



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Сорок вторая сессия**  
23 января — 3 февраля 2023 года

## Швейцария

### Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

#### I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора<sup>1</sup>. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. К Швейцарии был обращен призыв присоединиться к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей<sup>2</sup>, Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах<sup>3</sup>, Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах<sup>4</sup>, Факультативному протоколу к Конвенции о правах инвалидов<sup>5</sup> и Конвенции о сокращении безгражданства и Европейской конвенции о гражданстве<sup>6</sup>.

3. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Швейцарии ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года<sup>7</sup>.

4. Швейцария является принимающей страной штаб-квартиры Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве и делала ежегодные добровольные взносы для поддержки работы Управления в течение отчетного периода<sup>8</sup>.



### **III. Национальные рамки защиты прав человека**

#### **1. Конституционная и законодательная база**

5. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Швейцарию полностью имплементировать права, изложенные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в свою внутреннюю правовую систему и обеспечить жертвам нарушений этих прав полный доступ к эффективным средствам правовой защиты<sup>9</sup>.

6. Комитет по правам человека выразил свою обеспокоенность в связи с отсутствием информации о конкретных мерах, принятых для усиления проверок, проводимых до вынесения гражданских инициатив на голосование, что было рекомендовано в качестве приоритетной меры<sup>10</sup>.

#### **2. Институциональная инфраструктура и меры политики**

7. Комитет по ликвидации расовой дискриминации приветствовал принятие Федеральным собранием в октябре 2021 года закона о создании национального правозащитного учреждения. В то же время Комитет выразил сожаление в связи с тем, что это учреждение не имеет мандата на получение индивидуальных жалоб, а также свою обеспокоенность по поводу сообщений об отсутствии у него достаточных финансовых ресурсов для эффективного выполнения своего мандата<sup>11</sup>. Комитет рекомендовал Швейцарии предпринять необходимые шаги для приведения национального правозащитного учреждения в полное соответствие с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы) и наделить это учреждение полномочиями получать и рассматривать индивидуальные жалобы<sup>12</sup>. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения рекомендовала выделять людские и финансовые ресурсы, соответствующие объему обязанностей учреждения<sup>13</sup>.

8. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания заявил, что по причине отсутствия ясности в отношении структуры Национальной комиссии по предупреждению пыток и ее места внутри Федерального департамента юстиции и полиции складывается впечатление, что она не является независимой<sup>14</sup>. Подкомитет рекомендовал Швейцарии отделить Национальную комиссию от Федерального департамента юстиции и полиции, а также предоставить ей собственный, не связанный с Федеральным департаментом юстиции и полиции, бюджет, достаточный для обеспечения ее операционной независимости и надлежащего выполнения ее функций<sup>15</sup>.

9. Комитет по правам ребенка рекомендовал Швейцарии создать постоянно действующую правительственную структуру, которая отвечала бы за координацию и подготовку докладов для международных и региональных правозащитных механизмов и взаимодействие с ними, а также за координацию и отслеживание последующей деятельности и осуществления и рекомендаций и решений таких механизмов<sup>16</sup>.

### **IV. Поощрение и защита прав человека**

#### **A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

##### **1. Равенство и недискриминация**

10. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил сожаление в связи с отсутствием общего закона о борьбе с дискриминацией, что по-прежнему препятствует доступу жертв к эффективным средствам правовой защиты

и надлежащей защите от дискриминации по всем запрещенным признакам и в ее многочисленных формах<sup>17</sup>. Комитет рекомендовал Швейцарии принять общий закон о борьбе с дискриминацией, единообразно применяемый на всей территории Швейцарской Конфедерации и охватывающий все запрещенные признаки дискриминации<sup>18</sup>.

11. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил глубокую обеспокоенность в связи с отсутствием законодательства, которое ясно запрещало бы расовую дискриминацию и в связи с отсутствием у жертв достаточных и доступных средств правовой защиты<sup>19</sup>. Он рекомендовал Швейцарии принять четкое и всеобъемлющее определение прямой и косвенной расовой дискриминации, охватывающее все сферы частной и общественной жизни и полностью соответствующее статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации<sup>20</sup>.

12. Тот же Комитет выразил глубокую обеспокоенность в связи с сообщениями о растущем числе инцидентов, участвовавших во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), связанных с разжиганием ненависти на расовой почве и на этнической/религиозной почве, а также тем фактом, что регистрация преступлений на почве расизма не осуществляется на единой основе и не является обязательной<sup>21</sup>. Он рекомендовал Швейцарии предпринимать шаги для недопущения, осуждения и пресечения языка расовой ненависти в отношении групп, наиболее подверженных расовой дискриминации, в том числе в Интернете и социальных сетях, а также со стороны общественных деятелей и политиков, и обеспечивать эффективное расследование всех зарегистрированных случаев употребления языка расовой ненависти<sup>22</sup>.

