



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок третья сессия
1–12 мая 2023 года

Резюме материалов по Тонге, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора и результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой резюме материалов², направленных шестью заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении количества слов.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Сфера охвата международных обязательств³ и сотрудничество с международными правозащитными механизмами

2. Авторы совместного представления 1 (СП1) рекомендовали Тонге рассмотреть возможность ратификации Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁴.

3. Авторы СП1 рекомендовали Тонге также ратифицировать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах⁵, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁶, Конвенцию о правах инвалидов⁷, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁸.

4. Авторы СП1 отметили, что Тонга ратифицировала Конвенцию МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда в

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



августе 2020 года⁹. Авторы СПП рекомендовали Тонге также ратифицировать все основные конвенции МОТ¹⁰.

5. Авторы СПП также рекомендовали Тонге ратифицировать Протокол 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и рассмотреть вопрос о пересмотре Закона о транснациональной преступности в целях обеспечения защиты прав жертв торговли людьми¹¹.

6. Авторы СПП отметили также, что Тонга присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в феврале 2020 года¹².

7. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) отметила, что Тонга приняла участие в переговорах по Договору о запрещении ядерного оружия в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в 2017 году и была в числе 122 государств, проголосовавших за его принятие. В 2016 году Тонга проголосовала за резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, определяющую официальный мандат государств на начало переговоров «для согласования юридически обязывающего документа о запрете ядерного оружия, который привел бы к полной ликвидации этого оружия». В связи с этим МКЛЯО призвала Тонгу подписать и ратифицировать Договор о запрещении ядерного оружия в связи с крайней важностью этого вопроса для международной повестки дня¹³.

8. Авторы СПП подчеркнули, что Тонга представила свой первоначальный периодический доклад о соблюдении положений Конвенции о правах ребенка после ее ратификации в 1995 году¹⁴.

В. Национальная правозащитная основа

1. Конституционная и законодательная основа

9. Авторы СПП обратили внимание на то, что Конституция государства запрещает дискриминацию по классовому, религиозному и расовому признаку, но не признает дискриминацию по половому или гендерному признаку¹⁵. Авторы рекомендовали Тонге отнести половую и гендерную принадлежность к числу признаков дискриминации, запрещаемых Конституцией¹⁶.

2. Институциональная инфраструктура и политические меры

10. Авторы СПП отметили, что в Тонге по-прежнему не предпринимается попыток создать правозащитное учреждение. В стране отсутствует национальный орган для отслеживания нарушений прав человека и их документирования. В то же время авторы СПП также отметили, что для создания национального правозащитного учреждения правительству не хватает ресурсов и квалифицированных кадров¹⁷.

11. Авторы СПП сообщили, что в государстве имеется Управление уполномоченного по правам человека. Однако его роль в проведении расследований жалоб на предоставление государственных услуг и работу государственных служащих и в предоставлении соответствующих докладов носит ограниченный характер. Например, Управление не может проводить расследование в отношении Службы полиции Тонги¹⁸.

12. Авторы СПП отметили также, что в 2007 году в Тонге был принят Закон о борьбе с коррупцией, который предусматривает учреждение Антикоррупционной комиссии, призванной бороться с коррупцией в аппарате правительства. Однако эта структура до сих пор не создана¹⁹.

13. Авторы СПП выразили обеспокоенность тем, что правительство и профильные министерства не подтвердили обязательства по организации обучения по вопросам прав человека для государственных должностных лиц²⁰.

С. Поощрение и защита прав человека

1. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

Равенство и недискриминация

14. Международный центр активистов по борьбе с дискриминацией (МЦАБД) отметил проявления гендерной предвзятости и гендерной дискриминации при вынесении судебных решений по делам о домашнем насилии и преступлениях на сексуальной почве, которые могут быть обусловлены стереотипными представлениями, мифами об изнасилованиях и традиционной практикой примирения²¹.

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

15. Авторы СПП обратили внимание на Закон об уголовных преступлениях, в соответствии с которым за совершение таких преступлений, как убийство и государственная измена, может быть вынесен смертный приговор, и такой приговор подлежит утверждению Королем с согласия Тайного совета²².

