



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок вторая сессия
7–18 ноября 2022 года

Резюме материалов, представленных заинтересованными сторонами по Бенину*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Это резюме материалов, представленных 20 заинтересованными сторонами¹ для универсального периодического обзора, изложенное в обобщенном виде из-за ограничений по количеству слов. Отдельный раздел отведен для вклада национального правозащитного учреждения, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами.

II. Информация, предоставленная национальным правозащитным учреждением, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами

2. Бенинская комиссия по правам человека (БКПЧ) отметила, что представители молодежи с удовлетворением приняли к сведению законодательные меры в отношении отмены смертной казни².

3. БКПЧ указала, что молодые люди, составляющие основную часть заключенных, осуждают условия содержания под стражей, переполненность тюрем, отсутствие дифференциации статуса заключенных, недостаточный рацион питания, иногда низкого качества, и политику в области уголовного преследования, основанную, по сути, на содержании под стражей. Она рекомендовала продолжить реформу пенитенциарной системы в соответствии с правозащитным подходом, уделяя приоритетное внимание восстановительному правосудию через альтернативы содержанию под стражей, улучшая условия содержания под стражей и укрепляя сотрудничество между различными субъектами судебной системы³.

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



4. Отмечая, что обучение по вопросам прав человека способствовало повышению уважения к человеческой личности, БКПЧ рекомендовала наращивать потенциал персонала тюрем, социально-педагогических, медицинских учреждений и сил обороны и безопасности⁴.
5. БКПЧ рекомендовала Бенину продолжать усилия по облегчению доступа к правосудию в плане оказания юридической помощи⁵.
6. БКПЧ рекомендовала обеспечить эффективность осуществления права на свободу выражения мнений и политических взглядов, а также подлинную инклюзивность выборов⁶.
7. БКПЧ рекомендовала улучшить программы и проекты по трудоустройству молодежи и условия их работы, а также облегчить им доступ к финансированию для создания предприятий⁷.
8. Отмечая эффективность реформ в секторе здравоохранения, БКПЧ рекомендовала улучшить человеческие и материальные ресурсы, необходимые для надлежащего функционирования медицинских учреждений⁸.
9. Несмотря на существование программ по развитию предпринимательства и финансированию микропроектов в интересах женщин и молодежи, БКПЧ отметила, что, по мнению молодых людей, право на достаточный жизненный уровень пока не реализовано. Комиссия рекомендовала поощрять учет потребностей молодежи и других уязвимых групп населения при подготовке и реализации планов развития общин, а также продолжать усилия по расширению сети снабжения безопасной питьевой водой для всего населения⁹.
10. Отмечая ряд реформ, направленных на изменение места сектора продовольствия и питания в центре мероприятий по развитию, БКПЧ рекомендовала усилить меры по борьбе с голодом для обеспечения продовольственной безопасности и достаточного, безопасного и сбалансированного питания, а также продолжить усилия в этом секторе в плане создания рабочих мест¹⁰.
11. Отмечая, что доступ к собственности часто является источником конфликтов из-за спорного характера земли и традиционной системы ценообразования, несмотря на многочисленные реформы, БКПЧ рекомендовала ускорить введение в действие специальной юрисдикции по земельным вопросам и обеспечить соблюдение основанной на сведениях системы продажи цен на такую недвижимость по общинам¹¹.
12. БКПЧ рекомендовала продолжать борьбу с коррупцией, чтобы укрепить новый менталитет населения и политического класса в плане благого управления¹².
13. Отметив, что в последние годы защита женщин была усилена, однако достигнутые успехи необходимо закрепить, и что насилие в отношении женщин продолжается, при этом в судах рассматривается несколько таких дел, БКПЧ рекомендовала Бенину обеспечить эффективность законов в пользу женщин и девочек; улучшить систему оповещения и привести в рабочее состояние механизм работы с жертвами гендерного насилия; разработать закон об организации сектора домашнего труда, ратифицировать Конвенцию Международной организации труда (МОТ) № 190 об искоренении насилия и домогательств и активизировать реализацию программ по расширению прав и возможностей женщин¹³.
14. Отметив, что защита детей является предметом законодательных и нормативных мер, но при этом сохраняются проблемы, связанные с попрошайничеством, изнасилованием несовершеннолетних, ранней беременностью, принудительным или ранним браком, детским трудом и жестоким обращением, БКПЧ рекомендовала продолжить усилия по созданию центров по уходу за детьми; улучшить систему сообщения о нарушениях и рассмотрения нарушений прав ребенка; усилить работу Центров социального развития путем увеличения их ресурсов; доработать положения касающиеся доступа детей к социальным услугам, включая здравоохранение и образование¹⁴.

15. Отмечая усилия правительства по усилению защиты инвалидов, БКПЧ рекомендовала работать над тем, чтобы сделать все государственные и частные здания доступными для инвалидов, улучшить доступ к здравоохранению и инклюзивному образованию, а также издать постановления о реализации закона о защите прав инвалидов¹⁵.

III. Информация, предоставленная другими заинтересованными сторонами

A. Сфера международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

16. Отмечая факты ратификации Бенином в ходе рассматриваемого периода¹⁶, авторы совместного представления 4¹⁷ и организация «Международная амнистия» (МА)¹⁸ рекомендовали ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Конвенцию МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества и любые другие соответствующие конвенции по правам человека.

