



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 February 2023
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок третья сессия
1–12 мая 2023 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21*

Мали

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Сокращения и аббревиатуры

ВПЛ	Внутренне перемещенные лица
ВСМ	Вооруженные силы Мали
ГЦСЗ	Государственный центр содействия занятости
ЗАЭВС	Западноафриканский экономический и валютный союз
ИНКАДИН	Индивидуальный кадастровый идентификационный номер
КИПП	Комиссия по установлению истины, правосудию и примирению
КПБЦР	Комплексный план безопасности для центральных регионов
МГП	Международное гуманитарное право
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МКСППД	Межведомственный комитет по содействию подготовке первоначальных и периодических докладов
МПЭСКИ	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МУС	Международный уголовный суд
МФО	Демократический форум обращений граждан
МЮПЧ	Министерство юстиции и по правам человека
НГП	Национальная гендерная политика
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НМС	Национальная миграционная стратегия
НОУВ	Независимый орган по управлению выборами
НПБГН	Национальная программа борьбы с гендерным насилием
НПО	Неправительственная организация
ОКМ	Оперативный координационный механизм
ООН	Организация Объединенных Наций
ПМО	План медицинского обслуживания
ПЧ	Права человека
РДР	Разоружение, демобилизация и реинтеграция
РСБ	Реформирование сектора безопасности
РЭВУР	Стратегические рамки экономического возрождения и устойчивого развития
ССП	Сотрудники судебной полиции
УПО	Универсальный периодический обзор
ФППОУ	Фонд поддержки профессионального образования и ученичества
ЦСЗМ	Центр содействия занятости молодежи
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
А. Справочная информация	4
В. Методика подготовки доклада	4
II. Ход выполнения предыдущих рекомендаций	5
А. Выполненные рекомендации	5
В. Рекомендации в процессе выполнения	11
С. Рекомендации, ожидающие выполнения.....	18
III. Проблемы, достигнутый прогресс и возникшие трудности	19
А. Проблемы, связанные с выполнением рекомендаций	19
В. Прогресс в выполнении рекомендаций	19
С. Трудности, возникшие при выполнении рекомендаций	21
IV. Выводы и рекомендации	21
А. Меры по решению сохраняющихся проблем	22
В. Трудности, для преодоления которых может потребоваться поддержка международного сообщества.....	23
С. Рекомендации, ход выполнения которых будет предметом оценки, представленной Мали.....	22

I. Введение

A. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в условиях многопланового кризиса институциональной системы, безопасности и здравоохранения. Действительно, глубокий кризис в сфере социальной безопасности и управления, который Мали переживает с 2012 года, привел к глубоким институциональным изменениям в управлении государственной властью 18 августа 2020 года с установлением переходного периода и принятием дорожной карты и Хартии, определяющих основные приоритеты переходного периода.
2. На институциональном уровне политическая ситуация характеризовалась новой динамикой, начавшейся после корректировки переходного периода в мае 2021 года после политических и институциональных изменений. Национальный диалог по вопросам восстановления, организованный в декабре 2021 года, дал возможность бескомпромиссно диагностировать серьезность кризиса, его проблемы и предложить соответствующие решения.
3. Последствия продолжающегося конфликта и политической нестабильности, а также пандемии COVID-19 привели к замедлению темпов роста ВВП, увеличению неравенства и росту инфляции.
4. После восстановления в 2021 году с ростом на 3,1 % по сравнению с 1,2 % в 2020 году перспективы экономики Мали выглядят многообещающе, несмотря на экономические и финансовые санкции, введенные ЭКОВАС и ЗАЭВС против Мали в 2022 году.
5. В настоящем докладе анализируется ход выполнения рекомендаций и обязательств по итогам периодического обзора Мали в 2018 году, достигнутый прогресс, а также возникшие ограничения и трудности. В нем также содержится ряд рекомендаций по поддержке усилий Мали по восстановлению государственности в условиях более уважительного отношения к правам человека и верховенству закона.

B. Методика подготовки доклада

6. В подготовке настоящего доклада участвовали несколько государственных и негосударственных структур, начиная с этапа сбора данных и заканчивая проверкой проекта доклада.
7. Министерство юстиции и по правам человека организовало несколько подготовительных семинаров, в которых приняли участие представители министерских ведомств, учреждений Республики, Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ), Омбудсмана Республики и организаций гражданского общества.
8. Национальный переходный совет, законодательный орган, также внес свой вклад в процесс подготовки доклада через Комиссию по конституционным законам, законодательству, правосудию, правам человека и институтам Республики.
9. Окончательный вариант национального доклада, представленный на утверждение Совету министров, был подготовлен Комитетом по наблюдению за подготовкой национального доклада в рамках УПО, созданным на основании Декрета № 2017-0800/PM-RM от 19 сентября 2017 года.
10. Отдел по правам человека и защите МИНУСМА поддержал процесс подготовки настоящего национального доклада для четвертого цикла УПО.

II. Ход выполнения предыдущих рекомендаций

11. По итогам рассмотрения предыдущего доклада было вынесено 187 рекомендаций. Они распределяются на три категории: выполненные рекомендации, рекомендации в процессе выполнения и рекомендации, ожидающие выполнения.

A. Выполненные рекомендации

12. Полностью выполненные рекомендации сгруппированы по следующим 17 темам.

Улучшение международного сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций, договорными органами и мандатариями

13. Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций продолжается через МИНУСМА. Что касается договорных органов, то мандатарии отметили, что в течение отчетного периода имели место регулярные посещения со стороны независимого эксперта Организации Объединенных Наций по ситуации с правами человека в Мали и членов международной комиссии по расследованию в Мали.

14. Кроме того, Мали подготовила первоначальный доклад об осуществлении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (2004–2020 годы), периодический доклад об осуществлении Конвенции против насильственных исчезновений (сентябрь 2022 года), а также первоначальный доклад Мали об осуществлении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2004–2020 годы).

Приведение национального законодательства в соответствие со стандартами в области прав человека

15. Меры, принятые для приведения национального законодательства в соответствие со стандартами в области прав человека, включают в себя:

- принятие Закона № 2018-027 от 12 июня 2018 года о правах инвалидов;
- пересмотр уголовного кодекса и уголовно-процессуального кодекса, предусматривающий, в частности: увеличение сроков давности, усиление роли прокуратуры, уточнение правил содержания под стражей, улучшение регламентирования условий подачи жалобы со стороны гражданского истца, принятие системы временных мер защиты для борьбы с необоснованными задержаниями, официальное введение специальных методов расследования, двойную степень юрисдикции по уголовным делам и создание постоянных уголовных палат в судах высокой инстанции с упразднением судов присяжных;
- пересмотр Кодекса военной юстиции с целью приведения его в соответствие с универсальными принципами и стандартами в этой области, такими как принцип двойной юрисдикции и возможность для иностранного адвоката выступать в военном трибунале;
- распространение компетенции Специализированного судебного подразделения по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью на военные преступления, преступления против человечности и преступления геноцида;
- принятие Закона № 2022-034 от 28 июля 2022 года, устанавливающего режим охраны и популяризации национального культурного наследия;
- ратификацию Факультативного протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав человека пожилых людей в Африке.

