



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок вторая сессия
23 января — 3 февраля 2023 года

Аргентина

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Общие сведения

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в соответствующих документах Организации Объединенных Наций, представленной в кратком изложении из-за ограничений по объему.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. В 2019 году Аргентина вошла в пятерку стран, которые возглавили рейтинг Комитета по правам человека по выполнению отдельных рекомендаций². Аргентина получила оценку «А» за решение Верховного суда Тукумана освободить и оправдать Белен, молодую женщину, обвинявшуюся в прерывании беременности³.

3. В 2018 году Аргентина внесла взнос в фонды, находящиеся в ведении УВКПЧ⁴.

III. Национальная система прав человека

1. Конституционная и законодательная база

4. После своего визита в Аргентину Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, признала, что аргентинская правовая и институциональная система опирается на Конституцию, в которой признаются права человека, а ратифицированные договоры наделены конституционным статусом. Она также подчеркнула, что еще можно добиться прогресса в максимальном использовании ресурсов для реализации прав человека и во избежание отката назад⁵.



5. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала принятие Национального закона о комплексных мерах по борьбе с ВИЧ, вирусными гепатитами, другими инфекциями, передаваемыми половым путем, и туберкулезом⁶.

6. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей обратился к Аргентине с просьбой пересмотреть любые местные законодательные акты, которые не соответствуют международным договорам⁷.

2. Институциональная инфраструктура и политические меры

7. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, и страновая группа Организации Объединенных Наций в Аргентине с обеспокоенностью отметили, что с 2009 года так и не назначен народный защитник⁸. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовала задействовать механизм отбора и назначить народного защитника в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами)⁹.

8. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания отметил прогресс, достигнутый благодаря созданию Национального комитета по предупреждению пыток¹⁰. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания рекомендовал обеспечить полную независимость, беспристрастность и профессионализм национального превентивного механизма в полном соответствии с Парижскими принципами и без дальнейшего промедления создать местные превентивные механизмы во всех провинциях¹¹.

9. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам был обеспокоен тем, что уровень реальной защиты прав, закрепленных в Пакте, в частности прав лиц и групп, находящихся в неблагоприятном положении, снизился в результате инфляции и мер жесткой экономии¹². Он рекомендовал сохранить бюджетные статьи, связанные с социальными вложениями в интересах наиболее обездоленных групп, и содействовать результативному и последовательному проведению государственной политики в целях защиты их экономических, социальных и культурных прав¹³.

10. Тот же Комитет был обеспокоен высокой степенью социального неравенства в Аргентине и рекомендовал принять меры, необходимые для сохранения и укрепления перераспределительного потенциала налоговой системы¹⁴.

11. Тот же Комитет рекомендовал создать новую институциональную архитектуру национальной статистической системы для повышения технической независимости статистического ведомства¹⁵.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Выполнение международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

12. По данным страновой группы Организации Объединенных Наций, в последнее время в Аргентине участились дискриминационные и стигматизирующие публичные выпады, в первую очередь против женщин, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, гомосексуалистов и интерсексуалов, коренных народов, мигрантов и лиц африканского происхождения¹⁶. Было рекомендовано уделять особое внимание потребностям и интересам групп, подвергающихся множественной дискриминации, проводить специальную политику, включая составление и распространение данных и

статистики об их положении, и поощрять их участие в процессах принятия решений и возможность беспрепятственного пользования ими своими правами¹⁷.

13. Принимая к сведению работу, проделанную Национальным институтом по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом, в том числе его информационно-просветительские кампании, Комитет по делам трудящихся-мигрантов был обеспокоен постоянными сообщениями, связывающими мигрантов с преступностью и отсутствием безопасности, как со стороны властей, так и со стороны СМИ¹⁸. Он рекомендовал усилить государственную политику и программы, направленные на предотвращение и искоренение ксенофобии на всех государственных уровнях, принимая во внимание рекомендации Управления омбудсмена по аудиовизуальным коммуникациям в отношении прав мигрантов¹⁹.

14. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал осуществить Национальный план по борьбе с дискриминацией и пересмотреть его, включив в него новые цели и стратегии, с участием заинтересованных групп; уделять особое внимание потребностям и интересам групп, подвергающихся множественной дискриминации, и проводить скоординированную политику по ее устранению; а также усилить подготовку государственных должностных лиц различных государственных органов и различных юрисдикций по гендерным вопросам и правам коренных народов²⁰.

15. Комитет по правам ребенка рекомендовал усилить просветительские кампании для борьбы с негативным отношением общества к детям из числа коренных народов, детям-инвалидам, детям из числа меньшинств, детям из числа мигрантов, а также детям-лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам и интерсексуалам²¹.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность и свободу от пыток

16. Специальный докладчик по вопросу о пытках получил несколько согласующихся сообщений о чрезмерном применении силы сотрудниками правоохранительных органов в связи с принудительными выселениями и демонстрациями, а также о произвольных арестах только для установления личности или по другим причинам, не связанным с преступными деяниями²². Он также получил сообщения о применении методов удушения, особенно во время перевозки в полицейских автомобилях в полицейские участки после ареста²³. Он призвал все правоохранительные органы строго проводить политику абсолютной нетерпимости к любым формам полицейского произвола и другого чрезмерного применения силы²⁴. Он рекомендовал обеспечить, чтобы все акты пыток были запрещены уголовным законом и наказуемы соответствующими санкциями, учитывающими их тяжкий характер²⁵.

17. Подкомитет по предупреждению пыток отметил серьезные проблемы, такие как систематическое использование заключения под стражу, содержание под стражей большого количества людей, в том числе крайне длительный срок, и переполненность мест лишения свободы²⁶.