17. Отмечая отзыв 23 апреля 2020 года заявления о наделении Африканского суда по правам человека и народов юрисдикцией, которая предусматривает возможность для граждан и неправительственных организаций подавать дела в Суд¹⁹, авторы совместного представления 6²⁰, МА²¹ и Центр образования в области механизмов защиты прав человека (ЦОМЗПЧ)²² рекомендовали Бенину вновь подать такое заявление.

B. Национальная система прав человека

1. Конституционная и законодательная основа

18. МА²³, Группа «Жизнь для всех» (ГЖДВ)²⁴ и совместное представление 1²⁵ отметили, что Бенин принял новый Уголовный кодекс в июне 2018 года и новую Конституцию в ноябре 2019 года, в которых смертная казнь была отменена, и что в феврале 2018 года президентский указ заменил приговоры последним 14 приговоренным к смертной казни пожизненным заключением.

2. Институциональная инфраструктура и меры в области политики

19. Авторы совместного представления 1 отметили, что в марте 2022 года Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ) аккредитовал БКПЧ со статусом А²⁶.

20. Подчеркивая, что в состав БКПЧ входят два члена комиссии, которые являются избранными членами Национального собрания, авторы совместного представления 4 рекомендовали Бенину принять необходимые меры для того, чтобы их присутствие не влияло на независимое функционирование Комиссии²⁷. Те же авторы²⁸ и МА²⁹ рекомендовали Бенину обеспечить соответствующий уровень финансирования БКПЧ, с тем чтобы она могла эффективно и независимо выполнять свой мандат.

21. Авторы совместных представлений 1³⁰ и 4³¹ отметили отсутствие национального механизма по предотвращению пыток и рекомендовали принять закон о создании такого механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, с опорой на опыт Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

С. Поощрение и защита прав человека

1. Выполнение международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

22. Авторы совместного представления 1³², МА³³, ЦОМЗПЧ³⁴, ГЖДВ³⁵ и организация «Права человека без границ» (ПЧБГ)³⁶ сообщили о применении насилия во время выборов в законодательные органы и президентских выборов в Бенине, включая смертельные случаи, за которое власти несут ответственность. Авторы совместного представления 6³⁷, МА³⁸, Коалиция защитников прав человека (КЗПЧ)³⁹, ЦОМЗПЧ⁴⁰ и ГЖДВ⁴¹ рекомендовали в этой связи бороться с безнаказанностью путем обеспечения объективных, тщательных и прозрачных расследований всех нарушений права на жизнь, а также гарантировать право на эффективное возмещение ущерба.

23. ГЖДВ рекомендовала активизировать усилия по предотвращению произвольных задержаний, внесудебных казней и чрезмерного применения силы со стороны сотрудников сил безопасности и борьбе с такими случаями⁴². В совместных представлениях 4⁴³ и 6⁴⁴ было рекомендовано провести для сотрудников сил обороны и безопасности обучение по вопросам обеспечения правопорядка во время демонстраций в соответствии с Принципами Организации Объединенных Наций по применению силы должностными лицами по поддержанию правопорядка.

24. Авторы совместного представления 1 отметили, что определение пытки не включает случай, когда деяние совершено по подстрекательству, с согласия или молчаливого согласия должностного лица или иного лица, действующего в официальном качестве, указали на неприменимость срока давности к актам пыток и запрет ссылаться на приказ вышестоящего начальника в качестве оправдания пыток⁴⁵. Авторы совместных представлений 1⁴⁶ и 4⁴⁷ рекомендовали привести криминализацию пыток в соответствие с положениями Конвенции против пыток. Те же авторы рекомендовали обеспечить преследование и наказание виновных в пытках, соразмерное тяжести их деяний⁴⁸.

25. Авторы совместного представления 1⁴⁹ рекомендовали обеспечить гарантии прав задержанного, надлежащее ведение протоколов арестов и соблюдение установленных законом сроков содержания под стражей.

26. Те же авторы отметили, что случаи злоупотребления предварительным заключением являются основной причиной переполненности тюрем в Бенине, и рекомендовали обеспечить строгое соблюдение положений о предварительном заключении⁵⁰.

27. Авторы совместных представлений 1⁵¹ и 4⁵² рекомендовали Бенину бороться с переполненностью тюрем, отдавая приоритет альтернативным мерам содержания под стражей, продолжать усилия по разделению осужденных и лиц, находящихся под стражей, и обеспечить улучшение материальных условий содержания под стражей, гарантируя достаточное качество и количество пищи и доступ к медицинскому обслуживанию путем обеспечения тюрем медикаментами и медицинским персоналом.

28. Авторы совместного представления 1 отметили, что организации гражданского общества не имеют доступа в тюрьмы с марта 2020 года, с момента начала пандемии COVID-19, и рекомендовали Бенину восстановить такой доступ⁵³.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

29. ЦОМЗПЧ сообщил о достижениях, связанных с правом на доступ к правосудию, таких как закон о модернизации правосудия, создание новых судов и постепенная цифровизация процедур⁵⁴.

30. Авторы совместного представления 1 отметили, что Бенин сталкивается с трудностями в доступе к правосудию, в частности из-за недостатка информации среди населения, неграмотности, отсутствия средств и доступности юридической помощи. Они рекомендовали Бенину обеспечить доступ к правосудию для всех⁵⁵.

31. ЦОМЗПЧ отметил, что, хотя конституция Бенина предусматривает независимость судебной власти, существуют сомнения в независимости некоторых институтов, таких как Высший судебный совет и Суд по пресечению экономических преступлений и терроризма. ЦОМЗПЧ рекомендовал Бенину обеспечить независимость судебной системы и положить конец использованию государственных средств для подавления инакомыслия⁵⁶.