## **2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток**

13. Подкомитет по предупреждению пыток отметил, что единственными актами пыток, наказуемыми в соответствии с Уголовным и Военно-уголовным кодексами, являются те, которые совершены в контексте преступлений против человечности. Комитет рекомендовал Швейцарии включить в свой Уголовный кодекс отдельное преступление пытки, определенное в соответствии с положениями статьи 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>23</sup>.

14. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения заявила, что ей поступили шокирующие сведения о жестокости полиции и распространенной убежденности в безнаказанности. Она указала, что близость полиции, прокуратуры и судебной системы, а также возможность прокуратуры действовать по своему усмотрению ограничивают независимые расследования действий полиции<sup>24</sup>.

15. Подкомитет по предупреждению пыток привлек внимание к положению лиц, заключенных бессрочно в соответствии со статьей 64 Уголовного кодекса, многие из которых страдают тяжелыми психическими расстройствами. Таких заключенных помещают в обычные исправительные учреждения, иногда в отделения строгого режима, где они подолгу содержатся в одиночных камерах<sup>25</sup>.

## **3. Права человека и борьба с терроризмом**

16. В 2020 году многие мандатарии специальных процедур выразили опасение в связи с тем, что принятие законопроекта о полицейских мерах по борьбе с терроризмом может повлечь за собой серьезные нарушения прав человека и основных свобод<sup>26</sup>.

17. Отметив с глубокой озабоченностью, что Федеральный закон о полицейских мерах по борьбе с терроризмом распространяется на детей в возрасте от 12 лет, Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Швейцарию пересмотреть свое законодательство о борьбе с терроризмом, с тем чтобы привести его в соответствие со стандартами в области прав детей<sup>27</sup>.

18. Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение рекомендовала Швейцарии отслеживать положение швейцарских граждан, задержанных, привлеченных к ответственности или осужденных за рубежом за преступления, связанные с терроризмом, и добиваться их экстрадиции в тех случаях, когда существуют обоснованные опасения того, что их права, в частности на свободу от пыток и справедливое судебное разбирательство, могут быть нарушены<sup>28</sup>.

#### 4. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

19. Подкомитет по предупреждению пыток отметил полученную информацию о том, что задержанные лица имеют доступ к правовым гарантиям только с момента начала допроса<sup>29</sup>. Комитет по насильственным исчезновениям настоятельно призывает Швейцарию обеспечить, чтобы лица, лишённые свободы, де-юре и де-факто имели доступ к адвокату и могли немедленно связываться со своими родственниками или любым лицом по своему выбору с самого начала лишения свободы<sup>30</sup>.

20. Подкомитет по предупреждению пыток рекомендовал Швейцарии рассмотреть возможность унификации процедуры помещения в одиночное заключение, а также обеспечить, чтобы любое решение об одиночном заключении было законным, необходимым, соразмерным и недискриминационным<sup>31</sup>.

21. Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь рекомендовал Швейцарии создать во всех кантонах независимый механизм, вне структур полиции и прокуратуры, для расследования жалоб на неправомерные действия полиции, особенно когда они связаны со злоупотреблениями на расовой почве<sup>32</sup>, а также настоятельно призвал ее удвоить свои усилия для эффективного противодействия использованию сотрудниками правоохранительных органов всех видов практики, основанных на расовом профилировании<sup>33</sup>.

22. Комитет по правам ребенка рекомендовал Швейцарии повысить возраст наступления уголовной ответственности как минимум до 14 лет в соответствии с международными стандартами, а также обеспечить принятие во всех кантонах мер для предотвращения помещения детей вместе со взрослыми в случае заключения под стражей в различных формах<sup>34</sup>.

#### 5. Основные свободы

23. В 2022 году Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение обратила внимание правительства на вызывающие озабоченность моменты, касающиеся статьи 47 Федерального закона о банках и сберегательных кассах от 8 ноября 1934 года с внесенными в 2016 году изменениями и ее потенциальных последствий для права на свободу слова. Она отметила, что в соответствии с этим законом любое лицо, разглашающее данные о клиентах в нарушение закона, подлежит уголовной ответственности и что подобный запрет действует в отношении третьих лиц, разглашающих информацию, полученную от одной из категорий лиц, прямо предусмотренных в законе. Кроме того, как ей представляется, этот запрет распространяется на журналистов и СМИ<sup>35</sup>.

24. Тот же Специальный докладчик отметила также, что, хотя в законодательстве Швейцарии и предусмотрено исключение общего характера, разрешающее разглашение информации при наличии более значимого государственного или частного интереса, это исключение, как представляется, не распространяется на лиц, сообщающих о нарушениях, или на статьи в СМИ. Она с обеспокоенностью отметила, что за пределами банковского сектора законодательство Швейцарии предоставляет лицам, сообщающим о нарушениях, только ограниченную защиту<sup>36</sup>.

25. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, рекомендовал Швейцарии обеспечить соответствие защиты лиц, сообщающих о нарушениях, в частном секторе международным стандартам и установить последовательные критерии для принятия решений о том, может ли

информация, предоставленная сообщаемыми о нарушениях лицами, быть правомерно использована в качестве доказательства в ходе судебного разбирательства<sup>37</sup>.

