



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
22 February 2023  
Russian  
Original: Arabic

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Сорок третья сессия**  
1–12 мая 2023 года

## **Национальный доклад, представленный во исполнение резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека\***

### **Объединенные Арабские Эмираты**

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Методология и процесс подготовки доклада.....	3
A. Методология подготовки доклада.....	3
B. Консультативный процесс .....	3
III. Эволюция законодательной базы и политики в области поощрения и защиты прав человека.....	4
A. Национальные законы и законодательство .....	4
B. Национальная политика и стратегии .....	4
IV. Достижения и вызовы в области прав человека с 2019 года .....	4
V. Действия и меры по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора .....	6
A. Эволюция институциональной базы, политики и программ, связанных с правами человека, и сотрудничество с гражданским обществом и правозащитниками.....	6
B. Поощрение и защита прав уязвимых групп населения и защита семьи .....	10
C. Экономические, социальные и культурные права .....	15
D. Гражданские и политические права.....	20
E. Принятие международных стандартов и сотрудничество с органами и механизмами Организации Объединенных Наций (рекомендации 19, 41, 48, 50, 51 и 58).....	23
F. Сквозные вопросы (рекомендации 89–91, 95 и 124) .....	23
VI. Цели в области устойчивого развития на период до 2030 года .....	25
VII. Добровольные обязательства .....	25
VIII. Заключение .....	26

## **I. Введение**

1. Объединенные Арабские Эмираты представили свой третий национальный доклад на рассмотрение Совета по правам человека 22 января 2018 года, и Совет утвердил доклад в июне 2018 года. Объединенные Арабские Эмираты должным образом приняли к исполнению 132 рекомендации и приняли к сведению еще 98, которые, по их мнению, либо требуют дальнейшего изучения и адаптации национальной законодательной базы для ее приведения в соответствие с международными стандартами и договорами, либо частично противоречат положениям и ценностям исламского шариата или национального законодательства. Кроме того, страна отклонила еще 2 рекомендации, выходящие за рамки универсального периодического обзора.

2. В настоящем докладе излагается курс действий, которому следовали Объединенные Арабские Эмираты после утверждения Советом их третьего периодического доклада. Цель страны — двигаться вперед, укрепляя и наращивая свои усилия в области прав человека, внося свой вклад в этот процесс и позитивно перенимая передовую международную практику в этой области. В четвертом национальном докладе описываются основные усилия, предпринятые в области поощрения и защиты прав человека, и достигнутые цели. В нем также говорится о мерах государства по выполнению взятых на себя обязательств и рекомендаций, которые оно приняло к исполнению в ходе рассмотрения и утверждения своего третьего периодического доклада.

## **II. Методология и процесс подготовки доклада**

### **A. Методология подготовки доклада**

3. Национальный комитет по правам человека, который был учрежден в соответствии с постановлением Совета министров № 11/12 от 2019 года, контролировал процесс подготовки доклада и следил за выполнением рекомендаций, выносимых Советом по правам человека. В состав Комитета входят представители ряда государственных ведомств и механизмов.

4. При подготовке настоящего доклада Национальный комитет по правам человека руководствовался инструкцией, подготовленной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в отношении четвертого цикла универсального периодического обзора в соответствии с резолюцией 16/21 Совета по правам человека, а также приложениями к инструкции, в которых рассматриваются форма доклада, а также практические предложения и технические инструкции.

### **B. Консультативный процесс**

5. Национальный комитет по правам человека провел консультативные встречи с представителями ассоциаций гражданского общества для изучения и рассмотрения проекта доклада. Во встречах также принимали участие представители Национального правозащитного учреждения, которое было создано в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Национальный комитет по правам человека также организовал ряд других встреч и семинаров в рамках процесса подготовки доклада, включая семинар, проведенный в сотрудничестве с Сектором универсального периодического обзора в Абу-Даби в ноябре 2022 года.

### **III. Эволюция законодательной базы и политики в области поощрения и защиты прав человека**

#### **A. Национальные законы и законодательство**

6. За последние четыре года был принят большой пакет важных национальных законов, способствующих поощрению и защите прав человека. В их число входит ряд федеральных законов, в частности об использовании коммуникационных технологий в уголовном судопроизводстве; деятельности добровольцев; правах человека пожилых людей; охране здоровья населения; посреднической деятельности по урегулированию гражданских и коммерческих споров; защите свидетелей и лиц с аналогичным статусом; и Национальном правозащитном учреждении. Кроме того, были приняты декреты-законы: о равной оплате труда мужчин и женщин; защите от семейно-бытового насилия; специальном образовании; борьбе с наркотиками и психотропными веществами; трудовых отношениях; преступлениях и наказаниях; работниках вспомогательных служб; въезде и проживании в стране иностранцев; личных данных; и лицах с неизвестным происхождением. Кроме того, были внесены изменения в ряд законодательных актов, включая Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Закон о социальном обеспечении, Закон о борьбе с дискриминацией и ненавистью, Закон о личном статусе и Гражданский кодекс (приложение 1: Национальное законодательство)<sup>1</sup>.

#### **B. Национальная политика и стратегии**

7. Объединенные Арабские Эмираты утвердили взаимосвязанный комплекс национальных программ и стратегий, направленных на поощрение и обеспечение осуществления прав человека и основных свобод<sup>2</sup>. К числу наиболее важных из них относятся следующие: «Видение ОАЭ 2021»; национальная стратегия по расширению прав и возможностей и улучшению положения женщин; национальный план, касающийся женщин, мира и безопасности; национальная политика в отношении пожилых людей; национальная стратегия высшего образования; национальная политика по расширению прав и возможностей лиц с инвалидностью; политика защиты лиц с инвалидностью от жестокого обращения; постановление Совета министров № 43 от 2018 года о содействии трудоустройству лиц с инвалидностью; национальная программа по толерантности; стратегия обеспечения гендерного баланса к 2026 году; стратегическая инициатива 2050 по достижению климатической нейтральности; национальная политика иммунизации; национальная семейная политика; политика защиты семьи; и национальная стратегия обеспечения продовольственной безопасности на период до 2051 года; а также планы и инициативы по восстановлению после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

### **IV. Достижения и вызовы в области прав человека с 2019 года**

8. Объединенные Арабские Эмираты занимают ведущие позиции по ряду глобальных показателей, например они занимают первое место среди арабских государств в Докладе о развитии человеческого потенциала за 2020 год, распространенном Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), и занимают двадцать шестое место в глобальном рейтинге в докладе ПРООН за 2021/22 год, поднявшись на пять позиций в глобальном рейтинге по сравнению с 2020 годом. Кроме того, страна заняла первое место в арабском мире и двадцать четвертое место в мире по Индексу счастья, согласно Докладу о мировом счастье за 2022 год, опубликованному Сетью Организации Объединенных Наций по поиску решений в целях устойчивого развития. Объединенные Арабские Эмираты заняли первое место в регионе и тридцать седьмое в мире в Индексе верховенства права за 2021 год, опубликованном вашингтонской организацией «Всемирный проект

по обеспечению правосудия». В 2022 году, шестой год подряд, Объединенные Арабские Эмираты сохранили лидерство в регионе Ближнего Востока и Северной Африки по Индексу восприятия коррупции, который составляется организацией «Транспэрэнси интернэшнл». Кроме того, страна сохранила свое первое место среди арабских государств в глобальном докладе о конкурентоспособности за 2022 год, в котором она заняла двенадцатое место в мире. В этом докладе государства классифицируются по четырем основным категориям: экономические показатели, эффективность государственного управления, эффективность предпринимательской деятельности и инфраструктура.

9. Пандемия COVID-19 стала серьезным вызовом для всего международного сообщества с начала 2020 года, а ее последствия и воздействие ощущаются во всех социальных, экономических, гражданских и политических сферах. Пандемия создала проблемы для всех стран, поскольку вирус распространялся и мутировал, и это заставило страны мира, включая Объединенные Арабские Эмираты, принимать меры предосторожности и профилактики, чтобы сдержать распространение вируса и уменьшить психологические, социальные и экономические последствия пандемии. В сфере здравоохранения государство обеспечило вакцинами — первой, второй и бустерной дозами — 24 922 054 бенефициара более чем 200 национальностей. Уровень вакцинации по всем дозам составляет более 95 процентов, а почти 100 процентов людей получили по крайней мере первую дозу. Для лечения людей, пораженных вирусом, были созданы центры передового опыта. На международном уровне Объединенные Арабские Эмираты с самого начала пандемии быстро заявили о своей солидарности с народами мира, столкнувшимися с последствиями распространения вируса, и не пожалели усилий для оказания поддержки и помощи многим пострадавшим от пандемии странам. Согласно статистическим данным за февраль 2021 года, Объединенные Арабские Эмираты отправили 1742 тонны помощи в 128 стран, тем самым оказав помощь примерно 1,7 млн медицинских работников в этих странах. В целях борьбы с пандемией страна также укрепила партнерские отношения и сотрудничество на двустороннем и многостороннем уровнях<sup>3</sup>.

10. Правительство Объединенных Арабских Эмиратов приняло ряд исключительных мер по сдерживанию последствий пандемии, в рамках которых был издан целый ряд руководящих принципов и законов, призванных помочь уменьшить потенциально вредные последствия мер предосторожности, принимаемых для ограничения распространения вируса. Предпринятые в этом направлении инициативы включают в себя комплексный план экономической поддержки на сумму 100 млрд дирхамов ОАЭ, который был принят Центральным банком в интересах клиентов, частных лиц и компаний, пострадавших от пандемии, с целью стимулирования экономического роста и финансового сектора. Он стал дополнением к шагам, предпринятым в рамках национальной программы стерилизации, а также мерам по соблюдению социального дистанцирования и укреплению продовольственной безопасности. Среди важных инициатив, выдвинутых Объединенными Арабскими Эмиратами во время пандемии, было создание фонда «Родина человечества», Фонда социальной солидарности и программы «Вместе мы творим добро»<sup>4</sup>.

