



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок третья сессия
1–12 мая 2023 года

Багамские Острова

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал ратификацию в 2018 году Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Он рекомендовал Багамским Островам продемонстрировать свою приверженность ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин путем снятия оговорок к статьям 2 а) и 9 (2) в четко установленные сроки, чтобы обеспечить полную применимость Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин². Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях вынесла аналогичную рекомендацию³.

3. Тот же Комитет призвал Багамские Острова ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁴. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин вынесла аналогичную рекомендацию⁵.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) рекомендовало Багамским Островам присоединиться к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства⁶.



5. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Багамским Островам ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования⁷.
6. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин посетила Багамские Острова в декабре 2017 года⁸.
7. В 2020 году Багамские Острова внесли финансовый взнос на деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека⁹.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная основа

8. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин сообщила, что ни принцип равенства между женщинами и мужчинами, ни запрет дискриминации по признаку пола не закреплены в национальном законодательстве. Она указала, что статья 26 Конституции Багамских Островов не запрещает дискриминацию по признаку пола и противоречит статье 15 Конституции, которая трактуется таким образом, что допускает формальную юридическую дискриминацию в отношении женщин. Отсутствие положения о равенстве между женщинами и мужчинами, закрепленного в Конституции, и оговорки правительства к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин вызывают серьезную озабоченность по поводу внутренней законодательной базы. Специальный докладчик с глубоким сожалением отметила, что два конституционных референдума, направленных на ликвидацию гендерного неравенства, которые были проведены в предыдущее десятилетие, были отклонены избирателями. Она призвала правительство работать над другими возможными способами приведения своей правовой базы в соответствие с международными обязательствами¹⁰.
9. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил аналогичную озабоченность и рекомендовал установить четкие сроки для проведения конституционной реформы с целью расширения конституционной защиты от дискриминации, обеспечить проведение всестороннего обзора действующего законодательства и предложить всеобъемлющее определение дискриминации в отношении женщин и включить его во все национальные законы¹¹. Он подтвердил эту рекомендацию в июле 2021 года¹².
10. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия всеобъемлющего закона, направленного на борьбу с насилием в отношении женщин, и задержки с доработкой и принятием законопроекта о гендерном насилии¹³. Правительство отметило, что оно стремилось реализовать как можно больше положений законопроекта путем внесения изменений в политику¹⁴. Комитет рекомендовал ускорить принятие всеобъемлющего законопроекта и проекта национального стратегического плана для борьбы с гендерным насилием. Он также рекомендовал безотлагательно принять поправки к Закону о преступлениях на сексуальной почве, прямо криминализирующие изнасилование в браке, устранить любые временные ограничения права на подачу жалобы за изнасилование в браке в проекте поправок к Закону и создать реестр и регистр лиц, совершивших преступление на сексуальной почве¹⁵. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин выразила аналогичные озабоченности. Она считала необходимым привести национальную правовую базу, включая Конституцию, в соответствие с международной базой, предусмотренной Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и другими договорами по правам человека¹⁶.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

11. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Багамским Островам создать национальное правозащитное учреждение с широким мандатом в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных

учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)¹⁷. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин сделала аналогичное замечание¹⁸.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

12. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека сообщила о вызывающих глубокую тревогу дискриминационных публичных заявлениях в отношении гаитян, а также о проявлениях ксенофобии и нетерпимости в СМИ. Верховный комиссар выразила обеспокоенность тем, что подобные повествования могут привести к дальнейшей стигматизации или насилию в отношении мигрантов и меньшинств¹⁹. Комитет по ликвидации расовой дискриминации просил Багамские Острова представить информацию о мерах, принятых для обеспечения равного поддержания безопасности и неприкосновенности жертв или потенциальных жертв расовой дискриминации путем принятия мер по предотвращению актов насилия против них на расовой почве²⁰.

13. Тот же Комитет также просил Багамские Острова представить информацию о правовой базе и проводимой политике по ликвидации расовой дискриминации и пересмотреть правительственную, национальную и местную политику, а также изменить, отменить или аннулировать любые законы и постановления, которые имеют эффект создания или увековечения расовой дискриминации, где бы она ни существовала²¹.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

14. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин сообщила, что уровень убийств на Багамских Островах с 2006 года по 2016 год вырос более чем в два раза и является одним из самых высоких в Карибском бассейне. рекомендовала Багамским Островам строго регламентировать приобретение, владение и использование огнестрельного оружия²².