## **6. Право на брак и семейную жизнь**

26. Хотя он и приветствовал изменения, касающиеся конфиденциальности усыновления/удочерения, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил, что усыновленные/удочеренные дети из третьих стран могут ходатайствовать об установлении их происхождения только с согласия властей соответствующих стран и что в ходе этого процесса они не получают надлежащей поддержки<sup>38</sup>. Комитет рекомендовал Швейцарии активизировать усилия по обеспечению надлежащей поддержки, включая психологическую и финансовую, лицам из третьих стран, которые были усыновлены швейцарскими родителями и выясняют свое происхождение<sup>39</sup>.

27. Приняв к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе Федерального совета о незаконных усыновлениях детей из третьих стран в 1980-х и 1990-х годах, Комитет по правам ребенка рекомендовал Швейцарии провести законодательные и процедурные реформы, с тем чтобы гарантировать соблюдение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка как основы международного усыновления и предотвращения похищения, продажи детей и торговли ими<sup>40</sup>. Комитет по насильственным исчезновениям настоятельно призвал Швейцарию провести тщательные и беспристрастные расследования, с тем чтобы определить, могли ли дети, усыновленные в третьих странах в 1980-х и 1990-х годах, являться жертвами насильственного исчезновения или неправомерной высылки<sup>41</sup>.

28. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщило, что в соответствии с Законом об убежище воссоединение семей лиц, получивших статус беженца, ограничивается супругом или зарегистрированным партнером и несовершеннолетними детьми. Лица, получившие разрешение на временное пребывание, могут ходатайствовать о воссоединении семьи только через три года и только в том случае, если они удовлетворяют дополнительные требования Федерального закона об иностранных гражданах и интеграции<sup>42</sup>.

## **7. Право на труд и право на справедливые и благоприятные условия труда**

29. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам с обеспокоенностью отметил, что трудящиеся, уволенные в связи с их участием в профсоюзной деятельности, включая забастовки, не имеют права на возвращение на прежнюю работу и что компенсация, предусмотренная в связи с увольнением по причине участия в профсоюзной деятельности, не оказывает достаточного сдерживающего воздействия<sup>43</sup>. Комитет рекомендовал Швейцарии продолжать диалог с социальными партнерами в целях обеспечения надлежащей защиты от увольнений по причине участия в профсоюзной деятельности в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцией 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87) и Конвенцией 1949 года о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (№ 98) Международной организации труда<sup>44</sup>.

30. Тот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что люди с инвалидностью часто продолжают страдать от дискриминации в получении доступа к рынку труда и что во многих случаях они работают в защищенных мастерских и получают заработную плату, недостаточную для обеспечения достойного уровня жизни. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отметил, что среди пожилых людей показатель долгосрочной безработицы выше и что им сложнее вернуться на рынок труда<sup>45</sup>. Он рекомендовал Швейцарии активизировать усилия по решению проблем, с которыми сталкиваются определенные группы населения, в том числе люди с инвалидностью и пожилые люди, в получении доступа к занятости, и призвал Швейцарию внедрить стратегии, обеспечивающие полную интеграцию этих групп населения в рынок труда<sup>46</sup>.

## 8. Право на социальное обеспечение

31. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил, что, по имеющейся информации, стигматизация, санкции и сложные процедуры в различных кантонах создают препятствия для доступа к социальным пособиям<sup>47</sup>. Он рекомендовал Швейцарии предпринять шаги для унификации систем социальной помощи в различных кантонах и установить общие минимальные критерии для уровней социальных пособий, с тем чтобы обеспечить проживающим на ее территории лицам достаточный уровень жизни<sup>48</sup>.

32. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность сообщениями о том, что граждане стран, не входящих в Европейский союз, не обращаются за социальной помощью, поскольку в таком случае их вид на жительство может быть аннулирован, в результате чего для них возникает риск высылки<sup>49</sup>.

## 9. Право на достаточный жизненный уровень

33. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие отметил, что, хотя институты социальной защиты в Швейцарии хорошо развиты, по данным Федерального статистического управления в 2018 году около 7,9 процента населения жили ниже уровня бедности, а 13,9 процента подвергались риску впасть в бедность<sup>50</sup>. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с тем, что для некоторых слоев населения риск бедности выше, в частности для людей с инвалидностью и пожилых людей<sup>51</sup>.

34. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие отметил, что федеральное правительство приступило к реализации Национальной программы по предотвращению и искоренению бедности, которая должна осуществляться совместно с кантонами, городами, муниципалитетами и организациями частного сектора в период с 2013 по 2018 год. В 2018 году Федеральный совет принял решение продлить выполнение обязательств по предотвращению бедности до 2024 года посредством национальной платформы по борьбе с бедностью, однако сократил финансирование<sup>52</sup>.

35. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Швейцарии принять национальную стратегию по предотвращению бедности и борьбе с ней с особой направленностью на отдельных лиц и группы населения, наиболее затронутые этой проблемой, а также обеспечить выделение достаточных ресурсов на ее реализацию<sup>53</sup>.

