



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十三届会议  
2023年5月1日至12日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的  
国家报告\*

马里

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 简称和缩略语

AIGE	独立选举管理局
ANPE	国家就业促进局
APEJ	青年就业促进局
CIMERAP	初次报告和定期报告编订部际支持委员会
CREDD	重振经济和可持续发展战略框架
CEDEAO	西非国家经济共同体(西非经共体)
CPI	国际刑事法院
CNDH	国家人权委员会
CVJR	真相、正义与和解委员会
DDR	解除武装、复员和重返社会
DH	人权
DIH	国际人道法
EID	马里民主讨论论坛
EPU	普遍定期审议
FAFPA	职业培训和学徒制支助基金
FAMa	马里武装部队
MJDH	司法和人权部
MINUSMA	联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)
NINACAD	地籍唯一标识号
MOC	协调行动机制
ONU	联合国
OPJ	司法警察
ONG	非政府组织
PDI	境内流离失所者
PSIRC	中部地区综合安全计划
PIDESC	《经济社会文化权利国际公约》
PNVBG	打击性别暴力国家方案
PNG	国家性别政策
PONAM	国家移民政策
RSS	安全部门改革
RAMED	医疗援助计划
UEMOA	西非经济货币联盟(西非经货联)

# 目录

	页次
一. 导言.....	4
A. 背景介绍.....	4
B. 报告的编写方法.....	4
二. 先前建议的落实情况.....	4
A. 已落实的建议.....	4
B. 正在落实的建议.....	10
C. 有待落实的建议.....	16
三. 挑战、进展和遇到的困难.....	17
A. 与落实建议相关的挑战.....	17
B. 在落实建议方面取得的进展.....	17
C. 在落实建议方面遇到的困难.....	19
四. 结论和建议.....	19
A. 应对持续挑战的措施.....	19
B. 可能需要得到国际社会支持才能克服的困难.....	19
C. 马里将评估落实情况的建议.....	20

## 一. 导言

### A. 背景介绍

1. 本报告是在体制、安全和卫生方面的多层面危机的背景下编写的。事实上，马里自 2012 年以来经历的严重社会安全和治理危机导致了国家权力管理的深刻体制变革，于 2020 年 8 月 18 日开始了过渡期，并通过了确定过渡期主要优先事项的路线图和宪章。
2. 在体制方面，进行政治和制度变革后，2021 年 5 月对过渡期的调整导致政治局势出现了新的动态。2021 年 12 月举行的全国重建会议提供了一次机会，对危机的严重性、挑战作出了公正的诊断，提出了适当的解决方案。
3. 持续冲突和政治不稳定造成的影响以及冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)导致国内生产总值增长放缓、不平等加剧和通货膨胀上升。
4. 马里经济在 2021 年复苏，增长率达 3.1%，而 2020 年为-1.2%，尽管西非经共体和西非经货联在 2022 年对马里实施了经济和金融制裁，但马里经济前景看好。
5. 本报告分析了 2018 年对马里进行定期审议后提出的建议和所作承诺的落实情况、取得的进展以及面临的制约因素和困难。报告还提出了一系列建议，旨在支持马里致力于在更加尊重人权和法治的环境中重建国家。

### B. 报告的编写方法

6. 从数据收集阶段到报告草稿的审定，若干国家和非国家行为体参与了本报告的编写。
7. 司法和人权部组织了几次筹备研讨会，各部委、共和国机构、国家人权委员会、共和国监察员机构和民间社会组织的代表参加了研讨会。
8. 作为立法机构，全国过渡理事会也通过宪法、立法、司法、人权和共和国机构委员会为报告的编写进程作出了贡献。
9. 根据 2017 年 9 月 19 日第 2017-0800/PM-RM 号法令设立的普遍定期审议国家报告编制后续委员会编写了国家报告的最终版本，并提交部长会议批准。
10. 马里稳定团人权和保护司为编写这份第四轮普遍定期审议国家报告提供了支持。

## 二. 先前建议的落实情况

11. 审议上次报告后提出的建议共 187 项。分为三类：已落实的建议、正在落实的建议和有待落实的建议。

### A. 已落实的建议

12. 已全面落实的建议分为以下 17 个专题。

## 改善与联合国系统、条约机构和任务负责人的国际合作

13. 通过马里稳定团继续与联合国合作。在条约机构任务负责人方面，在本报告所述期间，联合国马里人权状况独立专家和马里国际调查委员会成员进行了定期访问。

14. 此外，马里还编写了关于《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》执行情况的初次报告(2004-2020年)，关于《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》执行情况的定期报告(2022年9月)，以及马里关于《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》执行情况的初次报告(2004-2020年)。

## 使国家立法符合人权标准

15. 为使国家立法符合人权标准而采取的措施包括：

- 通过了2018年6月12日关于残疾人权利的第2018-027号法；
- 审查了《刑法》和《刑事诉讼法》，包括规定：延长诉讼时效，加强检察机关的作用，澄清拘留规则，更好地规范提起民事诉讼的申诉条件，采用紧急诉讼程序打击无理拘留，正式采用特别调查技术，对刑事案件实行二审制，在大审法院内设立常设刑事庭，取消重罪法院；
- 修订了《军事司法法典》，使其符合这一领域的普遍原则和标准，如二次听证原则和外国律师可在军事法庭出庭；
- 扩大了打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法中心的职权范围，涵盖战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪；
- 通过了2022年7月28日第2022-034号法，规定了保护和促进国家文化遗产的制度；
- 批准了《非洲人权和民族权宪章关于非洲老年人权利的议定书》。

