



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок вторая сессия
23 января — 3 февраля 2023 года

Замбия

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. В 2022 году Комитет по правам ребенка рекомендовал Замбии ратифицировать три Факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка². Он также рекомендовал Замбии рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов, а также Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства³.

3. В 2019 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Замбии рассмотреть возможность снятия оговорок к статьям 17, 22, 26 и 28 Конвенции о статусе беженцев⁴.

4. В 2018 году Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовала Замбии ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах⁵.



5. Отметив, что в контексте предыдущего обзора Замбия поддержала рекомендацию ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Замбию завершить процесс ее ратификации⁶.

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Замбия не представила в срок доклады по различным международным договорам в области прав человека, и вновь подтвердила свою готовность оказать техническую поддержку в представлении таких докладов⁷.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

7. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги выразил серьезную озабоченность тем, что Замбия не включила в свое внутреннее законодательство положения международных договоров по правам человека, участником которых она является⁸.

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Замбия придерживается дуалистического подхода и что для включения международных соглашений в национальное законодательство требуется отдельный процесс, предполагающий принятие законов в парламенте⁹.

9. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала обязательство правительства, отраженное в восьмом национальном плане развития на 2022–2026 годы, провести всеобъемлющую конституционную реформу и призвала правительство принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы билль о правах был расширен и охватывал, в частности, экономические, социальные и культурные права, экологические права, конкретные права лиц с инвалидностью, пожилых людей и других маргинализированных и уязвимых групп, а также содержал прямой запрет на применение смертной казни¹⁰.

10. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовала Замбии обеспечить включение явно выраженного признания права на достаточное питание в Конституцию¹¹. Она также рекомендовала принять основанные на правах человека законодательные акты о праве на питание с контрольными показателями и планами осуществления для каждого региона¹².

11. Отметив, что по итогам состоявшегося в 2016 году референдума, который не увенчался успехом, в статьи 11 и 23 Конституции не были внесены поправки в соответствии с ранее сделанными им рекомендациями, Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Замбии изучить альтернативные пути внесения поправок в эти статьи для их приведения в соответствие с Конвенцией, принять всеобъемлющие антидискриминационные юридические нормы, пересмотреть законодательство, которое может допускать прямые или косвенные формы дискриминации, и при необходимости ввести в действие пересмотренное законодательство¹³.

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила наличие обеспокоенности по поводу заявления правительства о проведении дополнительных консультаций по законопроекту о доступе к информации, поскольку это привело бы к неоправданной задержке в принятии законопроекта в качестве закона¹⁴.

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что кабинет министров одобрил законопроект о кодексе законов о детях и что он находится на рассмотрении парламента для принятия в качестве закона¹⁵.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

14. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовала Замбии обеспечить надлежащее функционирование независимого учреждения по надзору за соблюдением прав человека в соответствии с принципами, касающимися статуса

национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)¹⁶.

15. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность отсутствием официальной процедуры выбора и назначения членов Комиссии по правам человека Замбии, недостаточными бюджетными ресурсами, выделяемыми Комиссии, реальными или предполагаемыми конфликтами интересов ее членов, участвующих в политической деятельности, и недостаточным выполнением рекомендаций, предложенных Комиссией¹⁷. Комитет рекомендовал Замбии разработать и внедрить официальную процедуру выбора и назначения членов Комиссии, обеспечить, чтобы члены Комиссии работали на постоянной основе, что позволит им избегать конфликта интересов и выполнять рекомендации Комиссии¹⁸. Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам ребенка рекомендовали предоставить Комиссии надлежащие финансовые ресурсы для эффективного выполнения ею своего мандата¹⁹.

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2018 году Замбия создала национальный механизм отчетности и обеспечения последующих действий, однако кабинет министров еще не утвердил состав механизма. Страновая группа подтвердила свою готовность оказать помощь с целью обеспечения работы механизма²⁰.

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила полезность для полицейской службы Замбии непрерывного наращивания потенциала, включая расширенную подготовку всех сотрудников полиции по международным и внутренним правовым обязательствам государства в области прав человека²¹.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

18. Отметив, что расовая дискриминация и подстрекательство к расовой ненависти являются уголовно наказуемыми деяниями в соответствии со статьей 70 Уголовного кодекса, Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Замбии обеспечить, чтобы определение ненавистнических высказываний, закрепленное в Уголовном кодексе, полностью соответствовало статье 4 Конвенции и чтобы оно охватывало все признаки дискриминации, изложенные в статье 1 Конвенции²². Комитет также рекомендовал активизировать усилия по информированию общественности о расовой дискриминации и имеющихся средствах правовой и судебной защиты²³.

19. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание отметила, что в Замбии по-прежнему широко распространена дискриминация по гендерному признаку, ограничивающая возможности женщин иметь доступ к земле, образованию, кредитам и другим производственным активам²⁴. Она рекомендовала Замбии улучшить учет гендерной перспективы в институциональной и законодательной базе, касающейся стратегий в области продовольствия, безопасности питания и развития сельских районов, а также поддержать женщин-фермеров дополнительными стимулами, доступом к кредитам и другим сельскохозяйственным ресурсам²⁵.

20. Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь выразил обеспокоенность сообщениями о дискриминации по признаку цвета кожи, с которыми сталкиваются лица, живущие с альбинизмом, в частности в том, что касается осуществления их прав на образование, занятость и здравоохранение²⁶.