11. Весьма важную роль в принятии мер, дополнявших усилия правительства по борьбе с пандемией COVID-19, сыграли благотворительные организации, учреждения и ассоциации, а также организации гражданского общества. Например, общество Красного Полумесяца Эмиратов обеспечило уход за семьями людей, скончавшихся в стране из-за вируса, независимо от их гражданства. Это делалось в рамках инициативы «Ты среди родных», которая охватывает ряд жизненно важных областей и расширяет существующие в обществе Красного Полумесяца программы работы с населением. Организация «Дубай Лил-Аата» в сотрудничестве с Министерством образования запустила кампанию «Непрерывное образование», целью которой является обеспечение 40 000 учащихся обоих полов в Объединенных Арабских Эмиратах оборудованием, необходимым для участия вместе со своими сверстниками в дистанционном обучении. Со своей стороны, общество «Дар Аль-Бер» сделало пожертвование в размере 19 млн дирхамов, в том числе 7 млн дирхамов на поддержку сектора здравоохранения и 12 млн дирхамов от группы эмиратских семей на приобретение современных машин скорой помощи, оборудованных по последнему

слову техники, для поддержки и расширения возможностей Дубайской корпорации скорой помощи.

## **V. Действия и меры по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора**

### **A. Эволюция институциональной базы, политики и программ, связанных с правами человека, и сотрудничество с гражданским обществом и правозащитниками**

#### **1. Политика и планы в области прав человека (рекомендации 61–63 и 83–85)**

12. Министерство внутренних дел организовало 144 учебных курса и программы, провело 403 лекции и семинара с целью повышения потенциала своих сотрудников в различных областях, связанных с правами человека, включая правозащитные стандарты, касающиеся ликвидации всех форм расовой дискриминации, и международные и национальные механизмы взаимодействия с лицами, содержащимися в тюрьмах и исправительных учреждениях. Кроме того, Министерство запустило специализированную программу по обучению государственных служащих навыкам составления международных докладов по правам человека. В целом обучение по этой программе прошли 56 участников из Министерства и других ведомств.

13. В 2016 году Совет министров принял национальную программу по толерантности, реализация которой находится под контролем и надзором Министерства по вопросам толерантности и сосуществования, а в сотрудничестве с основными органами власти были созданы рабочие группы. Министерство также разработало стратегический план, касающийся основных оперативных областей и стратегических целей реализации программы, а сам план затем породил важные программы и инициативы, в частности национальную инициативу «Правительство как инкубатор толерантности», фестиваль «Братство человека» и Глобальный альянс за толерантность.

14. Помимо медицинских, образовательных и социальных программ, осуществляемых компетентными учреждениями, утвержденные Советом министров программы и стратегии направлены на поддержку и защиту уязвимых групп населения. Одной из важных инициатив в этом контексте стало начало реализации Министерством развития общины программы по наращиванию потенциала в интересах пожилых людей. Речь идет о программе обучения, которая направлена на расширение возможностей таких людей с помощью цифровых средств коммуникации и современных технологий, а также на создание благоприятной среды, позволяющей им вести активную и качественную жизнь в будущем. Этой инициативой было охвачено в общей сложности 63 752 пожилых человека. Министерство также запустило электронную платформу для трудоустройства лиц с инвалидностью, а Министерство здравоохранения развернуло инициативу по оказанию медицинской помощи на дому пожилым людям, испытывающим трудности с доступом к медицинским услугам, и лицам с особыми потребностями. В рамках этой инициативы, которая является частью рамочной программы по поощрению прав пожилых людей на охрану здоровья, было осуществлено в общей сложности 5333 посещения на дому. Были оказаны терапевтические, диагностические и профилактические услуги, а также снижена частота возникновения пролежней благодаря посещениям для оценки состояния и обучению членов семьи необходимым навыкам. Также были оценены риски падения и приняты меры по раннему выявлению рака, деменции и факторов риска, связанных с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

15. 10 декабря 2020 года Национальный комитет по правам человека начал первый этап консультативного процесса в рамках разработки национального плана по правам человека для страны. Это происходило в сотрудничестве с Федеральным

национальным советом (который является федеральным законодательным органом), институтами гражданского общества в стране и другими заинтересованными сторонами. Комитет недавно провел ряд виртуальных консультативных встреч с другими учреждениями и органами власти по вопросам разработки плана. Комитет также организовал семинары и другие мероприятия, приуроченные к процессу составления плана, включая семинар, проведенный в сотрудничестве с Европейской комиссией. Комитет намерен продолжать проводить как оперативные, так и консультативные совещания по вопросам составления плана, особенно после создания Национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами. Национальный комитет по правам человека также рассчитывает воспользоваться технической поддержкой и опытом органов, механизмов и комитетов по правам человека Организации Объединенных Наций, в первую очередь УВКПЧ, как для содействия в составлении плана, так и для последующего контроля за его выполнением.

16. Национальный план будет составлен в форме программы работы на ближайшие годы, с помощью которой будут реализованы усилия и достижения государства в сфере прав человека. План будет включать ряд мер, программ, мероприятий и инициатив, которые призваны способствовать продвижению прав человека. Кроме того, важными ориентирами при составлении плана станут рекомендации, полученные государством в ходе недавних обзоров его периодических докладов в договорных органах, а также рекомендации, которые будут вынесены в контексте четвертого цикла универсального периодического обзора.

## **2. Структура национальных правозащитных механизмов (рекомендации 64–82)**

17. В октябре 2019 года Совет министров учредил Национальный комитет по правам человека. Комитет выступает в качестве центра, который отвечает за связь, взаимодействие и координацию между всеми государственными учреждениями, занимающимися вопросами прав человека. В компетенцию Комитета входит работа по разработке комплексного национального плана по правам человека; формулирование политики, программ и планов по повышению осведомленности и наращиванию потенциала в сфере прав человека; и выполнение обязательств государства по периодической отчетности по линии региональных и международных правозащитных органов, включая доклады в рамках универсального периодического обзора. Национальный комитет по правам человека действует в качестве механизма реализации прав человека в стране, отчетности и последующих действий.

18. После посещения ряда стран, где национальные правозащитные учреждения уже существуют, а также после изучения ряда законов о создании таких учреждений в странах Залива, арабских государствах и на международном уровне был подготовлен законопроект о создании Национального правозащитного учреждения. В законопроекте учтены Парижские принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, которые изложены в приложении к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи от 4 марта 1994 года; справочник УВКПЧ по национальным правозащитным учреждениям; и все соответствующие решения и резолюции Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи. Также были учтены мнения и рекомендации соответствующих международных экспертов, в частности из УВКПЧ.

19. На десятом заседании второй очередной сессии Федерального национального совета семнадцатого созыва, состоявшемся в его штаб-квартире в Абу-Даби во вторник, 20 апреля 2021 года, был одобрен проект федерального закона о Национальном правозащитном учреждении.

20. В августе 2021 года Его Высочество шейх Халифа бен Заид Аль Нахайян, ныне покойный, издал Федеральный закон № 12 от 2021 года о создании Национального правозащитного учреждения. Это учреждение было создано в качестве независимого органа со штаб-квартирой в Абу-Даби и с правом открывать филиалы и отделения в других эмиратах. Национальное правозащитное учреждение обладает правосубъектностью, финансовой и административной независимостью для осуществления своих функций и мероприятий. В его задачи входит поощрение и

защита прав человека и свобод в соответствии с положениями Конституции, действующим национальным законодательством и соответствующими международными договорами.

21. В круг ведения этого учреждения также входят, в частности, налаживание взаимодействия с властями и компетентными органами с целью разработки национального плана действий по поощрению и защите прав человека и предложения процедуры реализации этого плана; принятие мер по формированию культуры прав человека и повышению осведомленности общественности о них, например путем организации семинаров, конференций и обсуждений вопросов прав человека в рамках дискуссионных групп; подготовка предложений, рекомендаций и предписаний для компетентных органов власти и других органов по всем вопросам, касающимся защиты, поощрения и мониторинга прав человека; внесение предложений в компетентные органы власти относительно соответствия законодательства международным договорам по правам человека, которые ратифицировало государство, и мониторинг результатов; отслеживание нарушений прав человека, выяснение лежащих в их основе обстоятельств и сообщение о них компетентным органам; выезды на места для мониторинга состояния прав человека в тюрьмах, местах содержания под стражей, местах проживания работников, учреждениях здравоохранения и образования; участие в международных и региональных форумах по правам человека; и выражение мнения по национальным докладам, представляемым государством в международные правозащитные органы.

22. В декабре 2021 года Его Высочество шейх Халифа бен Заид Аль Нахайян, ныне покойный, издал указ о формировании Совета попечителей Национального правозащитного учреждения, представляющего институты гражданского общества страны, его консультативные и научные органы, а также технических и профессиональных экспертов по правам человека, выступающих в личном качестве. Его Высочество шейх Халифа бен Заид Аль Нахайян, ныне покойный, также принял решение, согласно которому представители государственных органов имеют право присутствовать на заседаниях Совета попечителей в качестве участников без права голоса. В частности, речь идет о представителях Министерства иностранных дел и международного сотрудничества, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Министерства кадров и эмиратизации и Министерства развития общины.

23. В январе 2022 года Национальное правозащитное учреждение объявило о создании шести комитетов, которые будут заниматься основными темами, подлежащими рассмотрению в течение 2022 года. Это — комитет по гражданским и политическим правам; комитет по экономическим, социальным, культурным и экологическим правам; комитет по рассмотрению жалоб, мониторингу и выездам на места; комитет по международным отношениям и неправительственным организациям; комитет по содействию формированию культуры прав человека; и комитет по юридическим и законодательным правам. Учреждение также объявило о намерении разработать в течение 100 дней собственный структурно-организационный план.

### **3. Обучение и образование в области прав человека (рекомендации 86, 137 и 138)**

24. В период с 2019 по 2022 год Судебная академия Абу-Даби организовала в Судебном департаменте Абу-Даби 105 программ и семинаров, а также 286 лекций по правам человека в интересах 4611 участников. Министерство внутренних дел также стремится содействовать формированию культуры прав человека, для чего оно использует современные средства коммуникации, в частности собственное «умное» приложение, для выпуска 27 публикаций на связанные с правами человека темы. Кроме того, оно использует текстовые сообщения для повышения осведомленности сотрудников ведомства о правах человека и социальные сети для повышения информированности широкой общественности, а также распространяет учебные брошюры на различных языках, включая материалы, набранные шрифтом Брайля. Со своей стороны, Федеральное управление по вопросам идентификации, гражданства, таможни и безопасности портов в период с 2018 по 2022 год также провело курсы и семинары по правам человека, включая 28 курсов по охране здоровья



и безопасности для 692 слушателей, и распространило 80 образовательных брошюр на связанные с правами человека темы.

