



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 November 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок вторая сессия
23 января — 3 февраля 2022 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21*

Пакистан

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Введение

1. Начало четвертого цикла УПО демонстрирует успех этого универсального механизма сотрудничества. Пакистан по-прежнему привержен этому процессу и примет участие в предстоящем обзоре, чтобы особо отметить достижения в области поощрения и защиты прав человека, поделиться передовым опытом, выявить проблемы и выслушать замечания многочисленных заинтересованных сторон, включая государства-члены и гражданское общество.
2. После третьего цикла УПО Пакистан продолжал активно сотрудничать с правозащитным механизмом Организации Объединенных Наций и прилагал усилия для выполнения своих международных обязательств в области прав человека, в том числе путем представления докладов договорным органам и ответов на сообщения мандатариев специальных процедур. Недавно Пакистан представил свои периодические доклады Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Комитету по правам человека, Комитету по правам ребенка и Комитету против пыток.
3. В последние два года Пакистан, как и другие развивающиеся страны, столкнулся с беспрецедентными социально-экономическими проблемами, вызванными вспышкой пандемии COVID-19, которые усугубились недавними разрушительными наводнениями, вызванными климатическими изменениями. Однако, несмотря на эти пересекающиеся проблемы и обусловленные ими ресурсные ограничения, Пакистан приложил максимум усилий для защиты и продвижения основных прав, потребностей и свобод человека, в том числе путем принятия мер социальной защиты населения в интересах наиболее уязвимых и маргинализированных лиц.

Методология

4. Доклад подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора, содержащимися в решении 17/119 Совета по правам человека, и поэтому является результатом широкого и всеохватного процесса консультаций с участием всех заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества (ОГО). Министерство по правам человека (МПЧ) распространило принятые рекомендации, вытекающие из третьего цикла УПО, среди всех соответствующих заинтересованных сторон федерального уровня и уровня провинций для рассмотрения необходимых законодательных, политических и административных мер. Соответственно, при сборе информации о ходе выполнения этих рекомендаций использовался систематический и институционализированный процесс. В этой связи были разработаны матрицы/вопросники, которые были распространены среди ключевых федеральных министерств и департаментов провинций, а также групп по реализации договоров (ГРД) для обратной связи/сбора данных. Также были организованы консультативные встречи на федеральном и провинциальном уровнях с участием правительственных чиновников и ОГО для получения их вклада и доработки ответов.

I. Международные обязательства в области прав человека (рекомендация 152.8)

5. Пакистан ратифицировал/присоединился к КЛДЖ 3 декабря 1996 года.

II. Сотрудничество с правозащитными механизмами (рекомендации 152.32, 152.38, 152.39, 152.40, 152.41, 152.42, 152.43 и 152.44)

6. Пакистан работает в тесной координации с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, активно взаимодействуя с ними, особенно с

Советом по правам человека (СПЧ) и связанными с ним механизмами и форумами, включая договорные органы и специальные процедуры, но не ограничиваясь ими. С момента создания СПЧ Пакистан был избран его членом в 2020 году в пятый раз и активно участвовал в его обсуждениях и принятии решений. Пакистан также направил в 2020 году приглашения посетить страну четырем мандатариям специальных процедур, включая Независимого эксперта по внешней задолженности и специальных докладчиков по вопросам крайней нищеты, образования и инвалидности. Кроме того, запросы от других мандатариев специальных процедур находятся в стадии активного рассмотрения. Бывший Верховный комиссар по правам человека Мишель Бачелет посетила Пакистан в июле 2022 года и провела продуктивные дискуссии со своими собеседниками.

7. МПЧ сотрудничает с различными заинтересованными сторонами, включая правительства провинций, Национальную комиссию по правам человека (НКПЧ), Национальную комиссию по положению женщин (НКПЖ), Национальную комиссию по правам ребенка (НКПР) и Национальную комиссию по делам меньшинств (НКМ), для принятия политических и административных мер в соответствии с международными обязательствами Пакистана в области прав человека и выполнения добровольных обязательств. Пакистан неуклонно движется в направлении включения в национальное законодательство положений международных документов по правам человека путем принятия законов о семье, женщинах и детях, содействия соблюдению правоохранительными органами обязательств страны в области прав человека, наращивания потенциала национальных правозащитных учреждений и сотрудничества с членами гражданского общества. Все эти шаги предпринимаются в соответствии с Национальным планом действий. Основные законы, принятые за последние четыре года, включают Закон о защите детей Столичной территории Исламабад 2018 года; Закон о системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних 2018 года; Закон о трансгендерных лицах 2018 года; Закон о предотвращении торговли людьми 2018 года; Закон об оповещении, принятии мер реагирования и возмещении ущерба «Зайнаб» 2020 года; Закон о правах инвалидов Столичной территории Исламабад 2020 года; Закон о пожилых гражданах Столичной территории Исламабад 2020 года; Закон о правовой помощи и правосудии 2020 года; Закон о правах инвалидов Столичной территории Исламабад 2020 года; Закон о защите журналистов и работников СМИ 2021 года; Закон об уголовном законодательстве (поправка) 2021 года; Закон о борьбе с изнасилованиями (судебное разбирательство и расследование) 2021 года; и Закон о защите женщин от домогательств на рабочем месте (поправка) 2022 года.

8. Кроме того, действует система национальных законов и законов провинций. Из них около 400 имеют прямое отношение к основным правам человека, закрепленным в Конституции и международных документах, и 800 затрагивают их косвенно. Например, Закон о защите женщин (поправка к уголовному законодательству) 2006 года и Закон об уголовном праве (вторая поправка) 2016 года внесли изменения в Уголовный кодекс Пакистана 1860 года (УКП), включив в него разделы 375 и 376, тем самым дополнительно укрепив национальную нормативно-правовую базу для борьбы с изнасилованиями.

9. Судебная власть также продемонстрировала активность и должный учет вопросов прав человека, вынося решения со ссылками на международные документы. Недавно Высокий суд Исламабада вынес знаковое решение по делу *Мумтаз Биби против Касима*, в котором он постановил, что Пакистан является участником КПР ООН и что, соответственно, вступление в брак детей до 18 лет является незаконным, а брачный договор — недействительным *ab initio*.

10. Пакистан также укрепил свои механизмы мониторинга и реализации. В дополнение к существующим ГРД на федеральном уровне и уровне провинций, а также различным комиссиям по правам человека правительство инициировало несколько проектов по мониторингу и реализации международных конвенций по правам человека, участником которых является Пакистан. Началась реализация проекта «Национальный механизм отчетности и последующих действий» на основе руководящих принципов, разработанных Организацией Объединенных Наций. МПЧ

проводит информационную кампанию по образованию в области прав человека в рамках своей Программы повышения осведомленности о правах человека с утвержденной первоначальной сметой в размере 55 млн пакистанских рупий.

11. Для эффективной координации между заинтересованными сторонами и партнерами по реализации, а также для ведения базы данных в МПЧ была создана Система управления информацией по правам человека. В федеральных и провинциальных управлениях по правам человека при МПЧ также созданы группы для рассмотрения и передачи далее по инстанции жалоб на нарушения прав человека.

12. Недавно в 2022 году была принята Национальная рамочная гендерная политика. Для обеспечения мобильности и расширения прав и возможностей женщин правительство Пакистана (ПП) утвердило проект на сумму в 400 млн пакистанских рупий на предоставление мотоциклов по субсидированным тарифам работающим женщинам и студентам сначала в Столичной территории Исламабад, а затем по всему Пакистану. Также был разработан проект в соответствии с обязательствами правительства по расширению прав и возможностей женщин и соблюдению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций для предотвращения, устранения и исправления нарушений прав человека при ведении предпринимательской деятельности.

13. Пакистан постоянно укрепляет программы и государственную политику в области развития, всеохватности, борьбы с бедностью, неравенством и дискриминацией. Политика национальной безопасности (ПНБ) Пакистана на 2022–2026 годы ориентирована в первую очередь на экономическую безопасность и безопасность людей, прогресс и развитие в качестве ее основных характеристик. Для того чтобы уделить первоочередное внимание безопасности людей, ПНБ содержит конкретные положения о поддержании верховенства закона и обеспечении гибкой и беспристрастной системы правосудия.

III. Укрепление национальных правозащитных учреждений (НПУ), законодательных мер и мер политики (рекомендации 152.45, 152.46, 152.47, 152.48, 152.49, 152.50, 152.51, 152.52, 152.53, 152.54, 152.55, 152.56, 152.57, 152.58, 152.59, 152.60, 152.61, 152.62, 152.63, 152.64, 152.65, 152.67, 152.68, 152.69, 152.70, 152.71 и 152.72)

14. МПЧ играет важнейшую роль в поощрении и защите прав человека. Для институционального укрепления МПЧ был инициирован проект с первоначальной утвержденной стоимостью 59,7 млн пакистанских рупий, на который были выделены средства в размере 20 млн пакистанских рупий в течение 2019/20 финансового года. Еще один проект был запущен для укрепления региональных управлений по правам человека (РУПЧ) путем модернизации существующей инфраструктуры и предоставления необходимого персонала. Кроме того, были упразднены организации с дублирующими функциями, например Совет по социальному обеспечению, и созданы новые учреждения, такие как Институт защиты детей, Центр защиты транссексуалов и Совет по делам пожилых людей. Учреждения социального обеспечения и специального образования были объединены под административной эгидой МПЧ.

