



大会

Distr.: General
16 February 2023
Chinese
Original: English

人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十三届会议
2023年5月1日至12日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

汤加

* 本文件印发前未经正式编辑。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 报告的编写方法和过程	3
三. 上一轮普遍定期审议(2018年)的建议落实情况	4
四. 新问题和正在出现的问题	19
五. 挑战和国际合作	21
六. 结论	21

一. 引言

1. 汤加王国政府(汤加)高兴地向人权理事会普遍定期审议工作组第四十三届会议提交第四次国家报告。
2. 普遍定期审议工作组在 2018 年 1 月 15 日举行的第二十九届会议上审议了汤加王国的第三次国家报告。2018 年 1 月 10 日, 人权理事会选择安哥拉、斯洛伐克、阿拉伯联合酋长国作为三国小组, 协助开展对汤加的审议工作。
3. 汤加代表团由副总检察长 Sione Finau Sisifa 先生率领, 在司法部首席执行官 Susana Faletau 女士、汤加驻伦敦高级专员公署临时代办 Sonata Tupou 先生和检察总长办公室助理检察官 Akanesi Katoa 女士的陪同下, 介绍了汤加第三次国家报告。
4. 汤加与工作组进行互动对话期间, 共收到 110 项建议。在各国提出的建议中, 有 52 项建议是汤加可以接受的, 它们正在或已经得到汤加政府的落实。不过, 有 58 项建议就汤加的情况而言相当敏感, 因此予以推迟, 让汤加有充分的时间作回应。
5. 针对这 58 项被推迟的建议, 汤加进一步编写了声明。之后, 向人权理事会第三十八届会议提交供最后审议。
6. 人权理事会对后续提供的资料进行了审议, 然后以协商一致的方式通过了汤加的第三次国家报告。¹
7. 本报告介绍汤加自 2018 年 6 月 28 日以来取得的进展及其第四次国家报告。汤加是一个小岛屿发展中国家, 有着特殊且独特的情况。而且, 仍然面临全体小岛屿发展中国家共同面临的挑战。
8. 在此方面, 我们要强调, 有两次重大自然灾害影响了汤加的总体进步和发展, 尤其是人权领域的总体进步和发展。第一次是 2020 年以来在世界范围内爆发的 COVID-19 全球大流行。第二次是 2022 年发生的洪阿哈阿帕伊岛火山爆发和海啸, 它吞噬了生命, 毁坏了生计和财产。这些事件阻碍了汤加在所有方面取得进展, 对汤加履行人权承诺构成了挑战。
9. 尽管如此, 汤加仍然下大力气、尽己所能, 推进自身人权承诺和义务方面的工作。

二. 报告的编写方法和过程

A. 报告的编写方法

10. 根据汤加政府普遍定期审议工作组的任务,² 工作组主席由首相办公室担任, 首相办公室由首席秘书和内阁秘书作为代表。工作组重新启动, 主席于 2020 年、2021 年和 2022 年召开了一系列会议。司法部是汤加政府普遍定期审议工作组的秘书处, 负责协助和协调工作组的会议。³

11. 内阁当前设立的汤加政府普遍定期审议工作组，是汤加现有作为执行、报告和后续行动机制运转的政府机制。它提供了一个平台，让政府部委能够报告、讨论和协作，在政策一级推进人权承诺、义务和举措。除此之外，首相办公室国家规划司和统计局是汤加政府普遍定期审议工作组的组成成员，确保工作组的工作与汤加实施《2030 年可持续发展议程》的工作相互衔接。

12. 汤加统计局推出了《2019-2023 年国家统计发展战略》。这是汤加制定、监测和评估可持续发展目标人权指标的指导框架。

13. 为编写汤加的第四次国家报告并讨论人权事务和政府举措的进展情况，汤加政府普遍定期审议工作组把第四次国家报告列为工作组的常设优先议程项目。

B. 报告的编写过程

14. 汤加政府普遍定期审议工作组牵头编写了汤加的第四次国家报告。工作组集体指定了相关部委来负责落实上一周期的建议，并责成每个部委报告各自在落实针对汤加第三次国家报告所提建议方面取得的进展。

15. 各部委向汤加政府普遍定期审议工作组秘书处通报了所有相关最新情况。⁴ 此外，还于 2022 年 10 月和 2023 年 1 月举办了两次国家讲习班，让工作组成员能更好地理解建议、恰当地确定所在部委对落实建议的贡献。

16. 汤加政府普遍定期审议工作组指定了一个牵头机构⁵ 来撰写草案，然后在工作组内分发供审核，接下来提交国王陛下内阁作最后批准。就此，汤加在本报告第二部分介绍了迄今取得的进展。

三. 上一轮普遍定期审议(2018 年)的建议落实情况

17. 以下这一部分提供信息，展示为落实 2018 年上一轮普遍定期审议的建议而采取的措施。

A. 人权框架

1. 国家框架

继续采取有效措施，保护弱势群体的权利⁶

18. 汤加认为弱势群体包括老年人、妇女、儿童和残疾人。

19. 《汤加宪法》[第 1.01 章]规定，同一法律适用于所有阶层，不得为一个阶层颁布法律而不为另一个阶层颁布法律。⁷ 因此，同一法律也用于保护弱势群体的权利。

20. 2015 年，根据汤加政府《2015-2025 年战略发展框架二》中的弱势群体政策，在内政部设立了社会保护和残疾事务司。该司负责监测汤加政府为解决残疾人、老年人、贫困家庭和弱势儿童的权利问题所作的努力。

21. 汤加政府于 2021 年 5 月批准将汤加 70-79 岁老年人的社会福利政策补助金提高到每月 80 汤加潘加，将 80-100 岁老年人的社会福利政策补助金提高到每月

- 100 汤加潘加。《社会福利政策》适用于汤加塔布岛和外岛的所有老年人。迄今为止，共有 4 500 名老年人根据《社会福利政策》领取了福利金。
22. 《社会福利政策》还涵盖了汤加残疾人的社会福利，包括每月向生活条件一般的残疾人发放 50 汤加潘加津贴，每月向生活条件较差的残疾人发放 80 汤加潘加津贴，每月向生活条件恶劣的残疾人发放 100 汤加潘加津贴。截至 2023 年 1 月，共有 2 502 名残疾人享受到这项福利。
23. 汤加政府于 2020 年 8 月启动了《2020-2024 年国家长期护理战略计划》，⁸ 努力确保为汤加的老年人口提供适当的护理。
24. 《2010 年国家退休福利计划——社会福利》系根据《国家退休福利基金法》的条文制定，规定每月向 70 岁及以上的无业老年人最低支付 65.00 汤加潘加。⁹
25. 《汤加全民健康政策》由卫生部实施，为汤加各地包括老年人在内的所有群体提供免费医疗卫生和牙科服务。¹⁰
26. 汤加社会服务试点为汤加塔布岛和外岛提供服务，里面包括面向最需要帮助的老年人和残疾人推出居家护理方案。根据汤加社会服务试点，Ma'a Fafine mo e Famili 组织向汤加塔布岛和哈阿帕伊岛的 150 名老年人和残疾人安排了居家护理。¹¹
27. 老年人护理方案为多达 200 名最需要帮助的老年人安排了居家护理。方案在哈阿帕伊岛和汤加塔布岛实施。¹²
28. 基础设施部正在努力确保所有公共建筑都能方便轮椅出入。¹³ 最高法院制定了关于残疾人的内部政策，于 2020 年实施，以确保残疾人在诉诸法院时的需求得到满足。这项政策的主要目标是在可行范围内尽量确保：所有受雇于法院、来到法院、使用法院服务的人不会因为残疾受到任何歧视；残疾人的身心健康得到保护；所有人都能诉诸司法。
29. 世界银行的“汤加人技能和就业”项目¹⁴ 以发展项目为重点，而发展项目要改善贫困和弱势学生接受中等和高等教育的机会，促进汤加人向国内外劳动力市场上的工作过渡。
30. “通过有条件向贫困家庭学生转移现金以消除贫困方案”属于“汤加人技能和就业”项目，于 2019/2020 年启动。项目发展目标是改善汤加人的中学升学机会，促进汤加人向国内外劳动力市场上的工作过渡。加上接受资助用于缴纳学费的贫困家庭中学生，截至 2022 年 12 月，共有 3 880 人受益。
31. 2022 年 10 月和 12 月，儿基会向残疾儿童、残疾人和受洪阿哈阿帕伊岛火山爆发影响家庭进行了现金转移，每人最高 200 汤加潘加。
32. 关于妇女和儿童的权利，在本报告其他相关章节中讨论。