25. Министерство внутренних дел разработало и реализовало ряд инициатив и учебных программ для обучения сотрудников правоохранительных органов. В их число входит курс по вопросам соблюдения прав человека в работе по поддержанию правопорядка; курс по соблюдению правозащитных стандартов в рамках усилий по ликвидации всех форм расовой дискриминации; комплексная программа по привитию базовых навыков руководства деятельностью по поддержанию правопорядка, целью которой является развитие специальных способностей, необходимых для проведения уголовных расследований, и выработка методов работы с лицами, находящимися под стражей; курс по защите прав подозреваемых; курс по исследованию современных форм преступности; и курс по гарантиям соблюдения прав человека на этапе сбора доказательств, в котором приняли участие 35 слушателей. Помимо этого, Министерство организовало не менее 88 учебных программ, семинаров, лекций и форумов, посвященных тому, как предотвращать случаи злоупотребления служебным положением и повышать осведомленность о рисках коррупции. К ним относятся: кампания под лозунгом «Те, кто оправдывают доверие»; курс по административным расследованиям; курс по проведению слушаний в рамках дисциплинарных разбирательств и международным и национальным правилам предотвращения злоупотребления служебным положением и превышения полномочий сотрудниками полиции; и лекция о приведении национального законодательства Объединенных Арабских Эмиратов в соответствие с международными обязательствами страны, которую прослушали 3226 сотрудников ведомства. Кроме того, ряд сотрудников Министерства были направлены на курсы по вопросам надзора, добросовестного выполнения служебных обязанностей и предупреждения случаев злоупотребления служебным положением, а еще 1888 человек посетили 30 учебных курсов по основным концепциям прав человека.

26. В октябре 2019 года Дубайский судебный институт в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Евро-арабской сетью учреждений по подготовке работников судебных органов провел первый семинар по вопросам формирования будущего судебных знаний, который был посвящен теме «Достижения и чаяния в сфере искусственного интеллекта». Целью семинара был обмен знаниями и опытом как способ изучения достижений и чаяний в сфере искусственного интеллекта, и он был ориентирован на широкий круг групп, особенно на лиц, работающих в судах и судебных органах. Со своей стороны, Судебная академия Абу-Даби также организовала учебные курсы для сотрудников судебных органов, в частности курс первоначальной переподготовки по последним поправкам к Уголовно-процессуальному и Уголовному кодексам, который прошел с 17 по 24 февраля 2021 года. Целью курса было расширение знаний эмиратских юристов, таких как судьи и сотрудники прокуратуры, относительно последних поправок к Уголовно-процессуальному кодексу и Уголовному кодексу с целью унификации тенденций и концепций и, таким образом, обеспечения правильного юридического толкования и формирования рациональной судебной практики.

27. В сотрудничестве с УВКПЧ Министерство юстиции организовало семинар по правам человека и судебной системе, который состоялся 8 декабря 2019 года и в котором приняли участие 26 юристов из федеральных и местных судов страны. Эта инициатива дала возможность проанализировать передовую международную практику в сфере прав человека.

28. В течение мая 2022 года Министерство иностранных дел и международного сотрудничества и Министерство юстиции организовали ряд семинаров по стратегиям реализации на национальном уровне Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Семинары, в которых принял участие международный консультант и эксперт, бывший член Комитета против пыток, были частью инициативы по обмену информацией, опытом и передовой практикой в деле осуществления Конвенции с целью укрепления национального потенциала и повышения осведомленности о международной

нормативной базе, на которую опираются усилия по борьбе с пытками. В семинарах приняли участие около 75 представителей соответствующих организаций, а также сотрудники судебных органов и прокуратуры, представители Национального комитета по правам человека и Национального правозащитного учреждения.

#### **4. Сотрудничество с гражданским обществом и правозащитниками (рекомендации 87, 88 и 127–129)**

29. В июле 2020 года Эмиратский центр по изучению прав человека, являющийся частью Эмиратской ассоциации адвокатов, провел в дистанционном режиме семинар по основным принципам и концепциям прав человека, в котором приняли участие 87 представителей общественности. В этот же период Центр также организовал в три этапа учебную программу по правам детей в Объединенных Арабских Эмиратах в контексте COVID-19, в которой приняли участие 269 человек. Кроме того, Центр выпустил 13 серий учебных пособий с целью распространения культуры прав человека среди широких слоев населения.

30. В период с 2019 по 2022 год появилось 62 ассоциации, отвечающие общественному интересу, и неправительственные организации (НПО). Государство всячески поддерживает такие организации гражданского общества, чтобы они могли играть свою роль в обществе, в связи с чем с 2019 года оно выделило финансовые средства в размере 27 479 023 дирхамов, а также предоставило технические консультации и различные формы помощи для более оптимального оказания услуг, повышения эффективности и результативности. Кроме того, государство регулирует участие организаций гражданского общества всех типов и категорий в различных мероприятиях и инициативах, включая гражданские ассоциации и учреждения, занимающиеся защитой прав человека, защитой и расширением прав и возможностей женщин и детей.

31. Соответствующее национальное законодательство является основой и наиболее важным и заметным элементом, который поддерживает и защищает правозащитников, будь то адвокаты, журналисты, ученые, специалисты или члены ассоциаций, отвечающих общественному интересу в стране. В 2021 году в Объединенных Арабских Эмиратах было создано собственное Национальное правозащитное учреждение в соответствии с Федеральным законом, в котором прописаны четкие гарантии того, что это учреждение и те, кто в нем работают, будут пользоваться полной независимостью при выполнении своих обязанностей.

## **В. Поощрение и защита прав уязвимых групп населения и защита семьи**

### **1. Права женщин (рекомендации 162–167, 173, 175, 176 и 182–190)**

32. Национальное законодательство, затрагивающее интересы женщин, принятое Объединенными Арабскими Эмиратами за последние пять лет, а также национальная стратегия по расширению прав и возможностей и улучшению положения женщин на 2015–2021 годы, стратегия по достижению гендерного баланса на 2022–2026 годы, представленная в марте 2022 года, и цели, мероприятия, программы и инициативы, предусмотренные обеими этими стратегиями, способствовали укреплению национальных усилий по улучшению положения женщин<sup>5</sup>.

33. Объединенными Арабскими Эмиратами был принят Федеральный декрет-закон № 41 от 2022 года об актах гражданского состояния (для немусульман), который предусматривает равенство прав и обязанностей мужчин и женщин (статья 4). В то же время Совет Объединенных Арабских Эмиратов по гендерному балансу в сотрудничестве с Всемирным банком открыл «Эмиратский центр передового опыта и обмена знаниями по вопросам гендерного баланса». Это региональный центр, который был создан с целью содействия достижению гендерного баланса в регионе Ближнего Востока и Северной Африки за счет проведения консультаций, семинаров и внедрения передового опыта.

34. Была принята стратегия по достижению гендерного баланса на 2022–2026 годы. Она направлена на устранение гендерного разрыва во всех секторах, учет гендерных аспектов, содействие достижению гендерного баланса на руководящих должностях и закрепление лидирующей позиции страны в вопросах законодательства в этой сфере. Стратегия охватывает четыре основные области: 1) экономическое участие, предпринимательскую деятельность и финансовую интеграцию: эти цели должны быть достигнуты путем устранения экономического неравенства между мужчинами и женщинами, расширения участия женщин, продвижения женщин в качестве экономических лидеров, искоренения финансовой неграмотности среди женщин и расширения их присутствия в предпринимательском секторе; 2) благополучие и качество жизни: это подразумевает обеспечение гендерного равенства при предоставлении любых услуг по охране физического и психического здоровья, а также профилактических медицинских услуг; 3) защиту: это предполагает усиление социально-правовой защиты и уделение особого внимания личной безопасности всех женщин; 4) глобальное лидерство и партнерство: это означает содействие достижению гендерного баланса в регионе и во всем мире посредством постоянных усилий по занятию лидирующих позиций и созданию партнерств.

35. Права женщин закреплены в Конституции Объединенных Арабских Эмиратов, которая устанавливает принцип равенства мужчин и женщин в соответствии с их природой. В Конституции закреплено право женщин на образование, трудоустройство, получение социальной и медицинской помощи и льгот, а также на занятие должностей в государственном секторе.

36. За последние три года в Объединенных Арабских Эмиратах было принято более 20 новых законодательных актов и поправок к существующим законам, направленных на расширение возможностей женщин и поощрение их прав. Эти законодательные улучшения включают обеспечение гендерного равноправия и недискриминации при осуществлении банковских операций и получении доступа к кредитованию, а также обязательство для зарегистрированных на рынке компаний по включению женщин в состав своих советов директоров.

37. Женщины составляют 66 процентов работников в государственном секторе. Из них 30 процентов занимают руководящие должности, а 15 процентов — специализированные или научные должности. Женщины также занимают около 75 процентов рабочих мест в секторах образования и здравоохранения.

38. Национальная стратегия по расширению прав и возможностей и улучшению положения женщин на 2015–2021 годы была представлена Всеобщим союзом женщин под председательством Ее Высочества шейхи Фатимы бинт Мубарак, председателя Всеобщего союза женщин, председателя Высшего совета по вопросам материнства и детства и генерального директора Фонда развития семьи. Эта стратегия позволила достичь ряда крупных целей в улучшении положения эмиратских женщин и тем самым обеспечила Объединенным Арабским Эмиратам большую конкурентоспособность в плане поддержки и расширения прав и возможностей женщин. Стратегия, разработанная с использованием самых современных стратегических инструментов планирования развития, была направлена на достижение в общей сложности 518 результатов (153 проекта, 174 инициативы и 191 исследование) и предусматривала участие 155 национальных органов. Большая часть этих целей (38,8 процента) была достигнута местными организациями, тогда как организации гражданского общества достигли 28,4 процента целей, федеральные структуры — 24,5 процента, а частный сектор — 8,3 процента. В настоящее время стратегия находится в процессе обновления.