## 10. Право на здоровье

36. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам по-прежнему обеспокоен тем, что, несмотря на принятые меры, уровень самоубийств в Швейцарии, особенно среди молодых лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, по-прежнему высок<sup>54</sup>.

37. Комитет по правам ребенка рекомендовал Швейцарии обеспечить эффективную реализацию плана действий по предотвращению суицидов 2016 года и включить в него профилактические меры, специально ориентированные на трансгендерных подростков, а также направить средства на устранение глубинных причин самоубийств и плохого психического здоровья среди детей<sup>55</sup>. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Швейцарии принять меры для обеспечения наличия и доступности соответствующих услуг в области психического здоровья на всей территории страны<sup>56</sup>.

## 11. Право на образование

38. ЮНЕСКО указала, что в правовой базе следует исчерпывающим образом закрепить право на образование, однако как в Конституции Швейцарии, так и в кантональном законодательстве закреплено только право на базовое образование<sup>57</sup>. Хотя начальное и основное образование продолжительностью в девять лет в государственных школах всех кантонов является бесплатным, начиная со среднего образования в некоторых кантонах взимается плата за зачисление<sup>58</sup>.

39. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу того, что дети-беженцы и дети — просители убежища, находящиеся в федеральных интернатах, продолжают сталкиваться с многочисленными препятствиями в получении доступа к образованию<sup>59</sup>. Комитет рекомендовал Швейцарии принять меры, чтобы обеспечить интеграцию этих детей в систему общего образования во всех кантонах и возможность их доступа к качественному образованию<sup>60</sup>.

40. Комитет по правам инвалидов с озабоченностью отметил большое количество детей в коррекционных образовательных учреждениях<sup>61</sup>, а также нехватку ресурсов в общеобразовательных школах для поддержки инклюзивного обучения<sup>62</sup>. Комитет по правам ребенка рекомендовал Швейцарии укрепить право на инклюзивное образование в общеобразовательных школах для всех детей с инвалидностью, включая детей с аутизмом и детей с трудностями в обучении, и предоставить четкие указания кантонам, которые все еще применяют сегрегационный подход<sup>63</sup>.

## **12. Развитие, окружающая среда и предпринимательская деятельность в аспекте прав человека**

41. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие выразил обеспокоенность в связи со стагнацией официальной помощи в целях развития на период 2021–2024 годов, а также тем фактом, что в ее объем включены средства, направляемые на помощь просителям убежища внутри страны<sup>64</sup>. Специальный докладчик призвал Швейцарию выполнить свое обязательство выделять 0,7 процента своего валового национального дохода на официальную помощь в целях развития<sup>65</sup>.

42. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу непропорционально высокого уровня углеродного следа Швейцарии, в частности за счет инвестиций его финансовых учреждений в ископаемые виды топлива, а также негативного влияния изменения климата и загрязнения воздуха на здоровье детей<sup>66</sup>. Он рекомендовал Швейцарии сократить выбросы парниковых газов в соответствии с международными обязательствами страны и обеспечить реализацию стратегии Федерального совета, предусматривающей достижение чистого нулевого баланса выбросов к 2050 году<sup>67</sup>.

43. С удовлетворением отметив принятие пересмотренных национальных планов действий по осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и плана действий в сфере корпоративной социальной ответственности на период 2020–2023 годов, Комитет по правам ребенка в то же время выразил обеспокоенность по поводу опоры на добровольное саморегулирование и отчетность предпринимательского сектора, а также отсутствия юридической ответственности предприятий, нарушивших права детей<sup>68</sup>.

44. Независимый эксперт по вопросу о внешней задолженности заявил, что в последние годы благодаря различным усилиям Федеральный совет добился прогресса в сдерживании незаконных финансовых потоков<sup>69</sup>. В то же время ситуацию можно улучшить. Например, могут быть приняты меры для усиления подотчетности, регулирования и надзора на швейцарском финансовом рынке для предотвращения негативного воздействия на права человека, вызываемого незаконными финансовыми потоками<sup>70</sup>. Независимый эксперт рекомендовал Швейцарии обеспечить проявление банками и финансовыми посредниками достаточной должной осмотрительности в отношении клиентов, в частности политически значимых лиц и состоятельных людей<sup>71</sup>.

## **В. Права конкретных лиц или групп**

### **1. Женщины**

45. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что, несмотря на значительные усилия по поощрению равенства, традиционные гендерные роли в семье и обществе по-прежнему препятствуют полному осуществлению

женщинами их экономических, социальных и культурных прав. Комитет с озабоченностью отметил, что большинство женщин работают неполный рабочий день, а такая ситуация является одним из факторов гендерного разрыва в оплате труда, и выразил обеспокоенность по поводу сохраняющихся барьеров в доступе женщин к руководящим и директивным должностям<sup>72</sup>. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие, со своей стороны, отметил, что одним из препятствий для равного участия женщин в рынке труда является недостаточность возможностей ухода за детьми младшего возраста и его значительная стоимость<sup>73</sup>.

