



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок вторая сессия
23 января — 3 февраля 2023 года

Пакистан

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюций Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в соответствующих документах Организации Объединенных Наций, представленную в обобщенном виде из-за ограничений в отношении объема документации.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу нежелания Пакистана отозвать свое заявление, сделанное при присоединении к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, о том, что «присоединение правительства Исламской Республики Пакистан к Конвенции обусловлено соблюдением положений Конституции Исламской Республики Пакистан». Он призвал Пакистан активизировать свои усилия, в целях скорейшего отзыва этого заявления².

3. Этот же Комитет и страновая группа Организации Объединенных Наций призвали Пакистан ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин³. Комитет также призвал Пакистан ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁴.

4. Этот же Комитет предложил Пакистану рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства⁵. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Пакистан ратифицировать те же две конвенции, а также рассмотреть возможность ратификации Конвенции о статусе беженцев и Протокола к ней⁶.



III. Национальная правозащитная основа

Институциональная инфраструктура и меры в области политики

5. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что Национальная комиссия по правам человека еще не соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Комитет рекомендовал Пакистану обеспечить полное соответствие Комиссии Парижским принципам, укрепить мандат Комиссии и предоставить ей возможность расследовать жалобы на нарушения прав женщин, обеспечить ей достаточные ресурсы для выполнения своего мандата и побудить ее подать заявку на аккредитацию в Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений⁷. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала восстановление Комиссии и призвала Пакистан помочь Комиссии в преодолении проблем, связанных с ее потенциалом, кадровым обеспечением и управлением институциональными знаниями⁸.

6. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с тем, что после передачи полномочий в области прав женщин по-прежнему существуют проблемы в области управления, связанные с интеграцией и координацией политики, направленной на улучшение положения женщин. Он также выразил обеспокоенность по поводу нехватки ресурсов, выделяемых провинциальными комиссиям и департаментам по развитию женщин, а также по поводу ограниченных ресурсов, имеющихся в распоряжении Национальной комиссии по положению женщин. Комитет рекомендовал Пакистану обеспечить оснащение федеральных учреждений всем необходимым для координации и контроля политики и программ в области обеспечения гендерного равенства, внести изменения в Гражданский процессуальный кодекс (Закон V 1908 года), чтобы обеспечить учет рекомендаций Комиссии при разработке соответствующего законодательства, политики и программ, институционализировать механизм межпровинциальной координации и выделить достаточные ресурсы провинциальным комиссиям и департаментам по развитию женщин, а также обеспечить, чтобы Комиссия располагала достаточными ресурсами для выполнения своего мандата⁹.

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Пакистан укреплять национальные правозащитные институты, такие как Национальная комиссия по положению женщин и Национальная комиссия по правам ребенка¹⁰.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

8. Три специальных докладчика выразили обеспокоенность в связи с решением Высокого суда в Исламабаде, предписывающим обязательное декларирование религии или убеждений во всех официальных документах. Они призвали пересмотреть это решение в свете международно-правовых обязательств Пакистана по Международному пакту о гражданских и политических правах и подчеркнули, что, если постановление суда будет выполнено, то это приведет к прямой и косвенной дискриминации и повышению уязвимости религиозных меньшинств, которые уже сталкиваются с дискриминацией и актами нетерпимости и социальной враждебности¹¹.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

9. Четыре мандатария специальных процедур рассмотрели вопросы, связанные с произвольными и суммарными казнями, гарантиями справедливого судебного разбирательства и надлежащей правовой процедуры, запретом пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, а также защитой правительством прав несовершеннолетних правонарушителей в рамках применения Закона о борьбе с терроризмом 1997 года. Очевидная картина была продемонстрирована в 11 случаях. Мандатарии вновь обратили свой призыв к Пакистану о восстановлении моратория на исполнение смертных приговоров с целью отмены смертной казни и о пересмотре действующего антитеррористического законодательства, в частности в отношении детей, и положений, предусматривающих смертную казнь, с целью приведения его в соответствие с международным правом в области прав человека¹².

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций подняла вопрос о казни несовершеннолетних лиц и лиц с психическими заболеваниями в Пакистане¹³.

11. Комитет по правам человека отметил, что срок действия военных судов истек в марте 2019 года, но выразил сожаление, что 59 заключенных были казнены на основании приговоров, вынесенных военными судами¹⁴.

12. Различные мандатарии специальных процедур выразили обеспокоенность в отношении постоянно возрастающего числа насильственных исчезновений лиц, принадлежащих к меньшинствам, в частности, к меньшинству синдхи, политических активистов, журналистов и правозащитников в провинции Синд. Они заявили, что, судя по всему, имеет место явная безнаказанность. Устойчивый и широко распространенный характер этой практики вызвал обеспокоенность тем, что она, возможно, является отражением политики или, по крайней мере, свидетельствует о терпимости со стороны властей, которая может быть приравнена к политике. Они повторили свою рекомендацию Пакистану о введении уголовной ответственности за насильственные исчезновения¹⁵.

13. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания выразил серьезную обеспокоенность по поводу отсутствия законодательства в отношении предупреждения пыток и наказания за них. Он приветствовал предстоящее обсуждение Национальной Ассамблеей законопроекта о пытках и смерти в местах лишения свободы (предупреждение и наказание) и призвал правительство обеспечить, чтобы его принятие привело страну к полному соответствию с обязательствами Пакистана по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и по Международному пакту о гражданских и политических правах¹⁶.

14. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Пакистан ввести в действие законодательство, определяющее пытки и устанавливающее уголовную ответственность за их совершение в соответствии с международным правом¹⁷.

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций с обеспокоенностью отметила, что применение гарантий прав человека в тюрьмах по-прежнему незначительно, при этом большинство законодательных актов, касающихся тюрем, не соответствуют Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). Она обратилась к Пакистану с призывом решить проблему переполненных тюрем и ограниченной численности сотрудников тюремной администрации¹⁸.

3. Международное гуманитарное право

16. Ряд мандатариев специальных процедур отметили обеспокоенность нарушениями прав человека, связанными с гуманитарным доступом, сбором биометрических данных, недискриминацией и воздействием, оказываемым на женщин и детей из-за их предполагаемой связи с террористами. Они особо подчеркнули

обязанность действовать с должной осмотрительностью, защищая права граждан, лишенных свободы, и рассказали о мерах, которые могут быть приняты для защиты прав лиц, содержащихся в лагерях, включая их возвращение в страну происхождения¹⁹.

4. Права человека и борьба с терроризмом

17. Различные мандатарии специальных процедур вновь выразили обеспокоенность тем, что положения Закона о борьбе с терроризмом и Указа о защите Пакистана, похоже, допускают те формы произвольного задержания, которые способствуют длительному содержанию без связи с внешним миром, пыткам и насильственным исчезновениям, часто приводящим к внесудебной казни жертвы, а также, как сообщается, используются в качестве правовой основы для похищения и произвольного задержания лиц, которых считают причастными или подозревают в участии в деятельности инакомыслящих в провинции Синд. Мандатарии повторно обратились к правительству с призывом изучить совместимость этого законодательства с международными правозащитными обязательствами Пакистана и тщательно пересмотреть свою политику и существующую практику²⁰.

5. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

18. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что в Законе об альтернативном разрешении споров 2017 года параллельные правовые системы и неформальные механизмы разрешения споров были официально признаны, включены в рамки основной судебной системы и подвергнуты судебному и административному обзору. Он выразил обеспокоенность, что эти системы могут носить дискриминационный характер по отношению к женщинам и девочкам²¹.

19. Тот же Комитет рекомендовал Пакистану обеспечить, чтобы параллельные системы правосудия и неформальные механизмы разрешения споров соответствовали Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и не дискриминировали женщин, повысить осведомленность широкой общественности о необходимости отдавать предпочтение судебным средствам правовой защиты перед неформальными механизмами разрешения споров при заявлении о нарушениях прав женщин, устранить физические, коммуникационные и экономические барьеры для доступа женщин и девочек к правосудию путем обеспечения наличия современных информационно-коммуникационных технологий и использования средств массовой информации для повышения осведомленности женщин и девочек об их правах и имеющихся средствах правовой защиты, а также укрепить судебную систему, в том числе путем выделения достаточных ресурсов и наращивания потенциала²².

6. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

20. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Пакистану внести изменения в существующие законы, такие как Закон о предотвращении электронных преступлений 2016 года и Правила защиты граждан (от вреда в Интернете) 2020 года, учитывая при этом международные стандарты в области прав человека и разъясняя двусмысленности в законах. ЮНЕСКО также рекомендовала Пакистану уделить особое внимание судебному надзору за исполнением действующих законов, в частности Закона о предотвращении электронных преступлений, и усилить меры по обеспечению ответственности по этому закону²³.

21. ЮНЕСКО обратилась к Пакистану с настоятельным призывом продолжить расследование случаев убийства журналистов и в добровольном порядке направить ЮНЕСКО отчеты о ходе последующих судебных действий²⁴.

22. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность сообщениями о том, что женщины-правозащитники и политические активисты часто подвергаются репрессиям, преследованиям и угрозам, а процедура получения неправительственными организациями иностранного финансирования не отличается транспарентностью, является громоздкой и

применяется дискриминационным образом. Комитет рекомендовал Пакистану обеспечить, чтобы женщины-правозащитники и политические активисты могли осуществлять свои политические права и получать надлежащую защиту от запугивания, репрессий и насилия, а также чтобы лица, совершающие такие действия, подвергались преследованию и наказанию. Он также рекомендовал Пакистану пересмотреть процедуру получения неправительственными организациями иностранного финансирования и обеспечить им возможность беспрепятственно проводить свою правозащитную деятельность²⁵.

