



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок третья сессия
1–12 мая 2023 года

Резюме материалов по Сербии, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора и результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой резюме материалов, направленных 19 заинтересованными сторонами² в рамках универсального периодического обзора и представленных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении количества слов. Отдельный раздел посвящен информации, полученной от национального правозащитного учреждения, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами.

II. Информация, предоставленная национальным правозащитным учреждением, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами

2. Защитник граждан (ЗГРС) рекомендовал правительству предоставить ему адекватные и доступные помещения для постоянного размещения учреждения; а также более высокие коэффициенты к заработной плате для сотрудников его секретариата³.

3. ЗГРС рекомендовал предоставить дополнительные финансовые ресурсы для выполнения его новых обязанностей — национального докладчика по вопросам торговли людьми и независимого механизма мониторинга осуществления Конвенции ООН о правах инвалидов⁴.

4. ЗГРС заявил, что в предыдущий период нормативная база по защите детей от сексуального насилия и сексуальной эксплуатации была значительно улучшена, однако правовая защита детей все еще не полностью соответствует Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений⁵.

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



5. ЗГРС рекомендовал Сербии принять определение ребенка в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и обеспечить равную степень уголовно-правовой защиты для всех лиц в возрасте до 18 лет; и — путем внесения поправок в Уголовный кодекс — обеспечить применение Закона о специальных мерах по предотвращению уголовных преступлений против сексуальных свобод несовершеннолетних ко всем уголовным преступлениям, включающим сексуальные действия против и в отношении детей, а также обеспечить равную уголовно-правовую защиту для детей независимо от возраста⁶.
6. ЗГРС рекомендовал законодательно запретить физические наказания детей; обеспечить, чтобы каждый ребенок, для которого определена необходимость в дополнительной поддержке в обучении, получал ее; принять меры к тому, чтобы образовательные учреждения могли качественно оценивать, планировать и реализовывать предписанные меры дополнительной и индивидуализированной поддержки учащихся, а также меры по предотвращению насилия со стороны сверстников⁷.
7. ЗГРС заявил, что, несмотря на заметные улучшения в системе защиты от насилия в семье и в отношениях между интимными партнерами, в центрах социальной работы по-прежнему недостаточно профессиональных работников и отсутствует интегрированный электронный учет данных о насилии в семье во всех компетентных органах⁸.
8. ЗГРС сообщил, что в период с 2018 по 2021 год гей-парад проводился трижды и проходил без инцидентов. Многочисленные мероприятия в рамках Европрайда-2022 прошли без инцидентов, но прайд-парад был запрещен Министерством внутренних дел по соображениям безопасности, после чего он был проведен по измененному, сокращенному маршруту со значительной полицейской охраной⁹.
9. ЗГРС рекомендовал принять планы действий, направленные на реализацию Национальной стратегии по предупреждению и защите от дискриминации на период 2022–2030 годов и Национальной стратегии по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье и в отношениях между интимными партнерами на период 2021–2025 годов; а также закон, регулирующий однополые союзы, и закон, регулирующий правовые последствия корректировки (изменения) пола и гендерной идентичности¹⁰.
10. ЗГРС рекомендовал дополнить и изменить, в частности, Закон о полиции, включив в него прямой запрет на дискриминацию по признаку сексуальной ориентации; и Закон о финансовой поддержке семей с детьми, с тем чтобы женщины предприниматели, фермеры, владельцы сельскохозяйственных страховок и женщины, выполняющие временную и эпизодическую работу, были поставлены в равное правовое положение с работающими женщинами при осуществлении своих прав во время отпуска по беременности и родам и отпуска по уходу за ребенком; и полностью выполнить Закон о гендерном равенстве¹¹.
11. ЗГРС отметил, что определенное количество национальных советов национальных меньшинств недостаточно осведомлены о своих правах, что отражается на реализации прав национального меньшинства, которое они представляют. Этническая маргинализация рома не уменьшилась, хотя в сфере занятости были приняты специальные меры, чтобы мотивировать работодателей нанимать рома¹².
12. ЗГРС также рекомендовал Сербии развивать институциональный потенциал для эффективного мониторинга и реализации запланированных мер и мероприятий, направленных на улучшение социально-экономического положения национального меньшинства рома; разработать новые механизмы для предотвращения сегрегации детей рома в системе образования; и улучшить существующие механизмы предоставления жилья внутренне перемещенным рома, проживающим в неформальных поселениях¹³.
13. В отношении прав инвалидов и пожилых людей ЗГРС отметил, что процесс деинституционализации не завершился, что определенное число инвалидов все еще помещаются в интернаты и что система услуг и поддержки инвалидов и пожилых

людей все еще недостаточно развита. Наиболее распространенными проблемами, с которыми сталкиваются пожилые люди, являются бедность, а также насилие и пренебрежение в семье, включая распоряжение их имуществом без их согласия¹⁴.

14. ЗГРС рекомендовал принять план действий по реализации Стратегии деинституционализации и развития служб социальной защиты на уровне общин на период 2022–2026 годов; а также законы, вводящие институт поддерживаемого принятия решений и исключающие возможность лишения правоспособности¹⁵.