32. Авторы совместного представления 1⁵⁷ и МА⁵⁸ рекомендовали отменить Закон № 2019-39 об амнистии за уголовные преступления, правонарушения и противоправные действия, совершенные во время парламентских выборов в апреле 2019 года, и привлечь к ответственности лиц, виновных в любом чрезмерном применении силы со стороны государственных органов.

33. Авторы совместного представления 1 отметили чрезмерно длительные процессуальные задержки в судебной системе Бенина, которые в значительной степени способствуют переполненности тюрем⁵⁹. Эти авторы⁶⁰ и ЦОМЗПЧ⁶¹ рекомендовали укрепить судебную систему путем найма большего числа мировых судей и судебных приставов и создания большего числа компетентных судов.

34. Авторы совместного представления 1 сообщили о нескольких случаях самосуда и рекомендовали ввести уголовную ответственность за самосуд, привлечь к ответственности виновных и вынести им соразмерные приговоры, а также провести соответствующую разъяснительную работу среди населения⁶².

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

35. Авторы совместного представления 6⁶³ и КЗПЧ⁶⁴ сообщили, что в рассматриваемый период часто имели место произвольные запреты на демонстрации, чрезмерное применение силы и использование боевых патронов против демонстрантов и их аресты. В совместном представлении 6 рекомендовано освободить всех протестующих, задержанных в связи с осуществлением ими права на свободу мирных собраний, и всех правозащитников, задержанных в связи с осуществлением права на свободу ассоциации и выражения мнений⁶⁵.

36. Авторы совместных представлений 4⁶⁶ и 6⁶⁷ отметили, что правительство инициировало процесс принятия закона об ассоциациях, и рекомендовали Бенину принять данный законопроект в соответствии со статьями 21 и 22 Международного пакта о гражданских и политических правах.

37. МА⁶⁸, КЗПЧ⁶⁹ и совместное представление 6⁷⁰ отметили, что Уголовный кодекс содержит положения, которые могут быть использованы для необоснованного ограничения прав на свободу мирных собраний и выражения мнения, включая статью 237, которая запрещает «любое запрещенное невооруженное собрание, которое может нарушить общественный порядок». КЗПЧ также отметил, что статья 240 запрещает «подстрекательство к проведению невооруженного собрания»⁷¹. Авторы совместного представления 6⁷², МА⁷³ и КЗПЧ⁷⁴ рекомендовали пересмотреть статьи 237 и 240 Уголовного кодекса, чтобы привести их в соответствие с международным правом о свободе собраний.

38. Авторы совместного представления 6⁷⁵ и КЗПЧ⁷⁶ рекомендовали принять уведомительный, а не разрешительный порядок сообщения о проведении собраний.

39. МА⁷⁷ и авторы совместного представления 6⁷⁸ отметили, что Цифровой кодекс содержит некоторые репрессивные положения, которые могут быть использованы для того, чтобы заставить замолчать любых критиков, включая статью 550, касающуюся ложной информации. МА⁷⁹, совместное представление 6⁸⁰ и совместное представление 8⁸¹ отметили, что нескольким активистам и журналистам были предъявлены обвинения в публикации «ложной информации» или в «преследовании с помощью электронных средств связи». Авторы совместных представлений 4⁸², 6⁸³, 8⁸⁴,

МА⁸⁵, ЦОМЗПЧ⁸⁶ и ГЖДВ⁸⁷ рекомендовали пересмотреть Цифровой кодекс, в частности статью 550, чтобы обеспечить его соответствие международному праву.

40. В совместном представлении 6 отмечается, что, несмотря на отмену значительных тюремных сроков за диффамацию в Кодексе информации и коммуникации, отдельные лица все еще могут быть подвергнуты чрезмерным штрафам за оскорбление и неуважение, и рекомендуется реформировать законодательство о диффамации в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах⁸⁸.

41. Авторы совместных представлений 6⁸⁹, 8⁹⁰, ЦОМЗПЧ⁹¹ и ГЖДВ⁹² сообщили, что страх перед репрессиями заставляет средства массовой информации и граждан практиковать самоцензуру. Авторы совместного представления 4⁹³ и ПЧБГ⁹⁴ отметили, что Бенин в индексе свободы прессы «Репортеров без границ» за 2022 год из 180 стран опустился на 121-е место с 78-го места в 2017 году.

42. КЗПЧ⁹⁵, авторы совместного представления 6⁹⁶ и совместного представления 8⁹⁷ рекомендовали обеспечить членам гражданского общества безопасную и спокойную обстановку, а также проводить беспристрастные, тщательные и эффективные расследования всех касающихся их случаев нападения, преследований и запугивания. Авторы совместного представления 4 рекомендовали Бенину продолжить процесс принятия закона о защите правозащитников, обеспечив его соответствие международным стандартам и включение в этот процесс гражданского общества⁹⁸.

43. В совместном представлении 6⁹⁹ и совместном представлении 8¹⁰⁰ сообщается, что Главное управление по вопросам аудиовизуальных средств и коммуникации (ГУАСК) часто прибегает к неоправданной свободе действий для произвольного приостановления деятельности и преследования СМИ, особенно тех, которые критикуют правящую партию. Авторы совместного представления 8¹⁰¹ и ЦОМЗПЧ¹⁰² рекомендовали провести реформу ГУАСК, обеспечив представительность журналистов и деполитизацию этого учреждения. В совместном представлении 6 рекомендовано вновь открыть все средства массовой информации, которые были необоснованно закрыты¹⁰³.

