



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок вторая сессия
23 января — 3 февраля 2023 года

Резюме материалов по Чехии, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора и результатов предыдущего обзора¹. Он содержит резюме материалов, представленных девятью заинтересованными сторонами² в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями по объему документации.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств³ и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Организация «Международная амнистия» (МА) заявила, что Чехия еще не приняла меры, необходимые для ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия (Стамбульская конвенция). Ею было заявлено, что Стамбульская конвенция стала мишенью для дезинформации, чего правительство во внимание не приняло. Она рекомендовала Чехии ратифицировать Стамбульскую конвенцию и включить ее в систему внутреннего права⁴.

3. Чешский Хельсинкский комитет (ЧХК) рекомендовал правительству незамедлительно уделить первоочередное внимание прекращению насилия в отношении женщин и ратифицировать и эффективно применять Стамбульскую конвенцию, несмотря на существование религиозной и политической оппозиции. Он рекомендовал правительству вести борьбу с наблюдаемой в обществе негативной обратной реакцией на основную цель Конвенции и развенчивать ложные убеждения⁵.

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



4. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) рекомендовала Чехии подписать и ратифицировать Договор о запрещении ядерного оружия в связи с крайней неотложностью этого для международной повестки⁶.

В. Национальная система прав человека

1. Конституционная и законодательная база

5. Европейская комиссия против расизма и нетерпимости Совета Европы (ЕКРН СЕ) рекомендовала властям внести изменения в Уголовный кодекс, с тем чтобы включить сексуальную ориентацию, гендерную идентичность и половые признаки непосредственно в список оснований, перечисленных в статьях 355 и 356⁷.

6. Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Совета Европы (ЕКПП СЕ) выразил сожаление в связи с тем, что после подтверждения судом решения о недобровольном помещении человека в социальное учреждение по уходу, в законодательстве не были предусмотрены регулярные автоматические проверки законности такого помещения. Он рекомендовал внести соответствующие поправки в актуальные акты законодательства⁸.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

7. МА заявила, что в Чехии нет национального правозащитного учреждения, несмотря на давние призывы к расширению возможностей и обязанностей омбудсмена в соответствии с Парижскими принципами. МА рекомендовала правительству усилить институт омбудсмена с тем, чтобы он взял на себя роль национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами⁹.

8. Народный защитник прав (Народный защитник) заявил, что Чехия еще не создала национального правозащитного учреждения, несмотря на растущую критику со стороны международного сообщества. Народный защитник частично выполнял некоторые задачи такого учреждения, но не обладает широкими правозащитными полномочиями по смыслу Парижских принципов. Многие области прав человека остаются без систематического контроля со стороны какого-либо независимого института¹⁰.

9. ЧХК заявил, что в Чехии нет головного учреждения для защиты и поощрения прав детей. Он рекомендовал правительству незамедлительно создать управление детского омбудсмена и выделить ему отдельный бюджет для обеспечения его самостоятельности и эффективного функционирования¹¹.

10. Народный защитник заявил о необходимости создания специализированного и независимого учреждения, которое бы систематически занималось правами детей, общалось с детьми по поводу их мировоззрения и продвигало их права на системном уровне¹².

С. Поощрение и защита прав человека

1. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

Равенство и недискриминация

11. ЧХК заявил, что народ рома продолжает испытывать дискриминацию во многих сферах своей повседневной жизни, таких как образование, занятость, жилье и здравоохранение. Чехия все еще не решила должным образом взаимосвязанные проблемы бедности, задолженности и зависимости от пособий по социальному обеспечению¹³.

12. ЧХК заявил, что Чехия не собирает всеобъемлющих и дезагрегированных по полу данных об инклюзии и интеграции рома в сферах образования, занятости, жилья

и здравоохранения. Отсутствие таких данных затрудняет правильную оценку эффективности принимаемых мер¹⁴.

13. ЕКРН СЕ заявила, что общее положение рома в сферах образования, занятости, жилья и здравоохранения по-прежнему остается весьма проблематичным. На практике все еще сохраняется сегрегация в школах и в жилищном секторе. В сферах образования и жилья сильный акцент делался на роли муниципалитетов, и в результате ситуация стала характеризоваться применением к проблеме интеграции рома в жизнь общества широкого спектра различных подходов и разнообразной практики на всей территории страны¹⁵.

14. ЧХК рекомендовал Чехии положить конец дискриминационной практике в отношении общины рома, активизировать усилия по их социальной интеграции и обеспечить им равный доступ к занятости, образованию, жилью и социальной помощи¹⁶.

15. ЧХК рекомендовал Чехии улучшить меры по интеграции и инклюзии рома за счет сбора всеобъемлющих данных, конкретно касающихся рома, в сферах образования, жилья, занятости и здравоохранения¹⁷.

16. МА рекомендовала правительству полностью реализовать Стратегию обеспечения равенства, интеграции и участия рома (Стратегия интеграции рома) на 2021–2030 годы, в том числе путем обеспечения выделения на них достаточных ресурсов¹⁸.

17. ЕКРН СЕ высказала обеспокоенность по поводу расистских и ЛГБТИ-фобных высказываний на почве ненависти. Ненавистнические комментарии, в частности в отношении мусульман, просителей убежища и рома, встретили недостаточное осуждение со стороны политиков высокого уровня¹⁹.

