176, 178, 182–185, 212)

27. Как указывается в разделе II.1 (2), статья 14 Конституции Японии гласит, что все граждане равны перед законом и не могут подвергаться дискриминации по мотивам пола. Основной закон об обществе гендерного равенства предусматривает, что «формирование общества гендерного равенства должно осуществляться [пропуск]

без дискриминационного отношения к мужчинам и женщинам по признаку пола [пропуск]» (статья 3). Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в статье 1 которой приводится определение понятия «дискриминация в отношении женщин», имеет такую же силу, как и национальные законы.

28. Закон об обеспечении равных возможностей и условий для мужчин и женщин в сфере занятости (Закон о равных возможностях в сфере занятости) запрещает проводить прямые и косвенные дискриминационные различия между мужчинами и женщинами в сфере занятости, включая работающих женщин-иностранок, а также увольнять работающих женщин и допускать какое-либо иное неблагоприятное обращение с ними по причине беременности и родов и предписывает принятие корректировочных мер в отношении работодателей, нарушающих этот закон.

29. В декабре 2020 года правительство Японии разработало пятый пятилетний Базовый план по обеспечению гендерного равенства и в настоящее время принимает меры по расширению участия женщин во всех областях, включая политику, экономику и государственное управление, в соответствии с фундаментальными принципами, изложенными в Основном законе об обществе гендерного равенства, которые включают в себя такие аспекты, как уважение достоинства мужчин и женщин как личностей; запрещение дискриминационного обращения по признаку пола; и обеспечение возможностей для мужчин и женщин реализовывать свои способности как личности. Правительство Японии прилагает постоянные усилия по обеспечению гендерного равенства, в том числе путем ежегодного определения приоритетов политики по расширению прав и возможностей женщин и достижению гендерного равенства.

30. См. раздел II. А.2, пункт 8 об образовании женщин и девочек (рекомендации 146–149).

31. Что касается ликвидации дискриминации в отношении женщин (рекомендация 15), то правозащитные органы Министерства юстиции определили такой аспект, как «Защита прав человека женщин», в качестве одной из приоритетных целей своей деятельности по повышению осведомленности о правах человека и проводят различные мероприятия в этой области (см. раздел III.C. «Участие в организации Всемирной ассамблеи женщин (WAW!) в качестве принимающей стороны»).

32. Что касается, в частности, повышения минимального возраста для вступления в брак для женщин (рекомендации 182 и 183), то в марте 2018 года в парламент был внесен законопроект, включающий положения о снижении возраста совершеннолетия в Гражданском кодексе до 18 лет и установлении минимального возраста для вступления в брак на уровне 18 лет как для мужчин, так и для женщин. Этот законопроект был принят в июне 2018 года и вступил в силу 1 апреля 2022 года.

Поддержка и защита жертв насилия в отношении женщин (рекомендации 78, 122, 125, 152, 153, 164, 174–176, 178, 179, 181)

33. Насилие в отношении женщин и детей (включая домашнее насилие (ДН) и сексуальное насилие над детьми) подлежит уголовному наказанию, в том числе наказанию за убийство, нанесение телесных повреждений, нападение, насильственный половой акт и принуждение совершать развратные действия, и с учетом обстоятельств каждого конкретного случая принимаются соответствующие меры.

34. Канцелярия кабинета министров постановила ежегодно проводить в период с 12 ноября по 25 ноября (в этот день отмечается провозглашенный Организацией Объединенных Наций «Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин») кампанию по ликвидации насилия в отношении женщин и продолжает наращивать усилия по борьбе с насилием в отношении женщин, включая повышение осведомленности о проблеме насилия, в координации и сотрудничестве с национальными и местными органами власти, женскими группами и другими соответствующими организациями. Для того чтобы иностранные граждане, подвергшиеся насилию, имели незамедлительный доступ к средствам возмещения

ущерба и защиты, канцелярия кабинета министров подготовила и распространила среди соответствующих организаций информационные материалы для иностранных жертв, а также разместила в Интернете полезную информацию о поддержке жертв домашнего насилия, включая подобную информацию, изложенную на восьми языках. Публикуется также информация о ходе консультаций в Центрах консультирования и поддержки жертв супружеского насилия, созданных при местных органах власти, и проводятся соответствующие обследования, в том числе обследования о количестве консультаций. В апреле 2020 года была создана «Горячая линия по вопросам домашнего насилия (ДН) — плюс», или онлайн-чат, для предоставления консультационных услуг через социальные сети (СС) на 10 иностранных языках. Кроме того, консультации через СС по вопросам сексуального насилия проводятся на 10 иностранных языках.

35. Канцелярия кабинета министров также разработала политику по усилению мер по борьбе с сексуальными преступлениями и сексуальным насилием, которая была принята в июне 2020 года в отношении таких вопросов, как принудительная съемка для порнографических изданий, практика ЖК¹, использование наркотиков для изнасилования на свиданиях, половые акты в состоянии наркотического и алкогольного опьянения, сексуальные преступления, совершаемые при помощи СС, сексуальные домогательства и приставания, которые в основном приводят к сексуальной эксплуатации молодых женщин. В соответствии с этой политикой апрель каждого года (месяц, который знаменует собой начало нового учебного года и поэтому является подходящим временем для повышения осведомленности молодежи о жертвах сексуальных преступлений) объявляется в качестве «Месяца профилактики сексуального насилия среди молодежи», и в этой связи проводятся активные мероприятия по информированию общественности и повышению осведомленности в сотрудничестве с соответствующими государственными учреждениями.

36. В рамках своих различных усилий по поддержке и защите жертв насилия в отношении женщин и детей Министерство юстиции активно предоставляет консультационные услуги по правам человека по специальным телефонным линиям («Горячая линия в защиту прав женщин» и «Горячая линия в защиту прав детей») и с помощью писем с вложенным в них конвертом с маркой (мини-письма с пометкой «СОС» в защиту прав детей), которые распространяются среди учащихся начальной и средней школы по всей стране сотрудниками бюро по правовым вопросам и добровольцами-правозащитниками, действующими при этих учреждениях, расположенных на территории всей страны².

37. Японский центр правовой поддержки предоставляет жертвам ДН, stalking и жестокого обращения с детьми необходимые юридические консультации по предотвращению ущерба в соответствии с Законом о комплексной правовой поддержке. Центр также предоставляет информацию о правовой системе и консультационных услугах, связанных с поддержкой жертв, а также выдает направления на прием к юристам, обладающим знаниями и опытом в области поддержки жертв преступлений, через свою «Горячую линию по вопросам поддержки жертв преступлений» и в своих отделениях.

38. Уделяя первостепенное внимание вопросу о безопасности жертв, полиция принимает скоординированные меры реагирования на случаи stalking, ДН и других аналогичных действий, т. е. такие меры, как предотвращение ущерба путем задержания преступников и обеспечения защиты жертв, в полной степени используя Закон о борьбе со stalking и Закон о предотвращении супружеского насилия и защите жертв, а также другие соответствующие законы и нормативные акты. Правительство Японии также поощряет различные действия в сотрудничестве с соответствующими учреждениями и организациями на основе комплексных мер по борьбе со stalking и пятого Базового плана по обеспечению гендерного равенства. Кроме того, в 2021 году в Закон о борьбе со stalking были внесены соответствующие поправки, направленные на осуществление таких мер, как расширение круга видов поведения, подлежащих регламентированию.