继续展开民主化进程，包括努力增强对公民享有公民权利的尊重，以确保平等充分享有基本人权¹⁵

33. 汤加继续推进民主改革，确保根据《宪法》明确划分行政、¹⁶ 司法¹⁷ 和立法权力。¹⁸

34. 汤加《宪法》规定了以下若干公民权利：

- (a) 人人享有公正审判权，法院应保持公正；¹⁹
- (b) 宗教自由；²⁰
- (c) 言论自由；²¹
- (d) 21 岁可以参加普选。²²

设立一个能够促进和保护汤加人权的国家人权机构，可获得充足的人力和财政资源以保障其恰当运营²³

35. 《反腐败专员法》[第 2.01 章]规定设立反腐败专员办公室，调查汤加境内的高层腐败。

36. 汤加于 2020 年成为《联合国反腐败公约》缔约国，正在参加《公约》规定的实施情况审议周期。

确保分配充足的资源，用以全面、顺利落实《修订的 2014-2018 年性别和发展问题国家政策》²⁴

37. 《汤加国家妇女赋权和性别平等政策》与《2019-2025 年战略行动计划》已发布，内政部为这一政策的实施工作划拨了预算。妇女事务司负责执行这项政策。

38. 《汤加国家妇女赋权和性别平等政策》的主要目标是促进性别平等，确保妇女和男子在所有领域、所有层面的发展和决策中都做出积极贡献、进行切实参与，为家庭谋幸福、为整个社会谋利益。²⁵

39. 2023 年 1 月，汤加统计局协助举办了关于编制和使用性别统计数据监测可持续发展目标和执行太平洋路线图的国家培训。这反映出汤加政府致力于实现性别平等，致力于利用性别数据，作为决策、监测和评价的参考信息。²⁶

40. 汤加坚决落实太平洋性别统计路线图。路线图提供了指导框架，以支持太平洋国家统计系统生成优质、恰当、及时的性别数据，以满足用户需求，促进性别平等。²⁷

继续努力在汤加建立更有效和透明的公共服务²⁸

41. 2018 年，修订了《公共服务法》，以确保各部委按财政年度提供年度报告，从而使涉及到各部委运作的财务事项，包括年度财务收支报表和资产负债表，与财政部向立法会提供的年度财务报告和预算报表相一致。²⁹

42. 2022 年，内阁批准了《公共服务部门性骚扰政策》，以确保公共服务委员会(作为雇主)采取适当步骤，保护公务员(其工作人员)免受职场骚扰，包括第三方的

骚扰。它还将为雇员(包括长期雇员、日薪工人、临时雇员、合同雇员、实习生和志愿者)、公务员和公共服务志愿者提供关于职场性骚扰的明确指导。

2. 国际框架

改善向联合国条约机构提交报告的情况,包括向消除种族歧视委员会和儿童权利委员会提交已经逾期的报告³⁰

43. 2019年5月,汤加向联合国儿童权利委员会提交并介绍了《儿童权利公约》初次报告。儿童权利委员会于2019年审议了初次报告,在委员会第八十一届会议(2019年5月13日至31日)上通过了初次报告。³¹

44. 教育和培训部是《儿童权利公约》的执行机构,目前正在与相关利益攸关方协商,编写汤加应于2023年12月提交儿童权利委员会的《儿童权利公约》报告。

45. 汤加政府认识到,必须更新逾期报告并向消除种族歧视委员会提交。

采用公开择优程序,选拔国家候选人参加联合国条约机构选举³²

46. 汤加政府目前在甄选国际机制的国家候选人时采用择优程序。候选人将提交国王陛下内阁核可和批准。内阁对候选人的核可和批准以才能为基础。

接受法律和实践中的歧视妇女问题工作组访问的请求³³

47. 汤加期待加强与联合国人权机制,包括人权理事会特别程序和普遍定期审议工作组的接触。

与支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金开展合作³⁴

48. 3名汤加妇女成为支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作自愿技术援助信托基金的受益对象。自愿技术援助信托基金的受益者之一是汤加第二次、第三次和当前第四次普遍定期审议报告的主要起草人。

结束批准《消除对妇女一切形式歧视公约》的进程,并重新审议所有可能的保留³⁵

49. 汤加设立了一个内阁小组委员会,以协调和促进汤加批准《消除对妇女一切形式歧视公约》。

50. 尽管汤加尚未批准《消除对妇女一切形式歧视公约》,但已执行了许多现行法律文书,从而加强了《消除对妇女一切形式歧视公约》的目标,例如:

(a) 汤加《2019-2025年妇女赋权和性别平等国家政策和战略行动计划》规定,其关键行动之一是制定一项关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的行动计划,以提高社区认识,开展部门协商,建设政府、非政府组织和教会的能力。³⁶

(b) 2022年,立法会通过了《刑事犯罪法》修正案,扩大“强奸”的定义,将数字强奸囊括进来。

(c) 汤加建立了许多反映《消除对妇女一切形式歧视公约》原则的法律框架、政策和机构，例如：

- 2019 年，汤加推出了《2019-2025 年汤加妇女赋权和性别平等国家政策和战略行动计划》。这项政策为政府和民间社会提出了一套经修订的已商定优先事项和指导方针，通过把性别视角纳入旨在确保男女享有平等权利、机会和福利的法律、政策和方案的制定过程，提高政府和民间社会处理性别问题、增进家庭福祉的能力。³⁷
- 2019 年，汤加开展了多指标类集调查。此项调查是关于世界各地妇女和女孩的、在统计学上可靠的、有国际可比性的最大数据来源。汤加多指标类集调查收集了关于健康、营养、儿童保护、教育、水、环境卫生、个人卫生以及家庭暴力等专题的数据，还提供了分类数据，以摸清差距，为旨在促进最弱势人口融入社会的政策给出参考信息。

(d) 2018 年成立家庭保护法律援助中心(中心)。中心现在隶属于司法部，有自己的专门预算来援助家庭暴力受害者。

(e) 中心与联合国开发计划署(开发署)合作开发了一个在线门户网站，让家庭暴力和性别暴力幸存者能够得到法律信息、用上报告机制。

(f) 根据《家庭保护法》[第 6.02 章]设立了家庭保护信托基金，从政府预算中拨款，用来预防家庭暴力。

继续努力批准国际文书，包括《国际刑事法院罗马规约》，与人权机制合作³⁸

51. 尽管汤加尚未批准《罗马规约》，但汤加是积极参加“批准和执行《罗马规约》问题圆桌会议”的 7 个太平洋岛屿国家之一。2019 年 5 月 31 日，圆桌会议由议员全球行动联盟与瓦努阿图政府、大韩民国和国际刑事法院合作，与欧盟对外行动署联手，在瓦努阿图维拉港召开。³⁹

正式废除死刑，包括通过批准旨在废除死刑的《公民及政治权利国际公约》及其《第二项任择议定书》⁴⁰

52. 死刑仍然是国家依法可采用的最高刑罚，仅在大约 26 年前对最恶劣的案件适用。目前，汤加决心实施宪法和政治改革，而且也在审议其他国际人权文书，这将进一步创造机会，就这一问题进行讨论和辩论。⁴¹

签署并加入汤加尚未加入的核心国际人权条约，即《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《禁止酷刑公约》⁴²

53. 英联邦太平洋议会人权小组工作会议促成在汤加举行一次讲习班，以协助汤加议员改进自身工作，在汤加增进人权，并提升对加入更多人权条约，比如《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》的信念。⁴³