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

16. Авторы СПП отметили, что в марте 2018 года в стране начал работу Центр правовой помощи, созданный на основании Закона о защите семьи (ЦПП-33С)²³.

17. Авторы СПП напомнили об инциденте с паромом «Принцесса Ашика», курсировавшим между островами Тонги в августе и июле 2009 года, в результате крушения которого в океане погибли 74 человека. Все находившиеся на борту женщины и дети погибли. Однако правительство Тонги не предприняло никаких действий в связи с этим инцидентом, несмотря на то, что в соответствии с Конституцией правительство обязано защищать жизнь своего народа²⁴. В этой связи авторы СПП повторно рекомендовали Тонге выполнить рекомендации Комиссии относительно гибели 94 граждан страны и иностранцев на принадлежащем государству судне «Принцесса Ашика» и обеспечить всем жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты²⁵.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

18. По данным ДЖАИ, средства массовой информации в Тонге не являются полностью свободными и независимыми. Хотя Конституция защищает свободу прессы, на практике пресса находится под влиянием политиков и Министерства связи²⁶.

19. Авторы СПП отметили, что журналисты и надзорные организации в сфере СМИ подвергли критике принятые правительством 21 мая 2022 года постановления о незаконной публикации конфиденциальной информации, предоставлении ложной и вводящей в заблуждение информации и несоблюдении лицензионных условий, предупреждая, что новые постановления несут в себе угрозу для независимой работы в сфере освещения событий, радиовещания в Интернете и сайтов социальных сетей²⁷.

20. Авторы СПП отметили также, что Комиссия Тонги по вопросам вещания как учреждение массовой информации вне зависимости от формы собственности не должна зависеть от правительства, а свобода информации должна быть одной из основных принципов ее деятельности²⁸.

21. Авторы СПП отметили, что прошедшие в ноябре 2021 года всеобщие выборы наглядно высветили ряд недостатков, о которых сообщалось и которые необходимо устранить. Авторы также подчеркнули необходимость укрепления доверия граждан к избирательному процессу и их уверенности в его надлежащем проведении. Авторы далее отметили наличие целого ряда вызывающих беспокойство вопросов, связанных с добросовестным осуществлением избирательного процесса в Тонге²⁹.

Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

22. Авторы СПІ напомнили о том, что, несмотря на ограниченные ресурсы, правительство добилось некоторого прогресса в своей правоприменительной деятельности по борьбе с торговлей людьми. В Тонге запрещены все формы торговли людьми на основании действующего там пересмотренного Закона о транснациональной преступности 2007 года, в котором дано определение торговли людьми, включая принудительный труд и принудительное занятие проституцией³⁰.

23. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) также отметил, что в октябре 2020 года правительство Тонги признало, что для сотрудников полиции и других правоохранительных органов не были организованы специальные курсы подготовки, посвященные борьбе с торговлей людьми (ТЛ)³¹.

24. Высоко оценивая стремление Тонги продолжать работу по борьбе с торговлей людьми, ЕЦПП отметил, что за этот обзорный период имел место только один случай фактического судебного преследования по делу о торговле людьми. В 2019 году присяжные признали тонганскую пару виновной в том, что они удерживали женщину из Фиджи, ставшую жертвой торговли людьми, и принуждали ее к рабству в период с 2008 по 2016 год. ЕЦПП выразил обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на сообщение только об одном случае торговли людьми, проблема торговли гражданами Тонги и другими людьми, ввозимыми в Тонгу, по-прежнему является актуальной³².

25. ЕЦПП рекомендовал правительству продолжать принимать меры по защите детей, тщательно отслеживая случаи торговли детьми и обращения в рабство и строго наказывая виновных, а также организовать для сотрудников полиции и других правоохранительных органов специальные курсы подготовки, посвященные борьбе с ТЛ³³.

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

26. Авторы СПІ отметили, что законопроект о трудовых отношениях обсуждается в течение последних 34 лет. Прогресс в этом направлении наблюдается с тех пор, как Тонга стала членом Международной организации труда (МОТ) в феврале 2016 года, а в мае 2018 года был учрежден Национальный трехсторонний комитет в составе представителей правительства, работодателей и работников. Тем не менее этот законопроект до сих пор не принят³⁴. Авторы СПІ рекомендовали Тонге принять законопроект о трудовых отношениях для обеспечения защиты благосостояния работников, включая минимальную заработную плату³⁵.