46. Вновь отметив, что гендерный разрыв в оплате труда в стране по-прежнему значителен и меняется очень медленно, Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда просил правительство предоставить информацию, включая статистические данные, о реализации мер в рамках Стратегии обеспечения равенства на период до 2030 года по борьбе с причинами разрыва в оплате труда<sup>74</sup>.

47. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие отметил, что поправка 2018 года в Закон о гендерном равенстве, предусматривающая меры по борьбе с дискриминацией в оплате труда, вступила в силу в 2020 году<sup>75</sup>. В то же время он отметил полученную информацию о том, что в 100 крупнейших компаниях доля женщин — руководящих работников составляет только 9 процентов, а в 51 проценте этих компаний среди руководящих работников нет ни одной женщины<sup>76</sup>.

48. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Швейцарии: продолжать содействовать увеличению представленности женщин на всех уровнях государственного управления, особенно на директивных должностях, и их участию в управленческой деятельности в частном секторе<sup>77</sup>; принять эффективные меры по ликвидации сохраняющегося гендерного разрыва в оплате труда, в том числе путем устранения структурных причин, вследствие которых женщины занимают более низкооплачиваемые рабочие места<sup>78</sup>; активизировать усилия по обеспечению наличия, доступности и финансовой доступности услуг по уходу за детьми, в том числе путем увеличения государственного финансирования детских садов и введения пособия по уходу за ребенком<sup>79</sup>.

49. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи с тем, что Федеральный закон об иностранных гражданах и интеграции, который устанавливает право жертв насилия в браке оставаться в стране, на практике применяется, только если уровень насилия достиг определенного порога тяжести или носит систематический характер<sup>80</sup>. Он рекомендовал Швейцарии обеспечить жертвам насилия в браке возможность оставаться на территории Швейцарии в соответствии с положениями Федерального закона об иностранных гражданах и интеграции без необходимости преодолевать чрезмерные процедурные препятствия, из-за которых на практике они могут остаться без реальной и эффективной защиты<sup>81</sup>.

## 2. Дети

50. Комитет по правам ребенка по-прежнему обеспокоен тем, что содержащееся в Конституции понятие «благо ребенка» не соответствует принципу наилучшего обеспечения интересов ребенка, закрепленному в Конвенции о правах ребенка<sup>82</sup>.

51. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения рекомендовала оценить возможное воздействие негативных расовых стереотипов на изъятие детей и разделение семей в судах по семейным делам<sup>83</sup>. Комитет по правам ребенка рекомендовал Швейцарии не допускать разлучения детей с семьей за исключением случаев, когда это необходимо для обеспечения их наилучших интересов и при условии судебного пересмотра, а также использования бедности и инвалидности, включая расстройства аутистического спектра, как оснований для изъятия ребенка из-под родительской опеки<sup>84</sup>.

52. Комитет по правам ребенка выразил сожаление в связи с неизменностью позиции Швейцарии об отсутствии необходимости прямого запрета телесных наказаний в Гражданском кодексе ввиду достаточности существующих законов о насилии и жестоком обращении<sup>85</sup> и рекомендовал Швейцарии прямо запретить



телесные наказания в законодательстве во всех условиях, включая дом, школы, детские учреждения, учреждения альтернативного ухода и исправительные учреждения<sup>86</sup>.

### **3. Люди с инвалидностью**

53. Комитет по правам инвалидов с озабоченностью отметил отсутствие информированности о достоинстве и правах людей с инвалидностью в обществе и в СМИ, а также дискриминационные взгляды, негативные стереотипы и предрассудки в отношении людей с инвалидностью, включая людей с аутизмом и людей с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью<sup>87</sup>.

54. Этот комитет рекомендовал Швейцарии принять комплексную стратегию и план действий в области инвалидности для реализации всех закрепленных в Конвенции о правах инвалидов прав на всех уровнях государственного управления, а также укрепить координацию и сотрудничество между структурами на федеральном, кантональном и муниципальном уровнях<sup>88</sup>.

55. Этот же комитет с обеспокоенностью отметил, что взрослых и детей с инвалидностью, включая людей с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью и людей с аутизмом, помещают в специализированные учреждения, а также сообщения о насилии и неправомерном обращении в этих учреждениях<sup>89</sup>. Комитет рекомендовал Швейцарии разработать стратегию и план действий с целью в приоритетном порядке прекратить практику институционализации всех людей с инвалидностью, а также усилить поддержку и обслуживание в рамках оказания персональной помощи людям с инвалидностью с целью обеспечения им возможности вести самостоятельный образ жизни в местных обществах<sup>90</sup>.

### **4. Меньшинства**

56. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на усилия, предпринятые для признания права на самоидентификацию, ениши, синти/мануши и цыгане продолжают подвергаться дискриминации<sup>91</sup>. Комитет рекомендовал Швейцарии продолжать усилия по укреплению борьбы с дискриминацией енишей, синти/манушей и рома и призвал создать достаточное количество пунктов долгосрочного и краткосрочного приема по всей стране и продолжать усилия для упрощения доступа к образованию детей, принадлежащих к этим меньшинствам<sup>92</sup>.