54. 汤加法院继续适用《公民及政治权利国际公约》的原则，这从 R 诉 Vola [2005] 汤加 LR 404 号案可见一斑。在案中，汤加法院适用了《公民及政治权利国际公约》的原则，尽管汤加尚未批准《公约》。

55. 《经济社会文化权利国际公约》的原则已被纳入汤加法律，包括关于获得充足医疗保健权、受教育权以及享有体面住房、食物和住所权的法律，尽管汤加尚未批准《公约》。

56. 关于《经济社会文化权利国际公约》，立法会于 2020 年通过了《2020 年就业关系法》，为工作中的基本权利和原则，包括禁止强迫劳动、不受歧视、同工同酬和结社自由提供了保障。⁴⁴ 该法目前正在等待御准。

57. 汤加尚未签署《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，但正在实行《移民与可持续发展政策》。此项政策由汤加技术工作组制定，于 2021 年得到汤加政府的核可，里面融入了《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的一些原则，以法律手段增进国内、国际移民的惠益，最大限度减少国内、国际移民的成本，同时保护移民的权利和安全。⁴⁵

58. 汤加政府设立了一个内阁工作组来审查和研究汤加批准《禁止酷刑公约》的情况。这项最后审查正在等待内部最后批准，然后汤加就能继续着手批准《公约》。

59. 汤加邀请禁止酷刑公约倡议于 2019 年前来访问。2019 年 2 月，禁止酷刑公约倡议对汤加进行了高级别外交访问。访问的主要目的是支持和充实国家当局为批准《禁止酷刑公约》做准备的能力和专门知识。⁴⁶

60. 2019 年 2 月，汤加在斐济举行的禁止酷刑公约倡议高级别研讨会上表示，承诺批准《禁止酷刑公约》。⁴⁷

61. 内政部社会保护和残疾事务司就《残疾人权利公约》进行了广泛协商，目的在于使这项公约在汤加得到批准。协商囊括了所有残疾人权益倡导者和社会服务提供者、教会领袖、妇女、青年和非政府组织。协商还包括前往汤加塔布岛的不同地区访问，征求外岛意见。

批准国际劳工组织《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》，作为汤加政府对实现“可持续发展目标”具体目标 8.7 一贯承诺的一部分，批准劳工组织其他基本公约⁴⁸

62. 2020 年 8 月，汤加批准了劳工组织《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)。汤加是劳工组织最后一个也是第 100 个批准这项公约的成员国。⁴⁹ 第 182 号公约经过汤加批准后，成为劳工组织历史上唯一得到普遍批准的公约。

63. 《2020 年就业关系法》于 2020 年在立法会得到通过，目前已交国王陛下御准。《2020 年就业关系法》对以下方面作出了规定：

(a) 工作中的基本权利和原则，即禁止强迫劳动、不受歧视、同工同酬和自由结社；

(b) 关于禁止童工的条文，进一步申明汤加对执行第 182 号公约的持续承诺。

64. 2019 年，汤加发布了《2018 年汤加劳动力调查报告》。上一次汤加劳动力调查报告是在 2003 年进行的。《2018 年汤加劳动力调查报告》由汤加统计局、贸易和经济发展部、国际劳工组织(劳工组织)，经汤加政府的资助协作完成。下一次汤加劳动力调查报告安排在 2023 年。

65. 汤加发布了《2021 年汤加非正规企业调查报告》，这是贸易和经济发展部与太平洋私营部门发展倡议在汤加统计局的技术援助下进行的一项协作。汤加非正规企业调查报告的结果有助于确定和监测与实现可持续发展目标具体目标 8.7 有关的活动。

66. 汤加制定了首份《2018-2022 年体面工作国家方案》(《体面工作国家方案》)。《体面工作国家方案》是一个实用的规划拟定工具，依托与三方成员开展的一系列协商制定，包含针对计划采取的干预措施编写的战略。⁵⁰

67. 教育和培训部根据《教育法》[第 13.01 章]第 98(2)节，把汤加的义务教育年龄定为 4 至 18 岁。⁵¹

68. 贸易和经济发展部还与总检察长办公室协作，争取批准劳工组织《1973 年最低年龄公约》(第 138 号)。

批准和实施《残疾人权利公约》，支持按残疾情况分列可持续发展目标报告数据⁵²

69. 汤加统计局和内政部联合开展了一项行动，促成了《2018 年残疾情况调查报告》，着重报告汤加残疾人的状况。

70. 汤加《2021 年人口和住房普查》中有关于机能的问题。

71. 2019 年多指标类集调查包括按残疾状况分列的信息。

72. 这些普查和调查均遵循了残疾统计华盛顿小组问题集。

B. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视

通过专门法律，允许设立机制，打击性暴力和性别暴力，以及基于性取向和性别认同的歧视⁵³

73. 2013 年，颁布《家庭保护法》[第 6.02 章]，保护汤加所有人在家中免受基于性别的性暴力和性虐待，无论其性取向如何。

提出综合性反歧视立法，为所有人提供平等保护，包括残疾人等弱势群体，禁止一切理由的歧视，包括性取向和性别认同⁵⁴

74. 汤加《宪法》规定，所有人都受同样的法律管辖，不得为某一特定阶层制定法律。因此，汤加宪法承认人人平等。

75. 汤加继续推行政策和法律框架，提升包容程度，确保残疾人权利得到尊重和考虑。

76. 汤加虽然未针对弱势群体施行反歧视法律，但是汤加的文化规范和习俗提倡平等对待和尊重所有人，将之作为汤加社区家庭的一部分。

废除将同性成人自愿发生的性行为定为刑事犯罪的立法，加大力度消除基于性取向和性别认同对该目标个人的一切形式的歧视⁵⁵

77. 汤加 Leiti 协会是国内一个经注册的非政府组织，侧重于维护汤加男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者等群体的权益。该协会是受认可的非政府组织，正在积极参与有关汤加法律的公共协商。

78. 汤加 Leiti 协会是汤加消除暴力侵害妇女和女童行为 16 天行动全国指导委员会的成员，委员会受内政部妇女事务司领导。

79. 汤加 Leiti 协会继续与汤加卫生协会合作，促进性健康和生殖健康，包括计划生育和安全性交。

80. 2022 年，汤加立法会通过了《刑事犯罪法修正案》。该法目前正在等待御准，它重新界定了“强奸”的含义，纳入了肛门强奸和数字强奸。

2. 发展权

继续实施《2015-2025 年战略发展框架》，实现可持续的经济和社会发展⁵⁶

81. 政府所有部委每年均要向立法会提交一份部门规划，在里面写明各自的活动以及对于汤加战略发展框架和可持续发展目标的贡献。活动包括政府部委、司局和机构与经济、社会及文化权利有关的活动，包括健康权和受教育权、消除贫困和其他与人权有关的活动。

82. 部门规划由首相办公室下属的一个司——国家规划司进行监测和评估。政府部委、司局和机构负责每年提交两次监测和评价报告，在里面体现部委的活动情况以及对于战略发展框架二和可持续发展目标的贡献。

83. 汤加统计局要监测可持续发展目标指标，确保其遵守官方统计原则。

84. 本届政府必须批准四年任期内的政府优先事项。然后，将政府优先事项与战略发展框架二和可持续发展目标的具体成果对接。在收到政府部委、司局和机构提出的任何新倡议或优先点时，要把政府优先事项作为评估标准的一部分。

继续落实人权和可持续发展举措，酌情采用恰当的后续机制⁵⁷

85. 本报告前几节已对此作了阐述。

3. 环境问题

采取具体措施保护弱势群体，使之更能抵御气候变化和自然灾害的影响⁵⁸

86. 汤加战略发展框架二致力于针对自然灾害构建韧性和更加安全的平台，应对气候变化(热带气旋、海平面上升、海啸、全球大流行病等)带来的持续挑战，解决经济危机。

87. 2016 年, 汤加气候变化政策——2035 韧性汤加获批, 旨在寻求加强为减缓气候变化所作的努力、改善治理和带有参与性质的行动, 里面列出了一些具体目标, 包括每个沿海社区都有一个特别管理区和受保护沿海环境、经过重新设计且富有韧性的道路、富有韧性的房屋和社区会堂、无需依赖化石燃料的交通系统。⁵⁹