27. Авторы СПІ отметили также отсутствие закона о минимальной заработной плате. За последние 35 лет число женщин в сфере формальной занятости возросло почти в четыре раза. Однако прогресс в расширении круга видов занятости женщин был незначительным: большинство женщин выполняли и продолжают выполнять неквалифицированную работу или занимают низовые должности, т. е. их заработная плата находится на крайне низком уровне³⁶.

28. Авторы СПІ отметили также отсутствие в стране официальной системы поддержки работающих женщин, за исключением права государственных служащих на отпуск по беременности и родам в соответствии с Законом о государственной службе. В сфере частного сектора отсутствуют законы, обеспечивающие благосостояние трудящихся женщин, в том числе право на отпуск по беременности и родам³⁷.

Право на достаточный жизненный уровень

29. Организация «Джаст атоунмент инк.» (ДЖАИ) отметила, что существующая в Тонге уникальная система собственности призвана обеспечить жильем всех тонганцев, что заслуживает высокой оценки с точки зрения достижения цели экономического равенства и обеспечения жильем в качестве одного из прав человека³⁸.

Право на здоровье

30. ДЖАИ рекомендовала Тонге отменить уголовную ответственность за аборт. Организация отметила, что привлечение к уголовной ответственности за аборт ограничивает права женщин на жизнь, неприкосновенность частной жизни и недискриминацию, а также другие права. Соответственно, Тонге следует обеспечить доступ к услугам по проведению безопасных аборт для всех граждан Тонги, которым это необходимо³⁹.

Право на образование

31. Организация «Броукен чок» заявила, что отсутствие свежих данных, касающихся, в частности, осуществления политики в области образования, и отсутствие надлежащей системы мониторинга представляют собой немаловажную проблему. Она также отметила, что одной из основных проблем, затрагивающих сферу образования в Тонге, являются периодические стихийные бедствия, такие как извержения вулканов, цунами и вспыхнувшая недавно пандемия COVID-19⁴⁰.

32. Организация «Броукен чок» отметила, что в сфере дошкольного образования (ДО) в Тонге за последние годы произошли значительные положительные изменения, о чем свидетельствует разработка рамочного документа по вопросам ДО в контексте рамочного документа по вопросам образовательной политики Тонги на 2004–2019 годы. В числе этих значительных улучшений — программа получения свидетельств и дипломов для учителей в сфере ДО, осуществляемая Педагогическим институтом Тонги, и разработка учебной программы в сфере ДО. Несмотря на достигнутый прогресс, организация «Броукен чок» выразила обеспокоенность тем, что дошкольное образование в Тонге по-прежнему не является бесплатным и обязательным⁴¹.

33. Организация «Броукен чок» отметила также, что данные по таким ключевым показателям качества, как соотношение между учителями и учениками, размеры классов, результаты обучения детей, квалификация учителей и наличие ресурсов в расчете на одного ребенка, также весьма ограничены⁴².

34. Организация «Броукен чок» далее отметила, что во время пандемии COVID-19 в результате введения режима изоляции и стихийных бедствий каждый из более чем 32 000 тонганских учащихся недополучил около 510 часов очного обучения. Даже при наличии значительных усилий для обеспечения школьников возможностями для дистанционного обучения этот процесс был сопряжен с возникновением пробелов в обучении, особенно среди маргинализированных и уязвимых слоев населения⁴³.

35. Организация «Броукен Чок» призвала Тонгу принять законодательные и политические меры для обеспечения того, чтобы наиболее уязвимые слои населения, такие как дети или бездомная молодежь, дети с инвалидностью и низким социальным или экономическим статусом, имели доступ к образованию⁴⁴.

36. Авторы СПИ отметили, что Министерство образования до сих пор не включило образование в области прав человека в школьные программы на всех уровнях. Авторы отметили также, что в соответствии с рекомендациями, содержащимися в новом Законе о защите семьи 2013 года, Министерству образования следует включить образование в области прав человека и гендерных вопросов в учебные программы, однако до настоящего времени в этом направлении не было сделано каких-либо шагов⁴⁵.

Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

37. ДЖАИ отметила, что Тонга является страной, уязвимой к повышению уровня моря, что может привести к перемещению населения и сокращению площади земель, пригодных для сельского и лесного хозяйства. Кроме того, в результате интрузии соленых вод могут пострадать подземные источники пресной воды, что приведет к усугублению недостатка воды⁴⁶.

38. ДЖАИ отметила, что во втором определяемом на национальном уровне вкладе (ОНУВ) Тонги по смыслу Парижского соглашения по климату поставлена цель

достичь производства 70 процентов энергии за счет возобновляемых источников к 2030 году, а также создать лесной кадастр и расширить зоны особого управления морскими охраняемыми районами, вместе с другими заслуживающими одобрения целями, связанными с климатом. В связи с этим она рекомендовала Тонге работать над достижением этих целей, особенно принимая во внимание трудности, возникшие после извержения вулкана Хунга-Тонга-Хунга-Хаапай и цунами⁴⁷.

39. ДЖАИ отметила также, что Тонга приняла законопроект об учреждении Фонда борьбы с изменением климата 2021 года, в рамках которого предусмотрено финансирование проектов, повышающих степень устойчивости и адаптации к изменению климата⁴⁸.

40. ДЖАИ отметила также, что незаконное захоронение отходов и загрязнение окружающей среды по-прежнему являются широко распространенной проблемой, наносящей вред мангровым зарослям, а также наземным и рифовым экосистемам Тонги. Она добавила, что к факторам, способствующим загрязнению, могут относиться: ограниченный доступ к программам по утилизации отходов, применение системы фиксированного сбора, отсутствие надлежащего образования в области утилизации отходов, необходимость в повышении эффективности управления рыбным промыслом и отсутствие устойчивой в экологическом отношении продукции⁴⁹.

41. Авторы СПИ отметили растущую обеспокоенность относительно глубоководной добычи в Тонге. Необходимо проводить консультации с населением по вопросам, связанным с добычей ресурсов. В настоящее время правительство принимает решения о предоставлении лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых, не проводя консультаций с населением. Авторы подчеркнули также, что масштабы потенциальных последствий и обязательств значительно превышают потенциальную прибыль в размере 12 млн долл. США в виде дохода от роялти⁵⁰. Авторы СПИ рекомендовали Тонге повысить уровень подотчетности и прозрачности процессов путем интеграции правозащитных механизмов в деятельность добывающих отраслей промышленности⁵¹.

2. Права конкретных лиц или групп

Женщины

42. ДЖАИ рекомендовала Тонге принять меры по устранению проявлений дискриминации в отношении женщин в законодательстве, политике, программах и планах, касающихся снижения риска бедствий и изменения климата. Тонге следует принять меры по устранению дискриминационных положений, касающихся права владения землей и доступа к ней, устранить препятствия на пути к самостоятельности женщин в плане свободы передвижения и содействовать обеспечению равного доступа к экономическим, социальным и культурным правам. В мерах и политике по снижению риска бедствий следует предусмотреть наличие эффективных механизмов, обеспечивающих соблюдение прав женщин и девочек⁵².

43. ДЖАИ также рекомендовала Тонге прилагать усилия для достижения гендерного паритета в процессах принятия решений и разработки планов развития, касающихся снижения риска бедствий и изменения климата. По мнению ДЖАИ, Тонга может достичь этой цели путем принятия целенаправленной политики, укрепления национальных институтов, занимающихся гендерными вопросами, и предоставления достаточных ресурсов для развития руководящего потенциала женщин⁵³.

44. ДЖАИ также рекомендовала Тонге повысить уровень подотчетности и расширить доступ женщин к правосудию. По мнению ДЖАИ, Тонга может достичь этих целей путем изучения воздействия действующих законов на женщин, повышения осведомленности о средствах правовой защиты, обеспечения доступности юридических услуг и приведения механизмов правосудия в соответствие с Конвенцией о ликвидации дискриминации в отношении женщин⁵⁴.