18. ЕКРН СЕ заявила, что ненависть к мусульманам и определенным группам иммигрантов все больше становится характерной чертой основных направлений политики в стране²⁰.

19. Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ) заявило, что при регистрации преступлений на почве ненависти и в статистике по ним недостаточно четко проводится разграничение между преступлениями на почве ненависти и другими преступлениями²¹.

20. ЕКРН СЕ рекомендовала властям активизировать усилия правоохранительных органов по борьбе с расистскими и ЛГБТИ-фобными высказываниями на почве ненависти, в частности посредством i) восстановления «горячей линии» по преступлениям на почве ненависти; ii) найма сотрудников полиции по связям с общественностью, конкретно специализирующихся на преступлениях на почве ненависти, для охвата в ее работе уязвимых группа населения; iii) разработки и внедрения с ориентацией на полицию политики обеспечения многообразия с целью набора большего числа сотрудников из числа меньшинств; и iv) продолжения и увеличения масштабов обучения сотрудников полиции, прокуроров и других сотрудников правоохранительных органов по вопросам преступлений на почве ненависти²².

21. ЕКРН СЕ рекомендовала властям развернуть дальнейшие антиненавистнические кампании для широкой общественности, а также настоятельно призвать всех лиц, занимающих государственные должности, воздерживаться от использования расистских и ЛГБТИ-фобных высказываний на почве ненависти и осуждать их²³.

22. БДИПЧ ОБСЕ рекомендовало Чехии оперативно реагировать на преступления на почве ненависти, в том числе преступления, мотивированные половыми или гендерными различиями, публично осуждать любые подобные действия и обеспечивать привлечение виновных к ответственности. Оно рекомендовало Чехии обеспечить пострадавшим доступность всей необходимой психологической, социальной и юридической поддержки, в том числе посредством тесного сотрудничества с гражданским обществом. Им также была дана в адрес Чехии

рекомендация наращивать потенциал правоохранительных органов и системы правосудия для распознавания и эффективного расследования преступлений на почве ненависти²⁴.

23. ЕКРН СЕ рекомендовала властям поддерживать организации гражданского общества и сотрудничать с ними, с тем чтобы активно отслеживать расистские и направленные против ЛГБТИ высказывания ненавистнического характера, которые выражаются в уголовно наказуемой и некриминальной форме, а также сообщать о них²⁵.

24. Консультативный комитет по Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств Совета Европы (ККРК СЕ) настоятельно призвал власти активизировать свои усилия по борьбе со стереотипами и предрассудками по отношению к группам меньшинств, которые чаще всего становятся объектами ненавистнических высказываний в обществе, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний, конкретно ориентированных на меньшинства, а также публично осуждать и в уголовно-релевантных случаях реально преследовать и наказывать во всех случаях ненавистнической и антиминоритарной риторики в дискурсе публичного и политического пространства тех, кто в них виновен²⁶.

25. ККРК СЕ подтвердил необходимость эффективного поощрения властями межкультурного диалога в сфере образования, в том числе на уровне учебных планов, с тем чтобы учащиеся имели представление о положении в современном чешском обществе тех лиц, которые принадлежат к национальным меньшинствам, и способствовали взаимному уважению и пониманию²⁷.

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

26. ЕКПП СЕ рекомендовал регулярно напоминать сотрудникам полиции во всей Чехии о том, что любые формы ненадлежащего обращения с лишенными свободы лицами профессионально неприемлемы и будут наказываться соответствующим образом²⁸.

27. Народный защитник заявил о необходимости изменить правовое регулирование обязанности медицинских учреждений и медицинских работников соблюдать конфиденциальность с тем, чтобы эта обязанность не была препятствием для сообщений о наличии подозрений в ненадлежащем обращении²⁹.

28. Народный защитник заявил, что, вопреки международным стандартам, при медицинском осмотре задержанного могут присутствовать сотрудники полиции или тюремной службы³⁰.

29. ЕКПП СЕ призвал власти обеспечить, чтобы все медицинские осмотры лиц, содержащихся под стражей в полиции, проводились вне пределов слышимости и, если только соответствующий врач в конкретном случае прямо не потребовал иного, — вне поля зрения сотрудников полиции³¹.

30. ЕКПП СЕ рекомендовал отменить одиночное заключение для несовершеннолетних заключенных, а для взрослых — ограничить максимальный срок такого заключения, применяемого в качестве наказания заключенных, 14 днями, а лучше — меньшим числом дней³².

31. ЕКПП СЕ повторил свою рекомендацию властям обеспечить, чтобы все задержанные лица (включая иностранных граждан) реально пользовались правом сообщить о своем задержании с момента их лишения свободы³³.

32. Народный защитник заявил, что тюрьмы уже давно переполнены. Изменения, описанные в Концепции развития тюрем и вообще признаваемые желательными в уголовной политике, проявлялись на практике медленно. В ней также было обращено внимание на неустойчивую тенденцию роста числа лиц, находящихся в предварительном заключении³⁴.

33. ЧХК рекомендовал Чехии принять практические меры для того, чтобы облегчить свидания с семьей и содействовать возможности выполнять родительские функции для заключенных женщин³⁵.

34. ЧХК рекомендовал Чехии оценить адекватность механизмов кадрового укомплектования тюрем и обеспечить достаточное соотношение заключенных и персонала и достаточные уровни оплаты и условия труда³⁶.