23. Три мандатария специальных процедур представили информацию о предполагаемых обвинениях, выдвинутых против ряда независимых журналистов и правозащитников, которые, как представляется, свидетельствуют об устойчивой практике ограничений права на свободу выражения мнений журналистов в Пакистане²⁶. Правительство в своем ответе заявило, что продолжает принимать меры, направленные на защиту и поощрение свободы выражения и мнений, в частности журналистов и правозащитников, в том числе посредством подготовки в 2020 году законопроекта о защите журналистов и работников СМИ²⁷.

24. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Пакистан принять меры против всех форм насилия в отношении журналистов и позволить им осуществлять свои законные и основные свободы²⁸.

25. Комитет по правам человека с обеспокоенностью отметил, что 75 человек, по сообщениям, были безнаказанно убиты после того, как их обвинили в богохульстве. Он повторил свои рекомендации Пакистану принять все необходимые меры для обеспечения надлежащей защиты всех судей, прокуроров, адвокатов и свидетелей, участвующих в делах о богохульстве, и полностью выполнить решение Верховного суда от 19 июня 2014 года²⁹.

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что не был принят закон, предусматривающий наказание за принудительное обращение в другую веру, и что делам, переданным в суд, было дано юридическое подтверждение. С этой тенденцией необходимо бороться с помощью законодательных и правоохранительных мер, а также повышения уровня осведомленности в обществе³⁰.

7. Право на неприкосновенность частной жизни

27. Несколько мандатариев специальных процедур подчеркнули важность изучения совместимости Правил защиты граждан (от вреда в сети) с обязательствами Пакистана уважать, защищать и осуществлять права на свободу мнений и их выражения и на неприкосновенность частной жизни по международному праву в области прав человека, в том числе в отношении компетенции, предоставленной национальному координатору в сфере выдачи указаний компаниям социальных сетей об удалении контента, используемых расплывчатых терминов и наблюдения за онлайн-сообщениями³¹. В своем ответе правительство заявило, что, реагируя на обеспокоенность, выраженную СМИ и гражданским обществом, федеральный кабинет министров приостановил действие Правил и попросил пересмотреть их с целью дальнейшего упорядочения и приведения в соответствие с международной передовой практикой. Мнения специальных докладчиков приняты к сведению и будут должным образом учтены в процессе пересмотра³².

8. Право на брак и семейную жизнь

28. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин по-прежнему обеспокоен существованием многочисленных правовых систем, касающихся брака и семейных отношений, и отметил задержки в принятии законопроекта о внесении поправок в Закон о браке между христианами и в Закон о разводе между христианами. Комитет рекомендовал ускорить принятие этого законопроекта и законопроекта о браке для сикхов³³. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Пакистан обеспечить принятие законопроекта о браках между индуистами 2014 года, законопроекта о внесении поправок в Закон о браке 2014 года и законопроекта о внесении поправок в Закон о разводе между христианами 2014 года³⁴.

29. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что полигамия разрешена законом при определенных обстоятельствах, что в случаях развода без обоюдного согласия только от женщин-истцов требуются доказательства оснований для развода в суде, что поддержка, предоставляемая в случае развода, не согласована для различных религиозных групп и что женщины по-прежнему обязаны подавать заявление на опеку над детьми в случае смерти отца. Комитет рекомендовал Пакистану внести изменения в Указ о мусульманском семейном законодательстве и принять меры для противодействия и запрета полигамии и обеспечения защиты экономических прав женщин в полигамных браках, обеспечить, чтобы в семейном законодательстве различных религиозных общин была предусмотрена финансовая защита женщин после развода, а также изменить или отменить все дискриминационные положения в законах, которые предусматривают неравные права женщин в отношении брака, развода, опекуна, наследования и владения имуществом³⁵.

9. Запрещение всех видов рабства, включая торговлю людьми

30. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил широкую распространенность торговли женщинами и девочками для сексуальной эксплуатации и принудительного или подневольного труда, тот факт, что Пакистан остается страной происхождения, транзита и назначения для торговли людьми с целью принудительного брака, отсутствие межведомственного механизма для координации действий, направленных против торговли людьми на национальном уровне, отсутствие национального плана действий в области борьбы с торговлей людьми, ненадежное финансирование неправительственных организаций, управляющих приютами, и уязвимость женщин к торговле людьми³⁶.