39. Агентство иммиграционных служб, когда оно выявляет иностранца, ставшего жертвой ДН, обеспечивает физическую защиту жертвы в сотрудничестве с

соответствующими ведомствами, а также принимает гуманитарные меры в отношении жертв, нарушивших Закон об иммиграционном контроле в результате ДН, уделяя при этом достаточное внимание обстоятельствам каждого случая.

Улучшение положения женщин и поощрение их участия в процессах принятия решений и меры по устранению разрыва в оплате труда (рекомендации 154–162, 166–173, 184–185)

40. Япония разработала пятый Базовый план по обеспечению гендерного равенства и в настоящее время принимает меры по расширению участия женщин во всех областях, включая политику, экономику и государственное управление.

41. Основываясь на таких мерах, как расширение круга работодателей, обязанных разрабатывать планы действий в соответствии с Законом о поощрении участия женщин и их продвижения по службе на рабочем месте, правительство Японии поддерживает усилия работодателей по содействию улучшению положения женщин, в том числе посредством проведения консультаций, а также публикует информацию, включая информацию о передовом опыте, на правительственном веб-сайте «База данных о компаниях, содействующих улучшению положения женщин».

42. Правительство Японии также обнародует информацию о гендерном разрыве в оплате труда в соответствии с этим законом и с июля 2022 года обязывает компании с более чем 300 штатными работниками выявлять различия в размерах заработной платы между мужчинами и женщинами и раскрывать информацию о таком несоответствии.

c) *Дети (рекомендации 126–127, 153, 164, 174–176, 178, 186–189, 191–196)*

43. Как отмечалось выше, правозащитные органы Министерства юстиции продолжают активно предоставлять консультации по правам человека через бесплатные специальные «горячие линии», созданные при бюро по правовым вопросам на территории всей страны, и с помощью писем с вложенным в них конвертом с маркой, которые распространяются среди учащихся начальной и средней школы по всей стране. В центрах детской ориентации членам семей и другим лицам также предоставляются консультации по вопросам, затрагивающим детей, включая консультации по их защите в случае насилия и правонарушений. Кроме того, необходимая поддержка, такая как временная защита, предоставляется в случаях предполагаемых актов насилия, включая сексуальное насилие, в отношении детей со стороны их опекунов.

44. Основываясь на Комплексном плане по укреплению усилий по предупреждению жестокого обращения с детьми и Программе кардинального усиления мер по предупреждению жестокого обращения с детьми, принятых соответственно в декабре 2018 года и марте 2019 года, правительство Японии проводит работу по усилению мер по профилактике жестокого обращения с детьми. В сентябре 2022 года правительство Японии разработало новые комплексные меры, включая меры по будущему укреплению потенциала центров детской ориентации и местных муниципалитетов. Кроме того, в настоящее время на основании поправки к Закону о запрете телесных наказаний, в том числе опекунами, вступившей в силу в 2020 году, правительство Японии проводит информационно-разъяснительную работу среди населения по вопросам воспитания детей без применения телесных наказаний. В сфере образования участников таких собраний, как собрания сотрудников по профориентации учащихся, информируют о том, что телесные наказания учеников учителями и персоналом запрещены на основании статьи 11 Закона о школьном образовании. В отношении деятельности спортивных клубов в 2013 и 2018 годах были сформулированы руководящие принципы, и каждый учебный год посредством уведомлений, направляемых в префектурные советы по образованию, и на собраниях руководителей этих советов предлагается принимать меры по искоренению практики телесных наказаний и преследований, и все инструкторы, участвующие в школьных мероприятиях по физическому воспитанию, должны обеспечивать тщательное выполнение этих руководящих принципов. В 2018 году были также разработаны руководящие принципы в отношении деятельности культурных клубов, и эти

руководящие принципы, которые распространяются через префектурные советы по образованию, содержат адресованный администраторам и сотрудникам культурных клубов призыв неуклонно искоренять практику телесных наказаний и преследований. Кроме того, в июне 2022 года в Закон о благосостоянии детей были внесены поправки, направленные на укрепление системы комплексной поддержки семей с детьми.

45. Насилие в отношении женщин и детей (включая ДН и сексуальное насилие) подлежит уголовному наказанию, в том числе наказанию за убийство, нанесение телесных повреждений, нападение, насильственный половой акт и принуждение совершать развратные действия, и с учетом обстоятельств каждого конкретного случая принимаются соответствующие меры. Кроме того, правительство Японии предоставляет жертвам ДН, stalking и жестокого обращения с детьми необходимые юридические консультации по предотвращению ущерба.

46. Что касается проблемы сексуальной эксплуатации детей, то на основе Базового плана мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей 2022 года, который был принят на совещании министров о мерах по борьбе с преступностью в мае 2022 года, соответствующие министерства и ведомства всесторонне поощряют процесс осуществления различных мер, включая такие меры, как предотвращение и пресечение распространения и просмотра детских порнографических изображений в Интернете и защита пострадавших детей.

47. Что касается поддержки молодых людей, оказавшихся в положении жертв, то полиция предоставляет консультационные и другие услуги на постоянной основе. Эта поддержка оказывается персоналом по проблемам молодежной ориентации и другими сотрудниками центров по поддержке несовершеннолетних, созданных при полицейских управлениях и в других учреждениях, участвующих в этой инициативе. Следственные органы также принимают соответствующие меры на основе закона и доказательств, когда возникают случаи, которые должны рассматриваться как уголовные дела. Кроме того, усиливается борьба со злостными преступлениями, связанными с сексуальной эксплуатацией детей, такими как преступления, касающиеся детской порнографии. В 2021 году было произведено 2969 арестов за преступления, связанные с детской порнографией, и 627 арестов за преступления, связанные с детской проституцией.

48. Что касается Гаагской конвенции, то в апреле 2020 года вступил в силу измененный Закон об осуществлении Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (Закон об осуществлении), цель которого заключается в том, чтобы сделать процедуры принудительного исполнения приказа о возвращении детей более эффективными. В свете Закона об осуществлении и в тесном сотрудничестве с соответствующими ведомствами в Японии предпринимаются необходимые усилия по реализации Конвенции.