39. В 2021 году в Закон о трудовых отношениях были внесены поправки, снимающие все ограничения на работу женщин в вечернее время или в ранее закрытых для них секторах и профессиональных областях, в которых они теперь могут работать без ограничений. Кроме того, в Закон о личном статусе были внесены поправки в интересах женщин, предусматривающие, например, предоставление женщинам права покидать дом для того, чтобы отправиться на работу, без необходимости спрашивать для этого разрешение. Более того, законодательство Объединенных Арабских Эмиратов не ограничивает право женщин путешествовать в одиночку.

40. Объединенные Арабские Эмираты объявили об обязательстве ускорить достижение цели 5 Целей в области устойчивого развития и взяли на себя добровольное обязательство увеличить долю женщин на должностях руководителей среднего и высшего звена до 30 процентов к 2025 году. Этот важный шаг способствует достижению целей стратегии обеспечения гендерного баланса на 2022–2026 годы, которая направлена на расширение прав и возможностей женщин на руководящих должностях и в экономическом секторе. По состоянию на конец 2022 года к этому обязательству присоединились 56 ведущих национальных и международных компаний.

41. Женщины занимают девять министерских должностей в Совете министров и составляют 50 процентов членов Федерального национального совета. Объединенные Арабские Эмираты считаются одной из стран с наилучшей представленностью женщин в парламенте. Помимо этого, женщины — благодаря их участию в работе национальных механизмов в интересах женщин, таких как Всеобщий союз женщин и Совет по гендерному балансу — играют заметную роль в разработке политики и стратегий, а также в составлении и пересмотре национального законодательства, касающегося прав и расширения возможностей женщин.

## **2. Права детей (рекомендации 191, 193–198 и 200)**

42. Компетентные государственные органы приняли ряд мер для обеспечения эффективного исполнения Закона о правах ребенка, который известен как «Закон Вадимь». С этой целью было сформировано девять подразделений по защите детей для создания соответствующих механизмов и управления ими, а также для осуществления процедур, предусмотренных вышеупомянутым законом. Например, в соответствии с Министерским постановлением № 422 от 2018 года Министерство развития общины создало отдел по защите детей, который административно относится к Департаменту социальной защиты. Министерство внутренних дел, в свою очередь, открыло центр защиты детей, который отвечает за разработку и реализацию инициатив и мер по обеспечению безопасности, охраны и защите всех детей. В 2022 году Министерство образования также создало отдел по защите детей, который обеспечивает функционирование механизмов их защиты. Кроме того, были подготовлены и назначены специалисты по вопросам защиты детей, которым был присвоен статус судебных работников, что позволяет им выполнять свои обязанности в соответствии с законом.

43. Пункты 3 и 5 статьи 32 Закона о правах ребенка запрещают все формы телесных наказаний в образовательных учреждениях и предусматривают, что при принятии решений или реализации программ необходимо обеспечивать уважение достоинства детей. Были разработаны специальные программы для подачи заявлений и жалоб, что обеспечивает надлежащее расследование всех нарушений прав детей на образование, предусмотренных Законом и регламентом его исполнения. Положения, касающиеся сообщения о нарушениях прав детей, содержатся в статье 5 регламента исполнения Закона.

44. В ноябре 2019 года Объединенные Арабские Эмираты приняли политику защиты семьи, одной из целей которой является защита детей от всех форм сексуального насилия. Эта политика предусматривает также механизмы защиты и вмешательства, включая систему представления заявлений и жалоб, передовые процедуры предупреждения нарушений и создание центров по защите семьи. Компетентные государственные учреждения создали центры защиты детей для борьбы со всеми формами жестокого обращения с ними. Например, Министерство образования открыло бесплатную телефонную горячую линию для сообщения о случаях жестокого обращения и насилия в отношении детей. Кроме того, в соответствии с Федеральным декретом-законом № 14 от 2016 года Министерство сформировало в своей структуре надзорное подразделение, задачей которого является посещение всех учебных заведений страны в течение года. В распоряжении подразделения имеется ряд инструментов для выполнения поставленной задачи, и оно уполномочено налагать штрафные санкции на учебные заведения, не соблюдающие требуемые стандарты. В общей сложности 111 сотрудников Министерства получили

статус судебных работников, с тем чтобы расширить их полномочия и дать им возможность немедленно рассматривать дела о жестоком обращении, безнадзорности, причинении вреда, насилии, лишении права на образование или сексуальных домогательствах и нападениях в отношении детей. Что касается международного уровня, то Объединенные Арабские Эмираты являются членом Глобального альянса WeProtect, который представляет собой коалицию правительств, частного сектора, гражданского общества и международных организаций, стремящихся разработать политику и найти решения для защиты детей от сексуальной эксплуатации и надругательств в Интернете.

45. Высший совет по вопросам материнства и детства находится в постоянном и тесном сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Среди важных совместных инициатив стоит отметить начало кампании по предупреждению травматизма, в рамках которой предоставляются советы и информация, помогающие обеспечить благополучие и безопасность детей, а также проект безопасного обучения 2018 года под названием «Самый важный на свете урок», цель которого — положить конец насилию в школах. Совет также работает с ЮНИСЕФ над разработкой руководства для школьной системы направления детей в специализированные учреждения и стремится обеспечить, чтобы все дети в Объединенных Арабских Эмиратах могли реализовать свой потенциал развития за счет доступа к качественному уходу, здравоохранению, питанию и обучению в раннем возрасте.

46. Министерство внутренних дел разработало процедуры для проведения расследований с участием детей, включая, в частности, проект «Роботок» для расследования преступлений, связанных с физическим и сексуальным насилием над детьми, и руководство по допросу детей на этапе сбора доказательств. Были созданы специальные комнаты для допроса детей и подготовлены специалисты по обеспечению их защиты. Государство также приняло участие в совместной международной операции по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в онлайн-пространстве.

47. Объединенными Арабскими Эмиратами был принят Федеральный закон № 6 от 2022 года, касающийся несовершеннолетних правонарушителей и несовершеннолетних, рискующих вступить в конфликт с законом. Закон содержит важные положения, касающиеся правовых гарантий судебного разбирательства в отношении несовершеннолетних правонарушителей, правовой защиты несовершеннолетних и регулирования деятельности учреждений для них.

### **3. Права людей с инвалидностью (рекомендации 201–204)**

48. Все инициативы и мероприятия, запланированные в рамках национальной политики по расширению прав и возможностей людей с инвалидностью, осуществление которой началась в 2017 году, были реализованы в соответствии с ожидаемыми результатами и поставленными целями. Этот процесс, проходивший в сотрудничестве с компетентными органами и с надлежащим мониторингом соответствующих показателей эффективности, охватывал различные аспекты образования, здравоохранения, занятости, адаптации к окружающей среде, спорта и отдыха.

49. Министерство развития общины усилило взаимодействие с ассоциациями гражданского общества, такими как Эмиратская ассоциация людей с синдромом Дауна, Эмиратская ассоциация глухих, Ассоциация родителей людей с инвалидностью и т. д. Цель этого взаимодействия заключается в предоставлении оптимальных услуг людям с инвалидностью, их подготовке к получению образования и работе и их интеграции в общество за счет образовательных, реабилитационных и координационных программ.

50. Министерство образования предоставило подготовку по вопросам инклюзивного образования для более чем 70 процентов сотрудников административных и образовательных учреждений. В то же время учащиеся с инвалидностью были обеспечены необходимыми им вспомогательными

устройствами, инструментами и технологиями, а с рядом федеральных и местных органов власти были заключены соглашения о предоставлении таким учащимся специализированных услуг. В общей сложности 290 преподавателей, занимающихся специальным обучением, и более 70 экспертов в области специального образования работают с более чем 6000 учащимися с инвалидностью. Министерство также оказывает помощь в получении образования учащимся с инвалидностью благодаря наличию преподавателей, занимающихся специальным обучением, число которых только в государственных школах составляет 743 человека, а также 276 помощников учителей и 411 сотрудников из числа вспомогательного персонала. Кроме того, с учащимися с инвалидностью работают более 190 специалистов, включая переводчиков на жестовый язык. Помимо этого, специалисты в области речи, языка, нарушений зрения и специального образования предоставляют индивидуальную помощь и оказывают поддержку в вопросах, касающихся речи и языка, шрифта Брайля, ориентирования и передвижения, модификации поведения и жестового языка. Каждый учащийся с инвалидностью следует индивидуальному плану обучения, в зависимости от своих потребностей, и этот план периодически пересматривается с целью улучшения успеваемости и социальной жизни учащегося. Министерство здравоохранения сотрудничает с органами здравоохранения и другими заинтересованными сторонами в целях защиты права людей с инвалидностью на получение медицинской помощи, услуг по реабилитации и поддержки. По состоянию на 2020 год более 13 000 людей с инвалидностью получали соответствующие услуги как зарегистрированные владельцы удостоверения инвалида.

#### **4. Права пожилых людей (рекомендации 229 и 230)**

51. Постановлением № 10/1 от 2018 года Совет министров утвердил национальную политику в отношении пожилых людей, которая охватывает семь основных областей: здравоохранение; развитие социальных контактов и активную жизнь; инвестиции в энергетику и гражданское участие; жилье и инфраструктуру; финансовую стабильность; защищенность и безопасность; и качество будущей жизни. Политика направлена на повышение качества социальных услуг, с тем чтобы обеспечить благополучие и счастье людей старше 60 лет. С этой целью особое внимание в политике уделяется превентивным мерам, гарантирующим безопасность и защиту прав взрослых в обществе. Цель этой политики заключается также в поощрении совместных усилий по предоставлению конкурентоспособных услуг в различных областях, создании инновационных каналов для передачи знаний и обмена опытом между поколениями, и в создании благоприятной среды, в которой взрослые могут вести активную жизнь в обществе.

52. Был принят Федеральный декрет-закон № 9 от 2019 года о правах пожилых людей и регламент его исполнения. Закон направлен на то, чтобы пожилые люди могли пользоваться основными правами и свободами, гарантированными Конституцией, иметь доступ к информации и услугам, имеющим отношение к их правам, и получать уход, обеспечивающий их психическую, физическую и социальную стабильность.