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность в связи с сообщениями о дискриминации и насилии, особенно в

отношении мигрантов и других перемещающихся лиц, а также лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей²⁷.

22. Комитет по правам ребенка рекомендовал активизировать усилия по ликвидации дискриминации в отношении детей, находящихся в неблагоприятном положении, и проводить работу по повышению осведомленности по вопросам дискриминации в отношении таких детей²⁸.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

23. В 2021 году Комитет по правам человека просил Замбию прокомментировать сообщение об увеличении числа смертных приговоров, вынесенных в 2019 году²⁹.

24. Комитет по правам человека просил Замбию ответить на утверждения о том, что ряд незаконных и произвольных убийств, совершенных сотрудниками сил безопасности, остаются безнаказанными, включая сообщения об убийствах членов оппозиционных партий, и на сообщения о высоком уровне политического насилия, совершаемого в отношении лидеров оппозиции, их сторонников и тех, кто, как полагают, придерживается взглядов, противоречащих мнению правительства³⁰.

25. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность сообщениями о случаях похищения, убийства и расчленения лиц, страдающих альбинизмом, в целях совершения ритуальных обрядов³¹. В 2018, 2020 и 2021 годах несколько мандатариев специальных процедур направили Замбии сообщения относительно утверждений об убийствах лиц с альбинизмом, нападениях на них, их расчленении, торговле частями их тел и осквернении могил³². Мандатарии указали на то, что эти нападения, как сообщается, связаны с пагубными ритуальными практиками и являются следствием невыполнения властями обязанности по защите лиц, входящих в группу риска. Они настоятельно призвали государство немедленно принять все необходимые меры для защиты лиц с альбинизмом³³. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Замбии гарантировать право на жизнь лиц с альбинизмом, активизировать усилия по обеспечению им равного доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и занятости. Он настоятельно призвал к принятию более эффективных мер для защиты лиц с альбинизмом, от насилия, похищений, дискриминации и стигматизации³⁴.

26. Комитет по правам человека просил Замбию прокомментировать полученную информацию о том, что условия содержания в тюрьмах остаются на уровне ниже минимально допустимого: для них характерны переполненность, плохая вентиляция, болезни, низкий уровень гигиены и ограниченный доступ к адекватной медицинской помощи, особенно для женщин-заключенных³⁵.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

27. Комитет по правам человека просил Замбию ответить на сообщения о чрезмерном использовании досудебного содержания под стражей³⁶.

28. Комитет по правам ребенка вновь выразил обеспокоенность тем, что специализированные детские суды и суды по семейным делам по-прежнему не функционируют, отделение по семейным делам судебной системы не располагает ресурсами для работы, Закон о правовой помощи не выполняется в полном объеме, детям не гарантировано бесплатное юридическое представительство, по-прежнему распространено чрезмерное использование содержания под стражей в ходе досудебного разбирательства и послесудебного производства, недостаточно используются внесудебные меры и в некоторых ситуациях дети содержатся под стражей вместе с взрослыми³⁷.

29. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Замбию ускорить начало работы судов по семейным делам, предоставить им достаточные ресурсы, назначить специальных судей по делам детей, обеспечить, чтобы эти судьи прошли соответствующую подготовку, ускорить выполнение Закона о правовой помощи, гарантировать предоставление правовой помощи детям, обеспечить, чтобы

содержание под стражей использовалось в качестве крайней меры, в течение как можно более короткого периода времени и регулярно пересматривалось с целью его отмены, осуществить национальную программу использования несудебных средств путем поощрения внесудебных мер и вынесения детям приговоров, не связанных с лишением свободы, а в тех случаях, когда лишение свободы оправдано в качестве крайней меры, обеспечить, чтобы дети не содержались под стражей вместе с взрослыми³⁸.

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Замбия разработала рекомендации по защите детей, являющихся жертвами и свидетелями в ходе судебных разбирательств, и выпустила пособие для прокуроров по судебному преследованию преступлений сексуального характера³⁹.

31. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Замбии признать расистские мотивы в качестве отягчающего обстоятельства в отношении всех деяний, наказуемых согласно Уголовному кодексу, и обеспечить, чтобы все случаи преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний становились объектом расследования и судебного преследования⁴⁰.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

32. Комитет по правам человека просил Замбию ответить на утверждения о том, что лидерам оппозиции было отказано в доступе в некоторые районы страны⁴¹, и на сообщения о том, что оппозиционным политическим партиям было отказано в доступе к государственным СМИ, некоторые частные радиостанции, как сообщают, были принуждены отказаться от трансляции программ с участием оппозиционных политических лидеров или пострадали в ходе трансляции таких программ, а лицензии на вещание некоторых теле- и радиостанций были приостановлены без соблюдения установленных процедур⁴².

33. Комитет по правам человека просил Замбию прокомментировать полученную информацию об оказании давления на религиозных лидеров со стороны политических представителей и представителей духовенства с тем, чтобы они позитивно отзывались о правительстве, и о возможности отказа отдельным лицам в карьерном росте и услугах в государственных и частных учреждениях, если они носят определенную религиозную одежду⁴³. Он просил Замбию ответить на утверждения о том, что власти расширили использование законов об уголовной ответственности за диффамацию, чтобы заставить замолчать критиков президента или судебной системы⁴⁴.