15. Пакистан признает важность НПУ как неотъемлемого компонента национального правозащитного механизма и структуры. В целях укрепления НПУ МПЧ успешно завершило трехлетний проект по поощрению прав человека в Пакистане («Хакук-э-Пакистан») общей стоимостью в 7,9 млн евро, имеющий целью наращивание их потенциала. Для укрепления общего механизма отчетности ГРД была преобразована в хорошо скоординированный отслеживающий орган, который может получать исходные данные о текущей реализации и выявлять законодательные и административные пробелы.

16. НКПЧ была создана на основании законодательного мандата в соответствии с Законом о Национальной комиссии по правам человека 2012 года. НКПЧ является автономным органом, независимым от правительства в своих функциях, и имеет широкий мандат, включающий расследование жалоб, связанных с нарушениями прав человека. НКПЧ выпускает доклады об установлении фактов по различным ситуациям в области прав человека, включая вопросы меньшинств и уязвимых сообществ. НКПЧ пользуется финансовой автономией и имеет отдельный фонд для выполнения своих функций. Первоначальный бюджет на 2019–2020 годы был увеличен до 93 млн пакистанских рупий с дополнительными ассигнованиями в размере 20 млн пакистанских рупий. Кроме того, финансовую и техническую поддержку НКПЧ оказывает Глобальный альянс национальных правозащитных институтов (ГАНПЗУ)/ПРООН. Комиссия также может изыскивать собственные ресурсы и получать финансовые гранты и пожертвования. Комиссия активно работает над выполнением требований для аккредитации при ГАНПЗУ.

17. НКПЖ, созданная в соответствии с Законом о Национальной комиссии по положению женщин 2012 года, является автономным уставным органом с полномочиями гражданского суда. Основная роль НКПЖ заключается в изучении и анализе законов, политики, программ, связанных с правами женщин, мониторинге их реализации и в содействии правительству/консультировании правительства по вопросам соблюдения международных договоров и обязательств.

18. Кроме того, правительство наделило НКМ мандатом по защите и поощрению прав меньшинств в стране. Верховный суд Пакистана также занимается вопросами, касающимися меньшинств, и создал комиссию в составе одного члена.

19. Активно функционирует и НКПЧ. В соответствии с Парижскими принципами Комиссия отражает плюрализм в своем составе и проявляет независимость в своей деятельности. В состав Комиссии также входят два ребенка. Комиссии было выделено 30 млн пакистанских рупий в 2022/23 финансовом году для выполнения ее функций.

A. Национальный план действий в области прав человека

20. В том, что касается реализации Национального плана действий в области прав человека, Пакистан стремится к достижению предусмотренных планом целей. Для этого План действий на 2016 год был пересмотрен и обновлен с уделением основного внимания 6 тематическим приоритетам и 60 мероприятиям. Кроме того, началась реализация проекта развития государственного сектора под названием «Осуществление Плана действий в области прав человека» и была создана Национальная целевая группа для достижения целей и выполнения задач Плана действий.

B. Повышение осведомленности и образование в области прав человека

21. Пакистан продолжает наращивать усилия по обеспечению того, чтобы все женщины Пакистана знали о своих правах, а также о доступных им средствах правовой защиты. МПЧ и НПУ, такие как НКПЧ, НКПЖ и НКПР, ведут коллективную работу по обеспечению выполнения КЛДЖ посредством законодательных действий, мер политики, исследований и повышения осведомленности. Например, НКПЖ повысила осведомленность путем распространения информационных плакатов на урду и английском языке, в том числе в электронных СМИ, о законах, связанных с преступлениями с использованием кислоты, принуждением несовершеннолетних к вступлению в брак, домогательствами на рабочем месте и изнасилованиями.

22. На уровне провинции Пенджаб КПЖ разработала информационно-пропагандистские материалы, касающиеся осведомленности о законах, включая права женщин на наследование и собственность, регистрацию рождений и предотвращение ранних и принудительных браков. В 36 округах Пенджаба были проведены информационные занятия в учебных заведениях и распространены брошюры. КПЖ в

провинции Хайбер-Пахтунхва организовал кампании по повышению осведомленности о законах и проводил семинары в сотрудничестве с ОГО и религиозными лидерами. Эта КПЖ также оказывает техническую поддержку омбудсмену провинции по вопросам, связанным с домогательствами. Кроме того, Департамент по вопросам развития женщин (ДРЖ) в Белуджистане при поддержке Структуры «ООН-Женщины» провел информационные занятия по реагированию на гендерное насилие.

23. Предпринимается ряд инициатив по повышению осведомленности и наращиванию потенциала судей, адвокатов и других сотрудников судебных органов в области прав человека. В 2018 году МПЧ приступило к осуществлению проекта по организации занятий для прокуроров и работников судов в целях их информирования о законах, касающихся женщин. До июля 2021 года 467 прокуроров и работников судов прошли обучение в рамках 12 семинаров. МПЧ инициировало программы обучения районных судей в Синде и Белуджистане, в рамках которых было обучено около 360 судей и 360 сотрудников прокуратуры в Синде и почти 175 судей и 150 сотрудников прокуратуры в Белуджистане. Кроме того, в Синде отделение УНП ООН в Пакистане проводит обучение сотрудников полиции, работников судебных органов и сотрудников прокуратуры. ПРООН в Пакистане организовала обучение 63 судебных должностных лиц и 12 работников судебных органов в провинции Хайбер-Пахтунхва в ходе 75 семинаров. Общее число судебных должностных лиц и работников судебных органов, прошедших обучение в провинции Хайбер-Пахтунхва, составляет 2167 человек.

24. Кроме того, Федеральная судебная академия (ФСА), а также судебные академии провинций инициировали программы по наращиванию потенциала в области международного права прав человека. В июле 2019 года в Судебной академии Пенджаба (САП) было организовано обучение 160 судей и 126 сотрудников судебных органов, а в декабре 2019 года аналогичную подготовку прошли 126 прокуроров. В 2016–2019 годах в Пенджабе было проведено 22 учебных программы для ознакомления 1168 судей и работников судебной системы с законами, касающимися гендерной проблематики и дискриминации.

25. Судебная академия провинции Хайбер-Пахтунхва (САХП) также организовала различные учебные мероприятия по правам женщин, учету гендерной проблематики, расширению прав и возможностей женщин и вопросам наследования. Судебная академия провинции Белуджистан (САБ) организовала подготовку по правам ребенка, защите и правосудию; правам человека; методам расследования, основанным на криминалистике; и принципам поведения судей. 26 апреля 2019 года МПЧ и Судебная академия провинции Синд (САС) подписали Меморандум о взаимопонимании (MoU), предусматривающий сотрудничество в области укрепления потенциала судей в провинции Синд. В этой связи обучение прошли 55 судей и 28 прокуроров.

IV. Дискриминация (рекомендации 152.73, 152.75, 152.76, 152.77, 152.78, 152.79, 152.80, 152.81, 152.83, 152.84, 152.91 и 152.92)

26. Конституция Пакистана в своих статьях 3 и 25 гарантирует всем право на равенство без каких-либо различий и подчеркивает необходимость принятия позитивных мер для создания недискриминационной и защитной среды для всех. Правительство Пакистана предпринимает прагматические инициативы по защите прав уязвимых групп населения, включая женщин, детей, пожилых людей, меньшинства и инвалидов.

27. Министерство по делам религии и межконфессионального согласия (МРМС) занимается подготовкой Национальной политики межконфессионального согласия в консультации со всеми заинтересованными сторонами. Другие инициативы включают создание Фонда благосостояния меньшинств, в рамках которого осуществляются небольшие программы развития для поддержания мест отправления религиозных обрядов, принадлежащих меньшинствам. Кроме того, неимущим представителям

меньшинств оказывается финансовая помощь, а учащимся из общин меньшинств предоставляются стипендии с учетом всех критериев.

28. Правительство также приняло законы по пресечению всех форм дискриминации, в частности тех, которые касаются женщин, трансгендеров и лиц с ограниченными возможностями (ЛЮВ). Закон о трансгендерных лицах (защита прав) 2018 года гарантирует основные права трансгендерным гражданам. Он также защищает другие основные права в таких областях, как наследование, образование, достойная работа, владение собственностью и участие в общественных делах. В Исламабаде также существует Центр защиты трансгендеров, предоставляющий убежище, реабилитацию, медицинскую и психологическую помощь.

29. Кроме того, Закон об обеспечении имущественных прав женщин 2020 года защищает права женщин на владение и обладание собственностью, обеспечивая при этом, чтобы такие права не нарушались посредством оказания давления, принуждения, применения силы или мошенничества.

30. Для обеспечения правовой защиты лиц с ограниченными возможностями в соответствии с КПИ был принят Закон о правах лиц с ограниченными возможностями Столичной территории Исламабад 2020 года, который направлен на защиту прав и улучшение условий жизни лиц с инвалидностью в социальной, экономической и политической сферах. Был создан Совет по реализации Закона и улучшению доступа лиц с ограниченными возможностями к основным услугам, таким как здравоохранение, образование, трудоустройство, транспорт и связь, без какой-либо дискриминации.

31. Для защиты детей в 2021 году был создан Институт защиты детей (ИЗД), который разработал комплексный план индивидуальной поддержки и улучшил межведомственную координацию.