15. ЗГРС рекомендовал своевременно выявлять жертв торговли людьми, обеспечивая адекватные формы поддержки жертв и доступ к услугам по восстановлению и реинтеграции; а также внести изменения и дополнения в Закон об общественном порядке и мире, чтобы, в частности, оскорбления журналистов и нападки на них в социальных сетях наказывались как административное правонарушение¹⁶.

16. ЗГРС рекомендовал провести мероприятия, направленные на обучение должностных лиц, работающих с иностранцами, по всей стране вопросам оценки выполнения условий для принятия решения о возвращении в каждом конкретном случае, чтобы обеспечить соблюдение принципа невыдворения¹⁷.

III. Информация, предоставленная другими заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств¹⁸ и сотрудничество с правозащитными механизмами

17. А11 и авторы СП1 рекомендовали Сербии ратифицировать Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка и Пакту об экономических, социальных и культурных правах^{19, 20}.

18. В СП1 рекомендовано ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей²¹.

19. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия призвала Сербию подписать и ратифицировать Договор о запрещении ядерного оружия в связи с безотлагательной международной необходимостью²².

20. ФИАН призвала правительство обеспечить приоритетность и выполнение соответствующих международных обязательств Сербии по Международному пакту о гражданских и политических правах (право на жизнь), Парижскому соглашению об изменении климата, ЦУР на период до 2030 года и ДООНПК²³.

21. В СП1 правительству рекомендовано создать эффективный механизм выполнения решений договорных органов ООН по индивидуальным сообщениям и функциональный механизм мониторинга их выполнения²⁴.

22. ФИАН также посоветовала Сербии в приоритетном порядке пригласить в Сербию Специального докладчика ООН по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой²⁵.

B. Национальные рамки защиты прав человека

Конституционная и законодательная база

23. Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ/ОБСЕ) провело анализ Закона о молодежи и отметило, что, несмотря на отсутствие международных правовых норм и инструментов, конкретно посвященных молодежи или молодым людям, общие договора о правах человека, а также Конвенция ООН о правах ребенка (КПР ООН)

вместе с другими инструментами молодежной политики на международном и региональном уровнях послужили основой для анализа Закона²⁶.

24. БДИПЧ/ОБСЕ рекомендовало Сербии проводить различие, в соответствии с КПР ООН, между лицами моложе 18 лет, которые имеют право на особую защиту, и лицами старше 18 лет²⁷.

25. БДИПЧ/ОБСЕ рекомендовало обеспечить, чтобы требования к ассоциациям и федерациям по соблюдению права на свободу объединений не создавали чрезмерного бремени; а также чтобы государственное финансирование выделялось на основе прозрачной процедуры и информационной кампании, проведенной среди всех потенциально заинтересованных ассоциаций²⁸.

26. В СП2 правительству рекомендовано внести изменения в нормативные акты, которые препятствуют немедленной регистрации рождения детей лиц, не имеющих документов, или оказывают особое дискриминационное воздействие на группы меньшинств, включая общины рома, ашкали и египтян²⁹.

27. Авторы СП2 настоятельно призвали Сербию обеспечить правильное толкование и применение статьи 13 Закона о гражданстве (регулирующей право на сербское гражданство на основе принципа *jus soli*) в соответствии с Конвенцией 1961 года о сокращении безгражданства и Конвенцией о правах ребенка, чтобы обеспечить автоматическое приобретение гражданства и чтобы молодые люди в возрасте от 18 до 21 года, которые в противном случае были бы апатридами, могли воспользоваться своим правом на приобретение сербского гражданства³⁰.

28. В СП1 Сербии рекомендовано произвести необходимые правовые изменения, гарантирующие право детей на семейную жизнь в соответствии с замечанием общего порядка № 5 к статье 19 Конвенции о правах инвалидов и Руководящими принципами деинституционализации, включая чрезвычайные ситуации³¹.

29. В СП1 и СП3 Сербии рекомендовано принять всеобъемлющий закон о правах детей и создать канцелярию Омбудсмана по делам детей^{32, 33}.

30. Международная организация «СОС Детские деревни» призвала правительство срочно принять Закон о правах ребенка и защитнике прав ребенка, а также новый Закон о семье, чтобы однозначно запретить телесные наказания в любых ситуациях и защитить детей от всех форм насилия, жестокого обращения, отсутствия заботы и от эксплуатации³⁴. В СП1 повторена рекомендация принять законы, прямо запрещающие телесные наказания детей³⁵.

С. Поощрение и защита прав человека

1. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

Равенство и недискриминация

31. СБЧ отметила, что, хотя Конституция Сербии запрещает все формы дискриминации по таким признакам, как пол, национальность, раса, религия, возраст, умственные и физические способности, дискриминация остается заметной проблемой в стране и ограничивает доступ меньшинств к качественному образованию³⁶.

32. БДИПЧ/ОБСЕ положительно отметило усилия по эффективному преследованию преступлений на почве ненависти, а также регулярное представление данных в БДИПЧ. Однако БДИПЧ отметило, что большинство материалов, представленных полицией и прокуратурой, касаются таких преступлений, как разжигание ненависти, клевета, дискриминация или нарушение принципа равноправия, которые не подпадают под определение преступления на почве ненависти, данное ОБСЕ. БДИПЧ рекомендовало Сербии укрепить потенциал полиции по борьбе с преступлениями на почве ненависти³⁷.