Укрепление потенциала Национального института по правам человека

16. Усилия по укреплению потенциала Национальной комиссии по правам человека были сосредоточены на следующем:

- постепенное увеличение бюджета, выделяемого государством, что позволило НКПЧ осуществлять деятельность и открыть свои представительства в регионах страны (Кайес, Сикассо, Сегу, Мопти, Гао);
- выделение государством 11 служебных автомобилей для членов Комиссии и ее сотрудников;
- назначение НКПЧ в качестве национального механизма по защите правозащитников, что укрепило ее мандат;
- циркулярные письма № 0499/MJDH-SG от 7 августа 2019 года и № 0774/MSPC-SG-OC-SMD от 7 марта 2018 года, касающиеся «сотрудничества между НКПЧ и подразделениями полиции и жандармерии» и предписывающие строгое соблюдение законного мандата НКПЧ в ходе выполнения ее миссии по защите основных прав и предотвращению пыток;
- аккредитация НКПЧ 30 марта 2022 года в Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений со статусом «А» — высшим статусом, присваиваемым Управлением Верховного комиссара по правам человека национальным правозащитным учреждениям.

Нарращивание потенциала субъектов, действующих в области прав человека

17. Правительство, при поддержке технических и финансовых партнеров, укрепило потенциал государственных и негосударственных субъектов посредством:

- принятия Советом министров на заседании 1 февраля 2023 года проектов текстов, касающихся создания, организации, порядка работы и организационной структуры Национального управления по правам человека (НУПЧ);
- организации учебных и информационно-просветительских мероприятий, разработки двух пособий, одно из которых посвящено правам человека в тюрьмах, а другое — международному гуманитарному праву;
- создания двух магистерских степеней, одной — по правам человека и культуре мира, а другой — по гендерным вопросам и развитию;
- включения прав человека в университетскую учебную программу.

Борьба против пыток и других жестоких и унижающих достоинство видов обращения

18. Меры, принятые правительством в борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, являются следующими:

- создание национального механизма по предотвращению пыток через Национальную комиссию по правам человека (НКПЧ);
- непрерывное обучение сотрудников судебной полиции (ССП) и сотрудников исправительных учреждений и исправительных школ.

19. Кроме того, министр юстиции и прав человека, хранитель печатей, поручил генеральным прокурорам и прокурорам Республики преследовать в судебном порядке, расследовать и предавать суду всех предполагаемых исполнителей, соучастников и сообщников практики рабства по происхождению в Мали, особенно в юрисдикции Апелляционного суда Кайеса, в соответствии с циркуляром № 0000863/MJDH-SG от 11 ноября 2021 года и циркуляром № 0857/MJDH-SG от 17 декабря 2019 года.

Борьба с терроризмом и транснациональной организованной преступностью

20. В рамках борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью правительство издало Декрет № 2018-0197 от 26 февраля 2018 года об утверждении национальной политики по предотвращению насильственного экстремизма и терроризма и борьбе с этими явлениями, а также плана действий на 2018–2020 годы; эта политика направлена, в частности, на обеспечение присутствия и функционирования государственной администрации в регионах, защиту и помощь населению в чувствительных районах, обеспечение свободного передвижения людей и их товаров, борьбу с распространением стрелкового оружия, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

21. Правительство разработало и внедрило комплексный план безопасности для центральных регионов (КПБЦР), который состоит из четырех компонентов: безопасность, управление, социально-экономическое развитие и коммуникация, мобилизующая гражданское общество на культуру мира.

22. Реализация этого плана позволила объединить усилия субъектов, задействованных в этой сфере, в частности Министерства юстиции и по правам человека, Министерства территориального управления, традиционных органов власти, министра безопасности, Министерства по примирению и организаций гражданского общества.

Борьба с нарушениями прав человека и международного гуманитарного права со стороны сил безопасности

23. Правительство приняло меры по борьбе с нарушениями прав человека и международного гуманитарного права со стороны сил обороны и безопасности, в том числе:

- введение в действие военного трибунала;
- набор военных судей;
- проведение обучения по вопросам прав человека и международного гуманитарного права для сил обороны;
- судебное преследование и придание суду определенных элементов сил обороны и безопасности;
- пересмотр кодекса военной юстиции с целью его адаптации к правовой среде;
- создание полевых следственных групп и их использование в оперативной системе;
- постоянное привлечение внимания ВСМ к соблюдению прав человека и международного гуманитарного права (МГП);
- создание механизма для систематического инициирования расследований в случае утверждений о злоупотреблениях в отношении ВСМ, задействованных в операции;
- назначение юридических советников при начальниках штабов и директорах служб, а также при командующих театрами военных действий;
- разработка Кодекса поведения военнослужащих;
- проведение систематизации обвинений в злоупотреблениях в отношении ВСМ с 2018 года по настоящее время.

Продвижение правосудия переходного периода и борьба с безнаказанностью

24. Правительство приложило значительные усилия для установления правосудия переходного периода, приняв национальную политику и план действий по правосудию переходного периода и борясь с безнаказанностью с целью достижения национального примирения и мира, в частности:

- сбор усилиями КИПП заявлений от более чем 30 000 жертв или свидетелей серьезных нарушений прав человека;
- проведение пяти общественных слушаний, организованных КИПП, которые транслировались в прямом эфире по национальному телевидению;
- подготовка окончательного доклада о серьезных нарушениях прав человека, совершенных в период с 1960 по 2020 год;
- утверждение национальной политики возмещения ущерба и плана действий на 2021–2025 годы Декретом № 2021-0591 от 10 сентября 2021 года;
- принятие Закона № 2022-041 от 15 ноября 2022 года, устанавливающего общие правила компенсации ущерба, причиненного в результате серьезных нарушений прав человека, и Декрета № 2022-0730 от 23 ноября 2022 года, определяющего условия применения данного закона;
- разработка законопроектов о создании национального агентства по управлению возмещением ущерба и центра содействия единству и миру, а также декретов об их реализации;
- восстановление поврежденного культурного наследия;
- проведение 10 декабря каждого года Демократического форума обращений граждан (ДФО);
- судебное преследование предполагаемых виновников нарушений прав человека и военных преступлений в МУС;
- экстрадиция лиц, совершивших преступления против человечности, в МУС.