## 国家人权机构的能力建设

16. 在国家人权委员会能力建设方面所作的努力包括：

- 逐步增加国家预算拨款，使国家人权委员会能够在马里各地区(卡伊、锡卡索、塞古、莫普提、加奥)开展活动并开设代表处；
- 国家为委员和工作人员分配了11辆公务车辆；
- 指定国家人权委员会作为保护人权维护者的国家机制，从而加强其任务；
- 2019年8月7日第0499/MJDH-SG号和2018年3月7日第0774/MSPC-SG-OC-SMD号关于“国家人权委员会与警方和宪兵部队合作”的通函指示，在国家人权委员会保护基本权利和防范酷刑的任务中，应严格尊重其法律授权；
- 2022年3月30日，国家人权委员会获得国家人权机构全球联盟认证的“A”级地位，这是联合国人权事务高级专员办事处授予国家人权机构的最高地位。

## 人权领域行为者的能力建设

17. 政府在技术和资金伙伴的支持下，通过以下方式增强了国家和非国家行为者的能力：

- 部长会议在 2023 年 2 月 1 日的会议上通过了关于国家人权局的设立、组织、运作方式和组织框架的案文草案；
- 组织培训和宣传活动，编写两本手册，一本关于监狱中的人权，另一本关于国际人道法；
- 设立两个硕士学位，分别为人权与和平文化硕士学位和性别与发展硕士学位；
- 将人权纳入大学课程。

## 打击酷刑和其他残忍和有辱人格的待遇

18. 政府为打击酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇而采取的措施包括：

- 通过国家人权委员会设立国家防范酷刑机制；
- 对司法警察、监狱和管教机构工作人员进行持续培训。

19. 此外，司法、人权和掌玺部长通过 2021 年 11 月 11 日第 0000863/MJDH-SG 号通知和 2019 年 12 月 17 日第 0857/MJDH-SG 号通知，指示总检察长和检察官起诉、调查和审判马里所有涉嫌基于血统的奴役的犯罪人、共犯和同谋，特别是在卡耶上诉法院的管辖范围内。

## 打击恐怖主义和跨国有组织犯罪

20. 在打击恐怖主义和跨国有组织犯罪方面，政府通过了 2018 年 2 月 26 日第 2018-0197 号法令，从而批准了防止和打击暴力极端主义和恐怖主义的国家政策及其 2018-2020 年行动计划；除其他外，这项政策旨在确保公共行政部门在各地的存在和运作，保护和援助敏感地区的居民，确保人员及其财物的自由流动，打击轻武器扩散以及非法贩毒和有组织犯罪。

21. 政府制定并实施了中部地区综合安全计划，该计划分为四个组成部分：安全、治理、社会经济发展以及沟通动员民间社会促进和平文化。

22. 通过该计划的实施，司法和人权部、国土管理部、传统权威、安全部长、和解部和民间社会组织等该领域的相关行为者得以共同努力。

## 打击安全部队侵犯人权和违反国际人道法的行为

23. 政府已采取措施打击国防和安全部队侵犯人权和违反国际人道法的行为，包括：

- 使军事法庭投入运作；
- 征聘军事法官；
- 对国防部队进行人权和国际人道法培训；
- 起诉和审判国防和安全部队的某些人员；

- 审查《军事司法法典》，使之符合法律环境；
- 设立宪警队并在业务系统中使用；
- 不断提高马里武装部队对尊重人权和国际人道法的认识；
- 建立机制，系统调查关于参与行动的马里武装部队实施暴行的指控；
- 为参谋长和部门主任以及战区指挥官指派法律顾问；
- 制定《军事行为守则》；
- 绘制 2018 年至今关于马里武装部队实施暴行的指控的地图。

### 促进过渡期正义和打击有罪不罚现象

24. 政府为实现过渡期正义作出了重大努力，通过了一项关于过渡期正义和打击有罪不罚现象的国家政策及其行动计划，以实现民族和解与和平，包括：

- 真相、正义与和解委员会收集了 30,000 多名严重侵犯人权行为受害者或证人的证词；
- 真相、正义与和解委员会组织并在国家电视台直播了 5 次公开听证会；
- 编写了关于 1960 年至 2020 年期间严重侵犯人权行为的最终报告；
- 通过 2021 年 9 月 10 日第 2021-0591 号法令批准了国家赔偿政策及其 2021-2025 年行动计划；
- 通过了 2022 年 11 月 15 日第 2022-041 号法，其中规定了对严重侵犯人权行为造成的损害进行赔偿的一般规则，并通过了 2022 年 11 月 23 日第 2022-0730 号法令，规定了该法的适用方式；
- 起草关于设立国家赔偿管理局和促进团结与和平中心的法律草案及其执行法令；
- 修复受损的文化遗产；
- 每年 12 月 10 日举办马里民主讨论论坛；
- 在国际刑事法院起诉被控侵犯人权和战争罪的犯罪人；
- 将危害人类罪的犯罪人引渡到国际刑事法院。