15. Тот же Специальный докладчик выразила обеспокоенность тем, что центр временного содержания «Кармайкл роуд» не соответствует международным стандартам, включая Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). Она подчеркнула, что власти должны приложить новые усилия для сокращения переполненности, оперативного улучшения гигиенических условий и защиты прав мигрантов, в том числе путем принятия правовых гарантий для предотвращения произвольного задержания. Специальный докладчик посчитала, что визит с целью ознакомления Рабочей группы по произвольным задержаниям может способствовать оказанию помощи Багамским Островам в выполнении их обязательств в области прав человека²³.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

16. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу наличия в судебной системе значительного отставания в рассмотрении дел о насилии в отношении женщин и девочек²⁴. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин выразила аналогичную озабоченность²⁵. Комитет рекомендовал укрепить судебную систему в отношении прав женщин и гендерного равенства и повысить осведомленность с целью

ликвидации дискриминации и стигматизации, с которыми сталкиваются женщины и девочки, отстаивающие свои права. Он также рекомендовал обеспечить, чтобы полиция и суды рассматривали жалобы женщин и девочек на гендерное насилие оперативно, эффективно и с учетом гендерных факторов²⁶. Специальный докладчик указала, что специализированные суды, такие как суд по преступлениям на сексуальной почве, могут уменьшить отставание в рассмотрении дел²⁷.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

17. ЮНЕСКО рекомендовала Багамским Островам декриминализировать диффамацию и включить ее в гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами, а также продолжать укреплять независимость лицензирования служб вещания и обеспечить независимость при назначении их членов²⁸.

18. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин выразила обеспокоенность по поводу все более враждебных выступлений, направленных против правозащитников на Багамских Островах. Она подчеркнула, что защита правозащитников от мести, преследований, угроз и дискриминации необходима для того, чтобы они могли эффективно содействовать искоренению гендерного насилия в отношении женщин и поощрению прав человека в целом. Она рекомендовала поддерживать работу правозащитных неправительственных организаций, в том числе путем выделения им соответствующих финансовых ресурсов и защиты от любого вида мести или запугивания как следствия их правозащитной деятельности²⁹.

19. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин был по-прежнему обеспокоен низким уровнем участия женщин в политической и общественной жизни. Он рекомендовал Багамским Островам установить конкретные цели и сроки для укрепления равного участия женщин в общественной и политической жизни на всех уровнях и создать условия, необходимые для достижения таких целей, а также принять меры для обеспечения де-юре и де-факто гендерного паритета в политических партиях и поощрения женщин к выдвижению своих кандидатур на выборах на национальном и местном уровнях³⁰.

5. Право на брак и семейную жизнь

20. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что статья 50 Закона о браке предусматривает минимальный брачный возраст в 15 лет и позволяет делать исключения для браков с участием лиц в возрасте 13–15 лет. Он рекомендовал обеспечить применение минимального возраста вступления в брак в 18 лет в законодательстве и на практике, без каких-либо исключений³¹.

21. Тот же Комитет был по-прежнему обеспокоен отсутствием законодательных положений, регулирующих фактические союзы, в результате чего женщины могут оказаться без защиты и возмещения в случае разлучения. Он рекомендовал пересмотреть правовую систему, регулиующую брак и семейные отношения, с целью распространения существующих правовых положений на пары, живущие в фактических союзах³².

22. Тот же Комитет выразил обеспокоенность незначительным прогрессом, достигнутым в создании единой системы судов и учреждении суда по семейным делам. Он рекомендовал ускорить создание единой системы судов, включающей суды по семейным делам, а также службы содействия альтернативному урегулированию споров, в соответствии с рекомендациями Комитета по системе семейных судов, и выделить достаточные людские, финансовые и технические ресурсы для создания этой системы в четко установленные сроки³³.

23. Тот же Комитет также выразил обеспокоенность тем, что матери, особенно матери-одиночки, несут несоразмерное бремя по уходу за детьми в силу культурных факторов, а также отсутствием механизма взыскания алиментов на ребенка. Он рекомендовал улучшить систему просвещения для родителей, семей и широкой общественности в целях поощрения общей ответственности обоих родителей за воспитание и содержание детей, пересмотреть законодательство и процедуры

обеспечения содержания детей и срочно решить проблемы для достижения того, чтобы матери-одиночки своевременно получали алименты³⁴.

6. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

24. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал создание Межведомственного комитета по борьбе с торговлей людьми и Целевой группы по проблемам торговли людьми. Вместе с тем он был по-прежнему обеспокоен низким числом передаваемых в суды дел, связанных с торговлей людьми, и отсутствием исследований по вопросу тенденций и масштабов торговли женщинами и девочками в стране. Комитет рекомендовал активизировать применение Закона о торговле людьми (предупреждение и пресечение) 2008 года, увеличить финансовые ресурсы программ Межведомственного комитета и Целевой группы и ускорить создание секретариата для решения проблемы торговли людьми. Он также рекомендовал наращивать потенциал судебных органов, сотрудников правоохранительных органов, пограничной полиции, социальных работников и медицинских специалистов для выявления и раннего направления в соответствующие службы женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми³⁵. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин вынесла аналогичную рекомендацию³⁶.

25. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин был по-прежнему обеспокоен криминализацией проституции посредством Закона о преступлениях на сексуальной почве и домашнем насилии и рекомендовал декриминализировать проституцию и устранить коренные причины эксплуатации женщин и девочек в сфере проституции³⁷.

26. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин указала, что экономика Багамских Островов, в значительной степени зависящая от туризма, делает определенные группы населения уязвимыми для торговли людьми с целью сексуальной или трудовой эксплуатации³⁸.

