



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 February 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок третья сессия
1–12 мая 2023 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21*

Лихтенштейн

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Методология	3
III. Выполнение рекомендаций и события	3
A. Защита и поощрение прав человека на международном уровне	4
B. Защита и поощрение прав человека на национальном уровне	6
C. Недискриминация и равенство	7
IV. Консультации с гражданским обществом.....	18
V. Заключительные замечания.....	19

I. Введение

1. Поощрение и защита прав человека являются приоритетными направлениями внутренней и внешней политики Лихтенштейна, и Лихтенштейн придает огромное значение универсальному периодическому обзору (УПО) как механизму улучшения положения в области прав человека во всем мире.
2. Третий цикл оценки Лихтенштейна в рамках УПО состоялся в январе 2018 года. Лихтенштейну было адресовано в общей сложности 126 рекомендаций. Лихтенштейн принял 84 из них. В настоящем докладе основное внимание уделяется мерам, принятым за период с 2018 года для выполнения вынесенных рекомендаций, и отмечается, что во многих областях был достигнут значительный прогресс.
3. В марте 2021 года к присяге было приведено правительство Лихтенштейна, сформированное коалицией, в состав которой входят Отечественный союз (ОС) и Прогрессивная гражданская партия (ПБП). В своей программе на период 2021–2025 годов правительство обязалось обеспечить высокий уровень социальной сплоченности и солидарности. В правительственной программе подтверждается также приверженность Лихтенштейна взаимодействию с международными организациями, в том числе информационно-пропагандистской деятельности по поощрению и защите прав человека, верховенства права и применения международного права.
4. Одной из главных тем Правительственной программы на период 2021–2025 годов является устойчивое развитие. В этом контексте достижение Целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ООН) является не только международным обязательством, но и насущной общенациональной задачей. Для более эффективного осуществления Целей в области устойчивого развития министерствам Лихтенштейна было поручено с марта 2022 года при подготовке всех предложений правительства парламенту учитывать их воздействие на ход выполнения Целей в области устойчивого развития.

II. Методология

5. Настоящий доклад был подготовлен Министерством иностранных дел при участии всех соответствующих государственных органов.
6. В рамках диалога НПО в ноябре 2022 года заинтересованным сторонам гражданского общества была предоставлена возможность изложить свои замечания по рекомендациям, вынесенным в ходе третьего цикла УПО в 2018 году. Резюме поступивших замечаний приводится в приложении.
7. С 2010 года правительство Лихтенштейна ежегодно публикует доклады о положении в области прав человека в стране. В настоящем докладе содержится информация примерно по 90 темам, имеющим отношение к правам человека. Этот документ имеет важное прикладное значение в контексте подготовки и представления Лихтенштейном докладов, предусмотренных процедурой УПО и международными договорами в области прав человека, и разработки внутренней политики, а также является ценным инструментом для НПО и широкой общественности.
8. В докладе использованы данные из проведенных Статистическим управлением обследований, включая показатели устойчивого развития и гендерного равенства.

III. Выполнение рекомендаций и события

9. Основополагающие заявления о защите прав человека внутри страны и за рубежом, содержащиеся в первом, втором и третьем национальных докладах Лихтенштейна по УПО, остаются в силе.

A. Защита и поощрение прав человека на международном уровне

1. Международные обязательства, подписания и ратификации

10. Лихтенштейн является государством — участником различных международных и европейских договоров о защите прав человека. За период, прошедший после третьего цикла УПО в 2018 году, Лихтенштейн подписал и ратифицировал ряд международных и региональных договоров.

11. В сентябре 2018 года состоялась первая национальная конференция по ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов (КПИ). В феврале 2020 года прошла вторая национальная конференция, на которой обсуждались поправки в национальное законодательство, необходимые для ратификации Конвенции. Лихтенштейн подписал Конвенцию в сентябре 2020 года¹.

12. В июне 2021 года Лихтенштейн ратифицировал Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция)². Ратификацией данной конвенции Лихтенштейн не только сделал важное внешнеполитическое заявление, но и способствовал улучшению положения жертв и свидетелей внутри страны.

13. В 2021 году Лихтенштейн ратифицировал Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

14. В январе 2022 года Лихтенштейн ратифицировал поправки к Римскому статуту Международного уголовного суда. В их числе поправки о включении в статью 8 Римского статута положений о биологическом оружии и «действиях, подвергающих голоду», в качестве способов ведения войны. Ратификация этих поправок является закономерным следствием приверженности Лихтенштейна международному праву и поощрению верховенства права на международном уровне.

15. С целью обеспечения применения Римского статута и Второго протокола к Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 года в Уголовный кодекс были включены новые составы преступлений, вступившие в силу в октябре 2019 года: преступления против человечности (статья 321a), военные преступления против отдельных лиц (статья 321b), военные преступления против собственности и других прав (статья 321c), военные преступления против международных миссий и ненадлежащее использование отличительных и национальных эмблем (статья 321d), военное преступление в виде использования запрещенных методов ведения войны (статья 321e), военное преступление в виде использования запрещенных средств ведения войны (статья 321f) и преступление агрессии (статья 321h)³. В данной редакции Уголовного кодекса также не предусмотрен срок давности по этим преступлениям.

16. Лихтенштейн подписал и ратифицировал следующие договоры, касающиеся прав человека: второй Дополнительный протокол от 8 ноября 2001 года к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам (подписан и ратифицирован в 2020 году), Протокол о внесении изменений в Конвенцию о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (подписан в 2020 году), Поправку от 15 октября 2016 года к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (ратифицирована в 2020 году), Протокол о внесении изменений в Конвенцию о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (подписан в 2022 году).

2. Сотрудничество с международными механизмами и учреждениями

17. В 2003 году Лихтенштейн направил постоянные и действующие по сей день приглашения механизмам⁴ Совета по правам человека ООН, и он приветствует посещение страны представителями международных правозащитных органов. В этой связи Лихтенштейн положительно ответил на запрос Независимого эксперта ООН по

вопросу о последствиях внешней задолженности и правам человека. Ожидается, что Независимый эксперт ООН посетит Лихтенштейн в июне 2023 года.

18. Лихтенштейн посетили следующие представители и органы международных и региональных учреждений: Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (МАНИВЭЛ), который посетил страну и провел оценку на месте (2021); Председатель Совета по правам человека ООН (2020); эксперты Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (2020); Группа экспертов Совета Европы по вопросам противодействия торговле людьми (ГРЕТА), которая совершила визит с целью ознакомления (2019); Группа государств против коррупции Совета Европы (ГРЕКО), которая посетила страну с целью проведения оценки (2019); Председатель Генеральной Ассамблеи ООН (2018), Генеральный секретарь Совета Европы (2018).

19. В период до конца 2023 года Лихтенштейн станет членом Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС). В период с марта 2023 года по 2027 год Лихтенштейн будет также членом Комиссии ООН по положению женщин (КПЖ). Лихтенштейн входил в состав КПЖ с 2015 по 2019 год. В 2018 году Лихтенштейн выразил заинтересованность в получении места в Совете по правам человека ООН, с этой целью опубликовав добровольные обязательства и обещания в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи ООН, но позже отказался от выдвижения своей кандидатуры в пользу Исландии.

