



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十三届会议
2023年5月1日至12日

马里

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 自 2013 年起，联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)人权和保护司一直在马里开展工作。除巴马科外，马里稳定团还在其他五个地区设有办事处。²

3. 人权高专办表示关切的是，当局仍然不允许联合国人权调查员进入据称发生即决处决和其他严重侵犯人权行为的地方。³ 人权高专办呼吁过渡当局确保及时、彻底、独立和公正地调查这类事件。⁴ 马里人权状况独立专家敦促过渡当局允许马里稳定团人权和保护司不受阻碍地进出，以便该司能够根据安全理事会的授权进行彻底调查，查明关于严重侵犯人权行为的指控。⁵

4. 联合国国家工作队建议加强与人权理事会特别程序任务负责人的合作，接受他们的访问请求，继续与国际组织和人权机制密切合作，并确保按时提交尚未提交的人权报告。⁶

5. 秘书长指出，马里稳定团继续面临行动和进出限制，包括空中限制，这些限制延误了稳定团对廷哈马预警警报的反应。⁷



三. 国家人权框架

1. 宪法和立法框架

6. 联合国国家工作队注意到，正在进行立法改革，并建议完成对《刑法》、《刑事诉讼法》和《军事司法法》的改革进程。国家工作队还建议过渡当局确保遵守各项选举的时间表，以恢复宪法秩序。⁸

2. 体制基础设施和政策措施

7. 2022 年，强迫失踪问题委员会欢迎国家人权委员会经国家人权机构全球联盟重新认证获得“A”级地位。⁹ 然而，联合国国家工作队指出，由于预算非常有限，委员会在马里全国各地开展工作方面一直存在困难。¹⁰ 强迫失踪问题委员会建议确保国家人权委员会拥有必要的资金、技术和人力资源，使其能够在马里全境充分开展工作，并提高公众以及国家和地方当局对该委员会及其职权的认识。¹¹

8. 经济、社会及文化权利委员会建议增加国内资源的供应，包括继续审查税收豁免情况，如对自然资源开采的税收豁免，以期提高公共开支水平，逐步实现经济、社会和文化权利，并确保以透明和参与性的方式编制所有拟议预算。¹²

9. 强迫失踪问题委员会建议向国家防范酷刑机制提供必要的物力和人力资源，使其能够有效地履行防范任务。¹³

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

10. 经济、社会及文化权利委员会建议根据《经济社会文化权利国际公约》通过一项全面的反歧视法，禁止基于任何理由的直接和间接歧视，确保为歧视受害者提供有效补救，并有效防止和打击对弱势或边缘化个人或群体，如少数民族的歧视。¹⁴

2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

11. 联合国国家工作队指出，《刑法》中仍然保留死刑。¹⁵ 独立专家建议落实 2018 年普遍定期审议提出的建议，废除死刑并批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》。¹⁶

12. 联合国国家工作队注意到 2022 年 4 月通过了安全部门改革战略，建议与所有相关国家机构和马里民间社会密切协调，确保有效执行该战略。¹⁷

13. 强迫失踪问题委员会感到关切的是，有大量关于强迫失踪的指控。¹⁸ 委员会请马里根据《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，在《刑法》中将强迫失踪定为单独的一项罪行。¹⁹

14. 独立专家指出，他曾见过身上有明显酷刑痕迹的受害者。²⁰ 强迫失踪问题委员会感到关切的是，有报告称，国家人权委员会并非总能获准进入所有剥夺自

由场所。委员会建议马里确保所有获得授权的行为体都能切实进入所有官方或非官方剥夺自由场所，并确保国家人权委员会作为国家防范酷刑机制，能够自由和不受阻碍地履行其检查任务。²¹

15. 独立专家建议允许独立机制不受限制地进入情报部门管理的拘留场所，确保独立、有效和公正地调查涉及情报部门成员的所有侵犯人权指控，并修订关于设立国家安全局的 2021 年 10 月 1 日第 2021-013/PT-RM 号法令，使其符合相关国际文书和标准。²²