32. Среди прочих позитивных мер федеральное правительство и правительства провинций сохраняют 5-процентную квоту на рабочие места для меньшинств. Правительство Пенджаба также ввело 2-процентную квоту для меньшинств в университетах государственного сектора и других учебных заведениях. В провинции Хайбер-Пахтунхва была утверждена 2-процентная квота для приема кандидатов из числа меньшинств в 27 университетах государственного сектора, что облегчает получение высшего образования лицами, принадлежащими к меньшинствам. В Пенджабе 1679 женщин, принадлежащих к меньшинствам, получили бесплатную профессиональную подготовку благодаря усилиям Управления технического образования и профессиональной подготовки (УТОПП) и Департамента по правам человека и делам меньшинств.

V. Цели в области устойчивого развития (ЦУР) (рекомендации 152.94, 152.95, 152.96 и 152.97)

33. Пакистан определил приоритетность ЦУР, включив их в свою Национальную повестку дня до 2030 года и выделив ресурсы на их реализацию. Специальный отдел по вопросам ЦУР в Министерстве планирования, развития и специальных инициатив (МПСИ) выступает в качестве национального координирующего органа, а подразделения по поддержке ЦУР наделены соответствующим статусом на уровне провинций.

34. Правительство провинции Хайбер-Пахтунхва провело ряд реформ, и в текущей стратегии развития особое внимание уделяется улучшению методов управления, особенно на уровне отделов; образованию и здравоохранению; изменению климата; управлению риском бедствий; расширению прав и возможностей молодежи и обеспечению занятости; гендерному равенству и вовлечению в жизнь общества; и культуре, спорту, искусствам и средствам связи/массовой информации.

35. Для решения энергетических проблем в 2019 году правительство Пакистана представило Политику в области альтернативной и возобновляемой энергетики, направленную на увеличение доли электроэнергии, вырабатываемой из

возобновляемых источников, с примерно 5 процентов в настоящее время до 30 процентов к 2030 году. В начале 2022 года Министерство по вопросам изменения климата объявило об обновленной версии Национальной политики в области изменения климата, направленной на повышение устойчивости страны к негативным последствиям изменения климата и переход к экономической деятельности с низким уровнем выбросов углерода.

36. Правительство провинции Пенджаб инициировало программу по решению проблем окружающей среды и изменения климата. Основные инициативы в области устойчивого развития включают реформы в области экономики и управления электроэнергией, в ходе которых нагрузка на систему снабжения электроэнергией была снижена за счет поощрения использования возобновляемых ресурсов путем установления солнечных панелей в школах, больницах и общественных зданиях. Кроме того, были разработаны Положения об энергосберегающих зданиях (ПЭЗ).

37. К числу других проектов в рамках ЦУР в Пенджабе относится Совет по развитию энергетики Пенджаба (СРЭП). СРЭП работает над созданием экологически чистых, возобновляемых и устойчивых источников энергии, и более 2,3 млрд киловатт-часов было включено в национальную сеть благодаря нескольким проектам по использованию солнечной энергии. Кроме того, СРЭП содействует разработке 17 проектов малых гидроэлектростанций в 15 районах. С 2018 по 2021 год в Пенджабе было установлено 1967 устройств для борьбы с загрязнением воздуха и 333 установки для очистки сточных вод на промышленных предприятиях.

38. Правительство провинции Синд начало целенаправленную работу по всестороннему учету, локализации и реализации целей Повестки дня на период до 2030 года. В качестве первого шага были определены приоритеты ЦУР на основе консультаций с участием многих заинтересованных сторон и анализа фактических данных с учетом серьезности вопросов и проблем в области развития, наличия ресурсов, экономической и социальной обеспеченности, соотношения цены и качества, а также масштабов воздействия.

39. Комплексная стратегия развития и роста провинции Белуджистан (КСРРБ) на 2018–24 годы направлена на использование возможностей, вытекающих из Повестки дня на период до 2030 года. Провинциальный технический комитет (ПТК) был уполномочен руководить локализацией целей и консультировать Отдел поддержки ЦУР. Кроме того, были сформированы пять тематических комитетов по вопросам создания рабочих мест и регулирования занятости, водоснабжения, энергетики и окружающей среды, здравоохранения, сельского хозяйства и образования.

VI. Борьба с терроризмом (рекомендации 152.98, 152.99 и 152.101)

40. Пакистан полностью привержен делу защиты и продвижения основных прав человека и фундаментальных свобод в условиях борьбы с терроризмом. Антитеррористический закон Пакистана (АЗП) предусматривает широкий спектр юридических и административных сдержек и противовесов, которые направлены на защиту основных прав, особенно прав на соблюдение надлежащих правовых процедур и справедливое судебное разбирательство, при рассмотрении дел, связанных с терроризмом. Например, АЗП предписывает строгое наказание для сотрудников ППО в случае некачественного расследования, а также подкрепляет конституционные гарантии при задержании того или иного лица и его содержании под стражей.

41. Независимая судебная система Пакистана остается в первых рядах в вопросах поощрения и защиты прав человека при рассмотрении дел, связанных с терроризмом. В 2019 году Верховный суд определил руководящие принципы применимости или неприменимости антитеррористического закона. Дело *Гулам Хуссейн против государства* является знаковым решением Верховного суда Пакистана, которое устанавливает убедительные и узкие рамки определения терроризма и его применения в отношении уголовных дел, тем самым предотвращая злоупотребление антитеррористическим законодательством. В соответствии с данным решением для

применения положений АЗП 1997 года необходимо наличие трех условий: а) должно иметь место преступное деяние (*actus reus*), б) должен иметь место преступный умысел (*mens rea*) и в) первые два условия должны сочетаться с намерением продвигать идеологическую, политическую или религиозную цель. В решении также содержится рекомендация законодательному органу ограничить сферу действия АЗП 1997 года путем внесения изменений в преамбулу закона, включив в него только акты терроризма, а также путем исключения из закона приложения III. В порядке развития этого вопроса правительство Пакистана активно обсуждает последующие действия в связи с вынесенным решением.

42. Кроме того, в строгом соответствии с международными стандартами в области прав человека были сформулированы Положения о действиях (в помощь гражданской власти) 2011 года. Злоупотребление силой или ее неправомерное применение в ходе операций стало наказуемым в соответствии с этими Положениями. Лица, задержанные во время операций, содержатся в центрах для задержанных лиц, объявленных как таковые. Дела задержанных регулярно рассматриваются надзорными советами, уполномоченными правительствами провинций.

VII. Внесудебные, суммарные или произвольные убийства и задержания/насильственные исчезновения (рекомендации 152.131 и 152.132)

43. Правительство Пакистана представило законопроект о криминализации насильственных исчезновений, который после рассмотрения и утверждения Национальной ассамблеей направляется в Сенат.

44. Предполагаемые случаи пропажи людей оперативно и эффективно рассматриваются Комиссией по расследованию насильственных исчезновений.

45. Комиссия является юридическим форумом для подачи жалоб семьями предполагаемых исчезнувших лиц. Во время расследования жалоб их постоянно информируют о ходе рассмотрения их дел. Рассмотрение дел происходит в их присутствии. Подача жалобы в эту систему является абсолютно бесплатной, и заявителям не требуется привлекать адвокатов, чтобы предстать перед Комиссией. Слушания также проводятся в столицах провинций с целью экономии расходов заявителей на поездку в федеральную столицу. В результате этих согласованных усилий Комиссии по расследованию насильственных исчезновений удалось раскрыть большинство дел. Об этой положительной тенденции свидетельствует общее снижение числа предполагаемых случаев, информация о которых поступает от Рабочей группы Организации Объединенных Наций по насильственным или недобровольным исчезновениям.

VIII. пытки (рекомендация 152.134)

46. Законопроект о пытках, случаях смерти под стражей и изнасиловании под стражей (предотвращение и наказание) 2021 года, принятый Национальной ассамблеей в августе 2022 года, был также принят Сенатом. Вышеупомянутый законопроект дает широкое определение понятия «пытка», которое включает, среди прочего, сильную физическую боль или физические страдания, намеренно причиняемые человеку в целях получения от него или третьего лица информации или признания, наказания за действие, которое он или третье лицо совершили или в совершении которого подозреваются. В дополнение к вышесказанному законопроект также предусматривает наказания за пытки, смерть под стражей и изнасилование под стражей в соответствии с Уголовным кодексом Пакистана 1860 года.

IX. Совершенствование системы уголовного правосудия (рекомендации 152.136, 152.137, 152.138, 142.141, 152.143 и 152.146)

47. Правительство проводит обзор состояния тюрем в Пакистане, уделяя особое внимание вопросам, связанным с их переполненностью. Предпринимаются усилия по приведению государственной политики в соответствие с международными договорами и конвенциями, а также шаги по дальнейшему улучшению условий соблюдения прав человека в тюрьмах.

48. Для снижения переполненности правительства провинций одобрили строительство новых тюрем. В Пенджабе в период с 2012 по 2018 год было построено 8 окружных тюрем, 1 тюрьма строгого режима и 1 тюрьма для досудебного содержания под стражей. Ведется строительство новых тюрем в двух городах, с тем чтобы снизить переполненность с 42 до 30 процентов. В провинции Синд строится несколько тюрем в округе Тхатта, а также расширяются помещения в тюрьме Малир в Карачи и окружной тюрьме Шикарпур.

