



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 February 2023
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок третья сессия
1–12 мая 2023 года

Национальный доклад, представленный во исполнение резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Люксембург

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Введение

1. Великое Герцогство Люксембург было одним из первых государств, подписавших Всеобщую декларацию прав человека, а также большинство международных конвенций по правам человека. Присоединяясь ко всем этим конвенциям, Люксембург обязуется соблюдать и обеспечивать уважение провозглашенных в них прав и свобод.
2. Люксембург убежден в необходимости подхода, основанного на приоритете международного права и на многостороннем сотрудничестве между суверенными и равноправными государствами для коллективной работы во имя мира, развития, уважения прав человека и решения международных экономических, социальных, культурных или гуманитарных проблем. Для Люксембурга принцип неделимости прав человека имеет первостепенное значение: если гражданские и политические права являются важнейшими гарантиями участия и личного и коллективного развития граждан, то экономические, социальные и культурные права не менее важны для обеспечения их благополучия.
3. Данный доклад посвящен изложению событий, произошедших после третьего цикла УПО. Он сопровождается приложением, в котором подробно описаны меры, принятые для выполнения различных полученных рекомендаций.

II. Национальный доклад Люксембурга

A. Методология и процесс консультаций

4. Настоящий доклад Люксембурга был подготовлен в рамках работы Межведомственного комитета по правам человека (МКПЧ). Доклад представлен в соответствии со структурой, предложенной в директивной записке Управления Верховного комиссара по правам человека¹.
5. В целях координации национального доклада Люксембурга для четвертого цикла УПО Межведомственный комитет по правам человека включил подготовку доклада по УПО в повестку дня своих последних шести заседаний. Среднесрочный доклад Люксембурга, опубликованный в 2021 году, послужил важной основой для подготовки настоящего доклада.

B. Выполнение рекомендаций предыдущих циклов

1. Полное выполнение рекомендаций

Принятие международных норм (106.11–106.19, 106.21–106.28, 106.36 и 106.115–106.116)

6. Законом от 15 декабря 2020 года Люксембург утвердил Протокол P029 — Протокол 2014 года к Конвенции Международной организации труда (МОТ) о принудительном труде. Сообщение об официальной ратификации было направлено 18 марта 2021 года.
7. Люксембург подписал Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 6 февраля 2007 года и ратифицировал ее 1 апреля 2022 года.
8. Великое Герцогство Люксембург подписало Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием 11 мая 2011 года. Конвенция была утверждена Законом от 20 июля 2018 года.

9. Закон от 20 июля 2018 года внес различные изменения:
- На уровне Уголовного кодекса:
 - в число оснований для незаконной дискриминации, перечисленных в статье 454 Уголовного кодекса, включено понятие «гендерная идентичность»;
 - в новой статье 409 bis Уголовного кодекса введена особая категория преступлений — калечащие операции на женских половых органах.
 - На уровне Уголовно-процессуального кодекса:
 - экстерриториальная юрисдикция Люксембурга распространена на такие преступления, как принудительный брак, калечащие операции на женских половых органах и принудительные аборты;
 - продлен срок давности по преступлениям против несовершеннолетних.
 - На уровне измененного Закона от 8 сентября 2003 года о домашнем насилии:
 - при вынесении прокурором постановления о высылке предусмотрено обязательство обеспечить уход со стороны специализированных служб за проживающими в домохозяйстве несовершеннолетними детьми, которые являются прямыми или косвенными жертвами домашнего насилия;
 - в случае невыдворения, при вмешательстве полиции в инцидент домашнего насилия предусмотрена передача полицией сторонам, присутствующим в семье, информационного листа от служб, занимающихся проблемами жертв и лиц, совершивших такое насилие.
 - На уровне измененного Закона от 29 августа 2008 года о свободном передвижении людей и иммиграции:
 - предусмотрено право жертвы домашнего насилия на получение вида на жительство при определенных условиях;
 - предусмотрено право жертвы принудительного брака на восстановление вида на жительство по упрощенной процедуре.

Сотрудничество с договорными органами и специальными процедурами (106.31 и 106.33–106.34)

10. В 2018 году МКПЧ активно работал над подготовкой докладов, подлежащих представлению договорным органам. В начале 2020 года Люксембург смог представить свой четвертый доклад в Комитет по правам человека, четвертый доклад в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, а также восемнадцатый, девятнадцатый и двадцатый периодические доклады в Комитет по ликвидации расовой дискриминации.

11. В настоящее время Люксембург своевременно представляет свои доклады в договорные органы и в рамках МКПЧ будет обеспечивать дальнейшее тесное сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами. В течение 2022 года Люксембург был представлен в трех вышеупомянутых комитетах делегациями, состоящими из соответствующих национальных экспертов. Рекомендации, полученные в ходе этих мероприятий, также будут выполняться в рамках МКПЧ.

12. В марте 2001 года Люксембург направил постоянное приглашение всем тематическим специальным процедурам и готов принять любой визит. В декабре 2022 года Люксембург принял первый визит Рабочей группы Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. В апреле 2023 года Люксембург примет второй визит Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень здоровья.

Сотрудничество с гражданским обществом (106.30)

13. Законом от 1 апреля 2020 года о создании института Омбудсмена по правам детей и молодежи (ОПДМ)² был учрежден офис уполномоченного по защите прав детей и молодежи, который взял на себя выполнение функций бывшей канцелярии Омбудсмена по правам ребенка (ОПР).

14. Национальные правозащитные учреждения (НПЗУ) продолжали осуществлять сотрудничество с правительством и гражданским обществом, а также в рамках многосторонних координационных форумов, таких как МКПЧ и Рабочая группа по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. После каждой рабочей сессии МКПЧ проводится консультативная встреча с представителями гражданского общества и НПЗУ. Этот формат обеспечивает платформу для дискуссии между государственными субъектами и представителями гражданского общества, позволяя выразить озабоченность. В октябре 2020 года три национальных правозащитных учреждения — Консультативная комиссия по правам человека (ККПЧ), Центр по вопросам равного обращения (ЦРО) и Омбудсмен по правам детей и молодежи (ОПДМ) — переехали в новый Дом прав человека («Меншерехтсхаус»). В новом помещении посетители могут ознакомиться с библиотекой литературы по правам человека («Меншерехтсбиблиотек»), которая доступна также в Интернете.

Образование и профессиональная подготовка в области прав человека (106.4–106.49)

15. Уже несколько лет каждое крупное политическое мероприятие сопровождается проведением специальной подготовки соответствующих специалистов или даже кампании по повышению осведомленности общественности.

16. В целях содействия распространению знаний о возможности получения судебной защиты в соответствии с различными пактами и конвенциями, подписанными в рамках договорных органов, Люксембург делает ставку на начальном и последующем обучении представителей юридических профессий.

17. Министерство по вопросам равноправия женщин и мужчин (МРЖМ) предлагает обучение в области гендерного равенства в Национальном институте государственного управления (НИГУ), способствуя тем самым систематическому развитию профессиональных навыков государственных служащих. МРЖМ предлагает подготовку по следующим направлениям:

- обучение роли и задачам сотрудника по вопросам равенства на государственной службе;
- подготовку по ознакомлению с принципами равенства между женщинами и мужчинами – проблемы общества и меры политики;
- и подготовку по борьбе с торговлей людьми.

18. Подготовка по этим вопросам также предлагается другим заинтересованным партнерам и учреждениям, таким как Инспекция труда и шахт, армия Люксембурга или Люксембургский автомобильный клуб.

19. Министерство иностранных и европейских дел (МИЕД) ввело специальный двухчасовой курс по правам человека в рамках 60-часовой обязательной подготовки для новых сотрудников дипломатического корпуса. Это обучение проводит посол доброй воли по правам человека, которая, помимо прочего, знакомит дипломатов-стажеров с различными договорными органами.

20. Кроме того, подготовки по вопросам прав ребенка является обязательной для всех учителей, воспитателей и психологов. Эти курсы также предлагаются в рамках непрерывного образования.