7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

27. ЮНЕСКО призвала Багамские Острова повысить минимальный возраст приема на работу до 16 лет в рамках Закона о занятости, чтобы привести его в соответствие с возрастом окончания обязательного образования³⁹.

28. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин был по-прежнему обеспокоен законодательством, которое ограничивает применение принципа равной оплаты за труд равной ценности. Он был особенно обеспокоен непропорционально высоким уровнем безработицы среди женщин, несмотря на их более высокие показатели достигнутого уровня образования, сохраняющейся профессиональной сегрегацией на рынке труда и преобладанием женщин на низкооплачиваемых работах в формальном и неформальном секторах, а также большим объемом не оплачиваемой и не учитываемой работы, выполняемой женщинами⁴⁰. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин указала, что возможности женщин занимать должности высокого уровня должны быть значительно расширены⁴¹.

29. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал принять соответствующее законодательство, гарантирующее принцип равной оплаты за труд равной ценности во всех сферах деятельности, активизировать усилия по созданию благоприятных условий для экономической независимости женщин и обеспечить, чтобы женщины, выполняющие неоплачиваемую работу, имели право на пенсию и другие пособия, связанные с работой. Кроме того, он рекомендовал обеспечить эффективное применение законодательных положений, защищающих от сексуальных домогательств и насилия в отношении женщин на рабочем месте⁴².

8. Право на достаточный жизненный уровень

30. Несколько специальных докладчиков призвали Багамские Острова остановить снос примерно 600 домов в двух неформальных поселениях на острове Абако, что

поставит под угрозу бездомности общину, состоящую в основном из лиц гаитянского происхождения и мигрантов. Специальные докладчики указали, что запланированные принудительные выселения и снос домов представляют собой серьезное нарушение права на достаточное жилище и приведут к произвольному внутреннему перемещению. Специальные докладчики напомнили, что Верховный суд Багамских Островов уже издавал судебные распоряжения о прекращении выселений в неформальных поселениях на Нью-Провиденс, основном острове Багамских Островов. Они настоятельно призвали страну следовать надлежащему правовому процессу и соблюдать существующие судебные постановления, а также обеспечить, чтобы ее внутренняя политика осуществлялась в полном соответствии с международными стандартами в области прав человека⁴³.

9. Право на здоровье

31. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин указала, что новый закон о гендерном насилии в отношении женщин может обеспечить устранение существующего несоответствия между возрастом для согласия на вступление в половые отношения (16 лет) и возрастом для получения контрацептивных и других медицинских услуг, не требующим согласия родителей (18 лет). Новый закон должен гарантировать, что девочки в возрасте 16 лет могут получать адекватные услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья без согласия родителей⁴⁴. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал включить в школьную программу и общественные информационные кампании соответствующее возрасту просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав и обеспечить девочкам с 16 лет бесплатный и адекватный доступ к контрацептивам и услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья⁴⁵.

32. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин указала, что аборт является уголовно наказуемым деянием в соответствии со статьей 295 Уголовного кодекса. Она сочла, что отсутствие законодательных положений, разрешающих аборт, может привести к тому, что женщины будут стремиться делать небезопасные и незаконные аборты⁴⁶. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу возможного влияния небезопасных абортов на уровень материнской смертности⁴⁷. Он рекомендовал декриминализовать аборты во всех случаях, легализовать аборты в случаях изнасилования, инцеста и тяжелых нарушений развития плода, обеспечить женщинам доступ к высококачественному уходу после аборта, активизировать усилия по снижению высокого уровня материнской смертности и устранить факторы, усугубляющие материнскую смертность⁴⁸.

33. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу распространенности вновь диагностированных случаев ВИЧ/СПИДа среди женщин и рекомендовал применять стратегии борьбы с ВИЧ, в частности политику в области профилактики, а также базовые показатели для определения распространенности ВИЧ⁴⁹.

10. Право на образование

34. ЮНЕСКО призвала Багамские Острова закрепить право на образование и принцип недискриминации в области образования в рамках законодательной базы⁵⁰.

35. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу недостаточных мер, принятых для обеспечения доступа к высококачественному образованию для всех девочек, задержек в пересмотре Закона об образовании и реформы учебных программ, а также концентрации женщин и девочек в традиционно ориентированных на женщин областях обучения. Комитет рекомендовал обеспечить девочкам на островах Фэмили и девочкам из обездоленных общин, включая девочек гаитянского происхождения, равный доступ к высококачественному образованию на начальном и среднем уровнях, ускорить пересмотр Закона об образовании и реформу учебных программ, а также устранить негативные стереотипы и структурные барьеры для зачисления девочек в нетрадиционные сферы образования⁵¹.

36. Тот же Комитет выразил обеспокоенность направлением беременных девочек в специальные школы, находящиеся в ведении Фонда обеспечения доступа к непрерывному образованию, и отсутствием практических мер, направленных на то, чтобы после рождения ребенка такие девочки продолжали обучение в школах. Он рекомендовал принять политику, направленную на обеспечение того, чтобы беременные женщины и девочки не покидали школу во время беременности, а молодые матери возвращались в школу после рождения ребенка для завершения образования⁵².

11. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

37. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин напомнил об уязвимости Багамских Островов перед серьезными экологическими и климатическими изменениями и стихийными бедствиями и о несоразмерном воздействии этих факторов на женщин. Он рекомендовал обеспечить участие женщин в процессах принятия решений на всех уровнях в отношении разработки и осуществления мер политики в области снижения риска бедствий, ликвидации их последствий и изменения климата⁵³.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

38. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал преобразование Бюро по делам женщин с повышением его статуса в Департамент по гендерным вопросам и делам семьи в структуре Министерства социальных услуг и городского развития⁵⁴. Он рекомендовал укрепить полномочия и регулирующие и надзорные функции Департамента и обеспечить его автономию для повышения эффективности выполнения его мандата, а также укрепить участие организаций гражданского общества во всех национальных механизмах⁵⁵. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин вынесла аналогичную рекомендацию⁵⁶.

39. Тот же Комитет был по-прежнему глубоко обеспокоен сохранением глубоко укоренившихся патриархальных взглядов и дискриминационных стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и в обществе. Он подчеркнул, что стереотипы также являются коренными причинами насилия в отношении женщин, и выразил обеспокоенность тем фактом, что Багамские Острова не приняли последовательных мер по изменению или устранению дискриминационных стереотипов в отношении женщин. Тот же Комитет рекомендовал обеспечить эффективное выполнение запрета на дискриминацию по признаку пола и гендера с помощью соответствующих механизмов правоприменения и санкций и принять план действий по предотвращению и ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек⁵⁷.

40. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин призвала Багамские Острова охватывать мужчин и мальчиков в рамках информационно-просветительских кампаний и вовлекать мужчин в усилия по изменению и искоренению патриархальных стереотипов, представляющих женщин как низших по сравнению с мужчинами. Она добавила, что прекращение насилия в отношении женщин требует поддержки всех заинтересованных сторон, не только государственных должностных лиц, но и церкви, средств массовой информации, представителей общин и частного сектора⁵⁸.

41. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал создание Группы по консультированию и вопросам домашнего насилия, учреждение Национальной целевой группы по вопросам гендерного насилия, разработку проекта национального стратегического плана по борьбе с гендерным насилием и создание Группы по борьбе с преступлениями на сексуальной почве в составе прокуратуры. Однако он выразил озабоченность по поводу широкого распространения гендерного насилия в отношении женщин и девочек⁵⁹.

42. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин заявила, что на Багамских Островах насилие над женщинами и девочками часто рассматривается как частное дело, в которое государство не должно вмешиваться. Она подчеркнула, что недостаточное сообщение данных о нарушениях прав человека в отношении женщин имеет чрезвычайно негативные последствия для жертв и общества в целом, и подчеркнула, что судебное преследование по обвинениям в гендерном насилии имеет важное значение для того, чтобы общественность осознала, что отныне будет проявляться абсолютная нетерпимость к насилию над женщинами⁶⁰.

43. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Багамским Островам обеспечить, чтобы по факту случаев гендерного насилия в отношении женщин и девочек проводилось эффективное расследование и преследование в судебном порядке, чтобы наказания, налагаемые на виновных, были соразмерны тяжести совершенных преступлений, а также предоставить адекватную помощь, защиту и реабилитацию женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия⁶¹. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин призвала полицию Багамских Островов увеличить число женщин-полицейских, особенно тех, которые направляются на места для пресечения случаев домашнего насилия⁶².

44. Тот же Специальный докладчик сообщила, что принуждение к половым сношениям с интимным партнером, или изнасилование в браке, и другие формы насилия со стороны интимного партнера являются серьезной проблемой на Багамских Островах. Она подчеркнула, что домашнее насилие в отношениях между сексуальными партнерами все еще остается в основном частным делом с низким уровнем сообщения информации о нем. Она рекомендовала пересмотреть или принять новые положения уголовного законодательства, запрещающие изнасилование в браке⁶³.

45. Тот же Специальный докладчик подчеркнула нехватку мест убежища для женщин, ставших жертвами насилия, особенно для женщин и девочек, проживающих за пределами столицы. Она сочла, что необходимо срочно создать соответствующее количество убежищ; по крайней мере, одно место убежища на каждые 10 000 жителей может служить в качестве контрольного показателя. Специальный докладчик рекомендовала создать соответствующее количество финансируемых государством приютов для женщин, ставших жертвами насилия, особенно на островах Фэмили, и обеспечить наличие полностью финансируемой национальной телефонной службы помощи, доступной 24 часа в сутки, 7 дней в неделю⁶⁴.

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность непропорционально высоким уровнем бедности среди женщин и прекращением Программы обновления, стимулирования, поддержки и расширения возможностей, которая была нацелена на сокращение числа багамцев, живущих у черты или за чертой бедности. Он рекомендовал Багамским Островам оградить нуждающихся женщин от негативных последствий прекращения Программы и заменить ее аналогичной новой программой выплаты денежных пособий, направленной на оказание помощи находящимся в неблагоприятном положении группам женщин и девочек. Он рекомендовал также учитывать гендерные аспекты в контексте структурной перестройки и либерализации торговли⁶⁵. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин испытывала аналогичную озабоченность⁶⁶.