49. Провинции также вносят изменения в свои законы об условно-досрочном освобождении. Закон Пенджаба о службе пробации и условно-досрочного освобождения 2019 года создает эффективную и действенную службу, занимающуюся вопросами пробации и условно-досрочного освобождения. Эта служба отвечает за оценку рисков и потребностей правонарушителей, разработку планов работы с правонарушителями, управление рисками, связанными с действиями правонарушителей, ведение и обновление данных о правонарушителях, обеспечение выполнения условий освобождения или временного освобождения, а также содействие реабилитации правонарушителей. Разработка правил условно-досрочного освобождения в соответствии с вышеупомянутым законом завершена, и создана Комиссия по условно-досрочному освобождению. Кроме того, в соответствии с поправками к Закону о примерном поведении заключенных разрабатывается Информационная система управления правонарушителями (ИСУП) для эффективного мониторинга/надзора за правонарушителями, отбывающими условное наказание и в режиме условно-досрочного освобождения.

50. Закон провинции Синд о тюрьмах и исправительных учреждениях 2019 года был принят с целью защиты основных прав всех заключенных, обеспечения их безопасного содержания и оказания помощи в реабилитации и возвращении в жизнь общества. Согласно этому закону процесс освобождения пожилых правонарушителей начался, и уже была проведена их перепись.

51. Кроме того, каждую пятницу в провинции Хайбер-Пахтунхва организуются выездные заседания судов в тюрьмах, которые проводятся судебными магистратами для рассмотрения мелких дел. Было рассмотрено и закрыто 2860 дел. В дополнение к вышесказанному в 14 тюрьмах провинции Хайбер-Пахтунхва была установлена Информационная система управления заключенными (ИСУЗ).

52. Правительство, а также судебные органы предприняли ряд шагов, включая использование информационных технологий в управлении делами, для преодоления отставания в судебном процессе и внесения изменений в Уголовно-процессуальный кодекс (УПК), «канун-э-шахадат» (Закон о свидетелях), Уголовный кодекс Пакистана (УКП) и другие соответствующие законы. Праву на справедливое судебное разбирательство, закрепленному в Конституции, придается огромное значение в обеспечении принятия конкретных мер для скорейшего отправления правосудия и улучшения всей системы уголовного правосудия в Пакистане. Верховный суд принимает по собственному ходатайству решения по делам, представляющим общественный интерес и связанным с основополагающими правами. Для оказания юридической помощи людям, которые не могут оплатить издержки, связанные с судебным процессом, правительство учредило Управление юридической помощи и правосудия. Кроме того, федеральное правительство и все провинции укрепили органы прокуратуры в плане потенциала и численности.

X. Меньшинства/межконфессиональное согласие/законы о богохульстве (рекомендации 152.147, 152.163, 152.164, 152.165, 152.166, 152.168, 152.182 и 152.183)

53. В целях защиты меньшинств и содействия их участию в общественной жизни правительство приняло ряд законодательных, политических и административных мер. На уровне политики в Национальном плане действий в области прав человека защите прав меньшинств уделяется особое внимание. В настоящее время также разрабатывается Национальная политика межконфессионального согласия в консультации с заинтересованными сторонами. Правительства провинций также создали механизмы для расследования сообщений о насилии в отношении меньшинств и привлечения виновных к ответственности. Во всех подразделениях полиции на местах была проведена разъяснительная работа по вопросу о правах меньшинств.

54. Правительство Пакистана стремится пресекать нарушения законов о богохульстве. В связи с этим правительство ввело различные административные меры защиты. Например, предварительное следствие по делам о богохульстве теперь проводит окружной полицейский (старший по званию в округе). Раздел 211 УКП гласит, что лицо, которое намеренно возбуждает ложное уголовное дело или выдвигает ложные обвинения против любого другого лица в совершении преступления без каких-либо законных оснований, наказывается лишением свободы сроком на 2 года, штрафом или тем и другим. Он/она также может быть лишен/а свободы на 7 лет и подвергнуться штрафу, если наказанием по такому ложно предъявленному обвинению является смерть, пожизненное лишение свободы или лишение свободы на срок свыше 7 лет.

55. Пакистан также принял широкомасштабные позитивные меры для расширения участия меньшинств во всех сферах общественной жизни. В Пенджабе существует 5-процентная квота на рабочие места и 2-процентная квота при поступлении во все учебные заведения государственного сектора. Кроме того, во всех других провинциях вводится 5-процентная квота на рабочие места.

XI. Свобода выражения мнений, защита журналистов (рекомендации 152.170, 152.173, 152.174, 152.175 и 152.176)

56. Правительство приняло знаковый Закон о защите журналистов и работников СМИ в 2021 году (Закон о журналистах) для защиты журналистов и работников СМИ от всех форм злоупотреблений, насилия и эксплуатации и обеспечения им благоприятных и безопасных условий при выполнении ими своей работы.

57. Согласно Закону о журналистах создается Комиссия, которая будет предоставлять журналистам возмещение ущерба после расследования жалоб и определять право на компенсацию расходов из соответствующих федеральных и провинциальных фондов.

58. Правительства провинций также стали предпринимать более активные усилия по защите и расследованию дел, касающихся правозащитников и журналистов. В 2019 году правительство провинции Хайбер-Пахтунхва приняло Закон о фонде благосостояния журналистов (поправка) для обеспечения благосостояния журналистов-ветеранов в возрасте старше 60 лет или же в случае смерти или травмы. Правительство Пенджаба также учредило фонд в размере 50 млн пакистанских рупий для поддержки пострадавших журналистов или членов их семей, предоставляя им пособия в размере до 100 000 пакистанских рупий. В 2020/21 году общее число бенефициаров фонда составило 145 человек, которым было выплачено 7,8 млн пакистанских рупий. Кроме того, Пенджаб также объявил о пакете помощи для журналистов в условиях пандемии COVID-19 в размере 100 000 пакистанских рупий в качестве единовременного пособия. Вдовам выплачивалось пособие в размере 10 000 пакистанских рупий в месяц. В общей сложности этим пакетом воспользовались 89 журналистов, а сумма выделенных средств оценивается в

5,525 млн пакистанских рупий. Департамент информации Белуджистана создал специальный «Фонд благосостояния журналистов» для выплаты компенсаций журналистам за любые серьезные травмы, а в случае смерти — членам их семей.

ХII. Борьба с торговлей людьми/незаконным провозом людей (рекомендации 152.187, 152.188, 152.189, 152.190)

59. На федеральном уровне были приняты Закон о предотвращении торговли людьми 2018 года и Закон о предотвращении незаконного ввоза мигрантов 2018 года, направленные на предотвращение и борьбу с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов по суше, морю и воздуху. Правила по введению в действие соответствующих законодательных актов были разработаны и утверждены Кабинетом министров в 2020 году. С момента принятия этих законов было проведено более 1000 расследований по фактам торговли людьми и вынесен 161 обвинительный приговор.

60. Пакистан также заключил ряд двусторонних, трехсторонних и четырехсторонних соглашений о сотрудничестве правоохранительных органов в области борьбы с торговлей людьми с Афганистаном, Австралией, Азербайджаном, Грецией, Ираном, Турцией, Оманом и Великобританией. Кроме того, в декабре 2020 года правительство приняло Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов для Федерального агентства расследований (ФАР).

ХIII. Занятость, создание рабочих мест и сокращение масштабов нищеты (рекомендации 152.191, 152.192, 152.193, 152.194, 152.195, 152.196, 152.197, 152.198, 152.199, 152.200, 152.201, 152.202, 152.203, 152.204, 152.205, 152.206, 152.207 и 152.208)

61. По всей стране действует законодательство, запрещающее использование детского труда. В июле 2020 года правительство Пакистана запретило детский надомный труд путем внесения поправки в Закон о детском труде 1991 года на федеральном уровне. Кроме того, в 2018 году правительство провинции Хайбер-Пахтунхва обнародовало политику в области детского труда. Инспекторы труда во всех провинциях регулярно проверяют заводские помещения на предмет нарушения этих законов, и в случае нарушений налагают штрафы.

62. В административном плане на уровне Столичной территории Исламабад Министерство по делам пакистанцев, проживающих за рубежом, и развития людских ресурсов уведомило о создании ячейки по вопросам детского труда с целью координации усилий по искоренению детского труда и разработки Национального плана действий на основе консенсуса при техническом содействии Странового бюро МОТ.

63. Для реализации права на труд правительство Пенджаба создало портал вакансий, чтобы составить карту трудовых ресурсов провинции, помочь им в повышении квалификации, найти подходящую работу и распространять информацию об их правах и обязанностях. Департамент по вопросам труда инициировал бесплатную онлайн-регистрацию фабрик, магазинов и учреждений при содействии Пенджабского совета по информационным технологиям (ПСИТ).

64. В Белуджистане Управление по подготовке рабочей силы обеспечивает обучение молодежи различным профессиям в 21 центре профессионально-технической подготовки, которые расположены в различных районах, уделяя особое внимание профессиональному образованию и техническим навыкам. Также предпринимаются усилия по улучшению стандартов охраны труда и техники безопасности на рабочих местах в четырех районах — Хаб, Кветта, Дукки и Шарга,

для чего Департамент по вопросам труда и шахт предложил приобрести мобильные установки по обеспечению техники безопасности на производстве для охраны труда работников Кветты, Хаба и горнодобывающего сектора в Дукки и Шараге на сумму 140 млн пакистанских рупий.