Борьба с дискриминацией и насилием в отношении женщин (106.22–106.28, 106.45, 106.112–106.114, 106.117–106.119, 106.121)

21. Последний национальный план действий (НПД) по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами³, разработанный на основе широкого участия и межсекторного подхода, был опубликован 15 июля 2020 года и включает семь приоритетов:

- a) поощрение и поддержка гражданской и политической активности,
- b) борьба против стереотипов и сексизма,
- c) поощрение равенства в образовании,
- d) продвижение профессионального равенства,
- e) поощрение равенства на местном уровне,
- f) борьба с домашним насилием (в дополнение к усилению помощи жертвам торговли людьми) и
- g) поощрение развития более равноправного общества.

22. В 2016 году Люксембург принял закон о закреплении равной оплаты труда в Трудовом кодексе. Неравенство стало правонарушением, за которое налагаются штрафы.

23. В последние годы МРЖМ осуществляет проекты, кампании и другие инициативы, направленные на разрушение гендерных стереотипов, включая разработку различных образовательных и дидактических инструментов⁴.

24. В рамках своей программы «Позитивные действия» МРЖМ предлагает поддержку компаниям в осуществлении мер, которые непосредственно способствуют обеспечению равенства на предприятии, поощряя равенство в обращении, в принятии решений и в совмещении профессиональной и личной жизни.

25. На политическом уровне закон предусматривает финансовые штрафы, если политические партии представляют менее 40 % кандидатов недопредставленного пола в своих избирательных списках. Это стало одним из основных факторов увеличения числа женщин-кандидатов на последних выборах.

26. В рамках кампании МРЖМ «violence.lu» («Насилие»)⁵ предоставляется информация о различных формах насилия и различных службах поддержки для девочек и женщин, мальчиков и мужчин, а также о различных соответствующих правовых положениях Уголовного кодекса.

27. МРЖМ создало новый инструмент сбора статистических данных — Обсерваторию равенства между мужчинами и женщинами, информацию о которой министерство распространило 9 марта 2021 года⁶.

28. Комитет по сотрудничеству между специалистами в борьбе с насилием объединяет представителей государственных органов, ответственных за выполнение Закона о домашнем насилии (МРЖМ, МЮ, МВД, прокуратура, полиция), а также представителей уполномоченных служб оказания поддержки жертвам домашнего насилия и служб помощи лицам, совершившим домашнее насилие. Данный комитет является консультативным органом, задача которого заключается в централизации и изучении статистических данных, подготовленных вышеупомянутыми учреждениями, а также в изучении реализации и любых проблем практического применения закона и представлении правительству любых предложений, которые оно сочтет полезными.

29. Постоянное обучение сотрудников Национального управления по вопросам приема иностранцев (НУП) включает в себя тренинги по предотвращению всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек. Проводятся обсуждения с экспертами с целью разработки на национальном уровне проекта по оказанию помощи и поддержки женщинам, пострадавшим от калечащих операций на женских половых органах, и предупреждению такой практики. Кроме того, подготовка по вопросам

культурного, сексуального и гендерного разнообразия, а также по борьбе с торговлей людьми и КЖПО обязательна для организаций «Каритас» и «Красный Крест», которые являются партнерами по управлению структурами размещения.

Права ЛГБТИ (106.57)

30. 16 сентября 2018 года в Люксембурге вступил в силу Закон от 10 августа 2018 года об изменении сведений в графах «пол» и «имя» («имена») записей актов гражданского состояния и внесении изменений в Гражданский кодекс.

31. В июле 2018 года правительство Люксембурга приняло первый НПД по поощрению прав ЛГБТИ. В связи с этим была проведена первая информационно-просветительская кампания под названием «Женщина? Мужчина? Интерсекс? Давайте сохранять непредвзятость». Цель этой кампании — информирование об интерсексах и борьба с дискриминацией, которой могут подвергаться интерсекс-люди. В рамках этой кампании также создан сайт в Интернете⁷, подготовлены плакат на французском и немецком языках и буклет для родителей ребенка-интерсекса.

32. В феврале 2020 года Министерство по делам семьи, интеграции и Большого региона (МСИБР) организовало проведение учебного дня в сотрудничестве с «Фамиллен-сентер» — консультационной службой, которая специализируется на приеме интерсексуалов и окружающих их людей.

Права инвалидов (106.54, 106.107, 106.136–106.142)

33. В целях обеспечения реализации Конвенции о правах инвалидов (КПИ) правительство Люксембурга приняло в декабре 2019 года новый пятилетний НПД по осуществлению этой Конвенции (2019–2024 годы)⁸. План был разработан различными заинтересованными министерствами в тесной консультации с гражданским обществом. НПД включает 29 приоритетов, 55 целей и 97 конкретных действий в различных перечисленных ниже областях:

- a) просветительно-воспитательная работа (ст. 8 Конвенции);
- b) равенство перед законом (ст. 12);
- c) самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (ст. 19);
- d) свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (ст. 21);
- e) образование (ст. 24);
- f) здоровье (ст. 25);
- g) труд и занятость (ст. 27);
- h) участие в политической и общественной жизни (ст. 29).

34. В целях оценки воздействия и реализации мер, изложенных в НПД, Министерство по делам семьи, интеграции и Большого региона привлекло внешнего оценщика, который в середине срока (в 2022 году) сформулировал рекомендации в отношении действий, осуществляемых до 2024 года, а также составления следующего НПД в 2025 году.

35. Одной из рекомендаций является активное вовлечение руководящей группы в мониторинг реализации конкретных мер НПД. Эта рекомендация будет выполнена путем создания группы мониторинга, состоящей из членов руководящей группы и Высшего совета по делам инвалидов (ВСДИ), а также представителей ЦРО, ККПЧ и Омбудсмена.

36. Кроме того, для конкретной реализации НПД была создана руководящая группа, состоящая из 14 членов Межведомственного комитета.

37. Реализация принципа доступности выборов, предусмотренного статьей 29 КПИ, была поручена рабочей группе, созданной в 2017 году. Например, с целью

сделать материалы для голосования, разработанные для выборов 2023 года, и доступ к выборам еще более удобным для пользователей правительство Люксембурга работает над проектом под названием «Доступные выборы для всех».

38. Закон от 7 января 2022 года о всеобщей доступности мест, открытых для посещения, дорог общего пользования и коллективных жилых зданий предусматривает доступность для всех и основан на принципе «универсального дизайна», определенном в статье 2 КПИ. Этот закон распространяет обязательство обеспечения доступности не только на места, открытые для общественности, но и на дороги общего пользования, коллективные жилые здания и места в частном владении.

39. В соответствии с пунктом 1 статьи L. 562-3 Трудового кодекса государство, муниципалитеты, общественные учреждения и Национальное общество железных дорог Люксембурга обязаны нанимать на полный рабочий день работников, признанных инвалидами, в пропорции 5 % от общего числа их сотрудников.

40. В отношении частного сектора пункт 2 той же статьи предусматривает, что в компании с численностью сотрудников от 25 до 49 человек должен быть нанят хотя бы один сотрудник-инвалид на полный рабочий день. Кроме того, компании, в которых работает не менее 50 человек, обязаны нанимать инвалидов на полный рабочий день в пропорции 2 % от общего числа сотрудников. Компании, в которых работает не менее 300 человек, обязаны нанимать инвалидов на полный рабочий день в пропорции 4 % от общего числа сотрудников.

41. Кроме того, с целью стимулировать компании к выполнению установленных квот государство ввело различные меры:

- участие государства в оплате труда,
- участие в обустройстве рабочих мест,
- покрытие расходов на обучение,
- повышение информированности предприятий,
- обеспечение возможности получения финансовой помощи в рамках Европейского социального фонда.