### **5. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди**

57. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что интерсекс-люди могут подвергаться ненужным и необратимым медицинским и/или хирургическим вмешательствам, в том числе в младенчестве или детстве<sup>93</sup>. Комитет по правам ребенка рекомендовал Швейцарии запретить проведение необоснованных медицинских или хирургических манипуляций в отношении детей-интерсексов, если эти манипуляции могут быть без каких-либо негативных последствий отложены до тех пор, пока такие дети смогут дать свое осознанное согласие<sup>94</sup>.

### **6. Мигранты, беженцы и просители убежища**

58. Отметив, что в домашних хозяйствах в Швейцарии работают примерно 49 000 человек, в основном женщины-мигранты, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил свою обеспокоенность в связи с тем, что Федеральный закон о труде не предусматривает распространение защиты на подобный труд, а также в связи с отсутствием эффективных механизмов защиты таких работников от эксплуатации, злоупотреблений и домогательств<sup>95</sup>. Комитет рекомендовал Швейцарии принять дополнительные меры чтобы обеспечить домашним работникам те же условия, что и другим трудящимся, в части вознаграждения, отдыха и досуга, ограничения рабочего времени и защиты от несправедливого увольнения<sup>96</sup>.

59. Что касается поддержанных рекомендаций предыдущего цикла универсального периодического обзора<sup>97</sup>, то УВКБ высоко оценило применение новой системы предоставления убежища с 2019 года. Оно отметило, что общий уровень защиты в Швейцарии относительно высок, но при этом страна проводит ограничительную политику признания статуса беженца. Многие лица, которых УВКБ считало беженцами, либо не были ими признаны, либо не получили убежища. УВКБ рекомендовало Швейцарии обеспечить инклюзивное применение определения беженца, содержащегося в Конвенции о статусе беженцев, в соответствии с международными стандартами, в том числе в отношении лиц, спасающихся от преследований в условиях конфликта и насилия<sup>98</sup>.

60. УВКБ заявило, что новая система предоставления убежища, действующая с 2019 года, обеспечивает действие в отношении федеральных центров содержания одинаковых стандартов во всех шести регионах предоставления убежища. Однако эти стандарты не распространяются на кантональные учреждения, в которых стандарты по-прежнему сильно различаются. Просителей убежища, как правило, под стражу не заключают, но их свобода передвижения ограничивается. Однако содержание под стражей часто используется для упрощения депортации, в том числе при возвращении просителей убежища в другие государства в соответствии с Регламентом (ЕС) № 604/2013 Европейского парламента и Совета от 26 июня 2013 года (Регламент «Дублин III»). Кроме того, Швейцария также продолжает задерживать детей в возрасте от 15 до 18 лет в порядке иммиграционного контроля<sup>99</sup>. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о совершении сотрудниками службы безопасности федеральных центров для просителей убежища актов насилия в отношении просителей убежища, в том числе детей, и с отсутствием эффективных и беспристрастных механизмов рассмотрения жалоб и расследования<sup>100</sup>.

61. УВКБ рекомендовало Швейцарии обеспечить минимальные стандарты приема в федеральных и кантональных центрах содержания по всей стране, учитывая особые потребности беженцев и просителей убежища, включая несопровождаемых и разлученных детей, и продолжить выполнение рекомендаций внешней оценки, проведенной по заказу Государственного секретариата по миграции, касающихся предотвращения случаев насилия в федеральных центрах содержания и принятия последующих мер в связи с ними<sup>101</sup>.

62. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал Швейцарии обеспечить, чтобы перед высылкой, возвращением, передачей или экстрадицией проводилась тщательная индивидуальная оценка риска для любого лица стать жертвой насильственного исчезновения, в том числе в случаях, когда в аэропортах и на границах отказывают во въезде<sup>102</sup>.

## 7. Лица без гражданства

63. УВКБ заявило, что, хотя отдельные лица могут подать ходатайство о признании их лицами без гражданства, в стране не существует специализированной процедуры установления статуса безгражданства. Государственный секретариат по миграции решил разработать законодательное предложение для введения такой процедуры, однако этот процесс еще не завершен. Кроме того, определение лица без гражданства, содержащееся в Конвенции о статусе апатридов, трактуется государственными и судебными органами узко, несмотря на некоторые недавние позитивные изменения<sup>103</sup>.

64. Комитет по правам ребенка рекомендовал Швейцарии обеспечить всем детям, рожденным в этой стране, независимо от правового статуса их родителей, возможность регистрации рождения и право на получение гражданства при рождении или на условиях значительно сниженного требования к сроку проживания, если в противном случае они окажутся лицами без гражданства<sup>104</sup>.

### Примечания

<sup>1</sup> See [A/HRC/37/12](#), [A/HRC/37/12/Add.1](#) and [A/HRC/37/2](#).

<sup>2</sup> [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 59; [CERD/C/CHE/CO/10-12](#), para. 29; and [CRC/C/CHE/CO/5-6](#), para. 49.