2. Дети

47. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с распространенностью телесных наказаний как широко принятого средства дисциплинарного воздействия на детей в школе и дома. Он рекомендовал запретить де-юре и де-факто их применение в школах и в семье и более активно проводить информационно-просветительские программы в целях поощрения ненасильственных форм воспитания детей и поддержания дисциплины⁶⁷. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин выразила аналогичную озабоченность и сообщила, что Правила ухода за детьми младшего

возраста (Национальные стандарты) (2015 год) запрещают применение телесных наказаний в центрах дневного ухода и дошкольных учреждениях, но не запрещают их в начальных, средних и старших школах. Кроме того, законодательная база не запрещает телесные наказания со стороны родителей по отношению к их детям. Специальный докладчик сочла, что Закон о защите детей должен быть усилен и что отмена телесных наказаний во всех местах должна быть прямо включена в национальное гражданское и уголовное законодательство. Она рекомендовала принять соответствующие законодательные и образовательные меры для защиты детей от всех форм насилия, таких как телесные наказания, во всех местах, в том числе в школах и дома⁶⁸. ЮНЕСКО вынесла аналогичную рекомендацию⁶⁹.

48. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу количества детей, охваченных материалами, содержащими сцены сексуального надругательства над детьми. Он рекомендовал принять все необходимые меры для ликвидации таких актов, в том числе в контексте туризма⁷⁰.

3. Люди с инвалидностью

49. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу ограниченного доступа девочек с инвалидностью к инклюзивному образованию. Он рекомендовал принять меры по разработке стратегии инклюзивного образования для всех девочек с инвалидностью⁷¹.

50. Тот же Комитет также выразил обеспокоенность по поводу ограниченных возможностей участия женщин с инвалидностью на рынке труда и рекомендовал принять временные специальные меры для расширения такого участия⁷².

4. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

51. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин сообщила, что лесбиянки, геи, бисексуальные и трансгендерные люди страдают от враждебности, дискриминации и насилия из-за своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Учитывая нынешнюю стигматизацию гомосексуализма в багамском обществе, существует опасение, что дискриминация, с которой они сталкиваются, может повлиять на отношение полиции, тем самым оказывая влияние на расследование сексуальных посягательств. Целевая группа по гендерному насилию отметила, что преступления против лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных лиц, такие как изнасилование, сексуальное посягательство и домашнее насилие, относятся к числу наиболее часто не регистрируемых и не документируемых преступлений⁷³.

52. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность по поводу большого количества регистрируемых преступлений на почве ненависти в отношении лесбиянок, бисексуальных и трансгендерных женщин и интерсекс-людей, которые в культурном плане по-прежнему считаются приемлемыми и о которых не всегда сообщается⁷⁴.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

53. УВКБ ООН подчеркнуло, что Багамские Острова сталкиваются со сложным явлением смешанных миграционных потоков, поскольку являются страной как назначения, так и транзита мигрантов. Оно призвало Багамские Острова укреплять свой потенциал для надлежащего управления этими потоками. УВКБ ООН также подчеркнуло необходимость сотрудничества между странами Карибского бассейна для управления сбором и анализом данных о миграции и смешанных потоках, а также для создания систем въезда, учитывающих защиту, механизмов приема, механизмов профилирования и направления в соответствующие службы лиц, ищущих убежище, и уязвимых мигрантов, а также долгосрочных решений⁷⁵.

54. УВКБ ООН указало, что Багамские Острова еще не приняли национальное законодательство, регулирующее определение статуса беженца. С 2007 года существует специальная правительственная процедура определения статуса беженца.

Отсутствие законодательства или нормативных актов приводит к значительным пробелам в выявлении и защите беженцев и недостаточным гарантиям против выдворения. УВКБ ООН подчеркнуло, что просители убежища длительное время содержатся под стражей в ожидании решений правительства по их делам. Средняя продолжительность содержания под стражей значительно варьируется в зависимости от гражданства, готовности правительств других стран своевременно принять своих граждан обратно и наличия средств для оплаты репатриации⁷⁶. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин также выразила серьезную обеспокоенность положением беженцев, лиц, ищущих убежище, и лиц, ставших жертвами торговли людьми⁷⁷.

55. УВКБ ООН призвало Багамские Острова использовать альтернативы задержанию лиц, ищущих убежище, и беженцев, обеспечить, чтобы любое ограничение их свободы передвижения применялось только в тех обстоятельствах, когда это необходимо, разумно и соразмерно, и чтобы задержание любого лица, нуждающегося в международной защите, не было произвольным или бессрочным. УВКБ ООН рекомендовало Багамским Островам использовать альтернативы содержанию под стражей для управления миграцией и установить правовые и процедурные гарантии для обеспечения того, чтобы просители убежища, въехавшие нелегально, не подвергались произвольному задержанию. Оно также рекомендовало обеспечить, чтобы задержание просителей убежища и беженцев использовалось в качестве крайней меры и в тех случаях, когда это оправдано международным правом⁷⁸.