34. Комитет по правам человека просил Замбию разъяснить требование о предварительном уведомлении властей обо всех демонстрациях, а также ответить на утверждения о том, что власти часто заявляют, что такие мероприятия не имеют разрешения на проведение или отменяют их в последний момент. Он просил Замбию прокомментировать полученную информацию о том, что проведение мирных протестов против правительства и организованных оппозицией политических собраний часто ограничивается на основании Закона об охране общественного порядка и что во многих случаях подавление собраний приводило к произвольным арестам, повреждению имущества, физическим травмам и иногда к смертям⁴⁵.

35. В 2021 году Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение направила Замбии сообщение относительно Закона о кибербезопасности и киберпреступлениях. Она утверждала, что часть IX закона криминализирует ряд высказываний в Интернете, защищенных международным правом, и рекомендовала внести поправки в статью 69, которую она сочла чрезмерно широкой. Специальный докладчик призвала Замбию пересмотреть часть закона, касающуюся языка ненависти, чтобы его применение не приводило к необоснованному ограничению свободы выражения мнений⁴⁶.

5. Право на неприкосновенность частной жизни

36. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение выразила обеспокоенность тем, что введение широких надзорных полномочий без обеспечения достаточных гарантий не отвечает

критерию необходимости, предусмотренному Международным пактом о гражданских и политических правах⁴⁷.

6. Право на вступление в брак и семейную жизнь

37. Что касается детей, лишенных семейного окружения, то Комитет по правам ребенка рекомендовал постепенно отказаться от помещения таких детей в специальные учреждения, принять стратегию и план действий по деинституционализации и обеспечить, чтобы в соответствии с законопроектом о кодексе законов о детях помещение детей в возрасте до трех лет в специальные учреждения было запрещено⁴⁸.

7. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Замбия столкнулась с трудностями в осуществлении Закона о борьбе с торговлей людьми и обеспечении соблюдения международных и региональных документов, касающихся как торговли людьми, так и незаконного ввоза мигрантов⁴⁹.

39. Комитет по правам ребенка отметил увеличение числа детей, которые становятся жертвами коммерческой эксплуатации и торговли людьми. Он рекомендовал Замбии принять неотложные меры по расследованию, наказанию и предотвращению коммерческой эксплуатации, усилить подготовку специалистов, занимающихся выявлением и направлением в соответствующие структуры детей, ставших жертвами торговли людьми, и обеспечить эффективное направление в соответствующие структуры и поддержку таких детей⁵⁰.

40. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Замбии ускорить принятие нового национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, выделить достаточные ресурсы для его реализации межведомственному комитету по борьбе с торговлей людьми, обеспечить соблюдение законодательства по борьбе с торговлей людьми путем проведения расследований и обеспечения судебного преследования, а также выделить надлежащие ресурсы для создания приютов во всех провинциях⁵¹.

8. Право на социальное обеспечение

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя Замбия продолжает свои усилия по расширению социальной защиты путем выделения бюджетных средств в 2022 году, в частности, для обеспечения социальных денежных выплат, а также путем расширения охвата системы социального обеспечения и достойных условий труда на неформальный сектор экономики, большая часть населения не имеет доступа к социальной защите или обеспечению⁵².

42. Комитет по правам ребенка рекомендовал Замбии усилить меры по сокращению масштабов нищеты среди детей, в том числе путем разработки комплексной программы социальной защиты при надлежащем национальном финансировании, расширить и укрепить программу социальных денежных выплат с целью охвата большего числа детей и выполнения обязательств, а также обеспечить, чтобы дети, получающие социальные денежные выплаты, также были охвачены Национальной системой медицинского страхования⁵³.

9. Право на достаточный жизненный уровень

43. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание отметила, что доступ к достаточному и полноценному питанию по-прежнему является серьезной проблемой на большей части территории страны, при этом в наихудшем положении находятся женщины и дети в сельских районах. Проводимая правительством политика превращения ориентированного на экспорт крупномасштабного коммерческого сельского хозяйства в основной локомотив экономики в условиях слабой защиты земельных ресурсов чревата выдавливанием крестьян со своих земель, что в свою очередь может вынудить их прекратить сельхозпроизводство и будет иметь серьезные последствия для их права на питание⁵⁴.

44. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовала Замбии решить проблему наличия продовольствия путем дальнейшего оказания поддержки мелким производителям продуктов питания, обеспечения справедливого доступа к земле и другим производственным ресурсам и доступности продовольствия, расширения и обеспечения охвата школьным питанием до 100 % детей, уделения приоритетного внимания сельским районам и принятия упрощенной системы закупки сельскохозяйственной продукции у семейных и местных производителей, а также обеспечить надлежащее качество продовольствия путем разработки финансируемой комплексной политики в области питания для решения проблем задержки роста и истощения у детей и всех форм недостаточного питания⁵⁵.

45. Комитет по правам человека и Специальный докладчик по вопросу о праве на питание отметили двойную систему прав собственности, при которой землевладельцы на государственной земле пользуются полной защитой закона, в то время как лица, владеющие землей на основе обычного права, считаются держателями и пользователями, не имеющими такой же защиты, причем, по оценкам, от 85 % до 90 % земли находится в обычном владении⁵⁶. В связи с крупномасштабными инвестициями в сельское хозяйство общины также подвергаются переселению⁵⁷. Специальный докладчик рекомендовала Замбии принять инклюзивную национальную земельную политику, основанную на принципах прав человека, создать эффективный механизм мониторинга, обеспечить эффективную систему управления земельными ресурсами и эффективное применение законов и нормативных актов, внести поправки в Закон о землях и регистрации актов гражданского состояния с целью наделяния государственных и обычных земель равным статусом, и усилить защиту от принудительных выселений⁵⁸.