49. Что касается социального и правового положения внебрачных детей (рекомендация 188), то поправка 2013 года к Гражданскому кодексу позволила сделать доли наследства равными для детей, рожденных в браке и вне брака.

d) Меры по борьбе с торговлей людьми (рекомендации 116–124)

50. Япония прилагает серьезные и постоянные усилия для обеспечения надлежащего выполнения на национальном уровне *Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности* (Палермская конвенция) и Протокола о торговле людьми. Япония также установила уголовную ответственность за все действия, подпадающие под определение понятия «торговли людьми», указываемого в Протоколе о торговле людьми, путем внесения поправки в Уголовный кодекс в 2005 году, которая ввела и обозначила наказания (например, в результате включения в него статьи 226) за действия, которые ранее не были наказуемы по внутреннему законодательству. Кроме того, на основании *Плана действий Японии по борьбе с торговлей людьми 2014 год*, который был разработан в декабре 2014 года, правительство Японии, опираясь на возможности *Совета по поощрению мер по борьбе с торговлей людьми*, в состав которого входят члены кабинета министров из соответствующих министерств, и в координации и

сотрудничестве с конкретными министерствами и ведомствами осуществляет различные меры, включая предотвращение и пресечение преступлений, признание случаев и безошибочное выявление жертв торговли людьми, предоставление им надлежащей защиты и поддержки и искоренение преступной практики, а также утверждение и публикацию ежегодного доклада об усилиях, предпринимаемых соответствующими министерствами и ведомствами с целью борьбы с торговлей людьми. Кроме того, в установленном порядке принимаются надлежащие меры по защите жертв в соответствии с *Методологией борьбы с торговлей людьми (Меры по защите жертв)*, которая была согласована в 2011 году. Пункт i) статьи 63 Закона об обеспечении занятости предусматривает наказание для лиц, которые осуществляли трудоустройство, найм или поставку работников или участвовали в такой деятельности путем нападения, запугивания, незаконного лишения свободы или с помощью любых других средств неправомерного ограничения психической или физической свободы человека.

51. Правительство Японии также осуществляет сотрудничество с соответствующими иностранными государственными учреждениями, международными организациями и НПО в целях предотвращения и пресечения торговли людьми, надлежащего выявления и защиты жертв, поддержки их безопасного возвращения на родину или в третьи страны, а также повышения осведомленности соответствующих административных должностных лиц и общественности.

52. Например, в рамках усилий дипломатических учреждений Япония активно оказывает помощь странам и регионам, где существует проблема торговли людьми, через Японское агентство по международному сотрудничеству, а также проводит учебные программы и иные мероприятия совместно с другими азиатскими странами в целях обеспечения взаимопонимания усилий по борьбе с торговлей людьми (в частности, усилий по предотвращению торговли людьми, защите жертв и содействию развитию самообеспеченности) и повышения эффективности регионального сотрудничества.

53. Что касается сотрудничества с международными организациями, то в качестве меры по борьбе с торговлей детьми и женщинами в контексте пандемии COVID Япония внесла в 2020 и 2021 финансовых годах в общей сложности 650 000 долл. США в проект Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленный на укрепление ответных мер, принимаемых странами Юго-Восточной Азии. Япония, действуя через Международную организацию по миграции, также предоставляет защиту и помощь иностранным жертвам торговли людьми, которые были выявлены в Японии и желают вернуться в свои родные страны: такая поддержка включает в себя безопасное возвращение жертв на родину, а также содействие в социальной реинтеграции, с тем чтобы помочь жертвам стать экономически самостоятельными после их репатриации. В период с 2005 года по май 2022 года в рамках этого проекта помощь в репатриации была оказана в общей сложности 355 лицам.

54. *Целевая правоохранительная группа по борьбе с торговлей людьми*, состоящая из представителей соответствующих министерств и ведомств, подготовила «Справочник по мерам борьбы с торговлей людьми» (пересмотренный в феврале 2022 года), в котором обобщены законы и нормативные акты, применимые к случаям торговли людьми, и конкретные примеры их использования. Этот справочник используется при проведении расследований и в других целях.

55. Начиная с 2004 финансового года канцелярия кабинета министров ежегодно выпускает информационные листовки и брошюры о мерах по борьбе с торговлей людьми и размещает их на своем веб-сайте. С 2016 финансового года эти же листовки также вывешиваются на железнодорожных станциях. Кроме того, в период с 2021 финансового года в дополнение к информационным видеороликам для жертв и широкой общественности были созданы новые информационные видеоматериалы, посвященные спросу на сексуальные услуги, который приводит к сексуальной эксплуатации, и распространяемые в рекламе в поездах и через СС.

56. В целях выявления и защиты жертв торговли людьми Национальное полицейское агентство подготовило и распространило листовки на 10 языках и разместило их на цифровых табло в международных аэропортах и на своем веб-сайте, чтобы побудить жертв обращаться в полицию и другие органы власти. В 2021 финансовом году было изготовлено и распространено около 290 000 экземпляров таких листовок. По поручению Национального полицейского агентства одна частная организация также осуществляет «программу направления анонимных сообщений», в рамках которой эта организация получает от общественности анонимную информацию о случаях торговли людьми или о противоправных деяниях, которые могут повлечь за собой возбуждение дел о торговле людьми и других соответствующих правонарушениях, и выплачивает вознаграждение в той мере, в какой поступившая информация способствовала аресту виновных лиц. Когда полиция выявляет жертву торговли людьми, она принимает соответствующие меры защиты в сотрудничестве с женскими консультационными центрами и другими соответствующими учреждениями. Полиция также обеспечивает соответствующую защиту и поддержку жертвам, что включает в себя информирование жертв о мерах защиты и предоставление достаточных разъяснений по юридическим процедурам, таким как процедура получения статуса резидента, а также принятие мер с должным учетом ситуации жертвы. Кроме того, когда полиция проводит консультации с жертвой торговли людьми или другими лицами, предпринимаются усилия, чтобы выслушать жертву в таком месте, в каком она не испытывала бы на себе психологического давления, например в совещательной комнате. Более того, когда консультации проводятся с женщиной, полиция по ее просьбе приглашает на каждую консультацию сотрудников-женщин, а если консультации проводятся с иностранным гражданином, то к ним привлекается персонал, владеющий родным языком конкретного иностранца. Национальное полицейское агентство ежегодно проводит встречу координаторов по вопросам торговли людьми с целью обмена мнениями и информацией с посольствами в Токио, соответствующими административными органами, полицией префектур, международными организациями, НПО и другими учреждениями.

57. В марте 2018 года Генеральная прокуратура уведомила прокуроров во всей стране о том, что при применении Закона о благосостоянии детей к преступлениям, связанным с торговлей людьми, прокуроры должны следить за тем, чтобы назначались строгие наказания, в основном в виде тюремного заключения.

58. Прокуратура распространяет брошюру, иллюстрирующую порядок защиты жертв торговли людьми в доступной для понимания форме при проведении бесед с ними. Кроме того, прокуратура информирует прокуроров о необходимости активного реагирования на преступления, связанные с торговлей людьми, на различных тренингах, проводимых в зависимости от их опыта работы, а также на встречах прокуроров всей страны.