### 安全部门改革

25. 安全部门改革旨在使马里走上持久和平的道路，改革初期有两个阶段，即解除武装、复员和重返社会进程及融入社会。因此，这一改革应使马里能够重组机构，在物质和精神上重新武装，并重组和重新部署马里国防和安全部队，使其能够维护领土完整，支持恢复国家权力。为实施改革，通过了《国家安全部门改革战略》及其 2022-2024 年行动计划。成立了国家安全部门改革委员会。这是一个战略指导机构，由马里共和国总统担任主席。国家安全部门改革委员会由一个技术协调小组和一些部长委员会协助，它们的活动都得到马里稳定团安全部门改革——解除武装、复员和重返社会科的支持。

26. 作为安全部门改革的一部分，采取了重要行动，包括：

- 实施安全部门改革政策行动计划；
- 继续开展战斗人员解除武装、复员和重返社会行动；
- 继续重新部署战斗人员的进程。

### 改善拘留条件

27. 在基础设施方面，通过建造或修复和翻新拘留中心，牢房宽敞、透气、通风，并配有内部厕所，条件明显改善。

28. 在膳食方面，几乎所有监狱和管教机构都提供一日三餐。还应指出的是，用于囚犯膳食的资金大幅增加(从 900,000 百万非洲法郎增至 1,600,000 非洲法郎)。

29. 在保健方面，在全球协调中心项目涵盖的拘留中心提供设备齐全的医务室，提供药品，在医疗援助计划中登记被拘留者，并通过 2020 年 12 月 31 日第 2020-3253/MSDS-MJDH 号部际法令在公共医院服务框架内确定监狱人口的医疗保健方式。

30. 关于被拘留者的待遇，限制手段只用于执行移解和提解任务。严格禁止酷刑和其他虐待行为，实施者将受到惩处。

31. 最后，开展了培训活动，增强发现激进化迹象的能力，并建立监狱情报系统，以防止监狱中的暴力极端主义和激进化。

### 保护移民

32. 2014 年，马里通过了《国家移民政策》及其 2015-2019 年行动计划，随后又通过了 2020-2024 年行动计划，该计划的实施得到了国际移民组织的支助。除其他外，该政策旨在：保护移民及其家庭成员并使其获得保障，支持回返移民更好地重新融入社会，发展移民的人力、经济和金融资本，并增强移民组织和民间团体的能力。

33. 在实施该政策的行动计划方面，采取的行动包括：

- 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，通过与国际移民组织(移民组织)有关的遣返行动，向 7,373 名马里移民提供援助；
- 在国际伙伴的支助下，通过融合项目，协助 10,000 多名移民重新融入原籍社区；
- 举办了关于执行《安全、有序和正常移民全球契约》的加奥大区会议以及关于生产性投资和调动侨民技能的论坛；
- 在欧洲联盟的支助下，通过侨民原籍地倡议支助项目，支持 30 个侨民社区项目；
- 建造 14 个驻地代表处作为中继站；
- 向乌克兰境内处境困难的同胞提供援助；
- 启动设立国家侨民技能转移机构的进程，并在加奥建造移民接待、援助和指导中心；

- 在库利科罗举办国际移民日活动，政府成员、合作伙伴和移民管理地方机构都积极参与。

### 保护残疾人

34. 通过以下方式加强了对残疾人的保护：

- 通过了关于残疾人权利的 2018 年 6 月 12 日第 2018-027 号法，以及 2021 年 9 月 23 日第 2021-0662 号法令，规定了该法的适用方式；
- 在公职人员招聘中给予残疾人 15% 的配额，使得 104 名残疾人在 2021 年举行的最近一次公职人员录用考试中被录用；
- 在卫生设施标准建设计划中考虑到行动不便者的通道；
- 优先照顾残疾人；
- 在医疗援助计划中为残疾人提供免费护理。

### 保护人权维护者

35. 自 2018 年 1 月 12 日关于人权维护者的第 2018-003 号法通过以来，对人权维护者的保护得到了保障。关于实施该法的 2020 年 2 月 18 日第 0020-087/PRM 号法令已获通过。该法令加强了保护人权维护者的法律和体制框架，为他们开展活动提供了必要的保障。

### 难民和境内流离失所者

36. 通过以下措施使难民和境内流离失所者持续回返：

- 设立了负责境内流离失所者和难民事务的国家机构、社团和非政府组织；
- 设立了境内流离失所者营地国家指导委员会，在加奥、莫普提、塞古和巴马科设立了四个地区指导委员会；
- 与联合国难民事务高级专员公署(难民署)合作处理援助难民。

37. 对境内流离失所者的人道主义支助主要涉及：

- 帐篷形式的临时住所，饮用水供应，在接待地点建造厕所；
- 获得紧急医疗服务；
- 分发食物和卫生包；
- 为儿童提供学校教育空间；
- 开展关于性别暴力的宣传运动。