88. 2018 年,《2018-2028 年气候变化和灾害风险管理国家联合行动计划》获批。该计划符合汤加气候变化政策。这项政策的使命是凭借立足善治、崇尚包容、鼓励参与的办法, 建设知识丰富、积极主动的社区, 支持走强有力的可持续发展道路。

89. 内政部目前正在执行《洪阿哈阿帕伊岛火山爆发事件弱势群体灾后恢复计划》。

90. 教育部在汤加塔布岛所有小学圆满完成了海啸演习。

91. 在 COVID-19 封锁期间和洪阿哈阿帕伊岛火山爆发后, 教育部继续协助通过电台播放的学校教育节目。

92. 国家应急管理办公室和气象服务办公室成功地在汤加各地采购和安装了 21 个自动气象站, 更新和观测天气情况。2022 年, 汤加成功地安装了自然灾害早期预警系统。

93. 能源部接收并分发了 250 个太阳能路灯,《2020 年能源法》于 2022 年获得御准。

94. 关于生物多样性, 基于生态系统的办法来开发和保护生物多样性以及文化历史遗址等任何特别管理区, 30% 的工作已经完成。

95. 关于韧性渔业发展以及海洋和沿海生态系统养护, 包括特别管理区, 汤加建立了 64 个特别管理区, 其中 43 个受到洪阿哈阿帕伊岛火山爆发的影响。

96. 2018 年, 汤加统计局制定了汤加多层次贫困衡量标准, 以了解那些收入低、物质和社会条件差的群体, 从而更好地反映汤加的社会情况。

寻求所需的技术和财政援助, 充分应对气候变化挑战、减少风险并实施灾害预警系统⁶⁰

97. 汤加在应对气候变化挑战方面得到了大量技术和财政援助, 有的来自以下机构:

- (a) 绿色气候基金;
- (b) 2020 年气候韧性和运输项目(世界银行);
- (c) 全球环境基金;
- (d) 气候变化信托基金;
- (e) 韦特研究所协助汤加制定《国家海洋政策》;

(f) 安全学校方案，旨在建设更安全的学校设施，以抵御自然灾害和应对气候变化的冲击；

(g) “汤加人技能和就业”项目，旨在向育有子女的人员提供资助。

C. 公民权利和政治权利

1. 生命权

废除死刑⁶¹

98. 死刑仍然是国家依法可采用的最高刑罚，仅在大约 26 年前对最恶劣的案件适用。目前，汤加决心实施宪法和政治改革，而且也在审议其他国际人权文书，这将进一步创造机会，就这一问题进行讨论和辩论。⁶²

2. 自由权和人身安全

废除允许体罚的条款⁶³

99. 禁止酷刑是习惯国际法的一部分，也是一项规则。国家无论是否加入《禁止酷刑公约》等各项条约，都不得予以克减。汤加的判例法，比如 Fangupo 诉 R 案，⁶⁴ 认为鞭刑违法。

100. 《教育法》禁止在任何学校使用体罚。⁶⁵

101. 《家庭保护法》[第 6.02 章]保护妇女和儿童免受虐待和体罚。

继续将《联合国关于女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施的规则》(也称《曼谷规则》)纳入立法⁶⁶

102. 监狱局有一名法律干事为监狱局的运作提供协助。

103. 《监狱法》规定女性囚犯与男性囚犯分开关押。

104. 监狱部的内部政策允许已育囚犯在监狱服刑期间母乳喂养新生儿。

105. 司法和监狱部目前正在审查《监狱法》，使之与《曼谷规则》规定的措施相符。

3. 司法和执法

制定更宽泛的法律援助制度，为穷人被告提供免费的法律顾问⁶⁷

106. 目前，正在由司法部实施青年分流计划，并且把建设青年被告人(14-18 岁)法律中心作为一个优先事项。

107. 家庭保护法律援助中心的任务是面向家庭暴力幸存者提供免费法律服务，不过，现在正在讨论将来要扩大该中心的任务。

108. 家庭保护法律援助中心也是巡回法院的组成部分，为家庭暴力幸存者提供免费法律服务。

109. 2022 年，汤加推出了“权利、赋能和凝聚力”项目。这一项目的主要举措是缩小差距，为此采用的方法是确保公民能够得到各个方面的公共服务，包括行政登记、民事和刑事法律程序、医疗卫生、性别暴力相关社会服务(含咨询和转介)、教育和商业程序。⁶⁸ “权利、赋能和凝聚力”项目还开通了一条帮助热线，公民可以就自己的需要进行联系和咨询。

4. 意见和表达自由

采取措施加强对表达自由的保护，包括保障公共和私营媒体的独立性⁶⁹

110. 2020 年，在太平洋媒体援助计划的帮扶下，成立了女性媒体人协会。女性媒体人协会继续积极开会讨论女性媒体人面临的共同问题和挑战。

111. 汤加媒体协会协助举办双月讲习班，由总检察长、警务专员等政府高级官员发表重要讲话。这反映出政府对汤加媒体协会的支持。

5. 参与政治和公共生活

进一步加强公民，包括民间组织机构，参与立法、监管、国家规划和预算编制流程的机制⁷⁰

112. 立法会网站公布了立法会讨论的所有法案、条例和议会报告，并邀请公众提出关于法案当前版本的任何问题。

113. 国际人权公约必须经过密集的公开协商。大众可在协商期间提出保留意见。

114. 立法会的审议和讨论情况可通过电台等不同媒介予以公开。关于政府预算的讨论也不例外。

115. 各种不同的青年议会项目增加了青年在立法过程中的发言权。

6. 禁止强迫劳动、贩运和一切形式的奴役

解决贩卖妇女和儿童问题⁷¹

116. 《2022 年汤加人口贩运报告》指出，汤加还在第 2 级观察名单上。汤加没有完全达到消除贩运人口的最低标准，但正在为此作出重大努力。⁷²

117. 汤加设立了移民援助和保护技术工作组，由外交部(移民司)主持，以评估汤加保护弱势移民、防止人口贩运偷运行为的能力。

118. 《汤加移民与可持续发展政策》由汤加移民技术工作组制定，于 2020 年推出，该政策的主要目标之一是打击汤加境内的人口贩运。这包括通过研究、提高公众认识、建设政府能力来预防人口贩运。⁷³

119. 汤加民间社会论坛与亚洲基金会协作，促成了一次关于贩运人口问题——汤加灾后形势的讲习班。讲习班的主要目标是快速评估汤加的灾后人口贩运问题，指出灾害往往会引发人口贩运风险、强迫劳动和移民活动。⁷⁴

120. 汤加警方协助于 2022 年 8 月在斐济苏瓦启动“太平洋区域倡议和支持有效打击贩运人口行为”。⁷⁵

121. 汤加是美国打击太平洋地区人口贩运行为新项目的一部分。这一项目的主要目的是减少贩运发生率和脆弱性，为此加强机制和战略来预防贩运行为、改善受害者保护服务、增加获得法律服务和救济的渠道。⁷⁶

122. 汤加民间社会论坛与政府机构密切合作，协助汤加举办有关贩运人口问题的讲习班。

123. 《2020 年就业关系法》规定，⁷⁷ 任何人威逼、获取或雇用他人强迫劳动的，即构成犯罪，⁷⁸ 可处以最高 50 000 汤加潘加罚款或最多 2 年监禁。⁷⁹

D. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和享有公正良好工作条件权

执行一个官方的从业女性支持系统，同时思考最低工资和产假等基本问题⁸⁰

124. 《2020 年就业关系法》于 2020 年获得立法会通过，目前正在等待御准。根据该法，将设立委员会来审查汤加的最低工资。

125. 公务员制度委员会允许女性公务员休 3 个月产假、男性公务员休 5 天陪产假。⁸¹ 不过，这对私营部门来说仍是一项挑战，私营部门只提供最多 1 个月带薪假。