42. Наконец, в феврале 2020 года вступил в силу Закон о содействии трудоустройству. Закон направлен на содействие интеграции, в частности сохранению занятости людей, имеющих статус работников-инвалидов или находящихся в процессе внешней реклассификации, путем создания деятельности, называемой «помощь в трудоустройстве». Если говорить конкретно, то закон предусматривает, что работник, имеющий инвалидность или находящийся в процессе внешней реклассификации, вместе со своим работодателем может обратиться за помощью в национальную администрацию по вопросам занятости. Помощь определяется с учетом потребностей работника, а также его руководителя и коллег.

43. В целях возможной адаптации условий, связанных с применением квот, в рамках НПД на 2019–2024 годы планируется провести оценку системы найма работников-инвалидов. Контроль за обеспечением разумного обустройства рабочих мест осуществляет Агентство по развитию занятости (АРЗ).

44. В тесном сотрудничестве с Высшим советом по делам инвалидов (ВСДИ) и заинтересованными лицами с ограниченными возможностями, МСИБР развернуло несколько информационно-просветительских кампаний в СМИ, включая использование теле- и радиопередач и социальных сетей, направленных на повышение осведомленности о потребностях и компетенциях лиц с инвалидностью.

Борьба с расовой дискриминацией, ксенофобией, разжиганием ненависти и насилем (106.36–106.39, 106.51, 106.55–106.56 и 106.58–106.69)

45. В рамках НПД «Интеграция» государственные органы с 2020 года оказывают поддержку нескольким проектам⁹ гражданского общества, направленным на борьбу с дискриминацией в люксембургском обществе.

46. Государственные органы также продолжали укреплять правовую базу и общую политику по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией:

- Закон от 8 марта 2017 года, облегчающий доступ к гражданству Люксембурга для поддержки совместного проживания и борьбы с дискриминацией неграждан;
- Закон от 7 ноября 2017 года, распространяющий правовую защиту на всех жертв дискриминации по национальному признаку, независимо от того, являются ли они гражданами Люксембурга, «мобильными европейцами» или гражданами третьих стран;
- Закон от 7 ноября 2017 года о присоединении ЦРО к Палате депутатов;
- постановление от 1 июля 2020 года, в котором Палата обязуется наделить ЦРО более широкими полномочиями и увеличить его бюджетные и кадровые ресурсы;
- создание с 1 июня 2022 года должности межведомственного представителя, ответственного за координацию национальной политики по борьбе с антисемитизмом, расизмом и ненавистью к ЛГБТИК+;
- Закон от 22 июля 2022 года, отменяющий условие пятилетнего проживания для иностранных граждан, желающих зарегистрироваться в избирательных списках на муниципальных выборах, и продлевающий срок регистрации в указанных списках.

47. После публикации в марте 2022 года доклада об исследовании по проблемам расизма и этно-расовой дискриминации в Люксембурге МСИБР проводило ряд мероприятий по повышению информированности в этой области:

- трехчасовой модуль обучения и повышения информированности по вопросам многообразия и недискриминации для стажеров муниципальных служб;
- презентация результатов исследования Межведомственному комитету по вопросам интеграции, МКПЧ и Комиссии по делам ЮНЕСКО;
- серия из четырех конференций для широкой общественности по вопросам расизма и этно-расовой дискриминации;
- обзор учебных мероприятий и инициатив в области межкультурного общения в Люксембурге;
- проведение конкурса проектов Фонда по вопросам предоставления убежища, миграции и интеграции (АМИФ) не только в области повышения информированности широкой общественности о борьбе против расизма и этно-расовых стереотипов, но и организации для специалистов подготовки по вопросам межкультурной чувствительности.

48. Государственные органы поддержали, например, проект Центра документации по миграции населения (ЦДМН)¹⁰ «Чувствительные вопросы: потомки выходцев из Африки в Люксембурге», целью которого, в частности, было составление перечня медийных представлений о выходцах из Африки в общественном пространстве Люксембурга для определения того, является ли цвет кожи источником расистских и дискриминационных образов. ЦДМН в партнерстве с организацией «Finkapé asbl» также организовал две видеоконференции по проблематике проявления расизма и изображения некоторых групп людей в качестве «иных» в СМИ и в музейных материалах.

Интеграция и вовлечение в социальную жизнь беженцев и мигрантов (106.43, 106.53, 106.103–106.106, 106.109, 106.111, 106.143–106.146, 106.148–106.149)

49. МСИБР создало новый департамент, занимающийся вопросами интеграции. В связи с этой проблематикой министерство продолжает реализацию НПД «Интеграция», объявляет ежегодные конкурсы проектов для поощрения новых инициатив и пилотных проектов и предоставляет субсидии ассоциациям, работающим

в этой области. Новый департамент также обеспечивает реализацию программ в области интеграции, договора о приеме и интеграции (ДПИ) и процедуры сопровождаемой интеграции (ПСИ).

50. Для облегчения ориентации новоприбывших в Люксембурге и их участия в социальной, культурной и политической жизни департамент МСИБР по вопросам интеграции предлагает две интеграционные программы:

а) ДПИ¹¹ — добровольную программу интеграции для нелюксембуржцев в возрасте 16 лет и старше, проживающих в Люксембурге. В рамках договора о приеме и интеграции государство Люксембург предлагает:

- ознакомительный день с представителями различных учреждений и ассоциаций по вопросам повседневной жизни, где участники имеют возможность узнать об административных процедурах, познакомиться с людьми, участвующими в ассоциативной и культурной жизни страны, и поделиться своим опытом жизни в Люксембурге с другими участниками;
- языковые курсы по льготным тарифам;
- курс по гражданскому просвещению, позволяющий участникам больше узнать о Люксембурге.

б) ПСИ¹² — программу интеграции, с одной стороны, для вновь прибывших лиц, ходатайствующих о предоставлении международной защиты (ЛХМЗ), с другой стороны, для бенефициаров международной защиты (БМЗ), переселенных в Люксембург (УВКБ ООН — Переселение). В рамках этой программы предлагаются информационные занятия о жизни в Люксембурге (ИЗЖ-ПСИ). В ходе двух-трехчасовых занятий целевой аудитории предлагается в интерактивном режиме на доступном французском языке раскрыть такие темы, как здоровье, права и обязанности, ценности и нормы, а также гендерное равенство. Основные цели занятий — поддержать интеграцию лиц, ходатайствующих о предоставлении международной защиты, и бенефициаров международной защиты, помочь им более самостоятельно участвовать в жизни принимающего общества и предоставить им основную информацию о совместной жизни в Люксембурге. Эта программа также предлагает курсы языковой интеграции.

51. Наконец, МСИБР финансирует деятельность субъектов гражданского общества. В рамках этих мероприятий предлагается конкретная поддержка новоприбывшим, в том числе:

- соглашение с Ассоциацией помощи трудящимся-иммигрантам (АПТИ) охватывает, в частности, программу «Информационная служба для мигрантов». Последняя направлена на предоставление информации и индивидуальное сопровождение через социальные консультации;
- Комитет по связям с ассоциациями иностранцев (КСАИ) через приемную обращений граждан оказывает поддержку в приеме, информировании, ориентации и базовом обучении отдельных лиц и семей, прибывших с целью миграции;
- веб-сайт «www.myrights.lu» («Мои права») группы «Роннен Деш», финансируемый совместно с МСИБР, предоставляет ключевую информацию о жилье, здравоохранении, образовании, повседневной жизни, занятости, миграции и убежище в Люксембурге.

52. МСИБР создало виртуальную платформу «InfoLux.lu» («Информация о Люксембурге»), цель которой — обеспечить быстрый доступ к информации о повседневной жизни в Люксембурге и тем самым способствовать активному участию в межкультурной жизни в Великом Герцогстве. Платформа «InfoLux.lu» предоставляется пользователям Департаментом МСИБР по вопросам интеграции в тесном партнерстве со многими министерствами, административными органами и ассоциациями.