33. БДИПЧ/ОБСЕ сообщило, что на ранней стадии пандемии, в том числе в Сербии, нетерпимость и дискриминация в значительной степени были направлены против лиц азиатского происхождения или на лиц, воспринимаемых как лица азиатского происхождения. Мусульманские общины часто обвинялись в распространении вируса в некоторых населенных пунктах с преобладающим немусульманским населением. Беженцев и мигрантов также обвиняли в распространении COVID-19³⁸.

34. БДИПЧ/ОБСЕ рекомендовало Сербии побуждать жертв сообщать о своем опыте и обеспечивать наличие всей необходимой психологической, социальной и правовой поддержки для жертв, в том числе посредством тесного сотрудничества с гражданским обществом, включая финансирование; поощрять сообщения о преступлениях на почве ненависти в Интернете и сообщения в полицию от третьих лиц со стороны ОГО и органов по вопросам равенства; совершенствовать соответствующие механизмы регистрации преступлений на почве ненависти и сбора данных, включая данные с разбивкой по полу, и оценить существующие системы поддержки жертв; и наращивать потенциал правоохранительных органов и сектора правосудия в области выявления и эффективного расследования преступлений на почве ненависти, обеспечивая при этом специализированную подготовку³⁹.

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

35. В СПП отмечено, что жертвы пыток, будь то жертвы пыток, совершенных в ходе войны, беженцы, просители убежища, мигранты или лица, помещенные в учреждения, включая детей, не имеют доступа к специализированной реабилитации, которая была бы доступной и целостной⁴⁰. Жертвы пыток в Сербии не признаны в качестве особой группы лиц, нуждающейся в оперативных и специализированных услугах. В государственных медицинских учреждениях отсутствует целостный подход к оказанию услуг, который необходим для обеспечения надлежащей реабилитации⁴¹.

36. В СПП правительству рекомендовано полностью реализовать право на реабилитацию жертв пыток и жестокого обращения, обеспечив наличие, адекватность и оперативную доступность специализированных реабилитационных услуг для всех без дискриминации⁴².

37. В СПП отмечено, что неадекватное обращение полиции с гражданами, включая принуждение к даче показаний и физическое жестокое обращение, которое в некоторых случаях достигает степени пыток, особенно характерно для допросов в полиции. Сообщается, что некоторых подозреваемых пытали электрическим током⁴³.

38. Авторы СПП рекомендовали Сербии предписать обязательную аудио- и видеозапись всех допросов граждан, особенно допросов подозреваемых, в специально отведенных для этого помещениях полиции⁴⁴.

39. Совет Европы (СЕ) настоятельно призвал Сербию пересмотреть законопроект о введении пожизненного заключения без права на условно-досрочное освобождение для лиц, осужденных за некоторые из самых тяжких преступлений. Он выразил обеспокоенность по поводу непрозрачности процедуры его введения из-за отсутствия общественного обсуждения⁴⁵.

40. Организация «Положить конец насилию» отметила, что, хотя телесные наказания остаются незаконными в качестве дисциплинарной меры в исправительных учреждениях, Закон об исполнении уголовных наказаний не содержит прямого запрета на их применение в местах лишения свободы⁴⁶.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

41. После антиправительственных протестов в Белграде в июле 2020 года Комиссар СЕ по правам человека выступил с заявлением, в котором призвал к эффективному расследованию случаев насилия со стороны полиции. Комиссар призвал власти Сербии провести эффективные расследования для установления ответственности и наказания виновных сотрудников согласно соответствующему прецедентному праву, а также обеспечить, чтобы лица, считающие себя жертвами неправомерных действий полиции, могли подать жалобу для получения возмещения⁴⁷.

42. В СП1 отмечено, что в 2016 году Сербия обязалась в рамках процесса вступления в ЕС осуществлять мероприятия по укреплению независимости судебных органов, доступа к правосудию и повышению эффективности системы, хронически обремененной большим количеством накопившихся судебных дел. Их реализация страдала от значительных задержек и имела лишь ограниченный успех. В соответствии с многочисленными рекомендациями, вынесенными в ходе третьего цикла УПО в 2018 году, конституционные изменения, касающиеся независимости судебной системы, были лишь частично завершены в январе 2022 года, что не позволило устранить политическое давление на судебную систему и оставило слишком много вопросов, подлежащих регулированию набором легко изменяемых судебных законов, которые еще предстоит принять⁴⁸.

43. В СП1 правительству рекомендовано, в частности, обеспечить оперативное принятие судебных законов, надлежащим образом отражающих намерение укрепить независимость судебной власти и устранить политическое давление на судебную систему; повысить эффективность судебной системы для обеспечения права граждан на судебное разбирательство в разумные сроки, включая исполнение судебных решений; реализовать эффективные меры по сокращению большого количества накопившихся судебных дел, в том числе в Конституционном суде⁴⁹.

44. Авторы СП4 рекомендовали Управлению по регулированию электронных СМИ срочно отреагировать на открытое насилие и откровенное содержание, которые стали неотъемлемой частью всех телевизионных реалити-шоу⁵⁰.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

45. Специальная миссия БДИПЧ/ОБСЕ по оценке выборов для наблюдения за парламентскими выборами 2020 года. Миссия пришла к выводу, что выборы были проведены эффективно, несмотря на проблемы, вызванные пандемией COVID-19, однако доминирование правящей партии, в том числе в СМИ, вызывает беспокойство⁵¹.