### 禁止在武装冲突中使用儿童

38. 政府采取了措施，禁止在武装冲突中使用儿童，包括：

- 加强武装部队成员、司法机关、移民部门和媒体工作人员处理与武装部队和武装团体有关的儿童问题的能力；

- 民间社会行为体制定适用于马里武装冲突各方在敌对行动中招募和使用儿童的法律框架；
- 民间社会行为体使被招募的受害儿童脱离武装团体，协助他们重新融入社会；
- 倡导修订和通过《儿童保护法》草案，其中包括将在冲突中招募和使用 15 岁以下儿童的行为定为战争罪；
- 因加德图阿雷格人自卫团及盟友承诺遵守关于儿童保护的所有国家和国际标准，不招募未成年战斗人员，并打击儿童兵现象。

### 青年的职业培训和融入社会经济生活

39. 政府通过国家就业促进局、青年就业促进局与职业培训和学徒制支助基金加强了青年的职业培训。此外，还设立了职业中心，以促进青年融入社会经济生活。

### 妇女担任决策职务

40. 政府采取了重要措施，加强妇女对公共生活的参与。

41. 在这方面，经修订的《过渡时期宪章》第 17 条规定，可通过法律规定的特别措施促进妇女担任民选职位和任命职位。因此，过渡期各机构的组成考虑到了性别。为此，2022 年 7 月 21 日第 2022-0427/PT-RM 号法令规定了全国过渡委员会新增成员的分配和任命办法，其中规定妇女团体有两名代表。

42. 此外还开展了信息和宣传活动，以更好地落实 2015 年 12 月 18 日第 2015-052 号法，该法规定了在获得任命职位和民选职位方面促进性别平等的措施，2016 年 12 月 6 日第 2016-0909 号法令则规定了适用的任命职位和民选职位。根据这些法律，在任命公共部门官员和选举国民议会代表、地方议会最高委员会或地方议会成员时，每一性别所占比例不得低于 30%。

43. 在实施这些法律方面，12 名妇女被任命为源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》后续行动委员会成员，另有 12 名妇女被任命为该协议的其他后续机制成员。

44. 最后，最近通过的关于选举法的 2022 年 6 月 24 日第 2022-019 号法促进妇女参与国民议会和地方议会选举。

## B. 正在落实的建议

45. 正在落实的建议分为 17 个专题。

### 打击人口贩运

46. 继 2012 年 7 月 12 日关于打击人口贩运及类似做法的第 2012-023 号法之后，政府启动了通过新的《打击人口贩运法》的进程。这项新法律将是一项重大进展，因为现有的法案草案预计将符合马里批准的国际法律文书，包括关于打击贩运人口和偷运移民的公约及其议定书。

47. 关于《刑事诉讼法》的法律草案规定在大审法院内设立一个刑事庭，其管辖权将扩大到与人口贩运、奴役和其他类似做法有关的罪行，而不必等待重罪法院组织审理。

48. 国家协调打击人口贩运及类似做法委员会继续与该领域的所有行为体合作。

49. 2018 年至 2022 年实施了《打击人口贩运及类似做法国家计划》。行动重点是防止人口贩运、在刑事系统进行起诉、保护和援助人口贩运受害者以及促进打击人口贩运工作的协调与合作。

### 新闻罪非刑罪化

50. 2000 年 7 月 7 日关于新闻制度和新闻罪的第 00-046 号法规定，通过新闻或任何其他出版手段犯下的犯罪行为将被处以监禁和罚款。马里于 2021 年 11 月开始对媒体法规进行审查，随后起草了一项旨在使新闻罪非刑罪化的法律草案。如果该法案成为法律，对相关罪行的处罚将仅限于提高了金额的罚款，但危害国家安全、权威和公共事务的罪行除外。

51. 政府正在继续与新闻界和其他社会政治行为体进行协商，以期通过这项法律草案。

### 采矿业改革

52. 2019 年以来，采矿业产量一直在下降。除此之外，一些矿场还发生了纠纷，导致工厂停工(莫里拉和 Somisy)。

53. 为了应对这些挑战，政府继续推行采矿业改革，以使采矿生产多样化并融入经济。颁布了 2022 年 9 月 8 日第 2022-016/PT-RM 号法令，成立了马里矿产资源研究与开发公司。这家 100% 公有的公司将在规定的范围内研究、开采、加工和销售矿物。该公司还将筹集资金并能够获得采矿权，此外还将为国家创造外汇收入和许多就业机会。政府通过 2019 年 9 月 27 日第 2019-022/P-RM 号法令颁布了新的采矿法。

54. 采矿登记册电子化也是出于同样的愿望，即改善采矿业，使相关行为体能够对该部门具有前瞻性的看法。

### 土地和地产改革

55. 政府继续进行改革，包括建立现代、高效和安全的(实物和数字)档案系统，并将土地信息电子化。

56. 政府继续进行巴马科和卡蒂的土地登记档案的电子化工作，对新创建的土地所有权和更新情况(现有土地所有权的交易)进行数字化。因此，截至 2021 年 12 月 31 日，已将 274,360 份土地所有权档案数字化，并在数字文件模块(MoDoNum)数据库中进行检查和编制索引。

57. 2019 年 2 月 22 日第 2019-0112/P-RM 号法令规定了在国家领土上标识地块的方式。全国范围内的任何已建或未建地块都必须由土地登记局分配一个唯一的国家地籍标识号，简称 NINACAD。