59. Агентство иммиграционных служб уделяет должное внимание обстоятельствам, в которых оказались жертвы торговли людьми, и пытается упорядочить правовой статус жертв, разрешая им продлить срок пребывания в стране или изменить их статус проживания, а также предоставляя им специальное разрешение на пребывание в стране, если они нарушают *Закон об иммиграционном контроле и признании статуса беженца* (Закон об иммиграции). Помимо распространения листовок, подготовленных Национальным полицейским агентством, в аэропортах и других местах, предпринимаются усилия по размещению на веб-сайте Агентства иммиграционных служб информации, представленной на восьми языках, о практических советах и консультационных услугах по вопросам торговли людьми. Правительство Японии будет продолжать прилагать согласованные усилия по искоренению практики торговли людьми.

4. Помощь меньшинствам (рекомендации 69–71, 73, 74, 161), меры против дискриминации в отношении иностранцев (49, 56, 57, 76, 81, 85, 150), расизм, иммиграция и беженцы (77, 84, 128, 141, 162–166, 169, 206–208, 211, 212)

60. Как указывается в разделе П.А.2, Япония запрещает необоснованную дискриминацию в пункте 1 статье 14 Конституции. В наиболее значимых областях общественной жизни дискриминация запрещена специальными законами и подзаконными нормативными актами.

61. Конституция Японии гласит, что все японские граждане, включая представителей народа айнов, равны перед законом и что все их права как японских граждан в равной степени гарантированы, и поэтому не существует юридической дискриминации в сфере гражданских, экономических, социальных и культурных прав. Правозащитные органы Министерства юстиции прилагают усилия для углубления понимания общественностью прав человека различных лиц, включая иностранцев и айнов, посредством осуществления тех или иных мероприятий по повышению осведомленности о правах человека и другой деятельности, в частности такой как проведение «Недели прав человека». Консультации по правам человека также предоставляются в координации с другими соответствующими учреждениями.

62. Что касается дискриминации в отношении сексуальных меньшинств, то тогда, когда правозащитные органы Министерства юстиции выявляют случай предполагаемого нарушения прав человека по итогам проведения консультаций по правам человека, они незамедлительно расследуют этот случай и принимают соответствующие меры, исходя из фактов и обстоятельств данного дела. Эти органы также проводят различные мероприятия по повышению осведомленности о правах человека с целью искоренения предрассудков и дискриминации в отношении сексуальных меньшинств.

63. В ходе осуществления информационно-просветительской деятельности, касающейся процессов справедливого набора и отбора кадров, Министерство здравоохранения, труда и благосостояния публикует на своем веб-сайте информационные брошюры для работодателей, в которых указывается, что из сферы охвата этих процессов «не следует исключать тех или иных конкретных лиц, включая представителей сообщества ЛГБТ и других сексуальных меньшинств», а также проводит брифинги на тренингах для работодателей. Что касается мер по предотвращению сексуальных домогательств на рабочем месте, принимаемых на основании статьи 11 Закона о равных возможностях в сфере занятости, то в соответствующем руководстве четко указывается, что превентивные меры могут применяться независимо от сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Что касается мер по предотвращению властных домогательств, принимаемых на основании статьи 30-2 *Закона о комплексном продвижении трудовых мер, стабилизации занятости трудящихся и обогащении их профессиональной жизни*, то в нем однозначно отмечается, что оскорбительные высказывания в отношении сексуальной ориентации или гендерной идентичности того или иного лица или публичное разглашение информации об этом без его на то согласия являются властными домогательствами, и в настоящее время с помощью брошюр и других средств проводится соответствующая разъяснительная работа.

64. Образование в области прав человека в школах осуществляется в соответствии с Законом о продвижении образования в области прав человека и повышении осведомленности о правах человека и Базовым планом по образованию в области прав человека и повышению осведомленности о правах человека. Министерство образования, культуры, спорта, науки и технологии также прилагает усилия для создания системы поддержки в школах, улучшения понимания и осведомленности учителей и персонала в отношении учащихся-представителей сексуальных меньшинств и совершенствования системы педагогических консультаций, чтобы учащиеся-представители сексуальных меньшинств не впадали в состояние самоотрицания из-за беспокойства и тревоги. Что касается социального образования, то Министерство образования, культуры, спорта, науки и технологии неуклонно поощряет образование в области прав человека путем проведения программ по вопросам прав человека, включая сексуальную ориентацию и гендерную

идентичность, в рамках учебных курсов для директоров учреждений сферы социального образования, которые играют центральную роль в качестве руководителей этой системы.

65. Согласно действующему законодательству, ответственность за ущерб может наступать в форме ответственности за деликт в соответствии с Гражданским кодексом в случае совершения актов расовой дискриминации. Уголовная ответственность может также предусматриваться за совершение действий, которые, например, представляют собой диффамацию или оскорбление. Следственные органы также принимают соответствующие меры на основании закона и доказательств, когда возникают случаи, которые должны рассматриваться как уголовные дела. В июне 2022 года в целях усиления механизмов сдерживания и обеспечения возможности принятия более строгих мер было увеличено предусмотренное законом наказание за совершение правонарушения в форме оскорбления, и это положение вступило в силу в июле 2022 года. Соответственно, срок давности уголовного преследования был продлен.

66. На основании Закона о поощрении усилий по искоренению несправедливых дискриминационных высказываний и поведения в отношении лиц неазиатского происхождения (Закон об искоренении языка ненависти) правозащитные органы Министерства юстиции осуществляют меры по ликвидации ненавистнической риторики, включая мероприятия по повышению осведомленности, такие как распространение информации через СС. В этом законе устанавливаются базовые принципы, разъясняются обязанности национального правительства и излагаются основные меры, которые рекомендуется принимать в рамках усилий, направленных на искоренение подобной дискриминационной риторики и поведения.

67. Правозащитные органы Министерства юстиции обозначили обеспечение «уважения прав человека иностранцев» в качестве одной из приоритетных целей своей деятельности по повышению осведомленности о правах человека и проводят различные мероприятия в этой области. Кроме того, для того чтобы предоставлять иностранцам консультации по вопросам прав человека, были созданы такие консультационные механизмы по правам человека, как «Горячая линия по правам человека на иностранных языках» и служба по предоставлению консультационных услуг по правам человека на иностранных языках в Интернете (оба механизма доступны на 10 языках). Когда эти органы выявляют случай предполагаемого нарушения прав человека в ходе консультирования иностранцев по правам человека, он оперативно расследуется и принимаются соответствующие меры в соответствии с обстоятельствами дела.

68. Что касается обращения с иностранными работниками, то отделения инспекции по трудовым стандартам уделяют особое внимание обеспечению надлежащих условий труда, в том числе для иностранных работников, и предписывают работодателям устранять все выявленные нарушения законов и нормативных актов, связанных с трудовыми стандартами. Следственные органы также принимают соответствующие меры на основании закона и доказательств, когда возникают случаи, которые должны рассматриваться как уголовные дела. Кроме того, в отношении преступлений, связанных с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации, полиция в сотрудничестве с Бюро инспекции по трудовым стандартам и Агентством иммиграционных служб обеспечивает активное пресечение таких случаев путем применения законов и нормативных актов, касающихся трудовой деятельности, и других мер.