126. 2021 年 2 月 4 日，推出《汤加劳动力流动政策》，允许更多妇女参加新西兰和澳大利亚园艺、肉类加工、建筑、旅游和接待业的劳动力流动计划。

127. 汤加劳动人口现有统计数据摘要见附件 1 中的表 1：汤加的劳动人口。

2. 社会保障权

从业女性的福利作出努力，包括通过法律保障产假⁸²

128. 社会保险通过缴费型养老金计划提供。但是，这一计划仅限于正规雇员，不涵盖非正规经济部门的大多数工作人员，未囊括在业贫困人口。

129. 汤加实行缴费型医疗保险计划。

3. 健康权

实施措施加强普及医疗服务，包括生殖健康⁸³

130. 汤加卫生部门的运作仍遵循若干法律，包括《公共卫生法》[第 12.15 章]、《卫生服务法》[第 12.06 章]、《医疗、牙科及专职医疗人员法》[2021 年第 9 号法]、《精神卫生法》[第 12.10 章]、《烟草控制法》[第 12.17 章]、《护士、护理医生和助产士法》[2021 年第 10 号法]，汤加的医疗卫生服务继续接受其他法律的规制和监测。

131. 卫生部公共卫生司负责向育龄妇女提供医疗卫生和健康促进服务、计划生育、免疫服务、产前产后儿童保健服务(儿童医疗卫生)。⁸⁴

132. 卫生部还致力于制定和加强基于性别的包容性举措和服务，以解决性别暴力、暴力侵害妇女和女童行为以及残疾问题。⁸⁵

133. 关于获得保健和医疗卫生服务，辖区卫生中心正在开展提高认识运动，而且继续提供基本医疗卫生服务，包括产前产后护理。

134. 关于精神卫生管理，太平洋医学协会在洪阿哈阿帕伊岛火山爆发后向卫生部提供了协助，在受影响社区开展了咨询，提高了对精神卫生重要性的认识。卫生部拟继续在汤加促进火山爆发后人员精神卫生管理工作。

135. 2021年4月，卫生部成功在全国范围内推出 COVID-19 疫苗。⁸⁶ 将近 89.8% 的人口接种了第一剂疫苗，75.6% 的人口已全程接种疫苗。⁸⁷

136. 2020年，卫生部还推出了卫生部 COVID-19 准备和应对计划，确保建立适当的机制来处理汤加 COVID-19 爆发的局面。

137. 2021年11月，卫生部启动了国家卫生信息系统。这是太平洋地区首个综合国家卫生信息系统。该系统将更好地保护卫生部收集的个人健康信息，更高效地护理患者，从而更好地保障患者的安全。

4. 受教育权

设立一个教育政策框架实施情况监管和报告系统⁸⁸

138. 2019年，完成了《2004-2019年汤加教育政策框架》的实施工作。这一框架的主要目的是提供一套指导方针、搭建一个框架、营造一个环境，促进汤加教育部门未来的发展。⁸⁹

139. 《2020年教育政策框架》草案由教育和培训部制定，是整个教育系统的总体框架，就监测报告制度和研究学习制度提出了建议。《2020年教育政策框架》目前正在等待内阁核可；尽管如此，仍要肯定教育和培训部为监测教育情况、建立框架所做的努力。

140. 2022年8月，内阁核可了适用于所有公立、非公立学校的国家考试和评估政策。这项政策从整体角度来考虑在整个教育系统的考试和评估中有哪些事项需要审查。

141. 《教育法》禁止在学校使用任何形式的体罚。⁹⁰

142. 目前，正在审查《教育法》，确保其符合基于成果的课程大纲。

143. 汤加还废除了5年级国家考试，而且把6年级期末的选拔考试推迟到8年级期末。

144. 目前，教育和培训部正在儿童基金会的协助下，审查《2007年包容性教育政策》。

145. 然而，必须指出，《教育法》[第 13.01 章]第二十一部分涵盖了包容性教育。这项工作目前由教育和培训部实施。所有儿童，包括有特殊需要的儿童都能获得优质教育。

146. 2022 年 11 月，教育部推出了新的《幼儿教育框架》。迄今为止，汤加有 106 个幼儿教育中心，其中 47 个由教育和培训部运营。

147. 2019 年多指标类集调查⁹¹ 显示，1-14 岁儿童中有 87% 被母亲或照护人以某种形式体罚过。

E. 特定群体的权利

1. 妇女

设立一个机制，促进协调和加强各种处理歧视妇女行为的机构，同时考虑到汤加仍未设立一个《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》规定的机构⁹²

148. 内阁批准实施《公共服务部门性骚扰政策》。

149. 2020 年，汤加警察局以性骚扰为由成功解雇了相关汤加警察。

促进和加强妇女参与各级政治生活和决策的努力⁹³

150. 议会每年举行“妇女在议会”会议，提高认识并鼓励妇女参与政治生活。

促进并加强努力，推动妇女参与各级正式决策⁹⁴

151. 在汤加的村庄，妇女可加入村委员会，特别管理区由村委员会决定。

152. 妇女在地方政府层面上担任地区和城镇官员的职务。

153. 政府高级职位大多由妇女担任。

154. 汤加妇女还在区域和国际组织中担任高级职务。

155. 必须指出，汤加注册执业律师多是女性。⁹⁵

156. 下文概述了汤加妇女在司法部门取得的成就：

(a) 2018 年，汤加任命了首位符合法律资格的女性治安法官。

(b) 2022 年 8 月，汤加任命了最高法院首位女性代理法官。⁹⁶

(c) 2022 年 7 月，汤加任命了最高法院首位女性常任法官。⁹⁷

(d) 目前，汤加有两位女性高级治安法官在治安法院任职。

157. 汤加现任皇家律师全部是根据 2020 年第 1 号程序指示⁹⁸ 任命的女性。

采取所有必要措施，确保有效实施《家庭保护法》[第 6.02 章]，并尤其关注法律和文化意识提高活动⁹⁹

158. 汤加虽然尚未批准《消除对妇女一切形式歧视公约》，但通过各种法律承认了《消除对妇女一切形式歧视公约》的基本原则。因此，汤加正在与相关利益攸

关方就汤加对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留进行协商。围绕强奸的定义提出的《刑事犯罪法》修正案正在等待御准。

159. 根据《家庭保护法》，持续为家庭保护法律援助中心和内政部实施提高认识方案，尤其是在每年的司法周、16日行动和“权利、赋能和凝聚力”活动期间。《家庭保护法》要求负责实施该法的利益攸关方发起运动，提高对《家庭保护法》的认识。多年来，利益攸关方始终坚持开展此项运动。

160. 2020年，家庭保护法律援助中心走进学校(所有男校)和家庭(霍马)，进一步教育肇事者，并提高对2013年《家庭暴力法》所列罪行的认识，以改变家庭暴力行为。

161. 尽管现行《土地法》禁止妇女作为注册所有人持有或继承土地，但它确实允许妇女以租赁方式、以丧偶为由持有土地。

2. 儿童

采取其他步骤废除童婚，包括为此将最低结婚年龄提至18岁¹⁰⁰

162. 通过汤加国家儿童保护政策委员会(内阁于2021年设立)，汤加设法(与奥克兰理工大学协作)拟写了专门用于保护儿童包括残疾儿童的儿童保护政策草案。它承认性别平等以及对儿童抚养采取反歧视的方针，鼓励把早期干预和不伤害儿童作为指导原则之一。与此同时，汤加仍然承认Nofo‘a Kainga(在家庭中生活)等文化价值观以及汤加价值观的四大黄金支柱。

163. 汤加2021年人口普查表明，在2021年人口普查前两周，生病/受伤并通过现代或传统药物或传统治疗师进行自我治疗的儿童占29.5%。必须指出，统计数字只反映了生病/受伤并寻求救治者所占百分比，但不包括虽生病/受伤但未寻求救治者。¹⁰¹