20. За отчетный период Лихтенштейн организовал ряд международных конференций с участием представителей высокого уровня, состоявшихся в Лихтенштейне: Конференцию по обзору инициативы «Финансовый сектор против рабства и торговли людьми» (FAST) (2021), мероприятие, посвященное 30-летию членства Лихтенштейна в ООН (2020), второе совещание Комиссии финансового сектора по современным формам рабства и торговле людьми, созданной в рамках FAST (2019), семинар на тему «Европейская конвенция по правам человека и Лихтенштейн» (2018) и выездной семинар по вопросам подотчетности (2018).

21. В сотрудничестве с партнерами Лихтенштейн организовал и финансировал ряд заметных внешнеполитических инициатив и издание публикаций, направленных на поощрение международного права и прав человека: Руководства по предотвращению и разрешению конфликтов самоопределения (2021), Доклада Консультационного совета о применении Римского статута к кибервойнам (2021), Комментария к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (2020), Комментария к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (2020), Плана реализации инициативы FAST (2019).

22. Кроме того, Лихтенштейн внес значительный вклад в укрепление международного права и роли Генеральной Ассамблеи ООН, выдвинув «инициативу о применении вето», которая была принята на основе консенсуса Генеральной Ассамблеей ООН 26 апреля 2022 года. В соответствии с принятой резолюцией, если Совет Безопасности ООН не принимает решения из-за применения вето одним из постоянных членов, этот вопрос должен в обязательном порядке передаваться на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН.

3. Международное гуманитарное сотрудничество и развитие

23. В целях реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Лихтенштейн ежегодно тратит около 9 млн швейцарских франков по линии международного гуманитарного сотрудничества и развития (МГСР) на проекты по поощрению прав человека и верховенства права и улучшению условий труда, включая широкий спектр международных, региональных проектов и проектов гражданского общества. На протяжении многих лет Лихтенштейн входит в число ведущих доноров Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в пересчете на душу населения, при этом он выступает за комплексное финансирование УВКПЧ из средств регулярного бюджета ООН.

24. Общие расходы Лихтенштейна на официальную помощь в целях развития (ОПР) выросли на 13 % с 23,3 млн швейцарских франков в 2015 году до 26,2 млн швейцарских франков в 2020 году. Это свидетельствует о существенных усилиях Лихтенштейна по увеличению своего вклада в международную солидарность. В 2020 году доля средств, выделенных Лихтенштейном по линии ОПР⁵, составила 0,41 %, как и в предшествующем году. Правительство намерено продолжать увеличивать объем ОПР в среднесрочной перспективе.

25. Своим участием в МГСР Лихтенштейн вносит вклад в укрепление глобального устойчивого развития и, прежде всего, в сокращение глобальной бедности (ЦУР 1). МГСР осуществляется по следующим приоритетным тематическим направлениям: развитие сельских районов и продовольственная безопасность на основе устойчивого сельского хозяйства (ЦУР 2), здравоохранение (ЦУР 3), начальное образование и профессиональная подготовка (ЦУР 4); борьба с нелегальной миграцией (ЦУР 10); климат и окружающая среда (ЦУР 13 и 15); защита и поощрение прав человека и верховенства права (ЦУР 16). На Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию ООН, проходившем в 2019 году в Нью-Йорке, представительная делегация Лихтенштейна выступила с первым докладом о ходе выполнения 17 целей в области устойчивого развития.

В. Защита и поощрение прав человека на национальном уровне

1. Меры реагирования на пандемию COVID-19

26. В ответ на пандемию COVID-19 Лихтенштейн принял временные меры на национальном уровне для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности населения. При введении этих мер всегда соблюдались принципы законности и соразмерности. В своем решении от 10 мая 2022 года Конституционный суд определил, что введенное постановлением «правило 2G», согласно которому допуском к осуществлению определенных видов деятельности является вакцинация или выздоровление, не имело достаточной правовой основы, а следовательно, было неконституционным и незаконным. К моменту вынесения решения срок действия постановления уже истек. Затем закон о «2G» был принят парламентом, однако он был отклонен на всенародном референдуме. Таким образом, в Лихтенштейне по состоянию на сегодняшний день введение «правила 2G» в случае пандемии является недопустимым.

27. Меры, принятые Лихтенштейном, были главным образом направлены на смягчение серьезных экономических последствий пандемии COVID-19. Эти меры включали предоставление кратковременной работы на предприятиях Лихтенштейна в сочетании с компенсационными выплатами. Благодаря этому удалось предотвратить значительный рост безработицы и обусловленного ею неравенства.

28. Летом 2021 года правительство поручило Институту Лихтенштейна подготовить доклад, посвященный оценке мер реагирования на пандемию COVID-19 в Лихтенштейне. Заключительный доклад планируется представить парламенту в марте 2023 года.

29. В сентябре 2020 года парламент утвердил дополнительный бюджет в размере 1 млн швейцарских франков в связи со значительным возрастанием во всем мире потребности в гуманитарной помощи и сотрудничестве в целях развития. Дополнительные средства были направлены на борьбу с пандемией COVID-19 в развивающихся странах. В контексте глобального реагирования на пандемию Лихтенштейн выделил совокупное финансирование в размере 600 000 швейцарских франков (в 2021 и 2022 годах) на всемирную инициативу, направленную на обеспечение равного доступа к вакцинам COVID-19 (COVAX). Таким образом, Лихтенштейн принял активное участие в глобальной борьбе с пандемией, проявив солидарность с менее развитыми странами. Его вклад позволил обеспечить 120 000 доз вакцин, т. е. количество доз, в три раза превышающее численность населения Лихтенштейна.

2. Институциональная основа

30. До настоящего времени Лихтенштейн не выдвигал национальных кандидатов в договорные органы ООН по правам человека. В случае выдвижения кандидатуры самым важным критерием отбора будет послужной список лица, выступающего в качестве кандидата⁶.

31. В 2017 году вступил в силу Закон об Ассоциации прав человека в Лихтенштейне (АПЧ). АПЧ является национальным правозащитным учреждением Лихтенштейна (НПУ), которое создано в соответствии с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных учреждений. Правительство ежегодно выделяет АПЧ 350 000 швейцарских франков, а это значит, что Ассоциация имеет в своем распоряжении достаточные людские и финансовые ресурсы, кроме того, у нее есть возможность самостоятельно привлекать дополнительные средства⁷. В 2019 году АПЧ присоединилась к Европейской сети национальных правозащитных учреждений и в настоящее время рассматривает возможность аккредитации в Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ)⁸.

32. В 2019 году Лихтенштейн создал Рабочую группу по правам человека при Национальной администрации⁹. В задачи Рабочей группы входит повышение эффективности последующей деятельности по выполнению рекомендаций международных и региональных правозащитных органов, а также координация сбора данных и представления докладов в эти органы. Рабочая группа проводит заседания два–три раза в год и имеет возможность привлекать к своей работе негосударственных субъектов.

33. В 2019 году в Национальной полиции было создано подразделение по противодействию угрозам. В задачи данного специального подразделения входит выявление и пресечение актов насилия на самой ранней стадии, а также предоставление помощи и защиты пострадавшим лицам. Это специальное подразделение также взаимодействует с другими такими подразделениями в Швейцарии и за рубежом и в соответствующих случаях координирует свои действия с Подразделением по безопасности. После ратификации Стамбульской конвенции в мае 2021 года правительство также сформировало координационную группу по осуществлению Конвенции. В ней Национальная полиция представлена подразделением по противодействию угрозам, которое выполняет функции координационного подразделения по борьбе с домашним насилием.