31. Тот же Комитет рекомендовал Пакистану обеспечить исполнение Закона о предотвращении торговли людьми 2018 года и Закона о предотвращении незаконного ввоза мигрантов 2018 года, в том числе путем обеспечения профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов, и усилить трудовые инспекции, обеспечить доступ жертв к приютам, службам оказания поддержки и эффективному возмещению ущерба, укрепить сотрудничество с подразделениями по принудительным бракам стран, из которых и в которые были проданы девочки и женщины, и обеспечить их скорейшее возвращение, обеспечить расследование и судебное преследование в случаях торговли людьми и наказание виновных лиц, ускорить создание межведомственного механизма, координирующего деятельность по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне, ускорить принятие национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, увеличить финансирование неправительственных организаций, управляющих приютами, повысить осведомленность о преступном характере и рисках торговли людьми, обеспечить подготовку в области раннего выявления жертв торговли людьми, а также обеспечить направление жертв торговли людьми в соответствующие службы³⁷.

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций обратилась к Пакистану с настоятельным призывом исполнять Закон о предотвращении торговли людьми 2018 года и создать национальный механизм соответствующего направления жертв³⁸.

10. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

33. Страновая группа Организации Объединенных Наций признала, что правительства провинций Пенджаба, Синда и Хайбер-Пахтунхва разработали политику в области труда, и что правительство Хайбер-Пахтунхва также проводит политику в области детского труда. Она призвала к эффективному осуществлению этих направлений политики³⁹.

11. Право на достаточный жизненный уровень

34. Несколько мандатариев специальных процедур рассмотрели вопрос о предполагаемых принудительных выселениях и сносе до 12 000 домов, затронувших до 96 000 человек и проведенных нетранспарентным образом, без каких-либо консультаций с пострадавшим населением, практически без уведомления

пострадавших жителей, без учета различных степеней владения, которые они могли иметь, и с применением разнородных положений о возмещении и компенсации. Они отметили полученную информацию о том, что программы реновации жилья, рыночные процессы и спекуляции с недвижимостью привели к тому, что стоимость жилья в Карачи стала непомерно высокой, до такой степени, что доступное жилье стало недоступным для семей с низким уровнем дохода⁴⁰.

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала правительство срочно улучшить доступ к субсидированному жилью, упорядочить оперативные вопросы и расширить масштабы приведения в нормальное состояние и благоустройства районов трущоб⁴¹.

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций настоятельно призвала правительство совершенствовать устойчивое управление ресурсами и доступ к услугам водоснабжения, а также снизить уязвимость населения к воздействию наводнений и засух⁴².

12. Право на здоровье

37. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил высокий уровень материнской смертности, ограниченный доступ женщин к услугам в области планирования семьи, ограничительный характер законов об абортах и большое число женщин, прибегающих к небезопасным абортам, а также отсутствие надлежащих услуг по уходу после аборта, частую заболеваемость акушерским и ятрогенным свищом, принудительную стерилизацию женщин-инвалидов, проведение операций по изменению пола интерсексуалам для юридического признания пола и ограниченный доступ жертв к правосудию⁴³.

38. Тот же Комитет рекомендовал Пакистану обеспечить реализацию Национальной стратегии на 2016–2025 годы в области координации приоритетной деятельности для решения проблем репродуктивного, материнского, младенческого, детского, подросткового здоровья и питания и плана действий с четко указанными целями и сроками, а также создать постоянный орган в целях координации их достижения. Он также рекомендовал Пакистану улучшить доступ женщин к медицинским учреждениям и медицинской помощи, оказываемой квалифицированным персоналом, обеспечить надлежащее выделение ресурсов на сектор здравоохранения во всех провинциях, активизировать усилия по снижению уровня материнской смертности и обеспечить доступ к современным методам контрацепции, пересмотреть законодательство об абортах с целью легализации аборт в случаях изнасилования, инцеста, пересмотреть законодательство об абортах с целью легализации аборт в случаях изнасилования, инцеста, угрозы жизни или здоровью беременной женщины либо серьезного нарушения развития плода и отмены уголовной ответственности за аборты во всех других случаях, подготовить руководящие принципы для обеспечения доступа к уходу после аборта, решить проблему частой заболеваемости акушерским свищом и устранения барьеров, приводящих к ограниченному доступу к дородовому, родовому и послеродовому уходу, обеспечить преследование и соответствующее наказание лиц, виновных в принудительной стерилизации, предотвратить ненужные операции по изменению пола, устранить барьеры для доступа к правосудию и обеспечить жертвам доступ к возмещению ущерба⁴⁴.

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Пакистан укреплять системы здравоохранения, обеспечивая эффективную реализацию таких планов, как Национальная стратегия и комплексные планы действий по охране репродуктивного, материнского, младенческого, детского, подросткового здоровья и питания⁴⁵.