164. 在汤加，《出生、死亡和婚姻法》允许年满15岁者经父母同意后结婚。目前，正在就《出生、死亡和婚姻法》进行审查，准备将现行结婚年龄提高到18岁。从之前进行的协商来看，这遭到教会领袖反对，不过，今年在汤加国家儿童保护政策委员会会议上，公众成员对年龄从15岁提高到18岁一事表示关切。

165. 关于《青年发展计划》——“汤加司法部门支持方案”的一个主要组成部分，内阁已批准试行《青年发展计划》，《青年司法法》正在起草过程中，《缓刑法案》也朝着全面实施/建立少年司法制度取得进展。在附件中，表2专门展示了儿童(0-17岁)情况。

166. 2021年人口普查发现，在2021年人口普查前两周，生病/受伤并通过现代或传统药物或传统治疗师自我治疗的儿童比例为29.5%。

3. 残疾人

继续审议并加强相关立法、政策和方案，为残疾人提供更多保护、服务和充分参与汤加社会的机会¹⁰²

167. 司法部制定了《2020 年残疾人政策》，确保所有受雇于法院或使用法院服务的人不因身体或精神残疾而受到任何形式的歧视。

168. 教育部出台了《包容性教育政策》。这项政策目前正在接受儿童基金会的审查，但已纳入《教育法》。

169. 上一次的于 2018 年开展的人口普查显示，汤加 7.6% 的人口有残疾。

170. 有一个主要发展是，残疾福利现金援助计划下的津贴由 75 汤加潘加增至 100 汤加潘加(2022 年 7 月)。

171. 照护者也有权根据这一计划领取津贴(政府部分缴款)。

172. 关于《残疾人权利公约》批准情况，汤加和外岛多年来进行了广泛协商。立法审查已经完成，批准《公约》一事尚未得到内阁核准，正在等待内政部/首相办公室的确认。

173. 关于《国家社会保障政策》，目前处于确定范围阶段，正在与利益攸关方协商，以便拟写草案。

174. 关于主要项目——老年护理设施的发展，内政部已争取到按月提供的资金，目前正在确定地点并安排后勤。内政部将进一步提供信息，介绍残疾服务——早期发现儿童残疾情况的详情。

175. 《2020 年就业关系法》就平等就业机会作出了规定，禁止以残疾等原因进行歧视。¹⁰³

四. 新问题和正在出现的问题

A. 全球大流行病防范与个人人权

176. COVID-19 全球大流行给落实人权带来了新的重大挑战。经平衡人权保护与个人权利之间的关系，采取了紧急措施保护汤加人的安全和福祉，在很大程度上影响到汤加人的人权。

177. 2020 年，汤加根据《应急管理法》[第 7.02 章]和《公共卫生法》[第 12.15 章]宣布进入紧急状态，还下达了公共卫生紧急命令。因此，限制措施实施了两年半。它们包括关闭汤加边境、宵禁、戴口罩、限制和禁止集会等措施。

178. 全球大流行病在汤加造成的影响对资源构成了威胁。在汤加，经济、社会及文化权利由于大流行病及其经济后果而发生倒退。

179. 因全球大流行病而实行的限制措施威胁到汤加人民的权利。例如：

(a) **受教育权**，由于 COVID-19 在汤加社区爆发，2022 年 2 月至 6 月学校关闭。教育和培训部推动实行了一项 COVID-19 期间教育方案，包括为小学提供电台广播课程，为中学和大学推出线上课程。非公立学校也实施了自己的 COVID-19 期间教育方案，包括 ZOOM 课堂和线上课堂；

(b) **医疗保健权**，维奥拉医院对进入医院实行了严格约束，这限制了非传染性疾病患者获得医疗保健的机会；

(c) **行动权**，2020 年 3 月至 2022 年 8 月，汤加在国内实施宵禁；2020 年 3 月至 2022 年 8 月，汤加对国际旅行者关闭了边境。这限制了人民自由行动的权利；

(d) **就业权**，因为实行了宵禁和限制，私营部门大多数公司倒闭，许多雇员失去了工作和收入。

B. 自然灾害和流离失所问题

180. 2022 年 1 月 15 日，洪阿哈阿帕伊岛火山爆发，引发的海啸和洒落的火山灰摧毁了汤加大范围的基础设施，造成生命生计损失，导致人员流离失所。弱势群体特别是残疾人、妇女和儿童有可能因为流离失所而面临风险。汤加在捐助伙伴的援助下，能够照顾到这一情况，确保妇女、儿童和残疾人在重建家园期间获得基本必需品和适当的临时住所。

C. 经济发展、就业和社会挑战

181. 自 2009 年以来，汤加与澳大利亚和新西兰就劳动力流动计划达成了正式安排。许多汤加人在这些国家的劳动部门就业，有的从事水果采摘，有的进入肉类行业。

182. 虽然这个机会带来的汇款大幅促进了汤加的经济，但家庭分离在汤加造成了许多社会问题，首先是家庭分离导致家庭单位破裂，引发了不忠行为，致使父母缺位，使儿童受到影响。汤加正在与澳大利亚和新西兰密切合作，确定解决问题的办法。

183. 这个机会也对汤加的劳动力供应构成威胁，贸易和经济发展部劳工司目前正在完成《汤加劳动力流动供应管理战略》的制定工作，确定汤加推进劳动力流动的优先部门。

D. 小岛屿发展中国家的权利和全球倡议

184. 汤加是太平洋小岛屿发展中国家，一向支持围绕土著人民和地方社区的权利、小岛屿发展中国家在气候变化、自然灾害或海平面上升背景下的权利、确保今世后代的权利不受气候变化不利影响之必要性提出的全球倡议。在此方面，汤加提及由太平洋地区国家提出、待联合国大会通过的关于请国际法院提出咨询意见的决议，联合国大会第六委员会正在就海平面上升和国际法方面的影响进行的讨论，以及联合国气候变化框架内损失和损害问题华沙国际机制。

五. 挑战和国际合作

185. 在落实人权方面，仍将遇到挑战。汤加欢迎为汤加的人权举措所涉及的任何事项上提供的一切援助。尽管如此，汤加认可经由捐助伙伴和非政府组织提供的持续援助。

利用统计数据量化人权进展

186. 《2030 年可持续发展议程》表明，迫切需要运用数据和统计资料作出知情决策。为衡量汤加在处理国家人权议程方面取得的进展，相关的国家人权组织需要加强与汤加统计局的协作，摸清数据差距和所需信息，协助汤加人权议程向前推进。

187. 量化人权信息，特别是针对可持续发展目标指标量化人权信息，是汤加希望看到进一步合作和援助的领域。

六. 结论

188. 汤加继续在履行人权承诺方面取得进展。承认每一个汤加人的权利，对汤加的总体发展目标，进而对《2030 年可持续发展议程》，有重大推动作用。

注释

¹ A/HRC/DEC/38/102.

² Established by His Majesty's Cabinet on 20 May 2020. The role of the UPR Working Group is to monitor the implementation of the UPR Recommendations in the relevant MDAs. The UPR Working Group is comprised of the following Ministries, Departments and Agencies, Chairperson, Prime Minister's Office, Deputy Chairperson, Ministry for Foreign Affairs, Ministry of Internal Affairs, Attorney General's Office, Ministry of Justice, Statistics Department, Ministry of Health, Ministry of Police, Ministry of Fisheries and Tonga Police. It is important to note that the Attorney General's Office recently established an International Law Division focused on assisting Government Ministries with treaty negotiations and reporting obligations.

³ Recommendation 93.1 (Portugal).

⁴ Ministry of Justice of the Government of the Kingdom of Tonga holds the role as Secretariat to the UPR WG.

⁵ The leads draftsmen is the Attorney General's Office.

⁶ Recommendation 93.13 (China) and Recommendation 93.14 (Bolivarian Republic of Venezuela).

⁷ Clause 4, Act of the Constitution of Tonga [Cap.1.01].

⁸ Asian Development Bank, Country Diagnostic Study on Long- Term Care in Tonga (2021), 24.