16. 独立专家建议继续支持地方为实现和平、预防、调解和解决冲突、对话与和解而采取的举措和努力，包括利用传统的建设和平机制，使马里能够摆脱族群间冲突的恶性循环，在该国实现公正和持久的和平。²³

3. 国际人道法

17. 秘书长注意到，所指称的违反和践踏国际人权法和人道法的行为持续存在，并注意到目前稳定团记录了据称马里国防和安全部队实施的侵犯行为，²⁴ 特别是与军事行动有关的侵犯行为，其中大多数发生在中部地区。²⁵ 独立专家注意到，一些城镇的国家机构失灵或缺失，加剧了暴力极端主义团体对平民的威胁和袭击。²⁶ 独立专家回顾，马里有义务采取措施，防止和惩处国家和非国家行为体侵犯和践踏人权的行。 ²⁷ 人权高专办强调，迫切需要支持在马里全境恢复国家权力。²⁸

18. 独立专家对人道主义工作者继续遭到袭击及其对民众的影响表示关切，并回顾说，应将此类行为的犯罪人绳之以法。²⁹

4. 人权与反恐

19. 独立专家获悉，有指控称，马里国防和安全部队在反恐行动中实施了侵犯人权行为，包括即决处决、强迫失踪、酷刑、虐待和任意逮捕。³⁰

20. 强迫失踪问题委员会感到关切的是，有指控称，一些人被非法关押在非官方的剥夺自由场所。委员会建议确保被剥夺自由者在诉讼的所有阶段只被关押在官方认可和监督的剥夺自由场所。³¹

21. 秘书长指出，马里稳定团仍未获准接触马里国防和安全部队在军事反恐行动中逮捕并关押在巴马科、莫普提和加奥的人员。³² 他强调，军事行动，包括与双边伙伴开展的军事行动，必须在遵守国际人权法和国际人道法的情况下进行，并强调必须追究侵犯和践踏人权者的责任。³³

5. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

22. 强迫失踪问题委员会感到关切的是，迄今为止，对强迫失踪指控展开的调查都没有导致定罪。委员会建议保障所有强迫失踪的受害者诉诸司法、了解真相和获得赔偿的权利，并确保立即、彻底和公正地调查所有关于强迫失踪的指控，并确保起诉犯罪人，根据其行为的严重程度予以惩处。³⁴

23. 独立专家对任意逮捕和拘留，包括隔离羁押表示关切，特别是马里情报部门实施的任意逮捕和拘留。³⁵ 独立专家注意到，尽管已多次提出，但非法拘留和不遵守被逮捕者的司法保障的问题始终存在。独立专家希望采取具体措施，确保遵守正当程序。³⁶

24. 独立专家欢迎莫普提重罪法庭于 2021 年对 2019 年袭击 Koulogon-Peul 村的犯罪人作出判决，但感到遗憾的是，在起诉侵犯和践踏人权行为的嫌疑人方面尚未取得重大进展，包括在马里中部族群间暴力背景下实施的行为和国家武装部队实施的行为。³⁷

25. 独立专家建议落实马里在 2018 年普遍定期审议期间接受的建议，包括确保追究所有侵犯和践踏人权者的责任，将其绳之以法，有系统地开展调查并惩处侵犯人权和违反国际人道法的犯罪人，从而制止国防和安全部队的这类行为，并确保受害者能够诉诸司法和获得赔偿。³⁸ 联合国国家工作队建议设立国家受害者赔偿管理局并使之投入运作。³⁹

26. 联合国国家工作队注意到，司法系统资金不足，马里中部和北部的许多法院由于当地缺乏司法系统长期工作人员而运作不良。国家工作队建议按照《司法部门政策和规划法》的规定实施改革，提供必要的资金，确保在该国中部和北部长期有效地派驻司法人员和监狱工作人员，⁴⁰ 并实施《国家和解与社会融合战略》。⁴¹