56. УВКБ ООН настоятельно рекомендовало Багамским Островам официально закрепить роль Административной группы по делам беженцев, принять процедуры выявления и направления в соответствующие службы лиц, ищущих убежище, и обучить этим процедурам государственных служащих. УВКБ ООН рекомендовало принять национальное законодательство, определяющее статус беженца и право на беженскую защиту, а также принять процедуры для установления личности беженцев, необходимых проездных документов и разрешений и роли УВКБ ООН⁷⁹.

57. Несколько специальных докладчиков отметили, что поступали сообщения о том, что мигранты без документов подвергались жестокому обращению во время содержания под стражей до депортации. В результате семьи были разлучены. Они призвали правительство пересмотреть его миграционную политику, которая включает в себя широкое использование задержания и высылки мигрантов⁸⁰.

58. УВКБ ООН сообщило, что морская контрабанда гаитян стала еще более частым явлением в предыдущем году, когда Гаити решало многочисленные гуманитарные проблемы и проблемы безопасности. Оно также подчеркнуло, что существуют письменные соглашения об ускоренной высылке лиц, прибывающих нелегально с Кубы и Гаити. УВКБ ООН подчеркнуло, что реализация этих соглашений в контексте специального подхода к предоставлению убежища вызывает озабоченность на предмет адекватных гарантий против выдворения. Кроме того, положения этих соглашений противоречат международным обязательствам Багамских Островов по Конвенции о статусе беженцев⁸¹.

59. В октябре 2019 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразила обеспокоенность по поводу депортации с Багамских Островов в Гаити 112 гаитянских мигрантов, включая жителей островов Абако, которые сильно пострадали от урагана «Дориан» в сентябре 2019 года. Верховный комиссар призвала правительство воздержаться от депортации лиц, у которых отсутствуют документы, без индивидуальной оценки и гарантий надлежащей правовой процедуры, на которые они имеют право в соответствии с международным правом⁸².

60. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Багамским Островам принять конкретное законодательство, включающее гендерный аспект, для регулирования процессов, касающихся беженцев и просителей убежища; применять учитывающий гендерную специфику подход к приему просительниц убежища и рассмотрению ходатайств о предоставлении убежища в целях обеспечения защиты таких женщин от эксплуатации и насилия во время содержания под стражей и

предоставления им доступа к необходимым медицинским и другим услугам; принимать менее жесткие альтернативные меры в отношении женщин, ходатайствующих о предоставлении убежища или статуса беженца, либо незаконно въехавших в страну, прибегая к содержанию под стражей лишь в качестве крайней меры; принимать меры для улучшения социально-экономического положения беженок, просительниц убежища и мигранток, а также женщин гаитянского происхождения с целью искоренения множественных и перекрестных форм дискриминации и насилия в отношении этих категорий женщин и обеспечить им доступ к базовым услугам; и обеспечить применение учитывающего гендерную специфику подхода к рассмотрению ходатайств женщин и девочек о предоставлении убежища и организовать для беженок, просительниц убежища и мигранток бесплатные юридические консультации в отношении процедур получения законного статуса на Багамских Островах и документов, относящимся к гражданству⁸³.

61. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин указала, что многие женщины-мигранты и женщины гаитянского происхождения живут в бедных и густонаселенных трущобах, где они сталкиваются с целым рядом проблем, включая дискриминацию по признакам гендера и этнического происхождения. В дополнение к дискриминации, с которой они сталкиваются, многие не имеют документов, удостоверяющих личность, или национальных паспортов, что препятствует их возможности получить работу или жилье. Их низкий социально-экономический статус и социальная изоляция подвергают их многочисленным и пересекающимся формам насилия, включая домашнее насилие. Во время своего посещения Специальный докладчик получила информацию о реализации мер, якобы направленных на пресечение нелегальной миграции, которые привели к задержанию и быстрой депортации сотен лиц, несоразмерно затрагивая представителей общины гаитянского происхождения, некоторые из которых могли родиться на Багамских Островах⁸⁴.

62. Тот же Специальный докладчик указала, что отсутствие правового статуса у женщин-мигрантов ставит их в уязвимое положение, повышая риск гендерного насилия. В этом контексте особенно настоятельно необходимо, чтобы власти ускорили рассмотрение огромного количества нерассмотренных заявлений о предоставлении гражданства лицам гаитянского происхождения, родившимся на Багамских Островах, с тем чтобы предотвратить гендерное насилие в отношении женщин-мигрантов и уменьшить их уязвимость и подверженность нищете и эксплуатации⁸⁵.

6. Лица без гражданства

63. УВКБ ООН подчеркнуло, что гражданство на Багамских Островах приобретается в соответствии с принципом *jus sanguinis*, хотя Конституция содержит различные положения о том, как багамские мужчины и женщины передают гражданство ребенку, рожденному за границей, или иностранному супругу. Багамские Острова являются одной из двух стран Западного полушария, которые в своих законах о гражданстве допускают дискриминацию по признаку гендера. В результате существует несколько случаев, когда может возникнуть безгражданство⁸⁶. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин выразила аналогичную обеспокоенность и рекомендовала внести изменения в законы о гражданстве⁸⁷. УВКБ ООН признало усилия, предпринятые правительством Багамских Островов, чтобы положить конец проблеме неравенства при передаче гражданства в стране⁸⁸. Специальный докладчик настоятельно рекомендовала властям принять однозначный закон, позволяющий женщинам передавать свое гражданство детям наравне с мужчинами⁸⁹.