#### **5. Защита семьи (рекомендации 60 и 177–180)**

53. В марте 2018 года Объединенные Арабские Эмираты приняли национальную политику в отношении семьи, которая охватывает шесть основных областей: брак, семейные отношения, уравнивание ролей, уход за детьми, защиту семьи и работу.

54. Федеральный декрет-закон № 10 от 2019 года о защите от семейно-бытового насилия направлен на укрепление сплоченности в семьях и сохранение семьи как ячейки общества.

55. Федеральным декретом-законом Объединенных Арабских Эмиратов № 31 от 2021 года был принят Уголовный кодекс. Пункт 1 статьи 53 старого Кодекса, согласно которому жена могла быть «наказана», был отменен и не существует в новой редакции Кодекса.

## **С. Экономические, социальные и культурные права**

### **1. Право на здоровье (рекомендация 156)**

56. В августе 2022 года Эмиратская служба здравоохранения запустила систему «автоматического перенаправления пациентов», которая является частью предоставляемых онлайн услуг по вопросам питания и представляет собой первую систему такого рода на Ближнем Востоке. Цель этого проекта, в основе которого лежит превентивный подход, заключается в переводе детей из целевой группы — т. е. страдающих от разных форм неправильного питания (избыточный вес, ожирение, истощение, задержка роста, низкий вес) — из больниц в клиники питания, автоматически и через онлайн-систему.

57. С началом пандемии COVID-19 в 2020 году Всеобщий союз женщин запустил инициативу «Стань мостом безопасности», целью которой является укрепление физического и психического здоровья женщин, оказание им необходимой поддержки и предоставление им возможности совмещать работу и семейную жизнь и эффективно решать проблемы, связанные с глобальным распространением нового коронавируса. Инициатива охватывает три основных направления: поддержку физического и психического здоровья женщин, успешную организацию жизни и безопасность окружающей среды дома.

58. Одной из важных инициатив, направленных на улучшение здоровья пожилых людей, стало внедрение инициативы по оказанию медицинской помощи на дому для пожилых людей, которым трудно получить доступ к медицинским услугам, и для людей с особыми потребностями. В рамках этой инициативы, которая является частью рамочной программы по поощрению прав пожилых людей на охрану здоровья, было осуществлено более 5300 посещений на дому. Были оказаны терапевтические, диагностические и профилактические услуги, а также снижена частота возникновения пролежней благодаря посещениям для оценки состояния и обучению членов семьи необходимым навыкам. Были также оценены риски падения и приняты соответствующие меры.

### **2. Право на образование (рекомендации 159–161)**

59. Федеральный закон № 3 от 2016 года (Закон о правах ребенка, известный как «Закон Вадимы») предусматривает, что все дети в стране имеют до 18 лет право на образование без дискриминации по признаку пола, национальности или инвалидности. В этой связи правительство предоставило возможность учащимся, не являющимся гражданами страны, поступать в государственные школы за символическую плату. С 2019 года в разных регионах страны был открыт ряд «школ толерантности», предоставляющих возможности для получения образования учащимся с ограниченным доходом или живущим в исключительных обстоятельствах. В школах обучается более 7500 человек, а обучение нуждающихся оплачивается — на основании результатов опроса малообеспеченных семей — гуманитарной организацией Фонд гуманитарной деятельности им. Халифы бен Заида Аль Нахайяна. Кроме того, в некоторых регионах государство разрешило деятельность благотворительных учебных заведений, которые за символическую плату или в некоторых случаях бесплатно принимают малообеспеченных учащихся.

60. Государство разработало свод стратегий и инициатив, направленных на уделение приоритетного внимания развитию образования. В связи с этим для эмиратских школ была разработана модель, в которой основное внимание уделяется предоставлению качественного образования с ранних этапов обучения в рамках пяти учебных планов: специализированного, общего/академического, профессионального, продвинутого и углубленного профессионального. В стране также существует ряд других образовательных программ, направленных на удовлетворение потребностей людей, имеющих разные культурные традиции. Восемнадцать различных учебных программ отражают культурное разнообразие страны, и это помогает обеспечить равные образовательные возможности детям из иностранных сообществ.

61. Учебные программы в центрах подготовки и обучения, академиях и институтах для полицейских включают модули по правам человека. Они охватывают, например, основные концепции защиты прав человека, введение в изучение права и вопросы управления тюрьмами и исправительными учреждениями в соответствии с международными стандартами.

### 3. Право на труд (рекомендации 152, 153, 206–221 и 223–228)

62. В рамках продолжающихся усилий по обновлению законодательства для обеспечения полной защиты трудящихся в стране, в 2021 и 2022 годах были приняты Закон № 33 о работниках частного сектора и Закон № 9 о домашних работниках соответственно. Оба закона предусматривают защиту работников от дискриминации и сексуальных домогательств, право на получение заработной платы регулярно и в сроки, указанные в контракте, должный контроль в виде систем защиты заработной платы, а также право на ежедневный и еженедельный отдых, ежегодный отпуск и отпуск по болезни. Кроме того, запрещается взимать с работников плату за найм любого рода. Работники имеют также право на соответствующее жилье, обеспечивающее защиту их частной жизни, и могут хранить у себя свои документы, удостоверяющие личность. Они также имеют право подавать жалобы, обращаться в суды по трудовым спорам и представлять иски в суд, не неся никаких судебных издержек.

63. В сотрудничестве с крупнейшими частными страховыми компаниями страны была разработана инновационная система страхования для защиты прав и льгот работников частного сектора и домашних работников. Эта схема предусматривает недорогой страховой полис, который работодатели обязаны приобрести до выдачи разрешения на работу. Полис покрывает риски невыплаты вознаграждения работникам, в частности несвоевременной выплаты заработной платы, сверхурочных и выходных пособий, а также расходы на возвращение работника (или возвращение его тела) в страну происхождения. Сумма, покрываемая страховкой, составляет 20 000 дирхамов. В течение 2022 года через эту систему было выплачено 79 301 979 дирхамов для погашения задолженности перед 5583 работниками. В дополнение к этому была разработана «умная» система инспекции, которая отслеживает все зарегистрированные жалобы и нарушения, а затем проводит анализ рисков, чтобы составить список рабочих мест с наибольшим количеством жалоб. Эти места затем определяются в качестве приоритетных для периодической проверки.

64. Министерство кадров и эмиратизации подписало меморандумы о взаимопонимании со странами происхождения трудовых мигрантов по вопросам рабочей силы и домашних работников. Эти меморандумы направлены на развитие партнерства и сотрудничества с целью применения передового опыта в работе с временными контрактными работниками, прибывающими в Объединенные Арабские Эмираты. Они охватывают использование информационных технологий, обмен информацией и исследования в области трудоустройства. Меморандумы о взаимопонимании предусматривают справедливую и прозрачную практику найма, гарантирующую соблюдение прав работников до, во время и после подписания контрактов, и направлены на укрепление законодательства и других положений, касающихся борьбы с торговлей людьми. Они также предусматривают возможность проведения переговоров со странами происхождения трудовых мигрантов для принятия других соответствующих мер по защите работников, прибывающих в Объединенные Арабские Эмираты. Наконец, меморандумы могут включать обязательство агентств по трудоустройству в странах происхождения трудовых мигрантов регистрировать работников в фонде социального страхования или предоставлять им доступ к другим программам социальной защиты.

65. Объединенные Арабские Эмираты придают большое значение защите прав трудящихся в стране и их всестороннему охвату различными программами, которые одновременно защищают их права и обеспечивают им достойный уровень жизни. Существует ряд инициатив, основной целью которых является защита прав трудящихся и предоставление им комплексного страхования, с тем чтобы



гарантировать им достойную жизнь в течение и после периода трудоустройства. К ним относится, например:

- система страхования на случай безработицы — уникальная система, которая является первой в своем роде в Объединенных Арабских Эмиратах и в регионе в целом. Она обеспечивает страховое покрытие работников частного сектора в случае безработицы в виде нескольких вариантов страхования, которые работники могут выбрать сами и которые гарантируют им достойную жизнь и стабильный финансовый поток на протяжении трех месяцев безработицы.

66. За последние годы Объединенные Арабские Эмираты провели целый ряд реформ. К ним относятся законодательные и нормативные реформы, а также активное предоставление услуг работникам всех категорий в стране для обеспечения защиты их прав. Наиболее важными из этих реформ являются:

- Федеральный декрет-закон № 33 от 2021 года о трудовых отношениях: декрет-закон фактически способствовал структурным преобразованиям на рынке труда Объединенных Арабских Эмиратов и установлению новых и прогрессивных контрактных отношений, а также появлению новых форм труда и разрешений на работу в стране. Он также содержит положения о сохранении прав трудящихся, работа которых не была отражена в предыдущем законодательстве;
- свобода изменения места работы: Федеральный декрет-закон № 33 от 2021 года о трудовых отношениях обязывает работодателей заключать трудовой договор, соответствующий типовому трудовому договору, утвержденному Министерством, на определенный и возобновляемый период, который должен быть согласован между сторонами. Это требование стандартизирует условия прекращения договорных отношений между работником и работодателем и защищает право работников на переход к новому работодателю в пределах страны. Оно также облегчает этот процесс, так как для этого работнику необходимо просто уведомить работодателя; такое уведомление должно быть сделано не позднее, чем за месяц до перехода к новому работодателю, в течение которого сотрудник должен продолжать свою работу. Прежние условия, включая выплату компенсации и получение согласия работодателя, были отменены;
- недавние поправки к законам о проживании в Объединенных Арабских Эмиратах предоставляют работникам, срок действия видов на жительство которых подходит к концу, возможность остаться в стране на шесть месяцев, чтобы найти новую работу. Кроме того, были приняты новые виды разрешений на проживание, которые позволяют людям работать самостоятельно, без работодателя;
- принятие единого типового трудового договора: был принят единый типовой трудовой договор на арабском и английском языках, гарантирующий соблюдение основных прав работников. Кроме того, Министерство проводит регулярные ознакомительные семинары для информирования работников об имеющихся у них в соответствии с законом правах;
- общедоступные цифровые услуги: «умные» услуги стали доступны для всех через несколько каналов, которые работники могут использовать для того, чтобы в любое время суток:
  - a) подать жалобу, связанную с их трудовой деятельностью;
  - b) подать жалобу, связанную с трудовой деятельностью домашних работников;
  - c) подать жалобу по поводу несвоевременной выплаты заработной платы.