35. Народный защитник заявил, что во время посещений психиатрических учреждений ему часто встречались отделения с неадекватными условиями, где пациенты содержались в недостойных или опасных условиях³⁷.

36. ЕКПП СЕ подтвердил свое мнение о неприемлемости использования в психиатрических учреждениях кроватей с сетками и настоятельно призвал власти без дальнейших промедлений выполнить давнюю рекомендацию ЕКПП о прекращении использовании всех кроватей с сетками в психиатрических больницах страны³⁸.

37. МА заявила, что телесные наказания детей остаются законными. Правительство мало что сделало для борьбы с их использованием и для продвижения альтернативных и ненасильственных стилей воспитания детей. Она рекомендовала правительству выполнить рекомендации Комитета по правам ребенка о прямом запрете в законодательстве телесных наказаний, во всех формах и при всех условиях, и о поощрении позитивных, ненасильственных и основанных на участии форм воспитания и дисциплинирования детей³⁹.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

38. ЕКПП СЕ повторил свою рекомендацию о создании полноценной и надлежащим образом финансируемой системы бесплатной юридической помощи для всех задержанных, подозреваемых в совершении уголовных преступлений, которые не в состоянии оплатить услуги адвоката⁴⁰.

39. МА заявила, что в чешском уголовном законодательстве сексуальная ориентация и гендерная идентичность прямо не признаются в качестве действительного признака состава преступлений на почве ненависти. На практике преступления на почве ненависти, основанные на гендерной принадлежности или сексуальности жертвы, рассматриваются как менее тяжкие по сравнению с преступлениями, связанными с расой или религией⁴¹.

40. МА рекомендовала правительству изменить юридическое определение изнасилования в уголовном кодексе с тем, чтобы его основным признаком было отсутствие согласия, а не применение силы или угрозы⁴².

41. Народный защитник рекомендовал ввести для судей и адвокатов систему обучения антидискриминационному законодательству⁴³.

Право на участие в общественной и политической жизни

42. БДИПЧ ОБСЕ заявило, что направляло в Чехию группу экспертов по выборам для наблюдения за парламентскими выборами в октябре 2021 года. Группа рекомендовала Чехии предпринять всесторонние усилия для содействия эффективному участию женщин в общественной и политической жизни и в принятии решений в процессе этого. Оно также рекомендовало рассмотреть возможность принятия специальных мер по увеличению числа женщин на выборных должностях⁴⁴.

43. ККРК СЕ призвал власти обеспечить эффективное участие представителей национальных меньшинств в государственных делах на местном уровне путем создания комитетов по делам национальных меньшинств в муниципалитетах и районах, где проживает достаточное количество лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и рассмотреть в консультации с представителями национальных меньшинств вопрос о функционировании таких комитетов⁴⁵.

Право на брак и семейную жизнь

44. МА рекомендовала правительству содействовать воссоединению семей беженцев и мигрантов и предоставлять им социальное обеспечение⁴⁶.

Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

45. Европейский центр права и правосудия (ЕЦПП) заявил, что для торговли людьми Чехия служит как страной транзита, так и страной назначения, но чаще всего торговцы людьми используют Чехию для перемещения жертв из одной страны в другую, в основном в другие страны Европы. Наиболее распространенные формы торговли людьми в Чехии связаны с торговлей ими для целей сексуальной, а также трудовой эксплуатации⁴⁷.

46. ЕЦПП был воодушевлен проделанной Чехией работой по борьбе с торговлей людьми, которая была выполнена в том числе и благодаря оперативному внедрению новой Национальной стратегии, направленной главным образом на выявление и защиту жертв. Он призвал Чехию продолжать свою работу по борьбе с торговлей людьми и оказанию помощи жертвам⁴⁸.

47. Группа экспертов Совета Европы (СЕ) по противодействию торговле людьми (СЕ-ГРЕТА) считает, что властям следует продолжать усиливать деятельность по предотвращению торговли людьми посредством целенаправленных мер по расширению социальных и экономических прав и возможностей уязвимых групп и лиц, в особенности общины рома и трудящихся-мигрантов⁴⁹.

48. СЕ-ГРЕТА настоятельно призвала власти отделить процедуру идентификации жертв торговли людьми от возбуждения уголовного дела и создать официальную процедуру идентификации жертв, в которой были бы определены роли и обязанности всех соответствующих заинтересованных сторон и которая способствовала бы применению межведомственного подхода с привлечением специализированных НПО, инспекторов по труду, социальных работников, специалистов по защите детей и медицинского персонала. ГРЕТА также обратилась к властям с просьбой уделить повышенное внимание проактивному выявлению жертв торговли людьми среди просителей убежища и лиц, помещенных под административный арест в ожидании высылки⁵⁰.

49. СЕ-ГРЕТА просила власти предоставить специализированную помощь детям, являющимся жертвами торговли людьми, принимая во внимание их особые обстоятельства и наилучшие интересы ребенка⁵¹.

50. СЕ-ГРЕТА настоятельно призвала власти принять меры по облегчению и гарантированию доступа к компенсации для жертв торговли людьми, в том числе путем пересмотра уголовных и гражданских процедур в отношении компенсации и обеспечения того, чтобы все лица, ставшие жертвами торговли людьми, будучи перемещены внутри Чехии, в Чехию или из Чехии, независимо от гражданства и статуса проживания, имели право на получение финансовой помощи от государства⁵².

