



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок третья сессия
1–12 мая 2023 года

Мали

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Отдел по правам человека и защите населения (ОПЗЗН) Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) присутствует в стране с 2013 года. Помимо Бамако, у него есть представительства в пяти других регионах².

3. УВКПЧ выразило обеспокоенность тем, что власти до сих пор не предоставили расследователям по вопросам прав человека Организации Объединенных Наций доступ к местам, где предположительно имели место суммарные казни и другие серьезные нарушения прав человека³. УВКПЧ призвало переходные власти обеспечить своевременное, тщательное, независимое и беспристрастное расследование таких инцидентов⁴. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Мали настоятельно призвал переходные власти предоставить беспрепятственный доступ ОПЗЗН МИНУСМА, чтобы он мог провести тщательное расследование с целью пролить свет на обвинения в серьезных нарушениях прав человека в соответствии с мандатом Совета Безопасности⁵.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала укреплять сотрудничество с мандатариями специальных процедур и удовлетворять их просьбы о посещении; продолжать эффективное сотрудничество с международными организациями и механизмами, связанными с правами человека; и следить за тем, чтобы доклады по вопросам прав человека представлялись в установленные сроки⁶.



5. Генеральный секретарь указал, что МИНУСМА продолжает сталкиваться с ограничениями на передвижение и доступ, включая ограничения на полеты, и что эти ограничения привели к увеличению времени реагирования Миссии на сигнал раннего предупреждения в коммуне Тин-Хама⁷.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная основа

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что в настоящее время проводятся законодательные реформы, и рекомендовала завершить процесс реформирования Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и Закона о военном правосудии. Она также рекомендовала переходным властям соблюдать график различных выборов с целью восстановления конституционного порядка⁸.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

7. В 2022 году Комитет по насильственным исчезновениям приветствовал возвращение ГАНПУ статуса «А» Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ)⁹. В то же время Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Комиссии по-прежнему трудно обеспечить присутствие на всей территории Мали из-за крайне ограниченного бюджета¹⁰. Комитет рекомендовал следить за тем, чтобы НКПЧ была обеспечена финансовыми, техническими и людскими ресурсами, необходимыми для надлежащего выполнения своих функций на всей территории страны; и способствовать повышению осведомленности о Комиссии и ее компетенции среди всего населения и национальных и местных органов власти¹¹.

8. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал обеспечить увеличение объема внутренних ресурсов, в том числе путем продолжения пересмотра предоставленных налоговых льгот, включая льготы, связанные с эксплуатацией природных ресурсов, в частности минеральных ресурсов, с целью повышения уровня государственных расходов, предназначенных для постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав; и обеспечить, чтобы все бюджетные предложения готовились прозрачно и с участием всех заинтересованных сторон¹².

9. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал предоставить Национальному механизму по предупреждению пыток (НМПП) материальные и человеческие ресурсы, которые позволят ему выполнять его превентивную миссию с максимальной эффективностью¹³.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

10. КЭСКИП рекомендовал принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, соответствующее международному праву, которое запрещает прямую и косвенную дискриминацию по любым признакам; обеспечить эффективные средства правовой защиты для жертв дискриминации и эффективно предупреждать и пресекать дискриминацию в отношении находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц или групп, таких как этнические меньшинства¹⁴.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что смертная казнь по-прежнему предусмотрена Уголовным кодексом¹⁵. Независимый эксперт рекомендовал выполнить рекомендации УПО 2018 года, отменив смертную казнь и ратифицировав второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах¹⁶.

12. Указав на то, что стратегия реформирования сектора безопасности была принята в апреле 2022 года, Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала обеспечить эффективное осуществление новой стратегии в тесной координации со всеми заинтересованными государственными учреждениями и гражданским обществом Мали¹⁷.

13. Комитет по насильственным исчезновениям по-прежнему озабочен многочисленными случаями насильственного исчезновения¹⁸. Он предложил Мали включить в Уголовный кодекс насильственное исчезновение в качестве отдельного преступления в соответствии с Конвенцией¹⁹.