65. Отдел по борьбе с нищетой и социальному обеспечению (ОБНСО) осуществляет руководство несколькими программами социального обеспечения для борьбы с нищетой. Программа поддержки доходов имени Беназир (ППДБ)/Программа «Эхсаас кафаалат» (ПЭК) предоставляет не связанные никакими условиями денежные переводы семьям, имеющим на это право. Во время пандемии для оказания помощи неимущим семьям, пострадавшим от пандемии COVID-19, была запущена программа чрезвычайной денежной помощи «Эхсаас», в рамках которой было выплачено около 180 млрд пакистанских рупий примерно 14,9 млн бенефициаров из расчета 12 000 пакистанских рупий на одного бенефициара. Кроме того, ППДБ разработала и запустила пилотный проект по открытию сберегательных счетов и обеспечению финансовой грамотности бенефициаров Программы «Эхсаас кафаалат».

66. Правительство Пенджаба также предприняло ряд мер по борьбе с нищетой, таких как программа «Умкадам»; проекты приносящих доход видов деятельности и подготовки выпускников для ЛОВ; программа «Сила-э-фан» для пожилых художников; программа «Найи Зиндаги» для жертв нападений с применением кислоты; программа «Ба-химмат бузург» для малоимущих пожилых людей; проект инвестиций в человеческий капитал Пенджаба (ПИЧКП) для беременных и кормящих матерей и молодых родителей; и программа «Масаваат» для трансгендерных лиц. Также ведется разработка политики социальной защиты Пенджаба в целях социально-экономического расширения прав и возможностей уязвимых и маргинализированных слоев населения с помощью денежной помощи, программ активного рынка труда и накопительных/не накопительных пенсий. Правительство провинции Хайбер-Пахтунхва также проводит тренинги и мероприятия по развитию навыков и получению дохода для местного населения. Среди новых проектов — Программа сокращения масштабов нищеты за счет развития птицеводства в сельских районах провинции Хайбер-Пахтунхва (СНРП) и Программа сокращения масштабов нищеты в интересах населения, которую реализует правительство провинции Синд. Ранее она была известна как Программа сокращения нищеты в рамках деятельности сельских советов.

XIV. Жилье (рекомендация 152.209)

67. В октябре 2018 года правительство провозгласило программу жилищного строительства «Найя Пакистан» (ПЖСНП) для повышения доступности жилья в стране и обеспечения реализации права каждого на достаточный уровень жизни. Программа направлена на продвижение возможностей финансирования недорогого жилья с удобной рассрочкой платежа на 20 лет.

68. В октябре 2020 года была инициирована программа «Мера Пакистан мера гхар» (МПМГ), которая позволяет банкам предоставлять финансирование на строительство и покупку домов по очень низким ставкам.

69. Правительство Пенджаба планирует построить пять миллионов домов. С этой целью был учрежден комитет по созданию земельного банка, проведению обзора законов, правил и положений, обследованию земель и обсуждению различных моделей финансирования. Национальная инженерная служба Пакистана (НИСПАК) также предоставила предварительные проекты недорогого жилья и определила земельные участки для строительства доступного жилья. В 2021 году правительство инициировало проект городской жилищной застройки «Пери» в Райвинде, Манди-Бахауддин-Дине, Чуниане, Ханевале, Мианвали, Шуджаабаде, Дера-Гази-Хане, Чиниоте, Хушабе и Саргодхе.

XV. Право на здоровье (рекомендации 152.210, 152.211, 152.212, 152.213, 152.214, 152.215, 152.216, 152.217, 152.218, 152.219 и 152.220)

70. В 2020 году правительство Пакистана приступило к осуществлению своей флагманской программы по предоставлению бесплатных, качественных, базовых медицинских услуг для всех за счет реализации проекта медицинского микро-страхования. Программа «Сехат сахулат» (ПСС) гарантирует, что выявленные малообеспеченные граждане по всей стране смогут воспользоваться бесплатным доступом к полагающейся им медицинской помощи быстрым и достойным образом.

71. Уровень младенческой смертности в Пакистане снизился до 54,2 смертей на 1000 живорождений в 2020 году с 55,7 в 2019 году, а уровень неонатальной смертности снизился до 40,4 смертей на 1000 живорождений в 2020 году с 41,2 в 2019 году. Коэффициент материнской смертности снизился до 186 случаев материнской смертности на 100 000 рождений в 2020 году по сравнению с 189 в 2019 году. Доля родов, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом, увеличилась до 69,3 процента в 2020 году с 68 процентами в 2019 году.

72. Правительства провинций также прилагают усилия для улучшения состояния медицинских учреждений и расширения доступа к здравоохранению. Правительство провинции Хайбер-Пахтунхва выделило единовременную сумму в размере 2,4 млрд пакистанских рупий на Расширенную программу иммунизации в рамках бюджета на 2021/22 годы и увеличило ассигнования на здравоохранение в бюджете провинции на 2021/22 годы до 142 млрд пакистанских рупий со 124 млрд пакистанских рупий. Центры содействия женщинам в провинции Хайбер-Пахтунхва повышают осведомленность о здоровье и питании детей и поддерживают доступ женщин к социальным услугам.

73. Кроме того, медицинские работники, занимающиеся вопросами охраны здоровья женщин (МРЗЖ), работают в общинах, особенно в сельской местности, как проводники перемен, предоставляя базовые медицинские услуги. Некоторые из основных мероприятий, проводимых Департаментом здравоохранения провинции Хайбер-Пахтунхва, включают улучшение качества обслуживания, осуществление ПСС и улучшение работы медицинских учебных заведений (МУЗ). Мероприятия по улучшению предоставления услуг включают в себя активизацию усилий по преобразованию 200 БМП в круглосуточно открытые медицинские учреждения, на что потребуется в общей сложности 1652 млн пакистанских рупий. Кроме того, на восстановление всех сельских центров здравоохранения (СЦЗ) в провинции и преобразование 50 СЦЗ в круглосуточно открытые медицинские учреждения потребуется в общей сложности 934 млн пакистанских рупий. Для медицинских учреждений среднего звена были выбраны 6 окружных руководящих учреждений (ОРУ) с целью улучшения операционной деятельности, например оснащения оборудованием и медикаментами, а также увеличения присутствия персонала. Кроме того, в провинции были созданы кадры управления здравоохранением с финансовым обеспечением в размере до 2 млн пакистанских рупий на закупку медикаментов, ремонт и техническое обслуживание, а также на замещение вакансий в течение 3 месяцев.

74. Структурное и институциональное укрепление также происходит в Пенджабе. В 2022 финансовом году для Департамента специализированного здравоохранения и медицинского образования и Департамента первичной и вторичной медико-санитарной помощи были выделены соответственно 107,004 и 23,098 млрд пакистанских рупий. 576 базовых медицинских пунктов (БМП), 35 сельских медицинских пунктов (СМП) и 16 диспансеров были модернизированы и превращены в городские центры здравоохранения (ГЦЗ), построено 8 складов, закуплено 483 машины скорой помощи для улучшения медицинского обслуживания в сельской местности. На работу в СЦЗ были приняты 24 педиатра, 179 медицинских работников, 191 штатная медсестра, 977 медицинских работников, занимающихся вопросами охраны здоровья женщин (МРЗЖ), и 74 фармацевта. 87 802 медицинских

работников/патронажных работников прошли обучение по вопросам охраны здоровья матери и новорожденного ребенка, питания и планирования семьи; особое внимание было уделено удержанию общинных акушерок (ОА). Кроме того, для мониторинга и оценки медицинских услуг используются новые технологии. С 2018 года было создано дополнительно 1164 участка амбулаторной терапевтической программы (АТП) и 29 стабилизационных центров (СЦ) для лечения детей, страдающих от недоедания. С 2017 года компания по управлению медицинскими учреждениями провинции Пенджаб (КУМУП) работает над обеспечением присутствия персонала в медицинских учреждениях.

75. Что касается материнской и детской смертности, то в рамках программы Интегрированное репродуктивное здоровье матери, новорожденного и ребенка (ИРЗМНРП) и программы по вопросам питания Департамент первичной и вторичной медико-санитарной помощи разработал комплексный подход к профилактическим компонентам для улучшения здоровья матери, новорожденного и ребенка непосредственно среди населения. Соответственно, базовая неотложная акушерская помощь и помощь новорожденным (БНАПН) на первичном уровне и комплексная неотложная акушерская помощь и помощь новорожденным (КНАПН) в рамках вторичной медико-санитарной помощи были усилены в плане повышения потенциала персонала, предоставления дополнительных лекарств/оборудования, а также мониторинга и надзора за персоналом и учреждением.

76. Правительство Белуджистана увеличило бюджет с 31,4 млрд пакистанских рупий в 2020/21 финансовом году до 44,6 млрд пакистанских рупий в 2022 финансовом году на 191 программу развития, из которых 86 являются новыми и 105 — текущими программами. В 2022 году было одобрено введение в действие карты здоровья для более чем 1,8 млн семей по всей провинции, где каждая семья получит универсальную страховку в размере 1 млн пакистанских рупий для получения качественного и своевременного медицинского обслуживания в государственных и частных больницах. Департамент здравоохранения Белуджистана объявил 11 окружных больниц (ОБ) учебными окружными центрами (ОЦ). Ожидается, что к 2026 году начнется выпуск государственными медицинскими колледжами Белуджистана 470 квалифицированных врачей как в результате увеличения количества мест в Боланском медицинском колледже со 192 до 320, так и вследствие признания медицинских колледжей Джалаван, Лоралай и Мекран Пакистанским медицинским советом (ПМС).

