



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十二届会议  
2023 年 1 月 23 日至 2 月 3 日

## 利益攸关方就加纳所提交材料的概述\*

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告概述 35 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料，<sup>2</sup> 因受字数限制，仅摘录相关内容。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

#### 二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 人权和行政司法委员会表示，尽管 2016 年编写了人权基线情况报告，但《国家人权行动计划》尚未实施。<sup>3</sup>

3. 根据《可持续发展目标》中的目标 4.7，人权和行政司法委员会和教育部门其他利益攸关方在丹麦人权研究所的支持下，制定了使人权教育在学前到高中的课程中占据重要位置的《国家行动计划》。相关课程尚待编制。<sup>4</sup>

4. 人权和行政司法委员会呼吁政府从资金上加强反腐机构，以有效打击腐败；根据《第 720 号法令》第 20 条的规定，设立举报人奖励基金；并确保在 2023 年 6 月之前迅速颁布《公职人员行为守则法案》。<sup>5</sup>

5. 人权和行政司法委员会还呼吁政府批准尚未批准的国际条约；向条约机构机制提交尚未提交的报告；根据 1992 年《宪法》第 40 条通过辅助立法，从而为报告和后续行动国家部际机制提供法律支持；并确保就普遍定期审议周期内提出的所有建议提出中期报告。<sup>6</sup>

\* 本文件未经正式编辑印发。



6. 人权和行政司法委员会建议政府落实宪法审查委员会的建议，在 2025 年之前将死刑从《宪法》中剔除。<sup>7</sup>

7. 关于拘禁条件，人权和行政司法委员会注意到，截至 2022 年 6 月，加纳监狱过于拥挤，超出可接受标准 4,499 人(45.24%)，这损害了囚犯的人格尊严权。因此，该委员会建议政府在 2023 年 6 月前将每个囚犯的伙食补助费提高到每天 8.20 加纳塞地(1.00 美元)，采取步骤扩大和建造更多监狱基础设施，在 2023 年 12 月之前加快制定和颁布《社区宣判法案》进程；并将轻罪非刑罪化。<sup>8</sup>

8. 人权和行政司法委员会表示，加纳的家庭暴力现象仍然很普遍。委员会赞扬在全球基金的支持下，在阿克拉建立了一个设备齐全的一站式设施，以全面处理家庭暴力案件，并鼓励国家在各地区修建这种设施。<sup>9</sup>

9. 人权和行政司法委员会注意到，2019 年《知情权法》(《第 989 号法令》)已经颁布，但委员会指出，由于缺乏相应的立法文书，该法令的实施面临操作上的困难，而这项文书尚未颁布。<sup>10</sup>

10. 人权和行政司法委员会注意到，尽管颁布了 2019 年《警戒行为和相关罪刑法》(《第 999 号法令》)，但 2020 年大选仍因平民和安保人员之间的冲突引发的暴力事件而受到不利影响，这些冲突造成了人员伤亡。委员会呼吁国家在 2024 年大选前调查所有事件并惩罚肇事者，并在 2024 年大选前建立预警系统，以避免暴力事件的发生。<sup>11</sup>

11. 关于司法，人权和行政司法委员会呼吁国家确保在 2024 年之前将人权内容纳入安保部门的所有行动规程；从资金上加强人权和行政司法委员会，以便将其服务扩展到其余 88 个区；并支持主要利益攸关方宣传第一个刑事司法案件追踪电子综合系统的使用，以确保在价值链中对司法部门的问责。<sup>12</sup>

12. 人权和行政司法委员会指出，国家一视同仁地向全民提供免费基础教育和中等教育，对公立大学学费实行高额补贴。不过，委员会也注意到，免费高中教育计划面临挑战；基础设施不足，课本缺乏，师生比率低，尤其是在农村地区，由于学校供餐补助不足，食物质量低。<sup>13</sup>

13. 人权和行政司法委员会敦促政府全面实施《教育战略计划》(2018-2030 年)，优先考虑学校基础设施，并将学校供餐补助金从 1 加纳塞地增至至少 3 加纳塞地。<sup>14</sup> 委员会还呼吁政府遵守禁止学校实行体罚的政策指令，并将实行体罚定为犯罪。<sup>15</sup>

### 三. 其他利益攸关方提供的材料

#### A. 国际义务的范围<sup>16</sup> 以及与国际人权机制的合作

14. 联署材料 7 建议政府批准《公民及政治权利国际公约第二项任择议定书》。<sup>17</sup>

15. 非洲儿童在线组织呼吁加纳批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》；并签署和批准《欧洲委员会保护儿童免受性剥削和性虐待公约》。<sup>18</sup>