44. Авторы совместного представления 6¹⁰⁴, совместного представления 8¹⁰⁵, МА¹⁰⁶, ЦОМЗПЧ¹⁰⁷ и ГЖДВ¹⁰⁸ отметили, что 28 апреля 2019 года во время проведения парламентских выборов Интернет был отключен. В совместном представлении 6 рекомендуется воздерживаться от блокирования доступа к Интернету и платформам социальных сетей¹⁰⁹.

45. ПЧБГ сообщила, что избирательная комиссия, в которой насчитывалось большое число сторонников президента Талона, не допустила все оппозиционные партии к участию в парламентских выборах в 2019 году на том основании, что они якобы недостаточно строго придерживались установленных правил¹¹⁰. По данным ПЧБГ впоследствии парламент изменил законы о выборах таким образом, что кандидаты в президенты должны были получить одобрение не менее 10 % членов парламента и мэров Бенина, в то время как парламент и большинство мэрий, по сообщениям, контролировались президентом Талоном. ПЧБГ указала, что международные наблюдатели осудили такие изменения¹¹¹.

46. ПЧБГ¹¹² и ЦОМЗПЧ¹¹³ сообщили, что с момента прихода к власти президент Талон посадил в тюрьму большинство своих соперников или вынудил их искать убежище в других странах.

47. ЦОМЗПЧ рекомендовал организовать инклюзивные, свободные и прозрачные выборы¹¹⁴.

Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми

48. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) сообщил, что Бенин является страной происхождения, транзита и назначения торговли детьми: по оценкам, в стране проживает более 40 000 жертв торговли детьми¹¹⁵. ЕЦПП отметил, что по причине крайней нищеты семьи часто «сдают» своих детей в аренду частным лицам в других странах Западной Африки и что работодатели детей, ставших

жертвами торговли людьми, обещают выплачивать родителям фиксированную ежемесячную сумму и обеспечить питание, одежду и образование для детей, но эти обещания обычно нарушаются, и очень немногие родители знают, что на самом деле происходит с их детьми¹¹⁶. ЕЦПП рекомендовал Бенину препятствовать торговле детьми на территории страны и их продаже в другие страны, в том числе путем выделения ресурсов и обучения пограничников выявлению случаев торговли людьми и оказания немедленной помощи жертвам, а также поддержать семьи путем просвещения родителей об опасностях для детей, отправляемых на работу в другие страны, и обеспечения их в максимальной степени продовольственными ресурсами¹¹⁷.

49. Международная конфедерация профсоюзов (МКП) рекомендовала Бенину обеспечить тщательное расследование и судебное преследование лиц, подвергающих детей принудительному труду или коммерческой сексуальной эксплуатации и торговле детьми, особенно детей-видомогонов, а также предусмотреть соответствующие эффективные санкции¹¹⁸, принять закон, позволяющий трудовым инспекторам получать доступ в домашние хозяйства, в том числе для выявления наихудших форм детского труда; обеспечить реализацию на практике статьи 219 Кодекса законов о детях, устанавливающей обязанность ребенка, взятого в семью, посещать школу и запрещающей использование таких детей в качестве домашней прислуги; принять эффективные меры для предотвращения вовлечения детей в наихудшие формы детского труда и оказывать помощь для освобождения детей от такого труда, включая детей, работающих в шахтах и на карьерах¹¹⁹. Объединение «В единстве — сила» Бенина (ЮФФ) рекомендовало Бенину наказать тех, кто использует детей при продаже фальсифицированного бензина¹²⁰.

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

50. Авторы совместного представления 2 рекомендовали содействовать трудоустройству и профессиональной интеграции молодежи, а также усилить механизм контроля предприятий в сфере найма, уделяя особое внимание недопущению неформальной занятости¹²¹.

51. МА¹²², КЗПЧ¹²³, авторы совместных представлений 4¹²⁴ и 6¹²⁵ отметили, что принятие Закона № 2018-34 о внесении изменений в Закон № 2001-9 об осуществлении права на забастовку в 2018 году поставило под угрозу право на забастовку. МА¹²⁶, МКП¹²⁷, авторы совместных представлений 4¹²⁸ и 6¹²⁹ рекомендовали Бенину пересмотреть этот закон в соответствии с международными нормами в области прав человека, в частности в отношении условий, применимых к продолжительности забастовок, и запрета на осуществление права на забастовку определенными категориями персонала.

52. МКП сообщила, что законодательство Бенина содержит положения, устанавливающие многочисленные барьеры для свободного осуществления права на создание профсоюзов и вступления в них. МКП рекомендовала Бенину внести изменения в свое законодательство, чтобы регистрация профсоюза не была затруднена предварительным разрешением или одобрением властей, установить четкие основания, по которым в регистрации профсоюза может быть отказано, и обеспечить обращение в независимый орган в случае административного отказа в регистрации профсоюза, а также обеспечить профсоюзам возможность свободно разрабатывать свои уставы и правила, свободно организовывать свою деятельность и формулировать программы¹³⁰.

Право на социальное обеспечение

53. Авторы совместного представления рекомендовали информировать населения о преимуществах страхования в целях развития человеческого капитала (СРЧК) и создать специальную схему для самозанятых, работников сельского хозяйства и неформального сектора, а также мигрантов для обеспечения комплексной социальной защиты¹³¹. Кроме того, НПО «Францисканцы Бенина» (ФБ) рекомендовала ускорить внедрение СРЧК по всей стране и обеспечить бесплатный доступ к медицинской помощи для нуждающихся семей¹³².