46. Комитет по правам ребенка рекомендовал Замбии обеспечить достаточный и устойчивый жизненный уровень для всех детей⁵⁹. Он также рекомендовал улучшить доступ детей к безопасной питьевой воде, санитарии, гигиене и охране окружающей среды, а также доступ к продуктам питания, их наличие и финансовую доступность⁶⁰.

47. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги отметил, что отключение услуг водоснабжения и санитарии из-за неспособности оплатить такие услуги представляет собой нарушение прав человека на воду и санитарные услуги⁶¹.

10. Право на здоровье

48. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Замбия находится в процессе укрепления своей системы медицинского обслуживания путем разработки национального стратегического плана в области охраны здоровья на 2022–2026 годы с целью обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения. Она высоко оценила последовательное увеличение Замбией расходов на здравоохранение, хотя они все еще ниже 15-процентного порога, установленного в Абуджийской декларации по проблеме ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других, связанных с ними инфекционных заболеваний⁶².

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций поблагодарила Замбию за продолжение инвестиций в подготовку медицинских работников, обладающих необходимыми клиническими и акушерскими навыками для эффективного оказания неотложной акушерской и неонатальной помощи, и обеспечение наличия оборудования для оказания этих услуг, однако отметила, что по-прежнему существуют проблемы с обеспечением равного доступа и высококачественного медицинского обслуживания⁶³.

50. Комитет по правам ребенка вновь выразил обеспокоенность ростом неонатальной смертности и высокими показателями перинатальной смертности и мертворождений, высокими показателями смертности среди детей в возрасте до пяти лет от предотвратимых заболеваний и состояний, высокими показателями истощения и неполноценного питания среди девочек-подростков, перебоями в обеспечении основными лекарствами и вакцинами, нехваткой квалифицированного персонала и учреждений неотложной акушерской и неонатальной помощи, низким

качеством услуг и инфраструктуры базовых служб общественного здравоохранения для детей, а также тем фактом, что подростки, в частности девочки, по-прежнему непропорционально подвержены заражению ВИЧ/СПИДом⁶⁴.

51. Комитет по правам ребенка рекомендовал Замбии повысить осведомленность о Национальной программе медицинского страхования, усилить меры по снижению уровня смертности среди детей в возрасте до пяти лет, выявить коренные причины неонатальной смертности и мертворождений, разработать программы медико-санитарных мероприятий для новорожденных, устранить основные причины истощения и неполноценного питания среди девочек-подростков, активизировать усилия по повышению качества базового медицинского обслуживания для всех детей, расширить предоставление основных лекарств и проведение иммунизации детей, обеспечить достаточное количество квалифицированного персонала и учреждений по уходу за новорожденными, усилить меры по предотвращению передачи ВИЧ от матери ребенку и расширить индивидуальные мероприятия, направленные на девочек-подростков⁶⁵.

52. Страновая группа Организация Объединенных Наций отметила, что ВИЧ усугубил неравенство во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), учитывая, что вероятность заражения ВИЧ у женщин почти в два раза выше, чем у мужчин, и что уровень инфицирования в городских районах в два раза выше, чем в сельской местности. Дети, живущие с ВИЧ, реже, чем взрослые, получают лечение, и показатели состояния их здоровья хуже⁶⁶.

53. Комитет по правам ребенка рекомендовал Замбии проанализировать эффективность комплексной учебной программы по сексуальному и репродуктивному здоровью для обеспечения того, чтобы все аспекты образования по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья стали частью обязательной школьной программы, разработать ориентированные на подростков мероприятия и улучшить доступ подростков к услугам по охране репродуктивного здоровья и смежным услугам⁶⁷.

11. Право на образование

54. Ссылаясь на соответствующие рекомендации предыдущего обзора, получившие поддержку Замбии, ЮНЕСКО отметила, что государственные расходы на образование, составлявшие в 2018 году 4,7 % валового внутреннего продукта, сократились до 3,7 % в 2020 году. Кроме того, в 2021 году расходы на образование снизились до 11,5 % от государственных расходов, при том что в 2018 году они составляли 17,1 %⁶⁸.

55. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность сохраняющимися высокими показателями отсева учащихся, особенно девочек, по причине подростковой беременности, детских браков, дискриминационной культурной практики и бедности, разницей в показателях зачисления и обучения в школе мальчиков и девочек, особенно в сельских районах, ограниченной инфраструктурой и низким качеством образования, низким уровнем базовых навыков грамотности и счета, сообщениями о сексуальном насилии в школах со стороны учителей, негативным воздействием пандемии COVID-19 на доступ к образованию, особенно для детей из бедных семей и детей с инвалидностью, неравенством в доступе к образованию детей младшего возраста, его качестве и стоимости, а также недостаточным финансированием образования детей младшего возраста⁶⁹.