16. 国际废除核武器组织欢迎加纳签署《禁止核武器条约》。国际废除核武器组织敦促加纳作为国际紧急事项，完成批准该条约的所有步骤。<sup>19</sup>

17. 埃德蒙·赖斯国际敦促加纳批准《儿童权利公约》的两项任择议定书。<sup>20</sup>
18. 加纳儿童权利非政府组织联盟建议加纳批准 51 项国际劳工组织公约中余下的 11 项公约。<sup>21</sup>
19. 残疾人就业中心呼吁加纳批准其已经签署的国际文书。<sup>22</sup>
20. 联署材料 3 建议政府请性取向和性别认同问题独立专家进行一次国别访问，并请独立专家起草一份报告，以帮助制定有助于保护 LGBTQ+ 人士，使其免遭所面临的暴力和歧视的政策。<sup>23</sup>

## B. 国家人权框架

### 宪法和立法框架

21. 残疾人就业中心建议加纳通过 2016 年起草的《国际刑事法院法案》，以使其立法与《国际刑事法院罗马规约》之下的义务相一致。<sup>24</sup>
22. 无代表国家和人民组织敦促政府废除 1976 年“被禁止的组织法”，或以其他方式使该法与其国际义务特别是与《公民及政治权利国际公约》第一条、第九条第三款、第十九条、第二十一条和第二十二条相一致；并且不再提出与《被禁止的组织法》有关的指控，对国土研究小组基金会的成员提起诉讼。
23. 联署材料 1 呼吁土地和自然资源部和议会根据《土地法》(2020 年)制定一项法律文书，对加纳的大规模土地征用进行监管。<sup>25</sup>
24. 联署材料 2 呼吁政府修改 2006 年《残疾人法》(《第 715 号法令》)，以恰当、详细地处理不歧视问题，从而有效消除社会对残疾人的负面态度，并促进残疾人在与其他人平等的基础上切实全面参与社会的各个层面。<sup>26</sup>
25. 联署材料 3 敦促政府废除 1960 年《刑事犯罪法》(《第 29 号法令》)第 104 条第(1)款(b)项，代之以保护 LGBTQ+ 人士，使其免遭暴力和其他侵犯人权行为的侵害的法律。<sup>27</sup>
26. 联署材料 3 还建议加纳拒绝《促进人的适当的性权利和加纳家庭价值观法案》，并实施保护 LGBTQ+ 群体免遭暴力侵害和歧视的人权法。<sup>28</sup>
27. 联署材料 4 和联署材料 5 呼吁政府通过最高法院，按照卫生组织的指导方针，使安全堕胎服务非刑事化。<sup>29</sup>
28. 联署材料 12 建议政府通过立法文书，按照《知情权法》第 75 条的规定，规范索取信息的费用和收费；并修改将言论定罪的相关法律。<sup>30</sup>
29. 联署材料 13 建议政府废除 1960 年《刑事犯罪法》(《第 29 号法令》)第 185 条第(1)款和第 208 条第(1)款以及 2008 年《电子通信法》(《第 775 号法令》)第 74 条——这些条款将虚假新闻定为犯罪——以便更好地保护个人在线和离线的意见和表达自由。<sup>31</sup>
30. 联署材料 13 还呼吁修改 2020 年《网络安全法》(《第 1038 号法令》)第 4 条，该条为拦截私人通信提供了不受限制的自由裁量权。<sup>32</sup>
31. 联署材料 15 建议政府在 2024 年 12 月之前通过《平权行动法案》、<sup>33</sup>《配偶财产权法案》<sup>34</sup> 和《无遗嘱继承法案》，以保护妇女和儿童的继承权。<sup>35</sup>

32. 联署材料 10 肯定地指出，为了减少腐败，加纳通过了一些积极的立法；然而，腐败现象难以消除，因此建议议会通过一项法律或修改《政党法》，以进行竞选和政党筹资改革。<sup>36</sup>

## C. 促进和保护人权

### 1. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

#### 平等和不歧视

33. 联署材料 6 呼吁政府实施《国家性别政策》(2015 年)和《性别平等法》(2011 年)，以消除性别平等的结构性障碍，同时考虑到年轻妇女的各种角色和脆弱性及其在个人、家庭、社区、国家、区域、国际等层面的影响程度。<sup>37</sup>