45. Авторы СПИ отмечают, что принятие Закона о защите семьи в 2013 году считается важной вехой в обеспечении более высокого уровня защиты жертв

домашнего насилия. В течение этого отчетного периода правительство разработало и утвердило в марте 2021 года Национальный протокол Тонги по предоставлению услуг в рамках реагирования на случаи гендерного насилия. Вместе с тем авторы СПП указали на необходимость пересмотра Закона о защите семьи с целью восполнения пробелов и обеспечения его соответствия тонганским реалиям⁵⁵.

46. МЦАБД с удовлетворением отметил прогресс, который представляет собой разбирательство в Верховном суде дела *Р. против В. П. (псевдоним) 2020 года*, при рассмотрении которого судья создал четкий прецедент, касающийся супружеского изнасилования. Судья разъяснил связь между статьей 29 Закона о защите семьи и Законом об уголовных преступлениях, в соответствии с которым любое изнасилование является уголовным преступлением, особенно если оно также представляет собой акт домашнего насилия⁵⁶.

47. МЦАБД также отметил, что одним из сохраняющихся препятствий, с которыми сталкиваются женщины и девочки, обращающиеся в суды по делам о гендерном насилии, является отсутствие средств для оплаты услуг частных адвокатов и судебных издержек. Несмотря на то что эта проблема по-прежнему является препятствием на пути обращения женщин и девочек в суд, благодаря созданию Центра правовой помощи по вопросам защиты семьи в 2018 году оплата юридических услуг стала меньшим препятствием. Кроме того, еще одним препятствием является предусмотренное законом требование о предоставлении доказательств в случаях изнасилования. В некоторых случаях производство по делам было прекращено в связи с отсутствием доказательств. МЦАБД также отметил, что лица, совершившие акты домашнего насилия и преступления на сексуальной почве, часто получают непропорционально низкие сроки наказания или вообще не приговариваются к лишению свободы⁵⁷.

48. МЦАБД рекомендовал Тонге предоставить дополнительные убежища для жертв/пострадавших и увеличить объем социальной поддержки с целью уменьшения препятствий для жертв/пострадавших при обращении за помощью и в поисках безопасного места⁵⁸.

49. Авторы СПП отметили, что в марте 2021 года Кабинет министров утвердил политику по борьбе с сексуальными домогательствами в отношении 20 правительственных министерств, относящихся к министерствам и ведомствам категории 1. Однако в это число не входят ведомства категории 2, такие как Служба полиции Тонги, Вооруженные силы Его Величества, Служба пожарной охраны, Ревизионное управление и тюрьмы. Эта политика также не применяется в отношении Управления уполномоченного по правам человека, Законодательного собрания и его членов, включая уровень министров⁵⁹. В связи с этим авторы СПП рекомендовали Тонге принять Закон о предотвращении сексуальных домогательств для обеспечения защиты трудящихся частного сектора⁶⁰.

50. Авторы СПП отметили, что в опубликованном в 2012 году докладе Королевской земельной комиссии содержатся рекомендации, касающиеся расширения прав женщин на землю, в частности о предоставлении женщинам права на регистрацию земельного участка в городских районах, при этом женщинам не разрешается регистрировать земельные участки в лесной местности на том основании, что только мужчины возделывают лесные участки в сельскохозяйственных целях. Авторы СПП отметили также, что за этот отчетный период не было достигнуто какого-либо прогресса в плане выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Королевской земельной комиссии, и не было предпринято никаких попыток для решения вопросов, касающихся женщин и земли. Несмотря на попытки рекомендовать внесение в законодательство поправок, расширяющих доступ и права женщин на землю, в этой области женщины по-прежнему остаются экономически обделенными и бесправными⁶¹.

51. Авторы СПП выразили обеспокоенность тем, что в результате последних двух выборов, прошедших соответственно в 2010 и 2014 годах, в парламент не была избрана ни одна женщина. На дополнительных выборах в 2016 году была избрана одна женщина, а в 2017 году — две женщины. Однако на последних всеобщих выборах,

состоявшихся в 2021 году, ни одна из женщин-кандидатов не была избрана. В связи с этим авторы СПП особо отметили необходимость разработки законодательной основы, предусматривающей специальные меры по обеспечению представительства женщин в парламенте⁶². Поэтому авторы СПП рекомендовали Тонге рассмотреть возможность осуществления позитивных действий в целях принятия временных специальных мер для расширения участия женщин в работе парламента⁶³.