77. Правительство провинции Синд выделило 199,72 млрд пакистанских рупий на инвестиции в строительство, укрепление, модернизацию и восстановление медицинских учреждений, включая восстановление и расширение медицинских учреждений различного уровня (ОЦ, ТЦ, СЦЗ и т. д.), а также медицинских колледжей.

78. В течение 2022 финансового года было проведено несколько программ/мероприятий по поддержке питания как на национальном уровне, так и на уровне провинций. Министерством по вопросам услуг, нормативного регулирования и координации в сфере национального здравоохранения был подготовлен проект по организации питания на сумму 312 млрд пакистанских рупий для снижения масштабов недоедания в 67 районах, а также ведется разработка Национального плана действий в области питания (МС-НПДП). Пересмотренные данные Национальной таблицы состава продуктов питания на агроэкологической основе были проверены, и соответствующий отчет находится в стадии завершения. Были распространены Доклад о разработке политики в области развития детей младшего возраста (РДМВ), Доклад о национальном политическом диалоге и Пакет ключевых видов практики по охране здоровья семьи.

79. В трех районах — Бхаккар, Хушаб и Мианвали начались мероприятия по организации питания, направленные на минимизацию воздействия COVID-19 на средства к существованию беднейших домохозяйств Южного Пенджаба. В Белуджистане развернуты мероприятия по улучшению питания и обеспечению продовольственной безопасности посредством огородничества, информационно-разъяснительной работы, повышения осведомленности и наращивания потенциала. Увязанные с определенными условиями денежные переводы в рамках программы

«Эхсаас нашонума» осуществляются в 14 районах и в настоящее время распространяются еще на 50 районов страны.

80. Для сотрудников среднего звена различных федеральных и провинциальных ведомств была организована подготовка в целях повышения осведомленности и информационной поддержки по вопросам питания, а также распространен перевод на урду Диетических рекомендаций в целях улучшения питания в Пакистане (ДРПП).

XVI. Право на образование (рекомендации 152.221, 152.222, 152.223, 152.224, 152.225, 152.226, 152.227, 152.228, 152.229, 152.230, 152.231, 152.232, 152.233, 152.234, 152.235, 152.236 и 152.237)

81. Министерство образования и профессиональной подготовки (МОПП) в 2017 году разработало ориентировочное руководство «Минимальные стандарты качественного образования в Пакистане» в качестве основного минимального критерия для всех провинций и районов в целях обеспечения предоставления качественного образования. В документе четко описаны минимальные цели и стандарты для учащихся, учебная программа, учебные пособия и другие материалы, преподаватели, оценки, стандарты раннего обучения и развития и школьная среда. Кроме того, в 2018 году были разработаны Основы национальной политики в области образования, согласно которым повышение качества образования является приоритетным направлением деятельности правительства.

82. В 2019 году был утвержден Единый национальный учебный план (ЕНУП) для всех учебных заведений страны, с тем чтобы создать единую систему «с точки зрения учебного плана, среды обучения и единой платформы оценки для обеспечения справедливой и равной возможности получения качественного образования». Провинции Пенджаб и Хайбер-Пахтунхва приняли ЕНУП, а Белуджистан обязался принять его. Первый этап осуществления ЕНУП начался в марте 2021 года, а второй и третий этапы будут реализованы к 2023 году. Кроме того, МОПП также работает над национальной образовательной политикой Пакистана.

83. ЕНУП предусматривает включение медресе, или религиозных учебных заведений, в единую систему образования. МОПП и Федерация религиозных семинарий достигли принципиального согласия о включении медресе в сферу формального образования в рамках ЕНУП.

84. Все провинциальные департаменты образования разработали свои соответствующие планы сектора образования на период 2019/20–25 годов, уделяя особое внимание девочкам, чтобы уменьшить гендерное неравенство при зачислении в школу. В 2020 году Департамент среднего образования правительства Белуджистана разработал план «Добро пожаловать обратно в школу-2020», с тем чтобы сократить число детей, не посещающих школу. Соответственно, 86 856 детей, не посещающих школу, были зачислены в школы в течение 2020/21 годов.

85. Правительство Пенджаба начало кампанию по набору учащихся в феврале 2021 года, уделяя особое внимание учащимся, которые бросили учебу из-за длительного закрытия школ в условиях пандемии COVID-19. За три месяца в рамках этой кампании было зачислено более 634 000 детей. Впервые форма «В» стала обязательной для новых абитуриентов, чтобы исключить возможность фиктивного зачисления несуществующих лиц. К настоящему времени проверено почти 92 процента форм «В» вновь принятых учащихся. В Синде кампания по зачислению в школы привела к сокращению случаев отсева. Кроме того, школы были модернизированы для улучшения показателей перехода на следующий этап обучения, а преподаватели нанимаются с учетом их послужного списка.

86. Доступ к образованию также обеспечивается путем предоставления онлайн-образовательных ресурсов. Для снижения негативного влияния COVID-19 и борьбы с отсевом из школ Департамент среднего образования провинции Пенджаб способствовал развитию дистанционного обучения через свою инициативу

«Талим-гхар», в рамках которой был открыт телевизионный кабельный канал, дополненный специальным веб-сайтом и мобильным приложением для облегчения обучения учащихся. Департамент начального и среднего образования провинции Синд также выступил с инициативой предоставления бесплатных онлайн-учебных материалов на основе учебных программ, с тем чтобы учащиеся могли продолжить свое образование во время закрытия школ. Был запущен учебный портал, содержащий цифровые материалы для повышения уровня знаний учащихся. Эти материалы дублируются для удобства понимания учащимися. Для учащихся 1–10 классов создан официальный YouTube-канал Департамента начального и среднего образования. Кроме того, для учащихся, родителей и широкой общественности была разработана платформа для ответов на вопросы, чтобы пробудить интерес к освоению концептуальных знаний по таким предметам, как физика, химия, биология и математика.

87. Департамент школьного образования (ДШО) в сотрудничестве с Пенджабским советом по учебным программам и учебникам и ПСИТ создал официальное хранилище цифровых учебников под названием E-Learn. На этом сайте учащиеся могут получить доступ к 30 учебникам по естественным наукам и математике для 1–12 классов, которые дополнены 13 047 видеолекциями, 592 симуляционными моделями, 2100 аудиоминутами и 1830 мультфильмами. В 2020 году была выпущена первая в Пенджабе книга для дошкольного образования (ДО) — «Маленькая библиотека» для учащихся уровня ДО и 1 класса. Книга содержит 12 маленьких брошюр с различными темами, изображениями и формами, чтобы дети могли легко их выучить.

88. Федеральное и провинциальные правительства также ввели финансовые стимулы и планы для обеспечения доступа к образованию. В Пенджабе в 2017 году правительство инициировало программу «Зевер-э-талим», направленную на повышение уровня охвата, посещаемости и удержания девочек в средней школе. В рамках этой программы ученицам 6–10 классов, которые соблюдают показатель в 80 процентов посещаемости в государственных средних и общеобразовательных школах 16 малограмотных районов Пенджаба, выплачивается ежемесячная стипендия в размере 1000 пакистанских рупий. С 2017 года 813 123 девочки получили денежные пособия в рамках этой программы. Дополнительные стимулы включают предоставление бесплатных учебников до уровня аттестата зрелости, отсутствие платы за обучение на уровне аттестата за исключением сбора с новых учащихся в размере всего 20 пакистанских рупий в месяц, а также предоставление школьной формы нуждающимся ученикам. В провинции Синд стипендии на общую сумму до 1500 млн пакистанских рупий для более чем 350 000 девочек-учащихся предоставляются для поддержки перехода в средние классы с помощью дистанционного банковского обслуживания. Девочки из государственных и частных учебных заведений провинции Хайбер-Пахтунхва также получают стипендии на равной основе и с учетом всех обстоятельств.

89. Увеличились расходы на школы и их инфраструктуру, ведется набор преподавательского состава с учетом послужного списка кандидатов. Правительство Белуджистана при содействии ЕС в рамках программы поддержки образования в Белуджистане (ПОБ-1) модернизирует 100 государственных начальных школ, повышая их до уровня средних, а также обеспечивает функционирование 900 классных комнат для приема новых учеников и улучшения доступа на уровне среднего образования. 9433 должности преподавателей (по шкале оплаты труда 9–15) заполняются через независимые службы тестирования с учетом личных качеств, а набор 2149 преподавателей (по шкале оплаты труда 17) запланирован через Комиссию государственной службы Белуджистана.

90. Правительство провинции Синд модернизировало 54 школы для девочек и завершило строительство 29 школ, еще 25 школ для девочек находятся в стадии строительства. Среди других инициатив — программа ЮНЕСКО «Право девочек на образование», реализуемая Департаментом школьного образования и грамотности провинции Синд в округе Тарпаркар; программа перехода девочек на следующий этап

обучения в Мити, Дипло, Калои, Нагарпаркаре и Исламкоте; проект «Девочки могут» компании AZSoft и проект ЮНИСЕФ «Стань победителем».