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

51. ЕКРН СЕ получала жалобы на то, что предприятия часто нанимают рома на работу только на время действия субсидий на заработную плату, используя их, по сути, как дешевую рабочую силу без предоставления возможности долгосрочной занятости⁵³.

Право на социальное обеспечение

52. Европейский комитет по социальным правам Совета Европы (ЕКСП СЕ) заявил, что минимальный уровень пенсионного пособия явно недостаточен⁵⁴.

53. ЕКСП СЕ заявил, что право на социальную помощь всем нуждающимся не гарантировано, так как ее можно отменить в порядке наказания за отказ от предложения работы или за отсутствие регистрации в центре занятости⁵⁵.

54. ЕКСП СЕ заявил о явной недостаточности уровня социальной помощи⁵⁶.

55. ЕКСП СЕ заявил, что семейные пособия для значительного числа семей имеют недостаточный уровень⁵⁷.

56. Народный защитник заявил, что доступность социальных услуг для детей с инвалидностью и их семей является проблематичной. Длительное время ожидания вызвано негибкостью и неэффективностью системы планирования и финансирования социальных услуг, а в некоторых случаях — отсутствием поддержки со стороны районов⁵⁸.

Право на достаточный жизненный уровень

57. ЕКРН СЕ заявила, что не существует закона о социальном жилье и что инициативы в этой области оставлены на усмотрение каждого местного органа власти⁵⁹.

58. Народный защитник заявил, что муниципальное жилье часто отсутствует или слишком мало для семей с несколькими детьми. По его словам, он неоднократно подчеркивал, что для удовлетворения жилищных потребностей необходимо принять закона о социальном жилье⁶⁰.

59. ЕКСП СЕ заявил о неадекватности жилищных условий семей рома⁶¹.

60. ЕКРН СЕ обеспокоена последствиями функционирования так называемых «безльготных зон», которые некоторые местные власти применяли в последние годы, следуя законоположениям, предоставляющим муниципалитетам возможность определять те или иные территории как не дающие право на определенные формы жилищной поддержки. Эта мера особенно затронула рома, которые зачастую в непропорционально большой степени зависят от жилищных пособий⁶².

61. ККРК СЕ вновь заявил, что размещение рома в жилых помещениях за пределами основных жилых районов усиливает изолированность рома и способствует стигматизации этого меньшинства⁶³.

62. ККРК СЕ с сожалением отметил, что из «жилых общежитий» в адекватное социальное жилье переехало лишь ограниченное число рома и что, несмотря на некоторый прогресс, многие рома по-прежнему живут в неудовлетворительных жилищных условиях и страдают от дискриминации на рынке жилья⁶⁴.

63. ККРК СЕ заявил, что власти должны продолжать предпринимать шаги к улучшению условий жизни рома и уменьшению их сегрегации в маргинализированных общинах, что также является предварительным условием для улучшения перспектив трудоустройства и доступа к основному образованию⁶⁵.

64. ККРК СЕ призвал власти активизировать усилия по предотвращению всех форм затрагивающего рома неравенства в доступе к жилью и в борьбе с ними⁶⁶.

Право на здоровье

65. Народный защитник заявил, что положение в психиатрии, особенно в педопсихиатрии, уже давно является неудовлетворительным. Это касается всех форм ухода — амбулаторного, общинного и стационарного. Не хватает персонала и других возможностей. Углубило проблему увеличение числа педиатрических пациентов, в частности в условиях пандемии COVID-19. Доступность услуг на уровне общин, благодаря которым детям предлагается помощь и уход в естественных для них условиях, является низкой⁶⁷.

66. Народный защитник заявил, что дети иностранцев, находящихся в Чехии более 90 дней, не охватываются системой государственного медицинского страхования, если только они не имеют постоянного вида на жительство⁶⁸.

67. ЕКРН СЕ настоятельно рекомендовала властям обеспечить доступ к адекватному медицинскому обслуживанию для тех легально проживающих в стране категорий иностранцев, которые до сих пор не охвачены государственной системой здравоохранения⁶⁹.

Право на образование

68. ЕКРН СЕ обеспокоена тем, что уровень применения школами практики инклюзивного образования и степень распространенности его основополагающих принципов и ценностей в очень значительной степени зависят от местной школьной администрации⁷⁰.

69. Народный защитник заявил, что большое количество детей рома все еще получают образование в соответствии с минимальными стандартами, рекомендованными для детей с легкими умственными нарушениями. Более того, большинство этих детей обучаются в школах или классах отдельно от детей, обучаемых в общеобразовательных школах или классах. Защитник высоко оценил введение обязательного обучения в последний год дошкольного образования, однако многие дети не проходят его в этот год по разным причинам⁷¹.

70. ЧХК заявил, что в чешской системе образования продолжают существовать глубоко укоренившиеся предрассудки. Дети рома сегрегируются в отдельные «специальные школы» и классы и гораздо чаще классифицируются как «дети с ограниченными возможностями», чем дети, не принадлежащие к общине рома⁷².