⁹ Asian Development Bank, Country Diagnostic Study on Long- Term Care in Tonga (2021), 24.

¹⁰ Asian Development Bank, Country Diagnostic Study on Long- Term Care in Tonga (2021), 24.

¹¹ Asian Development Bank, Country Diagnostic Study on Long- Term Care in Tonga (2021), 24.

¹² Asian Development Bank, Country Diagnostic Study on Long- Term Care in Tonga (2021), 24.

¹³ Asian Development Bank, Country Diagnostic Study on Long- Term Care in Tonga (2021), 24.

- ¹⁴ <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2018/11/21/skills-and-employment-project-kicks-off-in-tonga>.
- ¹⁵ Recommendation 93.11 (Indonesia).
- ¹⁶ Clause 51, Constitution of Tonga (Cap.1.01).
- ¹⁷ Clause 84, Constitution of Tonga (Cap.1.01).
- ¹⁸ Clause 56, Constitution of Tonga (Cap.1.01).
- ¹⁹ Clause 14 and 15, Constitution of Tonga (Cap 1.01).
- ²⁰ Clause 5, Constitution of Tonga (Cap.1.01).
- ²¹ Clause 7, Constitution of Tonga (Cap.1.01). *Lali Media v 'Utoikamanu [2003] Tonga LR 16*.
- ²² Clause 64, Constitution of Tonga (Cap.1.01) and Electoral Act (Cap.2.03).
- ²³ Recommendations 93.17 (Mexico), 93.18 (Turkey), 93.19 (Uruguay), 93.20 (France), 94.34 (Portugal, Sierra Leone, Timor Leste, Ukraine), 94.35 (Georgia) and 94.33 (Indonesia).
- ²⁴ Recommendation 93.22 (Singapore).
- ²⁵ National Women's Empowerment and Gender Equality Tonga Policy and Strategic Plan of Act 2019-2025' (2019) https://hrsd.spc.int/sites/default/files/2021-07/WEDGET_STRATEGIC_PLAN_OF_ACTION_2019_2025_Final.pdf (Accessed on 6 February 2023).
- ²⁶ National Training: Producing and Using Gender Statistics to Monitor SDG and Implement the Pacific Roadmap (11 January 2023) <https://tongastats.gov.to/national-training-producing-and-using-gender-statistics-to-monitor-sdg-and-implement-the-pacific-roadmap/> (Accessed 28 January 2023).
- ²⁷ UN Women and Pacific Community (SPC), 'Pacific Roadmap on Gender Statistic (2020) <https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Publications/Pacific-Roadmap-Gender-Statistics.pdf> (Accessed 28 January 2023).
- ²⁸ Recommendation 93.12(Azerbaijan).
- ²⁹ Refer to section 8, Public Service Act [Cap 2.11] (Tonga).
- ³⁰ Recommendations 93.5 (Azerbaijan), 93.6 (Côte'Ivoire) and 93.3 (Montenegro).
- ³¹ Refer to <https://digitallibrary.un.org/record/3861835> (Accessed on 28 January 2023).
- ³² Recommendation 93.4 (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland).
- ³³ Recommendation 93.7 (Panama).
- ³⁴ Recommendation .93.8 (Ukraine).
- ³⁵ Recommendation 94.19 (Portugal), 94.17 (India), 94.16 (Maldives), 94.6 (Angola, Australia, Côte d'Ivoire, Denmark, Iceland, Italy, Mexico and Turkey), 94.18 (Mozambique).
- ³⁶ Women's Empowerment and Gender Equality Tonga (WEGET) and National Policy and Strategic Plan of Action 2019-2025, page 6.
- ³⁷ National Women's Empowerment and Gender Equality Tonga Policy and Strategic Plan of Action 2019-2025 (2019) https://hrsd.spc.int/sites/default/files/2021-07/WEDGET_STRATEGIC_PLAN_OF_ACTION_2019_2025_Final.pdf (Accessed 29 January 2023) 8.
- ³⁸ Recommendations 94.30 (Morocco), 94.15 (Germany), 94.27 (France), 94.32 (Timor-Leste).
- ³⁹ Pacific Islands Roundtable on Ratification and Implementation of the Rome Statute, Port Vila, 31 May 2019 (2019) <https://www.icc-cpi.int/about/cooperation/pacific-islands-roundtable-ratification-and-implementation-rome-statute-port-vila> (Accessed on 29 January 2023).
- ⁴⁰ Recommendation 94.49 (Australia).

- ⁴¹ Universal Periodic Review – Report of the Working Group on the Universal Periodic Review-Tonga (2008) https://www.ohchr.org/sites/default/files/lib-docs/HRBodies/UPR/Documents/Session2/TO/A_HRC_8_48_Tonga_E.pdf (Accessed on 29 January 2023).
- ⁴² Recommendations 94.31 (Sierra Leone), 94.10 (Republic of Korea), 94.9 (Canada), 94.14 (France), 94.13 (Azerbaijan), 94.3 (Ghana), 94.4 (Côte d'Ivoire, Ireland, Panama) (Turkey), 94.12 (Algeria), 94.20 (Georgia), 94.23 (Ukraine), 94.24 (Chile), 94.7 (Brazil, Iceland, Turkey), 94.21 (Ghana), 94.22 (Denmark), 94.5 (Angola, Iceland, Mexico, Panama, Tukey), 94.1 (Indonesia), 94.2 (Ireland), 94.11 (Uruguay).
- ⁴³ 'Parliamentarians Play Crucial Role in Promoting Human Rights' (2019) https://www.parliament.gov.to/media-centre/latest-news/latest-news-in-english/680-parliamentarians-play-crucial-role-in-promoting-human-rights?switch_to_desktop_ui=908 (Accessed on 30 January 2023).
- ⁴⁴ Refer to Part VI, Employment Relations Act 2020 (pending Royal Assent).
- ⁴⁵ 'Migration and Sustainable Development Policy' (2019) <https://crisisresponse.iom.int/sites/g/files/tmzbd11481/files/appeal/documents/Tonga%20Migration%20and%20Sustainable%20Development%20Policy.pdf> (Accessed 30 January 2023).
- ⁴⁶ CTI, '2019 Annual Report' (2019) <https://cti2024.org/wp-content/uploads/2020/12/2020.03.04-CTI-AR-2019-screen-FINAL-compressed.pdf> (Accessed on 6 February 2023).
- ⁴⁷ 'Universal Ratification and Implementation in the Pacific' (2019) <https://cti2024.org/region/pacific/> (Accessed 30 January 2023).
- ⁴⁸ Recommendation 94.28 (United Kingdom) and 94.29 (Honduras).
- ⁴⁹ 'Tonga ratifies ILO Convention on Worst Forms of Child Labour' (2020) <https://matangitonga.to/2020/08/05/tonga-ratifies-child-labour> (Accessed 30 January 2023).
- ⁵⁰ 'ILO in Tonga' (2018) https://www.ilo.org/suva/countries-covered/tonga/WCMS_634367/lang--en/index.htm (Accessed 30 January 2023).
- ⁵¹ Refer to Gazette Supplement Extraordinary No. 41 of 1 September 2020.
- ⁵² Recommendations 94.26 (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland), 94.8 (Iceland), 94.25 (New Zealand).
- ⁵³ Recommendation 94.40 (Mexico).
- ⁵⁴ Recommendations 94.36 (Germany), 94.37 (Germany), 94.38 (Honduras).
- ⁵⁵ Recommendation 94.39 (Canada), 94.41 (Montenegro), 94.42 (Netherlands), 94.43 (Portugal), 94.44 (Chile), 94.45 (Timor- Leste), 94.46 (United States of America), 94.47 (Argentina).
- ⁵⁶ Recommendation 93.32 (China).
- ⁵⁷ Recommendation 93.2 (Thailand).
- ⁵⁸ Recommendation 93.25 (Republic of Korea).
- ⁵⁹ 'Tonga Climate Change Policy – A Resilient Tonga by 2035' (2016) <https://www.lse.ac.uk/GranthamInstitute/wp-content/uploads/laws/4353.pdf> (Accessed on 30 January 2023).
- ⁶⁰ Recommendation 93.26 (Sierra Leone).
- ⁶¹ Recommendations 94.48 (Honduras), 94.50 (Italy), 94.51 (Canada), 94.52 (Portugal).
- ⁶² Universal Periodic Review – Report of the Working Group on the Universal Periodic Review-Tonga (2008) https://www.ohchr.org/sites/default/files/lib-docs/HRBodies/UPR/Documents/Session2/TO/A_HRC_8_48_Tonga_E.pdf (Accessed on 29 January 2023).
- ⁶³ Recommendations 93.47 (Italy), 93.48 (Uruguay).