53. МСИБР также сотрудничает с Министерством труда, занятости, социальной и солидарной экономики (МТЗССЭ) и АРЗ для обеспечения доступа на рынок труда и с Министерством по вопросам национального образования, детей и молодежи (МНОДМ) для организации языковых курсов. Доступ к информации обеспечивается через наших партнеров, с которыми заключены договоры (АПТИ, КСАИ, СЕФИС, «Каритас», Красный Крест), а также через муниципалитеты в рамках их местных инициатив. Наконец, многообразие внутри компаний поддерживается Хартией многообразия.

54. АРЗ и Национальная служба социальной помощи (НССП) координируют и поддерживают бенефициаров международной защиты в поиске работы в соответствии с их языковыми навыками. НССП заботится о тех бенефициарах международной защиты, которые не понимают ни одного из обычных языков страны, АРЗ оказывает помощь тем, кто владеет хотя бы базовыми знаниями одного из этих языков.

55. Поскольку к бенефициарам международной защиты относятся так же, как и к другим резидентам Люксембурга, АРЗ может предложить компаниям, заинтересованным в найме таких лиц, большое количество финансовых льгот и программ: договор о начальном трудоустройстве (ДНТ), договор о поддержке занятости (ДПЗ), курс профессионального обучения, договор о трудовой реинтеграции (ДТР).

56. Межведомственный комитет по интеграции ежегодно проводит среди гражданского общества конкурс по реализации проектов с целью повышения квалификации и содействия интеграции мужчин и женщин из третьих стран, включая их интеграцию в экономическую жизнь.

- Проект «Орех», осуществлявшийся в 2020 году феминистской и антирасистской ассоциацией «Летц райз ап» заключался в организации семинаров под руководством женщин, принадлежащих к так называемым этническим меньшинствам и имеющим исключительный предпринимательский опыт, с целью обмена опытом и практикой в области создания бизнеса.
- В 2021 году ассоциация «Женщины, попавшие в беду», в сотрудничестве с Национальным управлением по социальной интеграции под названием «Накси-Ателье» реализовала проект, ориентированный специально на женщин и включающий компонент изучения языка на рабочем месте, особенно для женщин с иммигрантским прошлым.

57. В Люксембурге все дети, независимо от их статуса, могут посещать государственную школу. С 2019 года расходы на школьные учебники для всех учеников начальной и средней школы финансируются налогоплательщиками. В 2020 году в Мюнсхаузене было открыто новое учебное заведение для несопровождаемых несовершеннолетних. Персонал состоит из квалифицированных педагогов, а применяемые стандарты такие же, как и для люксембургских детей.

58. В случае семей с детьми школьного возраста особое внимание уделяется специфическим потребностям их школьного обучения в том округе, в который они прибыли. Куратор связывается с Бюро по приему в школы вновь прибывших учеников (КАСНА) при МНОДМ для проведения академической оценки и направления ребенка в приемный класс. Кроме того, дети получают ежегодную финансовую и материальную поддержку от НУП.

59. Существуют различные типы подготовительных классов (приемные классы для иностранцев (ACCU), интеграционные классы для молодых взрослых (CLJA), интеграционные классы для молодежи с расширенной учебной программой (CLJA +) и интеграционные классы для молодежи с расширенной учебной программой и ориентацией на дальнейшую профессиональную подготовку (CLJA — «Fit fir d' Léier»)), в которых молодые люди по всей стране интенсивно изучают французский, немецкий или английский языки в сочетании с официальным языком и которые служат трамплином для дальнейшего обучения в обычных классах с языковой адаптацией или без нее, адаптационных классах или классах с особым языковым режимом в старших классах средней школы и облегчают доступ к некоторым курсам профессиональной

подготовки при недостаточном знании немецкого и/или французского языков. Кроме того, существуют международные государственные школы, которые позволяют новоприбывшим учиться на английском, немецком или французском языках, изучая при этом официальные языки.

60. В настоящее время МНОДМ сотрудничает с МСИБР в двух проектах с компаниями «Берлиц» и ПРОЛИНГУА, направленных на повышение грамотности молодых взрослых.

61. Правовое положение, регулирующее признание профессиональных квалификаций и эквивалентность дипломов, полученных за рубежом, позволяет подать заявление любому лицу, независимо от национальности или страны происхождения. Статья 13(1) измененного Закона от 28 октября 2016 года¹³ предусматривает ассимиляцию с учетом происхождения, национальности и социального положения любого обладателя свидетельства об образовании, желающего воспользоваться этой процедурой.

62. В профессиональном образовании также существуют учебные программы на французском языке. Вновь прибывшие могут записаться на прием в Службу по вопросам обучения иностранных детей (СЕЗАМ). Эта служба предоставляет информацию о школьной системе Люксембурга, системах поддержки, зачислении в школу и, при необходимости, межкультурном посредничестве. Вновь прибывших оценивают по их академическим и языковым навыкам, чтобы направить их в соответствующий класс или на обучение. Молодые люди в возрасте от 18 до 24 лет включительно также могут записаться на прием в СЕЗАМ. В дополнение к обычным занятиям существуют адаптированные курсы, либо для изучения по крайней мере двух из трех официальных языков Люксембурга (немецкий, французский, люксембургский), либо для подготовки к профессиональному обучению или доступу на рынок труда.

63. НУП¹⁴ отвечает за организацию приема лиц, ходатайствующих о международной защите, и бенефициаров временной защиты (БВЗ). Проводя проверку на протяжении всего процесса приема, НУП учитывает особые потребности уязвимых лиц. Оценка ситуации лиц, ходатайствующих о международной защите, и бенефициаров временной защиты проводится на первом собеседовании с социально-педагогическим персоналом этого учреждения. НУП выявляет, оказывая незамедлительную поддержку, людей, чья уязвимость очевидна, предлагая им, насколько это возможно, жилье, адаптированное к их потребностям, и направляя их в соответствующие службы или даже покрывая их финансовые расходы.

64. Этнопсихологическая группа отвечает за обследование новоприбывших в центре приема на наличие психологических расстройств и за направление людей с проблемами психического здоровья, если они того пожелают, в службы психического здоровья и к поставщикам услуг за пределами места размещения. Обязательный медицинский осмотр проводится в течение первых нескольких недель после обращения за защитой врачом из Управления здравоохранения. Этот осмотр предоставляет еще одну возможность для оценки и обнаружения уязвимости.

65. НУП доверило обеспечение надзора и социального мониторинга некоторых структур размещения своим партнерам — «Каритас» и Красному Кресту. В то же время был увеличен штат сотрудников НУП. Эти меры привели к увеличению присутствия социально-педагогического персонала в учреждениях, что необходимо для развития последующей деятельности и доверительных отношений. Наконец, чтобы повысить чувствительность персонала социальных служб к определенным вопросам, НУП проводит постоянное обучение своих сотрудников, занимающимся оказанием поддержки и осуществлением социального мониторинга, по различным темам, таким как жертвы торговли людьми, жертвы КЖПО и ЛГБТИК+.

66. Управление по вопросам иммиграции МИЕД также провело специальную разъяснительную работу и подготовку нескольких сотрудников по выявлению уязвимых лиц. То же самое относится и к нескольким сотрудникам структуры срочного размещения (ССР). Лица, идентифицированные таким образом, получают одну или несколько специальных процедурных гарантий.

67. Лица, пользующиеся международной защитой, имеют те же права, что и все остальные жители страны, включая доступ к социальным льготам, в том числе к помощи в обеспечении жильем. В центрах размещения НУП теоретически предназначенных для лиц, ходатайствующих о получении международной защиты, в настоящее время размещается значительная часть бенефициаров международной защиты. Следует отметить, что бенефициары международной защиты свободны в выборе жилья, как и любое другое лицо, проживающее в Люксембурге, и что НУП не ведет учет размещения таких лиц за пределами своей сети.

68. Статьи 120, пункт 1, и 125, пункт 1, измененного Закона от 29 августа 2008 года о свободном передвижении лиц и иммиграции и статья 22, пункт 3, измененного Закона от 18 декабря 2015 года о международной защите и временной защите предусматривают менее принудительные меры по содержанию мигрантов.