- <sup>3</sup> E/C.12/CHE/CO/4, para. 58; and A/HRC/37/54/Add.3, para. 92 (w).
- <sup>4</sup> E/C.12/CHE/CO/4, para. 59.
- <sup>5</sup> Ibid.; A/HRC/45/15/Add.1, para. 88; and CRPD/C/CHE/CO/1, para. 6.
- <sup>6</sup> CRC/C/CHE/CO/5-6, para. 21 (b). See also CERD/C/CHE/CO/10-12, para. 29; and Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) submission for the universal periodic review of Switzerland, p. 6.
- <sup>7</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Switzerland, para. 14.
- <sup>8</sup> OHCHR, “Voluntary contributions to OHCHR in 2022 as at 31 October”, available at <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/VoluntaryContributions2022.pdf>; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, pp. 110, 113–114, 122–123, 130 and 136; OHCHR *United Nations Human Rights Report 2020*, pp. 104, 107–108, 117, 119, 135, 141, 177, 186 and 190; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2019*, pp. 18, 90, 99, 109, 120, 124, 147, 150, 152, 158, 165 and 169; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2018*, pp. 72, 76, 78, 85, 96–97, 103, 105, 109, 131, 143–144, 150–151 and 154; and OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2017*, pp. 79, 83–84 and 90.
- <sup>9</sup> E/C.12/CHE/CO/4, para. 5.
- <sup>10</sup> CCPR/C/132/2/Add.4, p. 2.
- <sup>11</sup> CERD/C/CHE/CO/10-12, para. 9. See also CED/C/CHE/CO/1, para. 11; CRPD/C/CHE/CO/1, para. 63 (b); and E/C.12/CHE/CO/4, para. 8.
- <sup>12</sup> CERD/C/CHE/CO/10-12, para. 10. See also CED/C/CHE/CO/1, para. 12; CRPD/C/CHE/CO/1, para. 64 (b); and E/C.12/CHE/CO/4, para. 9.
- <sup>13</sup> See A/HRC/51/54/Add.1.
- <sup>14</sup> CAT/OP/CHE/ROSP/1, para. 22.
- <sup>15</sup> Ibid., paras. 24, 27 and 32. See also CAT/OP/CHE/CSPRO/1, paras. 10–15; CED/C/CHE/CO/1, para. 32; and CRPD/C/CHE/CO/1, para. 32 (b).
- <sup>16</sup> CRC/C/CHE/CO/5-6, para. 52.
- <sup>17</sup> E/C.12/CHE/CO/4, para. 20.
- <sup>18</sup> Ibid., para. 21. See also CRC/C/CHE/CO/5-6, para. 18 (a) and (b).
- <sup>19</sup> CERD/C/CHE/CO/10-12, para. 5.
- <sup>20</sup> Ibid., para. 6 (a).
- <sup>21</sup> Ibid., para. 15.
- <sup>22</sup> Ibid., para. 16 (a).
- <sup>23</sup> CAT/OP/CHE/ROSP/1, paras. 42–43. See also CAT/OP/CHE/CSPRO/1, paras. 29–35.
- <sup>24</sup> A/HRC/51/54/Add.1.
- <sup>25</sup> CAT/OP/CHE/ROSP/1, paras. 175–176. See also CAT/OP/CHE/CSPRO/1, paras. 138–140.
- <sup>26</sup> See communication CHE 1/2020, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25305>. Switzerland replied to the communication; see <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35419>.
- <sup>27</sup> CRC/C/CHE/CO/5-6, para. 23.
- <sup>28</sup> A/HRC/45/9/Add.1, para. 104.
- <sup>29</sup> CAT/OP/CHE/ROSP/1, paras. 44–45.
- <sup>30</sup> CED/C/CHE/CO/1, para. 26; see also paras. 25 and 29.
- <sup>31</sup> CAT/OP/CHE/ROSP/1, para. 92.
- <sup>32</sup> CERD/C/CHE/CO/10-12, para. 18. See also CCPR/C/132/2/Add.4, p. 3.
- <sup>33</sup> Ibid., para. 20. See also A/HRC/51/54/Add.1.
- <sup>34</sup> CRC/C/CHE/CO/5-6, para. 46 (a) and (d).
- <sup>35</sup> See communication CHE 1/2022, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27138>. Switzerland replied to the communication; see <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36918>.
- <sup>36</sup> Ibid.
- <sup>37</sup> A/HRC/37/54/Add.3, para. 92 (q).
- <sup>38</sup> E/C.12/CHE/CO/4, para. 44.
- <sup>39</sup> Ibid., para. 45.
- <sup>40</sup> CRC/C/CHE/CO/5-6, para. 32 (a).
- <sup>41</sup> CED/C/CHE/CO/1, para. 40 (a).
- <sup>42</sup> UNHCR submission, p. 3. See also E/C.12/CHE/CO/4, para. 42.
- <sup>43</sup> E/C.12/CHE/CO/4, para. 36.
- <sup>44</sup> Ibid., para. 37.
- <sup>45</sup> Ibid., para. 24. See also CRPD/C/CHE/CO/1, para. 51 (a).
- <sup>46</sup> E/C.12/CHE/CO/4, para. 25. See also CRPD/C/CHE/CO/1, para. 52 (b).
- <sup>47</sup> E/C.12/CHE/CO/4, para. 38.
- <sup>48</sup> Ibid., para. 39.
- <sup>49</sup> CERD/C/CHE/CO/10-12, para. 25 (e).