58. 在农业土地领域，法律保障公平获得农业用地。国家和地方当局应确保各类农业经营者和农业企业开发商公平获得农业用地。至少 15% 的国家或地方政府土地规划分配给该地区的妇女和青年团体和协会。

### 促进经济、社会及文化权利

59. 马里于 1974 年 7 月 16 日批准了《经济社会文化权利国际公约》。2018 年 2 月 8 日，马里编写了关于《公约》执行情况的初次报告，并提交至经济、社会及文化权利委员会第六十四届会议。

60. 尽管马里的总体形势特点是发展水平低，国防和安全问题紧迫，但仍在努力编写第二份报告。

### 受教育权

61. 2019 年 3 月 12 日，政府通过了《2019-2028 年十年教育发展规划》(PRODEC 2)，旨在通过一个更具包容性、适应性、连贯性和功能性的教育体系，确保公民获得优质教育和培训的权利。这一总体目标按教育阶段细分。

62. 十年教育发展规划的主要战略重点是：

- 提高教育系统的内部和外部效率；
- 改善教师的培训和管理；
- 促进人人平等和包容地获得优质基础教育；
- 加强该部门的治理；
- 加强该部门的韧性。

63. 2021 年 3 月 24 日通过的马里国家教师政策应有助于应对与重新评估教师问题、由于缺少教师而关闭学校(特别是在中部和北部)有关的挑战。

64. 在入学方面，第一阶段基础教育的毛入学率有所提高，从 2018 年的 76% 增至 2021 年的 79%，女童的毛入学率从 2018 年的 70% 增至 2021 年的 76%。2018 年至 2021 年期间，中学的毛入学率有所增长，分别为 26.2% 和 29.6%，尽管 2019 年降至 22.6%。相比之下，第一阶段基础教育的净入学率在 2018 年为 57.5%，2021 年为 54.7%，实际上呈下降趋势。

65. 此外，2021 年，许多地方受到安全危机的影响，导致 8,585 所学校中的 1,632 所关闭，即 19%，剥夺了成千上万儿童的受教育权。截至 2021 年 12 月 31 日，在 14,632 所学校中，有 1,632 所学校关闭，涉及约 489,600 名儿童和 9,792 名教师。2021 年因不安全局势而关闭的学校比例最高的是卡伊地区。

### 健康权

66. 国家继续向艾滋病毒和艾滋病感染者提供特别援助，包括开展宣传、筛查和向艾滋病患者免费发放抗逆转录病毒药物；根据 2013 年马里人口与健康调查报告(EDSM V)，这使得 15 至 49 岁人口的艾滋病毒感染率保持在 1.1%。总体而言，通过发展地理位置方便的高质量医疗保健服务、建立医疗保健需求资助机制以及国家对有需求人口的支助，继续实施 2020-2023 年社会卫生发展方案(PRODESS IV)，即将推出的全民医疗保险计划将标志着在强制医疗保险和医疗

援助计划实施十多年后，国家卫生和社会保护系统的一次重大变化。在为贫困人群提供医疗保健方面取得了重大成果，有 2,882,331 人在医疗援助计划中登记。

### 儿童权利

67. 马里于 2002 年 5 月 16 日批准了《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。

68. 此外，2021 年 7 月 6 日至 8 日在科乌鲁巴举行的支持编写关于马里批准的各项公约执行情况的初次报告和定期报告的部际委员会全体会议审定了马里根据上述议定书提交的初次报告。

69. 马里尚未批准第二项议定书，但仍不断加紧努力，克服困难局面，以保障《儿童权利公约》所载的儿童权利。

### 打击对妇女一切形式的歧视和暴力

70. 政府采取了行动，加强打击一切形式的歧视和暴力侵害妇女行为，包括：

- 正在拟订一项关于防止、惩罚和处理性别暴力的法律草案；
- 在马里所有司法管辖区设立性别问题协调中心；
- 设立全面处理性别暴力的中心；
- 正在拟订《刑法》草案和《刑事诉讼法》草案；
- 2022 年 8 月 2 日至 4 日，与司法部举行了关于处理性别暴力案件及提供免费法律援助的国家集思讲习班。

71. 切割女性生殖器、杀害妇女、基于性别的殴打和性骚扰等性别暴力行为都是《刑法》草案涵盖的罪行。这些罪行大多受到刑事处罚。因此，通过这一修订文本将为妇女和女童提供最大限度的保护，使其免遭暴力。

### 打击性暴力和切割女性生殖器

72. 政府所做的努力主要包括以下措施：

- 通过《国家性别政策》；
- 实施打击性别暴力国家方案；
- 实施《增强妇女、儿童和家庭权能十年发展计划》(PDDAFEF 2020-2029)，该计划的愿景是“通过在机会和权利平等的基础上增强儿童、妇女和家庭的权能，形成能够有效参与创造财富和国家社会、经济和政治治理的优质人力资本，为马里到 2030 年实现崛起作出贡献”；
- 采用促进性别平等的预算编制，通过将性别观点纳入预算编制过程的各个阶段，使妇女和男子的需求和利益在发展政策和方案中得到考虑；
- 实施 2014-2023 年《卫生和社会发展十年规划》，为卫生、社会发展和促进妇女、家庭和儿童的发展提供指导，以实现共同成果；
- 设立一个免费电话，将性别暴力案件转介到支助机构。