27. 强迫失踪问题委员会建议确保所有人，无论被指控何种罪行，都能切实接触律师，如果是外国人，则通知该国领事机构。委员会还建议将所有剥夺自由案件无一例外地列入最新的官方登记册或记录。⁴²

28. 联合国国家工作队报告了国家机构和民间社会在性别平等主流化和妇女诉诸司法方面面临的挑战。国家工作队建议支持弱势群体诉诸司法，这包括受不安全局势影响地区的妇女和青年。⁴³

29. 独立专家强调，自 2014 年以来报告的与冲突有关的性暴力案件中，没有一个犯罪人被绳之以法。⁴⁴ 他建议落实马里在 2018 年普遍定期审议期间接受的建议，包括采取适当和有效措施，防止、调查和惩治暴力侵害妇女行为，特别是性暴力行为。⁴⁵

30. 强迫失踪问题委员会和独立专家对关于民族和解的法案表示关切，该法案可能助长许多严重侵犯人权行为不受惩罚的现象。⁴⁶ 独立专家建议马里审查《民族和解法》，并重申其承诺，不对国际法规定的严重罪行的责任人实行大赦。⁴⁷ 独立专家呼吁马里加倍努力打击有罪不罚现象。⁴⁸

31. 联合国国家工作队建议执行马里问题国际调查委员会提出的建议，并设立落实这些建议的后续机制。国家工作队还建议落实真相、正义与和解委员会报告可能提出的建议。⁴⁹

32. 经济、社会及文化权利委员会对腐败现象持续存在表示关切，建议处理腐败现象的根源，采取立法和行政措施，确保公共行政在法律和实践中的透明度，并有效打击腐败和犯罪者有罪不罚现象。⁵⁰

33. 虽然独立专家欢迎逮捕和拘留若干被控挪用公款的人，但他希望对关于挪用军队装备资金的指控进行调查。⁵¹

6. 基本自由以及公共和政治生活参与权

34. 独立专家注意到公民空间继续缩小，包括对媒体的审查以及记者、媒体专业人员和民间社会行为者因担心遭到报复而进行的自我审查。⁵² 独立专家强调，一些人，包括政治行为者，因“破坏国家信誉和通过社交网络进行侮辱”或对公

众人物的“攻击性言论”而被起诉、拘留和定罪。独立专家回顾马里加入的《公民及政治权利国际公约》第十九条规定的义务，⁵³ 并建议促进所有人，特别是民间社会、人权维护者、记者，以及包括反对派在内的政党或团体充分享有意见、表达、和平集会和结社自由，同时确保这些政党或团体能够自由开展活动，不受报复或骚扰，并删除立法中所有侵犯意见、表达、和平集会和结社自由的条款，从而保障公民空间。⁵⁴

35. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议审查关于表达自由和网络犯罪的监管框架，使新闻罪，包括与网络媒体有关的新闻罪非刑罪化，同时确保监管框架符合国际标准。教科文组织还建议启动或加快对马里有记录的谋杀记者案件的调查，持续报告针对此类谋杀采取的司法行动，并通过关于获取信息的法律，以维护知情权。⁵⁵

36. 经济、社会及文化权利委员会鼓励马里开展提高认识运动，宣传人权维护者工作的重要性，以营造宽容的气氛，使他们能够在不受任何恐吓的情况下履行使命，并防止针对他们的暴力行为。⁵⁶

7. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

37. 独立专家对与奴役和劳役有关的侵犯和践踏人权行为表示关切，相关案件包括任意逮捕和拘留反奴隶制的人权维护者以及有人因质疑自己的奴隶地位而被当地传统人士逼迫逃离村庄。⁵⁷ 独立专家建议通过一项法律，专门将奴役定为犯罪，并与包括民间社会在内的所有行为体合作，开展废除奴役的全国运动，⁵⁸ 支持国家人权委员会和民间社会组织努力打击基于血统的奴役。⁵⁹