67. Министерство внутренних дел стремится защищать права арестованных и обвиняемых на всех этапах процесса сбора доказательств. Одним из важных шагов, предпринятых Министерством в этом контексте, является активация механизма связи с посольствами и консульствами стран происхождения таких лиц. Министерство

также упростило процедуры запроса для аккредитованных иностранных посольств и консульств, желающих посетить своих граждан, и подготовило руководство по поведению в полицейских участках для иностранных граждан, которые в процессе сбора доказательств хотят связаться с посольством или консульством своей страны.

68. Согласно Федеральному декрету-закону № 33 от 2021 года, работникам гарантируется право на подачу жалобы в отношении доступа к переводческим и юридическим услугам. Всем обвиняемым в полицейских участках предоставляется услуга синхронного перевода без дискриминации по какому-либо признаку. Этими возможностями воспользовались в общей сложности 33 844 человека.

69. Благодаря своей комплексной законодательной базе Объединенные Арабские Эмираты обеспечивают соблюдение права работников на медицинское обслуживание, а также на декретный отпуск и любой отпуск по болезни. Государство также разработало целостную систему, охватывающую случаи полной и частичной потери трудоспособности и гарантирующую соблюдение прав работников, закрепленных в трудовом законодательстве страны. Существует три типа страховых полисов для работников частного сектора: для квалифицированных работников, для малоквалифицированных работников и для работников предприятий с высоким уровнем риска, нарушающих существующие правила. Риски, покрываемые страховым полисом, включают выходные пособия, заработную плату за период до 120 дней, расходы на репатриацию работника, расходы, связанные с производственными травмами и заболеваниями, проездные билеты для работников, потерявших работу, расходы на транспортировку тела в случае смерти работника и другие финансовые права, предусмотренные Федеральным декретом-законом № 33 от 2021 года и регламентом его исполнения.

70. Объединенными Арабскими Эмиратами был принят Федеральный закон № 10 от 2017 года, который впоследствии был изменен и дополнен Декретом-законом № 9 от 2022 года. Последний был составлен на основе положений соответствующих международных договоров для обеспечения защиты домашних работников, как объясняется в следующих пунктах.

71. Домашние работники имеют право на получение заработной платы со дня въезда на территорию страны, а не с даты подписания трудового договора. Заработная плата должна выплачиваться ежемесячно, а бремя доказательства того, что выплата действительно была произведена, возлагается на работодателя, который обязан предоставить письменное уведомление об этом. В качестве способа отслеживания того, насколько работодатели выполняют свои обязательства в этом отношении, Министерство кадров и эмиратизации запустило пилотный проект по зачислению заработной платы домашних работников на банковские счета, открытые на их собственное имя. В настоящее время государство стремится к расширению масштабов этого проекта для того, чтобы охватить большее количество домашних работников.

72. Согласно закону, работники имеют право на ежедневный отдых продолжительностью не менее 12 часов, включая не менее 8 часов сна подряд. Они также имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 30 дней и 15 дней оплачиваемого отпуска по болезни, к которым можно прибавить еще 15 дней без сохранения заработной платы, если того требует ситуация.

73. Закон обязывает работодателей предоставлять и обустроить достойное жилье для проживающих в стране домашних работников, гарантируя, в частности, их комфорт и неприкосновенность частной жизни. Работодатели также обязаны хорошо относиться к работникам, сохранять их достоинство и физическую неприкосновенность, гарантировать право работников хранить у себя свои документы, удостоверяющие личность, и нести расходы на лечение в рамках государственной системы здравоохранения в случае болезни или травмы.

74. Объединенные Арабские Эмираты недавно ввели систему регулирования въезда и проживания иностранцев в соответствии с постановлением Совета министров № 65 от 2022 года о введении в действие регламента исполнения Закона о въезде и пребывании в стране иностранцев. Новая система предусматривает визовую схему, в соответствии с которой проводится четкое различие между проживанием и работой,

что позволяет иностранцам получать различные въездные визы и визы на проживание, включая визы для ищущих работу и визы, позволяющие иностранным работникам привозить членов своей семьи по упрощенной процедуре. Новая система также позволяет иностранцам оставаться в стране от одного до шести месяцев после истечения срока действия или аннулирования вида на жительство. Более того, согласно действующему законодательству, работники не обязаны получать предварительное разрешение или одобрение от кого-либо, включая их работодателя, для выезда из страны. Это означает, что система «кафала» была отменена в ее прежней форме, которая требовала от работников получения предложения о работе и разрешения на работу перед въездом в страну.

75. При разработке проекта Федерального закона № 9 от 2022 года, регулирующего трудовые отношения в сфере домашнего труда, правительство учло большинство прав и обязанностей, предусмотренных Конвенцией Международной организации труда (МОТ) о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189).

76. Статья 4 Закона о домашних работниках № 9 от 2022 года запрещает наем или трудоустройство домашних работников в возрасте до 18 лет. Закон также запрещает: дискриминацию между домашними работниками по признаку расы, цвета кожи, пола, религии, национального или социального происхождения или инвалидности в ущерб равенству и равным возможностям в получении или сохранении работы и осуществлении сопутствующих прав; сексуальные домогательства по отношению к домашним работникам, словесные или физические; а также любую рабочую практику, которая подпадает под определение торговли людьми в соответствии с принятыми законами или ратифицированными государством договорами. Закон также предусматривает право работников хранить у себя свои документы, удостоверяющие личность.

77. Объединенные Арабские Эмираты предусмотрели ряд бесплатных и конфиденциальных каналов для подачи жалоб, которыми могут воспользоваться трудящиеся. По состоянию на конец декабря 2022 года было получено 207 жалоб на предполагаемое изъятие паспортов у работников частного сектора. Из них 120 жалоб были урегулированы компетентными министерскими ведомствами мирным путем, а 87 жалоб были переданы в прокуратуру. Что касается домашних работников, то в течение 2021 и 2022 годов было получено 2896 жалоб на предполагаемое изъятие паспортов. Из них 2291 жалоба была урегулирована компетентными министерскими ведомствами мирным путем, а 39 жалоб были переданы в прокуратуру.

78. Работница не может быть уволена или уведомлена об увольнении по причине беременности, декретного отпуска или отсутствия на работе в соответствии с законом. Работающие женщины имеют право на 60 дней декретного отпуска, из которых 45 дней оплачиваются полностью, а 15 дней — наполовину. Работница имеет право на декретный отпуск, начиная с шестого месяца беременности. В дополнение к этому, если работница рождает больного ребенка или ребенка с инвалидностью, она имеет право на 30 дней отпуска с полным сохранением заработной платы после окончания декрета, который она может продлить еще на 30 дней. В течение более чем 6 месяцев после родов работница имеет право на один или два перерыва в день для кормления ребенка грудью.

#### **4. Право на достаточный жизненный уровень (рекомендация 151)**

79. В июле 2022 года правительство реструктурировало свои комплексные программы социальной поддержки, объем помощи в рамках которых составляет 28 млрд дирхамов. Программы направлены на предоставление помощи эмиратским семьям с низким уровнем доходов за счет новых ассигнований, увеличения премий и введения надбавок на инфляцию и удовлетворение базовых потребностей, включая продукты питания, воду, электричество и топливо. Программы также учитывают рост инфляции и стремятся идти в ногу с экономическими изменениями.

## 5. Общие меры по выполнению и мониторингу (рекомендация 154)

80. Министерство развития общины завершило работу над проектом Хартии по социальным вопросам, который в настоящее время рассматривается заинтересованными сторонами перед представлением Совету министров для принятия. Хартия направлена на обеспечение соблюдения прав получателей услуг, предоставляемых работникам, защиту прав социальных работников, развитие профессии и повышение качества услуг. Министерство также стремится получить постановление Совета министров о лицензировании семейных консультантов. Цель этого постановления — обеспечить, чтобы услуги по семейному консультированию оказывались персоналом, имеющим соответствующую академическую квалификацию и практический опыт, что будет способствовать сплоченности и стабильности семей, укреплению семейных и общественных связей и даст возможность людям решать и преодолевать свои проблемы.

## D. Гражданские и политические права

### 1. Свобода мнения и его выражения (рекомендации 112–114, 118, 119 и 121)

81. Свобода выражения мнения, а также свобода собраний и ассоциации гарантируются Конституцией Объединенных Арабских Эмиратов, статья 33 которой гласит: «Свобода собраний и свобода ассоциации гарантированы в соответствии с законом». В статье 30 Конституции указано: «Свобода придерживаться своих мнений и выражать их устно, письменно или иными способами гарантирована в соответствии с законом». Государство всегда стремилось обеспечивать благоприятную и стимулирующую законодательную среду для формирования и создания ассоциаций, отвечающих общественному интересу; первый закон в этой области был принят в 1974 году. С тех пор государство работает над развитием своего законодательства в целях расширения участия в гражданской деятельности и вовлечения в нее всех физических лиц и социальных групп. В этой связи был издан Федеральный декрет-закон № 35 от 2020 года о внесении изменений в некоторые положения Федерального закона № 2 от 2008 года о гражданских ассоциациях и группах, отвечающих общественному интересу.

82. Частичное выполнение: подготовлен первый проект нового закона, который заменит Федеральный закон № 15 от 1980 года о печати и издательском деле. Новый закон призван идти в ногу со стремительным развитием средств массовой информации в их различных формах, включая цифровые СМИ, и быть на уровне соответствующих международных стандартов. В нем также учтены законы, касающиеся печати и издательского дела, принятые другими государствами.

### 2. Отправление правосудия и справедливое судебное разбирательство (рекомендации 133–136, 139 и 141)

83. Принцип независимости судебной власти в Объединенных Арабских Эмиратах укоренен в Конституции и соответствующих федеральных законах. Этот принцип в прямой форме закреплен в статье 94 Конституции, которая гласит: «Справедливость — основа для осуществления руководства. Судьи независимы и при исполнении своих обязанностей не подчиняются какой-либо власти, кроме закона и собственной совести».