71. ККРК СЕ заявил, что доля учеников рома, обучающихся в общеобразовательных школах, увеличивается слишком медленно. Он рекомендовал властям всесторонне оценить в сотрудничестве с представителями меньшинства рома различные формы корректирующих мер, которые необходимо принять для обеспечения того, чтобы реформа достигла цели инклюзивного образования⁷³.

72. Согласно заявлению ККРК СЕ, представители рома указали на проблему, связанную с сегрегацией учащихся из числа рома в сфере образования: причина в том, что последние проживают в сегрегированных жилых районах⁷⁴.

73. ККРК СЕ заявил, что, по словам представителей рома, во время пандемии COVID-19 многие семьи рома испытывали трудности с дистанционным обучением из-за отсутствия доступа к Интернету и компьютеров, и во многих случаях эти проблемы были вынуждены решать не власти, а сами ассоциации рома⁷⁵.

74. ККРК СЕ подтвердил, что учащиеся из числа рома не должны дискриминационным образом отделяться от других учеников, не принадлежащих к их общине, и что необходимо избегать любой сегрегации по признаку этнической принадлежности. Сегрегированное образование, зачастую отличающееся более низким уровнем по сравнению с тем, которое предлагается другим учащимся, является одним из самых экстремальных примеров неустойчивого положения родителей и учеников из числа рома⁷⁶.

75. МА заявила, что учащиеся из числа рома по-прежнему с большей вероятностью могут быть направлены в школы, в которых уже имеется высокий процент таких учащихся, и что эти школы чаще их принимают. Школы, в которых большинство составляют учащиеся, не являющиеся членами общины рома, со ссылкой на якобы существующую нехватку мест им, как правило, отказывают. Школы, где представителей рома больше, чем других учеников, обычно находятся в изолированных уединенных местах и характеризуются недостаточным финансированием и низким качеством образования. Она рекомендовала правительству обеспечить реальное прекращение практики сегрегации в школах с помощью мониторинга и мер по исправлению положения⁷⁷.

76. ЧХК рекомендовал Чехии обеспечить прекращение практики сегрегации и дискриминации, затрагивающей детей рома в школах, во всех их формах. Он рекомендовал Чехии собирать в секторе образования всеобъемлющие данные о приеме в школы, посещаемости и успеваемости детей рома⁷⁸.

77. Организация «Сломанный мел» рекомендовала Чехии бороться с широко распространенной практикой сегрегации в сфере образования⁷⁹.

78. ЕКРН СЕ рекомендовала Чехии на практике обеспечить прекращение практики сегрегации и дискриминации, затрагивающей детей рома в школах, во всех их формах⁸⁰.

79. По замечанию Совета Европы (СЕ), Комиссар Совета Европы по правам человека отметила, что меры, принятые для улучшения интеграции детей рома в общеобразовательную систему, не обеспечили прорыва, необходимого для решения проблемы глубоко укоренившегося неравенства, лежащего в основе дискриминации детей рома в сфере образования. Она подчеркнула необходимость принятия более широких мер, в которых учитывался бы весь спектр вопросов, включая влияние институционализованного явления антицыганства, бедность, социальную изоляцию и территориальную сегрегацию, защиту детей рома от враждебности и насилия, сопротивление интеграции со стороны специалистов и широкой общественности, а также охват в учебном плане школ таких аспектов, как права человека, недопущение дискриминации и обеспечение осведомленности об истории и культуре рома⁸¹.

80. ККРК СЕ призвал власти постоянно оценивать последствия реформы образования, в том числе то, правильно ли в оценках школьных консультационных служб отражены образовательные потребности учеников из числа рома и была ли достигнута цель инклюзивного обучения рома вместе учениками, не относящимися к этой этнической группе⁸².

81. ЕКРН СЕ рекомендовала властям обеспечить дополнительную подготовку учителей по вопросам инклюзивного образования, прав человека и толерантности, а также вести более плотную работу с местными школьными властями и администраторами над обеспечением равномерного распространения практики такой подготовки по всей стране⁸³.

82. ЕКРН СЕ рекомендовала властям систематически собирать данные о результатах обучения детей-мигрантов, в том числе по показателям отсева⁸⁴.

Культурные права

83. ККРК СЕ повторил, что имеющееся финансирование культурной деятельности национальных меньшинств должно быть достаточным для обеспечения сохранения их культурной и языковой самобытности. Особое внимание необходимо уделять реальным потребностям в области культуры лиц, принадлежащих к менее многочисленным меньшинствам⁸⁵.

Предпринимательская деятельность и права человека

84. ЕКРН СЕ заявила, что по поводу предполагаемой дискриминации в частном секторе Народный защитник может лишь запрашивать заявления у соответствующих частных структур, которые, однако, не обязаны сотрудничать и отвечать на запросы или предоставлять свидетельства⁸⁶.

2. Права конкретных лиц или групп

Женщины

85. ЧХК заявил о существовании большого числа незарегистрированных и нерасследованных случаев домашнего и сексуального насилия в отношении женщин по причине отсутствия поддержки жертвам и курсов подготовки для сотрудников полиции, служб безопасности и судебных органов по данной теме⁸⁷.

86. ЧХК призвал Чехию активизировать свои усилия по предотвращению и преследованию актов домашнего и сексуального насилия, а также по оказанию помощи женщинам, ставшим жертвами такого насилия⁸⁸.