46. БДИПЧ/ОБСЕ отметило, что преимущество, которым пользуются правящие партии, решение некоторых оппозиционных партий бойкотировать выборы и ограниченные политические дебаты сузили выбор и информацию, доступные избирателям. БДИПЧ/ОБСЕ также отметило, что большинство крупных телеканалов и газет продвигают политику правительства и широко освещают ее в редакциях, ограничивая разнообразие мнений⁵².

47. БДИПЧ/ОБСЕ рекомендовало правительству, в частности, не менять основополагающие аспекты избирательной системы за год до выборов. Существенные положения должны быть включены в первую очередь в законы, принятые парламентом, а технические вопросы должны регулироваться вторичным законодательством, включая инструкции Республиканской избирательной комиссии. Отчетность и раскрытие доходов и расходов избирательной кампании до дня проведения выборов должны быть обязательным требованием⁵³.

48. ОМС отметила, что уполномоченный по вопросам информации Сербии, НПО и эксперты выражают беспокойство по поводу законопроекта о внутренних делах, который может привести к тотальной слежке без судебного надзора, угрожая подорвать соблюдение права на неприкосновенность частной жизни и свободу слова⁵⁴.

49. ОМС рекомендовала Сербии обеспечивать реализацию своей медиа-стратегии на основе плюрализма и антидискриминации и поощрять свободу выражения мнений, воздерживаясь от словесных нападок и угроз в адрес журналистов⁵⁵.

50. ОМС рекомендовала обеспечить, чтобы политические деятели делали точные ссылки на права человека, и устранить мифы и искажения в общественных дебатах; а также расследовать и осуждать преступления против журналистов, совершенные на почве ненависти⁵⁶.

51. Организация «Международное братство примирения» отметила, что право на отказ от военной службы по соображениям совести закреплено в статье 45 Конституции Сербии⁵⁷.

52. Организация «Международное братство примирения» рекомендовала Сербии предоставить убежище всем тем лицам, отказывающимся от военной службы по соображениям совести, которые вполне обоснованно опасаются стать жертвой преследования в странах происхождения вследствие такого их отказа⁵⁸.

Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

53. ЕЦПП признал, что правительство прилагает усилия по борьбе с торговлей людьми в пределах своих границ, но заявил, что для борьбы с торговлей людьми через территорию Сербии необходимо принимать упреждающие меры по выявлению случаев торговли людьми по мере их въезда в страну, включая привлечение виновных к ответственности, обучать представителей власти и предоставлять критически важную помощь и реабилитационные услуги для оказания содействия жертвам⁵⁹.

54. Авторы СП1 и АСТРА призвали Сербию улучшить национальный механизм перенаправления и защиты жертв торговли людьми^{60, 61}.

55. АСТРА заявила, что по-прежнему необходимы определенные изменения на законодательном и институциональном уровне, а также более последовательное применение существующих правовых положений международных стандартов (особенно в области защиты частной жизни и безопасности пострадавших детей и женщин в ходе судебных разбирательств). АСТРА заявила, что необходим подход, полностью ориентированный на жертв торговли людьми, а также непрерывное укрепление потенциала различных ключевых субъектов⁶².

56. АСТРА также отметила, что Центр по защите жертв торговли людьми — учреждение социальной защиты, уполномоченное проводить официальную идентификацию жертв торговли людьми и координировать общую поддержку жертв, — еще только предстоит полностью интегрировать в систему как в нормативном, так и в оперативном плане⁶³.

57. АСТРА подчеркнула, что необходимо активизировать усилия по упреждающему выявлению жертв среди различных уязвимых групп (дети, люди с ограниченными возможностями, национальные меньшинства, иностранцы, приезжающие на работу в Сербию и имеющие нерегулируемый правовой статус и т. д.) и что необходимо усовершенствовать расследования и уголовное преследование торговцев людьми, особенно с учетом непризнания торговли людьми в форме организованной преступности⁶⁴.

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

58. В СП1 отмечено, что предложенный в 2021 году проект закона о сезонной и другой временной занятости в конкретных видах предпринимательской деятельности расширяет сферу нестандартных форм занятости, лишая при этом работников защиты, обеспечиваемой трудовыми отношениями, и снижая уровень гарантируемых им прав. Работники, нанятые в соответствии с этим законом, не имеют права на отпуск по болезни, материнству, уходу за ребенком или ежегодный отпуск, на достойную заработную плату или на объединение в профсоюз⁶⁵.

59. В СП1 Сербии рекомендовано принять меры по улучшению трудовых прав и статуса работников и минимизировать занятость, не регулируемую Законом о труде, а также срочно расследовать обвинения в трудовой эксплуатации и торговле людьми и оказать поддержку всем жертвам трудовой эксплуатации; а также внести поправки в законодательство, чтобы обеспечить просителям убежища эффективный доступ к рынку труда⁶⁶.

60. В СП4 отмечено, что только 13,4 процента мужчин и 1,5 процента женщин, проживающих в поселениях рома в Белграде, официально работают полный рабочий день. Более половины (57 процентов) домохозяйств, проживающих в неформальных поселениях в Белграде, получают менее 150 евро в месяц из всех источников дохода; если учитывать, что в среднем в домохозяйстве насчитывается 4,9 члена, это составляет примерно 30 евро на члена домохозяйства в месяц⁶⁷.