34. В Правительственной программе на период 2021–2025 годов содержится обязательство обеспечить строгое соблюдение принципов налогового законодательства, а также борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (БОД/ФТ). В Правительственной программе подтверждается также обязательство по внедрению международных стандартов и их последовательному применению в Лихтенштейне¹⁰. В 2021 году Лихтенштейн включил в национальное законодательство превентивные меры, предусмотренные в пятой Директиве ЕС о борьбе с отмыванием денег, и создал реестр бенефициарных владельцев. В 2019 году в целях дальнейшего предотвращения коррупции был пересмотрен Закон о пожертвованиях политическим партиям. Внесенные в закон поправки устанавливают правовую основу для единого подхода к политическим партиям и повышают прозрачность финансирования партий¹¹.

С. Недискриминация и равенство

35. Как уже отмечалось в предыдущих докладах по УПО, закон Лихтенштейна гарантирует соблюдение принципа равенства и недискриминации как на уровне Конституции, так и законодательства, дабы не допускать ущемления, неравенства и дискриминации¹².

36. Комиссия по защите от насилия повышает осведомленность общественности. Она поощряет и обеспечивает подготовку адвокатов, прокуроров, судей и работников СМИ в вопросах социально-правовых последствий запрета дискриминации в

Уголовном кодексе Лихтенштейна¹³. Особое значение в этом отношении имеет запрет дискриминации, предусмотренный статьей 283 Уголовного кодекса, в которой устанавливается уголовная ответственность за использование языка ненависти и дискриминацию по признакам расы, языка, национальности, этнического происхождения, религии или идеологии, пола, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации. В августе 2021 года Комиссия по защите от насилия Лихтенштейна организовала учебное мероприятие для сотрудников полиции и судебных органов по вопросам запрета дискриминации (статья 283 Уголовного кодекса)¹⁴. Мероприятие было направлено на информирование сотрудников Национальной полиции, прокуратуры и суда, а также членов Палаты адвокатов о внесенных в 2016 году изменениях в положение о всеобъемлющем запрете дискриминации и на обсуждение соответствующих актуальных вопросов прецедентного права в Лихтенштейне и в соседней Швейцарии. Кроме того, в деле обеспечения равенства важное значение имеют Закон о гендерном равенстве и Закон о равенстве лиц с инвалидностью.

1. Гражданские и политические права

а) *Исполнение приговоров и предупреждение пыток*

37. В 2019 году в статье 312а Уголовного кодекса был закреплён состав преступления пытки¹⁵. Таким образом, национальное законодательство было приведено в соответствие с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и статьей 7 Международного пакта о гражданских и политических правах. Кроме того, в рамках пересмотра Уголовного кодекса в 2019 году в статью 312b Уголовного кодекса было введено преступление насильственного исчезновения.

38. В соответствии со своим мандатом, который предусматривает также выполнение функции национального превентивного механизма согласно Факультативному протоколу к Конвенции против пыток, независимая Комиссия по исправительным учреждениям Лихтенштейна регулярно изучает ситуацию и условия содержания в Государственной тюрьме и других местах лишения свободы (дома сестринского ухода) и даёт рекомендации правительству. Комиссия излагает свои выводы в публично доступных ежегодных докладах. На основании ее рекомендаций, а также рекомендаций международных механизмов по предупреждению пыток Лихтенштейн проводит постоянную оценку¹⁶ мер, принимаемых для улучшения условий содержания в Государственной тюрьме и других местах лишения свободы. Из-за пандемии COVID-19 Комиссия по исправительным учреждениям не имела возможности провести необъявленную инспекцию в 2020 году. Отсутствие жалоб свидетельствует о том, что в Государственной тюрьме успешно преодолели многочисленные трудности, вызванные пандемией. В период с 2018 по 2022 год, а соответственно, и во время пандемии в Комиссию по исправительным учреждениям не поступило ни одного заявления или жалобы от лиц, содержащихся в Государственной тюрьме или находящихся в домах сестринского ухода, по поводу условий исполнения приговоров или пребывания в посещенных учреждениях сестринского ухода. Комиссия по исправительным учреждениям отметила хорошие условия во всех этих учреждениях.

39. В настоящее время в Лихтенштейне приговоры в отношении несовершеннолетних не исполняются. В отчетный период всего трое несовершеннолетних содержались под стражей в течение короткого периода времени. Они находились либо в женском отделении Государственной тюрьмы, которое часто остается незаполненным, либо в центре реабилитации и трудоустройства, программа которого разработана с учетом потребностей несовершеннолетних и реализуется в сотрудничестве со службой пробации. В двух случаях несовершеннолетние были переведены в подходящее исправительное учреждение в Австрии, при котором есть отделение для несовершеннолетних правонарушителей, на основании договора между Княжеством Лихтенштейн и Австрийской Республикой о размещении заключенных.

40. Согласно статье 147 Уголовно-процессуального кодекса каждый обвиняемый имеет право на консультацию с адвокатом перед допросом и на допрос в присутствии адвоката. Данное положение распространяется и на несовершеннолетних¹⁷, которые в соответствии со статьей 21а Закона о суде по делам несовершеннолетних имеют дополнительное право на допрос в присутствии доверенного лица.

41. Лихтенштейн гарантирует правовую защиту¹⁸ всем лицам, в отношении которых выносится судебное решение о помещении в учреждение. В этом контексте правительство изучило правовые положения, касающиеся принудительной госпитализации или помещения лиц против их воли в учреждения или психиатрические клиники. Было выявлено, что существует необходимость в разработке правовых норм, регулирующих пребывание в учреждениях интернатного типа и домах сестринского ухода. В мае 2021 года правительство решило внести поправки в Закон о социальной помощи и другие законы. Помимо поправок в Закон о социальной помощи, которые вступили в силу 1 сентября 2021 года, была значительно усовершенствована процедура, а также более четко определены условия помещения в социальные учреждения. Кроме того, были введены положения, регулирующие пребывание в учреждениях интернатного типа. В частности, были уточнены условия помещения в социальные учреждения и добавлены положения о медицинских мерах. Помимо этого, были установлены обязательные требования в отношении предоставления информации и проведения регулярных обзоров практики помещения в учреждения. Таким образом, новые положения не нарушают право на защиту личной свободы, так как применение этих мер должно быть максимально ограниченным. Права соответствующих лиц дополнительно защищены требованием о предоставлении исчерпывающей информации относительно основания, цели, характера и длительности применения предписанных медицинских мер. Как и ранее, суд пересматривает *ex officio* вопрос о допустимости помещения в медицинское учреждение в случаях неминуемой опасности. Затронутые лица, а также их законные представители, в зависимости от обстоятельств, имеют возможность оспорить в суде отказ в удовлетворении ходатайства о выписке из соответствующего учреждения.

42. В декабре 2019 года Лихтенштейн представил свой пятый национальный доклад в соответствии с Конвенцией ООН против пыток. В докладе приводится информация о новых нормах, регулирующих исполнение приговоров в Лихтенштейне, полномочиях национального превентивного механизма, процессуальных правах, досуговых мероприятиях, медицинском уходе и ресоциализации лиц, содержащихся под стражей в Лихтенштейне, а также о помещении пациентов в психиатрические или социальные учреждения.

b) Борьба с торговлей людьми

43. В мае 2018 года на правах лихтенштейнского государственно-частного партнерства и в сотрудничестве с Университетом Организации Объединенных Наций была развернута инициатива «Финансовый сектор против рабства и торговли людьми» (FAST). С начала реализации инициативы FAST удалось добиться значительных успехов¹⁹ в привлечении финансового сектора к борьбе с рабством и торговлей людьми в современном мире. Осуществление данной инициативы опирается на подготовленный в ее рамках набор мер, озаглавленный «A Blueprint for Mobilizing Finance Against Slavery and Trafficking» («План действий по мобилизации финансовых средств для борьбы с рабством и торговлей людьми»), который основан на Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и Руководящих принципах для многонациональных предприятий.