- ⁶⁴ [2010] Tonga LR 124.
- ⁶⁵ Refer to section 37, Education Act (Tonga).
- ⁶⁶ Recommendation 94.53 (Thailand).
- ⁶⁷ Recommendation 94.54 (United States of America).
- ⁶⁸ REACH platform delivers beyond recovery to communities in Tonga' (2022)
<https://www.undp.org/pacific/press-releases/reach-platform-delivers-beyond-recovery-communities-tonga> (Accessed 30 January 2023).
- ⁶⁹ Recommendation 93.28 (Canada).
- ⁷⁰ Recommendation 93.23 (Netherlands).
- ⁷¹ Recommendation 93.27 (Philippines).
- ⁷² Refer to US Department of State, '2022 trafficking in Persons Report : Tonga' (2022)
<https://www.state.gov/reports/2022-trafficking-in-persons-report/tonga/> (Accessed 6 February 2023).
- ⁷³ Migration Technical Working Group of Tonga and IOM, 'Migration and Sustainable Development Policy' (2020)
<https://crisisresponse.iom.int/sites/g/files/tmzbd11481/files/appeal/documents/Tonga%20Migration%20and%20Sustainable%20Development%20Policy.pdf> (Accessed 6 February 2023) 30.
- ⁷⁴ CSFT Research hub, 'Concept Paper Trafficking in Persons' (2022).
- ⁷⁵ Tonga in U.S project countering human trafficking' (2022) <https://matangitonga.to/2022/08/04/tonga-us-project-countering-human-trafficking> (Accessed 6 February 2022).
- ⁷⁶ U.S Launches New Project to Counter trafficking in persons in the Pacific Region' (2022)
<https://fj.usembassy.gov/u-s-launches-new-project-to-counter-trafficking-in-persons-in-the-pacific-region/> (Accessed 6 February 2022).
- ⁷⁷ The Employment Relations Act 2020 was passed by the Legislative Assembly in 2020 and is currently pending Royal Assent.
- ⁷⁸ Refer to section 24, Employment Relations Act 2020 (Tonga).
- ⁷⁹ Refer to section 11, Employment Relations Act 2020 (Tonga).
- ⁸⁰ Recommendation 93.34 (Uruguay).
- ⁸¹ Refer to section 29, Public Service Policy 2010 http://psc.gov.to/wp-content/uploads/2020/09/PublicServicePolicy2010_1.pdf (Accessed 6 February 2023).
- ⁸² Recommendation 93.33 (Republic of Korea).
- ⁸³ Recommendations 93.37 (Angola), 93.35 (Maldives), 93.36 (Algeria), 94.55 (Uruguay).
- ⁸⁴ Ministry of Health Corporate Plan & Budget 2019/20- 2021/2022 (2019) <https://pmo.gov.to/wp-content/uploads/2019/11/MOH-Corporate-Plan-2019-2021-FINAL-ENGLISH.pdf> (Accessed 6 February 2023).
- ⁸⁵ Ministry of Health Corporate Plan & Budget 2019/20- 2021/2022 (2019) <https://pmo.gov.to/wp-content/uploads/2019/11/MOH-Corporate-Plan-2019-2021-FINAL-ENGLISH.pdf> (Accessed 6 February 2023).
- ⁸⁶ Refer to – 'Preparing for National COVID19 Vaccine Rollout' (2021)
<http://www.health.gov.to/en/preparing-national-covid-19-vaccine-rollout> (Accessed on 6 February 2023).

- ⁸⁷ Refer to [https://stats.pacificdata.org/vis?tm=covid&pg=0&df\[ds\]=SPC2&df\[id\]=DF_COVID_VACCINATION&df\[ag\]=SPC&df\[vs\]=1.0&pd=2022-07-01%2C&dq=D..COVIDVACAD1%2BCOVIDVACAD2%2BCOVIDVACBST%2BCOVIDVACADT%2BCOVIDVACAD1RT%2BCOVIDVACAD2RT&ly\[cl\]=INDICATOR&ly\[rw\]=GEO_PICT&lo=1](https://stats.pacificdata.org/vis?tm=covid&pg=0&df[ds]=SPC2&df[id]=DF_COVID_VACCINATION&df[ag]=SPC&df[vs]=1.0&pd=2022-07-01%2C&dq=D..COVIDVACAD1%2BCOVIDVACAD2%2BCOVIDVACBST%2BCOVIDVACADT%2BCOVIDVACAD1RT%2BCOVIDVACAD2RT&ly[cl]=INDICATOR&ly[rw]=GEO_PICT&lo=1).
- ⁸⁸ Recommendation 93.15 (Portugal), 93.16 (Ukraine).
- ⁸⁹ Tonga Education Policy Framework 2004-2019' (2004) <https://uil.unesco.org/i/doc/lifelong-learning/policies/tonga-education-policy-framework-2004-2019.pdf> (Accessed on 6 February 2023); also refer to 'Tonga: Education Policy Framework 2019 (2019) <https://uil.unesco.org/document/tonga-education-policy-framework-2019-issued-2004> (Accessed on 6 February 2023).
- ⁹⁰ Section 37, Education Act [Cap. 13.01] (Tonga) https://ago.gov.to/cms/images/LEGISLATION/PRINCIPAL/2013/2013-0023/EducationAct_3.pdf (Accessed on 6 February 2023).
- ⁹¹ Tonga Statistics Department, 'Multiple Indicator Cluster Survey' (2019) <https://tongastats.gov.to/survey/mics-survey/> (Accessed on 6 February 2023).
- ⁹² Recommendation 93.21 (Slovenia), 93.41 (France).
- ⁹³ Recommendation 93.43 (Morocco).
- ⁹⁴ Recommendation 93.44 (New Zealand), 93.46 (Sierra Leone), 93.42 (New Zealand), 93.24 (United States of America).
- ⁹⁵ Refer to Law Practitioners Role 2023.
- ⁹⁶ First Female Appointed Acting Judge of the Supreme Court' (17 August 2020) <http://www.tonga-broadcasting.net/?p=19272> (Accessed 28 January 2023).
- ⁹⁷ Petunia Tupou appointed new Supreme Court Judge (27 July 2022) <https://matangitonga.to/2022/07/27/petunia-tupou-appointed-new-supreme-court-judge> (Accessed on 28 January 2023).
- ⁹⁸ Requirements and Procedure for Applications for Appointment of King's Counsel', Practice Direction No.1 of 2020 file:///C:/Users/AEK/Downloads/Practice%20Direction%201%20of%202020.pdf (Accessed on 28 January 2023).
- ⁹⁹ Recommendation 93.31 (Ireland), 93.38 (Honduras), 93.40 (Honduras), 93.45 (Chile), 94.56 (Honduras), 94.57 (Iceland), 94.58 (Australia).
- ¹⁰⁰ Recommendation 93.29 (Brazil), 93.30 (Italy), 93.51 (Turkey), 93.50 (Argentina), 93.49 (Sierra Leone).
- ¹⁰¹ Refer to Table G27- Population with illness or injury who sought care by sex, division and region, page 116 of the Census 2021, Vol 1), <https://tongastats.gov.to/download/272/census-report-and-factsheet/7647/census-report-vol1-2021.pdf> page 28 (Accessed on 6 February 2023).
- ¹⁰² Recommendation 93.52 (Singapore).
- ¹⁰³ Refer to section 69, Employment Relations Act 2020 (Tonga).