52. Авторы СПП также сообщили, что число женщин, занимающих руководящие и связанные с принятием решений должности в качестве руководителей высшего звена в государственных органах и директоров исполнительных комитетов, растет. Однако в течение отчетного периода эта динамика не сохранилась. Например, в 2018 году количество женщин — руководителей высшего звена составило 50 процентов, что представляет собой увеличение по сравнению с 31 процентом в 2015 году. Однако в 2019–2020 годах доля женщин снизилась до 24 процентов по сравнению с 74 процентами мужчин. В 2022 году доля женщин в составе советов директоров государственных предприятий (ГП) составляла 0,03 процента. В 1998 году на должности в государственных советах и статутных организациях были назначены три женщины. Однако в 2022 году была назначена только одна женщина. Этот показатель не достигает среднего регионального уровня в 21 процент, в результате чего уровень представленности женщин в советах директоров ГП в Тонге является одним из самых низких⁶⁴.

Дети

53. Авторы СПП призвали правительство установить одинаковый и единый для всех детей возраст согласия на вступление в брак в 18 лет в соответствии с Конвенцией о правах ребенка⁶⁵.

54. МЦАБД отметил, что одним из основных препятствий в секторе защиты детей является полное отсутствие законодательной основы в сфере защиты детей. Дети не защищены от телесных наказаний дома. В законодательной основе имеются пробелы в отношении защиты детей от преступлений на сексуальной почве. Минимальный возраст наступления уголовной ответственности (7 лет) является слишком низким. Кроме того, в стране отсутствуют специализированные органы и учреждения, содействующие учитывающему интересы ребенка правосудию и защите детей. Более того, в стране отсутствует учитывающая интересы ребенка система правосудия для детей, сопрягающаяся с правоохранительной системой в качестве жертв/пострадавших или свидетелей⁶⁶. В связи с этим МЦАБД рекомендовал разработать политику, обеспечивающую защиту детей от телесных наказаний дома и преступлений на сексуальной почве. На законодательном уровне также следует предусмотреть повышение минимального возраста наступления уголовной ответственности и создание учитывающих интересы ребенка систем правосудия для детей, сопрягающихся с правоохранительной системой в качестве жертв/пострадавших или свидетелей⁶⁷.

55. Авторы СПП отметили, что согласно Закону о регистрации рождений, смертей и браков 1962 года детям в возрасте 15–17 лет разрешается вступать в брак с согласия родителей⁶⁸. Как сообщает ЕЦПП, детские браки, несмотря на то что они запрещены в отношении детей моложе пятнадцати лет, все еще распространены в тонганском обществе. Ежегодно в Тонге заключается около пятидесяти детских браков⁶⁹. В этой связи авторы СПП рекомендовали Тонге отменить раздел Закона о регистрации рождений, смертей и браков 1926 года, согласно которому детям разрешается вступать в брак в возрасте 15–17 лет, и повысить этот возраст до 18 лет⁷⁰.

56. ЕЦПП также рекомендовал правительству ввести запрет в отношении всех детских браков, даже заключаемых с согласия родителей или опекунов, и особенно в отношении тех браков, в которых малолетних детей заставляют вступить в брак с их насильниками, а также на законодательном уровне повысить возраст вступления в брак до восемнадцати лет без каких бы то ни было исключений для мужчин и для женщин⁷¹.

57. Авторы СПИ также выразили обеспокоенность тем, что семилетний ребенок может быть арестован и обвинен в совершении преступления⁷².