18. Специальный докладчик по вопросу о пытках был встревожен широко распространенным содержанием под стражей в полицейских участках в течение длительного времени или даже на постоянной основе из-за хронической переполненности следственных изоляторов²⁷. Он рекомендовал немедленно прекратить практику содержания под стражей в полицейских участках и других учреждениях, не предназначенных для длительного содержания под стражей²⁸, и полностью реформировать систему отправления правосудия с целью отказа от нынешнего упора на карательном возмездии и ее переориентации на социальную реабилитацию правонарушителей и их возвращение в общество²⁹. Специальный докладчик рекомендовал обеспечить, чтобы все сотрудники правоохранительных органов и тюремный персонал в каждой провинции проходили начальную и регулярно повторяющуюся подготовку по правам человека, в том числе по Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правилам Нельсона Манделы)³⁰.

19. Тот же Специальный докладчик отметил, что в некоторых местах содержания под стражей инфраструктура и условия содержания несовместимы с человеческим достоинством³¹. Подкомитет по предупреждению пыток констатировал плачевные условия жизни во многих местах лишения свободы³². Специальный докладчик рекомендовал выделить средства, необходимые для реконструкции и/или замены устаревших мест содержания под стражей, и обеспечить, чтобы условия содержания под стражей полностью соответствовали международным стандартам, прежде всего Правилам Нельсона Манделы³³.

20. По данным страновой группы Организации Объединенных Наций, большинство лиц, лишенных свободы, не имеют доступа к программам реабилитации из-за отсутствия возможностей для занятий и необходимых материалов. Кроме того, структурные и кадровые проблемы и перенаселенность затрудняют доступ к реабилитационным мероприятиям³⁴. Отмечалось, что женщины, лишенные свободы, а также лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы подвергаются дискриминации по отношению к остальным заключенным, главным образом из-за отсутствия медицинской помощи³⁵.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство закона

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что законодательство Аргентины и системы уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних несовместимы с Конвенцией о правах ребенка и что между провинциями имеются значительные различия, поскольку в них созданы свои отдельные уголовно-процессуальные режимы. Она также отметила, что отсутствие общенационального закона способствует этим различиям³⁶. Комитет по правам ребенка рекомендовал принять всеобъемлющий закон о правосудии в отношении несовершеннолетних в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и международными стандартами правосудия в отношении несовершеннолетних³⁷.

22. Комитет по правам ребенка был обеспокоен неприемлемыми условиями жизни, жестоким обращением и надругательствами и насилием в отношении детей в центрах альтернативного ухода, особенно в отношении девочек и детей-инвалидов, а также переполненностью и неудовлетворительными условиями содержания в местах содержания под стражей и тюрьмах для несовершеннолетних³⁸. Комитет рекомендовал принять комплексную стратегию уменьшения переполненности мест содержания под стражей несовершеннолетних, улучшения условий жизни детей в заключении³⁹ и устранения влияния среды в местах содержания под стражей на психическое здоровье детей и предотвращение детского самоубийства в местах содержания под стражей⁴⁰.

23. Тот же Комитет также рекомендовал принять комплексную стратегию, направленную на прекращение всех видов жестокого обращения с детьми в детских учреждениях, а также вести систематический мониторинг положения детей в детских учреждениях⁴¹. Он также рекомендовал обеспечить надлежащий контроль и соблюдение запрета на телесные наказания во всех местах⁴².

24. Специальный докладчик по вопросу о пытках рекомендовал соответствующим органам власти при решении проблем, связанных с несовершеннолетними правонарушителями, срочно ввести и/или укрепить применение мер наказания, не связанных с лишением свободы, которые направлены на образование и возвращение в общество в соответствии с высшими интересами ребенка⁴³.

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что Аргентина добилась значительного прогресса в судебном преследовании лиц, ответственных за совершение преступлений против человечности в период последней военной диктатуры. Несмотря на эти успехи, наблюдаются задержки в апелляционных инстанциях более высокого уровня, а также на стадиях расследования и судебного разбирательства⁴⁴. Специальный докладчик по вопросу о пытках настоятельно призвал правительство Аргентины выделить достаточные ресурсы для обеспечения своевременного рассмотрения и вынесения решений по оставшимся делам и судебным процессам по делам о преступлениях против человечности⁴⁵.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

26. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам был обеспокоен сообщениями об угрозах и насилии в последние годы в отношении защитников прав человека коренных народов, а также тенденцией насильственного подавления и уголовного преследования лиц, добивавшихся реституции территорий коренных народов⁴⁶. Он рекомендовал принять комплекс мер по защите защитников прав человека и окружающей среды, включая меры по предотвращению посягательств на них, и продолжить расследования в отношении государственных должностных лиц, которые, как установлено, несут ответственность за акты насилия в отношении общин коренных народов⁴⁷.

5. Право на неприкосновенность частной жизни

27. После своего визита в Аргентину Специальный докладчик по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни заявил, что оценка воздействия на неприкосновенность частной жизни должна стать обязательной по закону в качестве предварительного условия внедрения всех технологий наблюдения⁴⁸. Он рекомендовал пересмотреть Закон о защите персональных данных (Закон № 25326 2000 года); а также настоятельно призвал правительство Аргентины создать административную целевую группу при всестороннем взаимодействии со стороны Агентства по доступу к общественной информации и, возможно, под его руководством, чтобы претворить рекомендацию в законодательстве, практике и политике⁴⁹.

6. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

28. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил озабоченность тем, что большинство действующих в стране механизмов по борьбе с торговлей женщинами ориентированы на неотложную помощь и что отсутствуют программы устойчивой среднесрочной или долгосрочной помощи жертвам торговли людьми⁵⁰. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал обеспечить быстрое, результативное и беспристрастное расследование, судебное преследование и наказание всех преступлений, связанных с торговлей людьми⁵¹.

7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

29. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность ростом безработицы, который в несоразмерно большой степени сказался на группах населения, находящихся в неблагоприятном положении⁵². Он рекомендовал принять конкретные меры по сокращению безработицы при одновременном сохранении существующих рабочих мест и уделении особого внимания женщинам, молодежи и жителям сельских районов; а также и далее анализировать воздействия мер структурной перестройки на занятость, особенно среди групп населения, находящихся в неблагоприятном положении⁵³.

30. Тот же Комитет также рекомендовал вовлекать работников неформального сектора в формальный сектор и обеспечить, чтобы они охватывались действием трудового законодательства и системой социальной защиты⁵⁴.

31. Комитет по трудящимся-мигрантам был обеспокоен тем, что текстильщики нанимаются без письменного контракта, работают сверхурочно и во многих случаях живут со своими детьми на работе⁵⁵. Он рекомендовал обеспечить проведение регулярных проверок подготовленными инспекторами труда, чтобы способствовать сообщению органам труда о случаях злоупотреблений и эксплуатации со стороны работодателей; действенному расследованию случаев жестокого обращения и эксплуатации и надлежащему судебному преследованию и наказанию виновных; а также активизации информационных кампаний, нацеленных на трудящихся-мигрантов, с целью предотвращения и пресечения жестокого обращения и эксплуатации на рабочем месте⁵⁶.

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что отсутствие возможностей трудоустройства молодежи нашло отражение в уровне безработицы,

который во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) вдвое превысил средний показатель по рынку труда⁵⁷. Кризис затронул главным образом мигрантов и женщин⁵⁸. Она также отметила, что, хотя были приняты меры позитивных действий для содействия трудоустройству инвалидов, существуют конкретные ограничения для недопредставленных групп и препятствия для участия тех, кто нуждается в конкретной поддержке⁵⁹.

33. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Аргентину защищать лиц, участвующих в профсоюзной деятельности, предотвращать и наказывать все формы мести, а также обеспечивать реальное осуществление права на ведение коллективных переговоров и представленности профсоюзами⁶⁰.

8. Право на социальное обеспечение

34. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам был обеспокоен негативным воздействием Закона о реформе социальных пособий и массовым приостановлением ненакопительных пенсий для инвалидов без надлежащих гарантий соблюдения законности⁶¹. Он рекомендовал восстановить пенсии, которые были отменены в нарушение установленного законом порядка; обеспечить, чтобы все будущие меры, касающиеся пенсий, соответствовали принципу недопущения уменьшения объема экономических, социальных и культурных прав, в частности в отношении нестраховых пенсий и пенсий по инвалидности; а также усилить другие социальные меры, такие как всеобщее пособие на ребенка⁶².

35. Комитет по правам ребенка рекомендовал усилить комплекс мер социальной защиты детей и их семей с уделением особого внимания детям и семьям, подвергающимся риску и наиболее нуждающимся в поддержке⁶³.

9. Право на достаточный жизненный уровень

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций была обеспокоена вызывающими тревогу уровнями нищеты и неравенства, чрезвычайной продовольственной ситуацией и по-прежнему высокой инфляцией⁶⁴. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал принять и осуществлять всеобъемлющую долгосрочную стратегию уменьшения бедности с конкретными измеримыми целями и правозащитным подходом; обеспечить всеобщий охват социальными программами, оградив пособия от последствий инфляции; а также принять дополнительные меры по сдерживанию роста цен на эти основные услуги⁶⁵.

37. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил сожаление по поводу отсутствия прямого признания и защиты права на питание в Конституции⁶⁶. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовала Аргентине разработать и принять в стране законодательство о праве на питание, основанное на правах человека, с ориентирами и планами реального осуществления в каждом регионе. Она также рекомендовала Аргентине соблюдать свои юридические обязательства по обеспечению права на питание в период экономического кризиса в стране, защищать и поощрять семейные фермерские хозяйства в качестве продуктивной модели, совершенствовать системы контроля и надзора для предотвращения чрезмерного использования пестицидов и выполнять добровольные руководящие принципы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, касающиеся деятельности, связанной с национальной сельскохозяйственной политикой⁶⁷.

38. Кроме того, Специальный докладчик сочла крайне важным, чтобы политика в области питания проводилась комплексно, была направлена на борьбу со всеми формами неполноценного питания, включая ожирение и дефицит питательных микроэлементов, и имела адекватное финансовое обеспечение⁶⁸. Комитет по правам ребенка рекомендовал срочно заняться случаями недоедания в соответствующих провинциях и систематически собирать данные о продовольственной безопасности и питании детей для выявления коренных причин продовольственной уязвимости и недоедания среди детей⁶⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что был принят Закон о маркировке пищевой продукции в целях пропаганды

здорового, доступного для всех и устойчивого питания⁷⁰. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал пропагандировать отказ от нездоровой пищи и напитков⁷¹.

39. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал обеспечить выполнение Закона № 27118 о семейных фермерских хозяйствах путем скорейшего принятия соответствующего законодательства о порядке его применения; а также принять меры по укреплению гарантий землевладения для малоземельных крестьян и коренных народов⁷².