56. Комитет по правам ребенка рекомендовал Замбии обеспечить эффективную реализацию всех позитивных реформ, включая выделение грантов на образование, оказание стипендиальной поддержки, расширение дошкольного образования путем создания недорогих общинных центров и введения бесплатного среднего образования, а также усилить помощь беременным подросткам для продолжения образования, устранить неравенство в показателях зачисления и исключения, обеспечить профессиональное развитие учителей и доступность школ для всех и их оснащенность соответствующей инфраструктурой, расследовать все случаи сексуального насилия в школах, наказывать виновных, обеспечить удобные для детей каналы предоставления

информации о нарушениях, обеспечить восстановление после пандемии путем создания более совершенной информационно-технологической инфраструктуры в школах и домах и расширить доступ к дошкольному образованию⁷⁰.

57. ЮНЕСКО отметила, что возраст окончания обязательного образования не установлен законом и что во избежание раннего отсева из школы необходимо установить минимальный возраст окончания школы в соответствии с рекомендацией по итогам предыдущего цикла обзора, которая получила поддержку Замбии⁷¹.

58. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность сохраняющимися различиями в доступе к качественному образованию и образовательным ресурсам для детей, проживающих в сельских районах, неформальных поселениях, на общинных фермах и в поселениях беженцев. Он рекомендовал Замбии гарантировать доступ ко всем уровням образования и образовательным ресурсам для всех детей без дискриминации и просил выделить ресурсы, необходимые для обеспечения качественного образования для всех детей⁷².

12. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

59. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание указала на значительную неравномерность экономического роста, отметив усиление неравенства доходов, а также на увеличение коэффициента Джини — показателя неравенства доходов — с 0,60 в 2006 году до 0,69 в 2015 году. По последнему показателю входит в десятку стран с наиболее высокими показателями неравенства доходов в мире. Рост показателя объясняется увеличением разрыва между городскими и сельскими районами⁷³.

60. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание указала, что выбранная Замбией модель развития, предполагающая экспортно-ориентированное экстенсивное сельское хозяйство, привела к обезлесению, конкурирующему спросу на водные ресурсы и расширению использования химических удобрений и пестицидов, что напрямую влияет на здоровье населения, на качество почвы и водных ресурсов⁷⁴. Вследствие высоких темпов обезлесения Замбия вошла в число 20 ведущих стран мира по выбросам парниковых газов⁷⁵.

61. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовала Замбии создать эффективную правовую и институциональную основу для охраны окружающей среды, которая защищала бы здоровье и предотвращала деградацию структуры почвы и загрязнение воды в результате интенсивного земледелия или крупномасштабного животноводства, а также законодательно ограничить опасное использование токсичных агрохимических веществ и поощрять органическое земледелие и агроэкологические методы⁷⁶. Комитет по правам ребенка рекомендовал стране снизить темпы обезлесения, улучшить устойчивое управление земельными ресурсами, диверсифицировать варианты получения средств к существованию, снизить уязвимость общин к изменению климата, в том числе с помощью климатически оптимизированного сельского хозяйства и использования возможностей леса в качестве источника средств к существованию, усилить меры по смягчению последствий и адаптации к засухам и наводнениям, обеспечить учет мнений детей при разработке политики, а также повысить готовность детей к изменению климата и стихийным бедствиям⁷⁷.

62. Комитет по правам ребенка вновь выразил обеспокоенность непредоставлением на регулярной основе оценок воздействия на окружающую среду в Агентство экологического менеджмента, воздействием на детей в Кабве высоких уровней свинца в районе бывшего рудника, мелкомасштабной добычей на бывшем руднике и незаконными операциями по добыче полезных ископаемых, последствиями добычи полезных ископаемых в Китве и других провинциях, а также активизацией горнодобывающей деятельности в отсутствие всеобъемлющей нормативно-правовой базы и системы обеспечения соблюдения требований⁷⁸. В 2021 году два мандатария специальных процедур направили Замбии сообщение, в котором излагалась

аналогичная озабоченность по поводу предполагаемых продолжающихся нарушений прав человека и экологически вредных последствий загрязнения свинцом в Кабве⁷⁹.

63. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Замбию разработать национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, создать нормативно-правовую базу для горнодобывающих компаний, разработать программу по устранению последствий загрязнения свинцом, проводить регулярный мониторинг уровня свинца в Кабве, обеспечить, чтобы прошедшие лечение дети не возвращались в загрязненные районы, обеспечить лицензирование и надзор мелкокомасштабных операций по добыче полезных ископаемых, использовать оценку воздействия на окружающую среду для определения зон безопасного доступа в Китве, обеспечить эффективные механизмы рассмотрения жалоб и средства правовой защиты в районах добычи полезных ископаемых, назначить ведущий государственный орган по вопросам социальной ответственности предприятий, а также обеспечить, чтобы доходы корпораций от добычи полезных ископаемых способствовали осуществлению Целей в области устойчивого развития⁸⁰. Два мандатария специальных процедур выразили мнение о необходимости принятия более решительных мер для обеспечения охраны здоровья, безопасности и благополучия местного населения⁸¹.

64. В 2019 году несколько мандатариев специальных процедур в своем качестве членов Рабочей группы III (Реформирование системы урегулирования споров между инвесторами и государствами) Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли направили Замбии сообщение. Они, в частности, указали на исключительную важность соответствия любой будущей реформы Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и другим международным нормам в области прав человека при сохранении достаточного пространства внутренней политики государства для выполнения обязательств в области прав человека⁸².