Торговля людьми (106.82–106.90)

69. В настоящее время правительство разрабатывает новый НПД, в котором будут учтены различные недавние рекомендации, адресованные Люксембургу Консультативной комиссией по правам человека (ККПЧ), Группой экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (ГРЕТА) и в докладе Госдепартамента США о торговле людьми. Вопросы, которые будут включены в НПД, включают помощь жертвам, эксплуатировавшимся за пределами Люксембурга, но оказавшимся в Люксембурге, положение лиц, предположительно являющихся жертвами торговли людьми, которые были вынуждены работать в особенно жестоких условиях труда, бюджет полиции для защиты жертв, будущие кампании по повышению информированности, проблему адресов жертв, возможность обмена информацией между административными органами, адаптацию сайта «stoptraite.lu» («Прекратить торговлю людьми») и наполнение страницы в «Фейсбуке», а также содержание следующих буклетов и брошюр.

70. Закон от 15 декабря 2020 года о юридической помощи, в частности, распространил право получения юридической помощи на любую жертву уголовного преступления, которая намерена подать гражданский иск, включая жертв торговли людьми (ТЛ), «без условий в отношении проживания и независимо от их гражданства».

71. На институциональном уровне важным событием стало назначение контактного лица по борьбе с торговлей людьми в Управлении по вопросам иммиграции. Кроме того, Управление по вопросам иммиграции назначило в каждом из своих отделов, а именно в отделе по делам иностранцев, отделе по делам беженцев и отделе по делам возвращаемых лиц, контактное лицо для решения вопросов, связанных с торговлей людьми.

72. Разработана национальная процедура выявления жертв торговли людьми. Эта процедура («национальный консультативный механизм») предусматривает, в частности, что предоставление этих мер помощи не зависит от готовности жертвы сотрудничать со следствием. Измененный Закон от 8 мая 2009 года о помощи, защите и безопасности жертв торговли людьми не делает различий в зависимости от миграционного статуса (предполагаемой) жертвы торговли людьми.

73. Поэтому все предполагаемые жертвы торговли людьми, независимо от их происхождения, страны происхождения (ЕС или третья страна), возраста, пола, статуса и места или страны, где они стали жертвами торговли людьми, имеют право на помощь и защиту в соответствии с их конкретными потребностями.

74. Граждане третьих стран, подпадающие под действие регламента «Дублин III», обычно помещаются под домашний арест в полуоткрытое учреждение «Центр срочного размещения в Кишберге (ЦСРК)», чтобы облегчить их перевод в другое государство-член ЕС. Однако уязвимые лица, включая (предполагаемых) жертв торговли людьми, освобождаются от этой меры.

75. В качестве лиц, ходатайствующих о международной защите, они либо остаются в пунктах приема таких лиц, где их размещают, либо, в зависимости от конкретных

потребностей жертв и их возраста, пола, происхождения, а также уязвимости или риска, связанного с их положением, они могут быть размещены в учреждениях, утвержденных МРЖМ или МНОДМ или, в случае необходимости, помещены в секретное место полицией по соображениям безопасности.

76. Как только жертва торговли людьми обнаруживается и идентифицируется как таковая судебной полицией, власти Люксембурга применяют принцип невыдворения. Этому лицу будет разрешено остаться в стране и первоначально предоставлен период на размышление, независимо от того, сотрудничает оно со следственными органами или нет, а затем, при соблюдении определенных условий, вид на жительство в соответствии со статьями 92–95 Закона об иммиграции.

77. Закон от 16 июня 2021 года внес изменения в статью 95(2) Закона об иммиграции, уточнив, что вид на жительство, выданный жертвам торговли людьми, может быть продлен, каждый раз на шесть месяцев, на время судебного разбирательства. Если решение будет отрицательным, судебная полиция уведомит об этом все заинтересованные стороны.

78. После истечения срока действия вида на жительство для жертв торговли людьми соответствующее лицо может подать заявление на получение вида на жительство по частным причинам. Такой вид на жительство выдается максимум на три года, хотя на практике первый вид на жительство обычно выдается на один год и может быть продлен, если после повторного рассмотрения ситуация жертвы не изменилась и она продолжает соответствовать условиям для его выдачи. Если соответствующее лицо работает по найму, оно также может подать заявление на получение вида на жительство для занятых лиц без соблюдения требования приоритета трудоустройства для граждан ЕС.

79. Если мигранты или лица с неурегулированным статусом признаны жертвами торговли людьми, они могут воспользоваться помощью и содействием, которые предлагаются службами для жертв торговли людьми (Служба информации для жертв торговли людьми («InfoTraite»), Служба помощи жертвам торговли людьми (SAVTEN) и Центр «Озанам» по борьбе с торговлей людьми (COTEN)). Служба информации для жертв торговли людьми находит жилье для пострадавших и оказывает им всю необходимую помощь.

80. Для всех пострадавших и потенциальных жертв была подготовлена специальная брошюра. Она содержит полезную информацию об индексах эксплуатации и контактные данные ключевых субъектов на 14 языках, наиболее часто встречающихся среди жертв. Она также содержит пиктограммы для привлечения внимания неграмотных людей.

81. МРЖМ, отвечающее за координацию помощи жертвам торговли людьми, расширило свою сеть центров приема таких лиц благодаря новым соглашениям с фондом «Каритас Люксембург» и фондом «Дом открытых дверей».

82. МРЖМ в сотрудничестве с полицией, Министерством юстиции, Управлением по вопросам иммиграции и уполномоченными службами помощи проводит обучение по вопросам борьбы с торговлей людьми для различных целевых аудиторий, включая различные государственные структуры и ассоциации, контактирующие с потенциальными жертвами.

83. На уровне сотрудничества стран Бенилюкса в 2018 и 2019 годах были организованы дни повышения информированности общественности и обмена опытом по борьбе с торговлей людьми между специалистами в этой области в этих трех странах.

84. Стратегия Люксембурга по надзору за проституцией, осуществляемая с июня 2016 года, предусматривала разработку НПД «Проституция» и вступление в силу Закона от 28 февраля 2018 года, усиливающего борьбу с эксплуатацией проституции, сутенерством и торговлей людьми в сексуальных целях и вносящего изменения в Уголовно-процессуальный кодекс и Уголовный кодекс¹⁵. В дополнение к институционализации Платформы по борьбе с проституцией, которая должна функционировать в тесном сотрудничестве с Комитетом по мониторингу борьбы с

торговлей людьми, этот закон вводит наказание для клиента, если лицо, занимающееся проституцией, является несовершеннолетним, лицом с особой уязвимостью или жертвой торговли людьми.

Условия содержания под стражей (106.74)

85. Доступ к медицинской помощи для лиц, лишенных свободы, четко закреплен в законе после реформы пенитенциарной администрации от 20 июля 2018 года.

Кандидатуры (106.32)

86. В рамках процесса принятия решения о выдвижении кандидатов в договорные органы ООН Люксембург учитывает достоинства различных кандидатов, изучая их биографические данные и проводя индивидуальные собеседования. Кроме того, Люксембург обеспечивает поддержание гендерного равновесия, а также географической сбалансированности между различными региональными группами ООН.

87. Люксембург открыто призывает всех национальных экспертов, обладающих требуемой квалификацией, подавать заявки в качестве кандидатов в договорные органы Организации Объединенных Наций. Хотя Люксембург еще не представил ни одного национального кандидата в договорные органы, возможный процесс отбора, очевидно, будет основан на заслугах и квалификации кандидатов с учетом гендерной сбалансированности.

Техническая помощь (106.35)

88. Защита и поощрение уважения прав человека является сквозным приоритетом общей стратегии сотрудничества Люксембурга «На пути к 2030 году», что отражено в ее тематическом приоритете, посвященном «продвижению инклюзивного управления». Программа сотрудничества Люксембурга поддерживает защиту и поощрение прав человека как на институциональном уровне, через многосторонние и межправительственные инструменты, так и посредством оказания конкретной поддержки и реализации проектов в странах-партнерах.