38. 2021 年，一些特别程序任务负责人指出，一些公开维护基于血统的奴役的马里人在卡伊大区实施了罪恶行为。任务负责人呼吁对这些行为进行公正和透明的调查，为受害者伸张正义，并指出必须追究支持奴役的犯罪人的罪责。他们认为，警察和宪兵以及法官可以执行将袭击所谓的“奴隶”定为应受惩处的罪行的现行法律。马里必须保护过去曾属于“奴隶”身份的人免遭暴力。⁶⁰

39. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，有报告称强迫劳动持续存在，委员会还感到关切的是，该国北部一些地区仍然实行债役。委员会敦促马里采取措施根除强迫劳动和债役，包括开展宣传运动，确保将这些行为的犯罪人绳之以法。⁶¹

8. 工作权和公正良好工作条件权

40. 经济、社会及文化权利委员会注意到失业率仍然很高，建议马里加强实施国家就业政策，制定具体目标，将工作重点放在青年和妇女身上，并划拨必要资源，确保政策的有效执行和可持续性。委员会还建议提高学校课程以及技术和职业培训方案的质量。⁶²

41. 委员会还建议确保非正规经济部门的工人享有劳动法的保护和社会保障，逐步将他们纳入正规经济。⁶³

42. 委员会还感到关切的是，最低工资不足以确保工人及其家庭成员享有体面的生活水平，建议提高全国最低工资，以逐步保障所有工人及其家庭成员享有体面的生活水平。⁶⁴

43. 委员会还建议消除长期存在的性别工资差距，消除职业隔离，促进有效适用男女同酬和同工同酬的原则，尤其是对雇主、劳动监察部门和法官而言。⁶⁵

44. 委员会还感到关切的是，有报告称，从事工会活动的工人遭到不公平的解雇，而且法院命令使他们复职的裁决没有得到执行。委员会敦促马里使其关于工会权利的法律符合《公约》，确保工会权利的行使得到充分尊重，并执行关于被解雇工人复职的司法裁决。⁶⁶

9. 社会保障权

45. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，许多人被排除在社会保障制度之外。委员会建议马里扩大社会保障制度的覆盖面，以期提供普遍的社会保障，并向所有人，特别是最弱势和边缘化群体提供充分的福利。⁶⁷

10. 适当生活水准权

46. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，贫困率仍然很高。委员会建议制定和执行一项基于人权的战略框架，以消除贫困，制定明确和可衡量的目标，提供必要的资源，并设想有效的机制，在权力下放的新背景下协调各相关机构的努力。委员会鼓励马里适当考虑现有的地区差异和人民的实际需要。⁶⁸

47. 委员会还对持续的粮食不安全和全国长期营养不良率表示关切。⁶⁹ 独立专家指出，族群间冲突再次出现，导致需要人道主义援助的人数和粮食无保障的人数增加，⁷⁰ 许多家庭被迫离开家园，失去生计。⁷¹ 经济、社会及文化权利委员会呼吁马里通过一项全面战略，保障适足食物权，消除饥饿和长期营养不良现象，特别是在农村地区，除其他外，考虑将食物权纳入《宪法》，并确保国家农业风险和灾害基金的有效运作。委员会还建议通过便利小农生产者获得适当技术来提高其生产力。⁷²

48. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，很大一部分人口居住在不合标准的住房中，生活条件不佳。委员会建议马里通过一项全面的国家住房战略，以加大经济适用房的供应，特别是向弱势和边缘化的个人和家庭提供经济适用房，并确保向每个人提供安全和负担得起的电力、饮用水和卫生服务。⁷³

11. 健康权

49. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，许多人无法获得负担得起的保健服务。委员会建议为卫生部门划拨充足资源，以落实国家健康促进政策。委员会还建议，除其他外，通过改善初级卫生保健系统的基础设施，并通过关于心理卫生的立法和总体政策，从而确保卫生保健的可及性、可得性和质量，特别是在农村和偏远地区。⁷⁴