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

65. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на усилия, предпринимаемые Замбией для продвижения прав женщин в стране, расширение прав и возможностей женщин остается проблемой⁸³.

66. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность сохранением вредной традиционной практики в отношении женщин и девочек, такой как выплата родителям невесты «лоболы» (приданого), которая может быть приравнена к детскому и/или принудительному браку. Комитет рекомендовал Замбии проводить просветительские кампании в сельских общинах и районах, где широко распространена такая практика, как «лобола», предоставлять жертвам информацию о доступе к средствам судебной защиты и поощрять их сообщать о соответствующих случаях⁸⁴.

2. Дети

67. Комитет по правам ребенка отметил, что законопроект о кодексе законов о детях находится на стадии принятия парламентом. Он рекомендовал Замбии оперативно принять законопроект о кодексе законов о детях и обеспечить, чтобы в законопроекте были закреплены положения об участии детей во всех ситуациях и в принятии решений, которые их затрагивают⁸⁵. Он рекомендовал обновить национальную политику и план действий в интересах детей и разработать национальную стратегию в отношении участия детей⁸⁶.

68. Комитет по правам ребенка рекомендовал Замбии провести комплексную оценку бюджетных потребностей в областях, затрагивающих интересы детей, увеличить бюджетные ресурсы, выделяемые на осуществление прав детей, и

обеспечить защищенность бюджетных статей расходов на нужды детей в условиях кризиса⁸⁷.

69. Комитет по правам ребенка приветствовал разработку руководящих принципов определения наилучших интересов с целью создания стандартизированной процедуры для решения проблемы детей, находящихся в уязвимом положении. Он рекомендовал Замбии обеспечить включение принципа наилучших интересов ребенка в законодательство, касающееся детей, применять руководящие принципы во всех законодательных, административных и судебных процедурах и при принятии решений, затрагивающих интересы детей, а также обеспечить подготовку соответствующих специалистов по этому вопросу⁸⁸.

70. Комитет по правам ребенка вновь выразил обеспокоенность ростом насилия в отношении детей, в частности сексуального насилия, в том числе в Интернете⁸⁹. Он настоятельно призвал Замбию укрепить меры по искоренению всех форм насилия в отношении детей, обеспечить, чтобы обо всех случаях незамедлительно сообщалось, чтобы они расследовались и преследовались в судебном порядке, чтобы жертвам предоставлялись средства правовой защиты и поддержки, а виновные подвергались наказанию, проводить работу по повышению информированности в целях борьбы со стигматизацией детей, ставших жертвами сексуального насилия, усилить информационно-просветительскую работу с вовлечением в нее детей, предоставить подразделению полиции по поддержке жертв и универсальным центрам надлежащие ресурсы для реализации Закона о кибербезопасности и киберпреступности, назначить ответственных за предотвращение сексуального насилия над детьми в индустрии туризма и финансировать программу «Чайлдлайн»⁹⁰. Комитет рекомендовал запретить в законодательном порядке все формы насилия в отношении детей, включая телесные наказания, посредством принятия законопроекта о кодексе законов о детях и отменить право назначать предусмотренные в Законе о несовершеннолетних наказания⁹¹.

71. Комитет по правам ребенка рекомендовал Замбии определить, запретить и устранить опасные виды труда, при которых дети подвергаются воздействию экологического риска, определить, что представляет собой легкий труд, разрешенный для детей в возрасте от 13 до 15 лет, решить проблему широкого распространения детского труда, укрепить трудовую инспекцию и обеспечить, чтобы дети, выведенные из сферы трудовой деятельности, получали лечение и компенсацию и были зачислены в учреждения системы образования⁹². Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовала бороться с детским трудом в сельскохозяйственном секторе на уровне его коренных причин, которые связаны с контрактным фермерством. Она призвала предпринять профилактические меры и конкретные шаги по выявлению и выведению из состава рабочей силы детей, занимающихся наихудшими видами труда⁹³.

72. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность тем, что в Закон о браке, который предусматривает исключения, позволяющие вступать в брак лицам моложе 18 лет, и признает существование брака, заключенного согласно обычному праву, по достижении ребенком половой зрелости, не были внесены поправки⁹⁴. Комитет призвал Замбию обеспечить внесение поправок в Закон в соответствии с Конституцией и отменить все исключения, позволяющие вступать в брак лицам моложе 18 лет⁹⁵. Он рекомендовал выделить надлежащие ресурсы для осуществления национальной стратегии по искоренению детских браков и укрепить информационно-просветительскую работу и программы по борьбе с вредными последствиями детских браков⁹⁶.

73. Комитет по правам ребенка рекомендовал Замбии обеспечить, чтобы дети-интерсексы не подвергались ненужному медицинскому лечению без их согласия и чтобы жертвы имели доступ к правосудию, возмещению и компенсации⁹⁷.

3. Люди с инвалидностью

74. Комитет по правам ребенка призвал Замбию разработать всеобъемлющую стратегию по интеграции детей с инвалидностью, обеспечить практическое осуществление Закона о людях с инвалидностью путем доработки и реализации

нормативных документов в области образования, здравоохранения, труда и транспорта, обеспечить выделение достаточных ресурсов для эффективного учета проблем инвалидности, полностью реализовать руководящие принципы инклюзивного образования во всех школах, гарантировать обеспеченность школ и центров квалифицированными преподавателями и доступной инфраструктурой, проводить информационно-просветительскую работу по борьбе со стигматизацией, создать программы социальной защиты для финансирования ассистивных устройств и удовлетворения потребностей в реабилитации, обеспечить, чтобы дети не помещались в специализированные учреждения по причине их инвалидности, укрепить уход на базе семьи и общины, усилить меры по обеспечению доступа к здравоохранению и систематизировать сбор данных⁹⁸.