## 打击童工现象

73. 在打击童工领域采取的行动包括：

- 在公共政策方面，通过了消除农业中童工现象的新路线图，更新了禁止 18 岁以下儿童从事的危险工作清单，制定了消除马里童工现象的新的国家行动计划(PANETEM 2023-2027)，制定了允许 12 至 15 岁儿童从事的轻度劳动清单，马里国家统计局进行了关于马里童工劳动的研究，以支持家庭模块常设调查；
- 在机构方面，设立了一个国家打击童工现象办公室，在一些部委指定了打击童工现象的协调中心，建立了马里童工劳动观察和监测系统，并设立了打击童工现象机动队。

74. 此外，还取得了其他重要成果，包括：

- 2018 至 2022 年期间，使 2,000 名女童和男童摆脱最恶劣形式的童工劳动；
- 1,200 多名女童和男童重返学校或重新就业；
- 为行为者、社区、记者和儿童举办了 86 次关于童工概念和消除童工现象行动的培训、提高认识和宣传活动；
- 实施非正式教育方案和减缓贫困方案，以防止农村儿童外流。

## 禁止早婚或强迫婚姻

75. 政府采取了行动，以禁止早婚和强迫婚姻，包括：

- 2022 年通过了一项终止童婚的多部门国家战略，使政治和行政决策者共同加强保护措施，防止女童在 18 岁之前结婚；
- 加强关于打击童婚的宣传和提高认识运动。

## 性别平等和增强妇女权能

76. 政府为促进性别平等和增强妇女权能作出了重大努力。

77. 开展的行动包括：

- 通过 2021 年 7 月 27 日第 2021-035/MPFEF-SG 号决定设立了国家性别问题协商框架，该框架由公共行政部门、私营部门、民间社会组织以及技术和资金伙伴的代表组成；
- 为落实联合国安全理事会关于“妇女、和平与安全”的第 1325/2000 号决议，政府签署了 2019-2023 年国家行动计划；
- 2021 年编制了关于(国家和地方)公共服务部门在任命职位和民选职位中促进性别平等的统计年鉴。

## 可持续人类发展

78. 2019-2023 年马里重振经济和可持续发展战略框架(CREDD)已获通过。然而，由于疫情的负面影响，以及安全、政治、社会、人道主义、体制和经济危机对 CREDD 设定的目标产生影响，宏观经济框架仍面临挑战。

79. 尽管贫困率略有下降，从 2019 年的 42.3% 降至 2019 年的 41.9%，但贫困率仍然很高(2021 年为 44.6%)。农村和城市之间以及各地区之间的贫困率差距也很大，此外还存在性别不平等。

### 可靠和透明的自由选举

80. 原定于 2018 年 10 月 28 日和 11 月 18 日举行的议会选举，经过数年推迟，终于在 2020 年 3 月 29 日和 4 月 19 日举行。遗憾的是，对议会选举结果的争议导致了 2020 年 8 月 19 日的政变，当选总统被推翻，国民议会解散，最终设立了一个政治过渡期。

81. 通过了新的选举法，即 2022 年 6 月 24 日第 2022-019 号法；独立选举管理局成员由 2022 年 10 月 12 日第 2022-0609 号法令任命，并于 2023 年 1 月 10 日由过渡总统宣布就职。

82. 制定了为期 24 个月(2023 年 2 月至 2024 年 2 月)的选举时间表(全民投票、地方议会成员、国民议会议员和共和国总统选举)，为国家举行自由和透明的选举做好准备。

### 恢复和平与民族和解

83. 在执行源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》方面取得了重大进展，包括：

- 在北部五个大区指定和建立大区、环区和市镇一级的临时当局(2017-2021 年)；
- 在已确定的 24 个扎营地点中，建设了 8 个营地；
- 全国解除武装、复员和重返社会委员会在 2018-2020 年期间对 74,000 名战斗人员及其武器进行了预先登记，以实现全面解除武装、复员和重返社会；
- 加快 1,840 名协调行动机制人员的解除武装、复员和重返社会—融入社会方案进程，该方案于 2016 年通过、2018 年启动、2021 年 4 月完成，近 1,750 名前战斗人员参与其中；
- 设立和重新部署首批重组单位(2020 年 2 月至 2021 年 6 月)；
- 成立政府—技术资金伙伴联合委员会，以监测 2019 年 10 月设立的协议的执行情况；
- 通过了 2019 年 7 月 24 日关于民族和解法的第 2019-042 号法，使前战斗人员受益于 2015 年协议中规定的重返社会和重新融入社会机制；
- 设立若干地方安全咨询委员会；
- 尤其是开展了旨在防止社区暴力的宣传活动；
- 采取积极的民族和解政策，该政策有两个主要目标：重建民族和解的基础和为北方的问题提供最终的解决方案。

84. 根据源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》设立了国际调查委员会。委员会在马里北部和中部进行了调查，并于 2020 年 6 月提交了最终报告。