34. 联署材料 6 敦促政府与传统和宗教领袖、男童和男子合作，改变阻碍女童和年轻妇女参与社会文化、政治和公民空间的有害性别规范。<sup>38</sup>

35. 联署材料 6 呼吁加纳实施《联合国儿童权利公约》和其他促进儿童特别是女童参与的法律框架，以消除对女童的性别和年龄歧视。<sup>39</sup>

36. 联署材料 14 呼吁政府实施立法和政策机制，确保在教育中不对残疾儿童实行歧视。<sup>40</sup>

#### 生命权、人身自由和安全权以及免于酷刑

37. 重燃希望基金会指出，加纳《宪法》第 13 条的规定过于宽泛，不可接受，其必要性标准要比国际标准要求的宽松。<sup>41</sup>

38. 重燃希望基金会指出，加纳警方在试图控制和管理示威和抗议时过度使用武力，这往往导致不同程度的侵害，包括严重伤害人身和无端逮捕平民等。<sup>42</sup>

39. 重燃希望基金会指出，由于过度拥挤，卫生条件差，缺乏医疗，身体侵害和食物短缺等因素，监狱条件普遍恶劣，有时甚至危及生命。<sup>43</sup>

40. 重燃希望基金会呼吁加纳改革刑事司法部门，扩大非诉讼纠纷解决方式的使用；通过《社区服务量刑法案》；将轻罪和其他罪行非刑罪化并将其重新分类；充分执行《刑事罪和其他犯罪法》。<sup>44</sup>

41. 联署材料 7 指出，加纳是一个事实上废除死刑的国家，自 1993 年以来没有执行过死刑。联署材料 7 敦促政府立即在国家一级的所有法律条款包括《宪法》中废除死刑，并将所有死刑判决减刑。

#### 司法(包括有罪不罚问题)和法治

42. 重燃希望基金会建议加纳与警察职业标准局一起建立一个独立的调查委员会，并促进社区警务。<sup>45</sup>

43. 联署材料 12 呼吁政府在必要时进行彻底和独立的调查，结束对记者犯罪的有罪不罚现象。<sup>46</sup>

44. 联署材料 11 和联署材料 7 呼吁政府对所有暴力侵害妇女的指控，包括有害传统习俗和家庭暴力行为的指控提起诉讼，并确保所有行为人都得到相应的判决，受害者得到充分的支助。<sup>47</sup>

45. 联署材料 1 呼吁政府特别是人权和行政司法委员会立即采取行动，调查因公司忽视健康和标准而造成的事故，对责任人提起诉讼，并向受害者提供赔偿。<sup>48</sup>

46. 联署材料 2 呼吁加纳审查司法和执法机构人员，包括律师、法官、社会福利工作人员、警员和监狱工作人员的培训课程，以纳入《残疾人权利公约》的规定和标准。<sup>49</sup>

47. 联署材料 15 建议加纳执行法律，将加纳一些局部地区所有实施女性外阴残割的人逮捕和拘留。<sup>50</sup>

48. 联署材料 3 建议加纳授权国家媒体委员会对任何传播针对 LGBTIQ+ 群体的错误信息、仇恨、歧视或暴力的媒体机构予以惩治。<sup>51</sup>

49. 联署材料 6 呼吁政府有效执行关于家庭暴力的法律，惩治行为人，并为家庭暴力受害者建立咨询和康复中心。<sup>52</sup>

50. 联署材料 10 建议公共采购局确保有效使用加纳电子采购系统，以加强公共采购局的监督职能，确保内部审计员能够充分进入政府财务管理综合系统；并确保实体招标委员会成员按照 2016 年《加纳地方治理法》（《第 936 号法令》）向审计长申报其资产。<sup>53</sup>

#### 基本自由及参与公共和政治生活的权利

51. 联署材料 12 呼吁政府根据教科文组织《记者安全行动计划》，建立一项记者安全国家机制，以促进记者和媒体组织的安全和保护。<sup>54</sup>

52. 英联邦人权倡议非洲办事处呼吁政府向知情权委员会提供充足的预算支持，以履行其教育、监督和确保遵守法律的义务；<sup>55</sup> 培养安保人员在言论自由、媒体权利和尊重人权方面的能力。<sup>56</sup>

53. 联署材料 13 敦促政府采取必要的立法措施，包括实施安全部门改革，以保护记者免受骚扰、恐吓和人身攻击。<sup>57</sup>

54. 无代表国家和人民组织表示，政府限制西多哥兰人的和平集会自由，以此压制该地区的不同意见和批评意见，<sup>58</sup> 而且已经开始以叛国罪和其他严重罪行起诉沃尔特地区的人权维护者。<sup>59</sup>