84. Объединенные Арабские Эмираты издали Федеральный декрет-закон № 32 от 2022 года, касающийся федеральной судебной системы. В Законе подчеркивается независимость судов и Высшего совета федеральной судебной системы, который, согласно Закону, имеет самостоятельный бюджет. Кроме того, Совет должен следить за независимостью судов, а также за независимостью и иммунитетом работников судебной системы. Статья 1 раздела I этого Декрета-закона, касающаяся независимости судебной власти, гласит: «Судьи независимы и при отправлении правосудия не подчиняются никакой власти, кроме Конституции, закона и собственной совести». Они не могут быть освобождены от должности иначе как в соответствии с положениями настоящего Декрета-закона. Никакое нарушение

независимости суда или вмешательство в ход отправления правосудия не допускаются».

85. Суды образуют основу социальной справедливости, а право на обращение к правосудию и право на подачу жалоб гарантировано без дискриминации всем живущим в стране лицам. Физические лица могут, действительно, в любое время без ограничений обращаться в суд или в органы полиции. Кроме того, были созданы и другие нетрадиционные механизмы, с помощью которых люди могут заявлять о своих претензиях или подавать жалобы. Другие гарантированные права включают право на обжалование судебных решений, право обращаться за помощью к адвокату на всех стадиях отправления правосудия и работы комитетов по проведению расследования, а также, в случае необходимости, право на юридическую помощь.

86. Статья 2 Федерального закона № 35 от 1992 года (Уголовно-процессуальный кодекс) с изменениями и дополнениями гласит: «Никто не может быть приговорен к уголовному наказанию иначе как после признания его/ее виновным/виновной по закону. Никто не может быть арестован, обыскан, задержан или заключен в тюрьму, кроме случаев, предусмотренных законом. Лицо может находиться под стражей или отбывать срок лишения свободы только в таком месте, которое предназначено для таких целей, и на срок, установленный компетентным органом. Кроме того, арестованные не могут подвергаться физическому или психическому насилию или пыткам либо неправомерному или унижающему достоинство обращению, а любые показания, полученные любым из этих методов, к рассмотрению не принимаются».

87. К проживающим в стране немусульманам применяется Федеральный декрет-закон № 41 от 2022 года (Закон о личном статусе). Статья 4 Декрета-закона, касающаяся вопроса равенства прав и обязанностей мужчин и женщин, направлена на поощрение принципа равенства в вопросах дачи свидетельских показаний, наследования, права требовать развода и осуществления совместной опеки.

88. Министерство внутренних дел организовало 34 лекции, посвященные органам полиции и правам человека, в ходе которых излагались вопросы, относящиеся к международному Кодексу поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и принципам профессионального поведения и этики в работе сотрудников полиции. Более того, в соответствии с приказом Министерства № 346 от 2021 года Министерство внутренних дел издало документ, в котором изложены принципы профессионального поведения и этики в работе сотрудников полиции, которые находятся в соответствии с Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка.

89. Статья 8 Федерального декрета-закона № 38 от 2022 года, вводящего в действие Уголовно-процессуальный кодекс, касается «помощи переводчика». Согласно этому положению, в случае если обвиняемый или свидетель не знает арабского языка, сотрудник правоохранительных органов, прокурор или судья первой инстанции (в зависимости от обстоятельств) обязаны обратиться за помощью к лицензированному переводчику или использовать любые технические средства, одобренные Министерством юстиции или местным судебным органом.

90. Меры, принимаемые судебными органами в отношении обвиняемых, начиная с этапов расследования и предъявления обвинения и кончая вынесением приговора, осуществляются с соблюдением принципа законности, закрепленного в Конституции и законодательстве, в частности в Уголовно-процессуальном и Уголовном кодексах. Прокуратура в качестве органа, ответственного за судебный надзор, осуществляет надзор за проведением расследования и сбором доказательств. Затем она продолжает расследование, включая проведение допросов, в своем качестве единственного органа, имеющего на это законное право. Прокуроры обязаны обеспечивать участие адвокатов для защиты и представления своих клиентов в качестве обвиняемых и подсудимых в уголовном процессе. Обвиняемые и лица, находящиеся под стражей, имеют общее право назначать своих адвокатов для защиты в суде. Если они не могут этого сделать, суд от их имени назначает им защитника. Кроме того, Уголовно-процессуальным кодексом предусмотрены процедуры, в соответствии с которыми подсудимые могут

подавать апелляционные обжалования на вынесенные в их отношении решения в судах различных инстанций.

### 3. Борьба с торговлей людьми (рекомендации 85, 86, 88, 89 и 90–93)

91. В Объединенных Арабских Эмиратах создан ряд центров и учреждений, в которых жертвы могут получить приют и уход со стороны профессионально подготовленного персонала. К их числу относятся Центр в Абу-Даби по предоставлению приюта и гуманитарной помощи, Дубайский фонд помощи женщинам и детям и Аманский приют для женщин и детей. Все эти центры принимают жертв торговли людьми со всей страны и оказывают им необходимую поддержку. Эти центры также играют важную роль в добровольном возвращении жертв и их реинтеграции в общество. Последнее может происходить внутри страны, в этом случае центры помогают жертвам найти подходящую работу и изменить их правовой статус, чтобы они могли остаться в стране; либо в рамках сотрудничества и координации с Национальным комитетом по борьбе с торговлей людьми и другими органами, например с иностранными посольствами и международными организациями, жертвы могут безопасно вернуться на родину.

92. Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми открыл горячую линию № 8007283 (800SAVE) для приема сообщений о торговле людьми со всей страны. Горячая линия работает под руководством сотрудников приютов для жертв торговли людьми, которые прошли обучение методам работы в таких ситуациях на нескольких языках, включая арабский, английский, урду, русский и другие языки. Существуют и другие механизмы, позволяющие сообщить о случаях торговли людьми, например линия экстренной помощи 999, веб-сайт Министерства внутренних дел ([www.moi.gov.ae](http://www.moi.gov.ae)), горячая линия 800111 Дубайского фонда помощи женщинам и детям и горячая линия 80089999 Аманского центра помощи женщинам и детям в Рас-эль-Хайме. Реализуемая в полицейском управлении в Дубае инициатива «Умный полицейский участок» также позволяет людям передавать информацию и данные о предполагаемых случаях торговли людьми. Со своей стороны Министерство внутренних дел выпустило «умное» приложение «Himaaya», которое можно загрузить на смартфоны и использовать для передачи сообщения о случаях жестокого обращения с детьми. Такие сообщения можно также передавать по горячей линии 116111 или с использованием веб-сайта.

93. В период 2021/22 годов Министерство внутренних дел приняло участие в трех международных операциях, в частности в операции «Либертерра», которая была организована для борьбы с незаконным ввозом мигрантов, торговлей людьми и другими соответствующими преступлениями на трансконтинентальных маршрутах. Операция, которая проводилась в координации и сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и в которой участвовали 47 других стран, привела к аресту 286 человек, спасению 430 жертв торговли людьми и спасению 4000 нелегальных мигрантов в 74 странах мира.

94. Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми осуществляет свои функции в рамках национальной стратегии, которая охватывает пять основных направлений, первым из которых является профилактика. Одним из примеров профилактики стало распространение прокуратурой в 2020 году через социальные сети образовательных материалов, посвященных Федеральному закону № 51 от 2006 года о борьбе с торговлей людьми. В этих материалах обращалось внимание на то, что Законом предусмотрено наказание для лиц, не сообщивших о преступлении торговли людьми, о котором им стало известно; этой инициативой воспользовались в общей сложности 5630 представителей общественности. Вторым направлением является судебное преследование, в связи с чем Объединенными Арабскими Эмиратами в 2019 году была начата национальная оценка опасности «отмывания» денег с целью приоритетного расследования определенных преступлений, включая торговлю людьми. Третье направление — наказание, в связи с чем 20 дел о торговле людьми были переданы в суды, по некоторым из которых были вынесены приговоры; другие дела все еще находятся на рассмотрении. Четвертое направление — защита жертв, в связи с чем одной из важнейших инициатив, выдвинутых Национальным

комитетом, стало создание Фонда поддержки жертв торговли людьми, который, согласно статистическим данным в 2021 году, начиная с момента своего создания в 2014 году, предоставил жертвам 1 304 700 дирхамов. Пятое направление — расширение двустороннего сотрудничества, в связи с чем Объединенные Арабские Эмираты подписали с другими странами восемь меморандумов о взаимопонимании, касающихся сотрудничества в борьбе с торговлей людьми и защиты жертв<sup>6</sup>.

## **Е. Принятие международных стандартов и сотрудничество с органами и механизмами Организации Объединенных Наций (рекомендации 19, 41, 48, 50, 51 и 58)**

95. В соответствии с Федеральным декретом-законом № 8 от 2016 года государство присоединилось к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Таким образом, соответствующая рекомендация уже была выполнена до рассмотрения третьего периодического доклада государства-участника в 2018 году.

96. Объединенные Арабские Эмираты рассматривают возможность присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

97. Объединенные Арабские Эмираты стремятся расширить сотрудничество с договорными органами по правам человека, и в июне 2022 года они представили свой четвертый периодический доклад по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Национальный комитет по правам человека завершает подготовку оставшихся периодических докладов, которые будут представлены в соответствующие комитеты в течение 2023 года.

98. Государство также стремится укрепить сотрудничество со всеми механизмами Организации Объединенных Наций и поддерживать их в выполнении ими своих задач. В этой связи в 2020 и 2021 годах правительство предоставило 878 425 долл. США, включая ежегодные добровольные пожертвования в поддержку фондов Организации Объединенных Наций, усилий по выполнению добровольных обязательств по пожертвованиям в Фонд добровольных взносов для оказания финансовой и технической помощи в проведении универсального периодического обзора, а также проектов по борьбе с коррупцией и правам человека.

99. 20 июня 2018 года Объединенные Арабские Эмираты представили в рамках Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания свой первоначальный доклад. Этот доклад обсуждался в Комитете против пыток 13 и 14 июля 2022 года.

100. Объединенные Арабские Эмираты также стремятся наладить сотрудничество со специальными процедурами; они направили приглашения посетить страну с выездом на места Специальному докладчику по вопросу о праве на образование и Специальному докладчику по вопросу о правах людей с инвалидностью. Они также рассматривают возможность направления приглашений другим специальным докладчикам, в том числе тем из них, кто ранее обращался с просьбами о посещении.