40. Тот же Комитет выразил озабоченность увеличением числа неформальных поселений, не обеспечиваемых основными услугами, а также документально подтвержденными сообщениями о выселениях с применением насилия⁷³. Он рекомендовал принять законодательные и институциональные меры, касающиеся выселений, включая порядок вмешательства государства; реализовать решения, соответствующие масштабам жилищной проблемы страны, и активизировать меры по предоставлению в городах участков, хорошо подходящих для строительства социального жилья⁷⁴.

10. Право на здоровье

41. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам был обеспокоен ухудшением состояния инфраструктуры здравоохранения в некоторых регионах Аргентины и рекомендовал улучшить медицинское обслуживание и обеспечить равный доступ к качественным медицинским услугам⁷⁵.

42. Комитет по правам ребенка рекомендовал провести всесторонний анализ национальной системы здравоохранения для устранения различий в медицинском обслуживании и разработать национальные стандарты качества медицинской помощи для устранения различий в клинической практике между провинциями⁷⁶.

43. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал ввести запрет на рекламу табака, повысить налог на табак и принять меры по распространению информации о негативном влиянии табака на здоровье с упором на защиту детей и молодежи⁷⁷.

44. Тот же Комитет был обеспокоен тем, что помещение в психиатрические учреждения по-прежнему является в стране основной мерой реагирования в области психического здоровья⁷⁸. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу того, что Национальный закон о психическом здоровье не соблюдается в полном объеме⁷⁹. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал заменить систему государственных и частных психиатрических учреждений всесторонней, комплексной, многопрофильной системой охраны психического здоровья на уровне общин в соответствии с Национальным планом охраны психического здоровья⁸⁰. Специальный докладчик по вопросу о пытках рекомендовал соответствующим органам систематически контролировать условия жизни и обращения с пациентами в психиатрических больницах и подобных учреждениях и принимать все необходимые меры для обеспечения полного соблюдения Конвенции о правах инвалидов⁸¹.

45. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность большим числом небезопасных аборт, которые прямо связаны с материнской смертностью⁸². Страновая группа Организации Объединенных Наций расценила принятие Закона № 27610 о доступе к добровольному прерыванию беременности как крайне важный шаг вперед. Вместе с тем он отметил, что в ряде юрисдикций были возбуждены дела о препятствиях их соблюдению⁸³. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал создать необходимые службы для обеспечения доступа к абортам и обеспечения поставок краткосрочных и долгосрочных противозачаточных средств на всей территории страны⁸⁴.

46. Комитет по правам ребенка рекомендовал обеспечить включение просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в обязательную школьную

программу с уделением особого внимания предотвращению ранних беременностей и инфекций, передаваемых половым путем; а также обеспечение того, чтобы информация о методах планирования семьи и современных противозачаточных средствах была доступна для подростков в доступном и конфиденциальном формате⁸⁵.

11. Право на образование

47. Страновая группа Организации Объединенных Наций выявила во время пандемии COVID-19 значительные различия в неравенстве в охвате технологиями между провинциями, между сельскими и городскими районами, а также по социально-экономическому уровню домохозяйств. Она считала приоритетным улучшение образовательных возможностей, результатов учебы и качества обучения⁸⁶.

48. Комитет по правам ребенка рекомендовал гарантировать доступ к качественному обязательному образованию для всех детей, включая покрытие соответствующих косвенных расходов; снизить уровень отсева в средней школе, особенно в старших классах, с учетом препятствий для получения образования, обусловленных социально-экономическим неравенством; а также разработать стратегии борьбы с запугиванием и домогательствами⁸⁷.

49. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал увеличить социальные расходы на образование и выработать комплексную государственную политику в области образования, гарантирующую право на инклюзивное образование⁸⁸.

50. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Аргентине продолжать усилия по созданию инклюзивной образовательной среды для общин коренных народов и рассмотреть вопрос о внесении поправок в Гражданский кодекс, чтобы установить судебное разрешение в качестве единственного исключения из правила минимального возраста вступления в брак из-за потенциально неблагоприятных последствий ныне действующего законодательства для права девочек на образование⁸⁹.

12. Культурные права

51. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал обеспечить сохранение и использование всех языков коренных народов в Аргентине⁹⁰.

52. Тот же Комитет выразил обеспокоенность высокой концентрацией СМИ в руках немногих, поскольку это ограничивает плюрализм и затрудняет доступ групп, находящихся в неблагоприятном положении, и коренных народов к лицензиям и финансированию развития аудиовизуальных средств массовой информации. Он рекомендовал укрепить политику и институциональную базу охраны объектов всемирного культурного наследия, в том числе путем обеспечения всестороннего участия населения, и расширить доступ обездоленных групп к средствам коммуникации⁹¹.

13. Развитие, окружающая среда, а также предпринимательство и права человека

53. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности для прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, выразила обеспокоенность влиянием внешней задолженности на права человека, особенно экономические, социальные и культурные права, негативными последствиями экономических и финансовых кризисов, а также возобновившимся ростом долга, с которым сталкивается Аргентина. Независимый эксперт рекомендовала одобрить и внедрить руководящие принципы по оценке воздействия экономических реформ на права человека⁹².

54. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность планами крупномасштабной эксплуатации нетрадиционных ископаемых видов топлива в Аргентине и рекомендовал обеспечить соблюдение обязательств по Парижскому соглашению. Он также призвал Аргентину развивать

альтернативные и возобновляемые источники энергии, сокращать выбросы парниковых газов и устанавливать национальные цели, привязанные к срокам⁹³.

55. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание была обеспокоена истощением почвы и деградацией земель, связанными с производством сои, а также тем фактом, что Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций включила Аргентину в число стран, потерявших больше всего лесов⁹⁴.

56. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам был обеспокоен негативным воздействием, которое может оказать на окружающую среду использование некоторых методов нетрадиционной добычи нефти и газа⁹⁵. Он рекомендовал принять законодательство, регулирующее добычу с помощью гидроразрыва пласта, включая оценку воздействия во всех провинциях, перед проведением консультаций с заинтересованными общинами⁹⁶.

57. Тот же Комитет выразил глубокую озабоченность возросшим использованием в Аргентине пестицидов и гербицидов, содержащих глифосат, и рекомендовал принять законодательство, предусматривающее применение принципа предосторожности в отношении использования вредных пестицидов и гербицидов⁹⁷.

58. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность пагубными последствиями открытой добычи полезных ископаемых и использования агрохимикатов, в частности третьими сторонами, для окружающей среды и здоровья детей, живущих в районах, где ведется добыча полезных ископаемых и производится соя. Он рекомендовал активизировать осуществление законодательных и других мер по защите физического и психического здоровья детей, в частности детей из числа коренного населения, от экологического ущерба, причиняемого третьими сторонами. Он также рекомендовал свести к минимуму воздействие добычи полезных ископаемых и агрохимикатов на основополагающие определяющие факторы здоровья, такие как продукты питания, безопасная питьевая вода и санитария, и чтобы виновные привлекались к ответственности, а жертвам предоставлялись действенные средства правовой защиты⁹⁸.

59. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности для прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, рекомендовала усилить меры по обеспечению согласованности во всех областях государственной политики и контроля за действиями корпораций, уделяя особое внимание роли корпораций в нецелевом использовании государственных ресурсов⁹⁹.

В. Права отдельных лиц или групп

1. Женщины

60. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам был обеспокоен серьезностью насилия в отношении женщин и девочек¹⁰⁰. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в период пандемии COVID-19 участились случаи насилия и убийства женщин¹⁰¹. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам настоятельно призвал Аргентину адаптировать судебную систему к требованиям жертв гендерного насилия; выделить отдельные бюджетные ассигнования на бесплатную специализированную юридическую помощь женщинам по всей стране; а также создавать приюты и безопасные дома, предоставляющие необходимое жилье женщинам-жертвам и их детям¹⁰². Комитет по правам ребенка рекомендовал внедрить механизмы раннего выявления и регистрации сексуального насилия и надругательства со стороны родителей, родственников или опекунов, активно расследовать случаи сексуальной эксплуатации детей и жестокого обращения с ними, а также судебного преследования виновных, обеспечив их надлежащее наказание в случае осуждения¹⁰³.

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что с 2017 года был достигнут значительный прогресс в области гендерного равенства и прав женщин¹⁰⁴. Однако дискриминационная практика сохраняется, что связано с

социально и институционально укоренившимися культурными моделями, которые ставят женщин в ситуацию неравенства по отношению к мужчинам в различных сферах и которые в первую очередь затрагивают женщин, подвергающихся множественной дискриминации. Она также отметила проблемы, связанные с участием женщин в политической жизни¹⁰⁵.

62. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал реализовать План обеспечения равных возможностей и более активно продвигать политику совмещения работы и семейной жизни как для мужчин, так и для женщин¹⁰⁶.

63. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения рекомендовала обеспечить, чтобы женщины африканского происхождения были должным образом защищены от всех форм дискриминации и насилия и имели равные возможности доступа к занятости, здравоохранению и правосудию¹⁰⁷.

2. Дети

64. Комитет по правам ребенка был обеспокоен тем, что младенческая смертность остается высокой в некоторых провинциях из-за отсутствия надлежащего медицинского обслуживания; а также ростом числа случаев самоубийства и членовредительства, особенно среди детей, находящихся в заключении¹⁰⁸. Он рекомендовал активизировать усилия по искоренению коренных причин младенческой смертности, особенно в наиболее уязвимых семьях, включая семьи из общин коренных народов и отдаленных районов; а также провести всестороннюю оценку масштабов и причин самоубийств с целью принятия комплекса мер по их предотвращению¹⁰⁹.

65. Тот же Комитет рекомендовал обеспечить гуманные и достойные условия в остальных учреждениях для детей с поведенческими или социальными проблемами и тщательно расследовать любые заявления о надругательстве или жестоком обращении в этих учреждениях¹¹⁰.

66. Тот же Комитет рекомендовал ускорить принятие нового закона об аудиовизуальной коммуникации, принять меры для защиты детей от вредной информации и продуктов и сетевых рисков, а также от негативного изображения и дискриминации в средствах массовой информации. Он также рекомендовал принять меры для расширения доступа детей к соответствующей информации, в том числе в Интернете, особенно детей в отдаленных и сельских районах, а также детей из числа коренных народов и мигрантов, в соответствии с их возрастом, зрелостью и культурной принадлежностью; а также предоставлять обучение специалистам по социальным коммуникациям и журналистов в вопросах прав детей¹¹¹.

67. Обеспокоенный ограниченностью информации о беспризорных детях, Комитет по правам ребенка рекомендовал следить за положением этих детей¹¹².

68. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал содействовать наращиванию потенциала органов защиты детей и подростков на национальном, провинциальном и муниципальном уровне¹¹³.

3. Инвалиды

69. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность тем, что 35 % женщин-инвалидов подверглись сексуальному насилию в той или иной форме, а около 50 % общего числа жертв-инвалидов подверглись сексуальному насилию¹¹⁴. Он рекомендовал внедрить механизмы раннего выявления и сообщения о сексуальном насилии и надругательствах со стороны родителей, родственников или опекунов в тесном сотрудничестве с органами защиты детства и другими организациями, занимающимися правами детей¹¹⁵.