Реформирование сектора безопасности

25. РСБ со своими двумя начальными этапами, а именно — РДР и интеграцией, направлено на то, чтобы поставить Мали на путь прочного мира. Поэтому эта реформа должна обеспечить стране реструктуризацию институтов, перевооружить материально и морально, а также восстановить и передислоцировать силы обороны и безопасности Мали, чтобы они были способны сохранить территориальную целостность и поддержать восстановление авторитета государства. Для реализации реформы была принята Стратегия реформирования сектора национальной безопасности и План действий на 2022–2024 годы. Был создан Национальный совет по реформированию сектора безопасности (НСРБ). Он является стратегическим директивным органом, возглавляемым президентом Республики Мали. НСРБ оказывает содействие со стороны группы технической координации и министерских комитетов, которым в их деятельности оказывают поддержку секции РСБ-РДР МИНУСМА.

26. В рамках реформирования сектора безопасности (РСБ) были проведены важные мероприятия, в частности:

- реализация Плана действий по политике реформирования сектора безопасности;
- дальнейшее разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР) комбатантов;
- продолжение процесса передислокации комбатантов.

Улучшение условий содержания под стражей

27. Что касается инфраструктуры, то здесь наблюдается явное улучшение благодаря строительству или восстановлению и реконструкции тюрем с просторными, проветриваемыми, вентилируемыми камерами с внутренними туалетами.

28. Что касается питания, то почти во всех исправительных учреждениях и исправительных школах предоставляется трехразовое питание. Также был значительно увеличен бюджет, выделяемый на питание заключенных (с 900 000 млн до 1 600 000 франков КФА).

29. В плане здравоохранения можно отметить наличие оборудованных лазаретов в местах содержания под стражей, охваченных проектом Глобального координационного центра (ГКЦ), обеспечение фармацевтической продукцией, регистрацию заключенных в ПМО и установление порядка медицинского обслуживания заключенных в рамках государственного больничного обслуживания на основании межведомственного Приказа № 2020-3253/MSDS-MJDH от 31 декабря 2020 года.

30. Что касается обращения с заключенными, то средства принуждения используются только при проведении процедур передачи и экстракции. Практика пыток и других видов подобного обращения строго запрещена, и в настоящее время виновные в ее применении подвергаются наказанию.

31. Наконец, были проведены учебные мероприятия по предотвращению насильственного экстремизма и радикализации в тюрьмах путем наращивания потенциала для выявления признаков радикализации и создания системы сбора оперативной информации в тюрьмах.

Защита мигрантов

32. В 2014 году Мали приняла Национальную миграционную стратегию (НМС) с планом действий на 2015–2019 годы, за которым следует план действий на 2020–2024 годы, реализация которого обеспечивается при поддержке Международной организации по миграции. Эта стратегия направлена, в частности, на защиту и обеспечение безопасности мигрантов и членов их семей, поддержку более эффективной реинтеграции возвращающихся мигрантов, развитие человеческого, экономического и финансового капитала мигрантов и укрепление потенциала организаций мигрантов и гражданского общества.

33. Мероприятия, проведенные в рамках реализации плана действий этой стратегии, включают в себя:

- помощь 7373 малийским мигрантам с 1 января по 31 декабря 2022 года в рамках операций по репатриации совместно с Международной организацией по миграции (МОМ);
- сопровождение более 10 000 мигрантов в процессе реинтеграции с общинами их происхождения через интеграционные проекты при поддержке международных партнеров;
- организацию региональной конференции в Гао по реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и форума по продуктивным инвестициям и мобилизации навыков диаспоры;
- поддержку 30 проектов сообществ диаспоры в рамках проекта по поддержке инициатив диаспоры в местах происхождения при поддержке Европейского союза;
- строительство 14 ретрансляционных антенн;
- помощь нашим соотечественникам, оказавшимся в бедственном положении на Украине;
- начало процесса создания Национального агентства по передаче навыков из диаспоры и работ по строительству Центра приема мигрантов, оказания им помощи и ориентации мигрантов в Гао;
- организацию Международного дня мигрантов в Куликоро при активном участии членов правительства, партнеров и местных субъектов процесса управления миграцией.

Защита инвалидов

34. Защита инвалидов была усилена посредством следующих мер:

- принятие Закона № 2018-027 от 12 июня 2018 года о правах инвалидов, и Декрета № 2021-0662 от 23 сентября 2021 года, устанавливающего порядок его исполнения;
- предоставление 15-процентной квоты инвалидам при приеме на государственную службу, что позволило 104 из них быть принятыми на работу по итогам последнего конкурса на поступление на государственную службу, состоявшегося в 2021 году;
- включение пешеходных дорожек для лиц с ограниченной подвижностью в стандартный план сооружения медицинских учреждений;
- уделение приоритетного внимания уходу за инвалидами;
- бесплатное обслуживание инвалидов в рамках Плана медицинского обслуживания (ПМО).

Защита правозащитников

35. Защита правозащитников обеспечена после принятия Закона № 2018-003 от 12 января 2018 года о правозащитниках. Для его реализации был принят Декрет № 0020-087/PRM от 18 февраля 2020 года. Этот декрет укрепляет правовую и институциональную базу защиты правозащитников, предоставляя им необходимые гарантии для осуществления своей деятельности.

Беженцы и внутренне перемещенные лица

36. Динамика возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц обеспечивается посредством следующих мер:

- создание государственных структур, ассоциаций и НПО, отвечающих за ВПЛ и беженцев;
- создание Национального руководящего комитета по местам размещения ВПЛ и четырех региональных руководящих комитетов в Гао, Мопти, Сегу и Бамако;
- забота о беженцах в партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН).

37. Гуманитарная поддержка внутренне перемещенных лиц в основном заключается в следующем:

- временные убежища в виде палаток и запасов питьевой воды, строительство туалетов в пунктах приема;
- доступ к неотложной медицинской помощи;
- распределение продовольственных наборов и комплектов личной гигиены;
- учебные помещения для детей;
- информационные кампании по вопросам гендерного насилия.