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала положить конец стигматизации и дискриминации в отношении ключевых групп населения путем налаживания партнерских связей в деле повышения осведомленности о ВИЧ⁴⁶.

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций обратилась к Пакистану с призывом обеспечить, чтобы всем проживающим в стране лицам, независимо от их

гражданского статуса, был предоставлен доступ к государственным медицинским учреждениям и больницам⁴⁷.

13. Право на образование

42. ЮНЕСКО рекомендовала Пакистану ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования и изменить формулировку положения Конституции, с тем чтобы прямо указать, что образование является правом каждого человека на территории страны. Она призвала Пакистан продолжить работу по укреплению системы образования, в частности, в сельских районах и внедрить законы и политику для обеспечения всеобщего доступа к образованию, в частности активизировать усилия по удержанию мальчиков и девочек в системе образования после начальной школы⁴⁸.

43. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что, согласно оценкам, 22,8 млн детей в возрасте от 5 до 16 лет не посещают школу, в том числе 12,6 млн девочек; что девочки с инвалидностью и девочки, проживающие в сельской местности, имеют ограниченный доступ к образованию из-за недостаточных инвестиций в образование, отсутствия доступных учреждений и предпочтения родителей отдавать своих дочерей только в школы для девочек; и что доля оставшихся девочек в результате отсева при переходе из начальной школы в среднюю составила 52 %⁴⁹.

44. Тот же Комитет рекомендовал Пакистану принять законодательство и меры для увеличения числа девочек, посещающих школу, и снижения показателей отсева, особенно на этапе средней школы, в частности, путем возложения на родителей ответственности за посещаемость школы, разработки политики, которая обеспечивала бы возможность возвращения в школу после беременности, и принятия программ по удержанию девочек в системе образования. Он также рекомендовал Пакистану включить в рамки школьных программ контент о гендерном равенстве и соответствующее возрасту обучение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав, а также усилить меры по стимулированию зачисления, посещаемости и удержания девочек в школах путем исключения прямых затрат и снижения косвенных затрат на образование⁵⁰.

45. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала реализовать конституционное право на бесплатное и обязательное образование для всех детей, независимо от национальной принадлежности⁵¹.

14. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

46. Различные мандатарии специальных процедур подчеркнули, что крайне важно, чтобы любая реформа системы урегулирования споров между инвесторами и государством соответствовала Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и другим международным правозащитным нормам, в том числе путем сохранения надлежащего пространства для маневра в национальной политике с целью выполнения обязательств в области прав человека⁵².

47. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала правительство обеспечить эффективное выполнение Национального плана действий по вопросам предпринимательства и прав человека на федеральном, провинциальном и местном уровнях⁵³.

48. Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов призвал Пакистан ускорить ратификацию Поправки к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, призванной запретить экспорт опасных отходов в развивающиеся страны⁵⁴.

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций обратилась к Пакистану с призывом внедрять проекты «зеленой» энергетики для борьбы с обезлесением, выбросами углерода и одноразовыми пластиковыми изделиями, а также добиваться

реализации инициатив по защите природных источников воды от загрязняющих веществ. Она также призвала повысить устойчивость наиболее маргинализированных сообществ к воздействию изменения климата и стихийных бедствий, а также их способность добиваться привлечения государственных структур к ответственности⁵⁵.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

50. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил тот факт, что изнасилование в браке не признано уголовным преступлением в соответствии с Законом об уголовном праве (поправка) (Преступления, связанные с изнасилованием) 2016 года, повсеместно распространенное гендерное насилие в отношении женщин и социальную приемлемость насилия в семье, занижение числа сообщений о гендерном насилии в отношении женщин и безнаказанность виновных лиц, отсутствие информированности и подготовки, недостаточную вместимость приютов для жертв гендерного насилия и отсутствие услуг в области реабилитации. Комитет рекомендовал Пакистану принять законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за все виды гендерного насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие и изнасилование в браке, принять национальный план действий по борьбе со всеми видами гендерного насилия в отношении женщин, ввести повышение квалификации для судей, прокуроров, сотрудников полиции и других правоохранительных органов, а также подготовку для медицинского персонала и обеспечить наличие приютов для женщин, ставших жертвами насилия, и укрепить службы оказания поддержки⁵⁶.

51. Различные мандатарии специальных процедур ссылались на внесенный в парламент законопроект о бытовом насилии (профилактика и защита) 2021 года. Они рекомендовали внести поправки в целях обеспечения его полного соответствия международным обязательствам Пакистана в области прав человека, в том числе в отношении определения домашнего насилия, доступа к правосудию и услугам для жертв, а также возмещения ущерба⁵⁷.

52. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала федеральное правительство и правительства провинций укрепить структуры по оказанию поддержки для защиты жертв домашнего насилия. Она рекомендовала определить домашнее насилие как уголовное преступление⁵⁸.

53. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Пакистану принять в своей Конституции всеобъемлющее определение дискриминации в отношении женщин, которое охватывало бы все международно признанные запрещенные признаки для дискриминации, и обеспечить, чтобы в законодательстве были предусмотрены соответствующие механизмы правоприменения и санкции⁵⁹.

54. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу сохраняющихся дискриминационных стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, в частности вредной практики, такой как детские и принудительные браки, а также преступления, совершаемые во имя так называемой чести («каро-кари»), которые увековечивают подчиненное положение женщин по отношению к мужчинам. Он рекомендовал Пакистану принять комплексную стратегию по искоренению дискриминационных стереотипов и вредных видов практики, в том числе путем повышения осведомленности⁶⁰.

55. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, а также по поводу того, что женщины по-прежнему недопредставлены в ходе осуществления процессов предотвращения конфликтов, миростроительства, правосудия переходного периода и национального примирения. Он рекомендовал принять национальный план действий по выполнению этой резолюции⁶¹.

56. Тот же Комитет вновь выразил свою обеспокоенность низким показателем участия женщин в политической и общественной жизни. Он обратился к Пакистану с призывом внести поправки в закон о выборах, с тем чтобы увеличить минимальные квоты на представительство женщин в Национальной ассамблее, ассамблеях провинций и Сенате как минимум до 30 %, установить процедуру подачи женщинами жалоб на насильственное лишение избирательных прав и принять законопроект, требующий повторного голосования на выборах, где голоса женщин составили менее 10 % от общего числа поданных голосов, провести информационно-просветительские мероприятия о важности женщин в процессе принятия решений, а также принять меры по увеличению числа женщин-судей в судах высших инстанций и обеспечить назначение женщин в Верховный суд⁶².

57. Тот же Комитет отметил разительный разрыв в оплате труда мужчин и женщин, очень низкий показатель участия женщин в рабочей силе, высокую концентрацию женщин в отраслях неформальной экономики, весьма низкие показатели работы женщин на руководящих должностях высшего и среднего звена и очень небольшую долю женщин-предпринимателей. Он рекомендовал Пакистану обеспечить соблюдение принципа равной оплаты за труд равной ценности, содействовать равному распределению семейных обязанностей между женщинами и мужчинами, способствовать переходу женщин из отраслей неформальной в отрасли формальной экономики, а также распространить защиту труда и социальное обеспечение на женщин, занятых в неформальной экономике, снизить уровень безработицы среди женщин, способствуя их вхождению в сферу формальной экономики, и содействовать участию женщин в работе на управленческих и руководящих должностях⁶³.

58. Тот же Комитет рекомендовал Пакистану эффективно применять Закон об обеспечении имущественных прав женщин 2019 года, расширить доступ женщин к земельным ресурсам через наследование, покупку или распределение государственных земель, защитить право собственности женщин на землю и устранить дискриминационную практику, препятствующую сельским женщинам приобретать собственность⁶⁴.

59. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек выразила обеспокоенность в связи с применением уголовной ответственности за супружескую измену согласно Указу о преступлении зина́ (исполнение худада) 1979 года. Группа призвала правительство пересмотреть, в частности, его положения и отменить все те, которые дискриминируют женщин или оказывают на них дискриминационное воздействие⁶⁵.

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Пакистан ускорить процесс составления бюджета и планирования с учетом гендерных аспектов и включить его в процесс планирования и развития⁶⁶.

2. Дети

61. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах сообщила, что с 2017 года число серьезных нарушений в отношении детей в Пакистане ежегодно снижалось (370 в 2017 году, 97 в 2018 году и 26 в 2019 году), пока не поступило сообщение о небольшом возрастании в 2020 году, когда в результате 40 серьезных нарушений пострадали более 30 детей. К числу нарушений относились убийство и калечение детей в результате взрывов опасных пережитков войны, самодельных взрывных устройств, ведения перекрестного огня между вооруженными группировками, а также перекрестного огня и обстрелов через контрольную линию. Канцелярия рекомендовала Пакистану усилить защиту детей путем реализации превентивных мер, в частности, в районе контрольной линии, продолжить конструктивное взаимодействие с Организацией Объединенных Наций по практическим мерам укрепления существующих систем защиты детей и одобрить Декларацию о безопасности в школах и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат⁶⁷.

62. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что детские и принудительные браки сохраняются и что минимальный возраст вступления в брак для женщин составляет 16 лет, а для мужчин — 18 лет. Он рекомендовал принять законопроект о внесении поправок в Закон об ограничении детских браков, устанавливающий минимальный возраст вступления в брак 18 лет для обоих полов, внести поправки в Уголовный кодекс, чтобы преступления, связанные с принудительными браками, были квалифицированы, а также продолжать повышать осведомленность о преступном характере и вредных последствиях детских и принудительных браков⁶⁸. Страновая группа Организации Объединенных Наций настоятельно призвала Пакистан ввести 18-летний возраст в качестве минимального брачного возраста во всех провинциях, а также призвала проводить расследования и преследовать в судебном порядке лиц, одобряющих детские браки⁶⁹.

63. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Пакистан выполнить положения Указа о системе ювенальной юстиции 2000 года, в том числе путем создания судов по делам несовершеннолетних, подготовки сотрудников системы уголовного правосудия, признания заключения под стражу в качестве крайней меры для несовершеннолетних и реализации комплексной политики в области ювенальной юстиции⁷⁰.

64. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Пакистан искоренить детский труд к 2025 году и вести комплексную борьбу со всеми формами насилия в отношении детей⁷¹.

3. Инвалиды

65. Страновая группа Организации Объединенных Наций настоятельно призвала правительство соблюдать Конвенцию о правах инвалидов, в частности, обеспечить, чтобы инвалиды имели право на приобретение и изменение гражданства и не лишались гражданства произвольно либо на основании их инвалидности. Она призвала сделать регистрацию всех детей с инвалидностью обязательной и налагать штрафы на родителей, которые не регистрируют детей с инвалидностью при рождении⁷².

4. Коренные народы и меньшинства

66. Ряд мандатариев специальных процедур ссылались на предполагаемые насильственные исчезновения, произвольные аресты, акты пыток и жестокого обращения, а также на то, что представлялось произвольным судебным разбирательством в отношении лиц, принадлежащих к пуштунскому меньшинству, включая нескольких правозащитников. Они выразили обеспокоенность тем, что число полученных жалоб иллюстрирует тревожную картину произвольного использования правовой системы для преследования, запугивания, угроз и мести в отношении правозащитников и представителей пуштунского меньшинства, стремящихся разоблачить предполагаемые правонарушения или нарушения прав человека⁷³.

67. Два специальных докладчика обратили внимание Пакистана на положения внутреннего законодательства, которые носят дискриминационный характер по признакам религии или убеждений, а также на связанные с этим акты преследования меньшинства, представляющего течение Ахмадие⁷⁴. В своем ответе правительство заявило, что Конституция и правовая и административная система Пакистана в целом полностью защищают права всех его граждан, включая меньшинства⁷⁵.

68. Два специальных докладчика отметили, что решение Верховного суда от 19 июня 2014 года, в котором правительству было предложено принять конкретные меры по защите представителей религиозных меньшинств и их мест отправления культа, не было выполнено. Они призвали правительство принять и реализовать правовые и практические меры, которые эффективно обеспечили бы защиту религиозных общин и их мест отправления культа⁷⁶. В своем ответе правительство заявило, что судебное решение выполняется по букве и духу и что федеральное и провинциальные правительства принимают все необходимые меры для защиты

меньшинств, в том числе на основе Уголовного кодекса, Указа о полиции 2022 года и с участием Национальной комиссии по делам меньшинств⁷⁷.

69. Два мандатария специальной процедуры обратили внимание Пакистана на то, что создание Национальной комиссии по делам меньшинств, по-видимому, не соответствует стандартам Парижских принципов и вышеупомянутому решению Верховного суда⁷⁸.

5. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы

70. Ряд мандатариев специальных процедур выразили обеспокоенность по поводу нападений на защитников прав трансгендеров и предполагаемого отсутствия должной осмотрительности в деле реагирования на сообщения об этих нападениях⁷⁹.

71. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала правительство обеспечить доступ трансгендерных лиц к правосудию и недопущение дискриминации⁸⁰.

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

72. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Пакистану принять национальное законодательство о беженцах⁸¹.

73. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала включить права беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства во все национальные и провинциальные законы, политику и планы развития⁸².

7. Лица без гражданства

74. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что в Законе о гражданстве 1951 года предусматриваются более жесткие условия для передачи пакистанскими женщинами своего гражданства иностранным супругам, чем для пакистанских мужчин. Он рекомендовал внести поправки в этот Закон, с тем чтобы привести его в полное соответствие с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, предоставив женщинам возможность передавать свое гражданство иностранному супругу наравне с мужчинами⁸³.

75. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Пакистан обеспечить выдачу свидетельств о рождении всем детям, включая детей мигрантов и лиц без гражданства, родившимся в Пакистане⁸⁴.