## 恢复国家权力

85. 政府加紧努力，以便通过继续派驻政府机构、实行北部和中部地区安全计划以及在境内全面部署国防和安全部队，恢复在全国所有地区，特别是北部和中部地区的权力。

86. 过渡当局通过了稳定中部地区的总体政策战略。2022 年期间，在莫普提大区派驻了 8 名省长中的 4 名(50%)和 55 名专区区长中的 7 名(13%)。此外，在塞古大区派驻了 7 名省长中的 6 名(86%)和 39 名专区区长中的 11 名(29%)。

87. 在本报告所述期间，马里武装部队的进攻行动也有所增加，随后境内流离失所者自愿回返。

## C. 有待落实的建议

88. 仍有待落实的建议分为以下主题。

### 废除死刑

89. 自 1980 年以来，马里暂停使用死刑。然而，根据现行《刑法》，马里司法系统继续判处死刑，但这些死刑没有得到执行，并被减为终身苦役。

90. 2007 年，联合国会员国在大会年度会议上就关于普遍暂停使用死刑的决议进行表决，每两年表决一次。最近一次投票在 2022 年联合国大会第三委员会第 77 届会议期间进行，该委员会负责社会、人道主义和文化问题。马里按照其政策，一贯投票赞成该决议。

91. 具体到与批准《公民权利和政治权利国际公约第二项任意议定书》有关的废除死刑问题，需要根据马里的社会政治和文化现实思考这个问题。

### 审查《个人和家庭法》

92. 《个人法》在继承问题上没有任何基于性别的区别。这源于第 773 条的规定：“子女或其后代继承父母或其他长辈，不分性别或长子身份，即使他们来自不同的婚姻。”此外，该法还提供了通过遗嘱分配遗产的可能性。在没有遗嘱的情况下，继承人可以通过协商选择合法分割。在无法取得共识的情况下，则根据死者当地习俗分配。

93. 《刑法》修正案草案对传统习俗可能产生的几乎所有罪行都作了规定。

94. 1992 年 2 月 25 日的《宪法》仍然采用这种办法，其中规定，经正式批准的条约和公约已纳入法律制度，具有高于法律的效力。这些宪法规定使马里在保护妇女和儿童权利领域批准的国际条约和协议得以实施。

### 与特别程序任务负责人的合作

95. 马里政府一直乐于接受特别程序任务负责人的访问。

96. 迄今为止，马里没有拒绝邀请任何任务负责人。马里人权状况独立专家根据其计划进行访问。将根据需要安排邀请他们访问马里。

### 禁止对儿童有害的传统习俗

97. 政府正在努力结束传统有害习俗，如童婚和强迫婚姻、侮辱性和有辱人格的做法以及强迫喂食。

98. 一夫多妻制不是一种传统的有害习俗。这是法律、《个人和家庭法》所规定的。配偶可以自由选择一夫一妻制或一夫多妻制。

99. 根据目前的立法，禁止一夫多妻制是不可行的，就社会文化和宗教背景而言也是如此。

## 三. 挑战、进展和遇到的困难

### A. 与落实建议相关的挑战

100. 在落实建议的过程中，大环境持续存在多重挑战，表现为恐怖主义和跨国组织犯罪。

101. 在政治层面，已经启动了过渡进程，其时间表规定将举行选举，以使国家恢复宪法秩序。

102. 传统上和平和谐相处的社区之间的裂痕助长了社会结构的恶化。

103. 最后，这一时期经历了 COVID-19 疫情，政治、经济和社会生活的所有部门均受到影响。

### B. 在落实建议方面取得的进展

104. 尽管环境不利，但仍然在落实建议方面取得了重大进展，尤其是在政治和体制改革、恢复和平与加强民族和解、诉诸司法和打击有罪不罚现象以及增强妇女权能等领域。

#### 政治和体制改革

105. 政治不稳定和不满情绪表明了本国所经历的多层面危机的严重性，以及深入改革的必要性。因此，马里开始了国家重建进程。在这方面，2021年11月11日至12月2日举行了全国重建会议，会议结束时，社会和政治力量根据大多数人对迈向新马里的深切期望，提出了517项建议。为了落实这些建议，政府通过了国家重建战略框架及其2022至2031年行动计划。

106. 在政治和体制改革方面采取的步骤包括通过2022年6月24日关于选举法的第2022-019号法、独立选举管理局投入运作、起草新《宪法》草案，以及通过新法律进行重新划分行政区域的相关工作。

#### 恢复和平与加强民族和解

107. 尽管马里的社会政治环境不佳，但2015年源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》的执行工作仍在进行。尽管困难重重，但仍取得了进展，其中包括：部署重组后的武装部队；在可持续发展基金下资助10个项目，总额为384.5亿非洲法郎；根据2021年9月10日第2021-0591/PT-RM号法令，通过了对1960

年以来马里危机受害者的国家赔偿政策及其行动计划(2021-2025 年)，估计总额为 654.67 亿非洲法郎。

### 诉诸司法和打击有罪不罚现象

108. 由于在实现司法计划设想的基础设施方面取得了进展，诉诸司法的机会显著增加。完成了一些法院和监狱的建设工作，包括图科托地方法院和巴马科行政上诉法院。

109. 位于凯尼耶罗巴的新的巴马科中央监狱的建造和装备工作已经完成，金帕拉纳、马尔卡拉、迪耶马和巴南巴拘留中心的修复工作也已完成。根据《司法部门指导和规划法》(LOPJ-2020-2024)，征聘了 100 名司法助理办案员，以填补初审法院法官的空缺。