69. В дополнение к соответствующим положениям Закона о трудовых стандартах были разработаны Руководящие принципы управления трудоустройством иностранцев в качестве руководства по необходимым мерам, которые должны приниматься работодателями в отношении улучшения порядка управления трудоустройством иностранных работников, включая трудящихся-мигрантов и членов их семей. Повышение осведомленности и инструктаж по этим руководящим принципам проводятся на постоянной основе, в частности во время проверочных посещений работодателей. Усилия, предпринимаемые для улучшения положения иностранных трудящихся из числа женщин, рассматриваются в разделе II.A.3.b).

70. Что касается программы подготовки технических стажеров, то в рамках новой системы, основанной на Законе о надлежащей подготовке технических стажеров и защите технических стажеров-практикантов (Закон о подготовке технических стажеров), который вступил в силу в 2017 году, в действие были введены система лицензирования контролирующих организаций и система аккредитации планов технической подготовки. Этот закон также содержит положения о запрете ущемления прав человека стажеров, такого как изъятие их паспортов и других документов и ограничения их личной жизни, и в этой связи были установлены наказания для контролирующих организаций и организаций-исполнителей, ущемляющих права человека стажеров.

71. Организация по подготовке технических стажеров (ОПТС) также регулярно проводит инспекции контролирующих организаций и организаций-исполнителей на местах, и в случае выявления каких-либо проблем, связанных с Законом о подготовке технических стажеров, правительство Японии принимает строгие меры, включая административные наказания. Помимо этих мер, ОПТС усиливает защиту стажеров, в том числе путем создания консультационных служб, предоставляющих свои услуги на родных языках стажеров, поддержки при смене мест обучения и разработки меморандума о сотрудничестве, и стремится обеспечить надлежащее функционирование программы подготовки технических стажеров с учетом гендерной проблематики. Все стажеры получают справочник для технических стажеров-практикантов, содержащий информацию о соответствующих нормативных актах и службах поддержки, во время их въезда в Японию, и эта информация также разъясняется на лекциях, проводимых в последующий период времени.

72. Кроме того, в феврале 2022 года было пересмотрено Оперативное руководство по программе подготовки технических стажеров, отражающее необходимые меры, которые должны принимать контролирующие организации и организации-исполнители, и даны новые инструкции для контролирующих организаций и организаций-исполнителей относительно незамедлительных и надежных действий, которые должны предприниматься при выявлении актов, ущемляющих права человека, а также безотлагательного информирования ОПТС.

73. В 2021 году из ОПТС (новая система) и Регионального бюро иммиграционных служб (старая система) в отделения инспекции по трудовым стандартам, находящейся в ведении Бюро по труду, поступили 1882 сообщения о рабочих местах, предположительно связанных с нарушениями законов и нормативных положений, касающихся трудовых стандартов, и в целом по всем соответствующим рабочим местам были выданы надзорные рекомендации. В 2021 году отделения инспекции по трудовым стандартам также провели проверки и инструктаж применительно к 9036 рабочим местам (в учебных центрах), выдали корректирующие рекомендации по 6556 рабочим местам, в отношении которых, как было установлено, были нарушены законы и нормативные акты, связанные с трудовыми стандартами, и передали 25 дел в прокуратуру в результате обнаружения серьезных и злостных нарушений законов и нормативных актов, связанных с трудовыми стандартами.

74. Правительство Японии тщательно проверило такие требования, как вознаграждение, которое должно быть равно вознаграждению, которое получают японские граждане за ту же работу, или превышать его, и провело надлежащее рассмотрение заявлений на получение рабочих виз, поданных иностранными гражданами.

75. Что касается программы для квалифицированных работников, то правительство Японии продолжало осуществлять инициативы, о которых сообщалось в промежуточном докладе о мерах, принятых во исполнение рекомендаций. Недавно после представления промежуточного доклада правительство Японии приступило к распространению информации о стандартах, которые должны соблюдать организации, принимающие конкретных квалифицированных работников, в отношении иммиграционных или трудовых законов и правил, и об обязательствах по поддержке конкретных квалифицированных работников через веб-портал программы на 13 языках.

76. Если иностранные граждане желают отправить детей, находящихся под их опекой, в государственные школы системы обязательного образования, то на основании Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Конвенции о правах ребенка (КПР) дети принимаются в них бесплатно и им гарантируется такое же образование, как и японским учащимся, включая предоставление бесплатных учебников и помощи в обучении.

5. Другие меры

Предпринимательская деятельность и права человека (рекомендации 90–94)

77. Япония поддерживает Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН и в октябре 2020 года разработала План действий по неуклонному осуществлению этих Руководящих принципов. В сентябре 2022 года мы подготовили межотраслевое руководство под названием «Руководящие принципы по соблюдению прав человека в области ответственного управления производственно-сбытовыми цепочками», и в контексте оказания поддержки международным организациям также принимаем такие меры, как поощрение ответственного ведения бизнеса японскими компаниями, их поставщиками и другими субъектами в странах, где работают японские компании.

Меры по борьбе с чрезмерным увеличением трудовой нагрузки и самоубийствами (рекомендация 140)

78. В 2021 финансовом году отделения инспекции по трудовым стандартам, расположенные на территории всей страны, проверили 32 025 рабочих мест в связи с предполагаемыми нарушениями законов и правил, касающихся трудовых стандартов, в частности в связи с такими нарушениями, как установление незаконно длительной продолжительности рабочего дня. Из числа тех мест, по которым были проведены проверки, в отношении 10 986 рабочих мест (или 34,3 %) были выданы рекомендации по корректировке незаконно длительной продолжительности рабочего дня. В число этих рабочих мест, подвергшихся первоочередным проверкам, вошли те места, в отношении которых были поданы заявления о несчастных случаях на производстве, таких как смерть в результате чрезмерного увеличения трудовой нагрузки.

Атомная электростанция «Фукусима-1», принадлежащая Токийской электроэнергетической компании (ТЕПКО) (рекомендация 214)

79. Что касается поддержки пострадавших учеников, то были предприняты усилия по оказанию им содействия на постоянной основе, включая назначение школьных консультантов для предоставления психологической помощи, и по направлению соответствующей информации в каждый префектурный совет по образованию и другие органы, с тем чтобы были приняты надлежащие меры в соответствии с Основной политикой по предотвращению травли в школах.

80. Рекомендации 34, 36 и 139 (ЦУР) и 35 (ТМКРА) обсуждаются в Части III.

В. Рекомендации, выполненные частично

Предпринимательская деятельность и права человека (рекомендации 90 и 93)

81. Что касается предпринимательской деятельности и прав человека (рекомендации 90 и 93), то, как отмечалось в предыдущем подразделе, в сентябре 2022 года правительство Японии разработало межотраслевое руководство под названием «Руководящие принципы по соблюдению прав человека в области ответственного управления производственно-сбытовыми цепочками» и в контексте оказания поддержки международным организациям принимает такие меры, как поощрение ответственного ведения бизнеса японскими компаниями, их поставщиками и другими субъектами в странах, где работают японские компании.