61. Авторы СП4 рекомендовали разработать руководство по государственной политике, полностью или частично сосредоточив внимание на занятости и целях молодежи, а также принять меры для повышения прав на получение пособий по безработице и обеспечения их достаточного размера⁶⁸. Существующие меры политики активного поощрения занятости должны быть переработаны таким образом, чтобы позволить молодым людям, получающим пособия, реализовать свое право на справедливые условия труда, право на вступление в профсоюз и право на полное социальное страхование⁶⁹.

62. Авторы СП4 призвали Сербию признать молодежь, которая живет или работает на улице, в качестве особо уязвимой категории в рамках мер по трудоустройству молодежи⁷⁰.

Право на здоровье

63. В СП3 содержится настоятельный призыв к Сербии внести изменения в нормативные акты, определяющие право на медицинское обслуживание, с тем чтобы беременные, роженицы и женщины с детьми из числа лиц, ищущих убежище, были включены в число пользователей, которые относятся к чувствительной группе населения и которым гарантируется полное медицинское обслуживание⁷¹.

64. В СП3 рекомендовано обеспечить всем лицам, ищущим убежище, детям-беженцам и детям-мигрантам, а также их семьям беспрепятственный доступ к медицинскому обслуживанию и соответствующим услугам независимо от места их проживания⁷².

65. В СП4 содержится настоятельный призыв к правительству согласовать все меры государственной политики, касающиеся защиты детей и молодежи от употребления алкоголя; расширить сеть общественной поддержки путем открытия молодежных центров, предлагающих бесплатные консультации, и создать общенациональный реестр поставщиков услуг психосоциальной поддержки для предотвращения проблем с психическим здоровьем⁷³.

Право на образование

66. СБЧ далее рекомендовала правительству увеличить финансирование образовательных учреждений, чтобы оно, по крайней мере, соответствовало среднему уровню ЕС в 5 процентов, и инвестировать в исследования насилия и жестокого обращения во всех образовательных учреждениях, а также внедрить эффективные меры по защите жертв и привлечению виновных к ответственности⁷⁴.

67. СБЧ рекомендовала Сербии повысить уровень школьной инфраструктуры, уделяя должное внимание гигиеническим помещениям, таким как туалеты, и обеспечить выполнение школами процедур, связанных с гигиеной⁷⁵.

68. В СП3 правительству рекомендовано активизировать усилия по обеспечению быстрого доступа к безопасному образованию для всех детей беженцев и мигрантов как важного защитного фактора; обеспечить доступность образования для детей, в том числе путем организации занятий на местных языках для подготовки к успешной интеграции в школу, а также обеспечить перевод для детей в классах, в частности, путем привлечения большего числа культурных посредников, которые будут выступать в качестве сопровождающих и педагогических ассистентов, и укрепления сотрудничества с организациями гражданского общества; и поддерживать больше возможностей для школьного обучения детей среднего и старшего подросткового возраста⁷⁶.

Окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

69. ФИАН заявила, что для того, чтобы правительство выполнило свои международные обязательства, оно должно прекратить планировать ввод новых угольных мощностей и установить амбициозные цели поэтапного отказа от угля, а также разработать стратегические рамки и «дорожную карту» для отказа от

производства электроэнергии на основе бурого угля в соответствии с Парижским соглашением⁷⁷.

70. ФИАН рекомендовала правительству обеспечить выполнение Национального плана по сокращению выбросов; создать благоприятную правовую базу для защиты прав человека, связанных с нанесением вреда окружающей среде; и создать механизмы и инструменты для пострадавших людей для оценки и регистрации их потерь и ущерба с целью сбора доказательств и создания надлежащих механизмов правовой защиты⁷⁸.

71. В СП4 Сербии рекомендовано обеспечить прозрачность и доступность всей общественной информации в области охраны окружающей среды на понятном для молодежи языке и ввести обязательный предмет в учебную программу начальных и средних школ⁷⁹.

2. Права конкретных лиц или групп

Женщины

72. В СП1 Сербии рекомендовано принять целенаправленные меры по повышению экономической активности и занятости женщин, особенно молодых женщин и женщин из множественно маргинализированных социальных групп, особенно женщин рома, женщин-инвалидов и сельских женщин⁸⁰.

73. Авторы СП1 также рекомендовали правительству провести национальную кампанию о вреде гендерных стереотипов; обеспечить адекватное наказание за женоненавистнические и сексистские высказывания; обеспечить надежные и дезагрегированные официальные данные о насилии в отношении женщин, включая фемцид, и срочно сформировать орган, который будет осуществлять мониторинг фемцида⁸¹.

Дети

74. СЕ провел второй раунд тематического мониторинга «Защита детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)». В докладе, в частности, рекомендовано принять меры для эффективного осуществления Лансаротской конвенции⁸².

75. В СП2 правительству рекомендовано устранить все практические препятствия для регистрации рождения и обеспечить регистрацию каждого ребенка сразу после рождения, независимо от статуса его родителей; а также обеспечить, чтобы процедуры определения времени и места рождения осуществлялись в соответствии с действующими правилами⁸³.