50. 委员会感到关切的是，孕产妇和婴儿死亡率仍然很高。委员会建议提高初级卫生保健设施在整个怀孕和分娩期间向妇女提供的护理标准。委员会还建议利用关于采取基于人权的方法降低可预防的孕产妇死亡率和发病率的技术指南，确保在男女平等的基础上获得避孕药具，包括确保青少年，特别是农村地区的青少年获得避孕药具，并为男童和女童制定适龄性健康和生殖健康教育方案。⁷⁵

12. 受教育权

51. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，大量儿童无法获得优质教育，特别是在马里北部和中部。委员会还感到关切的是，大量伊斯兰教学校或古兰经学校不受教育部监管，也不在其指导方针的管理范围之内。委员会建议确保该国北部和中部的儿童有受教育的机会，划拨充足资源，增加合格教师的人数，提高教师工资，并改善基础设施和教材，确保有效实施免费初等教育，加强监测和监督私立教育机构的规则和机制，制定和执行有效措施，防止儿童，特别是女童辍学。⁷⁶

52. 教科文组织建议继续努力向冲突地区的儿童提供教育，考虑将他们转移到更安全的地区，并制定其他教育办法，以确保能够持续获得教育。⁷⁷

53. 教科文组织还建议确保所有学校为男女生提供单独的卫生设施，以鼓励女童接受教育。⁷⁸

13. 文化权利

54. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，缺乏促进文化多样性和传播马里不同族裔群体的文化、语言和传统的充分措施。委员会建议提高对各少数民族文化遗产的认识，营造有利于保护、发展、表达和传播其历史、文化、语言、传统和习俗的氛围。委员会鼓励马里加强法律框架，以期更好地保护因其文化遗产和文化表达方式而遭受攻击的受害者。⁷⁹

14. 发展、环境及工商业与人权

55. 独立专家表示关切的是，马里极易受到气候变化的影响，干旱和暴雨频发，导致了致命的水灾。⁸⁰

56. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，采矿作业对环境和受影响社区的权利造成负面影响。委员会建议马里制定明确的准则和规则，评估采矿项目可能对人权和马里全境环境产生的影响，并要求采矿公司采取有效步骤，防止其活动造成水和空气污染及土壤退化，并改善因这些活动而受损的地区。⁸¹

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

57. 独立专家注意到，安全局势持续恶化，对妇女的基本权利产生了重大影响，包括轮奸在内的性别暴力案件一再发生。⁸² 独立专家还注意到，妇女遭受强迫婚姻。⁸³ 秘书长也注意到，与冲突有关的性暴力案件有所增加。⁸⁴

58. 独立专家感到遗憾的是，尽管马里接受了 2018 年普遍定期审议期间就此提出的建议，但并未通过打击性别暴力的法律。⁸⁵ 独立专家建议落实 2018 年普遍定期审议提出的建议，通过禁止性别暴力的法案，使之成为法律，并采取措施预防和打击此类暴力行为。⁸⁶

59. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，一夫多妻制、早婚和强迫婚姻以及切割女性生殖器等有害习俗在马里仍然普遍存在。委员会建议制定法律，明

确禁止切割女性生殖器，建立有效的执法机制，并组织针对社会各阶层的全国宣传运动，促进男女平等文化。⁸⁷

60. 联合国国家工作队建议批准《刑法》草案，该草案纳入了禁止和惩罚一切形式的性别暴力，包括切割女性生殖器和童婚的规定，并建议在宗教领袖中加强宣传，以通过该草案。⁸⁸ 国家工作队还建议将对受害者的全面救助纳入国家一级的部门规划，建立一个在地区和社区一级收集和分析性别暴力数据的系统，并在负责处理性别暴力的行为体之间建立一个合作和协调框架。⁸⁹ 国家工作队还建议将“一站式中心”方法立为制度，即在全国各地设立处理性别暴力影响的中心。⁹⁰