#### 禁止一切形式的奴役，包括人口贩运

55. 欧洲法律和司法中心敦促政府优先考虑为主管机构提供资源和培训，使其能够调查贩运案件，并为受害者提供援助和康复服务，以便儿童最终能够返回家园。此外，政府必须尽其所能处理极端贫困问题，极端贫困仍然是使儿童容易遭受贩运的一个主要因素。<sup>60</sup>

56. 联署材料 8 建议政府加强《第二阶段加纳消除最恶劣形式童工劳动国家行动计划》的执行工作。<sup>61</sup>

### 工作权和公正良好工作条件权

57. 埃德蒙·赖斯国际指出，由于受到金钱诱惑以及贫困、就业机会缺乏等原因，加纳许多未成年人和青年从事非法采矿活动(galamey)。仍有许多年轻人因矿坑坍塌而死亡。<sup>62</sup>

58. 埃德蒙·赖斯国际敦促加纳加快审查《矿物和采矿法》的行动，以确保妥善管理采掘部门，对非法采矿活动实行管制，纳入社区权利；加强消除童工劳动现象的措施；采取必要措施，消除和惩处一切形式的有害童工劳动现象，并创造更多就业机会，以顾及更多青年。<sup>63</sup>

59. 加纳儿童权利非政府组织联盟建议政府对加纳的就业率进行全面调查，并采取有效措施解决就业问题；为每个地区制定明确的就业目标，并对《劳动法》进行审查，该法已经实施了 13 年以上，但尚未得到审查。<sup>64</sup>

### 健康权

60. DGI 基金会赞赏地注意到历届政府在促进加纳 3,100 万人民的医疗保健方面取得的进展。<sup>65</sup> 然而，DGI 基金会和联署材料 5 呼吁政府采取一切行政和财政措施，确保全民获得医疗服务。<sup>66</sup>

61. DGI 基金会还敦促加纳至少按照《阿布贾宣言》增加对卫生部门的投资，以处理所有卫生设施都缺乏基本药品和设备的问题；并与私营部门和非政府组织建立战略伙伴关系。<sup>67</sup>

62. ADF 国际建议政府改善医疗保健基础设施，改善获取紧急产科护理的状况，改善助产士培训，并增加孕产妇保健资源。<sup>68</sup>

63. 加纳计划生育协会和联署材料 5 建议卫生部继续努力，将安全堕胎护理服务纳入各级医疗保健系统和服务提供方面的常规生殖健康服务；并建议国家健康保险局将合法安全堕胎护理服务纳入国家健康保险计划的一揽子服务中。<sup>69</sup>

64. 联署材料 4 建议政府通过新的生殖健康教育准则，并采取措施确保普遍获得生殖健康教育。<sup>70</sup>

65. 联署材料 4 呼吁卫生部将药物堕胎药从 A 类(处方药)改划为 B 类药。<sup>71</sup> 联署材料 5 和联署材料 4 呼吁政府将安全流产护理服务纳入日常生殖健康服务，并将合法安全流产护理服务纳入国家健康保险计划的一揽子服务中。<sup>72</sup>

66. 联署材料 5 敦促加纳建立为国内艾滋病毒和艾滋病工作调动资源的机构，从而使艾滋病基金投入运作。<sup>73</sup>

67. 联署材料 9 指出，《精神卫生法》(2012 年)执行不力，导致难以监测、调查和系统报告对有心理健康问题的人的不人道和有辱人格的待遇。患有心理或精神健康疾病或受此种疾病影响的成年人仍然被污名化，遭受歧视和身体伤害。<sup>74</sup>

68. 联署材料 9 建议精神健康管理局组织一次全国协商，以确定一项将传统医学和基于信仰的治疗方法纳入主流精神病和心理医疗保健的政策。<sup>75</sup>

### 受教育权

69. RI 呼吁政府确保所有学校包括农村和偏远地区的学校，在下一学年之前根据免费教科书政策，获得基于新课程的基本建筑基础设施和教科书；并确保在

2025 年之前，公平、合理地分配教师的笔记本电脑和互联网设施。<sup>76</sup> 碎粉笔基金会提出了类似建议。<sup>77</sup>

70. 碎粉笔基金会建议加纳政府增加教育支出在国内生产总值中的比重，以提高加纳在预计时间框架内实现《可持续发展目标》的可能性。<sup>78</sup>

71. 碎粉笔基金会呼吁政府致力于在全国各地提高打击暴力和维护儿童受教育权的意识，并建立一个报告系统，使学生在遭受体罚的情况下能够站出来表达他们的关切。<sup>79</sup>