87. ЧХК рекомендовал Чехии проводить регулярное и систематическое обучение сотрудников полиции, служб безопасности и судебных органов с тем, чтобы обеспечить выполнение ими своих функций с учетом гендерных аспектов⁸⁹.

88. ЧХК заявил, что в чешском обществе сохраняются патриархальные устои, например дискриминационные стереотипы в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и в обществе⁹⁰.

89. ХЧК рекомендовал Чехии активизировать свои усилия по борьбе с сохраняющимися и глубоко укоренившимися гендерными стереотипами, которые увековечивают дискриминацию в отношении женщин, с помощью целенаправленных информационно-просветительских и образовательных инициатив⁹¹.

90. ХЧК заявил, что женщины все еще недостаточно представлены в политической, экономической и общественной жизни⁹².

91. ХЧК рекомендовал Чехии установить конкретные цели, задачи и сроки для увеличения представительства женщин, включая женщин рома, в законодательных собраниях, правительстве и органах государственного управления⁹³.

92. МА заявила, что 13 августа 2021 года правительство приняло закон, предусматривающий возмещение ущерба женщинам рома, которых в прошлом побуждали или принуждали к прохождению процедур принудительной стерилизации⁹⁴.

93. ЧХК заявил, что шаги к признанию статуса лиц, переживших незаконную стерилизацию, и выплате им компенсации имеют существенно важное значение. Однако остались важные ограничения. Чешские граждане, которые были незаконно стерилизованы на словацкой территории бывшей Чехословакии, компенсацию получить не могут⁹⁵.

94. МА рекомендовала правительству полностью реализовать Стратегию обеспечения равенства мужчин и женщин (2021–2030 годы), в частности за счет обеспечения выделения на нее достаточных ресурсов⁹⁶.

Дети

95. МА заявила, что 8 октября 2021 года правительство приняло закон, положивший конец практике помещения в учреждения по уходу за детьми детей в возрасте до трех лет, родители или родственники которых не могут о них заботиться⁹⁷.

Лица с инвалидностью

96. Народный защитник заявил, что до сих пор не существует стратегии по деинституционализации социальных услуг и что она должна включать в себя четкие цели и крайние сроки реализации для постепенного упразднения практики ухода за лицами с инвалидностью в специальных учреждениях и ее замены услугами на базе общин⁹⁸.

97. Народный защитник заявил, что суды по-прежнему предпочитают ограничение правоспособности другим мерам поддержки лиц с инвалидностью. Ограничение правоспособности часто приводит к нарушению таких основных прав, как право голосовать, вступать в брак или работать⁹⁹.

98. СЕ отметил, что Комиссар Совета Европы по правам человека призвала правительство провести реформы, которые приведут к созданию абсолютно инклюзивной системы образования¹⁰⁰.

Меньшинства

99. ККРК СЕ заявил о необходимости повышения осведомленности в сфере общего образования (учебные планы, подготовка учителей и учебные материалы) для преодоления глубоко укоренившихся исторических предрассудков в отношении некоторых меньшинств в тесном сотрудничестве с представителями соответствующих национальных меньшинств¹⁰¹.

100. ЧХК заявил, что рома не представлены в парламенте, и отметил очень низкое количество женщин рома в правительственных органах как на районном, так и на местном уровнях¹⁰².

101. ККРК СЕ призвал власти содействовать устному и письменному использованию языков меньшинств в контактах административных органов с лицами, принадлежащими ко всем национальным меньшинствам, в частности путем принятия

практических мер, позволяющих административным органам использовать такие языки, и посредством повышения осведомленности об этом праве среди национальных меньшинств¹⁰³.

Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы

102. Согласно заявлению МА, ЛГБТИ по-прежнему сталкиваются с предрассудками и дискриминацией, что часто приводит к гендерному насилию¹⁰⁴.

103. МА заявила, что чешское гражданское законодательство не позволяет однополым парам вступать в брак или заключать гражданский союз с равными правами. Однополым парам, состоящим в гражданском союзе, не разрешается усыновлять детей как паре, они не получают пенсию в случае смерти супруга и не могут владеть собственным общим имуществом¹⁰⁵.

104. МА рекомендовала правительству внести изменения в Гражданский кодекс, с тем чтобы распространить право на вступление в брак на однополые пары¹⁰⁶.

105. ЕКРН СЕ обеспокоена тем, что для того, чтобы трансгендеры могли официально изменить свое имя и пол, они должны пройти процедуру смены пола и стерилизации¹⁰⁷.

106. МА рекомендовала правительству отменить требование о стерилизации в процессе юридического признания пола¹⁰⁸.

107. ЕКРН СЕ настоятельно призывает соответствующие органы здравоохранения напомнить всем медицинским работникам о необходимости относиться к трансгендерам в частности и ЛГБТИ вообще с необходимым достоинством и уважением к их гендерной идентичности, сексуальной ориентации и половым характеристикам¹⁰⁹.

Мигранты, беженцы и просители убежища

108. В СП1 было заявлено, что, несмотря на призывы к действиям со стороны НПО и рекомендации различных договорных органов Организации Объединенных Наций, Чехия продолжает содержать детей и семьи в закрытом центре содержания иммигрантов в городе Бела-Езова. Большинство семей, пострадавших от задержания, — семьи, ищущие убежище. Согласно сообщениям, условия содержания этих семей похожи на тюремные, и Народный защитник в нескольких случаях установил, что содержание детей в таких условиях представляет собой бесчеловечное и унижающее достоинство обращение¹¹⁰.