Труд и рабочая среда

82. В период после разработки тринадцатого Плана по предотвращению несчастных случаев на производстве перечисленные в нем пункты были надлежащим образом выполнены, и усилия по защите прав трудящихся продолжают предприниматься на устойчивой основе. В течение четвертого года осуществления этого плана в отношении указанных в нем целевых показателей были достигнуты следующие фактические результаты: количество смертельных случаев сократилось на 11,3 % по сравнению с 2017 годом, количество несчастных случаев (четыре и более потерянных рабочих дня) увеличилось на 24,5 % и процентная доля рабочих мест, в отношении которых принимаются меры по охране психического здоровья, составила 59,2 %. В этом году исполняется пять лет с начала реализации этого плана, и в соответствии с ним осуществляются дальнейшие меры по охране здоровья и безопасности труда для достижения поставленных целей.

Меры по борьбе с дискриминацией в отношении меньшинств

83. Что касается поощрения усилий по ликвидации дискриминации в частном секторе по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, то в целях содействия обеспечению правильного понимания сексуальной ориентации и гендерной идентичности на работе правительство Японии подготовило и опубликовало доклады и другую информацию о примерах усилий, предпринимаемых компаниями в отношении сексуальных меньшинств.

84. Что касается народа айнов, то в апреле 2019 года был принят и в мае того же года вступил в силу *Закон о поощрении мер по формированию общества, в котором будет уважаться самобытность народа айнов*: в этом законе указывается, что народ айнов является «коренным народом», и устанавливаются основные принципы запрещения дискриминации в отношении народа айнов. На основании этого закона Япония также содействует осуществлению комплексных мер по политике в области социального обеспечения, поощрению культуры, региональному развитию, развитию промышленности и туризма, а также стремится углубить понимание общественностью особенностей народа айнов посредством проведения образовательных и рекламных мероприятий через Национальный музей и парк айнов (Упопой), которые были открыты в июле 2020 года.

Дети (рекомендации 126, 127, 186, 187, 190, 191)

85. Что касается вопроса о том, каким образом следует заботиться о детях после развода родителей, включая такой аспект, как посещения детей, то было проведено исследование, посвященное зарубежным правовым системам, и в феврале 2021 года был создан Подкомитет по семейному праву Законодательного совета Министерства юстиции, в состав которого вошли эксперты-юристы и другие специалисты. Подкомитет продолжает проводить исследования и обсуждения, в том числе по вопросу о положении дел с воспитанием детей после развода родителей, с учетом результатов различных научных изысканий и дискуссий.

86. Что касается запрета телесных наказаний, то не всегда ясно, что подразумевается под термином «телесные наказания». Однако, что касается положений Гражданского кодекса, касающихся дисциплинарных прав лица, имеющего родительскую власть над ребенком, то в феврале 2022 года Законодательный совет — консультативный орган при Министерстве юстиции — выпустил доклад, в котором предлагалось исключить положения, касающиеся дисциплинарных прав лица, обладающего родительской властью, обязанности уважать личность ребенка при опеке и воспитании и запрета на телесные наказания. В свете этого доклада правительство Японии готовится как можно скорее представить пересмотренный законопроект на рассмотрение парламента.

Система признания беженцев (рекомендация 213)

87. В настоящее время Агентство иммиграционных служб работает над дальнейшей оптимизацией процесса функционирования системы признания беженцев

на основе трех основных компонентов: i) разъяснение нормативных элементов, касающихся статуса беженца; ii) повышение действенности запросов о предоставлении статуса беженца; и iii) обогащение содержания информации о стране происхождения. Для ускорения этих усилий Агентство иммиграционных служб и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в июле 2021 года обменялись меморандумом о сотрудничестве. В настоящее время вышеуказанный пункт i) рассматривается с учетом практических прецедентов в Японии и других странах, а также документов, изданных УВКБ ООН, и, кроме того, на постоянной основе осуществляется обмен идеями с УВКБ ООН.

Атомная электростанция «Фукусима-1», принадлежащая компании ТЕРКО (рекомендации 214–217)

88. Что касается здравоохранения, то доступ к медицинским услугам гарантирован каждому жителю Японии через систему всеобщего медицинского страхования. Жертвам атомных бомбардировок в Хиросиме и Нагасаки предоставляется дополнительная помощь в соответствии с Законом о помощи лицам, пережившим атомные бомбардировки.

89. Правительство Японии продолжает оказывать необходимую поддержку в соответствии с Законом о содействии принятию мер по оказанию жизненной поддержки жертвам бедствий в целях защиты и поддержки детей и других категорий населения, пострадавших в результате ядерной аварии на АЭС Токийской электроэнергетической компании, и другими соответствующими нормативными актами.

90. Кроме того, правительство Японии оказало финансовую и техническую поддержку префектуре Фукусима, выделив 78,2 млрд иен в виде грантов в Фонд медицинского обслуживания жителей Фукусимы, который был создан префектурой Фукусима для оказания помощи местному населению в поддержании и сохранении своего здоровья в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Используя средства этого фонда, префектура Фукусима провела исследование, посвященное медицинскому обслуживанию жителей Фукусимы, включая комплексную проверку здоровья, для определения эффективной дозы внешнего облучения и состояния здоровья местного населения. В частности, такая проверка включает в себя обследование беременности и родов для беременных женщин и детей, а также ультразвуковое обследование щитовидной железы, в основном для тех лиц, которым на момент аварии исполнилось 18 лет или которые к тому времени не достигли данного возраста.

91. Япония также завершила предварительный перевод Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны и разместила их текст на веб-сайте Министерства иностранных дел. Ссылка на этот перевод была также размещена на веб-сайте Агентства по восстановлению. Правительство Японии также проинформировало об этом переведенном документе местные власти, чтобы они могли использовать его в качестве справочного материала при оказании помощи перемещенным лицам.

Прямой запрет расизма и ксенофобии и доступ к мерам защиты (рекомендации 56, 57, 68, 76–82, 84, 85, 128)

92. Как уже указывалось, правозащитные органы Министерства юстиции, действуя в свете Закона об искоренении языка ненависти, осуществляют меры по ликвидации ненавистнической риторики, включая мероприятия по повышению осведомленности, такие как распространение информации через СС. В случае совершения актов расовой дискриминации ответственность за ущерб может наступать в форме ответственности за деликт в соответствии с Гражданским кодексом. Уголовная ответственность может также предусматриваться за совершение действий, которые, например, представляют собой диффамацию или оскорбление. Следственные органы также принимают соответствующие меры на основании закона и доказательств, когда возникают случаи, которые должны рассматриваться как уголовные дела.