14. Независимый эксперт сообщил, что встречал жертв с видимыми следами пыток на теле²⁰. Комитет по насильственным исчезновениям по-прежнему озабочен информацией, на основании которой НКПЧ не считает себя уполномоченной на доступ ко всем местам лишения свободы. Он рекомендовал Мали обеспечить, чтобы все уполномоченные субъекты имели эффективный доступ ко всем местам лишения свободы, как официальным, так и неофициальным; и сделать так, чтобы НКПЧ в качестве НМПП могла свободно и без задержек выполнять свой мандат на проведение инспекций²¹.

15. Независимый эксперт рекомендовал предоставить независимым механизмам неограниченный доступ в места содержания под стражей, находящиеся в ведении разведывательной службы; обеспечить независимое, эффективное и беспристрастное расследование всех утверждений о нарушениях прав человека, к которым причастны сотрудники разведывательной службы, и пересмотреть постановление № 2021-013/PT-RM (2021) о создании Национального агентства государственной безопасности с целью приведения его в соответствие с соответствующими международными документами и стандартами²².

16. Независимый эксперт рекомендовал продолжать поддерживать местные инициативы и усилия по достижению мира, предотвращению и разрешению конфликтов, посредничеству, диалогу и примирению, в том числе с помощью традиционных механизмов миростроительства или укрепления мира, чтобы позволить Мали вырваться из порочного круга межобщинных конфликтов и установить справедливый и прочный мир в стране²³.

3. Международное гуманитарное право

17. Генеральный секретарь отметил продолжающиеся появляться утверждения о нарушениях и ущемлениях международного права прав человека и гуманитарного права, а также то, что МИНУСМА документально подтвердила предполагаемые нарушения, приписываемые силам обороны и безопасности Мали²⁴, в частности в связи с военными операциями, большинство из которых имели место в центральных регионах²⁵. Независимый эксперт отметил, что неспособность государственных институтов или их отсутствие в нескольких городах усиливает угрозу нападений на гражданское население со стороны воинствующих экстремистских групп²⁶. Он напомнил, что Мали обязана принимать меры по предотвращению и наказанию нарушений и актов попрания прав человека, совершаемых государственными и негосударственными субъектами²⁷. УВКПЧ подчеркнуло настоятельную необходимость поддержки восстановления государственной власти на всей территории Мали²⁸.

18. Независимый эксперт выразил обеспокоенность по поводу продолжающихся нападений на сотрудников гуманитарных организаций и их воздействия на население

и напомнил, что виновные в таких актах должны быть привлечены к ответственности²⁹.

4. Права человека и борьба с терроризмом

19. Независимый эксперт был проинформирован об утверждениях о нарушениях прав человека, совершенных в контексте контртеррористических операций, проводимых силами обороны и безопасности Мали, включая суммарные казни, насильственные исчезновения, пытки, жестокое обращение и произвольные задержания³⁰.

20. Комитет по насильственным исчезновениям выразил озабоченность по поводу утверждений, согласно которым некоторые лица были незаконно помещены в неофициальные места лишения свободы. Он рекомендовал обеспечить, что лица, лишённые свободы, помещались исключительно в места лишения свободы, официально признанные и контролируемые на всех этапах процедуры³¹.

21. Генеральный секретарь указал, что МИНУСМА по-прежнему отказывают в доступе к людям, задержанным малийскими силами обороны и безопасности в связи с военными контртеррористическими операциями в Бамако, Мопти и Гао³². Он обратил внимание на то, что при проведении военных операций, в том числе совместных операций с двусторонними партнерами, необходимо обеспечивать соблюдение международного права прав человека и международного гуманитарного права, и подчеркнул, что виновные в нарушении и ущемлении прав должны привлекаться к ответственности³³.

5. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

22. Комитет по насильственным исчезновениям по-прежнему озабочен тем, что ни одно из расследований, проведенных в связи с насильственными исчезновениями, не привело до настоящего времени к осуждению виновных. Он рекомендовал гарантировать право всех жертв на правосудие, на установление истины и на возмещение; гарантировать, чтобы по всем утверждениям о насильственных исчезновениях проводились оперативные, тщательные и беспристрастные расследования и чтобы виновные в них подвергались преследованию и наказанию, пропорциональному тяжести их деяний³⁴.