58. Авторы СПИ и ЕЦПП отметили, что в соответствии с Законом о магистратских судах любой подросток мужского пола в возрасте от 7 до 14 лет может быть подвергнут наказанию в виде порки сотрудником или сержантом полиции за любое уголовное преступление. Порка производится с помощью легкого прута или палки, сделанной из нескольких веток тамаринда или другого дерева, в количестве не более 10 ударов за один раз или до 20 ударов в совокупности. В Законе об уголовных преступлениях предусмотрено аналогичное наказание для лиц мужского пола в возрасте до 16 лет⁷³. Авторы СПИ отметили, что в Законе о доказательствах, Законе о производстве алкогольных напитков, Законе о порядке в общественных местах и Законе о нормах городской жизни также предусмотрено применение аналогичных телесных наказаний, таких как порка⁷⁴.

59. ЕЦПП рекомендовал искоренить практику внеправового применения жестоких телесных наказаний в отношении детей в рамках системы уголовного правосудия и наказывать виновных⁷⁵.

Люди с инвалидностью

60. ДЖАИ отметила, что в Тонге в 2015 году был учрежден Отдел по вопросам социальной защиты и инвалидности, целью которого является содействие применению устойчивых, учитывающих интересы людей с инвалидностью стратегий, услуг и мер защиты. Кроме того, Тонга закрепила право детей с инвалидностью на образование в Законе об образовании 2013 года⁷⁶.

61. ДЖАИ отметила также, что Тонге еще предстоит провести работу по удовлетворению всех потребностей людей с инвалидностью. Такая работа предусматривает обеспечение их прав на жилище, возможности трудоустройства, медицинского обслуживания, транспорта и доступности. Для обеспечения прав людей с инвалидностью необходимо принятие мер по повышению эффективности на всех уровнях управления. Кроме того, в стране по-прежнему не обеспечен равный доступ к образованию⁷⁷.

62. ДЖАИ также отметила, что люди с инвалидностью во много раз более уязвимы к последствиям изменения климата. Во время экстремальных погодных явлений люди с инвалидностью больше подвержены заболеваемости и смертности. Они в меньшей степени способны адаптироваться к ожидаемым изменениям, таким как повышение температуры, ограниченный доступ к воде и миграция. В этой связи ДЖАИ рекомендовала Тонге принять меры по предоставлению людям с инвалидностью ресурсов, необходимых им для адаптации к изменению климата, включая доступные и надлежащим образом учитывающие потребности службы оказания помощи в чрезвычайных ситуациях, системы раннего предупреждения, которые бы охватывали людей с инвалидностью, надлежащее медицинское обслуживание и доступ к правосудию в связи с возросшим уровнем насилия и насилия на сексуальной почве во время чрезвычайных ситуаций⁷⁸.

Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

63. ДЖАИ отметила, что гомосексуальные, бисексуальные, трансгендерные люди и лейти не обладают равными с гетеросексуальными и цисгендерными людьми правами. Содомия в Тонге является уголовно наказуемым преступлением, а переодевание в одежду противоположного пола — незаконным. Эти люди часто подвергаются стигматизации со стороны общества в целом и не получают правовой защиты или равного доступа к правам⁷⁹.

64. Авторы СПИ отметили также возрастающую обеспокоенность в связи с издевательствами над учащимися из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ) в ходе обучения и в их собственных семьях. Министерство образования, а также другие отраслевые министерства, как правило, проявляют нерешительность в проведении какой-либо политики, внесении изменений или принятии мер по поощрению и защите прав человека учащихся из числа ЛГБТ⁸⁰.

65. Отмечая, что люди, не являющиеся трансгендерными и гетеросексуальными людьми, зачастую последними получают доступ к государственным ресурсам и возможностям, чаще живут в бедности, являются бездомными и не имеют доступа к здравоохранению и что эти сопутствующие проблемы усугубляются последствиями изменения климата, ДЖАИ рекомендовала Тонге признать их права и отменить уголовную ответственность за само их существование в целях обеспечения права ЛГБТК+ и тонганских лейти на жизнь, здоровье и участие в самоопределении⁸¹.

Мигранты

66. Авторы СПП отметили растущую обеспокоенность в связи с нарушениями прав человека, с которыми сталкиваются сезонные работники, работающие в рамках программ сотрудничества с Новой Зеландией и Австралией по привлечению сезонных работников. Вызывает обеспокоенность отсутствие высоких стандартов в плане размещения/предоставления жилья, питания, медицинского обслуживания, доступа к консультативной помощи и поддержке, а также информации о юридических правах. Авторы СПП также с обеспокоенностью отметили, что в результате того, что страна уделяет основное внимание получению экономических выгод, социальные вопросы и проблемы остаются без внимания, а для решения проблемы растущего числа распавшихся семей и браков не принимаются надлежащих мер⁸².