4. Коренные народы и меньшинства

75. Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил, что Замбия не признает существование в стране коренных народов, что ущемляет права коренных народов сан и хой, первых жителей Замбии, которые страдают от высокого уровня нищеты. Комитет выразил обеспокоенность сообщениями о том, что они не имеют доступа к своим исконным землям, образованию, жилью, занятости, здравоохранению и участию или представленности в политической жизни. Комитет рекомендовал Замбии признать полное право народов сан и хой на доступ к своим исконным землям и пользование ими⁹⁹.

5. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы

76. В 2020 году несколько мандатариев специальных процедур направили Замбии сообщение, касающееся признания виновными двух мужчин и вынесения им приговора, предусматривающего 15 лет тюремного заключения, за якобы имевшие место однополюе отношения по обоюдному согласию в нарушение их прав на частную жизнь, недискриминацию, здоровье и свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания. Мандатарии выразили обеспокоенность в связи с вынесением приговора, который, как представляется, был основан исключительно на сексуальной ориентации обвиняемых, а также в связи с тем, что законы, устанавливающие уголовную ответственность за содомию, оказывают дискриминационное и непропорционально негативное воздействие на лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, вступающих в отношения по обоюдному согласию, и пагубно влияют на осуществление и реализацию прав человека¹⁰⁰.

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

77. Комитет по правам человека просил Замбию прокомментировать полученную информацию о том, что около 10 000 признанных беженцев проживают в городских районах без необходимого вида на жительство или доступа к услугам¹⁰¹. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность ограничениями свободы передвижения беженцев и просителей убежища в поселениях, непредоставлением им автоматически права на трудоустройство, трудностями, с которыми сталкиваются беженцы при получении вида на жительство, отсутствием альтернативных вариантов переселения, а также не отвечающими стандартам условиями для беженцев и просителей убежища в лагерях¹⁰². Специальный докладчик по вопросу о праве на питание отметила, что беженцы и мигранты, сталкиваясь с ограничениями свободы передвижения и не имея автоматически права на трудоустройство, часто вынуждены искать ее в неформальном секторе экономики и сталкиваются с риском эксплуатации, злоупотреблений, задержания и длительного содержания под стражей¹⁰³.

78. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Замбии внести поправки в Закон о беженцах для обеспечения того, чтобы беженцы и просители убежища имели право на доступ к занятости, медицинскому обслуживанию и образованию и пользовались свободой передвижения и чтобы им предоставлялась защита от принудительного возвращения, а также разработать долгосрочную стратегию, обеспечивающую долгосрочное решение проблемы интеграции беженцев

на местах, улучшить материальные условия в лагерях беженцев и обеспечить, чтобы беженцы и просители убежища, проживающие в таких лагерях, имели достаточный уровень жизни и доступ к основным социальным услугам¹⁰⁴. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовала включить международные стандарты в национальные законы, гарантирующие беженцам и просителям убежища право на труд, доступ к медицинскому обслуживанию и образованию, а также на свободу передвижения¹⁰⁵.

79. Комитет по правам ребенка приветствовал создание национального механизма направления в соответствующие структуры и принятие руководящих принципов по определению наилучших интересов для оказания помощи детям-мигрантам. Он рекомендовал Замбии предоставить альтернативы центрам временного содержания мигрантов с целью прекращения содержания под стражей детей — просителей убежища, беженцев и мигрантов, обеспечить, чтобы при оценке возраста учитывались наилучшие интересы ребенка, и обеспечить финансирование национального механизма перенаправления¹⁰⁶.

7. Лица без гражданства

80. Комитет по правам ребенка приветствовал прогресс, достигнутый в налаживании процесса выдачи свидетельств о рождении в администрациях во всех провинциях, регистрации рождений в больницах и регистрации рождений и смертей с помощью Интегрированной национальной системы регистрации и информации. Он рекомендовал укрепить и ускорить развертывание этой системы и внести поправки в законодательство для предотвращения безгражданства и реагирования на него¹⁰⁷.