72. 加纳计划生育协会建议教育部将生殖健康教育纳入全国中小学课程。<sup>80</sup>

73. 联署材料 14 呼吁加纳确保关于免费教育的国内立法涵盖隐性教育费用，以使这些费用不会对受教育权构成障碍；并实施立法机制，对社区一级的免费义务教育实施情况进行监测。<sup>81</sup>

#### 发展、环境及工商业与人权

74. 正义救赎组织赞赏地注意到加纳为适应和缓解气候变化的影响所做的相当大的努力，包括在与国际机构合作下制定了若干政策和举措。然而，这些举措因缺乏资源和执法能力而受到限制。<sup>82</sup>

75. 正义救赎组织指出，农业对加纳的经济仍然至关重要，因为稳定的粮食系统和至少 30% 的人口的就业依靠农业(2019 年)。<sup>83</sup>

76. 高温和降雨量的多变性影响到可耕地的可用性，这两者在一些地区造成干旱，在另一些地区则造成洪水。靠近海岸的土地适合可可生产，但将面临海岸侵蚀、气温上升和土壤盐碱化等问题。<sup>84</sup> 正义救赎组织鼓励政府更新气候变化政策，继续与《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)的其他缔约方合作，以获得资金，执行《巴黎协定》，并实施气候智能型农业解决方案，如与世界银行合作的气候智能型农业投资计划，以及参与西非经共体的西非气候智能型农业倡议等。<sup>85</sup>

## 2. 特定个人或群体的权利

### 妇女

77. 欧洲法律和司法中心肯定地指出，加纳打击女性外阴残割的工作有助于这一习俗总体上的减少。然而，这项工作在该国偏远地区仍然面临执行困难。女性外阴残割源于传统，因此有必要对偏远地区进行宣传教育，使其了解女性外阴残割的危险。<sup>86</sup>

78. 欧洲法律和司法中心建议加纳与部落领袖密切合作，将教育工作的重点放在北部和边境地区，以使部落的传统结构内部改变对女性外阴残割的看法。<sup>87</sup>

79. 联署材料 11 呼吁政府加强国家职业技能发展方案，从而增加女学生和已婚或未成年母亲获得职业学习和培训的机会，以改善她们的生计。<sup>88</sup>

80. 联署材料 11 呼吁性别、儿童和社会保护部简化法定结婚和同意年龄，增加对童婚的判决，立即采取步骤，按照《家庭暴力法》(2007 年)的规定为受害者建立庇护所。<sup>89</sup>

## 儿童

81. 加纳儿童权利非政府组织联盟敦促加纳进一步努力，包括通过颁布法律，打击危险工作环境中的剥削儿童现象。<sup>90</sup>
82. 非洲儿童在线组织建议加纳保护儿童免受一切形式的暴力侵害和剥削，例如，提供社区支持，以防止和处理暴力问题，并处理剥削的经济原因。<sup>91</sup>
83. 非洲儿童在线组织呼吁政府实施方案，对儿童进行宣传教育，使其了解儿童权利，免受暴力和有害做法的侵害，并向家长、教师和社区宣传儿童权利和免受暴力侵害的权利。<sup>92</sup>
84. 非洲儿童在线组织呼吁加纳禁止所有场合的体罚，在实践中执行这项禁令，并对社会进行宣传教育，使其了解全面禁止体罚的规定，了解积极的替代性管教方式。<sup>93</sup> SAA 提出了类似的意见。<sup>94</sup>
85. 加纳应尽一切努力制止童工劳动现象，确保没有儿童流落街头，并废除童婚、女性外阴残割、熨胸和部落标记等一切形式的有害习俗。<sup>95</sup>
86. 因此，SAA 建议政府优先实施《儿童法》；启动少年法庭或基于性别的法庭；并充分执行《少年审判法》。<sup>96</sup>
87. 加纳 SOS 儿童村建议实施关于加纳街头主义危害的公共教育方案，并实施全面的农村发展方案，为弱势家庭推出经济赋权方案。<sup>97</sup>
88. 加纳 SOS 儿童村指出，有效实施社会保护方案，如生计扶持减贫方案，将有助于处理导致儿童流落街头的因素。<sup>98</sup>
89. 加纳 SOS 儿童村还指出，有效实施免费普及基础教育和免费高中方案，将使家庭能够将其子女留在教育体系内。<sup>99</sup>