76. В СП1 Сербии рекомендовано обеспечить адекватную поддержку семей, чтобы предотвратить разлучение детей с семьями и их помещение в специальные учреждения⁸⁴.

77. В СП1 рекомендовано предоставить всем детям равные возможности жить в больших, расширенных или приемных семьях, когда их родители не в состоянии заботиться о них; а также ограничить инвестиции в интернатные учреждения суммами, которые необходимы для защиты жизни и здоровья бенефициаров, и перенаправить средства на развитие разнообразных общественных услуг⁸⁵.

78. В СП3 Сербии рекомендовано обеспечить, чтобы все аспекты защиты детей и систем миграции и беженцев — включая законы, политику, правоохранительные органы и службы защиты детей — учитывали насилие, которому подвергаются дети беженцев и мигрантов; а также инвестировать средства в укрепление служб защиты детей, включая опеку⁸⁶.

79. Авторы СП3 призвали правительство обеспечить долговременные решения для детей беженцев и мигрантов в Сербии, в том числе путем улучшения доступа к

убежищу, возможностям получения образования, решениям по размещению и трудоустройству родителей⁸⁷.

80. В СП4 также отмечено, что национальное законодательство недостаточно защищает молодых людей с инвалидностью на рынке труда от дискриминации⁸⁸ и что медицинские учреждения не имеют систем поддержки или процедур, обеспечивающих четкое информирование молодых людей с инвалидностью о предлагаемом лечении в соответствии с их возрастом и зрелостью⁸⁹.

81. Организация «Положить конец насилию» отметила, что телесные наказания детей остаются законными в Сербии, несмотря на рекомендации об их запрете, вынесенные Комитетом по правам ребенка, другими договорными органами по правам человека и в ходе всех трех предыдущих обзоров Рабочей группы по УПО, касающихся Сербии⁹⁰.

82. Организация «Положить конец насилию» рекомендовала Сербии активизировать усилия по принятию закона, четко запрещающего любые телесные наказания детей⁹¹.

83. Международная организация «СОС Детские деревни» рекомендовала Сербии пропагандировать ненасильственные методы воспитания детей и повышать осведомленность общества о необходимости нулевой терпимости к насилию в отношении детей в семье; а также оказывать адекватную поддержку службам, проектам и программам, направленным на укрепление родительских навыков⁹².

84. Международная организация «СОС Детские деревни» далее рекомендовала, в частности, обеспечить устойчивость и непрерывность услуг по интенсивной поддержке семей в кризисной ситуации путем предоставления механизмов финансирования, а также определить услуги по интенсивной поддержке семей как отдельную группу услуг, выходящую за рамки группы консультационных, терапевтических и социально-педагогических услуг, к которой, согласно действующей правовой базе, эти услуги относятся в настоящее время⁹³.

Люди с инвалидностью

85. В СП4 отмечено, что критерий, согласно которому претенденты на персональную помощь должны быть «способны самостоятельно принимать решения», дискриминирует лиц с нарушениями интеллекта и фактически лишает их доступа к услугам⁹⁴.

86. В СП4 рекомендовано принять четкую и прозрачную политику в отношении прав инвалидов на вспомогательные средства и ассистивные технологии; расширить список вспомогательных средств путем консультаций с организациями инвалидов и провести обучение медицинских работников по вопросам КПР ООН и защиты детей⁹⁵.

Меньшинства

87. ОМС отметила, что растет обеспокоенность уровнем представительства национальных меньшинств, который не может быть измерен из-за отсутствия данных. Сообщалось о недопредставленности албанского и боснийского меньшинств в местных органах власти в районах, где эти общины проживают в значительном количестве⁹⁶.

88. ОМС отметила, что общины рома практически не представлены как на национальном, так и на местном уровнях. Это ставит под угрозу осуществление ими основных прав, таких как права на жилье, образование, занятость или медицинское обслуживание⁹⁷.

89. ОМС рекомендовала Сербии отслеживать и анализировать влияние отложенных реформ децентрализации на уровень жизни, рост бедности и работать над устранением связи между недопредставленностью и бедностью⁹⁸.

90. ОМС также рекомендовала обеспечить эффективное функционирование Советов национальных меньшинств путем гарантирования их устойчивого финансирования; внедрения сбора статистических данных по лицам, принадлежащим

к национальным меньшинствам, в соответствии с Общим регламентом ЕС о защите персональных данных, а также обеспечения представительства национальных меньшинств на местном уровне с целью содействия их интеграции и вовлечению⁹⁹.

91. А11 призвала правительство пересмотреть условия предоставления пособий семьям с детьми с целью устранения дискриминационных условий предоставления родительского пособия, исключая маргинализированных детей рома¹⁰⁰.

92. А11 настоятельно призвала Сербию прекратить автоматизированные процессы принятия решений в сфере социальной защиты и пересмотреть критерии получения социальной помощи, а также обеспечить доступ к финансовой помощи для нуждающихся граждан, чтобы смягчить последствия пандемии; и включить не имеющих документов рома и других уязвимых граждан в будущие меры по смягчению последствий пандемии¹⁰¹.