Примечания

¹ See A/HRC/38/5, A/HRC/38/5/Add.1, and A/HRC/38/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

Broken Chalk	Broken Chalk, Amsterdam (The Netherlands);
ЕЦПП	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
ICAAD	International Center for Advocates Against Discrimination, Chappaqua, New York (United States of America);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
JAI	Just Atonement Inc., New York (United States of America);

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Civil Society Forum of Tonga (CSFT), (Tonga); Ma'a Fafine mo e Famili Inc (MFF), (Tonga); Women and Children Crisis Centre (WCCC), (Tonga); Tonga Leiti's Association (TLA), (Tonga); Tonga Family Health Association, (Tonga);
-----	---

³ The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure

ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- 4 JS1, page 12.
- 5 JAI, para. 41.
- 6 JS1, page 7.
- 7 JS1, page 12.
- 8 JS1, page 10. See also JAI, para. 13.
- 9 JS1, page 2.
- 10 JS1, page 10.
- 11 JS1, page 10.
- 12 JS1, page 2.
- 13 ICAN submission.
- 14 JS1, page 2.
- 15 JS1, page 8.
- 16 JS1, page 10.
- 17 JS1, page 8.
- 18 JS1, page 7.
- 19 JS1, page 7.
- 20 JS1, page 11.
- 21 ICAAD, page. 5.
- 22 JS1, page 6.
- 23 JS1, page 7.
- 24 JS1, page 7.
- 25 JS1, page 7.
- 26 JAI, para. 33.
- 27 JS1, page 7.
- 28 JS1, page 6.
- 29 JS1, pages 4–5.
- 30 JS1, page 10.
- 31 ECLJ, para. 16.
- 32 ECLJ, paras. 19–20.
- 33 ECLJ, para. 32.
- 34 JS1, page 9.
- 35 JS1, page 10.
- 36 JS1, page 9.
- 37 JS1, page 9.
- 38 JAI, para. 27.
- 39 JAI, para. 18.
- 40 Broken Chalk, paras. 13 and 15.
- 41 Broken Chalk, paras. 21–22.
- 42 Broken Chalk, para. 24.
- 43 Broken Chalk, para. 26.
- 44 Broken Chalk, para. 35.
- 45 JS1, page 11.
- 46 JAI, para. 5.
- 47 JAI, para. 8.
- 48 JAI, para. 9.
- 49 JAI, para. 35.
- 50 JS1, pages 11–12.
- 51 JS1, page 12.
- 52 JAI, para. 14.
- 53 JAI, para. 15.
- 54 JAI, para. 16.
- 55 JS1, page 9. See also ICAAD, pages 3–4.
- 56 ICAAD, page. 4.
- 57 ICAAD, page. 5.
- 58 ICAAD, page. 7.
- 59 JS1, page 8.
- 60 JS1, page 10.
- 61 JS1, page 10. See also JAI, paras. 29–30.

- ⁶² JS1, page 3.
⁶³ JS1, page 5.
⁶⁴ JS1, page 9.
⁶⁵ JS1, page 3.
⁶⁶ ICAAD, page. 6.
⁶⁷ ICAAD, page. 7.
⁶⁸ JS1, page 3.
⁶⁹ ECLJ, para. 21.
⁷⁰ JS1, page 5.
⁷¹ ECLJ, para. 33.
⁷² JS1, page 3.
⁷³ JS1, pages 5–6; ECLJ, paras. 9–13.
⁷⁴ JS1, page 6. See also ECLJ, paras. 9–13.
⁷⁵ ECLJ, para. 34.
⁷⁶ JAI, para. 22.
⁷⁷ JAI, para. 23.
⁷⁸ JAI, paras. 24–25.
⁷⁹ JAI, para. 19.
⁸⁰ JS1, page 11.
⁸¹ JAI, para. 20.
⁸² JS1, page 11.
-