Примечания

- 1 [A/HRC/37/14](#), [A/HRC/37/14/Add.1](#) and [A/HRC/37/2](#).
- 2 [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 46.
- 3 [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), paras. 47 (a)–(e) and 21 (d). See also United Nations country team submission for the universal periodic review of Zambia, including information from the International Organization for Migration, the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the United Nations Children’s Fund, the United Nations Conference on Trade and Development, the United Nations Development Programme, the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees and the United Nations Population Fund, para. 2.
- 4 [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), para. 34 (d).
- 5 [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 121 (a).
- 6 Submission of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) for the universal periodic review of Zambia, paras. 11 and 19 (i). See also [A/HRC/37/14](#), para. 131.32 (Portugal); and [A/HRC/37/14/Add.1](#), para. 2 (b).
- 7 United Nations country team submission, para. 9.
- 8 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27046>, p. 2.
- 9 United Nations country team submission, para. 3.
- 10 *Ibid.*, para. 6.
- 11 [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 121 (c).
- 12 *Ibid.*, para. 121 (d).
- 13 [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), paras. 9, 11 and 12.
- 14 United Nations country team submission, para. 12. See also UNESCO submission, paras. 4 and 21.
- 15 United Nations country team submission, para. 14.
- 16 [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 128 (a).
- 17 [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), para. 13.
- 18 *Ibid.*, para. 14.
- 19 *Ibid.*; and [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 11. See also United Nations country team submission, para. 15; and [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 30.
- 20 United Nations country team submission, para. 8.
- 21 *Ibid.*, para. 26.
- 22 [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), paras. 17 and 18 (a).
- 23 *Ibid.*, para. 16.
- 24 [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 103.
- 25 *Ibid.*, para. 127 (a).
- 26 [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), para. 29.
- 27 United Nations country team submission, para. 18.

- 28 [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 18.
- 29 [CCPR/C/ZMB/Q/4](#), para. 11.
- 30 *Ibid.*, paras. 14 and 29.
- 31 [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), para. 29.
- 32 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23683>; <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25287>; and <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26815>.
- 33 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26815>, pp. 2–3.
- 34 [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), para. 30.
- 35 [CCPR/C/ZMB/Q/4](#), para. 16.
- 36 *Ibid.*, para. 20.
- 37 [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 43.
- 38 *Ibid.*, para. 44.
- 39 United Nations country team submission, para. 28.
- 40 [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), para. 18 (c)–(d).
- 41 [CCPR/C/ZMB/Q/4](#), para. 18.
- 42 *Ibid.*, para. 25.
- 43 *Ibid.*, para. 24.
- 44 *Ibid.*, para. 26.
- 45 *Ibid.*, para. 27.
- 46 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26374>, p. 2.
- 47 *Ibid.*, p. 4.
- 48 [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 27 (b)–(c).
- 49 United Nations country team submission, para. 30.
- 50 [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 42 (a)–(c).
- 51 [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), para. 32 (a)–(c) and (e).
- 52 United Nations country team submission, para. 37.
- 53 [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 36 (a)–(c).
- 54 [A/HRC/37/61/Add.1](#) paras. 118–119.
- 55 *Ibid.*, para. 123–125.
- 56 [CCPR/C/ZMB/Q/4](#), para. 7; and [A/HRC/37/61/Add.1](#), paras. 36–38.
- 57 [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 47.
- 58 *Ibid.*, para. 122 (a)–(e).
- 59 [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 36.
- 60 *Ibid.*, para. 36 (d).
- 61 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27046>.
- 62 United Nations country team submission, para. 40.
- 63 *Ibid.*, para. 42.
- 64 [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 31.
- 65 *Ibid.*, para. 32.
- 66 United Nations country team submission, para. 43.
- 67 [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 33 (a)–(c).
- 68 UNESCO submission, para. 12. See also [A/HRC/37/14](#), para. 129.69 (Togo), para. 129.70 (Pakistan) and para. 131.107 (Namibia); [A/HRC/37/14/Add.1](#), para. 2 (b) and United Nations country team submission, para. 47.
- 69 [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 37.
- 70 *Ibid.*, para. 38.
- 71 UNESCO submission, para. 16. See also [A/HRC/37/14](#), para. 131.91 (Slovakia); and [A/HRC/37/14/Add.1](#), para. 2 (b).
- 72 [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), paras. 27–28.
- 73 [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 9.
- 74 *Ibid.*, para. 94.
- 75 *Ibid.*, para. 95.
- 76 *Ibid.*, para. 126.
- 77 [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 35.
- 78 *Ibid.*, para. 14 (a)–(d).
- 79 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26405>.
- 80 [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 15 (a)–(e) and (g)–(h).
- 81 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26405>; See also United Nations country team submission, paras. 19–20.
- 82 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24430>.

-
- 83 United Nations country team submission, para. 54.
84 CERD/C/ZMB/CO/17-19, paras. 23–24.
85 CRC/C/ZAM/CO/5-7, paras. 6 and 20 (b).
86 Ibid., para. 7.
87 Ibid., para. 9 (a)–(b).
88 Ibid., para. 19.
89 Ibid., para. 23 (a).
90 Ibid., para. 24.
91 Ibid., para. 22 (a).
92 Ibid., para. 40.
93 A/HRC/37/61/Add.1 paras. 111–112, and 127 (b).
94 CRC/C/ZMB/CO/5-7, para. 16.
95 Ibid., para. 17.
96 Ibid., para. 25 (a)–(b). See also UNESCO submission, para. 17.
97 CRC/C/ZMB/CO/5-7, para. 25 (c).
98 Ibid., para. 30.
99 CERD/C/ZMB/CO/17-19, paras. 25–26.
100 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25057>.
101 CCPR/C/ZMB/Q/4, para. 23.
102 CERD/C/ZMB/CO/17-19, para. 33 (a) and (c)–(d).
103 A/HRC/37/61/Add.1, para. 116.
104 CERD/C/ZMB/CO/17-19 para. 34 (a)–(c).
105 A/HRC/37/61/Add.1, para. 127 (c).
106 CRC/C/ZMB/CO/5-7, para. 39.
107 Ibid., para. 21 (a) and (d). See also United Nations country team submission, para. 32.
-