44. Секретариат инициативы FAST, действующий при Университете Организации Объединенных Наций, и Лихтенштейн работают в тесном сотрудничестве с соответствующими государственными и частными структурами, с тем чтобы добиться максимального признания международным сообществом целей инициативы FAST. С начала реализации инициативы FAST Лихтенштейн регулярно организует информационные мероприятия международного уровня, в первую очередь для мирового финансового сектора, но также и для общественности Лихтенштейна. Эти мероприятия направлены на привлечение внимания к различным формам

эксплуатации в контексте торговли людьми, а также на информирование о Планах реализации инициативы FAST.

45. После ратификации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми Лихтенштейн в апреле 2018 года получил от независимой Группы экспертов (ГРЕТА) вопросник о ходе реализации этой конвенции в стране и ответил на него. На основании ответов Лихтенштейна и посещения страны ГРЕТА подготовила заключительный доклад с перечнем рекомендаций. Помимо программных рекомендаций, в докладе также содержались предложения о внесении существенных изменений в уголовное законодательство.

46. В целях укрепления сотрудничества между правоохранительными органами, миграционными службами и учреждениями по поддержке жертв торговли людьми регулярно проводятся совещания за круглым столом по проблеме торговли людьми. В работе круглого стола применяется согласованный подход к борьбе с торговлей людьми, и при необходимости в нем могут участвовать другие заинтересованные стороны, в том числе неправительственные организации. В 2020 году Национальная полиция ввела в действие платформу для сообщения о нарушениях, оснащенную новейшей технологией для открытой или анонимной передачи сообщений о предполагаемых нарушениях. Теперь о таких нарушениях, как отмывание денег, финансирование терроризма, экономические и коррупционные преступления, можно сигнализировать из любой точки мира и круглосуточно. В 2022 году участники круглого стола по проблеме торговли людьми обратились с запросом о включении торговли людьми в систему для сообщения о нарушениях в качестве новой области внимания; выполнение запроса запланировано на 2023 год. Круглый стол по проблеме торговли людьми также взаимодействует с АСТ212 (Национальная горячая линия по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией в Швейцарии) с целью организации обучающих мероприятий и лекций для уязвимых групп населения в Лихтенштейне в 2023 году.

с) Борьба с расизмом

47. В сентябре 2019 года Комиссия по защите от насилия организовала семинар для работников СМИ Лихтенштейна с участием директора проекта неправительственной организации «Международная сеть по борьбе с ненавистью в киберпространстве» (INACH) с целью распространения знаний и информации о вариантах действий и безопасных инструментах для борьбы с ненавистью и подстрекательством. Материалы, представленные на этом мероприятии, были опубликованы в лихтенштейнском журнале для юристов.

48. Вопросы поощрения взаимопонимания и борьбы со всеми формами дискриминации и ксенофобии также являются неотъемлемой частью образовательной программы Лихтенштейна.

49. В марте 2018 года Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости (ЕКРН) подготовила свой пятый страновой доклад по Лихтенштейну. В июне 2020 года Лихтенштейн представил свой доклад об осуществлении Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, а в октябре 2020 года — промежуточный доклад о выполнении настоятельных рекомендаций ЕКРН.

2. Экономические, социальные и культурные права

а) Социальное обеспечение

50. В 2020 году правительство неоднократно рассматривало вопросы о долгосрочных социальных гарантиях в виде страхования по старости и по случаю потери кормильца (АНВ), а также о повышении пенсий. Были даны подробные разъяснения и проведена большая работа по созданию и разработке структуры единого органа по рассмотрению жалоб, что было необходимо для введения общей части законодательства о социальном страховании.

b) Рынок труда

51. С 2021 года в Лихтенштейне ведется учет статистических показателей участия населения в экономической жизни страны: уровня участия в составе рабочей силы (соотношение численности лиц в составе рабочей силы и численности постоянного населения в трудоспособном возрасте от 15 до 64 лет в разбивке по полу); продолжительности рабочей недели (средняя продолжительность рабочей недели для мужчин и женщин, имеющих оплачиваемую работу); уровня безработицы (соотношение численности безработных и численности рабочей силы в разбивке по полу); разрыва в оплате труда (разрыв в оплате труда мужчин и женщин в процентном отношении к оплате труда мужчин); занятости в академических и технических профессиях (соотношение численности женщин в академических и технических профессиях и всех работающих женщин и соотношение численности мужчин в академических и технических профессиях и всех работающих мужчин); представленности на руководящих должностях (соотношение численности женщин на руководящих должностях и всех работающих женщин и соотношение численности мужчин на руководящих должностях и всех работающих мужчин); самозанятости (соотношение численности самозанятых женщин и всех работающих женщин и численности самозанятых мужчин и всех работающих мужчин).

52. В период с 2000 по 2019 год уровень участия женщин в составе рабочей силы демонстрировал положительную динамику и повысился на 6,6 %, в то время как показатель участия мужчин был нестабильным. В 2019 году на рынке труда активно участвовали 68 % женщин трудоспособного возраста (2000 год, 61,4 %) и 81,6 % мужчин (2000 год, 86,0 %). С 2000 года происходило выравнивание показателей уровня участия женщин и мужчин в составе рабочей силе. Однако, в отличие от мужчин, большинство женщин заняты неполный рабочий день. В 2019 году неполную занятость имели 50,6 % работающих женщин и 14,0 % работающих мужчин.

53. В период с 2012 года доля женщин в составе советов директоров учреждений и частных компаний с государственным участием постоянно увеличивалась. В 2012 году она составляла 13,3 %. В период с 2012 по 2020 год их доля увеличилась более чем в два раза и достигла 32,2 %. Таким образом, в 2020 году женщины представляли примерно одну треть членов советов директоров таких предприятий.

54. В период с 2012 года доля женщин в составе попечительских советов непрерывно увеличивалась. В 2012 году она составляла лишь 35,9 %. В период с 2012 по 2020 год доля женщин увеличилась на 18,1 процентного пункта и составила 54 %. За тот же период доля мужчин уменьшилась. В 2019 году гендерное соотношение изменилось на противоположное.

55. Разрыв в оплате труда женщин и мужчин сократился. В 2005 году разрыв в оплате труда²⁰ составлял 1289 швейцарских франков (20,2 %). За последние 15 лет разрыв в оплате труда сократился на 272 швейцарских франка (6,2 процентных пункта). В 2020 году размер среднемесячного валового оклада составлял 7287 швейцарских франков для мужчин и 6270 швейцарских франков для женщин. В 2020 году женщины получали в месяц в среднем на 1017 швейцарских франков (14 %) меньше, чем мужчины. Таким образом, размер среднемесячного валового оклада у мужчин примерно на одну седьмую больше, чем у женщин.

56. Лихтенштейн осуществляет целый ряд мер²¹ в области образования, в частности для поощрения интереса девочек к техническим и математическим дисциплинам и профессиям. В 2010 году около одной трети работающих женщин имели академическую или техническую профессию. В последующие годы доля женщин, работающих по академическим или техническим специальностям, увеличилась на 7,3 % и в 2015 году достигла 40,5 %. Это означало, что на каждую 1000 работающих женщин приходилось 405 женщин, имеющих технические или академические профессии; в том же году этот показатель для мужчин составлял 409 из 1000. Таким образом, две доли сравнялись, и гендерного неравенства больше не существует.