Право на достаточный уровень жизни

54. Авторы совместного представления 4 отметили, что, несмотря на достигнутый прогресс в расширении инфраструктуры водоснабжения как в сельских, так и в городских районах, всеобщий доступ к безопасной питьевой воде по-прежнему в значительной степени является проблематичным. Эти авторы рекомендовали принять все необходимые меры для обеспечения равного доступа к безопасной питьевой воде и санитарии для всех¹³³.

Право на здоровье

55. Авторы совместных представлений 4¹³⁴ и 5¹³⁵ рекомендовали обеспечить центры здравоохранения более значительными финансовыми, материальными и кадровыми ресурсами.

56. Авторы совместного представления 4¹³⁶ и ФБ¹³⁷ отметили весьма высокий уровень заболеваемости и смертности среди новорожденных. ФБ рекомендовала усилить политику доступа к услугам дородового, послеродового и акушерского ухода по всей стране, а также повысить качество существующих услуг¹³⁸.

57. Авторы совместного представления 5 сообщили о сохранении насилия в сфере акушерства и рекомендовали законодательные и практические меры по его предотвращению и реагированию на него¹³⁹.

58. Авторы совместного представления 7 рекомендовали, чтобы средства контрацепции были бесплатными и чтобы население в целом было информировано о сексуальном и репродуктивном здоровье¹⁴⁰.

Право на образование

59. Авторы совместного представления 2¹⁴¹ и ФБ¹⁴² приветствовали принятие плана развития сектора образования, реализацию программы по организации столовых в начальной школе и усилия по обеспечению бесплатного обучения девочек в государственных школах.

60. Авторы совместных представлений 2¹⁴³ и 4¹⁴⁴ и ФБ¹⁴⁵ отметили, что тысячи детей не имеют доступа к образованию из-за социальных, культурных и экономических факторов, и рекомендовали Бенину увеличить бюджет на сектор образования и активизировать усилия по обеспечению бесплатного начального образования.

61. Авторы совместного представления 2 сообщили о неравенстве между девочками и мальчиками в доступе к школьному образованию, особенно по причине практики передачи детей в чужие семьи на воспитание (видомегон) и социологической нагрузки гендерных представлений. Они рекомендовали Бенину продолжать информационно-просветительские кампании по привлечению девочек в школу и применять оказывающие более сдерживающее влияние наказания к лицам, поощряющим практику видомегонов¹⁴⁶.

2. Права конкретных лиц или групп*Женщины*

62. Отмечая создание Национального института по делам женщин (НИЖ), в компетенцию которого входит расширение прав и возможностей женщин, вопросы, связанные с гендерным насилием, и возможность вести судебные разбирательства по этим вопросам, авторы совместного представления 4 сочли, что основной проблемой остается деполитизация этого института в связи с его близкими связями с президентом страны¹⁴⁷.

63. Авторы совместных представлений 4¹⁴⁸, 7¹⁴⁹ и ЕЦПП¹⁵⁰ отметили принятие Закона № 2021-12, который расширяет условия доступа к безопасному аборту, разрешая добровольное прерывание беременности до двенадцати недель, когда беременность может усугубить или вызвать ситуацию материального,

образовательного, профессионального или морального неблагополучия, несовместимую с интересами женщины и/или нерожденного ребенка. Авторы совместного представления 7 отметили, что вместе с тем не было издано никакого постановления о его выполнении, что оставляет нерешенными такие вопросы, как практические условия доступа к безопасному аборту, центры, имеющие право предлагать услуги безопасного аборта, и точная стоимость таких услуг¹⁵¹. Авторы совместных представлений 4¹⁵² и 7¹⁵³ рекомендовали принять указ о введении этого закона в действие. Авторы совместного представления 7 также рекомендовали популяризировать этот закон и подготовить к 2023 году специалистов по безопасному аборту¹⁵⁴. В других представлениях были высказаны опасения и рекомендации, касающиеся аборт¹⁵⁵.

64. В результате закрытия школ в связи с COVID-19 Проект по УПО в БГУ (УПО БГУ) отметил, что девочки могут подвергнуться большему риску сексуального насилия и нежелательной беременности, и что непропорционально большое число девочек не вернется к учебе, и рекомендовал принять стратегию реагирования на COVID-19, в которой в приоритетном порядке будут рассматриваться вопросы предотвращения и ликвидации детских, ранних и принудительных браков, при уделении особого внимания уязвимым подросткам, девочкам и женщинам¹⁵⁶.

65. Авторы совместного представления 1 отметили отсутствие соответствующего национального документа по вопросу гендерного насилия и рекомендовали Бенину предотвращать такое насилие путем повышения осведомленности, расследования соответствующих деяний и осуждения виновных¹⁵⁷. Авторы совместного представления 4 также рекомендовали Бенину организовать специализированное обучение в этой области для всех субъектов, участвующих в мероприятиях по уходу за жертвами насилия¹⁵⁸.

66. Авторы совместного представления 1 сообщили, что, хотя Закон № 2003-3 запрещает калечащие операции на женских половых органах, во многих общинах страны эти операции производятся подпольно. Они рекомендовали Бенину обеспечить применение Закона № 2003-3 путем расследования связанных с ними деяний и наказания за них, а также путем проведения информационно-просветительских кампаний среди местного населения, практикующего калечащие операции на женских половых органах¹⁵⁹.