Запрет на использование детей в вооруженных конфликтах

38. Правительство предприняло шаги по запрещению использования детей в вооруженных конфликтах, в частности:

- наращивание потенциала представителей вооруженных сил, органов юстиции, иммиграционных служб и средств массовой информации в отношении проблематики детей, связанных с вооруженными силами и группами (ДСВСГ);
- разработка субъектами гражданского общества правовой основы, применимой к вербовке и использованию детей в военных действиях сторонами вооруженного конфликта в Мали;

- извлечение субъектами гражданского общества детей, ставших жертвами вербовки в вооруженные группы, и поддержка их социальной реинтеграции;
- агитация за пересмотр и принятие законопроекта о защите детей, предусматривающего, в частности, криминализацию вербовки и использования детей в возрасте до 15 лет в конфликте в качестве военного преступления;
- обязательство Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС) соблюдать все национальные и международные стандарты, касающиеся защиты детей, не вербовать несовершеннолетних комбатантов и бороться с таким явлением, как дети-солдаты.

Профессиональное обучение и социально-экономическая интеграция молодежи

39. Правительство, через ГЦСЗ, ЦСЗМ и ФППОУ, укрепило профессиональное обучение молодежи. Кроме того, были созданы профессиональные центры для содействия социально-экономической интеграции молодежи.

Доступ женщин к руководящим должностям

40. Правительство предприняло важные шаги по укреплению участия женщин в общественной жизни.

41. В этом отношении статья 17 Конституционной хартии переходного периода с поправками предусматривает, что доступ женщин к выборным и назначаемым должностям может поощряться специальными мерами, предусмотренными законом. Таким образом, в составе различных органов переходного периода учитывается гендерный фактор. С этой целью Декрет № 2022-0427/PT-RM от 21 июля 2022 года, устанавливающий распределение и назначение дополнительных членов Национального переходного совета, предусматривает в его составе двух представителей женских групп.

42. Также были организованы информационно-просветительские мероприятия для более эффективного применения Закона № 2015-052 от 18 декабря 2015 года о мерах содействия гендерному равенству в доступе к назначаемым и выборным должностям и Декрета № 2016-0909 от 06 декабря 2016 года об определении должностных и выборных должностей для его применения. Согласно этим текстам, доля лиц обоего пола не должна быть менее 30 % при назначении на государственные должности и при выборах депутатов Национального собрания, членов Высшего совета общин или советников местных органов самоуправления.

43. В рамках применения этих документов 12 женщин были назначены в комитет по контролю за выполнением Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса, и еще 12 женщин были назначены в другие механизмы контроля за выполнением указанного соглашения.

44. Наконец, Закон № 2022-019 от 24 июня 2022 года о недавно принятом Законе о выборах способствует избранию женщин в Национальное собрание и в советы местных органов самоуправления.

В. Рекомендации в процессе выполнения

45. Рекомендации в процессе выполнения сгруппированы по 17 темам.

Борьба с торговлей людьми

46. Правительство начало процесс принятия нового закона о борьбе с торговлей людьми после принятия Закона № 2012-023 от 12 июля 2012 года о борьбе с торговлей людьми и связанными видами практики. Этот новый закон будет олицетворять значительный прогресс, поскольку имеющийся текст проекта предусматривает его приведение в соответствие международными правовыми документами, ратифицированными Мали, в частности с Конвенцией о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и протоколам к ней.

47. Законопроект об Уголовно-процессуальном кодексе предусматривает создание уголовной палаты при суде большой инстанции, юрисдикция которой будет распространяться на преступления, связанные с торговлей людьми, рабством и другими подобными видами практики, не дожидаясь при этом созыва суда присяжных.

48. Национальный комитет по координации борьбы с торговлей людьми и связанными видами практики (НККБТЛ) продолжил свою работу со всеми субъектами, вовлеченными в эту сферу.

49. Национальный план по борьбе с торговлей людьми и связанными видами практики реализуется с 2018 по 2022 год. Действия были направлены на предотвращение торговли людьми, судебное преследование на уровне уголовной цепочки, защиту жертв торговли людьми и оказание им помощи, а также на содействие координации действий по борьбе с торговлей людьми и сотрудничеству в этой области.

Декриминализация правонарушений в сфере печати

50. Закон № 00-046 от 7 июля 2000 года, регламентирующий деятельность прессы и касающийся правонарушений в сфере печати, предусматривает наказание в виде лишения свободы и штрафа за преступления и правонарушения, совершенные с помощью прессы или любых других средств публикации. В ноябре 2021 года был начат пересмотр текстов, регулирующих деятельность средств массовой информации в Мали, по итогам которого был подготовлен законопроект о декриминализации правонарушений в сфере печати. Если этот законопроект станет законом, то соответствующие правонарушения будут наказываться только штрафами по повышенным ставкам, за исключением преступлений и правонарушений против государственной безопасности и против государственной власти и собственности.

51. Продолжаются консультации с прессой и другими общественно-политическими деятелями с целью принятия проектов текстов.

Реформа горнодобывающего сектора

52. Производство в горнодобывающем секторе сокращается с 2019 года. В дополнение к этой ситуации на некоторых шахтах произошли волнения, которые привели к остановке работы на заводах (Морила и Сомиси).

53. Для решения этих проблем правительство проводит реформу горнодобывающего сектора с целью диверсификации и интеграции горнодобывающего производства в экономику. Оно издало Распоряжение № 022-016/PT-RM от 8 сентября 2022 года о создании Общества по исследованию и эксплуатации минеральных ресурсов Мали; это общество со 100 % государственным капиталом будет обеспечивать исследования, эксплуатацию, переработку и сбыт минеральных веществ в пределах установленных параметров. Оно также привлечет средства и сможет приобрести права на добычу полезных ископаемых, а также будет генерировать иностранную валюту для государства и создавать множество рабочих мест. Распоряжением № 2019-022/P-RM от 27 сентября 2019 года правительство предоставило стране новый горный кодекс.

54. Компьютеризация Горного кадастра также основана на том же стремлении оздоровить горнодобывающий сектор, позволяющем соответствующим субъектам иметь перспективное видение в отношении этого сектора.

Земельная и имущественная реформы

55. Правительство продолжило проведение реформ, включая создание современной, эффективной и безопасной системы архивирования (физического и цифрового) и компьютеризацию доменов.

56. Дематериализация архивов земельных кадастров Бамако и Кати продолжалась путем оцифровки новых документов на право собственности на землю (ПСЗ) и их обновлений (транзакций по существующим ПСЗ). Таким образом, по состоянию на 31 декабря 2021 года в общей сложности 274 360 документов о праве собственности

на землю были оцифрованы, проверены и проиндексированы в базе данных модуля оцифрованной документации (MoDoNum).

57. Декрет № 2019-0112/P-RM от 22 февраля 2019 года устанавливает порядок идентификации земельных участков на территории страны. Любой участок земли, как застроенный, так и незастроенный, на всей территории страны должен быть идентифицирован с помощью индивидуального кадастрового идентификационного номера, сокращенно (ИНКАДИН), присваиваемого кадастровой службой.