## 残疾人

90. 联署材料 8 建议政府设立一个应急准备基金，该基金将成为社会保障和国家保险信托基金的一部分，起到各项社会保护干预作用，在 Covid 19 之后时期为残疾儿童和父母提供支持，并在应对任何其他疫情方面为残疾儿童和父母提高支持。<sup>100</sup>
91. 加纳残疾人组织联合会建议修订第 715 号《残疾法》，以有效打击社会对残疾人的消极态度，并促进他们在与其他人平等的基础上有效全面参与社会。<sup>101</sup>
92. 加纳残疾人组织联合会注意到，虽然《加纳宪法》明确保护生命权，但在该国的一些地方存在着一种“灵童”现象，这种现象会助长杀害残疾儿童的行为。<sup>102</sup> 政府应采取适当措施，保护所有残疾人免遭暴力和其他歧视性做法的侵害。<sup>103</sup>
93. 人权观察记录到了 2012 年至 2019 年间社会心理残疾人士在加纳祈祷营和精神病院遭受虐待的情况。人权观察通过与政府和当地合作伙伴接触，继续对情况进行监测。<sup>104</sup> 人权观察发现，尽管一些精神健康专业人士的态度和做法发生了积极的转变，但加纳的社会心理残疾者在祈祷营和精神病院经常经历一系列持续的侵犯人权行为，包括污名化和歧视、戴镣铐、非自愿入院和任意拘留、过度拥挤和卫生条件差、单独监禁和限制以及剥夺食物等。<sup>105</sup>



94. 人权观察建议加纳实施和执行现有的禁止给有心理残疾的人戴脚镣的规定，并确保被戴上镣铐的人解除镣铐，并获得适当的支持；起诉对社会心理残疾人士实施酷刑、残忍和其他不人道待遇，包括戴镣铐的人；与社会心理残疾人士协商，并在国际捐助者和合作伙伴的支持下，逐步形成自愿、易于获取的社区精神健康和支助服务。<sup>106</sup>

95. 联署材料 2 建议采取措施，确保残疾儿童不会因为被家庭排斥而流落街头。<sup>107</sup>

#### 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

96. POS 基金会指出，自加纳第三轮普遍定期审议以来，加纳的男女同性恋、双性恋和酷儿群体的状况没有得到任何改善。POS 基金会指出，反 LGBTIQ+法案的出台试图进一步将为 LBQ 人士提供服务的协会和组织定为犯罪。<sup>108</sup>

97. 人权观察注意到，随着立法者于 2021 年 7 月出台 2021 年《促进人的适当的性权利和加纳家庭价值观法案》，加纳 LGBTI 人士的状况明显恶化。该法案提出了一些极端的建议，包括完全禁止表达身份或宣传 LGBTI 人的权利，强行对间性者施行手术，以及将强制性矫正疗法作为对因同性行为而处以的监禁的替代办法等。<sup>109</sup>

98. POS 基金会敦促政府不要通过 2021 年《促进人的适当的性权利和加纳家庭价值观法案》，使其成为法律；确保生殖健康和性健康服务的提供符合加纳 LBQ 妇女的需求；并培训思想开放和进步的警员，使其了解 LBQ 妇女的具体问题，使他们能够充分管理和处理针对 LBQ 妇女的基于性别的案件和攻击案件——此类案件往往得不到解决。<sup>110</sup> 重燃希望基金会建议对警员进行培训，使其了解 LGBTQ 问题，从而处理攻击案件，不对 LGBTQ 群体成员实施侵害。<sup>111</sup>

99. 妇女自我赋权倡议呼吁政府将鸡奸法非刑罪化，制定仇恨言论法，并执行关于攻击双性人和变性人的法律；保护双性人和变性人免受国家批准的任意逮捕和执法机构的有失尊严的待遇；培训警员，使其了解双性人和变性人的问题，并处理攻击事件，而不是相反；不接受反 LGBTIQ+群体的法案。<sup>112</sup>

100. 人权观察呼吁加纳废除 1960 年《刑法》第 104 条第(1)款(b)项，该条款将双方同意的同性行为定为刑事犯罪；撤销拟议的 2021 年《促进人的适当的性权利和加纳家庭价值观法案》；继续致力于遵守国际人权标准，使所有加纳公民，无论其性取向和性别认同如何，都能受到保护。<sup>113</sup>

101. 人权观察还呼吁政府确保对有人因性取向或性别认同而受到攻击和威胁的指称进行全面和公正的调查，并将责任人绳之以法。<sup>114</sup>

102. 联署材料 3 建议加纳利用国家公民教育委员会以及人权和行政司法委员会对公众进行宣传教育，使公众认识到有义务尊重包括 LGBTIQ+人士在内的所有人的权利。<sup>115</sup>

#### 注

<sup>1</sup> See A/HRC/37/7, A/HRC/37/7/Add.1, and A/HRC/37/2.