23. Независимый эксперт обеспокоен случаями произвольного задержания и содержания под стражей, в том числе без связи с внешним миром, предположительно осуществленными сотрудниками малийской разведывательной службы³⁵. Независимый эксперт отметил, что проблема незаконного содержания под стражей и несоблюдения судебных гарантий в отношении задержанных лиц сохраняется, несмотря на то, что она неоднократно поднималась. Он выразил надежду на то, что будут приняты конкретные меры для обеспечения соблюдения надлежащей правовой процедуры³⁶.

24. Приветствуя приговор, вынесенный в 2021 году судом присяжных Мопти в отношении лиц, виновных в нападении на деревню Кулогон-Пель в 2019 году, Независимый эксперт выразил сожаление по поводу отсутствия значительного прогресса в судебном преследовании предполагаемых виновных в нарушениях и ущемлениях прав человека в контексте межобщинного насилия в центральной части Мали и приписываемых национальным вооруженным силам³⁷.

25. Независимый эксперт рекомендовал выполнить рекомендации, принятые Мали в ходе универсального периодического обзора 2018 года, включая рекомендации по обеспечению привлечения к ответственности всех виновных в нарушениях и посягательствах путем привлечения их к суду; покончить с нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права, совершаемыми силами обороны и безопасности, посредством систематического проведения расследований и наказания виновных в таких нарушениях; обеспечить доступ к правосудию и возмещению ущерба для жертв; и принимать все необходимые и эффективные меры для предупреждения актов насилия в отношении женщин, в частности сексуального насилия, проведения по ним расследований и наказания виновных³⁸. Страновая группа

Организации Объединенных Наций рекомендовала создать и наладить работу Национального агентства по вопросам возмещения ущерба жертвам (НАВУЖ)³⁹.

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что финансирование системы правосудия является недостаточным, а многие судебные органы в центре и на севере Мали остаются малофункциональными из-за отсутствия постоянных представителей системы правосудия в этих населенных пунктах. Она рекомендовала осуществить реформы, предусмотренные законом об ориентации и программировании сектора правосудия, обеспечив его финансирование и эффективное и постоянное присутствие судебного и пенитенциарного персонала в населенных пунктах в центре и на севере Мали⁴⁰, а также осуществлять национальную стратегию примирения и социальной сплоченности⁴¹.

27. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал, чтобы каждое лицо, независимо от того, в каком правонарушении оно обвиняется, имело доступ к адвокату; и если речь идет об иностранце, то консульские учреждения его страны должны быть проинформированы. Кроме того, он рекомендовал регистрировать все без исключения случаи лишения свободы в официальных журналах⁴².

28. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила о проблемах, с которыми столкнулись национальные институты и гражданское общество в связи с обеспечением гендерного равноправия и доступа к правосудию для женщин. Она рекомендовала содействовать доступу к правосудию лиц, находящихся в уязвимом положении, в частности женщин и молодежи в регионах, затронутых проблемой отсутствия безопасности⁴³.

29. Независимый эксперт подчеркнул, что ни один из виновных в сексуальном насилии, связанном с конфликтом, о котором сообщалось с 2014 года, еще не был привлечен к ответственности⁴⁴. Он рекомендовал принимать все необходимые и эффективные меры для предупреждения актов насилия в отношении женщин, в частности сексуального насилия, проведения по ним расследований и наказания виновных⁴⁵.

30. Комитет по насильственным исчезновениям и Независимый эксперт выразили обеспокоенность по поводу законопроекта о национальном взаимопонимании, который может способствовать безнаказанности за многие серьезные нарушения прав человека⁴⁶. Независимый эксперт рекомендовал Мали пересмотреть Закон о национальном примирении и подтвердить свое обязательство воздерживаться от предоставления амнистии лицам, ответственным за серьезные преступления по международному праву⁴⁷. Он призвал Мали удвоить усилия по борьбе с безнаказанностью⁴⁸.

31. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала осуществить рекомендации Международной комиссии по расследованию и создать орган по выполнению этих рекомендаций. Она также рекомендовала выполнить рекомендации, которые будут вынесены на основе доклада Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению⁴⁹.

32. КЭСКИП выразил обеспокоенность сохранением коррупции и рекомендовал устранить коренные причины коррупции, обеспечить в законодательном порядке и на практике транспарентность в работе органов государственного управления, а также эффективно бороться с коррупцией и безнаказанностью правонарушителей⁵⁰.