С. Другие меры

1. Права некоторых лиц

Создание национальных правозащитных механизмов и комиссий по правам человека (рекомендации 37–50)

93. Состояние системы средств защиты прав человека постоянно анализируется с учетом результатов проводимых дискуссий. В Японии создана система, в рамках которой различные вопросы прав человека могут решаться с помощью тщательно разработанных механизмов правовой защиты, основанных на отдельных законах. Кроме того, что касается инвалидов, то Комиссия по политике в отношении инвалидов, которая была создана на основе Базового закона об инвалидах, функционирует как независимая структура мониторинга, как это предусмотрено в статье 33 КПИ. Правительство Японии считает, что Комиссия является организацией, которая строит свою деятельность на основе Парижских принципов, поскольку Комиссия состоит из представителей плюралистического сообщества, включая самих инвалидов, осуществляет мониторинг осуществления Базовой программы для инвалидов и высказывает свое мнение премьер-министру и, по мере необходимости, другим лицам.

Безопасность и медицинское обслуживание инвалидов (рекомендации 144 и 198)

94. Правительство Японии считает, что принудительная госпитализация лиц, которые могут причинить телесные повреждения себе или окружающим, и госпитализация для оказания медицинской помощи и защиты не нарушают статью 14 КПИ по следующим причинам: i) они осуществляются в соответствии с процедурами, указанными в законе, при соблюдении требований, предусмотренных в *Законе о психическом здоровье и благополучии лиц с психическими расстройствами*; и ii) они не осуществляются исключительно из-за наличия психического расстройства. С другой стороны, в *Законе о психическом здоровье и благополучии лиц с психическими расстройствами* четко указывается принцип добровольной госпитализации в психиатрические больницы на основании согласия самого пациента. В частности, в настоящее время изучаются меры по облегчению перехода от госпитализации для оказания медицинской помощи и защиты к добровольной госпитализации с целью внесения поправок в этот закон.

95. В целях создания системы, в которой комплексно обеспечивается предоставление разнообразных услуг, с тем чтобы лица с психическими расстройствами могли спокойно вести самостоятельную жизнь в качестве членов своей общины, правительство Японии поощряет такие инициативы местных властей, как проекты, связанные с поддержкой общинной жизни лиц с психическими расстройствами, находящихся в больнице, посредством принятия финансовых мер. Правительство Японии будет содействовать поддержке общинной жизни с целью внесения в будущем поправок в закон в отношении расширения систем консультационной помощи в муниципалитетах, создания механизмов выездной консультационной поддержки для пациентов, поступивших в психиатрические больницы, и активизации усилий по минимизации потребности в стационарном лечении.

2. Индивидуальные сообщения (рекомендация 2)

96. Правительство Японии считает, что процедура рассмотрения сообщений отдельных лиц, предусмотренная Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, заслуживает внимания, поскольку она эффективно гарантирует осуществление Конвенции. В то же время изучаются такие вопросы, как создает ли эта процедура какие-либо проблемы в отношении судебной системы и законодательной политики Японии и какие возможные организационные рамки необходимо будет создать для осуществления этой процедуры в том случае, если Япония примет ее. Правительство Японии продолжает участвовать в обсуждении данной темы и при этом принимает во внимание точки зрения различных сторон.

3. Присоединение к договорам, факультативным протоколам и другим правовым инструментам

Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (рекомендации 9, 11, 12, 14 и 15)

97. Правительство Японии продолжает участвовать в обстоятельном обсуждении данного вопроса и при этом принимает во внимание точки зрения различных сторон.

Факультативные протоколы к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (рекомендации 3, 9, 13 и 17–19), КПИ (рекомендация 9) и МПЭСКИ (рекомендация 10)

98. Правительство Японии продолжает участвовать в обсуждениях по Факультативным протоколам к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, КПИ и МПЭСКИ и при этом принимает во внимание точки зрения различных сторон.

Конвенция о правах трудящихся-мигрантов (рекомендации 13, 20–25)

99. Правительство Японии признает принципы Конвенции о правах трудящихся-мигрантов, которая направлена на защиту прав трудящихся-мигрантов и их семей. Что касается прав трудящихся-мигрантов, то в Законе о трудовых стандартах и Руководящих принципах управления трудоустройством иностранцев Япония указывает на недопустимость применения дискриминационного подхода в отношении условий труда на основании гражданства работника или других подобных факторов. Программа подготовки технических стажеров и Программа для конкретных квалифицированных работников также обеспечивают защиту прав иностранных трудящихся, которые прибыли в Японию в соответствии с этими рамочными документами. Однако Конвенция гарантирует трудящимся-мигрантам больше прав, чем гражданам и иностранцам, не являющимся трудящимися-мигрантами, и присоединение к Конвенции предусматривает необходимость тщательного учета, в частности принципа равенства и особенностей внутренних систем Японии.

Конвенция МОТ № 189 (рекомендация 25)

100. Количество домашних работников в Японии невелико и сокращается. Ситуация также отличается от ситуации в других странах, поскольку иммигрантам в принципе не разрешается въезжать в Японию для выполнения домашней работы. Кроме того, существуют домашние работники, на которых не распространяется Закон о трудовых стандартах (т. е. домашняя прислуга согласно Закону о трудовых стандартах). Правительство Японии считает, что до ратификации Конвенции необходимо тщательно рассмотреть вопрос о ее соответствии внутреннему законодательству.

Конвенция МОТ № 111 (рекомендация 29)

101. Эта Конвенция запрещает дискриминацию в области труда и занятий по семи признакам. Конституция Японии устанавливает равенство перед законом, а Закон о трудовых стандартах и другие соответствующие законы и нормативные акты определяют меры по борьбе с дискриминацией в сфере труда и занятий. Однако правительство Японии считает необходимым тщательно изучить вопрос о соответствии между внутренним законодательством и Конвенцией, включая наличие законов и нормативных актов, которые могут подлежать отмене согласно требованиям Конвенции.

102. Что касается «Кампальского компромисса» относительно преступления агрессии (рекомендация 27), то необходимо продолжать следить за развитием соответствующих событий.

103. Что касается Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства (рекомендация 28), то мы признаем важность гарантирования статуса и прав апатридов и стремления не создавать новых апатридов. В настоящее время

правительство Японии принимает соответствующие меры в рамках действующего законодательства и при этом уделяет должное внимание тем условиям, в которых находятся апатриды. Что касается присоединения к указанной Конвенции, то, поскольку этот вопрос требует учета правительством Японии широкого спектра направлений политики в целом, он будет тщательно рассмотрен в свете социальной ситуации в Японии.

III. Состояние спонтанных инициатив по соответствующим обязательствам

A. Сотрудничество в Организации Объединенных Наций (рекомендации 32 и 33)

104. Международные правозащитные механизмы, включая СПЧ, призваны играть важную роль в эффективном реагировании на серьезные нарушения прав человека во всем мире и в содействии защите и поощрению прав всех людей. Япония входит в состав СПЧ на протяжении пяти сроков и будет продолжать вносить активный вклад в его деятельность, включая УПО. Кроме того, она активно участвует в обсуждениях, направленных на обеспечение того, чтобы различные международные правозащитные механизмы, включая СПЧ, функционировали более эффективно и действенно.