89. В целях предоставления конкретной технической помощи странам-партнерам Люксембург оказывает поддержку на двусторонней основе для облегчения доступа к правосудию и соблюдения верховенства закона посредством проектов и мероприятий по наращиванию потенциала и разработке учебных программ по юридическим и судебным вопросам.

90. Кроме того, соблюдение руководящих принципов ООН в сфере предпринимательской деятельности в аспекте прав человека было включено в качестве одного из критериев оценки в рамках *Фонда делового партнерства* — механизма совместного финансирования проектов, оказывающих влияние на достижение целей в области устойчивого развития. Отныне ожидается, что компании, получающие совместное финансирование, возьмут на себя официальное обязательство соблюдать права человека.

91. При оценке проектов, представленных люксембургскими НПО в МИЕД, министерство требует, чтобы в проект была включена одна из трех тем — гендерное равенство, окружающая среда и благое управление/права человека.

Национальный план действий в области предпринимательской деятельности и прав человека (106.70–106.72)

92. 22 июня 2018 года Правительственный совет принял первый вариант НПД Люксембурга по реализации принятых Организацией Объединенных Наций Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, охватывающего период 2018–2019 годов. Доклад о реализации, основанный на рабочей программе, был утвержден правительством 26 июля 2019 года. В декабре 2019 года правительство приняло второй вариант Национального плана действий Люксембурга (НПД 2), который охватывает период 2020–2022 годов. Оба варианта

НПД Люксембурга доступны на сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

93. В настоящее время идет реализация конкретных мер, определенных в НПД 2. За обеспечение мониторинга достигнутого прогресса отвечает Специальная многосторонняя рабочая группа с участием представителей различных министерств, гражданского общества и частного сектора под председательством посла доброй воли по правам человека. Одним из конкретных видов деятельности в рамках НПД 2 является продвижение Руководящих принципов Организацией Объединенных Наций в отношении предпринимательской деятельности в аспекте прав человека на международных форумах и в международных отношениях, в том числе в международных экономических связях и отношениях со странами-партнерами Люксембурга по сотрудничеству.

94. 10 марта 2021 года МИЕД внесло в Палату депутатов законопроект № 7787 о реализации Регламента (ЕС) 2017/821 Европейского парламента и Совета от 17 мая 2017 года, устанавливающего обязательства по обеспечению должной осмотрительности в цепи поставок для зарегистрированных в Союзе импортеров олова, тантала и вольфрама, их руд и золота из затронутых конфликтом районов и районов повышенного риска.

95. В официальном документе ООН A/HRC/43/71, выпущенном 12 февраля 2020 года, одна из зарегистрированных в Люксембурге компаний была внесена в базу данных всех компаний, занимающихся коммерческой деятельностью в израильских поселениях на оккупированной палестинской территории. В письме, направленном 26 февраля 2020 года генеральному директору вышеупомянутой компании, министр иностранных и европейских дел Люксембурга напомнил, что Люксембург считает создание Израилем поселений на оккупированной палестинской территории вопиющим нарушением международного права и одним из главных препятствий на пути к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и установлению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира. Министр также подчеркнул, что в соответствии с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций в отношении предпринимательской деятельности в аспекте прав человека компании обязаны соблюдать права человека. Власти Люксембурга сообщили Управлению Верховного комиссара по правам человека письмом от 15 января 2021 года, что данная компания уже не зарегистрирована в Люксембурге.

Уклонение от уплаты налогов (106.50)

96. Люксембург полностью привержен глобальной борьбе с мошенничеством и уклонением от уплаты налогов и активно участвует в усилиях ЕС и ОЭСР по обеспечению большей налоговой прозрачности. Люксембург является участником многих соглашений об обмене информацией. Таким образом, он эффективно применяет международные стандарты по обмену информацией и прозрачности. Как следствие, Глобальный форум подтвердил в 2019 году, что Люксембург «в значительной степени соответствует требованиям».

97. Люксембург активно участвовал в проекте ОЭСР по противодействию размыванию налогооблагаемой базы и перемещению прибыли (BEPS) с самого начала его реализации и в настоящее время применяет все международные стандарты, разработанные в результате этого проекта. Кроме того, Люксембург своевременно внедрил две директивы ЕС по борьбе с уклонением от уплаты налогов, опередив сроки внедрения, установленные на 2019 и 2020 годы.

98. Кроме того, Люксембург ратифицировал многосторонний инструмент ОЭСР (МИ), который корректирует систему налоговых соглашений с учетом мер проекта BEPS, направленных на борьбу со злоупотреблениями в отношении таких соглашений. Люксембург приложил значительные усилия для введения правил в целях эффективной борьбы с существующей и будущей агрессивной практикой налогового планирования и будет продолжать делать это в будущем.

Изменение климата (106.73)

99. Люксембург активно содействует поощрению прав человека в контексте изменения климата. В сотрудничестве с Центром международного экологического права (ЦМЭП) и другими субъектами Люксембург выступил одним из организаторов рабочих ужинов на полях различных климатических конференций. В 2019 году было заключено двустороннее партнерство с ЦМЭП, финансируемое Люксембургской кинологической федерацией (ЛКФ). ЦМЭП было поручено организовать ряд мероприятий, в том числе: форума «Итоги выполнения роли Совета по правам человека в контексте изменения климата»; диалогов по правам человека и изменению климата; подготовки доклада: «Права человека в рамках РКИКООН». 24 марта 2021 года Люксембург совместно с ЦМЭП организовал заседание высокого уровня в рамках Женевских диалогов по правам человека и изменению климата на тему «Роль правозащитных учреждений в поддержке основанного на правах человека выполнения Парижского соглашения в 2021 году и в последующий период».

Психическое здоровье (106.108)

100. В плане медико-психосоциальных услуг и профилактики самоубийств среди подростков, были предусмотрены следующие меры:

- в сотрудничестве с Национальной службой ювенальной психиатрии больниц имени Роберта Шумана и во взаимодействии со структурами «Помощь детям» и «Национальное бюро по делам детей» усиление оценки и поддержки молодых людей с острыми или скрытыми суицидальными симптомами; кроме того, укрепление многопрофильной больничной системы ювенальной психиатрии путем разработки номенклатуры возмещения расходов, адаптированной к потребностям ювенальной популяции;
- в школьном секторе в сотрудничестве с Центром психосоциальной и школьной поддержки (СЕПАС) организация обучения первой помощи в области психического здоровья для специалистов сферы образования, а также укрепление первой помощи в области психического здоровья для молодежи;
- проведение оценки внедрения такой подготовки по оказанию первой помощи в области психического здоровья для подростков с целью возможного введения этого обучения в основную программу послебазового образования;
- с 1 февраля 2023 года вводится номенклатура для возмещения расходов на психотерапевтические процедуры. Для детей и подростков это возмещение составляет 100 % и позволяет покрыть расходы на лечение для любого вида психического расстройства, а также любое психотерапевтическое вмешательство в случае суицидальности.

Школьное обучение (106.110)

101. Интеграция детей с особыми потребностями в систему общего образования подчеркивается в школьном законодательстве. Когда в классе имеется ребенок с особыми потребностями, учителям оказывают помощь специализированные группы. Только 1 % учащихся в Люксембурге находятся на попечении специализированных учебных заведений. Именно родители всегда принимают решение о школьном образовании своего ребенка (см. также пункт 57).

2. Частичное выполнение рекомендаций*Защита детей*

Содержание под стражей несовершеннолетних (106.75–106.81)

102. В целях обеспечения защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, ведется работа в рамках реформы защиты молодежи. В этом контексте планируется создать специализированную структуру для размещения несовершеннолетних, лишенных свободы, адаптированную к их потребностям, особенно в плане образования.

103. Проект регламента Великого Герцогства об организации режимов задержания несовершеннолетних по уголовным делам предусматривает режимы содержания под стражей, адаптированные к несовершеннолетним, лишённым свободы.