33. Независимый эксперт приветствует тот факт, что несколько лиц, обвиняемых в хищениях, были задержаны и заключены под стражу, однако он хотел бы, чтобы было начато расследование по обвинениям в хищении средств, предназначенных для оснащения армии⁵¹.

6. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

34. Независимый эксперт отметил продолжающееся сужение гражданского пространства, включая цензуру СМИ и самоцензуру журналистов, работников СМИ и представителей гражданского общества из-за страха репрессий⁵². Он также подчеркнул, что некоторые лица, включая политических деятелей, подверглись

преследованию, а также были задержаны, судимы и осуждены за «посягательство на авторитет государства и оскорбление в социальных сетях» или «оскорбительные высказывания» в адрес общественных деятелей. Он напомнил об обязательствах в области прав человека, вытекающих из статьи 19 МПГПП, к которому присоединилась Мали, и рекомендовал гарантировать гражданское пространство путем содействия полному осуществлению свободы мнений и их свободное выражение, свободы мирных собраний и ассоциации для всех, в частности гражданского общества, правозащитников, журналистов и политических партий или фракций, включая оппозиционные⁵³; и обеспечить, чтобы эти партии или фракции могли осуществлять свою деятельность свободно, без репрессий и преследований. Он также рекомендовал исключить из законодательства все положения, ущемляющие свободу мнений и их свободное выражение, свободу мирных собраний и ассоциации⁵⁴.

35. ЮНЕСКО рекомендовала провести пересмотр нормативно-правовой базы, касающейся свободы слова и киберпреступности, таким образом, чтобы обеспечить декриминализацию правонарушений, связанных с прессой, в том числе и онлайн-СМИ, но при этом гарантировать ее соответствие международным нормам; возбудить или ускорить расследование случаев убийства журналистов, выявленных в Мали; сообщать на системной основе о судебном контроле убийц; и принять закон о доступе к информации для обеспечения права на информацию⁵⁵.

36. КЭСКО призвал Мали проводить информационно-просветительские кампании по вопросу о важности работы защитников прав человека, чтобы установить атмосферу терпимости, позволяющую им выполнять свою миссию, не опасаясь каких-либо форм запугивания, и предотвращать акты насилия против них⁵⁶.

7. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

37. Независимый эксперт выразил обеспокоенность по поводу нарушений и ущемлений прав человека, связанных с рабством и подневольным трудом, включая произвольные задержания и содержание под стражей правозащитников, выступающих против рабства, и людей, которых местные традиционные лидеры вынудили бежать из другой деревни в регионе после оспаривания своего статуса раба⁵⁷. Независимый эксперт рекомендовал принять закон, конкретно криминализирующий рабство, и проводить национальные кампании за отмену рабства в сотрудничестве со всеми субъектами, включая гражданское общество⁵⁸; а также поддерживать НКПЧ и организации гражданского общества, занимающиеся борьбой с рабством по признаку происхождения⁵⁹.

38. В 2021 году группа мандатариев специальных процедур указала, что чудовищные злодеяния были совершены в регионе Кайес некоторыми гражданами Мали, которые открыто защищали рабство по признаку происхождения. Они призвали к беспристрастному и прозрачному расследованию и обеспечению правосудия для жертв, а также заявили, что виновные в рабстве должны быть привлечены к ответственности за свои преступления. По их мнению, сотрудники полиции и жандармерии, а также судьи могли бы обеспечить соблюдение существующих законов, согласно которым нападения на так называемых «рабов» являются наказуемыми преступлениями. Мали должна защищать от насилия тех, кто исторически имел статус «раба»⁶⁰.

39. КЭСКО обеспокоен сообщениями о сохранении практики использования принудительного труда, а также о том, что в некоторых районах на севере страны до сих пор практикуется долговая кабала. Он настоятельно призвал Мали принять меры по искоренению принудительного труда и долговой кабалы путем, в частности, проведения информационных кампаний; и обеспечить, чтобы виновные в такой практике предстали перед судом⁶¹.

8. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

40. КЭСКО отметил, что уровень безработицы остается высоким, и рекомендовал усилить реализацию национальной политики занятости путем установления конкретных целей, сосредоточения усилий на молодежи и женщинах и выделения

необходимых ресурсов для обеспечения ее эффективной реализации и устойчивости. Он также рекомендовал повысить качество школьных программ и программ технического и профессионального обучения⁶².

41. КЭСКОП далее рекомендовал обеспечить, чтобы трудящиеся, занятые в неформальном секторе экономики, пользовались защитой трудового законодательства и доступом к социальной защите; и постепенно интегрировать их в формальную экономику⁶³.

42. КЭСКОП выразил обеспокоенность тем, что минимальная заработная плата не является достаточной для обеспечения трудящимся и членам их семей достойных условий жизни, и рекомендовал повысить национальный минимум заработной платы, чтобы постепенно гарантировать достойный уровень жизни для всех работников и членов их семей⁶⁴.

43. КЭСКОП также рекомендовал устранить сохраняющийся гендерный разрыв в оплате труда путем борьбы с профессиональной сегрегацией и содействия эффективному применению принципов равной оплаты труда мужчин и женщин и равной оплаты за труд равной ценности, в частности работодателями, службами трудовой инспекции и судьями⁶⁵.

44. КЭСКОП обеспокоен сообщениями о несправедливых увольнениях работников, занимавшихся профсоюзной деятельностью, и неисполнением судебных решений, предписывающих их восстановление на работе. Он настоятельно призвал Мали привести свое законодательство о профсоюзных правах в соответствие с Пактом; обеспечить полное соблюдение профсоюзных прав; и обеспечить исполнение судебных решений, касающихся восстановления уволенных работников на работе⁶⁶.

9. Право на социальное обеспечение

45. КЭСКОП обеспокоен числом лиц, исключенных из охвата системы социального обеспечения. Он рекомендовал расширить охват системы социального обеспечения с целью обеспечения всеобщего охвата социальной защитой, и чтобы она предоставляла достаточные пособия всем, в частности наиболее обездоленным и маргинализированным группам населения⁶⁷.

10. Право на достаточный жизненный уровень

46. КЭСКОП обеспокоен тем, что уровень бедности остается высоким. Он рекомендовал разработать и реализовать стратегию сокращения масштабов нищеты, основанную на правах человека и предусматривающую четкие и измеримые цели и обеспеченную необходимыми ресурсами; и предусмотреть эффективные механизмы координации усилий различных вовлеченных ведомств в новом контексте децентрализации. Он призвал Мали должным образом учитывать существующие региональные различия и реальные потребности населения⁶⁸.

47. КЭСКОП выразил обеспокоенность по поводу сохраняющегося отсутствия продовольственной безопасности и национального уровня хронического недоедания⁶⁹. Независимый эксперт отметил, что возобновление межобщинных конфликтов привело к увеличению числа людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, и числа людей, испытывающих нехватку продовольствия⁷⁰, и что многие семьи были вынуждены покинуть свои дома и потеряли средства к существованию⁷¹. КЭСКОП призвал Мали принять комплексную стратегию по обеспечению права на достаточное питание и борьбе с голодом и хроническим недоеданием, особенно в сельских районах, предусмотрев, в частности, включение права на питание в Конституцию и обеспечение эффективного функционирования Национального фонда сельскохозяйственных рисков и бедствий. Он также рекомендовал повысить производительность мелких сельскохозяйственных производителей путем облегчения их доступа к соответствующим технологиям⁷².

48. КЭСКОП обеспокоен тем, что значительная часть населения проживает в жилищах, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в ненадлежащих условиях. Он рекомендовал Мали принять комплексную национальную жилищную стратегию,

направленную на улучшение предложения доступного жилья, особенно для обездоленных и маргинализированных лиц и семей, и обеспечить, чтобы каждый человек пользовался безопасным и недорогим предоставлением услуг электроснабжения, снабжения питьевой воды и санитарии⁷³.

11. Право на здоровье

49. КЭСКИП обеспокоен тем, что многие люди не имеют доступа к недорогим медицинским услугам. Он рекомендовал выделить достаточные ресурсы сектору здравоохранения для реализации национальной политики укрепления здоровья. Он также рекомендовал обеспечить доступность, наличие и качество медицинской помощи, особенно в сельских и отдаленных районах, путем, в частности, улучшения инфраструктуры системы первичной медико-санитарной помощи; и принять законодательство и комплексную политику в области психического здоровья⁷⁴.