110. 此外，通过一系列举措，在诉诸司法方面取得了令人满意的进展，例如在司法管辖区公布司法费用表，提供法律和司法援助，就受冲突影响地区恢复司法服务的情况对民众进行培训和宣传，设立刑事系统行为者协商框架，在受不安全局势影响的地区举行异地听证会。在部署司法行为体的同时，还对 115 名司法工作人员和 397 名监狱和管教工作人员进行了技术能力建设。

111. 此外，待审囚犯的比例略有改善，从 69.13% 降至 67.62%。这是由于采取了快速程序，以缓解拘留中心的拥挤状况，并防止疫情在监狱中传播。

112. 在过渡期正义框架内，真相、正义与和解委员会组织了五次公开听证会，主题是：“侵犯权利和自由”、“侵犯生命权和人身安全”、“强迫失踪”和“严重侵犯儿童人权”。截至 2022 年 12 月 31 日，真相、正义与和解委员会记录了各种危机造成的侵犯行为的受害者和证人的 30,000 多份陈述。

113. 最后，在打击有罪不罚现象方面，政府采取了措施，打击国防和安全部队侵犯人权和违反国际人道法的行为，包括：军事法庭投入运作；聘用军事法官；对国防部队进行人权和国际人道法培训；对国防和安全部队进行起诉和审判；审查《军事司法法典》，使之适应法律环境；设立并在业务系统中使用宪警队，以及建立系统的调查启动机制。

### 增强妇女权能和性别平等

114. 妇女担任领导职务以及有效参与政治、经济和公共生活的情况有所改善。例如，妇女在议会中的比例已非常接近 30%，这是关于性别问题的第 052 号法规定的法定最低门槛。2020 年，这一比例为 28.57%，而 2013 年仅为 9.52%。在促进民选职位中的性别平等方面，现有数据显示，19.3% 的当选官员是妇女。

115. 妇女赋权和儿童发展支助基金(FAFE)和妇女技能新兴项目(PECF)有助于扩大支助服务和妇女创业的发展机会，增强妇女的领导力和政治参与。

116. 在女童和妇女的学习和增强经济权能方面，2021 年取得了显著进展，2,791 名 15 至 24 岁的女童/妇女接受了培训并获得了经济机会，产生了 2,059,468,895 非洲法郎营业额，创造了 7,232 个就业机会，惠及 34,784 个直接受益家庭。

### C. 在落实建议方面遇到的困难

117. 马里的安全局势仍然令人担忧，特别是在北部和中部地区。一些地方受到武装恐怖主义团体袭击，促使国家及其合作伙伴采取紧急措施应对威胁并向受害者提供援助。

118. 2022年1月9日在加纳阿克拉举行的西非经货联和西非经共体双重峰会结束后，对马里实施了非法、不正当和不人道的制裁，包括关闭马里与西非经共体成员国之间的边界，冻结马里在西非国家中央银行(西非银行)的资产，暂停商业交易，中止财政援助和召回大使。

119. 在落实建议的过程中遇到的其他主要困难包括：与政治危机有关的政治、体制和社会不稳定，与 COVID-19 疫情相关的健康危机，各部委规划和监测建议落实情况的能力不足，以及某些建议具有相互依存性。

## 四. 结论和建议

120. 重建国家是政府工作的重中之重。国家重建部的设立是马里当局意愿的最佳体现。

### A. 应对持续挑战的措施

121. 马里政府通过了一些公共政策，这些政策的执行将有助于应对持续存在的挑战。

122. 在短期内，过渡政府的行动计划规定了四个方面的具体行动：(一) 加强全国领土的安全；(二) 政治和体制改革；(三) 组织大选；(四) 促进善治并通过《社会稳定和增长公约》。

123. 从中长期来看，将在十年内实施的《国家重建战略框架》确定了五个战略轴心，这些轴心与《重振经济和可持续发展战略框架》一致，包括：(一) 治理与政治和体制改革；(二) 国防、安全、和平、和解与社会凝聚力；(三) 经济增长和可持续发展；(四) 人力资本、性别问题和社会包容；(五) 青年、体育、文化、手工艺、旅游和公民建设。

124. 这两份文件是政府行动规划的参考依据，由部门政策加以补充。

### B. 可能需要得到国际社会支持才能克服的困难

125. 在落实建议时，可能需要得到国际社会支持才能克服的困难包括：

- 缺乏足够的财政资源；
- 国家机构能力不足；
- 需要加强与条约机构和特别程序任务负责人的合作。

### C. 马里将评估落实情况的建议

126. 马里政府已确立优先事项，考虑到一些建议，要对其落实情况进行评估。这些建议可分为五类：

- 政治和体制改革；
  - 组织大选；
  - 诉诸司法和打击有罪不罚现象；
  - 恢复社会和平与加强共处；
  - 增强妇女和青年权能。
-