- 50 [A/HRC/45/15/Add.1](#), paras. 60–61.
- 51 [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 46.
- 52 [A/HRC/45/15/Add.1](#), para. 62.
- 53 [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 47. See also [A/HRC/45/15/Add.1](#), para. 94; and [CRC/C/CHE/CO/5-6](#), para. 38 (b).
- 54 [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 48.
- 55 [CRC/C/CHE/CO/5-6](#), para. 36 (c) and (d). See also [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 49.
- 56 [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 49. See also [CRC/C/CHE/CO/5-6](#), para. 36 (a).
- 57 UNESCO submission, p. 6.
- 58 *Ibid.*
- 59 [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 52 (a).
- 60 *Ibid.*, para. 53 (a). See also UNESCO submission, para. 14.
- 61 [CRPD/C/CHE/CO/1](#), para. 47 (a). See also [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 52 (d); and [A/HRC/45/15/Add.1](#), para. 40.
- 62 [CRPD/C/CHE/CO/1](#), para. 47 (b).
- 63 [CRC/C/CHE/CO/5-6](#), para. 34 (a).
- 64 [A/HRC/45/15/Add.1](#), para. 20.
- 65 *Ibid.*, para. 81. See also [E/C.12/CHE/CO/4](#), paras. 16–17.
- 66 [CRC/C/CHE/CO/5-6](#), para. 37.
- 67 *Ibid.*, para. 37 (a). See also [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 19.
- 68 [CRC/C/CHE/CO/5-6](#), para. 16. See also [A/HRC/45/9/Add.1](#), para. 92; and [A/HRC/37/54/Add.3](#), para. 93 (d).
- 69 [A/HRC/37/54/Add.3](#), para. 88.
- 70 *Ibid.*, para. 89. See also [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 12.
- 71 [A/HRC/37/54/Add.3](#), para. 92 (b).
- 72 [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 22. See also [A/HRC/45/15/Add.1](#), paras. 55–58.
- 73 [A/HRC/45/15/Add.1](#), para. 57.
- 74 See  
[https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P13100\\_COUNTRY\\_ID:4118270,102861](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4118270,102861).
- 75 [A/HRC/45/15/Add.1](#), para. 45.
- 76 *Ibid.*, para. 51.
- 77 [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 23 (b).
- 78 *Ibid.*, para. 23 (c). See also [A/HRC/45/15/Add.1](#), para. 90.
- 79 [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 41. See also [A/HRC/45/15/Add.1](#), para. 92.
- 80 [CERD/C/CHE/CO/10-12](#), para. 25 (b). See also [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 42.
- 81 [CERD/C/CHE/CO/10-12](#), para. 26 (c).
- 82 [CRC/C/CHE/CO/5-6](#), para. 19 (a).
- 83 [A/HRC/51/54/Add.1](#).
- 84 [CRC/C/CHE/CO/5-6](#), para. 31 (e).
- 85 *Ibid.*, para. 26.
- 86 *Ibid.*, para. 27 (a).
- 87 [CRPD/C/CHE/CO/1](#), para. 17 (a) and (c).
- 88 *Ibid.*, para. 8 (c). See also [A/HRC/45/15/Add.1](#), para. 67.
- 89 [CRPD/C/CHE/CO/1](#), para. 39 (a).
- 90 *Ibid.*, para. 40 (a) and (b).
- 91 [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 56.
- 92 *Ibid.*, para. 57. See also [CERD/C/CHE/CO/10-12](#), paras. 23 and 24 (a).
- 93 [CRPD/C/CHE/CO/1](#), para. 35 (c).
- 94 [CRC/C/CHE/CO/5-6](#), para. 29 (b). See also [CRPD/C/CHE/CO/1](#), para. 36 (c).
- 95 [E/C.12/CHE/CO/4](#), para. 32.
- 96 *Ibid.*, para. 33.
- 97 For the relevant recommendations, see [A/HRC/37/12](#), para. 146.119 (Central African Republic), and para. 147.62 (Afghanistan).
- 98 UNHCR submission, pp. 1–2.
- 99 *Ibid.*, p. 5.
- 100 [CERD/C/CHE/CO/10-12](#), para. 25 (a). See also [CRC/C/CHE/CO/5-6](#), para. 25.
- 101 UNHCR submission, p. 5. See also [CERD/C/CHE/CO/10-12](#), para. 26 (a); [A/HRC/45/9/Add.1](#), para. 101; and [CRC/C/CHE/CO/5-6](#), para. 43 (a).
- 102 [CED/C/CHE/CO/1](#), para. 24.
- 103 UNHCR submission, pp. 5–6.
- 104 [CRC/C/CHE/CO/5-6](#), para. 21 (a). See also [CERD/C/CHE/CO/10-12](#), para. 26 (g).