<sup>2</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org) (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

*Civil society*

*Individual submissions:*

ADF International	ADF International, Geneva (Switzerland);
BCN	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands);
CEPD	Centre for Employment of Persons with Disability, Accra (Ghana);
CHRI, Africa Office	Commonwealth Human Rights Initiative, Africa Office, Accra (Ghana);
COA	Child Online Africa, Accra (Ghana);
DGI Foundation	Divine group international foundation, Accra (Ghana);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
ERI	Edmund Rice International, Geneva (Switzerland);
GFDO	Ghana Federation of Disability Organizations, Accra (Ghana);
GNCRC	Ghana NGO Coalition on the Rights of the Child, Accra (Ghana);
HRW	Human Rights Watch, Geneva (Switzerland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
JAI	Just Atonement Inc. (United States of America);
POS Foundation	Perfector of Sentiments Foundation, Accra (Ghana);
PPAG	Planned Parenthood Association of Ghana, Accra (Ghana);
ROH	Reformation of Hope Foundation, Accra (Ghana);
SAA	Samson Akabawari Akanpigbiam, Accra (Ghana);
SOS CV Ghana	SOS Children's Village Ghana, Accra (Ghana);
UNPO	Unrepresented Nations and Peoples Organization, The Hague (Netherlands);
WISEWomen's Initiative for Self-Empowerment, Accra (Ghana);	

*Joint submissions:*

JS1	<b>Joint submission 1 submitted by:</b> ARG and Kasa, A Rocha Ghana and Kasa Initiative Ghana, Accra (Ghana);
JS2	<b>Joint submission 2 submitted by:</b> CEPD, Centre for Employment of Persons with Disability, Accra (Ghana);
JS3	<b>Joint submission 3 submitted by:</b> CNPLGBTR Coalition of NGOs for the Protection of LGBT Rights, Accra (Ghana);
JS4	<b>Joint submission 4 submitted by:</b> CPSRHR – GhanaCoalition of Partners for SRHR - Ghana, Accra (Ghana);
JS5	<b>Joint submission 5 submitted by:</b> CYIBCM CYIB-Curious Minds, Accra (Ghana);
JS6	<b>Joint submission 6 submitted by:</b> Defence for Children, DEFENCE FOR CHILDREN INTERNATIONAL, Kumasi-Ghana (Ghana);
JS7	<b>Joint submission 7 submitted by:</b> FIACAT, Fédération Internationale de l'Action des Chrétiens pour l'Abolition de la Torture, Paris (France);
JS8	<b>Joint submission 8 submitted by:</b> GNCRC, Ghana NGO Coalition on the Rights of the Child, Accra (Ghana);
JS9	<b>Joint submission 9 submitted by:</b> MFGh, MindFreedom Ghana, Accra (Ghana);
JS10	<b>Joint submission 10 submitted by:</b> POS Foundation, Perfector Of Sentiments Foundation, Accra (Ghana);
JS11	<b>Joint submission 11 submitted by:</b> Pty Gh, Power to You(th) Ghana Consortium, Tamale (Ghana);

- JS12 **Joint submission 12 submitted by:** ROH, Reformation of Hope Foundation, Accra (Ghana);
- JS13 **Joint submission 13 submitted by:** Small Media, Small Media, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
- JS14 **Joint submission 14 submitted by:** UPR BCU, The UPR Project at BCU, Birmingham (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
- JS15 **Joint submission 15 submitted by:** WISE, Women's Initiative for Self Empowerment, Accra (Ghana);

*National human rights institution:*

CHRAJ Commission on Human Rights and Administrative Justice, Ghana, Accra (Ghana);

<sup>3</sup> CHRAJ, p. 1.

<sup>4</sup> CHRAJ, p. 1.

<sup>5</sup> CHRAJ, p. 1 and 2.

<sup>6</sup> CHRAJ, p. 1 and 2.