91. Правительство Пенджаба также создало 202 центра в рамках программы ускоренного обучения (ПУО), обновило инфраструктуру в школах и запустило программы поддержки отстающих районов провинции. В 2021 году для модернизации школ была инициирована программа вечерних школ «Инсаф» (ПВШИ). На первом этапе было модернизировано 577 школ в 22 районах, а на втором этапе 10 000 начальных школ были повышены до уровня средних с использованием существующей инфраструктуры. Программа строительства и восстановления школ Пенджаба (П-ПСВШ) была завершена к июню 2021 года в целях обновления инфраструктуры государственных школ в отдельных районах, включая строительство 2000 классных комнат, создание 110 типовых школ, восстановление 1000 научных и информационных лабораторий и восстановление 400 библиотек. Кроме того, 1227 начальных школ были доведены до более высокого уровня с использованием существующей инфраструктуры.

92. В Пенджабе была введена система совершенствования школ (ССШ), в рамках которой 24 показателя распределены по 4 областям. После успешного пилотного проекта в 10 районах ССШ была развернута во всех районах. Правительство провинции Хайбер-Пахтунхва также запустило в 2021 году программу «Вторая смена в школах», с тем чтобы снизить уровень отсева и сбалансировать количество учащихся в переполненных школах. В соответствии с этой программой начальные школы получили статус средних, средние — статус старших, а старшие — статус высших средних школ. На первом этапе программа «Вторая смена» начнется в 120 школах в 16 районах провинции Хайбер-Пахтунхва, включая 76 школ для мальчиков и 44 школы для девочек.

XVII. Дискриминация/защита женщин (рекомендации 152.239, 152.240, 152.241, 152.242, 152.243, 152.244, 152.245, 152.246, 152.248, 152.249, 152.250, 152.251, 152.252, 152.253, 152.255, 152.256, 152.257, 152.258, 152.259, 152.260, 152.261, 152.262, 152.263, 152.264, 152.265, 152.266, 152.267, 152.268, 152.269, 152.270, 152.271, 152.272, 152.273)

93. Федеральное правительство приняло ряд законов, направлений политики, программ и других мер для устранения гендерного неравенства и расширения прав и возможностей женщин. Если говорить о мерах политики, в 2020 году была принята программа «Кафаалат» для реформирования существующей ППДБ путем корректировки перечисляемой суммы с учетом инфляции. Это позволило увеличить число женщин-бенефициаров с 4,6 млн до 7 миллионов. Кроме того, была создана программа чрезвычайной финансовой помощи «Эхсаас» (ЧФПЭ) для оказания единовременной экстренной денежной помощи неимущим и уязвимым домохозяйствам, наиболее пострадавшим от пандемии COVID-19, и 3,7 млн (48,9 процента) женщин воспользовались этой инициативой.

94. Правительство провинции Пенджаб опубликовало Политику развития женщин Пенджаба 2018 года, которая обязывает все организации государственного сектора обеспечить представленность женщин на уровне не менее 33 процентов. В 2020 году в Белуджистане была реализована политика гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, направленная на защиту, продвижение и реализацию прав женщин через основанные на равенстве социально-экономические возможности, включая роль в принятии решений в государственном и частном секторах. Приоритетными областями этой политики являются всесторонний учет гендерной проблематики, управление с учетом гендерных факторов, законодательство в интересах женщин, доступ к правосудию и улучшение социальных услуг.

95. В дополнение к мерам политики Пакистан также принял различные законодательные акты для решения проблемы НОЖ, включая домогательства,

лишение наследства, домашнее насилие, обливание кислотой и изнасилование. В январе 2022 года парламент внес поправки в Закон о защите женщин от домогательств на рабочем месте 2010 года, расширив определение работников за счет включения в него нетрадиционных мест работы и расширив определение домогательств на рабочем месте за счет включения в него гендерной дискриминации на работе. Кроме того, государство приняло Закон о борьбе с изнасилованиями (расследование и судебное разбирательство) 2021 года и Закон об обеспечении имущественных прав женщин 2020 года.

96. В провинции Пенджаб был принят Закон о домашних работниках 2019 года, который регулирует условия труда, часы, праздники и общую занятость домашних работников. Правительство провинции Хайбер-Пахтунхва также приняло ключевые законы, касающиеся защиты от дискриминации, защиты от домогательств, предоставления дневного ухода, декретного отпуска и равной оплаты за равный труд. Закон о надомных работниках (благополучие и защита) в провинции Хайбер-Пахтунхва 2021 года был принят для регулирования прав, обязанностей и проблем надомных работников. В провинции Хайбер-Пахтунхва также рассматривается законопроект о защите женщин, который всесторонне охватывает аспекты преступлений, связанных с женщинами, их расследование, судебное преследование, а также защиту жертв и свидетелей.

97. В целях эффективного применения уголовного законодательства и обеспечения быстрого отправления правосудия для жертв гендерного насилия (ГН) с учетом гендерных аспектов Национальный комитет по выработке судебной политики (НКВСП) в 2019 году поручил всем верховным судам провинций создать специальные суды по гендерному насилию. В соответствии с указаниями НКВСП в Пенджабе было сформировано 36 судов по ГН, в Синде — 27, в Хайбер-Пахтунхве — 29, в Белуджистане — 1 и в Столичной территории Исламабад (СТИ) — 2. Кроме того, 36 судебных работников занимаются делами о ГН в Пенджабе, 46 в Синде, 32 в Хайбер-Пахтунхве и по 1 в Белуджистане и СТИ, соответственно. Это же требование упоминается и в недавно принятом законе о борьбе с изнасилованиями.

98. Усилия правительства также направлены на принятие административных и институциональных мер. В мае 2021 года при Центре содействия полиции Исламабада был создан Отдел гендерной защиты (ОГЗ), чтобы побудить женщин, ставших жертвами сексуальных домогательств, изнасилований и подневольного труда, сообщать о преступлениях в присутствии хорошо обученной команды женщин-полицейских, юристов, психологов и медицинских работников.

99. Для облегчения передачи таких сообщений по всему Пакистану были установлены «телефоны доверия». В 2019 году в Пенджабе было создано 186 служб поддержки, в которых заняты исключительно женщины-полицейские, а к 2020 году 32 процента всех полицейских участков в Пенджабе имели службы поддержки. Полиция Пенджаба также создала 3 женских полицейских участка в Лахоре, Равалпинди и Фейсалабаде, чтобы облегчить подачу заявлений о преступлениях против женщин. ПКПЖ также руководит телефонной службой помощи женщинам Пенджаба (1043) для предоставления юридических консультаций, повышения осведомленности и регистрации официальных жалоб. В 2019 году по «телефону доверия» было получено 1308 жалоб, а в 2020 году — 567 жалоб. В январе 2021 года в Белуджистане была открыта линия «Телефона доверия для женщин» для регистрации жалоб на домогательства в отношении женщин дома и на рабочем месте.

100. В Белуджистане был создан комплекс «одного окна» для жертв преступлений против женщин, предоставляющий внутренние услуги, включая круглосуточный «телефон доверия», медицинское обследование, юридические консультации, психосоциальную поддержку, направление в долгосрочные приюты и политическую защиту жертв ГН. Департамент социального обеспечения и финансовой помощи провинции Пенджаб создал в Мултане типовой Центр защиты, который до 2020 года принял 2684 жалобы. Кроме того, в Бахавалпуре, Дера Гази Хане, Мианвали, Схивале, Фейсалабаде, Музаффаргаре, Хушабе, Равалпинди, Лахоре, Мултане, Сиалкоте и Вехари действуют 12 кризисных центров для женщин имени Шахиды Беназир Бхутто, а еще три центра строятся в Равалпинди, Гуджранвале и Фейсалабаде.

В этих центрах в период с 2019 по 2020 год 7400 женщинам была предоставлена помощь и возмещение причиненного ущерба. В провинции Хайбер-Пахтунхва имеется 8 приютов и создаются еще 5 новых приютов для предоставления реабилитационных услуг жертвам насилия.

101. ДРЖ провинции Белуджистан в своем Ежегодном плане развития (ЕПР) на 2021/22 финансовый год предусмотрел несколько проектов развития, таких как инкубационные центры для женщин-предпринимателей, женские базары и общежития для работающих женщин в руководящих учреждениях Департамента. Три кризисных центра и приюта находятся в стадии строительства в разных районах, а стандартные рабочие процедуры (СРП) действующих кризисных центров и приютов пересматриваются, с тем чтобы привести их в соответствие с принципами ЦУР и другими оптимальными видами практики.

102. В рамках Пенджабского фонда развития навыков (ПФРН) профессиональной подготовкой было охвачено примерно 40 180 сельских женщин. В 2019–20 годах Департамент развития мясного и молочного животноводства Пенджаба распределил 78 872 птичника среди сельских женщин по всему Пенджабу и провел обучение методам выращивания птицы. Через Управление по техническому образованию и профессиональной подготовке 55 000 учащихся-женщин прошли курсы повышения квалификации и получали стипендию в размере 1000 пакистанских рупий в месяц. Среди других инициатив правительства Пенджаба — создание группы по вопросам посредничества и реабилитации; проведение информационных кампаний, создание централизованной системы онлайн-хранения для своевременного предоставления услуг и механизма мониторинга, а также оказание юридической помощи.