93. А11 рекомендовала Сербии принять дополнительные меры для прекращения преобладающей дискриминации рома в доступе к социальным правам, государственной помощи и услугам; и обеспечить доступ к медицинскому обслуживанию для представителей национального меньшинства рома, особенно для беременных женщин, молодых матерей и детей¹⁰².

94. СБЧ призвала правительство оказать финансовую помощь общинам рома, чтобы все дети могли получать непрерывное образование, и пересмотреть порядок выдачи стипендий, чтобы ими могли воспользоваться более уязвимые студенты¹⁰³.

Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

95. В СП1 правительству рекомендовано обеспечить свободу мирных собраний и выражения мнений для ЛГБТИ+, ОГО и правозащитников, а также защитить сообщество ЛГБТИ+ от языка вражды, преступлений на почве ненависти и дискриминации¹⁰⁴.

96. В СП1 правительству рекомендовано принять всеобъемлющий закон о юридическом признании гендера и обеспечить медицинское обслуживание транссексуалов и интерсексуалов, основанное на принципах депатологизации, самоопределения и недискриминации, в соответствии с международными стандартами в области прав человека, МКБ-11 и передовой практикой¹⁰⁵.

97. СБЧ отметила, что, несмотря на антидискриминационное законодательство Сербии и международную приверженность договорам по правам человека, страна не включает темы ЛГБТКИ+ людей в национальные учебные программы, преподаватели не проходят обязательную подготовку по осведомленности о ЛГБТКИ+ людях, а политика инклюзивного образования не имеет эффективной реализации¹⁰⁶.

Мигранты, беженцы и просители убежища

98. Авторы СП1 настоятельно призвали правительство обеспечить доступ к необходимой защите и услугам поддержки для всех женщин и детей из числа мигрантов, ставших жертвами гендерного насилия и торговли людьми¹⁰⁷.

99. ЧЛУ похвалила Сербию за включение торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов в качестве преступлений, наказуемых в соответствии с Уголовным кодексом, а также за создание специального национального органа для мониторинга соответствующих злоупотреблений. Однако ЧЛУ отметила, что Сербия приняла ограниченные меры и не разработала национальный план действий для обеспечения соблюдения или продвижения этих новых законов или национального органа¹⁰⁸.

100. ЧЛУ заявила, что в дополнение к предотвращению торговли людьми и поддержке ее жертв Сербия обязана защищать трудящийся-мигрантов, в том числе обеспечивая, чтобы работодатели не конфисковывали и не уничтожали паспорта, а также поддерживать жертв, отслеживая ситуацию этих работников с помощью национального органа, предоставлять доступную помощь и поддерживать жертв, когда они обращаются за помощью¹⁰⁹.

101. В СП1 отмечено, что в Сербии по-прежнему отсутствует эффективная и скоординированная система интеграции беженцев в сербское общество. Число заявителей, получивших убежище, по-прежнему невелико, а имеющиеся данные свидетельствуют о том, что с 2008 года власти удовлетворили ходатайства о предоставлении убежища 216 иностранцев, предоставив статус беженца 98 и дополнительную защиту 118 заявителям¹¹⁰.

102. Авторы СП1 сообщили, что просители убежища по-прежнему не имеют доступа к гражданству или проездным документам, в результате чего Сербия является одной из немногих стран Европы, которые отказывают в этом праве. В удостоверениях личности просителей убежища и иностранцев, получивших убежище, по-прежнему отсутствуют все необходимые элементы по сравнению с удостоверениями, выдаваемыми гражданам Сербии¹¹¹.

103. В СП1 Сербии рекомендовано выдавать просителям убежища и беженцам соответствующие биометрические удостоверения личности, а безработным беженцам и просителям убежища — медицинские карты наравне с гражданами Сербии¹¹².

104. В СП1 Сербии рекомендовано предоставить беженцам доступ к гражданству; принять подзаконный акт, регулирующий формат проездного документа для беженцев; и обеспечить просителей убежища и беженцев соответствующими биометрическими удостоверениями личности¹¹³.

105. В СП1 Министерству здравоохранения и Национальному фонду медицинского страхования рекомендовано обеспечить безработных беженцев и просителей убежища медицинскими картами наравне с гражданами Сербии¹¹⁴.

Лица без гражданства

106. В СП2 Сербии рекомендовано обеспечить правильное толкование и применение статьи 13 Закона о гражданстве в соответствии с Конвенцией 1961 года о сокращении безгражданства и Конвенцией о правах ребенка, а также обеспечить автоматическое приобретение гражданства во избежание того, чтобы люди становились лицами без гражданства¹¹⁵.

107. В СП2 рекомендовано, в частности, обеспечить, чтобы статус гражданства детей определялся и регистрировался как можно скорее после рождения с целью обеспечить приобретение гражданства детьми без гражданства, родившимися в Сербии¹¹⁶.