70. Тот же Комитет рекомендовал обеспечить равный доступ к качественному инклюзивному образованию в общеобразовательных школах для детей-инвалидов, отдавая приоритет инклюзивному образованию, а не помещению детей в специализированные учреждения и классы; а также принять комплекс мер по

устранению имеющихся различий между провинциями в контексте перехода к инклюзивной системе образования¹¹⁶.

4. Коренные народы и меньшинства

71. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание указал, что за прошедшее время в результате расширения сельскохозяйственного производства, включая выращивание сои, коренные народы потеряли значительную часть своих традиционных земель¹¹⁷.

72. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что не было создано никаких механизмов выдачи прав собственности на земли, традиционно занимаемые коренными народами¹¹⁸. Он рекомендовал завершить процессы межования во всех провинциях и предоставить право собственности на землю общинам коренных народов¹¹⁹. В 2021 году Комитет отметил недостаточный прогресс в выполнении рекомендации¹²⁰.

73. Тот же Комитет рекомендовал обеспечить систематические консультации с коренными народами с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия на национальном и провинциальном уровне до предоставления концессий на эксплуатацию земель и территорий, традиционно занимаемых ими, в порядке, определенном и согласованном с коренными народами¹²¹.

74. Страновая группа Организации Объединенных Наций сочла необходимым продвинуться в составлении кадастра общинных земель коренных народов и в принятии дополнительного законодательства о порядке осуществления закона об общинной собственности и закона о свободных, предварительных и информированных консультациях, развивая механизмы свободных, предварительных и информированных консультаций с коренными народами на национальном и провинциальном уровне в соответствии с международными стандартами, сосредоточив сотрудничество на регионе Гран-Чако¹²².

75. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения признала шаги, предпринятые Аргентиной для признания исторической и современной ситуации с правами человека афроаргентинцев¹²³. Однако он узнал, что лица африканского происхождения в Аргентине часто сталкиваются с неравенством и множественной дискриминацией, и пришел к выводу, что государственная политика, направленная на обеспечение недискриминации и защиту прав человека афроаргентинского населения, не подкреплена мерами по ее действенной реализации¹²⁴.

76. Та же Рабочая группа отметила, что афроаргентинцы относятся к беднейшим из бедных и что структурная расовая дискриминация не позволяет им пользоваться минимальными международными стандартами развития¹²⁵. Он рекомендовал ввести в действие национальную программу для лиц африканского происхождения и план действий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения¹²⁶. Он также рекомендовал решить проблему «невидимости» афроаргентинцев, пропагандируя их культуру, обычаи, традиции и историю, а также их вклад в развитие аргентинской нации и обеспечивая их реальное представительство в органах государства¹²⁷.

5. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы

77. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил сожаление тем, что не была соблюдена квота на прием на работу трансгендеров в государственный сектор провинции Буэнос-Айрес¹²⁸.

78. Страновая группа Организации Объединенных Наций считает, что необходимо внести поправки в Национальный закон о борьбе с дискриминацией, предусматривающие уголовную ответственность за акты дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и перенесение бремени доказывания в пользу жертв¹²⁹.

6. Мигранты, беженцы и лица, просящие убежище

79. Комитет по трудящимся-мигрантам был обеспокоен сообщениями о том, что группы трудящихся-мигрантов, такие как уличные торговцы («мантерос»), подвергались насилию и преследованиям со стороны полиции¹³⁰. Он рекомендовал активизировать усилия по предотвращению насилия в отношении уязвимых групп мигрантов; защищать их от преступлений; а также расследовать, преследовать по суду и наказывать виновных, в том числе всех тех, кто действует в качестве сообщника государственных должностных лиц¹³¹.

80. Тот же Комитет рекомендовал проводить информационно-просветительские кампании и наращивать потенциал пограничного персонала для обеспечения того, чтобы все трудящиеся-мигранты, стремящиеся въехать в Аргентину через официальные пограничные посты, были проинформированы о необходимости получения подтверждения или записи о допуске, чтобы впоследствии иметь возможность подать заявление на получение вида на жительство¹³².

81. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила наличие проблем с интеграцией мигрантов, лиц, ищущих убежище, и беженцев, обусловленных, в частности, существованием административных барьеров, затрудняющих пользование льготами по социальной защите, имеющимися у граждан страны¹³³.

82. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал разработать программы, направленные на урегулирование положения мигрантов или поиск долгосрочных решений с конкретными мерами в отношении женщин-мигрантов с неурегулированным статусом¹³⁴.

83. Тот же Комитет рекомендовал предпринять шаги, необходимые для обеспечения того, чтобы во всех административных и судебных разбирательствах мигрантам гарантировалось соблюдение надлежащей правовой процедуры наравне с гражданами Аргентины¹³⁵.

84. Тот же Комитет рекомендовал принять конкретные меры для обеспечения того, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей имели доступ к системе здравоохранения страны, а дети трудящихся-мигрантов имели доступ к образованию, независимо от иммиграционного статуса их родителей¹³⁶.

85. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) высоко оценило отмену Аргентиной в 2021 году Чрезвычайного декрета № 70/2017, который ограничил процессуальные гарантии в случае депортации¹³⁷. Однако он отметил, что пространство для защиты лиц, нуждающихся в международной защите, в Аргентине сократилось и что система предоставления убежища ухудшается¹³⁸.