Дети

67. УПО БКУ отметил, что статьи 120 и 123 Кодекса о личности и семье 2002 года и статья 375 Кодекса о детях 2015 года устанавливают минимальный возраст вступления в брак 18 лет, однако несовершеннолетние лица могут вступать в брак до 18 лет с согласия родителей или в некоторых случаях по решению суда¹⁶⁰. Авторы совместного представления 2 поздравили Бенин с началом кампании «Абсолютная нетерпимость» против детских браков и передач вопросов, связанных с принудительными браками, в Суд по пресечению экономических правонарушений и терроризма, отметив при этом сопротивление со стороны субъектов традиционного права на местах¹⁶¹. УПО БГУ рекомендовал Бенину уделить приоритетное внимание эффективному применению Кодекса законов о детях, принять Национальный план действий по недопущению детских браков, а также проводить информационно-просветительские и образовательные программы¹⁶².

68. Авторы совместного представления 2¹⁶³ и ФБ¹⁶⁴ рекомендовали ускорить процесс выдачи разрешений на открытие центров по уходу за детьми и их защите, усилить распространение Кодекса о детях, создать и ввести в действие национальное учреждение, отвечающее за защиту детей, и внедрить надежный механизм сбора данных. Авторы совместного представления 4 также рекомендовали создать во всех департаментах комплексные центры по уходу за жертвами гендерного насилия и реинтеграции детей в конфликте с законом¹⁶⁵.

69. В отношении детоубийства так называемых детей-колдунов авторы совместного представления 1 отметили необходимость расширения информационно-просветительской работы и рекомендовали обеспечить эффективное применение Кодекса о детях, в статьях 339 и 340 которого детоубийство квалифицируется как преступление, а также проведение информационно-просветительской политики в тех районах, где распространено ритуальное убийство детей-колдунов¹⁶⁶.

70. Авторы совместных представлений 1¹⁶⁷ и 2¹⁶⁸ сообщили, что, несмотря на статью 220 Кодекса о детях, запрещающую телесные наказания, многие дети становятся жертвами насилия, особенно в школах. Они рекомендовали обеспечить выполнение статьи 220, ввести систему выявления случаев телесных наказаний в школах и преследования за них, а также довести до сведения персонала, работающего с несовершеннолетними, информацию о незаконности телесных наказаний.

Инвалиды

71. Авторы совместного представления 4 рекомендовали обеспечить центры социальной защиты достаточными кадровыми, материальными и финансовыми ресурсами, улучшить систему управления реабилитацией по месту жительства, постепенно создать центры ортопедического оборудования и проект «Школьная интеграция детей-инвалидов», обеспечить распространение информации о Законе № 2017-06 о защите и поощрении прав инвалидов и издать все постановления для применения указанного закона¹⁶⁹.

Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендерные и интерсекс-люди

72. Авторы совместных представлений 3¹⁷⁰ и 9¹⁷¹ сообщили, что лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные, квир- и интерсекс-люди (ЛГБТКИ) сталкиваются с правовым вакуумом и что в статье 26 Конституции не упоминается сексуальная ориентация или гендерная идентичность как основание для дискриминации. Авторы совместного представления 3¹⁷² отметили, что статья 545 Уголовного кодекса о публичном развратном поведении и непристойных действиях используется для наказания за однополые связи. Авторы совместного представления 9¹⁷³ рекомендовали включить вопросы сексуальной ориентации и гендерной идентичности в существующие антидискриминационные законы и создать правовую базу для наказания за насилие в отношении ЛГБТКИ. Авторы совместного представления 3¹⁷⁴ рекомендовали ввести закон о защите от дискриминации по признакам сексуальной ориентации, гендерной идентичности и половых признаков.

73. Авторы совместных представлений 3¹⁷⁵, 7¹⁷⁶ и 9¹⁷⁷ сообщили, что сексуальные меньшинства продолжают сталкиваться со стигматизацией, дискриминацией и насилием, включая аресты полицией, насилие в виде словесных оскорблений и физических надругательств, линчевание в средствах массовой информации, гомофобные изнасилования и отторжение семей. Авторы совместного представления 7¹⁷⁸ рекомендовали обеспечить защиту сексуальных меньшинств от всех форм насилия и дискриминации. Авторы совместного представления 9¹⁷⁹ рекомендовали начать проведение национальных опросов о насилии на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности. МА¹⁸⁰ и авторы совместного представления 3¹⁸¹ рекомендовали Бенину обеспечить расследование всех угроз и нападения на ЛГБТИ.

74. Авторы совместных представлений 3¹⁸² и 4¹⁸³ рекомендовали Бенину обеспечить уважительное отношение к ЛГБТКИ людям со стороны полицейских служб, в том числе путем проведения обучающих семинаров для сотрудников по вопросам сексуального и гендерного многообразия.