64. УВКБ ООН рекомендовало Багамским Островам разработать специальную упрощенную процедуру натурализации, чтобы гарантировать гражданство лицам, признанным апатридами, и ввести процедуру определения безгражданства для выявления лиц без гражданства и предоставления им защиты⁹⁰. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил аналогичную озабоченность и рекомендовал ввести процедуру определения безгражданства для выявления женщин и детей без гражданства⁹¹.

65. УВКБ ООН рекомендовало Багамским Островам в соответствии с обязательствами по Конвенции о правах ребенка внести поправки в Конституцию, чтобы ввести гарантию от безгражданства в отношении найденышей и детей, рожденных на территории Багамских Островов, которые в противном случае были бы апатридами. Оно также рекомендовало продолжить диалог по конституционной реформе для обеспечения гендерного равенства при предоставлении гражданства Багамских Островов в соответствии с обязательствами по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁹².

66. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека приветствовала решение суда, вынесенное в мае 2020 года в отношении законов о гражданстве страны, как позитивный шаг в направлении продвижения гендерного равноправия и сокращения безгражданства. Верховный суд постановил, что любой человек, родившийся на Багамских Островах, имеет право на гражданство по рождению, если хотя бы один из его родителей является гражданином страны, независимо от того, состоят ли родители в браке. Верховный комиссар призвала правительство опираться на это постановление и предпринять необходимые законодательные, политические и процедурные шаги для ликвидации дискриминации по признаку гендера в законах о гражданстве⁹³. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Багамским Островам предпринять дополнительные законодательные шаги для обеспечения того, чтобы багамские женщины могли передавать свое гражданство супругам-небагамцам⁹⁴.

Примечания

- ¹ A/HRC/38/9, A/HRC/38/9/Add.1 and A/HRC/38/2.
- ² CEDAW/C/BHS/CO/6, paras. 6 (a) and 10.
- ³ A/HRC/38/47/Add.2, para. 73 (b) and (c).
- ⁴ CEDAW/C/BHS/CO/6, para. 53.
- ⁵ A/HRC/38/47/Add.2, para. 29.
- ⁶ UNHCR submission for the universal periodic review of the Bahamas, p. 5.
- ⁷ UNESCO submission for the universal periodic review of the Bahamas, para. 21 (i).
- ⁸ A/HRC/38/47/Add.2, para. 1.
- ⁹ See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/AboutUs/FundingBudget/VoluntaryContributions2020.pdf>.
- ¹⁰ A/HRC/38/47/Add.2, paras. 12, 35, 36 and 72. See also CEDAW/C/BHS/FCO/6, paras. 2–5.
- ¹¹ CEDAW/C/BHS/CO/6, paras. 11–12 (a) and (b). See also https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FUCS%2FBHS%2F45297&Lang=en.
- ¹² See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FUCS%2FBHS%2F45297&Lang=en.
- ¹³ CEDAW/C/BHS/CO/6, para. 23 (b). See also A/HRC/38/47/Add.2, para. 12; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FUCS%2FBHS%2F45297&Lang=en.
- ¹⁴ CEDAW/C/BHS/FCO/6, para. 21.
- ¹⁵ CEDAW/C/BHS/CO/6, para. 24 (b) and (c).
- ¹⁶ A/HRC/38/47/Add.2, paras. 38, 41, 47–50 and 69.
- ¹⁷ CEDAW/C/BHS/CO/6, para. 18. See also CERD/C/BHS/QPR/15-21, para. 7.
- ¹⁸ A/HRC/38/47/Add.2, para. 54.
- ¹⁹ See <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2019/10/press-briefing-note-bahamas>.
- ²⁰ CERD/C/BHS/QPR/15-21, para. 18 (a).
- ²¹ Ibid., paras. 5 and 6 (d).
- ²² A/HRC/38/47/Add.2, paras. 13 and 73 (n).
- ²³ Ibid., para. 45.
- ²⁴ CEDAW/C/BHS/CO/6, para. 23 (f).
- ²⁵ A/HRC/38/47/Add.2, para. 66.
- ²⁶ CEDAW/C/BHS/CO/6, para. 14 (a) and (b). See also A/HRC/38/47/Add.2, para. 68.
- ²⁷ A/HRC/38/47/Add.2, para. 67.
- ²⁸ UNESCO submission, paras. 22–23.
- ²⁹ A/HRC/38/47/Add.2, paras. 64 and 74 (g).
- ³⁰ CEDAW/C/BHS/CO/6, paras. 29–30.
- ³¹ Ibid., paras. 45 and 46 (a).