<sup>7</sup> CHRAJ, p. 2.

<sup>8</sup> CHRAJ, p. 2 and 3.

<sup>9</sup> CHRAJ, p. 3.

<sup>10</sup> CHRAJ, p. 3.

<sup>11</sup> CHRAJ, p. 3 and 4.

<sup>12</sup> CHRAJ, p. 4.

<sup>13</sup> CHRAJ, p. 4.

<sup>14</sup> CHRAJ, p. 4.

<sup>15</sup> CHRAJ, p. 4.

<sup>16</sup> *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>17</sup> JS7, p. 4.

<sup>18</sup> COA, p. 4.

<sup>19</sup> ICAN, p. 1.

<sup>20</sup> ERI, para. 13.

<sup>21</sup> GNCR, para. 6.

<sup>22</sup> CEPD, p. 3.

- 23 JS3, para. 6.
- 24 CEPD, p. 1.
- 25 JS1, p. 11.
- 26 JS2, para. 5.
- 27 JS3, p. 10.
- 28 JS3, p. 10.
- 29 JS4, para. 25; JS5, para. 4.2.3.
- 30 JS12, p. 6.
- 31 JS13, para. 52.
- 32 JS13, para. 52.
- 33 JS15, para. 45.
- 34 JS15, para. 35.
- 35 JS15, para. 28.
- 36 JS10, p. 2.
- 37 JS6, p. 6.
- 38 JS6, p. 6.
- 39 JS6, p. 6.
- 40 JS14, p. 15.
- 41 ROH, p. 1.
- 42 ROH, p. 1.
- 43 ROH, p. 3.
- 44 ROH, p. 4.
- 45 ROH, p. 2.
- 46 JS12, p. 6.
- 47 JS7, p. 4; JS11, p. 8.
- 48 JS1, p. 11.
- 49 JS2, para. 5.
- 50 JS15, para. 57.
- 51 JS3, para. 8.
- 52 JS6, p. 9.
- 53 JS10, p. 4.
- 54 JS12, p. 6.
- 55 CHRI, Africa office, para. 11.
- 56 CHRI, Africa office, para. 19.
- 57 JS13, para. 52.
- 58 UNPO, para. 23.
- 59 UNPO, para. 14.
- 60 ECLJ, para. 23.
- 61 JS8, p. 9.
- 62 ERI, para. 14.
- 63 ERI, para. 16.
- 64 GNCRRC, para. 6.
- 65 DGI Foundation, p. 3.
- 66 DGI Foundation, p. 3; JS5, para. 4.3.3.
- 67 DGI Foundation, p. 3.
- 68 ADF International, para. 21.
- 69 PPAG, para. 4.3; JS5, para. 4.2.3.
- 70 JS4, paras 14 to 16.
- 71 JS4, paras 27 to 30.
- 72 JS4, paras 27 to 30; JS5, para. 4.2.3.
- 73 JS5, para. 4.4.2.
- 74 J9, p. 4.
- 75 JS9, p. 6.
- 76 ERI, para. 8.
- 77 BCN, para. 23.
- 78 BCN, para. 24.
- 79 BCN, paras. 25–27.

- 
- 80 PPAG, para. 3.3.  
81 JS14, p. 15.  
82 JAI; para. 1.  
83 JAI, para. 4.  
84 JAI, para. 4.  
85 JAI, paras. 26 to 28.  
86 ECLJ, para. 23.  
87 ECLJ, para. 23.  
88 JS11, p. 11.  
89 JS11, p. 11.  
90 GNCRRC, para. 6.  
91 COA, p. 4.  
92 COA, p. 4.  
93 COA, p. 4.  
94 SAA, paras. 29 to 31.  
95 COA, p. 4.  
96 SAA, paras. 21 to 23.  
97 SOS CV Ghana, p. 6.  
98 SOS CV Ghana, p. 6.  
99 SOS CV Ghana, p. 6.  
100 JS8, p. 9.  
101 GFDO, p. 8.  
102 GFDO, p. 8.  
103 GFDO, p. 8.  
104 HRW, para. 2.  
105 HRW, para. 2.  
106 HRW, para. 20.  
107 JS2, para. 6.  
108 POS Foundation, p. 1.  
109 HRW, para. 24.  
110 POS Foundation, p. 2.  
111 ROH, p. 2.  
112 WISE, p. 3.  
113 HRW, para. 30.  
114 HRW, para. 30.  
115 JS3, para. 5.
-