57. В 2021 году Лихтенштейн участвовал в организованной отделением ООН в Женеве фотовыставке на тему борьбы с гендерными предрассудками при выборе профессии, где представил две фотоработы. На выставке под названием «Не женская

работа?» экспонировались портреты женщин-специалистов, которые на своем примере доказывают, что для женщин должна быть открыта дорога во все профессии. Лихтенштейн предоставил фотографии двух женщин: 19-летней ученицы полимеханика, успешно завершившей начальный курс обучения на механика сельскохозяйственной техники, и генерального директора Торгово-промышленной палаты Лихтенштейна, которая была сфотографирована в экспериментальной лаборатории «пепперМИНТ» в Вадуце, где девочки и мальчики могут в игровой форме познакомиться с предметами НТИМ (также упоминаются как МИНТ, т. е. математика, информатика, естественные науки и техника).

58. Лихтенштейн непрерывно осуществляет меры²², способствующие совмещению семейной жизни и профессиональной карьеры и борьбе с ролевыми стереотипами. Деловое сообщество и ассоциации предпринимателей по-прежнему участвуют в достижении этих целей²³, в том числе в рамках осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и традиционного диалога НПО по вопросам прав человека.

59. Одной из главных тем действующей Правительственной программы на период 2021–2025 годов является вопрос совмещения семейной жизни и профессиональной карьеры. Задача обеспечения такой совместимости по-прежнему остается важной как с общественной точки зрения, так и с точки зрения делового сообщества. В настоящее время активизируются диалог и взаимодействие с муниципалитетами и деловым сообществом, для того чтобы обеспечить достаточное и удовлетворяющее спрос количество мест в детских учреждениях дневного ухода. Группа равных возможностей Управления социальных услуг ежегодно публикует план разработки необходимых конкретных мер, касающихся, в частности, всеобщих равных возможностей, гендерного равенства, миграции и интеграции, инвалидности и сексуальной ориентации, тем самым способствуя поощрению равных возможностей в Лихтенштейне. План мероприятий пересматривается и корректируется каждый год.

60. В ходе обследования семей, проведенного в 2017/18 году, Рабочая группа по семейной политике, созданная правительством, стимулировала изучение потребностей соответствующих семей в этом отношении. Согласно результатам обследования, молодые семьи стремятся сами ухаживать за своими детьми в течение первого года жизни. В 2020 году Рабочая группа по семейной политике представила доклад, в котором были предложены соответствующие меры. Среди них ключевое место занимала реализация Директивы ЕС о балансе между работой и личной жизнью, в соответствии с которой вводятся оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком, предоставляемый отцу, и оплачиваемый родительский отпуск. Реализация этой директивы направлена на оказание поддержки в уходе за ребенком в течение первого года жизни. В декабре 2022 года был опубликован доклад о консультациях по этому вопросу.

61. В 2019 году правительство создало систему субсидирования и программную платформу для того, чтобы обеспечить справедливый подход к различным формам ухода за детьми вне дома, а также ввести единую систему бронирования услуг и выставления счетов. В сентябре 2019 года финансирование всех общедоступных учреждений по уходу за детьми вне дома и услуг воспитателей было переведено на новую учитывающую уровень дохода родителей систему с дифференцированной тарифной сеткой. Тарифы пересматриваются на постоянной основе и при необходимости корректируются. После трех лет работы системы было решено, что «нормативные расходы» (т. е. базовая стоимость единицы услуги для каждой тарифной категории, как она признана и определена государством) были установлены на слишком низком уровне. Нормативные расходы были увеличены Постановлением об отчислениях на уход за детьми вне дома (АКВУ) (в основном за счет государства). Это изменение вступило в силу 1 ноября 2022 года.

3. Права отдельных групп населения

а) Женщины

62. В 2021 году были введены 32 показателя, дающие общее представление о динамике ситуации в плане равенства мужчин и женщин в Лихтенштейне в следующих пяти сферах жизни: политике, экономике, государственной службе, здравоохранении и образовании. Эти показатели отражают следующие параметры: параметр участия в экономической деятельности, в котором учитываются оплачиваемая и неоплачиваемая работа, а также денежное вознаграждение; параметр образования, где учитываются различные уровни образования, квалификации и навыки; параметр политического участия, включающий участие на муниципальном и национальном уровнях, а также в заинтересованных группах; параметр государственной службы, охватывающий руководящие должности и должности с правом принятия решений; параметр здоровья и насилия, который учитывает гендерное насилие, состояние здоровья и поведение в отношении здоровья.

63. В октябре 2021 года Лихтенштейн опубликовал руководство по учету гендерной специфики в устной и письменной речи, которое служит вспомогательным пособием и источником информации об употреблении соответствующих формулировок. Обеспечение адекватной представленности женщин и мужчин в языке является одним из важных инструментов для достижения фактического равенства.

64. Сбалансированное представительство женщин и мужчин в политических органах²⁴ является важным элементом фактического равенства между женщинами и мужчинами. За отчетный период представительство женщин в политических органах Лихтенштейна значительно увеличилось.

65. В ходе состоявшихся в 2019 году выборов в муниципальный совет созыва 2019–2023 годов на 104 места претендовали 65 женщин; были избраны 43 женщины. Таким образом, доля женщин в муниципальных советах увеличилась с 17 % в созыве 2015–2019 годов до 41,4 %. В двух из одиннадцати муниципалитетов мэрами были избраны женщины, кроме того, также в двух из одиннадцати муниципалитетов в настоящее время впервые в состав муниципального совета входит больше женщин, чем мужчин.

66. В национальных выборах 2021 года участвовали 23 женщины (31 %) и 52 мужчины (69 %). Семь женщин были избраны в парламент Лихтенштейна, состоящий из 25 членов, в результате чего доля женщин составила 28 %. Такой процент женщин в парламенте является самым высоким в истории Лихтенштейна. Более того, 4 из 10 заместителей депутатов парламента созыва 2021–2025 годов — женщины.

67. В составе нового правительства, избранного в 2021 году, трое из пяти министров — женщины. Таким образом, доля женщин в правительстве составляет 60 %. Этот факт также имеет историческое значение: впервые в истории в составе правительства Лихтенштейна больше женщин, чем мужчин.

68. В рамках процесса ратификации Стамбульской конвенции в Гражданский процессуальный кодекс и Закон о неискovém производстве были внесены изменения в части защиты жертв и свидетелей, которые в том числе касаются раздельного проведения допросов, допросов несовершеннолетних экспертами, конфиденциальности адреса проживания, а также правовой помощи и процессуальной поддержки. В октябре 2021 года в порядке реализации Стамбульской конвенции правительство учредило в соответствии со статьей 10 Конвенции координационный орган, в задачи которого входит координация, мониторинг и оценка политики и других мер по предотвращению и борьбе со всеми формами насилия, на которые распространяется Стамбульская конвенция. Координационный орган провел свое первое техническое совещание с представителями гражданского общества (диалог НПО) в июне 2022 года.