105. За прошедшие годы Япония подготовила несколько экспертов для каждого из договорных органов по правам человека и Консультативного комитета Совета по правам человека, а также наладила отношения сотрудничества с УВКПЧ, которое поддерживает работу СПЧ. Для выборов в договорные органы мы будем продолжать отбирать кандидатов из числа нескольких претендентов на основе результатов их работы и собеседований с ними. В частности, были проведены тесные консультации с организациями инвалидов при выдвижении кандидатов в состав Комиссии по правам инвалидов 2024 года.

106. Кроме того, наша страна тщательно изучит рекомендации соответствующих договорных органов по правам человека, чтобы укрепить сотрудничество с ними и свою приверженность выполнению договоров по правам человека. Правительство Японии будет продолжать сотрудничать в налаживании содержательного и конструктивного диалога со специальными процедурами.

B. Вклад в деятельность международного сообщества

Сотрудничество в целях развития (рекомендации 34–36, 139)

107. Для того чтобы создать общество, в котором, как того требуют ЦУР, никто не остается забытым, на основе принципа безопасности человека, на саммите Группы двадцати в Осаке Япония в числе прочих инициатив взяла на себя ведущую роль в таких областях, как инвестиции в качественную инфраструктуру, предотвращение бедствий, борьба с загрязнением моря пластиковым мусором, изменение климата, гендерная проблематика, здравоохранение и образование как основа «качественного роста». Кроме того, основываясь на результатах ТМКРА 7 и ТМКРА 8, правительство Японии продолжает оказывать помощь в таких областях, как экономика, общество, мир и стабильность, чтобы помочь сформировать жизнеспособную и устойчивую Африку, т. е. достигнуть той цели, к которой стремится сам этот континент.

108. В июле 2021 года Япония подвела итоги прогресса в своих усилиях по достижению ЦУР и представила в ООН свой добровольный национальный обзор (ДНО). В сентябре того же года премьер-министр, опираясь на представленный Японией ДНО, принял участие в «Обзоре ЦУР 2021», проведенном в увязке с «Неделей заседаний высокого уровня ООН», посредством видеобращения и выразил решимость Японии как страны, которая придает особое значение принципу многосторонности, возглавить усилия международного сообщества по достижению этих целей к 2030 году.

109. Помощь Японии развивающимся странам по линии официальной помощи в целях развития (ОПР) играет важную роль в достижении ЦУР 3 в международном сообществе. Япония будет и далее предпринимать усилия по достижению ЦУР 3 в интересах построения лучшего будущего, которое может быть обеспечено в результате выполнения этой задачи, путем использования возможностей таких форумов, как саммит Группы семи и встреча высокого уровня по ВОУЗ, которые состоятся в Японии в 2023 году.

С. Участие в организации Всемирной ассамблеи женщин (WAW!) в качестве принимающей стороны

110. Для содействия расширению прав и возможностей женщин в стране и за рубежом правительство Японии с 2014 года пять раз выступало в качестве принимающей стороны Всемирной ассамблеи женщин, или WAW!, приглашая для участия в ней ведущих деятелей политической, экономической и социальной сфер жизни для всестороннего обсуждения различных вопросов и действий, которые необходимо предпринять для достижения гендерного равенства. Следующую WAW! планируется провести в декабре 2022 года.

IV. Новые и возникающие вопросы (инициативы в области ЦУР)

111. В 2016 году правительство Японии под руководством Центра по содействию достижению ЦУР, который возглавил премьер-министр и в состав которого вошли все министры, подготовило Руководящие принципы по реализации ЦУР в качестве среднесрочной и долгосрочной стратегии выполнения этой задачи и на основе данного документа содействует достижению ЦУР в Японии и за рубежом. Руководящие принципы были пересмотрены в свете изменений в ситуации вокруг ЦУР, и в настоящее время ведется обмен мнениями с широким кругом заинтересованных сторон с целью повторного пересмотра этого документа в 2023 году.

112. Спустя четыре года после первого ДНО, проведенного в 2017 году, Япония представила свой второй ДНО, касающийся прогресса в достижении ЦУР, на этапе заседаний на уровне министров, состоявшихся в рамках Политического форума высокого уровня ООН в июле 2021 года. По этому случаю министр иностранных дел Мотэги поделился с международным сообществом информацией об усилиях Японии по достижению ЦУР, в частности об усилиях по обеспечению международного охвата услугами здравоохранения и решению проблемы изменения климата.

113. В сентябре 2021 года премьер-министр Суга принял участие в «Обзоре ЦУР 2021», проведенном в увязке с «Неделей заседаний высокого уровня ООН», посредством видеобращения. Он рассказал о том, насколько ценными для Японии оказались такие мероприятия, как процесс разработки ДНО, обмен мнениями с участниками совещания «за круглым столом» по содействию достижению ЦУР, представлявшими частный сектор, и членами гражданского общества и изучение замечаний общественности. Премьер-министр отметил, что по итогам осуществления этих мероприятий Япония смогла получить рекомендации относительно необходимости разработки всеобъемлющих и объективных целей, научно обоснованных задач и показателей для достижения ЦУР в Японии, и добавил, что, по его мнению, в результате было укреплено сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами.

114. С декабря 2017 года Центр по содействию достижению ЦУР ежегодно разрабатывает План действий по ЦУР. Этот план включает в себя приоритетные вопросы и конкретные меры по ускорению процесса осуществления конкретных инициатив правительства. План действий по ЦУР на 2022 год, подготовленный в декабре 2021 года, определяет основную политику для будущего достижения ЦУР, а также инициативы, которые должны быть предприняты государственными

министерствами и ведомствами в 2022 году. Общая сумма расходов, необходимых для реализации этого плана, составляет около 7,2 трлн иен.

115. С 2017 года Центр по содействию достижению ЦУР организует конкурс на присуждение премии «Япония и ЦУР» в интересах более активной пропаганды усилий, предпринимаемых в Японии для реализации ЦУР, и поощрения действий большего числа заинтересованных сторон путем признания важности работы компаний и организаций, которые прилагают значительные усилия для осуществления ЦУР. Конкурс на присуждение премии «Япония и ЦУР» проводился пять раз, и на сегодняшний день было награждено более 60 организаций, однако в программу шестого конкурса, который состоится в конце 2022 года, будут включены такие дополнительные номинации, как «способность к трансформации» и «солидарность и изменение поведения», чтобы придать новый импульс изменению индивидуального поведения с целью реализации ЦУР.

116. Опираясь на Руководящие принципы по реализации ЦУР, Япония объединит действия всех соответствующих министерств и ведомств в рамках общегосударственных усилий в сотрудничестве с заинтересованными сторонами в различных областях, с тем чтобы возглавить работу международного сообщества по достижению ЦУР.

Примечания

- ¹ “JK Business” refers to the practice of compensated dating with adolescent girls (JK is an abbreviation for “joshi kōsei,” or “high-school girl(s),” in Japanese).
- ² In Japan dialing 110 means placing an emergency call to police. Children’s Rights SOS Mini Letters are pre-stamped, addressed sealable postcards on which children can write any concerns they may have. The letters are sent to the nearest Legal Affairs Bureau or District Legal Affairs Bureau, which contacts the sender upon receipt based on the request of the sender.