103. МПЧ находится в процессе разработки Национальной политики по прекращению насилия в отношении женщин и девочек. Министерство сотрудничает со Структурой «ООН-Женщины», а также со всеми заинтересованными сторонами в стране, в том числе на уровне провинций.

104. Законодательство по проблеме домашнего насилия существует во всех провинциях. В 2013 году был принят Закон провинции Синд о домашнем насилии (защита и профилактика), в 2014 году — Закон провинции Белуджистан о домашнем насилии (профилактика и защита), в 2016 году — Закон провинции Пенджаб о защите женщин от насилия, а в 2021 году — Закон провинции Хайбер-Пахтунхва о домашнем насилии в отношении женщин (профилактика и защита). В соответствии с этими законами были созданы институциональные механизмы для защиты женщин от жестокого обращения. На районном уровне организованы комитеты защиты для обеспечения доступа женщин, ставших жертвами насилия, к юридическим, психологическим и жилищным услугам. На федеральном уровне аналогичный законопроект был разработан и внесен в Национальную ассамблею.

105. Правительственные и неправительственные организации проводят учебные занятия и информационно-просветительские семинары по гендерным вопросам и законам. Комиссия по законодательству и правосудию Пакистана в 2019 году начала проводить специальные учебные занятия для сотрудников судебных органов и прокуроров по гендерным вопросам. ФЮА также инициировала общенациональную программу повышения осведомленности судей с уделением особого внимания вопросам гендерной проблематики. В 2018 году МПЧ запустило проект по организации информационных занятий для прокуроров и работников судов по законам, касающимся женщин. До июля 2021 года было организовано 12 семинаров по наращиванию потенциала, и 467 сотрудников прокуратуры и судов прошли необходимую подготовку.

106. На провинциальном уровне в Пенджабе в период 2016–2019 годов было организовано 22 учебных программы для информирования 1168 судей и работников судов о законах, связанных с гендерной проблематикой. Судебная академия провинции Хайбер-Пахтунхва также организовала различные занятия по правам женщин, гендерному подходу, расширению прав и возможностей женщин и праву женщин на наследование имущества. Судебная академия Белуджистана провела несколько занятий для судей, прокуроров, мировых судей, магистратов, сотрудников

следственных органов и вновь принятых адвокатов по различным темам, включая систему ювенальной юстиции, права женщин и детей, законы о наследовании, домогательства в отношении женщин, права ребенка и предотвращение ранних браков.

107. С тех пор как вопрос о детских браках был передан в ведение провинций, каждое провинциальное правительство предприняло свои собственные инициативы по пересмотру брачного возраста. Правительство провинции Синд приняло Закон провинции об ограничении детских браков 2013 года, предусматривающий уголовную ответственность за вступление в брак лиц младше 18 лет. Провинции Белуджистан и Хайбер-Пахтунхва также разработали Закон об ограничении ранних детских браков и Законопроект об ограничении детских браков, запрещающие вступление в брак лиц младше 18 лет. Правительство Пенджаба также предложило аналогичный законопроект, в котором предусмотрены более строгие наказания для тех, кто признан виновным в браке с детьми младше 18 лет.

XVIII. Права ребенка (рекомендации 152.279, 152.280, 152.281, 152.282 и 152.284)

108. Правительство Пакистана предприняло ряд законодательных, политических и административных инициатив для защиты и поощрения прав ребенка. НКПР была создана в 2020 году для мониторинга ситуации с правами ребенка в Пакистане и принятия мер по наказанию виновных в целях удовлетворения жалоб пострадавших. В 2021 году был создан ИЗД. Также был назначен генеральный директор ИЗД и создан Консультативный совет по защите детей. С момента начала своей работы ИЗД спасла 127 детей.

109. В 2018 году в Пакистане был принят Закон о системе ювенальной юстиции, направленный на рассмотрение дел путем их передачи в суды по делам несовершеннолетних и социальной реинтеграции детей-правонарушителей. Кроме того, в 2020 году был принят Закон об оповещении, принятии мер реагирования и возмещении ущерба «Зайнаб», призванный обеспечить более активное оповещение о пропавших и похищенных детях и их поиски. В соответствии с этим Законом было создано Агентство по оповещению, принятию мер реагирования и возмещению ущерба «Зайнаб» (АОРВЗ), назначен генеральный директор АОРВЗ, а в полицейских участках проведена разъяснительная работа по этому Закону.

110. Для того чтобы покончить с детским трудом, проводится Национальное исследование детского труда, которое поможет разработать политику и внести изменения в законы о детском труде. Кроме того, детский труд запрещен на федеральном и провинциальном уровнях, поскольку федеральное правительство и правительство каждой провинции приняли соответствующие законы, запрещающие наём детей для выполнения каких-либо работ.

111. Для решения проблемы безработицы среди молодежи в 2018 году было создано подразделение по делам молодежи при канцелярии Премьер-министра, которое провело несколько консультаций, чтобы понять проблемы, с которыми сталкивается молодежь. В связи с этим была разработана Национальная концепция развития молодежи (НКРМ), в которой основное внимание уделяется образованию, занятости и вовлечению молодежи. На основе НКРМ при поддержке нескольких учреждений Организации Объединенных Наций была разработана программа «Камьяб джаван» (2019–2023 годы). Программа направлена прежде всего на сотрудничество федеральных и провинциальных властей в области учета интересов маргинализированной молодежи, расширения экономических возможностей, гражданской активности, социальной защиты, здравоохранения и благополучия, а также институциональных реформ, ориентированных на молодежь.

XIX. Инвалиды (рекомендации 152.285, 152.286)

112. Правительство Пакистана ввело новое законодательство и политику для дальнейшего расширения прав и возможностей инвалидов. Кроме того, в Пакистанском фонде «Байт-уль-мал» (ПФБМ) существует специальная группа, занимающаяся вопросами инвалидов в приоритетном порядке. ПФБМ оказывает финансовую поддержку для обеспечения мобильности инвалидов путем предоставления протезов, слуховых аппаратов, инвалидных колясок, специальных тростей и т. д. Налажена транскрипция книг в шрифт Брайля, которая осуществляется Национальным издательством книг на шрифте Брайля в Национальном центре специального образования для лиц с нарушениями зрения в Исламабаде.

113. Был создан Национальный комитет по реализации КПИ, который будет рекомендовать политические, правовые и административные меры для защиты прав инвалидов в соответствии с Конституцией и международными конвенциями и улучшать механизм координации между заинтересованными сторонами на федеральном и провинциальном уровнях. Установлена квота для резервирования рабочих мест для инвалидов, а также для участия в политической деятельности и в процессах принятия решений. Избирательная комиссия Пакистана (ИКП) начала информационную кампанию за предоставление инвалидам возможности голосования по почте и провела занятия для лиц с ограниченными возможностями и других уязвимых групп с целью обеспечения их участия в голосовании в качестве приоритетной задачи.

114. В целях создания безбарьерной среды для инвалидов Главное управление специального образования (ГУСО) опубликовало руководство по проектированию и руководящие принципы по обеспечению доступности, а также кодекс Пакистана по обеспечению доступности 2006 года и распространило их среди всех заинтересованных ведомств. Здания руководящих учреждений на федеральном и провинциальном уровнях были объявлены адаптированными к потребностям инвалидов, на каждой автобусной станции городской транспортной сети установлены специальные приспособления для инвалидов, а в государственных учреждениях для инвалидов имеются специальные лифты, подъемники, стулья, пандусы и т. д.

115. В середине 2019 года МПЧ организовало семинары по наращиванию потенциала провинциальных и региональных правительств (территорий Гилгит-Балтистан и Азад Кашмир) с целью повышения потенциала сотрудников соответствующих департаментов для реализации КПИ и соответствующих законов, а также необходимых последующих действий.

Путь вперед и возникающие препятствия

116. Пакистан по-прежнему привержен делу обеспечения реализации и осуществления основных гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав своих граждан, включая право на развитие. Последовательное взаимодействие с механизмом УПО и последующие действия в соответствии с рекомендациями УПО отражают приверженность Пакистана сотрудничеству с Советом по правам человека и его смежными механизмами. Будучи активно развивающейся демократической страной, Пакистан продолжит отстаивать основные свободы, включая удовлетворение потребностей людей и создание благоприятных условий для дальнейшего осуществления их прав на свободу слова, собраний и ассоциаций. Пакистан высоко ценит роль свободных СМИ, независимой судебной системы и активного гражданского общества в обеспечении уважения, поощрения и защиты прав человека для всех.

117. Правительство Пакистана прилагает все возможные усилия для принятия соответствующих законов, проведения политики и принятия административных мер по их эффективной реализации. Несмотря на ограниченность возможностей и ресурсов, правительство Пакистана стремится постоянно улучшать положение дел в области прав человека в стране.

118. Признавая взаимосвязанный характер прав человека, Пакистан будет продолжать принимать законодательные и административные меры для повышения уровня жизни людей, включая защиту от глобального финансового кризиса, а также изменения климата и природных катастроф. На фоне недавних климатических событий в Пакистане, когда миллионы людей потеряли средства к существованию, а более тысячи человек погибли, правительство при поддержке международного сообщества предпринимает все шаги по оказанию помощи и реабилитации для всех, особенно тех, кто находится в маргинализированных и уязвимых условиях.