109. В СП1 Чехии было рекомендовано прекратить практику содержания детей и семей в учреждениях закрытого типа, особенно в закрытых центрах содержания иммигрантов, и внедрить практически применимые и доступные альтернативы такому содержанию, включая размещение семей мигрантов с детьми в объектах открытого типа¹¹¹.

110. МА рекомендовала правительству обеспечивать необходимую защиту беженцам и просителям убежища, сохранять их достоинство и гарантировать им доступ к юридической помощи¹¹².

111. МА заявила, что, реагируя на войну в Украине, правительство оказало помощь людям, бегущим от конфликта. Тем не менее существуют серьезные опасения по поводу расизма и невозможности предоставить всем ищущим безопасные условия необходимой защиты и поддержку, в частности рома¹¹³.

112. В СП1 говорится о поступлении сообщений относительно дискриминации в отношении прибывших из Украины лиц народности рома при посещении ими регистрационного центра в Праге, получении доступа к жилью или временной защите¹¹⁴.

113. ЧХК заявил, что, по данным правозащитных организаций и организаций рома, несколько сотен лиц народности рома из Украины не получают такой же защиты, как остальные беженцы, и им труднее найти жилье или работу. Женщины из числа рома и

их дети, бежавшие от войны в Украине, были вынуждены неделями жить в районе главного железнодорожного вокзала в Брно, Чехия. Впоследствии они были переселены на узкую полосу земли и жили там в катастрофических условиях¹¹⁵.

114. ЧХК рекомендовал Чехии обеспечить равное обращение со всеми беженцами, включая рома. Он рекомендовал Чехии прекратить подвергать лиц народности рома длительной процедуре получения двойного гражданства¹¹⁶.

115. ЧХК рекомендовал Чехии обеспечить равное пользование правом на жилье без какой-либо дискриминации для всех беженцев, прибывающих из Украины, включая рома¹¹⁷.

Лица без гражданства

116. В СП1 говорится об отсутствии у правительства данных о населении без гражданства в целом, поэтому оценки, скорее всего, дают заниженные цифры. Лица без гражданства, живущие в Чехии без статуса резидента, в основном в данных не видны¹¹⁸.

117. В СП1 сказано, что в чешском законодательстве нет юридических положений, в которых нашло бы отражение определение лица без гражданства согласно статье 1 Конвенции 1954 года. В нем было заявлено, что в Чехии не существует специальной процедуры определения безгражданства. Следствием определения безгражданства является предоставление лишь ограниченных прав. Кроме того, существуют пробелы в правовой базе для защиты лиц без гражданства от произвольного иммиграционного задержания¹¹⁹.

118. В СП1 было заявлено, что 2 августа 2021 года вступила в силу поправка к Закону о проживании иностранных граждан, в соответствии с которой положение о возможности определения безгражданства согласно положениям Закона об убежище переносится в Закон об иммиграции. Новая процедура очень неясная. Не существует ни положений, регулирующих статус заявителей из числа лиц без гражданства, ни процедурных гарантий, при этом право оставаться на территории страны не гарантировано. Такая система также означает, что признание безгражданства в Чехии не ведет к получению какого-либо статуса или прав на проживание¹²⁰.

119. В СП1 Чехии было рекомендовано установить в законодательстве четкую и предсказуемую процедуру определения безгражданства, которая гарантировала бы во время процедуры такие базовые процессуальные права и гарантии, как право оставаться на территории страны, идентификация заявителей, доступ к здравоохранению, выдача разрешений на работу, право на эффективное средство правовой защиты, а также приводила бы к получению статуса безгражданства и соответствующих прав в соответствии с Конвенцией о статусе апатридов 1954 года¹²¹.

120. В СП1 Чехии было рекомендовано предоставить признанным лицам без гражданства, которые имеют право на проживание, информацию относительно того, как им получить постоянный вид на жительство и добиться натурализации в соответствии с руководящими указаниями Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев¹²².

121. В СП1 Чехии было рекомендовано ввести в законодательство, политику и практику по вопросам гражданства положение о предоставлении полных гарантий для обеспечения того, чтобы родившиеся в стране дети имели четко определенный статус гражданства, независимо от действий или статуса их родителей, с тем чтобы гарантировать право ребенка на гражданство и обеспечить приобретение гражданства родившимся в Чехии детям без гражданства¹²³.

Примечания

¹ See A/HRC/37/4, A/HRC/37/4/Add. 1, and A/HRC/37/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.
Civil society

Individual submissions:

AI	Amnesty International, London (United Kingdom);
BC	Broken Chalk, Amsterdam (the Netherlands);
CHC	Czech Helsinki Committee, Prague (Czechia);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Organization for Aid to Refugees, Prague (Czechia); European Network on Statelessness, London (United Kingdom); Institute on Statelessness and Inclusion, Eindhoven (the Netherlands).
-----	---

National human rights institution:

The Public Defender	Public Defender of Rights, Prague (Czechia).
---------------------	--

Regional intergovernmental organizations:

CoE	The Council of Europe, Strasbourg (France); Attachments: ACFC – The Advisory Committee on the Framework Convention for the Protection of National Minorities, Fifth Opinion on the Czech Republic, ACFC/OP/V(2021)3, 6 October 2021; CPT – European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, CPT/Inf (2019) 23 – Part; ECRI – European Commission against Racism and Intolerance, Report on the Czech Republic (sixth monitoring cycle), 8 December 2020; ECSR – European Committee of Social Rights, the Czech Republic and the European Social Charter, Factsheet – the Czech Republic, March 2022; GRETA – Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings, Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by the Czech Republic, First evaluation round, GRETA(2020)01, 11 February 2020.
OSCE/ODIHR	Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Co-operation in Europe, Warsaw (Poland).