69. В результате пересмотра уголовного законодательства в 2019 году были усовершенствованы положения, касающиеся гендерного и домашнего насилия, включая преступление в виде постоянного применения силы (статья 107b Уголовного кодекса). Таким образом, за применение силы в течение продолжительного периода времени теперь предусмотрена уголовная ответственность, а это особенно важно в контексте личных отношений. Увеличение числа отягчающих обстоятельств позволяет назначать более суровые наказания за совершение преступления против членов семьи.

70. В контексте гендерного насилия в отношении женщин также важно введение нового состава преступления — преступления против сексуальной независимости (статья 204a Уголовного кодекса). Новая норма уголовного кодекса четко сигнализирует о необходимости предотвращения и недопущения сексуального насилия, так как она увеличивает число наказуемых действий, связанных со вступлением в сексуальные отношения без согласия. В дополнение к этой норме был введен новый состав преступления — принудительный брак (статья 106a Уголовного кодекса). При пересмотре кодекса в 2019 году этот состав преступления был выделен из существовавшего ранее состава преступления принуждения при отягчающих обстоятельствах (статья 106 Уголовного кодекса) и дополнен таким элементом, как угроза прекращения семейных отношений или разлучения с членами семьи.

71. Подразделение Национальной полиции по противодействию угрозам выполняет функции координационного подразделения по борьбе с домашним насилием. В 2020 году Группа равных возможностей Управления социальных услуг провела работу по повышению осведомленности населения Лихтенштейна об этой проблеме, выпустив обновленное руководство по вопросам насилия в браке и партнерстве, а также карточки экстренной помощи²⁵ на восьми языках на тему «Violence must not have a home» («У насилия не должно быть дома»). В руководстве, озаглавленном «Violence in marriage and partnership – How can I help?» («Насилие в супружеских и партнерских отношениях: как оказать помощь?»), содержится информация для членов семьи и других близких лиц о том, как следует себя вести и как оказать помощь при подозрении на домашнее насилие.

72. На протяжении 26 лет женский приют Лихтенштейна предоставляет женщинам и детям, подвергшимся домашнему насилию, консультации и убежище в чрезвычайных ситуациях. Правительство поддерживает эту организацию в рамках соглашения об оказании услуг, выделяя 320 000 швейцарских франков ежегодно, таким образом покрывая²⁶ значительную часть расходов женского приюта. Женщины, подвергшиеся насилию, также получают консультации и поддержку в «Инфра» — информационно-консультационном центре для женщин.

73. В 2018 году Лихтенштейн представил свой пятый национальный доклад о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ). В 2019 году Лихтенштейн представил материалы для подготовки доклада ООН по Пекинской декларации и Платформе действий, а в июне 2021 года — промежуточный доклад о выполнении настоятельных рекомендаций в соответствии с пятым национальным докладом об осуществлении КЛДОЖ.

b) Дети

74. Образование и активное участие детей играет важную роль в стратегии правительства по достижению Целей в области устойчивого развития. В этой связи разработка Стратегии Лихтенштейна в области образования на период до 2025 года, опубликованной в 2021 году, стала одним из главных проектов по достижению Целей в области устойчивого развития. В Стратегии Лихтенштейна в области образования на период до 2025 года поставлена цель разработки стандартов образования для детей младшего возраста. Кроме того, в Стратегии интеграции, согласно плану на 2022 год, сформулированы интеграционные меры для детей младшего возраста.

75. В Лихтенштейне существует система высококачественного образования. Для поддержания высокого уровня в будущем Лихтенштейн продолжит последовательное внедрение новой учебной программы Лихтенштейна (LiLe),

Стратегии образования до 2025 года, стратегии строительства школьных зданий и использования информационно-коммуникационных технологий в школах. В Лихтенштейне также разработана комплексная стратегия интеграции, которая включает меры в сферах образования и труда, способствующие интеграции всех детей из числа мигрантов, включая детей — просителей убежища. Кроме того, действующая Правительственная программа прямо предусматривает интеграцию детей, говорящих на иностранных языках, на основе раннего обучения немецкому языку. Для обеспечения экономического успеха Лихтенштейна в будущем государство стимулирует базовую и непрерывную подготовку молодых специалистов и квалифицированных работников. С этой целью правительство последовательно реализует такие образовательные стратегии, как дуальная профессионально-техническая подготовка и образование по программе естественных наук, технической науки, инженерного дела и математики.

76. Темы гендерной и социальной справедливости, а также разнообразия и дискриминации²⁷ занимают важное место в новой учебной программе Лихтенштейна (LiLe), представленной в 2020 году: в ее основу положен принцип «Знай о различиях и не осуждай их». Эти темы также включены в новые учебные материалы. Например, в рамках школьного предмета «Экономика, работа и домоводство» изучаются вопросы ценности домашнего труда, занятости женщин в сопоставлении с занятостью мужчин, а также неравенства в оплате труда. Предмет «Этика, религия, общество» включает вопросы религии, а также прав человека, прав женщин, прав детей и опыта насилия.

77. Полный комплекс мер по языковой поддержке детей и молодежи из числа мигрантов закладывает необходимую основу для сведения к минимуму проблем в обучении детей, для которых немецкий является вторым языком²⁸. Владение немецким языком, т. е. языком школьного обучения, чрезвычайно важно для успеха как в учебе, так и на рабочем месте. В дополнение к программе поддержки немецкого как второго языка и интенсивному курсу (для детей и молодых людей из числа недавних мигрантов) многие муниципалитеты сегодня организуют поддержку в изучении немецкого языка на ранних этапах, еще до детского сада. Обучение немецкому как второму языку также ведется в рамках подготовки к бакалавриату (Лихтенштейнская гимназия) и в школе профессионально-технической подготовки.

78. Три из одиннадцати муниципалитетов Лихтенштейна (Маурен, Руггелль и Эшен) были объявлены Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) муниципалитетами, учитывающими интересы детей. Эти муниципалитеты внедрили процессы активного вовлечения детей.

79. В 2021 году мандат Группы экспертов по вопросу о защите от сексуальных надругательств был расширен и теперь, помимо индивидуальной социальной работы с населением, включает более активное сотрудничество между органами власти в деле выполнения Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений. От имени Лихтенштейна консультирование в индивидуальных случаях осуществляется в рамках программы «Защита детей» Форарльбергского института социальных услуг. Консультации могут проводиться в течение длительного периода времени, с момента возникновения подозрений до возможного уголовного процесса, а в случае необходимости в дополнение к ним может быть рекомендован курс терапии. Консультации предоставляются бесплатно и при желании анонимно. Группа экспертов по вопросу о защите от сексуальных надругательств также служит контактным центром для специалистов, у которых есть вопросы по этой теме. По поручению Группы экспертов по вопросу о защите от сексуальных надругательств для всех работников учреждений по уходу за детьми вне дома систематически проводится дополнительное обучение на тему сексуальных надругательств.

80. Работа «Детского лобби Лихтенштейна» координируется Управлением омбудсмена по делам детей и молодежи. Основное внимание уделяется обмену идеями и распространению информации о правах детей. Каждый год «Детское лобби» выбирает тему, связанную с правами детей, и привлекает к ней внимание с помощью различных кампаний и мероприятий по случаю Дня прав ребенка. В ноябре 2022 года «Детское лобби» отметило свою десятую годовщину. Лихтенштейн посвятил

тридцатой годовщине Конвенции о правах ребенка свой одиннадцатый диалог (2019) с неправительственными организациями Лихтенштейна в области прав человека. Главным компонентом диалога НПО стал доклад представителя Австрии в Комитете ООН по правам ребенка. Правам ребенка была также посвящена лекция, организованная в ноябре 2019 года в «Хаус Гутенберг» при участии Министерства иностранных дел.