86. УВКБ рекомендовало принять все необходимые меры для обеспечения полного и реального выполнения положений и гарантий, предусмотренных в законе о беженцах, во всех пунктах пропуска без дискриминации; а также обеспечить проведение обучения сотрудников миграционных и пограничных служб по вопросам права беженцев, права в области прав человека и невыдворения¹³⁹.

87. Комитет по правам ребенка рекомендовал разработать и осуществлять национальную политику или стратегию, обеспечивающую надлежащую помощь лицам, ищущим убежище, включая доступ к социальным услугам, реальную местную интеграцию и меры, облегчающие возможности трудоустройства и получения дохода родителями и/или опекунами детей-беженцев¹⁴⁰.

7. Лица без гражданства

88. УВКБ высоко оценило принятие закона о безгражданстве и разработку нормативно-правовой и институциональной базы в соответствии с международными стандартами¹⁴¹.

89. Комитет по правам ребенка выразил озабоченность по поводу того, что регистрация рождений не является единообразной во всех провинциях и что в

определенных группах рождения остаются незарегистрированными, в частности рождение детей у матерей-одиночек подросткового возраста. Он рекомендовал усилить меры по содействию всеобщей и своевременной бесплатной регистрации рождений, а также увеличить ресурсы для регистрации актов гражданского состояния и улучшить координацию с органами здравоохранения. Он также рекомендовал усилить меры по обеспечению доступа к ЗАГСам или мобильным пунктам, особенно для жителей отдаленных и сельских районов, а также для представителей коренных народов¹⁴².

Примечания

- 1 See A/HRC/37/5, A/HRC/37/5/Add.1 and A/HRC/37/2.
- 2 See <https://www.ohchr.org/en/stories/2019/12/human-rights-committee-gives-top-grades-follow-five-countries>.
- 3 See CCPR/C/126/2/Add.1.
- 4 OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2018*, pp. 109, 111, 136, 149 and 163.
- 5 See the statement of the Independent Expert, available at https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/iedebt/2022-10-05/EOM_Statement_IE_Debt_Argentina_S.docx.
- 6 United Nations country team submission for the universal periodic review of Argentina, para. 4.
- 7 CMW/C/ARG/CO/2, para. 13.
- 8 United Nations country team submission, para. 2. See also E/C.12/ARG/CO/4, para. 9, and the statement of the Independent Expert on the effects of foreign debt and other related international financial obligations of States on the full enjoyment of all human rights, particularly economic, social and cultural rights, available at https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/iedebt/2022-10-05/EOM_Statement_IE_Debt_Argentina_S.docx.
- 9 A/HRC/40/56/Add.3, para. 109 (l).
- 10 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/05/un-torture-prevention-body-concludes-visit-argentina>.
- 11 A/HRC/40/59/Add.2, para. 84 (j); see also para. 10.
- 12 E/C.12/ARG/CO/4, para. 5.
- 13 Ibid., para. 6 (c).
- 14 Ibid., paras. 22–23.
- 15 Ibid., para. 12 (a).
- 16 United Nations country team submission, para. 7.
- 17 Ibid., para. 6.
- 18 CMW/C/ARG/CO/2, para. 28.
- 19 Ibid., para. 29 (b) and (d).
- 20 E/C.12/ARG/CO/4, para. 25 (a)–(c).
- 21 CRC/C/ARG/CO/5-6, para. 14 (a).
- 22 A/HRC/40/59/Add.2, paras. 15–16.
- 23 Ibid., para. 19.
- 24 Ibid., para. 18.
- 25 Ibid., para. 84 (b).
- 26 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/05/un-torture-prevention-body-concludes-visit-argentina>.
- 27 A/HRC/40/59/Add.2, para. 38.
- 28 Ibid., para. 84 (q).
- 29 Ibid., para. 84 (a).
- 30 Ibid., para. 85 (i).
- 31 Ibid., para. 42.
- 32 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/05/un-torture-prevention-body-concludes-visit-argentina>.
- 33 A/HRC/40/59/Add.2, para. 85 (a).
- 34 United Nations country team submission, para. 19.
- 35 Ibid., para. 21.
- 36 Ibid., para. 32.
- 37 CRC/C/ARG/CO/5-6, para. 44 (a).
- 38 Ibid., para. 21 (a) and (b).
- 39 Ibid., para. 22 (b).
- 40 Ibid., para. 16 (c).
- 41 Ibid., para. 22 (a).