- 32 Ibid., paras. 45 and 46 (b).
- 33 Ibid., paras. 45 and 46 (c).
- 34 Ibid., paras. 45 and 46 (d).
- 35 Ibid., paras. 25–26 (a) and (b). See also CEDAW/C/BHS/FCO/6, paras. 23–26 and 31; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FUCS%2FBHS%2F45297&Lang=en.
- 36 A/HRC/38/47/Add.2, paras. 21–22.
- 37 CEDAW/C/BHS/CO/6, paras. 27–28 (a) and (b).
- 38 A/HRC/38/47/Add.2, para. 21.
- 39 UNESCO submission, para. 21 (v).
- 40 CEDAW/C/BHS/CO/6, para. 35.
- 41 A/HRC/38/47/Add.2, para. 25.
- 42 CEDAW/C/BHS/CO/6, para. 36.
- 43 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/05/un-experts-urge-bahamas-halt-plans-demolish-600-homes#:~:text=%22We%20urge%20the%20Government%20of,migrants%2C%22%20the%20experts%20said.>
- 44 A/HRC/38/47/Add.2, para. 41.
- 45 CEDAW/C/BHS/CO/6, para. 38 (a) and (b).
- 46 A/HRC/38/47/Add.2, para. 40.
- 47 CEDAW/C/BHS/CO/6, para. 37 (d).
- 48 Там же, п. 38 с) и д). See also A/HRC/38/47/Add.2, para. 73 (i).
- 49 CEDAW/C/BHS/CO/6, paras. 37 (e) and 38 (e).
- 50 UNESCO submission, para. 21 (ii).
- 51 CEDAW/C/BHS/CO/6, paras. 33 (a) and (b) and 34 (a)–(c). See also UNESCO submission, paras. 11–12.
- 52 CEDAW/C/BHS/CO/6, paras. 33 (d) and 34 (d).
- 53 Ibid., paras. 47–48 (a).
- 54 Ibid., paras. 5 (a) and 15. See also A/HRC/38/47/Add.2, para. 47, and CEDAW/C/BHS/FCO/6, paras. 6, 7 and 22.
- 55 CEDAW/C/BHS/CO/6, para. 16 (c) and (f). See also https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FUCS%2FBHS%2F45297&Lang=en.
- 56 A/HRC/38/47/Add.2, para. 74 (a).
- 57 CEDAW/C/BHS/CO/6, paras. 12 (c) and (d) and 21–22.
- 58 A/HRC/38/47/Add.2, paras. 57 and 70.
- 59 CEDAW/C/BHS/CO/6 para. 23. See also A/HRC/38/47/Add.2, paras. 15, 55 and 71.
- 60 A/HRC/38/47/Add.2, paras. 12 and 65.
- 61 CEDAW/C/BHS/CO/6, paras. 24 (e) and (g).
- 62 A/HRC/38/47/Add.2, para. 53.
- 63 Там же, пп. 14, 16, 39 и 73 h).
- 64 Там же, пп. 58, 59 и 74 е).
- 65 CEDAW/C/BHS/CO/6, paras. 39–40.
- 66 A/HRC/38/47/Add.2, para. 24.
- 67 CEDAW/C/BHS/CO/6, paras. 23 (e) and 24 (d).
- 68 A/HRC/38/47/Add.2, paras. 18, 42 and 73 (j).
- 69 UNESCO submission, para. 21 (iv).
- 70 CEDAW/C/BHS/CO/6, paras. 27 and 28 (c).
- 71 Там же, пп. 33 е) и 34 е).
- 72 Там же, пп. 35 d) и 36 е).
- 73 A/HRC/38/47/Add.2, para. 23.
- 74 CEDAW/C/BHS/CO/6, para. 23 (a).
- 75 UNHCR submission, p. 4.
- 76 Ibid., pp. 1–3.
- 77 A/HRC/38/47/Add.2, para. 45.
- 78 UNHCR submission, p. 4.
- 79 Ibid., pp. 3–4. See also A/HRC/38/47/Add.2 para. 73 (k).
- 80 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/05/un-experts-urge-bahamas-halt-plans-demolish-600-homes#:~:text=%22We%20urge%20the%20Government%20of,migrants%2C%22%20the%20experts%20said.>
- 81 UNHCR submission, pp. 1 and 3.
- 82 See <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2019/10/press-briefing-note-bahamas.>
- 83 CEDAW/C/BHS/CO/6, para. 44.

⁸⁴ [A/HRC/38/47/Add.2](#), paras. 19–20.

⁸⁵ *Ibid.*, para. 43.

⁸⁶ UNHCR submission, p. 5.

⁸⁷ [A/HRC/38/47/Add.2](#), paras. 37 and 73 (f) and (g).

⁸⁸ UNHCR submission, p. 3.

⁸⁹ [A/HRC/38/47/Add.2](#), para. 37.

⁹⁰ UNHCR submission, p. 6.

⁹¹ [CEDAW/C/BHS/CO/6](#), paras. 31 and 32 (c).

⁹² UNHCR submission, p. 5. See also [CERD/C/BHS/QPR/15-21](#), para 19 (a).

⁹³ See <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2020/06/press-briefing-note-bahamas>.

⁹⁴ [CEDAW/C/BHS/CO/6](#), para. 32 (b).