75. Авторы совместного представления 3¹⁸⁴ рекомендовали разрешить ассоциациям ЛГБТКИ свободно регистрироваться и указывать защиту прав ЛГБТИ людей в качестве части своего мандата, с тем чтобы расширить свое гражданское пространство и обеспечить их участие в процессах национальных консультаций.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions :

AI	Amnesty International, London (United Kingdom);
CDDH	Coalition des défenseurs des droits humains au Bénin, Cotonou (Benin);
CFMPDH Droits	Centre de Formation en Mécanisme de Protection des humains, Cotonou (Benin);
ECLJ (France);	European Centre for Law and Justice, Strasbourg
FB	Franciscains-Benin ONG, Cotonou (Benin);
GLVPT	Groupement la vie pour tous, Cotonou (Benin) ;
HRWF	Human Rights Without Frontiers, Brussels (Belgium);
ITUC	International Trade Union Confederation, Brussels (Belgium);
UFF	Union fait la force, Porto-Novo (Benin);
UPR BCU	The UPR Project at BCU, Birmingham (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);

Joint submissions :

JS1	Joint submission 1 submitted by: Fédération internationale des Action des chrétiens pour l'abolition de la torture (FIACAT), Paris (France); L'Action des Chrétiens pour l'abolition de la torture au Bénin (ACAT Bénin), Cotonou (Benin).
JS2	Joint submission 2 submitted by: Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice (IIMA), Veyrier (Switzerland); International Volunteerism Organisation for Women, Education, Development (VIDES International), Roma (Italy); l'Institut des Filles de Marie Auxiliatrice (IFMA), Cotonou (Benin) ;
JS3	Joint submission 3 submitted by: Réseau Benin Synergie plus (BESYP), Commune d'Abomey-Calavi (Benin); Réseau Sida Benin (RSB), Commune d'Abomey-Calavi (Benin); Alliance des femmes pour une relève orientée (Afro-Benin), Commune d'Abomey-Calavi (Bénin) ; Hirondelle Club International (HCI), Commune d'Abomey-Calavi (Benin); Collectifs des associations des personnes transgenres du Bénin (CO-TRANS), Commune d'Abomey-Calavi (Benin);
JS4	Joint submission 4 submitted by: Changement Social Bénin (CSB), Abomey-Calavi (Bénin); Women In Law And Development In Africa (WILDAF), Cotonou (Benin); Association des Femmes Avocates du Bénin (AFA-B), Cotonou (Bénin); Enfants Solidaires d'Afrique et du Monde (ESAM), Cotonou (Benin); Action des Chrétiens pour l'Abolition de la Torture au Bénin (ACAT-Bénin), Cotonou (Benin); Franciscains International Bénin (FIB), Cotonou (Bénin);
JS5	Joint submission 5 submitted by: Human Rights Priority (HRP-ONG), Commune d'Abomey-Calavi (Benin); Réseau des Soignants Amis des Patients (RSAP), Cotonou (Benin) ;
JS6	Joint submission 6 submitted by: CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation (CIVICUS), Johannesburg

(South Africa); Coalition des Défenseurs des Droits Humains-Bénin (CDDH-Bénin), Cotonou (Benin); Réseau Ouest Africain des Défenseurs des Droits Humains - West African Human Rights Defenders Network (ROADDH/WAHRDN), Lomé (Togo); Réseau des Femmes Leaders pour le Développement (RFLD), Porto-Novo (Benin).

JS7

Joint submission 7 submitted by: l'Association Béninoise pour la Promotion de la Famille, Cotonou (Benin) ; Réseau Ouest-Africain des Jeunes Femmes Leaders du BENIN (ROAJELF-Bénin), Cotonou (Benin) ; Association des Blogueurs du Bénin, Cotonou (Benin) ; Réseau Bénin Synergie Plus, Commune d'Abomey-Calavi (Benin).

JS8

Joint submission 8 submitted by: Paradigm Initiative, Lagos (Nigeria); Small Media, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland); CIPESA, Kampala (Uganda).

JS9

Joint submission 9 submitted by: AFRO-BENIN (Benin); Coalition of African Lesbians (CAL), Johannesburg (South Africa); Sexual rights initiative, Geneva (Switzerland).

National human rights institution:

CBDH*

Commission Béninoise des Droits de l'Homme, Cotonou (Benin).

- 2 NHRC, para. 9.1.
- 3 NHRC, para. 9.2.
- 4 NHRC, para. 9.3.
- 5 NHRC, para. 9.5.
- 6 NHRC, para. 9.4.
- 7 NHRC, para. 10.2 and 10.3.
- 8 NHRC, para. 10.1.
- 9 NHRC, para. 10.4.
- 10 NHRC, para. 10.6.
- 11 NHRC, para. 10.5.
- 12 NHRC, para. 12.
- 13 NHRC, para. 11.1.
- 14 NHRC, para. 11.2.
- 15 NHRC, para. 11.3.
- 16 JS4, para. 7 and AI para. 2.
- 17 JS4, paras. 7–8.
- 18 AI, paras. 2 and 23.
- 19 JS6, para. 2.5; CFMPDH, para. 3.2; and AI, para. 12. See also Coalition des défenseurs des droits humains au Bénin (CDDH), p. 2.
- 20 JS6, para. 6.1.
- 21 AI, para. 24.
- 22 CFMPDH, para. 3.2.
- 23 AI, para. 5.
- 24 GLVPT, para. 3.1.
- 25 JS1, p. 3.
- 26 JS1, page 1. See also JS4 para. 9 and AI para. 4.
- 27 JS4, para. 9.
- 28 JS4, para. 9.
- 29 AI, para. 25.
- 30 JS1, p. 11.
- 31 JS4, para. 25.
- 32 JS1, p. 5.
- 33 AI, para. 13.
- 34 CFMPBH, para. 3.1.
- 35 GLVPT, para. 3.1.
- 36 HRWF, para. 2.
- 37 JS6, para. 6.4.
- 38 AI, para. 27.
- 39 CDDH, p. 5.
- 40 CFMPBH, para. 3.1.
- 41 GLVPT, para. 3.1.