- 42 Ibid., para. 20.
- 43 A/HRC/40/59/Add.2, para. 87 (b).
- 44 United Nations country team submission, para. 3.
- 45 A/HRC/40/59/Add.2, para. 13.
- 46 E/C.12/ARG/CO/4, para. 16.
- 47 Ibid., para. 17.
- 48 A/HRC/46/37/Add.5, para. 81.
- 49 Ibid., paras. 83 and 88.
- 50 E/C.12/ARG/CO/4, para. 41.
- 51 CMW/C/ARG/CO/2, para. 51 (a).
- 52 E/C.12/ARG/CO/4, para. 31.
- 53 Ibid., para. 32.
- 54 Ibid., para. 36.
- 55 CMW/C/ARG/CO/2, para. 36.
- 56 Ibid., para. 37 (a), (b) and (d).
- 57 United Nations country team submission, para. 34.
- 58 Ibid., para. 35.
- 59 Ibid., para. 36.
- 60 E/C.12/ARG/CO/4, para. 34.
- 61 Ibid., para. 37.
- 62 Ibid., para. 38.
- 63 CRC/C/ARG/CO/5-6, para. 36.
- 64 United Nations country team submission, para. 45.
- 65 E/C.12/ARG/CO/4, para. 44.
- 66 Ibid., para. 45.
- 67 A/HRC/40/56/Add.3, para. 109 (a)–(d) and (h).
- 68 Ibid., para. 70.
- 69 CRC/C/ARG/CO/5-6, para. 33 (a).
- 70 United Nations country team submission, para. 47.
- 71 E/C.12/ARG/CO/4, para. 46 (f).
- 72 Ibid., para. 46 (b) and (c).
- 73 Ibid., para. 47.
- 74 Ibid., para. 48.
- 75 Ibid., paras. 49–50.
- 76 CRC/C/ARG/CO/5-6, para. 30 (a).
- 77 E/C.12/ARG/CO/4, para. 52.
- 78 Ibid., para. 53.
- 79 United Nations country team submission, para. 38.
- 80 E/C.12/ARG/CO/4, para. 54 (e).
- 81 A/HRC/40/59/Add.2, para. 88 (a).
- 82 E/C.12/ARG/CO/4, para. 55.
- 83 United Nations country team submission, paras. 8 and 42.
- 84 E/C.12/ARG/CO/4, para. 56 (c) and (d).
- 85 CRC/C/ARG/CO/5-6, para. 32 (a) and (c).
- 86 United Nations country team submission, para. 44.
- 87 CRC/C/ARG/CO/5-6, para. 37 (b), (d) and (e).
- 88 E/C.12/ARG/CO/4, para. 62 (a) and (b).
- 89 UNESCO submission for the universal periodic review of Argentina, p. 7.
- 90 E/C.12/ARG/CO/4, para. 64.
- 91 Ibid., paras. 63–64
- 92 See the statement of the Independent Expert on the effects of foreign debt and other related international financial obligations of States on the full enjoyment of all human rights, particularly economic, social and cultural rights, available at https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/iedebt/2022-10-05/EOM_Statement_IE_Debt_Argentina_S.docx.
- 93 E/C.12/ARG/CO/4, paras. 13–14.
- 94 A/HRC/40/56/Add.3, paras. 88 and 90.
- 95 E/C.12/ARG/CO/4, para. 57.
- 96 Ibid., para. 58.
- 97 Ibid., paras. 59–60.
- 98 CRC/C/ARG/CO/5-6, para. 34.

- ⁹⁹ See the statement of the Independent Expert on the effects of foreign debt and other related international financial obligations of States on the full enjoyment of all human rights, particularly economic, social and cultural rights, available at https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/iedebt/2022-10-05/EOM_Statement_IE_Debt_Argentina_S.docx.
- ¹⁰⁰ E/C.12/ARG/CO/4, para. 39.
- ¹⁰¹ United Nations country team submission, para. 14.
- ¹⁰² E/C.12/ARG/CO/4, para. 40 (a), (b) and (d).
- ¹⁰³ CRC/C/ARG/CO/5-6, para. 25 (a) and (e).
- ¹⁰⁴ United Nations country team submission, para. 8.
- ¹⁰⁵ *Ibid.*, paras. 10–11.
- ¹⁰⁶ E/C.12/ARG/CO/4, para. 29 (a).
- ¹⁰⁷ A/HRC/42/59/Add.2, para. 83.
- ¹⁰⁸ CRC/C/ARG/CO/5-6, para. 15.
- ¹⁰⁹ *Ibid.*, para. 16 (a) and (b).
- ¹¹⁰ *Ibid.*, para. 28 (d).
- ¹¹¹ *Ibid.*, para. 19 (a)–(d).
- ¹¹² *Ibid.*, para. 41.
- ¹¹³ CMW/C/ARG/CO/2, para. 45 (c).
- ¹¹⁴ CRC/C/ARG/CO/5-6, para. 24.
- ¹¹⁵ *Ibid.*, para. 25 (a).
- ¹¹⁶ *Ibid.*, para. 29 (c) and (f).
- ¹¹⁷ A/HRC/40/56/Add.3, para. 93.
- ¹¹⁸ E/C.12/ARG/CO/4, para. 18.
- ¹¹⁹ *Ibid.*, para. 19 (a).
- ¹²⁰ See https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CESCR/Shared%20Documents/ARG/INT_CESCR_FUL_ARG_45240_E.pdf.
- ¹²¹ E/C.12/ARG/CO/4, para. 21.
- ¹²² United Nations country team submission, para. 53.
- ¹²³ A/HRC/42/59/Add.2, para. 49.
- ¹²⁴ *Ibid.*, paras. 46 and 49.
- ¹²⁵ *Ibid.*, para. 51.
- ¹²⁶ *Ibid.*, para. 54.
- ¹²⁷ *Ibid.*, para. 60–61.
- ¹²⁸ E/C.12/ARG/CO/4, para. 24.
- ¹²⁹ United Nations country team submission, para. 6.
- ¹³⁰ CMW/C/ARG/CO/2, para. 32.
- ¹³¹ *Ibid.*, para. 33.
- ¹³² *Ibid.*, para. 35 (a).
- ¹³³ United Nations country team submission, para. 55.
- ¹³⁴ CMW/C/ARG/CO/2, para. 53.
- ¹³⁵ *Ibid.*, para. 11 (a).
- ¹³⁶ *Ibid.*, paras. 43 and 45 (a).
- ¹³⁷ UNHCR submission for the universal periodic review of Argentina, pp. 2–3.
- ¹³⁸ *Ibid.*, p. 3.
- ¹³⁹ *Ibid.*, pp. 4–5.
- ¹⁴⁰ CRC/C/ARG/CO/5-6, para. 38 (c).
- ¹⁴¹ UNHCR submission, p. 2.
- ¹⁴² CRC/C/ARG/CO/5-6, para. 18.
-