58. В области сельскохозяйственных земель равноправный доступ к сельскохозяйственным землям гарантирован законом. Государство и местные органы самоуправления обеспечивают категориям фермеров и учредителям сельскохозяйственных предприятий равноправный доступ к сельскохозяйственным землям. Не менее 15 % земельных участков, выделяемых государством или местными органами самоуправления, предоставляются женским и молодежным объединениям и ассоциациям, расположенным в соответствующем районе.

Продвижение экономических, социальных и культурных прав

59. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах был ратифицирован Мали 16 июля 1974 года. Мали подготовила и представила на шестьдесят четвертой сессии 8 февраля 2018 года первоначальный доклад о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП).

60. Несмотря на общую ситуацию в стране, характеризующуюся низким уровнем развития и актуальностью вопросов обороны и безопасности, предпринимаются усилия по подготовке второго доклада.

Право на образование

61. 12 марта 2019 года правительство приняло Десятилетнюю программу развития образования (ПРОДЕК-2) на 2019–2028 годы, целью которой является обеспечение права граждан на качественное образование и обучение посредством инклюзивной, более адаптированной, последовательной и функциональной системы образования. Эта общая цель разбита по уровням образования.

62. Основными стратегическими направлениями ПРОДЕК являются:

- повышение внутренней и внешней эффективности системы образования;
- улучшение профессиональной подготовки учителей и управления ими;
- содействие справедливому и инклюзивному доступу к качественному базовому образованию для всех;
- укрепление управления сектором;
- повышение устойчивости сектора.

63. Принятие 24 марта 2021 года национальной политики Мали в отношении учителей должно позволить ответить на вызовы, связанные, в частности, с необходимостью повышения квалификации учителей и закрытием школ, особенно в центре и на севере страны, из-за отсутствия учителей.

64. Что касается доступа, то положительная динамика наблюдается на уровне первого цикла базового образования в отношении совокупного показателя охвата образованием (СПОО), который вырос с 76 % в 2018 году до 79 % в 2021 году, а для девочек — с 70 % в 2018 году до 76 % в 2021 году. Что касается совокупного показателя охвата образованием (СПОО) на уровне средней школы, то в период с 2018 по 2021 год отмечается улучшение показателей на уровне 26,2 % и 29,6 % соответственно, несмотря на снижение в 2019 году до уровня 22,6 %. С другой стороны, чистый показатель охвата образованием (ЧПОО) на первом цикле базового образования, составляющий 57,5 % в 2018 году и 54,7 % в 2021 году, демонстрирует скорее регресс.

65. Оять же, в 2021 году многие населенные пункты были затронуты кризисом безопасности, в результате которого были закрыты 1632 школы из 8585, или 19 %, и тысячи детей были лишены права на образование. Таким образом, по состоянию на 31 декабря 2021 года из 14 632 школ были закрыты 1632, охватывающих примерно 489 600 детей и 9792 учителя. Наибольшая доля школ, закрытых из-за отсутствия безопасности в 2021 году, приходится на регионы Кайес.

Право на здоровье

66. Специальная помощь со стороны государства людям, живущим с ВИЧ и СПИДом, продолжается в виде повышения осведомленности, тестирования и бесплатной раздачи антиретровирусных препаратов больным СПИДом; это позволило сохранить показатель распространенности ВИЧ среди населения в возрасте 15–49 лет на уровне 1,1 %, согласно данным Демографического и медико-санитарного обследования Мали (ДМОМ-V 2013 года). В общем плане продолжается реализация Программы развития медико-санитарного просвещения на 2020–2023 годы (ПРОДЕСС-IV) посредством развития качественного и географически доступного медицинского обслуживания, создания механизма финансирования спроса на услуги здравоохранения и государственной поддержки нуждающегося населения. Предстоящее внедрение всеобщей системы медицинского страхования (ВСМС) станет важным событием в национальной системе здравоохранения и социальной защиты спустя чуть более десяти лет после внедрения обязательного медицинского страхования (ОМС) и ПМО. Значительные результаты достигнуты в сфере медицинского обслуживания малоимущих слоев населения — на учете в ПМО состоит 2 882 331 человек.

Права ребенка

67. Мали ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 16 мая 2002 года.

68. Кроме того, первоначальный доклад Мали по указанному Протоколу был утвержден Межведомственным комитетом по содействию подготовке первоначальных и периодических докладов об осуществлении конвенций, ратифицированных Мали (МКСППД), в ходе его пленарного совещания, состоявшегося в Кулубе с 6 по 8 июля 2021 года.

69. Второй протокол еще не ратифицирован нашей страной, которая прилагает все усилия, несмотря на сложные условия, чтобы гарантировать права детей, закрепленные в Конвенции о правах ребенка.

Борьба против всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин

70. Правительство предприняло меры по усилению борьбы со всеми формами дискриминации и насилия в отношении женщин, в частности:

- продолжающаяся разработка законопроекта о предотвращении гендерного насилия, наказании виновных в его свершении и борьбе с ним;
- создание координаторов по гендерным вопросам во всех юрисдикциях Мали;
- создание комплексных центров по вопросам гендерного насилия;
- продолжающаяся подготовка предварительного законопроекта об уголовном кодексе и предварительного законопроекта об уголовно-процессуальном кодексе;
- проведение национального семинара со 2 по 4 августа 2022 года для обсуждения рассмотрения дел, связанных с гендерным насилием, и предоставления бесплатной юридической помощи в таких случаях совместно с Министерством юстиции.

71. Проявления насилия в отношении женщин, такие как женское обрезание, фемицид, нанесение телесных повреждений по признаку пола и сексуальные домогательства, являются преступлениями, охватываемыми проектом уголовного кодекса. Большинство из этих правонарушений влекут за собой уголовное наказание. Таким образом, принятие этого пересмотренного текста обеспечит женщинам и девочкам максимальную защиту от насилия.

Борьба с сексуальными надругательствами и калечащими операциями на женских половых органах

72. Усилия правительства были сосредоточены на следующих мерах:

- принятие Национальной гендерной политики (НГП);
- реализация Национальной программы борьбы с гендерным насилием (НПБГН);
- реализация Десятилетнего плана развития по расширению прав и возможностей женщин, детей и семей (ДПРПВЖДС 2020–2029 годы), перспективное видение которого заключается в том, чтобы «способствовать выходу Мали на горизонт 2030 года с расширенными правами и возможностями детей, женщин и семей на основе равенства возможностей и прав для формирования качественного человеческого капитала, способного эффективно участвовать в создании богатства и в социальном, экономическом и политическом управлении страной»;
- принятие составления бюджета с учетом гендерных факторов, позволяющего учитывать потребности и интересы женщин и мужчин в политике и программах развития за счет интеграции гендерного подхода на всех этапах бюджетного процесса;
- реализация Десятилетнего плана медико-санитарного и социального развития на период 2014–2023 годов, содержащего руководящие принципы в области здравоохранения, социального развития и улучшения положения женщин, семьи и детей, для достижения общих результатов;
- создание бесплатного номера телефона для направления случаев гендерного насилия в соответствующие учреждения.