61. 教科文组织指出，根据《个人和家庭法》，妇女的最低法定结婚年龄为 16 岁，不符合国际法，而且这样的结婚年龄可能会损害受教育权。⁹¹ 经济、社会及文化权利委员会建议将男童和女童的最低法定结婚年龄提高到 18 岁，确保包括习惯法在内的所有法律都符合这些要求，并确保这些法律得到有效执行。联合国国家工作队和教科文组织提出了类似的建议。⁹²

62. 经济、社会及文化权利委员会感到遗憾的是，存在一些歧视妇女的法律规定，并表示关切的是，在各方面，尤其是在妇女获得土地和资源方面，持续存在的成见以及习俗和传统做法加剧了这种歧视。委员会建议马里采取立法和其他必要措施，消除持续存在的男女不平等现象，促进妇女充分平等地获得教育、就业、保健和社会保障，并促进妇女平等获得土地和资源。⁹³

63. 独立专家建议马里根据安全理事会第 1325(2000)号决议的规定，鼓励妇女参与所有和平与安全谈判，包括参加《马里和平与和解协议》监测委员会，监测妇女的参与情况，并确保妇女更充分地参与该国当前的和平进程。⁹⁴

64. 秘书长称，全国过渡委员会通过《选举法》是一个里程碑，该法文本中的一些条款应有助于促进妇女在国民议会中的代表性。⁹⁵ 然而，26%的代表是妇女，略低于国家法律规定的 30%。⁹⁶

65. 联合国国家工作队建议加强干预和沟通，以减少性别暴力的风险因素，并加强增强女童和妇女经济权能以及重新融入社会经济和教育方案，以增强妇女的经济权力，消除她们的经济依赖性。⁹⁷ 国家工作队还建议积极促进各政党参与配额法的执行机制，从而促进妇女的政治发展，并提高对促进马里妇女参政的程序的认识。⁹⁸

2. 儿童

66. 独立专家回顾，他曾多次对马里武装冲突对儿童造成的过度影响和破坏性后果表示关切。⁹⁹ 校舍濒临倒塌，将剥夺数十万儿童受教育的权利，据报告称，学校关闭导致女童早婚率和从农村向城市迁徙率上升。¹⁰⁰

67. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室注意到严重侵害儿童的事件急剧增加，其中大多数是武装团体所为，特别是征募和使用儿童兵、杀害和残伤儿童以及拒绝人道主义援助准入。办公室注意到另一个令人担忧的趋势，即经核实的袭击学校和医院事件数量急剧增加，2021 年与 2017 年相比增加了两倍。¹⁰¹

68. 办公室还建议完成对儿童保护法草案的修订，将征募和使用儿童兵定为犯罪，通过和执行该法，并通过和执行关于保护教育机构免遭攻击的法律草案。办

公室还建议马里敦促《安全学校宣言》技术委员会落实其行动计划，并建议马里加强防止征募儿童兵的制度，将马里国防和安全部队的儿童保护培训立为制度，设立、批准并执行马里国防和安全部队与联合国之间的处理严重侵犯儿童行为框架，执行 2013 年《关于释放和移交与武装部队和团体有关联儿童的议定书》，调查、起诉和制裁那些被认定对严重侵害儿童行为负有责任者，确保所有受害者都能诉诸司法，并获得全面、适龄和对性别问题有敏感认识的保护服务。¹⁰²

69. 独立专家建议马里落实 2018 年普遍定期审议提出的建议，通过一项打击童婚和早婚的法律机制。¹⁰³

70. 经济、社会及文化权利委员会建议建立一项制度，为儿童，尤其是处境特别脆弱的儿童提供全面保护，加强 2011-2020 年消除童工现象国家行动计划的有效落实，并确保所有复员儿童都被视为受害者，能够获得教育、保健服务、社会保障和社会心理护理。¹⁰⁴

3. 残疾人

71. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，残疾儿童缺少接受全纳教育的机会；委员会建议确保残疾儿童融入主流教育系统。¹⁰⁵