104. В 2017 году изменение правовой базы государственных социально-педагогических центров способствовало значительному улучшению ситуации. Максимальная продолжительность одиночного заключения была сокращена с десяти дней до максимум 72 часов. Эта мера может быть использована только в четко определенных условиях. Несовершеннолетний должен быть заслушан до принятия решения и имеет право обжаловать его в суде по делам молодежи и опеки.

105. Статья 29 (3) Закона о тюремной реформе от 20 июля 2018 года предусматривает, что *«несовершеннолетние (...) не могут быть помещены в одиночную камеру, если только это не отвечает их очевидным интересам, или за исключением случая, предусмотренного в пункте 2 (b)»*.

106. Кроме того, несовершеннолетние не могут быть подвергнуты дисциплинарной изоляции в тюрьме (статья 32 (4) *in fine* вышеупомянутого закона от 20 июля 2018 года: *«Заключение в отдельную камеру не может быть назначено в отношении заключенных, указанных в пункте 3 статьи 29»*).

Защита детей от проституции и сексуальной эксплуатации (106.120, 106.122, 106.125–106.135)

107. Правовые положения Уголовного кодекса о защите детей от детской проституции были в последний раз адаптированы в 2018 году к международным требованиям и стандартам в этой области. НПД «Борьба с торговлей людьми» также направлен на защиту детей от сексуальной эксплуатации (см. ниже II. В.1. в разделе «Торговля людьми»).

108. Законопроект 7992 о правах несовершеннолетних жертв и свидетелей в уголовном процессе предусматривает ряд мер по обеспечению защиты несовершеннолетних, которые являются жертвами или свидетелями любого уголовного преступления. Также предусмотрены дополнительные процедурные гарантии. Например, несовершеннолетнего во время судебной процедуры могут сопровождать представители или доверенное лицо по его выбору, которое оказывает моральную поддержку. Процедура выбора адвоката более конкретно закреплена в тексте. Принцип заключается в том, что несовершеннолетний имеет право свободного выбора адвоката.

109. Уголовные положения о детской порнографии были в последний раз адаптированы Законом от 21 февраля 2013 года. Согласно сложившейся судебной практике, изображения детей также подпадают под преступления, связанные с детской порнографией. Действительно, в Уголовном кодексе говорится о порнографических сообщениях, в которых *«задействованы или представлены несовершеннолетние»*, т. е. изображения или представления с участием несовершеннолетних, когда эти изображения или представления являются порнографическими по своей природе.

110. Такое толкование прецедентного права также согласуется с определением детской порнографии, содержащимся в статье 2 Директивы 2011/93/EU¹⁶ о борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией.

111. Закон от 9 декабря 2021 года распространяет территориальную юрисдикцию Люксембурга на *«любого иностранца, который за пределами территории Великого Герцогства Люксембург виновен в деянии, квалифицируемом как преступление, наказуемое по закону Люксембурга (...), если на момент совершения преступления жертва имеет гражданство Люксембурга или свое обычное место жительства в Великом Герцогстве Люксембург»* (статья 5-2 Уголовно-процессуального кодекса). То же самое относится и к *«любому иностранцу, который за пределами территории Великого Герцогства Люксембург виновен в деянии, квалифицируемом как преступление по люксембургскому законодательству (...), если на момент совершения преступления жертва имеет гражданство Люксембурга или свое обычное место жительства в Великом Герцогстве Люксембург, когда это деяние наказуемо по*

законодательству страны, где оно было совершено». В этом случае уголовное преследование может быть возбуждено только по требованию прокуратуры. Этому должна предшествовать жалоба либо от потерпевшей стороны или ее семьи, либо официальное заявление в люксембургские органы власти от властей страны, где было совершено правонарушение.

112. Люксембург оказывает финансовую поддержку работе люксембургского отделения ЭКПАТ. В настоящее время организация осуществляет проекты в нескольких странах, направленные на предотвращение торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, защиту детей от всех форм торговли и эксплуатации и реинтеграцию детей в общество.

113. Для обеспечения быстрого удаления изображений насилия над детьми с веб-хостингов ведутся дискуссии по анализу возможностей выполнения этой рекомендации на международном уровне, поскольку подавляющее большинство веб-хостингов не базируются в Люксембурге.

114. Все учителя и психологи проходят обязательную подготовку по выявлению и поддержке детей, подвергшихся физическому насилию, сексуальному насилию или ставших жертвами небрежного отношения. Действуют национальные процедуры, которые были доведены до сведения всех социальных работников, врачей, педиатров и школ. Судьи, работающие в сфере защиты молодежи, также проходят специальную подготовку, в том числе по правам ребенка и методам опроса ребенка.

Дискриминация, ненавистнические высказывания и насилие на почве ненависти (106.40–106.41, 106.91 и 106.93–106.102)

115. Статья 457-1 Уголовного кодекса предусматривает наказание за все виды дискриминации. 20 июня 2022 года был представлен законопроект № 8032, дополняющий Уголовный кодекс путем введения общего отягчающего обстоятельства для преступлений, проступков и правонарушений, совершенных по мотиву, основанному на одном или нескольких элементах, упомянутых в статье 454 Уголовного кодекса, целью которого является введение «мотива ненависти» в качестве отягчающего обстоятельства (новая статья 80 Уголовного кодекса). В случае признания отягчающего обстоятельства приговор может быть увеличен до двукратного максимального наказания, хотя судья остается свободным в определении точного размера наказания в соответствии с принципом индивидуализации наказаний.

116. В настоящее время Министерство юстиции работает над несколькими законопроектами с целью адаптации Уголовно-процессуального кодекса к требованиям борьбы с этими явлениями.

117. МСИБР заключило соглашение с ассоциацией «Respect.lu» («Уважение»), которая работает, в частности, над предотвращением разжигания ненависти в Интернете посредством различных проектов по повышению осведомленности, обучению и информированию общественности. Таким образом, этот проект предлагает альтернативу и/или дополнение к репрессивным мерам, сопровождая автора ненавистнических высказываний, чтобы проанализировать его действия, инициировать личные размышления, понять вероятные причины и побудить его использовать более уважительные средства общения, особенно в случае разногласий в Интернете.

118. Еще одной инициативой в сотрудничестве с несколькими министерствами и полицейскими органами является платформа «BEE SECURE» («Безопасность»). Этот сайт предоставляет возможность жертвам ненавистнических высказываний сообщить о них и, с их согласия, передать жалобу в полицию.

119. Предоставление государственной финансовой поддержки СМИ будет обусловлено обязательством для СМИ вмешиваться в случае появления незаконного контента, опубликованного пользователями на сайтах СМИ. Это обязательство уже существует в отношении финансовой поддержки онлайн-СМИ.

120. В настоящее время ведется работа по анализу того, как можно гармонизировать и/или стандартизировать различные существующие статистические данные с целью повышения качества и добавленной стоимости этих статистических данных.

Защита правозащитников, включая журналистов (106.92)

121. МИЕД в сотрудничестве с другими министерствами и административными органами, гражданским обществом и национальными правозащитными учреждениями работает над созданием платформы для поддержки правозащитников. В настоящее время МИЕД готовит внутренний меморандум о различных типах платформ поддержки правозащитников, чтобы определить наилучший вариант для Люксембурга.

Ратификация Конвенции МОТ № 189 (106.5, 106.20 и 106.29)

122. Люксембург еще не отразил во внутреннем законодательстве Конвенцию МОТ С189 2011 года о достойном труде домашних работников. Для того чтобы наилучшим образом включить в правовую базу положения этой Конвенции необходима законодательная адаптация. В настоящее время ведутся активные переговоры с заинтересованными сторонами.