- 42 GLVPT, para. 3.1.
43 JS4, para. 15.
44 JS6, para. 6.4.
45 JS1, p. 4.
46 JS1, p. 4.
47 JS4, para. 25.
48 JS1, p. 4 and JS 4, para. 25.
49 JS1, p. 6.
50 JS1, p. 6.
51 JS1, p. 10.
52 JS4, para. 25.
53 JS1, pp. 10–11.
54 CFMPDH, para. 3.2.
55 JS1, p. 1.
56 CFMPDH, para. 3.2.
57 JS1, p. 5.
58 AI, para. 28.
59 JS1, p. 2.
60 JS1, p. 2.
61 CFMPDH, para. 3.2.
62 JS1, p. 3–4.
63 JS6, para. 5.1.
64 CDDH, p. 3.
65 JS6, para. 6.2, 6.4.
66 JS4, paras. 12–13.
67 JS6, paras. 2.2 and 6.1.
68 AI, para. 6.
69 CDDH, p. 3.
70 JS6, para. 5.3.
71 CDDH, p. 3.
72 JS6, para. 6.4.
73 AI, para. 29.
74 CDDH, page 5.
75 JS6, para. 6.4.
76 CDDH, p. 5.
77 AI, para. 7.
78 JS6, para. 3.2.
79 AI, paras. 15–17 and 19.
80 JS6, para. 3.2–3.7.
81 JS8, paras. 16–22.
82 JS4, paras. 13 and 16.
83 JS6, para. 6.2.
84 JS8, para. VII.1.
85 AI, para. 30.
86 CFMPDH, para. 3.3.
87 GLVPT, para. 3.2.
88 JS6, paras. 4.3 and 6.3.
89 JS6, para. 3.8.
90 JS8, para. 12.
91 CFMPDH, para. 3.3.
92 GLVPT, para. 3.2.
93 JS4, para. 16.
94 HRWF, para. 5.
95 CDDH, p. 3.
96 JS6, para. 6.2.
97 JS8, para. VII.4.
98 JS4, para. 13.
99 JS6, para. 4.6.
100 JS8, para. 10.
101 JS8, para. VII.5.
102 CFMPDH, para. 3.3.
103 JS6, para. 6.3.
104 JS6, para. 4.10.

- 105 JS8, para. 28.
106 AI, para. 18.
107 CFMPDH, para. 3.3.
108 GLVPT, para. 3.2.
109 JS6, para. 6.3.
110 HRWF, para. 2.
111 HRWF, para. 3.
112 HRWF, para. 4.
113 CFMPDH, p. 4.
114 CFMPDH, para. 3.1.
115 ECLJ, para. 19.
116 ECLJ, para. 20.
117 ECLJ, para. 27.
118 A similar recommendation was made by ECLJ, para. 27.
119 ITUC, pp. 6–7.
120 UFF, p. 3.
121 JS2, para. 23.
122 AI, para. 10.
123 CDDH, p. 2.
124 JS4, para. 13.
125 JS6, para. 2.6.
126 AI, para. 31.
127 ITUC, p. 4.
128 JS4, paras. 13 and 23.
129 JS6, para. 6.1.
130 ITUC, pp. 2–3.
131 JS5, para. 13.
132 FB, para. 11.
133 JS4, paras. 38–39.
134 JS4, para. 39.
135 JS5, para. 19.
136 JS4, para. 26.
137 FB, para. 10.
138 FB, para. 11.
139 JS5, para. 18.
140 JS7, paras. 10 and 15–16.
141 JS2, paras. 8 and 10.
142 FB, paras. 12–13.
143 JS2, paras. 9, 11 and 18.
144 JS4, paras. 28 and 30–31.
145 FB, paras. 14–15.
146 JS2, paras. 11 and 18c) and k).
147 JS4, paras. 32–33.
148 JS4, para. 33.
149 JS7, para. 25.
150 ECLJ, para. 11.
151 JS7, para. 26.
152 JS4, para. 33.
153 JS7, para. 28.
154 JS7, paras. 30–31.
155 GLVPT, para. 3.1; ECLJ, paras. 12–18 and 26 ; JS2, paras. 33–34h); and JS4. paras. 27 and 31.
156 UPR BCU, paras. 25–26 and p. 6 D-Recommendations iii.
157 JS1, p. 11.
158 JS4, para. 33.
159 JS1, pp. 11–12.
160 UPR BCU, para. 7.
161 JS2, paras. 27–28.
162 UPR BCU, p. 6.
163 JS2, para. 34b) and f).
164 FB, p. 5, C. Recommendations a), e) and f).
165 JS4, para. 31.
166 JS1, pp. 12–13.
167 JS1, p. 13.

- ¹⁶⁸ JS2, paras. 17–18i) and j).
¹⁶⁹ JS4, para. 42.
¹⁷⁰ JS3, paras. 12–13.
¹⁷¹ JS9, para. 17.
¹⁷² JS3, paras. 14–16.
¹⁷³ JS9, paras. 22–23.
¹⁷⁴ JS3, para. 41.
¹⁷⁵ JS3, paras. 28 à 37.
¹⁷⁶ JS7, para. 19.
¹⁷⁷ JS9, para. 5–9.
¹⁷⁸ JS7, para. 23.
¹⁷⁹ JS9, para. 23.
¹⁸⁰ AI, para. 33.
¹⁸¹ JS3, para. 42.
¹⁸² JS3, paras. 47–49.
¹⁸³ JS4, para. 43.
¹⁸⁴ JS3, paras. 24–25, 43 and 45.
-