4. 境内流离失所者

72. 联合国国家工作队报告指出，由于梅纳卡、加奥、通布图、塞古和莫普提地区持续不断的暴力，境内流离失所者人数增加，儿童占流离失所人口的一半以上。¹⁰⁶

73. 独立专家注意到，马里安全局势恶化，对人道主义状况产生了重大影响。他呼吁马里重新调整未能有效保护平民及其基本人权的安全对策和战略。¹⁰⁷

74. 独立专家敦促马里为流离失所者提供有效保护，向他们提供适当住房、医疗保健、教育和社会援助。¹⁰⁸

5. 无国籍人

75. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，许多五岁以下儿童没有出生证。委员会建议通过一项国家民事登记现代化战略，并为儿童登记提供便利，特别是在受国内武装冲突影响的地区。¹⁰⁹

注

¹ See [A/HRC/38/7](#), [A/HRC/38/7/Add.1](#) and [A/HRC/DEC/38/104](#).

² See <https://www.ohchr.org/en/countries/mali>.

³ See <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/04/comment-un-human-rights-office-spokesperson-seif-magango-malian-authorities>.

⁴ Ibid.

⁵ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/mali-un-expert-urges-probe-grave-rights-violations-moura>. See also [A/HRC/43/76](#), para. 17.

⁶ United Nations country team submission, pp. 2–3.

⁷ [S/2022/731](#), para. 62.

⁸ United Nations country team submission, p. 4.

⁹ [CED/C/MLI/CO/1](#), para. 12.

¹⁰ United Nations country team submission, p. 5.

- 11 CED/C/MLI/CO/1, para. 13.
- 12 E/C.12/MLI/CO/1, para. 13.
- 13 CED/C/MLI/CO/1, para. 15.
- 14 E/C.12/MLI/CO/1, para. 15 (a) and (c).
- 15 United Nations country team submission, p. 2.
- 16 A/HRC/43/76, para. 69 (e).
- 17 United Nations country team submission, pp. 3–4.
- 18 CED/C/MLI/CO/1, para. 7.
- 19 Ibid., para. 19.
- 20 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/mali-un-expert-gravely-concerned-deterioration-security-and-human-rights>.
- 21 CED/C/MLI/CO/1, paras. 42–43.
- 22 A/HRC/49/94, para. 66 (g) (i)–(iii).
- 23 Ibid., para. 66 (b).
- 24 S/2022/731, para. 44.
- 25 Ibid., para. 45. See also A/HRC/49/94, para. 29.
- 26 A/HRC/49/94, para. 13. See also A/HRC/43/76, paras. 12, 17 and 30.
- 27 A/HRC/46/68, para. 63.
- 28 See <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/04/comment-un-human-rights-office-spokesperson-seif-magango-malian-authorities>.
- 29 A/HRC/43/76, para. 15.
- 30 A/HRC/40/77, paras. 29 and 31.
- 31 CED/C/MLI/CO/1, paras. 40–41.
- 32 S/2022/731, para. 46.
- 33 Ibid., para. 86.
- 34 CED/C/MLI/CO/1, para. 28–29.
- 35 A/HRC/49/94, para. 31.
- 36 A/HRC/43/76, para. 32.
- 37 A/HRC/49/94, paras. 21–22.
- 38 Ibid., para. 66 (c). See also A/HRC/43/76, paras. 20 and 69 (e).
- 39 United Nations country team submission, p. 4.
- 40 Ibid., pp. 5–6.
- 41 Ibid., p. 4.
- 42 CED/C/MLI/CO/1, para. 41.
- 43 United Nations country team submission, p. 4.
- 44 A/HRC/43/76, para. 48.
- 45 A/HRC/49/94, para. 66 (c) (iv).
- 46 CED/C/MLI/CO/1, paras. 24–25; and A/HRC/43/76, para. 21.
- 47 A/HRC/43/76, para. 69 (g).
- 48 HRC/49/94, para. 22.
- 49 United Nations country team submission, p. 3. See also S/2020/1332.
- 50 E/C.12/MLI/CO/1, paras. 10–11.
- 51 A/HRC/43/76, para. 22.
- 52 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/mali-un-expert-gravely-concerned-deterioration-security-and-human-rights>.
- 53 A/HRC/49/94, para. 32.
- 54 Ibid., para. 66 (h).
- 55 Contribution of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO): Mali, para. 29.
- 56 E/C.12/MLI/CO/1, para. 9.
- 57 A/HRC/43/76, paras. 29 and 41.
- 58 A/HRC/46/68, para. 66 (h).
- 59 A/HRC/49/94, para. 66 (a).
- 60 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/11/mali-end-impunity-barbaric-attacks-slaves-long-overdue-un-experts>.
- 61 E/C.12/MLI/CO/1, paras. 26–27.
- 62 Ibid., paras. 18–19.
- 63 Ibid., para. 21.
- 64 Ibid., paras. 22–23.
- 65 Ibid., paras. 24–25.
- 66 Ibid., paras. 28–29.
- 67 Ibid., paras. 30–31.
- 68 Ibid., paras. 36–37.