Примечания

- 1 A/HRC/37/13, A/HRC/37/13/Add.1 and A/HRC/37/2.
- 2 CEDAW/C/PAK/CO/5, paras. 9–10.
- 3 Ibid., para. 53; and United Nations country team submission for the universal periodic review of Pakistan, para. 40.
- 4 CEDAW/C/PAK/CO/5, para. 57.
- 5 Ibid., para. 38.
- 6 United Nations country team submission, paras. 6 and 52.
- 7 CEDAW/C/PAK/CO/5, paras. 23 and 24.
- 8 United Nations country team submission, para. 8.
- 9 CEDAW/C/PAK/CO/5, paras. 21 and 22 (b)–(e).
- 10 United Nations country team submission, para. 9.
- 11 See communication PAK 1/2018. All communications mentioned in the present report are available from <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.
- 12 See communication PAK 6/2018.
- 13 United Nations country team submission, para. 18.
- 14 CCPR/C/127/2/Add.2, p. 3.
- 15 See communication PAK 3/2021.
- 16 See communication PAK 8/2021.
- 17 United Nations country team submission, para. 19.
- 18 Ibid., para. 20.

- 19 See communication PAK 14/2020.
- 20 See communication PAK 3/2021.
- 21 [CEDAW/C/PAK/CO/5](#), para. 19.
- 22 *Ibid.*, para. 20 (a)–(d).
- 23 UNESCO submission for the universal periodic review of Pakistan, paras. 24 and 26.
- 24 *Ibid.*, para. 27.
- 25 [CEDAW/C/PAK/CO/5](#), paras. 25 and 26.
- 26 See communication PAK 2/2021.
- 27 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36182>.
- 28 United Nations country team submission, para. 24.
- 29 [CCPR/C/127/2/Add.2](#), pp. 4 and 6.
- 30 United Nations country team submission, para. 17.
- 31 See communication PAK 3/2020.
- 32 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35298>.
- 33 [CEDAW/C/PAK/CO/5](#), paras. 49 and 50.
- 34 United Nations country team submission, para. 16.
- 35 [CEDAW/C/PAK/CO/5](#), paras. 49 (c)–(e) and 50 (c)–(e).
- 36 *Ibid.*, para. 33 (a)–(f).
- 37 *Ibid.*, para. 34 (a)–(h).
- 38 United Nations country team submission, para. 21.
- 39 *Ibid.*, para. 12.
- 40 See communication PAK 6/2021.
- 41 United Nations country team submission, para. 33.
- 42 *Ibid.*, para. 34.
- 43 [CEDAW/C/PAK/CO/5](#), para. 43.
- 44 *Ibid.*, para. 44.
- 45 United Nations country team submission, para. 36.
- 46 *Ibid.*, para. 37.
- 47 *Ibid.*, para. 38.
- 48 UNESCO submission, para. 23
- 49 [CEDAW/C/PAK/CO/5](#), para. 39.
- 50 *Ibid.*, para. 40.
- 51 United Nations country team submission, para. 54.
- 52 See communication PAK 1/2019.
- 53 United Nations country team submission, para. 13.
- 54 See communication PAK 3/2019.
- 55 United Nations country team submission, paras. 58 and 59.
- 56 [CEDAW/C/PAK/CO/5](#), paras. 31 (a)–(d) and 32 (a)–(d).
- 57 See communication PAK 4/2022.
- 58 United Nations country team submission, paras. 42 and 43.
- 59 [CEDAW/C/PAK/CO/5](#), para. 16.
- 60 *Ibid.*, paras. 29 and 30.
- 61 *Ibid.*, paras. 13 and 14.
- 62 *Ibid.*, paras. 35 and 36.
- 63 *Ibid.*, paras. 41 (a)–(c) and (e)–(f) and 42 (a)–(c) and (f).
- 64 *Ibid.*, para. 46 (a)–(b).
- 65 See communication PAK 8/2017.
- 66 United Nations country team submission, para. 26.
- 67 Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission for the universal periodic review of Pakistan.
- 68 [CEDAW/C/PAK/CO/5](#), paras. 49 (a)–(b) and 50 (a)–(b).
- 69 United Nations country team submission, para. 44.
- 70 *Ibid.*, para. 29.
- 71 *Ibid.*, para. 45.
- 72 *Ibid.*, paras. 49 and 51.
- 73 See communication PAK 4/2021.
- 74 See communication PAK 5/2018.
- 75 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34259>.
- 76 See communication PAK 3/2018.
- 77 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34424>.
- 78 See communication PAK 10/2020.
- 79 See communication PAK 1/2021.
- 80 United Nations country team submission, para. 2.
- 81 *Ibid.*, para. 52.

⁸² Ibid., para. 54.

⁸³ [CEDAW/C/PAK/CO/5](#), paras. 37 and 38.

⁸⁴ United Nations country team submission, para. 6.