³ *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD

ICPPED

International Convention for the Protection of All Persons
from Enforced Disappearance

- 4 AI, paras. 2 and 19.
- 5 CHC, para. 4.
- 6 JS1, p. 1.
- 7 CoE-ECRI, para. 32.
- 8 CoE-CPT, p. 5.
- 9 AI, paras. 7 and 20.
- 10 Public Defender, para. 33.
- 11 CHC, paras. 16 and 18.
- 12 Public Defender, para. 35.
- 13 CHC, para. 19.
- 14 Ibid., para. 20.
- 15 CoE-ECRI, p. 7.
- 16 CHC, para. 22.
- 17 Ibid., para. 23.
- 18 AI, para. 22.
- 19 CoE-ECRI, p. 7.
- 20 Ibid., para. 24.
- 21 OSCE/ODIHR, para. 15.
- 22 CoE-ECRI, para. 38.
- 23 Ibid., p. 8.
- 24 OSCE/ODIHR, para. 18.
- 25 CoE-ECRI, para. 22.
- 26 CoE-ACFC, para. 19.
- 27 Ibid., para. 86.
- 28 CoE-CPT, p. 1.
- 29 Public Defender, para. 6.
- 30 Ibid., para. 5.
- 31 CoE-CPT, p. 1.
- 32 Ibid., p. 2.
- 33 Ibid., p. 1.
- 34 Public Defender, para. 3.
- 35 CHC, para. 29.
- 36 Ibid., para. 27.
- 37 Public Defender, para. 9.
- 38 CoE-CPT, p. 4.
- 39 AI, paras. 5 and 21.
- 40 Ibid., p. 1.
- 41 Ibid., para. 8.
- 42 Ibid., para. 25.
- 43 Public Defender, para. 29.
- 44 OSCE/ODIHR, paras. 5–6.
- 45 CoE-ACFC, para. 168.
- 46 AI, para. 30.
- 47 ECLJ, para. 8.
- 48 Ibid., para. 13.
- 49 CoE-GRETA, p. 7.
- 50 Ibid., p. 7.
- 51 Ibid., p. 8.
- 52 Ibid., p. 8.
- 53 CoE-ECRI, para. 86.
- 54 CoE-ECSR, p. 5.
- 55 Ibid., p. 5.
- 56 Ibid., p. 5.
- 57 Ibid., p. 6.
- 58 Public Defender, para. 18.
- 59 CoE-ECRI, para. 88.
- 60 Public Defender, para. 30.
- 61 CoE-ECSR, p. 6.
- 62 CoE-ECRI, para. 89.
- 63 CoE-ACFC, para. 171.
- 64 Ibid., para. 172.

- 65 Ibid., para. 172.
66 Ibid., para. 34.
67 Public Defender, paras. 22 and 25.
68 Ibid., para. 11.
69 CoE-ECRI, para. 72.
70 Ibid., p. 7.
71 Public Defender, para. 31.
72 CHC, para. 19.
73 CoE-ACFC, para. 13.
74 Ibid., para. 136.
75 Ibid., para. 137.
76 Ibid., para. 138.
77 AI, paras. 6 and 23.
78 CHC, para. 24.
79 BC, paras. 6 and 17.
80 CoE-ECRI, p. 8.
81 CoE, p. 3.
82 CoE-ACFC, para. 142.
83 CoE-ECRI, p. 8.
84 Ibid., para. 64.
85 CoE-ACFC, para. 75.
86 CoE-ECRI, para. 2.
87 CHC, para. 9.
88 Ibid., para. 13.
89 Ibid., para. 13.
90 Ibid., para. 11.
91 Ibid., para. 14.
92 Ibid., para. 12.
93 Ibid., para. 15.
94 AI, para. 1.
95 CHC, para. 7.
96 AI, para. 24.
97 Ibid., para. 3.
98 Public Defender, para. 14.
99 Ibid., para. 15.
100 CoE, p. 2.
101 CoE-ACFC, para. 7.
102 CHC, para. 12.
103 CoE-ACFC, para. 116.
104 AI, para. 15.
105 Ibid., para. 9.
106 Ibid., para. 26.
107 CoE-ECRI, p. 7.
108 Ibid., para. 28.
109 Ibid., para. 13.
110 JS1, para. 37.
111 Ibid., para. 47.
112 AI, para. 29.
113 Ibid., para. 18.
114 JS1, para. 46.
115 CHC, paras. 34–35.
116 Ibid., paras. 37–38.
117 Ibid., para. 39.
118 JS1, para. 18.
119 Ibid., paras. 19 and 22.
120 Ibid., paras. 24–25 and 27.
121 Ibid., para. 47.
122 Ibid., para. 47.
123 Ibid., para. 47.