- ⁶⁹ Ibid., para. 38.
- ⁷⁰ A/HRC/43/76, para. 59.
- ⁷¹ A/HRC/49/94, para. 57.
- ⁷² E/C.12/MLI/CO/1, para. 39.
- ⁷³ Ibid., paras. 41–42.
- ⁷⁴ Ibid., paras. 45–46.
- ⁷⁵ Ibid., paras. 48–49.
- ⁷⁶ A/HRC/43/76, paras. 51–52.
- ⁷⁷ Contribution of UNESCO, para. 28 (v). See also A/HRC/43/76, para. 56.
- ⁷⁸ Contribution of UNESCO, para. 28 (iii).
- ⁷⁹ E/C.12/MLI/CO/1, paras. 53–54.
- ⁸⁰ A/HRC/43/76, para. 62.
- ⁸¹ E/C.12/MLI/CO/1, paras. 43–44.
- ⁸² A/HRC/49/94, para. 48.
- ⁸³ A/HRC/49/94, paras. 49.
- ⁸⁴ S/2022/731, para. 50.
- ⁸⁵ A/HRC/43/76, para. 51.
- ⁸⁶ Ibid., para.69 (e).See also A/HRC/49/94, para. 66 (d).
- ⁸⁷ E/C.12/MLI/CO/1, paras. 32–33.
- ⁸⁸ United Nations country team submission, p. 9.
- ⁸⁹ Ibid., p. 10.
- ⁹⁰ Ibid.
- ⁹¹ Contribution of UNESCO, para. 21.
- ⁹² E/C.12/MLI/CO/1, paras. 32–33; contribution of UNESCO, para. 28; and United Nations country team submission, p. 7.
- ⁹³ E/C.12/MLI/CO/1, paras. 16–17.
- ⁹⁴ A/HRC/43/76, para.69 (d); and A/HRC/49/94, para. 66 (e).
- ⁹⁵ S/2022/731, para. 5.
- ⁹⁶ S/2023/21, para. 5.
- ⁹⁷ United Nations country team submission, p. 10.
- ⁹⁸ Ibid., p. 11.
- ⁹⁹ A/HRC/43/76, para. 53.
- ¹⁰⁰ A/HRC/49/94, paras. 52–53. See also A/HRC/43/76, paras. 50 and 53.
- ¹⁰¹ Contribution of the Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict for the universal periodic review of Mali, p. 1.
- ¹⁰² Ibid., p. 3. See also United Nations country team submission, p. 12.
- ¹⁰³ A/HRC/43/76, para. 69 (e).
- ¹⁰⁴ E/C.12/MLI/CO/1, para. 35.
- ¹⁰⁵ Ibid., paras. 51 (f) and 52 (f).
- ¹⁰⁶ United Nations country team submission, p. 12.
- ¹⁰⁷ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/mali-un-expert-gravely-concerned-deterioration-security-and-human-rights>.
- ¹⁰⁸ A/HRC/43/76, para. 60.
- ¹⁰⁹ E/C.12/MLI/CO/1, paras. 34–35.