81. С 2019 года Лихтенштейн назначает молодежных делегатов, которые представляют интересы молодых людей Лихтенштейна в области внешней политики в ООН.

82. В 2019 году Лихтенштейн представил свой первоначальный доклад в соответствии со вторым Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка. Кроме того, в 2019 году Лихтенштейн принял участие в подготовке специального доклада о защите детей, затронутых кризисом беженцев, от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (Лансаротская конвенция). В 2022 году Лихтенштейн представил третий и четвертый доклады о выполнении Конвенции о правах ребенка.

c) *Пожилые люди*

83. В Правительственной программе на 2021–2025 годы признается, что в свете демографических изменений необходимо обеспечить финансирование и доступность пособий по уходу и заботе о пожилых людях. Ставится задача гарантировать выплаты по страхованию по старости и потере кормильца на протяжении длительного времени, с тем чтобы люди преклонного возраста могли жить самостоятельно. Для этого необходимо обеспечить финансирование страхования по старости и по случаю потери кормильца для будущих поколений. Кроме того, с учетом спроса следует продолжать расширять учреждения интернатного типа по уходу за пожилыми людьми; для своевременного строительства новых домов престарелых и домов сестринского ухода регулярно проводится оценка будущих потребностей.

84. Интересы людей преклонного возраста представляет Ассоциация пожилых людей, на содержание информационно-консультационного центра которой государство ежегодно выделяет средства. Пожилых людей информируют о новых услугах и помощи, в частности о снижении страховых взносов на медицинское страхование. Такая работа проводится регулярно и на систематической основе²⁹.

d) *Люди с инвалидностью*

85. В целях ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов Лихтенштейн предпринял шаги по внесению необходимых поправок в законодательство. В частности, были введены или усовершенствованы правовые нормы, регулирующие вопросы институционального ухода и принудительного помещения в учреждения, в основном путем внесения поправки в Закон о социальной помощи, вступившей в силу 1 сентября 2021 года. Осенью 2022 года правительство начало процесс консультаций для внесения поправок в следующие законодательные акты: Закон о неисковом производстве, Закон об Ассоциации прав человека в Лихтенштейне, Закон о статистике и Закон о публичной информации. Поправки в данные законы относятся к числу тех изменений, которые необходимо внести до ратификации Конвенции.

86. Закон о равенстве инвалидов служит основой для деятельности Управления по вопросам равенства людей с инвалидностью. Управление постоянно содействует³⁰ процессу интеграции людей с инвалидностью в Лихтенштейне. В задачи Управления входит консультирование органов власти и отдельных лиц, подготовка заявлений и рекомендаций, а также осуществление связей с общественностью и соответствующих проектов.

87. Группа равных возможностей Управления социальных услуг ранее занималась координацией, организацией и проведением встреч сетевой группы «sichtwechsel» для людей с инвалидностью, которые нуждаются в поддержке. В октябре 2021 года эта обязанность была передана Ассоциации людей с инвалидностью. Группа равных возможностей по-прежнему является членом этой сетевой группы, а в период с 2018 по 2022 год на нее легла основная ответственность за организацию кампании,

посвященной Международному дню инвалидов, который отмечается 3 декабря. К этой дате в 2018, 2021 и 2022 годах совместно с Радио Лихтенштейна были написаны и выпущены в эфир тематические репортажи, а в 2020 году были подготовлены два рекламных ролика для показа в кинотеатрах в течение одного года. В 2019 году при спонсорской поддержке сетевой группы «sichtwechsel» была выпущена брошюра «Language is treacherous – linguistic discrimination against persons with disabilities», («Язык коварен: лингвистическая дискриминация в отношении лиц с инвалидностью»), которая была опубликована на AGILE.CH и распространена среди учреждений и организаций через Группу равных возможностей. Осенью 2022 года Группа равных возможностей вместе с Ассоциацией людей с инвалидностью и Ассоциацией по правам человека опубликовала серию статей, посвященных Конвенции ООН о правах инвалидов³¹.

88. Учет потребностей детей с ограниченными возможностями прочно закреплен в правовой системе, в том числе в Законе о детях и молодежи. В Лихтенштейне действует комплексная система обеспечения надлежащей поддержки детям-инвалидам³².

89. Закон о равенстве инвалидов призван устранять и предотвращать ущемление людей с инвалидностью, обеспечивая им равное участие в жизни общества и давая им возможность вести самостоятельную жизнь. Закон устанавливает запрет на дискриминацию. Его положения предусматривают обеспечение беспрепятственного доступа³³ к общественным зданиям и сооружениям. Во исполнение Директивы (ЕС) 2016/2102 государственные органы также обязаны обеспечить беспрепятственный доступ к веб-сайтам и мобильным приложениям. Группа равных возможностей подготовила план ее реализации на период с 2023 года.

e) *Мигранты, беженцы и просители убежища*

90. В феврале 2021 года правительство утвердило стратегию интеграции. В стратегии интеграции сформулировано общее политическое понимание будущих интеграционных усилий. Ключевой целью стратегии является расширение возможностей и участия мигрантов в социальной, экономической и культурной жизни. Признается, что ответственность за обеспечение интеграции носит комплексный «горизонтальный» характер.

91. Для получения общего представления о процессе интеграции в Лихтенштейне правительство поручило провести исследование под названием «Integration in Liechtenstein: Socio-economic potentials and areas of tension» («Интеграция в Лихтенштейне: социально-экономические возможности и источники напряженности»). В июне 2020 года его результаты были представлены общественности. В ходе данного исследования была выполнена настоятельная рекомендация, вынесенная Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости (ЕКРН) Совета Европы в 2018 году.

92. В 2018 году с целью обеспечения единого свода правил с соседними странами в Лихтенштейне был пересмотрен Закон об иностранных гражданах, в частности в него были включены новые и более строгие положения об ответственности за содействие незаконному въезду и проживанию (контрабанда людей).

93. Гендерные³⁴ основания для получения убежища предусматриваются Законом о предоставлении убежища в качестве одного из оснований для предоставления статуса беженца. Лихтенштейн понимает свою ответственность в этом отношении, особенно как государство шенгенско-дублинского пространства, и уделяет проблеме гендерного насилия должное внимание.

f) *Сексуальная ориентация*

94. На международном уровне Лихтенштейн, в частности, выступает за защиту³⁵ ЛГБТКИА+ людей от насилия и дискриминации, учитывая, что ЛГБТКИА+ люди по-прежнему часто подвергаются серьезным нарушениям прав человека.

95. В своем решении от 10 мая 2021 года (StGH 2020/097) Конституционный суд аннулировал статью 25 Закона о зарегистрированном партнерстве, признав ее противоречащей как ЕКПЧ, так и Конституции Лихтенштейна. Статья 25 предусматривала, что лица, проживающие в зарегистрированном партнерстве, не имеют права усыновлять/удочерять детей или использовать репродуктивные медицинские процедуры. Согласно решению Конституционного суда тот факт, что однополые пары в Лихтенштейне не имеют права усыновлять/удочерять детей своих партнеров, нарушает статью 8 в сочетании со статьей 14 ЕКПЧ, поскольку усыновление/удочерение детей в Лихтенштейне возможно только для гетеросексуальных пар, но не для однополых пар. Решение об отмене этого положения было обнародовано 13 июля 2021 года в сборнике законодательных актов (LGBI. 2021 № 237), но его вступление в силу было отложено на один год. Впоследствии правительство предложило внести поправки в Закон о партнерстве и Общегражданский кодекс (доклад и предложение № 19/2022 и заявление № 41/2022) и узаконить усыновление/удочерение зарегистрированными партнерами и сожителями детей партнеров, дабы устранить выявленное Конституционным судом неравенство.