Примечания

¹ See A/HRC/38/17 and the addendum A/HRC/38/17/Add.1, and A/HRC/38/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

A11	Inicijativa za ekonomska i socijalna prava, Belgrade (Serbia);
ASTRA	Serbia Astra – Anti trafficking action, Belgrade (Serbia);
BCN	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands);
CLW	China Labor Watch, New York (United States of America);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
End Violence	Global Partnership to End Violence Against Children, New York (United States of America);
FIAN	FIAN International, Geneva (Switzerland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
ICO	International Communities Organisation, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
IFOR	International Fellowship of Reconciliation, Utrecht (Netherlands);
SOS CV's Serbia	SOS Children's Villages Serbia, Belgrade (Serbia).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Platform of Organizations for Cooperation with UN Human Rights Mechanisms, Belgrade (Serbia);
JS2	Joint submission 2 submitted by: Praxis, Belgrade (Serbia);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Save the Children North West Balkans, Belgrade (Serbia);
JS4	Joint submission 4 submitted by: Coalition of NGOs for UPR-Serbia, Belgrade (Serbia).

National human rights institution:

PoCRS	Zaštitnik građana, Belgrade (Serbia).
-------	---------------------------------------

Regional intergovernmental organizations:

CoE	The Council of Europe, Strasbourg (France);
OSCE-ODIHR	Office for Democratic Institutions and Human Rights/Organization for Security and Co-operation in Europe, Warsaw (Poland).

³ PoCRS, p. 4.⁴ PoCRS, p. 4.⁵ PoCRS, p. 4.⁶ PoCRS, p. 5.⁷ PoCRS, p. 5.⁸ PoCRS, p. 5 and 6.⁹ PoCRS, p. 6.¹⁰ PoCRS, p. 6.¹¹ PoCRS, p. 6.¹² PoCRS, p. 6.¹³ PoCRS, p. 6.¹⁴ PoCRS, p. 6.¹⁵ PoCRS, p. 6.¹⁶ PoCRS, p. 9.¹⁷ PoCRS, p. 9.¹⁸ *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

¹⁹ JS1, para. 12.²⁰ A11, p. 6.²¹ JS1, para. 12.²² ICAN, p. 1.²³ FIAN, para. 23.

- 24 JS1, para. 59.
- 25 FIAN, para. 23.
- 26 OSCE-ODIHR, para. 6.
- 27 OSCE-ODIHR, paras. 5 and 6.
- 28 OSCE-ODIHR, paras. 5 and 6.
- 29 JS2, para. 49.
- 30 JS2, para. 49.
- 31 JS1, para. 52.
- 32 JS1, para. 64.
- 33 JS3, p. 4.
- 34 SOS CV, para. 25.
- 35 JS1, para. 68.
- 36 BCN, para. 6.
- 37 OSCE-ODIHR, para. 18.
- 38 OSCE-ODIHR, para. 20.
- 39 OSCE-ODIHR, para. 21.
- 40 JS1, para. 18.
- 41 JS1, para. 20.
- 42 JS1, para. 21.
- 43 JS1, para. 24.
- 44 JS1, para. 26.
- 45 CoE, p. 2.
- 46 End Violence, para. 2.7.
- 47 CoE, p. 3.
- 48 JS1, para. 6.
- 49 JS1, para. 8.
- 50 JS4, para. 32.
- 51 OSCE-ODIHR, para. 9.
- 52 OSCE-ODIHR, para. 9.
- 53 OSCE-ODIHR, para. 12.
- 54 ICO, para. 14.
- 55 ICO, para. 15.
- 56 ICO, para. 15.
- 57 IFOR, p. 2.
- 58 IFOR, p. 7.
- 59 ECLJ, para. 27.
- 60 ASTRA, para. 13.
- 61 JS1, para. 74.
- 62 ASTRA, para. 13.
- 63 ASTRA, para. 15.
- 64 ASTRA, paras. 19 and 20.
- 65 JS1, para. 13.
- 66 JS1, para. 17.
- 67 JS4, para. 16.
- 68 JS4, para. 16.
- 69 JS4, para. 16.
- 70 JS4, para. 16.
- 71 JS3, para. 17.
- 72 JS3, p. 6.
- 73 JS4, para. 21.
- 74 BCN, paras. 29 and 30.
- 75 BCN, para. 28.
- 76 JS3, pages 5 and 6.
- 77 FIAN, para. 23.
- 78 FIAN, para. 23.
- 79 JS4, para. 26.
- 80 JS1, para. 30.
- 81 JS1, para. 33.
- 82 CoE, p. 5 and 6.
- 83 JS2, para. 49.
- 84 JS1, para. 52.
- 85 JS1, para. 52.
- 86 JS3, p. 4.
- 87 JS3, p. 4.

- 88 JS4, para. 35.
- 89 JS4, para. 36.
- 90 End Violence, p. 1.
- 91 End Violence, para. 1.3.
- 92 SOS CV, para. 25.
- 93 SOS CV, para. 41.
- 94 JS4, para. 33.
- 95 JS4, para. 38.
- 96 ICO, para. 8.
- 97 ICO, para. 9.
- 98 ICO, para. 9.
- 99 ICO, para. 9.
- 100 A11, p. 6.
- 101 A11, p. 6.
- 102 A11, p. 6.
- 103 BCN, para. 27.
- 104 JS1, para. 39.
- 105 JS1, para. 46.
- 106 BCN, para. 8.
- 107 JS1, para. 59.
- 108 CLW, p. 3.
- 109 CLW, p. 8.
- 110 JS1, para. 53.
- 111 JS1, paras. 54 and 55.
- 112 JS1, para. 59.
- 113 JS1, para. 59.
- 114 JS1, para. 59.
- 115 JS2, para. 49.
- 116 JS2, para. 49.