Борьба с детским трудом

73. Предпринимаемые меры в области борьбы с детским трудом являются следующими:

- на уровне государственной политики: принятие новой дорожной карты по искоренению детского труда в сельском хозяйстве, обновление списка опасных работ, запрещенных для детей моложе 18 лет, разработка нового национального плана действий по искоренению детского труда в Мали (НПДИДТМ 2023–2027 годы), разработка списка легких работ, разрешенных для детей в возрасте от 12 до 15 лет, и проведение исследования по детскому труду в Мали Институтом статистики (ИНСТАТ) в поддержку обследования ЕМОП;
- на институциональном уровне: создание Национального подразделения по борьбе с детским трудом, назначение координаторов по борьбе с детским трудом в некоторых министерских департаментах, создание Системы мониторинга и контроля детского труда в Мали (СМКДТМ), создание мобильных групп по борьбе с детским трудом.

74. Кроме того, следует отметить другие важные результаты, в частности:

- извлечение 2000 детей (девочек и мальчиков) из наихудших форм детского труда в период с 2018 по 2022 год;
- реинтеграция более 1200 детей (девочек и мальчиков) в школьную или профессиональную среду;

- организация 86 учебных, информационно-просветительских и информационных сессий для заинтересованных сторон, сообществ, журналистов и детей по вопросам концепции детского труда и мерам по его искоренению;
- реализация Программы неформального образования и Программы сокращения масштабов нищеты для борьбы с миграцией детей из сельской местности в города (период).

Запрет ранних или принудительных браков

75. Правительство приняло меры по запрещению ранних или принудительных браков, в частности:

- принятие в 2022 году многосекторальной национальной стратегии по искоренению детских браков объединяет усилия лиц, принимающих политические и административные решения, направленные на усиление мер по защите девочек от вступления в брак в возрасте до 18 лет;
- активизация информационно-просветительских кампаний и кампаний по повышению осведомленности в отношении борьбы с детскими браками.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

76. Правительство прилагает значительные усилия для продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

77. В числе предпринятых мер можно отметить следующие:

- создание решением № 2021-035/MPFEF-SG от 27 июля 2021 года национальной структуры для консультаций по гендерным вопросам, состоящей из представителей органов государственного управления, частного сектора, организаций гражданского общества и технических и финансовых партнеров;
- подписание правительством Национального плана действий по выполнению резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1325 (2000) по вопросу о «женщинах, мире и безопасности» на 2019–2023 годы;
- выпуск в 2021 году статистического ежегодника по продвижению гендерных аспектов на назначаемых и выборных должностях на государственной службе (в государственных структурах и местных органах самоуправления).

Устойчивое развитие человеческого потенциала

78. Стратегические рамки экономического возрождения и устойчивого развития Мали (РЭВУР) были приняты на период 2019–2023 годов. Однако макроэкономические рамки все еще сталкиваются с трудностями из-за негативных последствий пандемии COVID-19, а также кризисов в сфере безопасности и кризисов политического, социального, гуманитарного, институционального и экономического характера, влияющих на цели, поставленные в РЭВУР.

79. Уровень бедности остается высоким (44,6 % в 2021 году), несмотря на небольшое снижение до 41,9 % в 2019 году с 42,3 % в 2019 году. Он также характеризуется сильным неравенством между сельскими и городскими районами и между регионами, не говоря уже о гендерном неравенстве.

Свободные, надежные и прозрачные выборы

80. Парламентские выборы, запланированные на 28 октября и 18 ноября 2018 года, в конечном итоге были проведены 29 марта и 19 апреля 2020 года после нескольких лет переносов. К сожалению, оспаривание результатов парламентских выборов привело к государственному перевороту 19 августа 2020 года, в результате которого был свергнут избранный президент Республики и распущено Национальное собрание, что привело к установлению переходного политического периода.

81. Принят новый закон о выборах — Закон № 2022-019 от 24 июня 2022 года; члены Независимого органа по управлению выборами (НОУВ) назначены Декретом № 2022-0609 от 12 октября 2022 года и учреждены 10 января 2023 года Президентом переходного периода.

82. График выборов (референдум, советники местных органов самоуправления, депутаты и президент Республики) был составлен на 24 месяца (с февраля 2023 года по февраль 2024 года), чтобы подготовить страну к организации свободных и прозрачных выборов.

Восстановление мира и национальное примирение

83. В реализации соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса, достигнут значительный прогресс:

- назначение и создание временных органов власти на региональном, окружном и муниципальном уровнях в пяти регионах Севера (2017–2021 годы);
- строительство 8 из 24 определенных пунктов расквартирования;
- предварительная регистрация 74 000 комбатантов и их вооружения, проведенная Национальной комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции (РДР) в период 2018–2020 годов в рамках глобальной программы РДР;
- ускорение процесса интеграции в рамках РДР 1840 элементов ОКМ, который был принят в 2016 году, запущен в 2018 году и завершен в апреле 2021 года с интеграцией почти 1750 бывших комбатантов;
- создание и передислокация первых воссозданных подразделений (февраль 2020 года — июнь 2021 года);
- создание в октябре 2019 года Совместной комиссии Правительства-ТФП по мониторингу выполнения Соглашения;
- принятие Закона № 2019-042 от 24 июля 2019 года о Национальном соглашении предоставляет бывшим комбатантам преимущества механизмов интеграции и реинтеграции, предусмотренных Соглашением 2015 года;
- создание определенных местных консультативных комитетов по вопросам безопасности;
- предпринимались, в частности, информационно-пропагандистские усилия в целях предотвращения и недопущения насилия;
- принятие активной политики национального примирения, которая преследует две основные цели: восстановление основ национального примирения и окончательное решение проблем Севера.

84. В соответствии с Соглашением о мире и примирении в Мали, достигнутым в ходе Алжирского процесса, была создана Международная комиссия по расследованию. Она провела исследования на севере и в центре страны и представила окончательный отчет в июне 2020 года.

Восстановление государственной власти

85. Правительство активизировало усилия по восстановлению своей власти во всех регионах страны, особенно на севере и в центре, посредством постоянного присутствия государственных служб, плана по обеспечению безопасности северных и центральных регионов и территориального охвата силами обороны и безопасности.