96. В мае 2022 года парламент Лихтенштейна одобрил включение в Закон о партнерстве нового положения об усыновлении/удочерении зарегистрированными партнерами детей партнеров (статья 24а) и в то же время отклонил предложенную поправку к статье 25 Закона о партнерстве, согласно которой сохранялся запрет для зарегистрированных партнеров на совместное усыновление/удочерение и использование репродуктивных медицинских процедур. В связи с этим 13 июля 2022 года в отсутствие заменяющего положения статья 25 Закона о партнерстве утратила силу, и поэтому запрет на совместное усыновление/удочерение и использование репродуктивных медицинских процедур, предусмотренный Законом о партнерстве, был отменен без соответствующей замены на основании решения Конституционного суда. Однако это означает, что в настоящее время Закон о партнерстве противоречит Общегражданскому кодексу, который разрешает совместное усыновление/удочерение только женатым супругам. Ввиду того, что равенство гетеросексуальных и гомосексуальных пар в рамках законодательства об усыновлении/удочерении, как это предусмотрено парламентом Лихтенштейна, не закреплено соответствующим образом в законе, возникла (новая) необходимость в законодательных мерах. В настоящее время эта задача решается посредством внесения поправок в Общегражданский кодекс и Закон о партнерстве, с тем чтобы обеспечить полное равенство между однополыми и разнополыми парами в законодательстве об усыновлении/удочерении (доклад и предложение № 125/2022). Первое чтение уже состоялось в ходе сессии парламента в декабре 2022 года; второе и окончательное чтение в настоящее время запланированы на весну 2023 года. Следует также отметить, что в ходе сессии парламента в ноябре 2022 года было внесено предложение о гражданско-правовой норме, касающейся «брака для всех». В настоящее время у правительства есть два года для выполнения условий этого предложения.

97. С 2018 года не произошло никаких событий, касающихся юридических изменений гендерного статуса. В период с 2018 по 2022 год в Лихтенштейне было в общей сложности десять случаев юридического изменения гендерного статуса (шесть человек изменили статус с женского на мужской, четыре человека — с мужского на женский).

IV. Консультации с гражданским обществом

98. Как отмечалось в предыдущих докладах по УПО, гражданское общество играет важную роль в Лихтенштейне. Особо следует отметить многочисленные ассоциации, которые получают разного рода поддержку, в том числе финансовую, со стороны государства и муниципалитетов. Многочисленные ассоциации занимаются правами человека в самом широком смысле.

99. С 2009 года Министерство иностранных дел организует ежегодный диалог по вопросам прав человека с гражданским обществом Лихтенштейна (Диалог НПО). В рамках диалога 2022 года участвовавшие в нем организации имели возможность высказать свои замечания относительно выполнения Лихтенштейном рекомендаций, сделанных в ходе последнего УПО. Резюме хода обсуждений и оценок участниками ситуации в области прав человека в Лихтенштейне содержится в приложении к настоящему докладу.

V. Заключительные замечания

100. В ходе последнего УПО, а также в докладах и по результатам посещения страны различные международные и региональные эксперты неоднократно отмечали, что защита прав человека в Лихтенштейне находится на высоком уровне. В то же время правительство Лихтенштейна осознает необходимость и возможность дальнейших улучшений. Межправительственный диалог в ходе оценки положения в Лихтенштейне в рамках четвертого цикла УПО и сформулированные в ходе него рекомендации станут для правительства важным ориентиром при планировании деятельности на предстоящие годы.

Примечания

- ¹ See Recommendations 108.8., 108.9., 108.12.-108.14., 108.16., contributing to the implementation of SDG 4.5, 8.5, 10.2, 11.2, 11.7.
- ² See Recommendations 108.17.-108.18., contributing to the implementation of SDG 5.2.
- ³ See Recommendation 108.19.
- ⁴ See Recommendation 108.24.
- ⁵ See Recommendation 108.46., contributing to the implementation of SDG 17.2.
- ⁶ See Recommendation 108.22.
- ⁷ See Recommendations 108.26., 108.27.
- ⁸ See Recommendation 108.28.
- ⁹ See Recommendation 108.29.
- ¹⁰ See Recommendations 108.8., 108.9., 108.12.-108.14., 108.16., contributing to the implementation of SDG 4.5, 8.5, 10.2, 11.2, 11.7.
- ¹¹ See Recommendation 108.64., contributing to the implementation of SDG 16.4 and 16.5.
- ¹² See Recommendations 108.83., 108.84., 108.87., contributing to the implementation of SDG 5, 10 and 16.
- ¹³ See Recommendations 108.33., contributing to the implementation of SDG 4.7, 5.2 and 16.1.
- ¹⁴ See Recommendations 108.37., 108.41., contributing to the implementation of SDG 5, 10 and 16.
- ¹⁵ See Recommendations 108.8., 108.9., 108.12.-108.14., 108.16., contributing to the implementation of SDG 4.5, 8.5, 10.2, 11.2, 11.7.
- ¹⁶ See Recommendation 108.52., contributing to the implementation of SDG 16.2.
- ¹⁷ See Recommendation 108.57., contributing to the implementation of SDG 16.2.
- ¹⁸ See Recommendation 108.58., contributing to the implementation of SDG 16.2.
- ¹⁹ See Recommendations 108.49., 108.56., contributing to the implementation of SDG 5.2, 8.7, 16.2 and 17.16.
- ²⁰ See Recommendation 108.85., contributing to the implementation of SDG 5.5.
- ²¹ See Recommendation 108.76., contributing to the implementation of SDG 4.
- ²² See Recommendation 108.70., contributing to the implementation of SDG 5.1, 5.4, 5.5.
- ²³ See Recommendation 108.71., contributing to the implementation of SDG 17.17.
- ²⁴ See Recommendations 108.65., 108.68., 108.86, 108.88, 108.91., 108.93., 108.94., contributing to the implementation of SDG 5.5.
- ²⁵ See Recommendations 108.8., 108.9., 108.12.-108.14., 108.16., contributing to the implementation of SDG 4.5, 8.5, 10.2, 11.2, 11.7.
- ²⁶ See Recommendation 108.89, contributing to the implementation of SDG 5.2.
- ²⁷ See Recommendation 108.80., contributing to the implementation of SDG 5.1.
- ²⁸ See Recommendation 108.79., contributing to the implementation of SDG 4.6.
- ²⁹ See Recommendations 108.35., 108.77., contributing to the implementation of SDG 3.
- ³⁰ See Recommendations 108.8., 108.9., 108.12.-108.14., 108.16., contributing to the implementation of SDG 4.5, 8.5, 10.2, 11.2, 11.7.
- ³¹ See Recommendation 108.111., contributing to the implementation of SDG 10.2.
- ³² See Recommendation 108.109., contributing to the implementation of SDG 4.5, 4.a.

³³ See Recommendation 108.110., contributing to the implementation of SDG 11.2, 11.7.

³⁴ See Recommendations 108.8., 108.9., 108.12.-108.14., 108.16., contributing to the implementation of SDG 4.5, 8.5, 10.2, 11.2, 11.7.

³⁵ See Recommendation 108.43., contributing to the implementation of SDG 10.3.