## **Ф. Сквозные вопросы (рекомендации 89–91, 95 и 124)**

101. Объединенные Арабские Эмираты являются гаванью терпимости, мира, безопасности и мультикультурализма; граждане 200 стран живут в ОАЭ в обстановке соблюдения достоинства и уважения, руководствуясь национальными законами, которые обеспечивают справедливость, уважение и равенство для всех, криминализируют акты ненависти и экстремизма и устраняют источники раздоров и разногласий. Наиболее значимым из этих законов является Федеральный декрет-закон № 2 от 2015 года о борьбе с дискриминацией и ненавистью с изменениями, которым предусмотрена уголовная ответственность за дискриминацию в отношении отдельных лиц и или групп лиц по признакам религии, убеждений, конфессии, общины, расы,

цвета кожи, этнического происхождения, пола или сексуальной ориентации. Правительство также приняло Федеральный декрет-закон № 27 от 2018 года, который касается гендерного равенства в оплате труда работников федерального правительства.

102. В 2016 году в Объединенных Арабских Эмиратах был учрежден пост Государственного министра по вопросам толерантности, и в стране был развернут ряд программ и инициатив, направленных на поощрение толерантности, в частности «национальная программа в интересах толерантности», которая направлена на укрепление ценностей толерантности, мультикультурализма и принятия других людей, а также на искоренение проявлений дискриминации, ненависти и экстремизма в идеях, образовании и поведении. В декабре 2019 года государство выступило с национальной инициативой по продвижению толерантности и закреплению ее в качестве ценности во всех программах и видах деятельности, осуществляемых правительством и государственными учреждениями. Эта инициатива направлена на повышение осведомленности и распространение культуры толерантности в рабочих механизмах, повседневной практике, политике и методологии этих учреждений.

103. Право всех лиц подавать жалобы закреплено в Конституции и законе, и любое лицо, которому причинен вред или которое подверглось неправомерному обращению, пыткам или бесчеловечному обращению, имеет право подать жалобу на любое другое лицо, государственного служащего или должностное лицо независимо от должности или места работы. Опираясь на эту законодательную базу, прокуратура разработала ряд каналов и механизмов, через которые она может получать жалобы. К ним относятся веб-сайты и «умные» каналы, которые прокуроры могут использовать для опроса по видеосвязи осужденных и задержанных. В рамках этой работы в период 2018–2020 годов было проведено 329 собеседований с целью изучения жалоб заключенных и осужденных.

104. Объединенные Арабские Эмираты издали Федеральный декрет-закон № 11 от 2019 года о внесении изменений в некоторые положения Федерального декрета-закона № 2 от 2015 года о борьбе с дискриминацией и ненавистью. Изменениями предусмотрено включение гендерного фактора в качестве дополнительного признака дискриминации.

105. Для решения проблем, связанных с морским и наземным биоразнообразием, в Объединенных Арабских Эмиратах были созданы природные заповедники. К 2020 году количество заповедников — как наземных, так и морских — увеличилось до 49, за счет чего под охраной находится 15,53 процента общей площади страны. Страна достигла глобального показателя по природным заповедникам, так как общая площадь охраняемых земель составляет 18,4 процента, а охраняемых акваторий моря — 12,01 процента. Министерство по вопросам охраны окружающей среды и изменения климата развернуло ряд проектов по сохранению биоразнообразия, включая, в частности, создание «Умной карты природного капитала» Объединенных Арабских Эмиратов. Проект «Умная карта» включает в себя проведение комплекса биологических и географических исследований, а также эколого-экономических оценок наземной и морской среды и среды обитания в национальном масштабе. Его цель — получить информацию и данные, относящиеся к экосистемам страны, в виде «умной» и интерактивной карты, которую затем можно использовать при разработке политики и принятии решений, связанных с землепользованием и реализацией инвестиционных возможностей. Кроме того, Объединенные Арабские Эмираты готовятся к проведению в последнем квартале 2023 года сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС 28), которая станет кульминацией десятилетнего регионального лидерства страны в области борьбы с изменением климата.

106. Объединенные Арабские Эмираты постоянно прилагают усилия для борьбы с терроризмом. Они приняли комплексные стратегии по решению этой проблемы, которые затем были воплощены в Федеральном законе № 7 от 2014 года о предупреждении терроризма. Этот Закон является продолжением твердого курса государства на выполнение своих международных обязательств по противостоянию терроризму и борьбе с ним, противодействию криминализации его международных



форм и предотвращению доступа террористов, их финансовых покровителей и сторонников к денежным средствам, оружию и безопасным убежищам. Поскольку Закон направлен на пресечение преступных и противозаконных действий, он не препятствует законной деятельности граждан или резидентов государства, осуществляющих свои охраняемые Конституцией и законом права.

## **VI. Цели в области устойчивого развития на период до 2030 года**

107. В соответствии с Федеральным декретом № 14 от 2017 года правительство сформировало Национальный комитет по достижению целей в области устойчивого развития, в состав которого входят Министерство по делам кабинета, Министерство иностранных дел и международного сотрудничества и 15 государственных органов федерального уровня. Все эти структуры в той или иной мере отвечают за реализацию целей в области устойчивого развития на национальном уровне, мониторинг прогресса в этом направлении, привлечение соответствующих заинтересованных сторон и периодическое представление докладов о достижениях страны. В октябре 2017 года благодаря совместным усилиям Федерального центра по вопросам конкурентоспособности и статистики, а также Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций в Объединенных Арабских Эмиратах открылся центр по сбору данных о реализации целей в области устойчивого развития. Была создана база данных на основе показателей, относящихся к указанным целям, которые представлены в формате геопространственных данных, что помогает в составлении на их основе карт, их визуализации и анализе.

108. Согласно опубликованному в 2022 году Федеральным центром по вопросам конкурентоспособности и статистики статистическому отчету, Объединенные Арабские Эмираты занимают лидирующее положение в мире по уровню удовлетворенности общественным транспортом (84 процента) в рамках цели «устойчивые города и населенные пункты». Объединенные Арабские Эмираты также опередили другие страны мира в выполнении двух задач, относящихся к цели «мир, правосудие и эффективные институты», добившись выполнения на 100 процентов показателя «доля детей в возрасте до пяти лет, рождение которых было зарегистрировано в гражданских органах», и на 92 процента показателя «доля людей, чувствующих себя в безопасности, когда они идут одни по улице в своем районе» после наступления темноты. Кроме того, в рамках цели «хорошее здоровье и благополучие» Объединенные Арабские Эмираты заняли первое место по трем показателям, снизив коэффициент материнской смертности всего до 3 случаев на 100 000 живорождений; снизив заболеваемость туберкулезом до 0,79 человек на 100 000 человек; и достигнув доли родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками, на уровне 99,9 процента. По поводу цели «гендерное равенство» следует отметить, что Объединенные Арабские Эмираты заняли лидирующие позиции по показателю «доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах», которая составляет 50 процентов. В рамках цели «ликвидация голода» Объединенные Арабские Эмираты заняли первое место по показателю увеличения продуктивности сельского хозяйства, зарегистрировав его рост на 27,5 процента. В рамках цели «недорогостоящая и чистая энергия» Объединенные Арабские Эмираты лидируют по показателям, касающимся доступа к чистым видам топлива и технологиям для приготовления пищи, а также доступа к электроэнергии, причем значение обоих показателей составляют 100 процентов. Страна также занимает ведущие позиции в мире по доле населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности.

## **VII. Добровольные обязательства**

109. Каждые два года представлять добровольный доклад с изложением действий по выполнению рекомендаций, которые Объединенные Арабские Эмираты примут после

утверждения итогов рассмотрения четвертого национального доклада в рамках механизма универсального периодического обзора.

110. Продолжать оказание поддержки фондам и программам УВКПЧ и тем самым создавать для него условия, благоприятствующие выполнению его задач и продолжению им своей деятельности в области прав человека.

## VIII. Заключение

111. Представляя свой четвертый национальный доклад в рамках механизма универсального периодического обзора, Объединенные Арабские Эмираты подтверждают свое намерение и впредь укреплять и наращивать свои усилия в сфере прав человека в рамках своих национальных законов и законодательства, а также своих региональных и международных обязательств. Государство полно решимости двигаться вперед и опираться на свои достижения в области прав человека; в этой связи оно будет стремиться вносить позитивный вклад в передовую международную практику и применять ее у себя. Объединенные Арабские Эмираты надеются на продолжение сотрудничества с Советом по правам человека, механизмом универсального периодического обзора и мандатариями специальных процедур, с тем чтобы вносить свой вклад в поощрение и защиту прав человека.

### Примечания

- <sup>1</sup> [البوابة القانونية لدولة الامارات العربية المتحدة \(وزارة العدل\)](https://www.moj.gov.ae/ar/laws-and-legislation/latest-legislations-and-laws.aspx)
- <sup>2</sup> [الض ط على الرابط الال تروني الخاو بالسياسات والستراتيجيات:](https://www.moj.gov.ae/ar/laws-and-legislation/latest-legislations-and-laws.aspx)
- <sup>3</sup> [الض ط على الرابط الال تروني الخاو بتقرير: جهود ومساعدات دولة الإمارات الإنسانية لمكافحة فيروس كورونا-19.pdf](https://u.ae/ar-AE/about-the-uae/strategies-initiatives-and-awards)
- <sup>4</sup> [الض ط على الرابط الال تروني الخاص بتقرير: مبادرات حكومة دولة الإمارات العربية المتحدة لمواجهة أزمة كورونا](https://www.moj.gov.ae/ar/laws-and-legislation/latest-legislations-and-laws.aspx)
- <sup>5</sup> [الض ط على الرابط الال تروني ل ط ع على تقرير التوازن ل د أفضل](https://www.moj.gov.ae/ar/laws-and-legislation/latest-legislations-and-laws.aspx)
- <sup>6</sup> [http://www.gbc.gov.ae/ENG\\_GBC\\_Report.pdf](http://www.gbc.gov.ae/ENG_GBC_Report.pdf)  
ل ط ع على التقارير السنوية للجنة الوطنية لمكافحة التجار بالبشر:

<http://www.nccht.gov.ae/default.aspx?PageId=50&LanguageId=1>