86. Переходные власти приняли общую политическую стратегию по стабилизации центра страны. В течение 2022 года 4 из 8 префектов (50 %) и 7 из 55 супрефектов (13 %) были направлены в регион Мопти. Кроме того, 6 из 7 префектов (86 %) и 11 из 39 субпрефектов (29 %) присутствовали в регионе Сегу.

87. Отчетный период также был отмечен активизацией наступательных операций малийских вооруженных сил, за которыми последовало добровольное возвращение внутренне перемещенных лиц.

С. Рекомендации, ожидающие выполнения

88. Рекомендации, выполнение которых еще не завершено, сгруппированы по следующим темам.

Отмена смертной казни

89. С 1980 года в Мали действует мораторий на применение смертной казни. Однако в соответствии с действующим Уголовным кодексом судебные органы Мали продолжают выносить смертные приговоры, которые не приводятся в исполнение и заменяются пожизненными каторжными работами.

90. В 2007 году Резолюция о введении всеобщего моратория на исполнение приговоров смертной казни выносится на голосование государств — членов Организации Объединенных Наций каждые два года на ежегодных сессиях Генеральной Ассамблеи. Последнее голосование состоялось в 2022 году во время семьдесят седьмой сессии Третьего комитета по социальным, гуманитарным и культурным вопросам Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. В соответствии со своей линией поведения Мали всегда голосовала за эту резолюцию.

91. Что касается конкретно отмены смертной казни в связи с ратификацией второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, то этот вопрос является предметом размышлений с учетом социально-политических и культурных реалий нашей страны.

Обзор Кодекса законов о личности и семье

92. Кодекс законов о личности не проводит различий по признаку пола в вопросах наследования. Это следует из положений статьи 773: «Дети или их потомки наследуют отцу и матери или другим родственникам по восходящей линии независимо от пола или первородства, даже если они происходят от разных союзов». Кодекс также предлагает возможность передачи имущества по завещанию. При отсутствии завещания наследники могут выбрать законный раздел имущества по взаимному согласию. Только в случае отсутствия консенсуса раздел имущества осуществляется в соответствии с обычаями, которым следовал умерший.

93. Проект текста о пересмотре Уголовного кодекса предусматривает почти все правонарушения, которые могут возникнуть в связи с традиционными видами практики.

94. Эта формула закреплена в Конституции от 25 февраля 1992 года, в которой указывается, что договоры и конвенции, ратифицированные в установленном порядке, являются частью правовой системы и имеют более высокую ценность, чем законы. Эти конституционные положения позволяют применять ратифицированные Мали международные договоры и соглашения в области защиты прав женщин и детей.

Сотрудничество с мандатариями специальных процедур

95. Правительство Мали остается открытым для посещений со стороны мандатариев специальных процедур.

96. На сегодняшний день оно не отклонило ни одного приглашения мандатария. Независимый эксперт, отвечающий за мониторинг ситуации с правами человека в Мали, осуществляет поездки в соответствии со своей повесткой дня. При необходимости будут приняты меры по приглашению их посетить Мали.

Запрет традиционных и вредных видов практики в отношении детей

97. Правительство прилагает усилия, направленные на то, чтобы положить конец традиционным и вредным видам практики, таким как детские и принудительные браки, оскорбительное и унижающее достоинство обращение и принудительное кормление.

98. Полигамия не является традиционной и вредной практикой. Она предусмотрена в законодательстве Кодексом законов о личности и семье. У супругов есть свободный выбор между моногамией и полигамией.

99. При нынешнем состоянии законодательства запрет полигамии не представляется возможным, равно как и в свете социально-культурного и религиозного контекста.

III. Проблемы, достигнутый прогресс и возникшие трудности

A. Проблемы, связанные с выполнением рекомендаций

100. Контекст выполнения рекомендаций характеризовался сохранением множества проблем, проявляющихся в форме терроризма и транснациональной организованной преступности.

101. На политическом уровне был запущен переходный процесс, график которого предусматривает организацию выборов для возвращения страны к конституционному порядку.

102. Разрыв отношений между общинами, которые традиционно жили в мире и согласии, способствовал ухудшению социальной структуры.

103. Наконец, этот период был отмечен пандемией COVID-19, которая повлияла на все сферы политической, экономической и социальной жизни.

B. Прогресс в выполнении рекомендаций

104. Несмотря на неблагоприятный контекст, был достигнут значительный прогресс в выполнении рекомендаций, особенно в области политических и институциональных реформ, восстановления мира и укрепления национального примирения, доступа к правосудию и борьбы с безнаказанностью, а также расширения прав и возможностей женщин.

Политические и институциональные реформы

105. Политическая нестабильность и недовольство свидетельствуют о масштабах многопланового кризиса, в котором оказалась страна, и о необходимости проведения глубоких реформ. Таким образом, Мали встала на путь восстановления государственности. В этом контексте с 11 ноября по 2 декабря 2021 года прошла Национальная конференция по восстановлению, по итогам которой общественно-политические силы сформулировали 517 рекомендаций в соответствии с глубоким чаянием большинства населения двигаться к новой Мали. Для выполнения этих рекомендаций правительство приняло стратегические рамки по восстановлению государственности с планами действий на период с 2022 по 2031 год.

106. Шаги, предпринятые в плане политических и институциональных реформ, включают принятие Закона № 2022-019 от 24 июня 2022 года о законе о выборах, введение в действие Независимого органа по управлению выборами (НОУВ), разработку новой Конституции и усилия, связанные с территориальной реорганизацией страны в связи с принятием новых законов.

Восстановление мира и укрепление национального примирения

107. Реализация соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса 2015 года, продолжается, несмотря на социально-политический контекст страны. Несмотря на трудности, был достигнут прогресс, включая развертывание восстановленных вооруженных сил, финансирование 10 проектов в рамках фонда устойчивого развития на общую сумму 38 450 млрд франков КФА, принятие национальной политики возмещения ущерба жертвам кризисов в Мали с 1960 года и плана действий (2021–2025 годы) на сумму 65 467 млрд франков КФА, согласно декрету № 2021-0591/PT-RM от 10 сентября 2021 года.

Доступ к правосудию и борьба с безнаказанностью

108. Доступ к правосудию значительно улучшился благодаря прогрессу, достигнутому в реализации инфраструктур, предусмотренных на карте судебной системы. Завершены строительные работы в судах и тюрьмах, в частности в магистратском суде Тукото и административном апелляционном суде в Бамако.