3. Еще не выполненные рекомендации

Защита внебрачных детей (106.123–106.124)

123. Государственный совет дал свое заключение от 16 июля 2021 года по законопроекту № 6568А, реформирующему законодательные нормы по вопросам родства. В нем отмечается, что предлагаемый текст регулирует понятия биоэтики слишком обобщенно. Формальное несогласие со всем текстом блокирует парламентские дебаты. В связи с необходимостью переработки всего текста теперь предполагается создать правовую базу определения родства, основанную на принципе установления родства ребенка по отношению к его родителям без дискриминации по семейному положению родителей (т. е. исчезнет различие между естественными и законными детьми), способу деторождения ребенка (т. е. без различия, рожден ли ребенок от плотских отношений или с применением вспомогательных репродуктивных технологий (ВРТ)) и без различия по сексуальной ориентации родителей. Детали в настоящее время прорабатываются.

124. Важно отметить, что дополнительное заключение Государственного совета от 16 июля 2021 года по вопросу реформы положений о родстве (законопроект № 6568А) также повлияло на законопроект, устанавливающий законодательные рамки для доступа к знаниям о своем происхождении (законопроект № 7674). Ввиду официального несогласия с биоэтическими концепциями правительство вынуждено переработать текст. Предложения о поправках в настоящее время прорабатываются.

4. Рекомендации, принятые к сведению

Снять все свои оговорки к Конвенции о правах ребенка (106.1–106.2 и 106.10)

125. Учитывая действующую законодательную базу и тот факт, что планы по реформированию семейного законодательства еще не завершены, Люксембург не в состоянии снять свои оговорки к Конвенции о правах ребенка.

Рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (106.3–106.4, 106.6–106.9)

126. На сегодняшний день эту Конвенцию не ратифицировало ни одно государство-член ЕС, поскольку существуют значительные юридические препятствия, связанные с наличием на уровне Европейского союза компетенции сообществ по вопросам трудящихся-мигрантов. Эти полномочия вытекают из того, что Совет ЕС компетентен

принимать меры в области иммиграции и защиты прав граждан третьих стран, например, в отношении условий проживания.

127. Осознавая большие масштабы миграции населения в 2023 году и тот факт, что поддержка и прием людей в миграционных ситуациях, а также недобровольно перемещенных лиц требует повышенного внимания со стороны международного сообщества, Люксембург приветствует принятие в декабре 2018 года Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Односторонние принудительные меры (106.42)

128. Санкции являются для государств ключевым инструментом защиты мира, демократии и уважения верховенства закона, прав человека и международного права. Однако этот инструмент, особенно в контексте санкций, применяемых Европейским союзом и его государствами-членами, является частью комплексного внешнеполитического подхода, включающего политический диалог и дополнительные усилия. Санкции применяются в контексте серьезных нарушений, когда дипломатические каналы оказались безуспешными, при этом обеспечивается минимизация воздействия принудительных мер на гражданское население.

Расширить компетенцию Консультативной комиссии по правам человека (ККПЧ) и Центра по вопросам равного обращения (ЦРО) (106.44)

129. ККПЧ является чисто консультативным органом при правительстве, поэтому Комиссия не имеет полномочий по расследованию и урегулированию жалоб.

130. Со времени последнего доклада, в соответствии с Законом от 7 ноября 2017¹⁷ года, ЦРО, как и канцелярия Омбудсмана, теперь функционирует при Палате депутатов. Идея наделения ЦРО новыми полномочиями в настоящее время обсуждается в парламенте, при котором находится этот центр.

Введение в Конституцию положения, гарантирующего всем людям равное обращение (106.52)

131. Это гарантируется статьей 5 проекта новой Конституции.

С. Статус выполнения добровольных обязательств

132. В контексте выдвижения своей кандидатуры в члены Совета по правам человека на период 2022–2024 годов Люксембург взял на себя ряд добровольных обязательств¹⁸ по работе в области прав человека как на национальном, так и на международном уровне, сосредоточившись, в частности, на четырех приоритетных направлениях своей деятельности, а именно:

- a) поддержка верховенства закона, гражданского пространства и правозащитников;
- b) борьба с безнаказанностью;
- c) устойчивое развитие и борьба с изменением климата на основе прав человека;
- d) гендерное равенство и борьба с дискриминацией;
- e) защита и поощрение прав детей.

133. 18 мая 2022 года был запущен НПД по правам ребенка под названием «Zesumme fir d'Rechter vum Kand» («Вместе за права ребенка»)¹⁹, охватывающий период 2022–2026 годов. Он впервые выполняет рекомендацию Комитета Организации Объединенных Наций по правам ребенка в отношении публикации НПД по реализации прав детей, а также рекомендации Совета Европы. Этот план является результатом консультаций между различными представителями министерств и гражданского общества, заинтересованных в реализации прав детей в Люксембурге. В нем сформулированы 15 амбициозных целей и 64 различных действия в восьми

областях: идентичность и недискриминация; меры по размещению; здоровье и благополучие; несопровожаемые несовершеннолетние; правосудие для детей; насилие; права детей в кризисных ситуациях; право на участие

134. В частности, МИЕД в настоящее время готовит два внутренних документа с целью определения рекомендаций для первого НПД по правам человека в Люксембурге, а также разработки стратегии и платформы поддержки правозащитников. МИЕД также продолжает свою деятельность в рамках феминистской внешней политики и, в частности, через реализацию НПД «Женщины, мир и безопасность» (2018–2023 годы). Поскольку срок действия НПД истекает в конце года, внутренняя оценка НПД, проведенная МИЕД, направлена на подведение итогов достижений в рамках этого плана и выработку рекомендаций для второго НПД.

135. Люксембург, в частности, через МКПЧ, а также многочисленные межведомственные комитеты и рабочие группы, продолжит максимально привлекать партнеров из гражданского общества к обсуждению разработки новой политики.

136. Люксембург также остается твердым сторонником УПО и будет продолжать конструктивно участвовать в этом коллегиальном обзоре. Великое Герцогство также продолжит решительно выступать за укрепление и независимость договорных органов и Управления Верховного комиссара по правам человека, как посредством политической, так и финансовой поддержки. То же самое касается и Международного уголовного суда (МУС), который может рассчитывать на неизменную поддержку Люксембурга.

137. Наконец, Люксембург продолжит выделять не менее 1 % своего ВВП на официальную помощь развитию (ОПР).

Примечания

- ¹ https://uprmeetings.ohchr.org/ModalitiesPractices/EPU%204%C3%A8me%20cycle_Note%20d%27orientation%20sur%20le%20Rapport%20national_FR.pdf.
- ² <http://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2020/04/01/a282/jo>.
- ³ <https://mega.public.lu/dam-assets/fr/publications/publications-ministere/2020/Plan-d-action-national-Egalite.pdf>.
- ⁴ <https://rockmega.lu/>.
- ⁵ www.violence.lu.
- ⁶ <http://observatoire-egalite.lu>.
- ⁷ www.intersexe.lu/www.intersex.lu.
- ⁸ <https://mfamigr.gouvernement.lu/fr/publications/plan-strategie/handicap.html>.
- ⁹ <https://mfamigr.gouvernement.lu/fr/le-ministere/attributions/integration/integrationsprojekte/projets.html>.
- ¹⁰ <https://www.cdmh.lu/db/4/1451318777846>.
- ¹¹ <https://mfamigr.gouvernement.lu/fr/le-ministere/attributions/integration/integrationsprojekte/projets.html>.
- ¹² <https://mfamigr.gouvernement.lu/fr/le-ministere/attributions/integration/programme/parcours.html>.
- ¹³ <https://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2016/10/28/n2/jo>.
- ¹⁴ A remplacé l'ancien Office luxembourgeois de l'accueil et de l'intégration (OLAI).
- ¹⁵ <http://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2018/02/28/a170/jo>.
- ¹⁶ <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2011/93/oj>.
- ¹⁷ <https://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2017/11/07/a964/jo>.
- ¹⁸ <https://maee.gouvernement.lu/dam-assets/directions/d1/candidature-cdh/FR-Engagements-volontaires.pdf>.
- ¹⁹ « Ensemble pour les droits de l'enfant ».