109. Завершено строительство и оснащение новой Центральной тюрьмы Бамако в Кеньорабе, а также восстановление тюрем в Кимпаране, Маркале, Дъеме и Банамбе. В рамках Закона о профессиональной ориентации и подготовке сотрудников сектора правосудия (ЗПОПС 2020–2024 годы) был проведен набор 100 судебных аудиторов для восполнения нехватки мировых судей в судах первой инстанции.

110. Кроме того, в обеспечении доступа к правосудию были достигнуты значительные успехи благодаря многочисленным инициативам, таким как установление ставок судебных сборов на уровне судебных инстанций, оказание юридической и судебной помощи, обучение и повышение осведомленности населения о возвращении судебных служб в районы, затронутые конфликтом, создание основы для диалога между участниками системы уголовного правосудия, организация выездных слушаний в районах, страдающих от отсутствия безопасности. Развертывание работников системы правосудия сопровождалось наращиванием технического потенциала 115 сотрудников судебных органов и 397 сотрудников исправительных учреждений и исправительных школ.

111. Кроме того, доля заключенных, ожидающих суда, несколько улучшилась — с 69,13 % до 67,62 %. Это связано с организацией ускоренных процедур с целью снижения переполненности тюрем и предотвращения распространения COVID-19 в тюрьмах.

112. В рамках правосудия переходного периода Комиссия по установлению истины, справедливости и примирению организовала пять публичных слушаний по следующим темам: посягательства на права и свободы, посягательства на права на жизнь и физическую неприкосновенность, насильственные исчезновения и серьезные нарушения прав человека, которым подвергаются дети. По состоянию на 31 декабря 2022 года Комиссия по установлению истины, правосудию и примирению зарегистрировала более 30 000 показаний жертв и свидетелей нарушений, совершенных в результате различных кризисов.

113. Наконец, в рамках борьбы с безнаказанностью правительство приняло меры против нарушений прав человека и международного гуманитарного права силами обороны и безопасности, включая: введение в действие военного трибунала, набор военных судей, подготовку кадров по правам человека и международному гуманитарному праву для сил обороны, преследование и судебное разбирательство в отношении сил обороны и безопасности, пересмотр кодекса военной юстиции с целью его адаптации к правовой среде, создание профилактических подразделений и их использование в оперативной системе, а также создание механизма систематического раскрытия преступлений.

Расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство

114. Улучшилось эффективное участие женщин на руководящих должностях и в экономической и общественно-политической жизни. Так, доля женщин-депутатов четко приближается к 30 %, что является минимальным нормативным порогом в соответствии с Законом № 052 о гендерных аспектах. В 2020 году этот показатель составил 28,57 % по сравнению с лишь 9,52 % в 2013 году. В контексте продвижения учета гендерных аспектов на выборных должностях имеющиеся данные показывают, что 19,3 % выборных должностей занимают женщины.

115. Фонд поддержки расширения прав и возможностей женщин и развития детей (ФАФЕ) и Проект по развитию навыков женщин (ПРНЖ) способствуют расширению вспомогательных услуг и возможностей для развития женского предпринимательства, укрепления лидерства женщин и расширения их участия в политической жизни.

116. В рамках обучения и расширения экономических возможностей девочек и женщин в 2021 году был достигнут значительный прогресс: 2791 девочка/женщина в возрасте от 15 до 24 лет прошли обучение и получили экономические возможности, что позволило обеспечить оборот в 2 059 468 895 франков КФА, создать 7232 рабочих места и охватить 34 784 прямых бенефициаров.

С. Трудности, возникшие при выполнении рекомендаций

117. Ситуация с безопасностью в стране оставалась тревожной, особенно в северных и центральных регионах. Ряд населенных пунктов пострадал от нападений вооруженных террористических групп, что заставило государство и его партнеров принять срочные меры по противодействию угрозам и оказанию помощи пострадавшим.

118. По итогам двойного саммита ЗАЭВС и ЭКОВАС, состоявшегося 9 января 2022 года в Аккре, Гана, против Мали были введены незаконные, нелегитимные и негуманные санкции, включая закрытие границ между Мали и странами — членами ЭКОВАС, замораживание активов Мали в Центральном банке западноафриканских государств (ЦБЗАГ), приостановление торговых операций, прекращение финансовой помощи и отзыв послов.

119. Другими значительными трудностями, характеризующими процесс выполнения рекомендаций, являются: политическая, институциональная и социальная нестабильность, связанная с политическим кризисом, кризис здравоохранения, связанный с пандемией COVID-19, недостаточный потенциал министерских департаментов для планирования и мониторинга выполнения рекомендаций, а также взаимозависимость некоторых рекомендаций.

IV. Выводы и рекомендации

120. Восстановление государственности находится в центре приоритетного внимания правительства. Создание Министерства по восстановлению государственности является прекрасной иллюстрацией приверженности малийских властей этому процессу.

А. Меры по решению сохраняющихся проблем

121. Правительство Мали приняло государственную политику, реализация которой позволит решить сохраняющиеся проблемы.

122. В краткосрочной перспективе план действий переходного правительства предусматривает конкретные действия, сгруппированные по четырем направлениям: i) укрепление безопасности на всей территории страны; ii) политические и институциональные реформы; iii) организация всеобщих выборов; и iv) поощрение эффективного управления и принятие пакта о социальной стабильности и росте.

123. В средне- и долгосрочной перспективе Стратегические рамки восстановления государственности, реализация которых займет десять лет, определили пять стратегических направлений, которые обеспечивают соответствие со Стратегическими рамками экономического возрождения и устойчивого развития (РЭВУР), а именно: i) управление и политические и институциональные реформы; ii) оборона, безопасность, мир, примирение и социальная сплоченность; iii) экономический рост и устойчивое развитие; iv) человеческий капитал, гендерные аспекты и социальная интеграция; и v) молодежь, спорт, культура, ремесла, туризм и гражданское строительство.

124. Эти два базовых рамочных документа для определения действий правительства дополняются отраслевой политикой.

В. Трудности, для преодоления которых может потребоваться поддержка международного сообщества

125. Возможные трудности при выполнении рекомендаций, которые могут потребовать поддержки со стороны международного сообщества, включают в себя:

- отсутствие достаточных финансовых ресурсов;
- недостаточный потенциал государственных структур;
- необходимость укрепления сотрудничества с договорными органами и мандатариями специальных процедур.

С. Рекомендации, ход выполнения которых будет предметом оценки, представленной Мали

126. Правительство Мали установило приоритеты, учитывающие определенные рекомендации, выполнение которых может быть подвергнуто оценке. Их можно разбить на пять категорий:

- политические и институциональные реформы;
- организация всеобщих выборов;
- доступ к правосудию и борьба с безнаказанностью;
- восстановление социального мира и укрепление социальной сплоченности;
- расширение прав и возможностей женщин и молодежи.