50. КЭСКИП обеспокоен тем, что показатели материнской и младенческой смертности остаются высокими. Он рекомендовал повысить стандарты ухода за женщинами в период беременности и родов в учреждениях первичной медико-санитарной помощи. Он также рекомендовал использовать Техническое руководство по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости; обеспечить на основе равенства между мужчинами и женщинами наличие и доступность услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая доступ к противозачаточным средствам, в том числе для подростков, особенно в сельских районах; и разработать предназначенные для девочек и мальчиков программы просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, адаптированные к каждой возрастной группе⁷⁵.

12. Право на образование

51. КЭСКИП обеспокоен большим числом детей, которые не имеют доступа к образованию, особенно на севере и в центре страны. Он также обеспокоен большим количеством медресе или коранических школ, которые не находятся в ведении Министерства образования и деятельность которых им не регулируется. Он рекомендовал обеспечить доступ к образованию для детей на севере и в центре страны; выделять достаточные ресурсы на образование, увеличить число квалифицированных преподавателей и повысить их заработную плату, а также повысить качество инфраструктуры и учебных материалов; обеспечить эффективное применение принципа бесплатного начального образования и укрепить правила и механизмы контроля и надзора за частными учебными заведениями; разработать и эффективно осуществлять меры по предотвращению отсева детей, особенно девочек, из школы⁷⁶.

52. ЮНЕСКО рекомендовала продолжать усилия по охвату школьным обучением детей в зонах конфликта, предусматривая их перевод в более безопасные зоны и внедряя альтернативные варианты обучения для обеспечения непрерывности образования⁷⁷.

53. ЮНЕСКО рекомендовала обеспечить во всех школах наличие отдельных санитарных узлов для девочек и мальчиков, чтобы стимулировать охват школьным обучением девочек⁷⁸.

13. Культурные права

54. КЭСКИП обеспокоен отсутствием мер по поощрению культурного разнообразия и распространению информации о культуре, языках и традициях различных этнических групп в Мали. Он рекомендовал содействовать повышению осведомленности о культурном наследии различных этнических меньшинств и создавать атмосферу, способствующую охране, развитию, выражению и распространению их истории, культуры, языков, традиций и обычаев. Он призвал Мали укрепить свою правовую базу с целью предоставления большей защиты жертвам

нападений, направленных против их культурного наследия и способов культурного самовыражения⁷⁹.

14. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

55. Независимый эксперт выразил обеспокоенность тем, что Мали чрезвычайно уязвима к изменению климата и переживает частые засухи и проливные дожди, которые приводят к смертоносным наводнениям⁸⁰.

56. КЭСКОП выразил обеспокоенность негативным воздействием горной добычи на окружающую среду и права затрагиваемых общин. Он рекомендовал Мали разработать четкие руководящие принципы и правила, позволяющие оценить потенциальное воздействие проектов по добыче полезных ископаемых на права человека и на окружающую среду на всей территории Мали; требовать от горнодобывающих компаний принятия эффективных мер для предотвращения загрязнения воздуха и воды и деградации земель в результате их деятельности и для восстановления районов, пострадавших от их деятельности⁸¹.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

57. Независимый эксперт отметил, что продолжающееся ухудшение ситуации в области безопасности оказывает значительное негативное влияние на фундаментальные права женщин, о чем свидетельствуют периодически повторяющиеся случаи гендерного насилия, включая групповые изнасилования⁸². Он также отметил, что женщины подвергаются принудительным бракам⁸³. Генеральный секретарь также отметил рост числа случаев сексуального насилия в условиях конфликта⁸⁴.

58. Независимый эксперт выразил сожаление тем, что Мали не приняла закон о борьбе с гендерным насилием несмотря на то, что она приняла рекомендацию сделать это в ходе универсального периодического обзора в 2018 году⁸⁵. Он рекомендовал выполнить рекомендации, вынесенные в ходе универсального периодического обзора 2018 года, приняв закон о гендерном насилии, а также принять меры по предупреждению такого насилия и борьбе с ним⁸⁶.

59. КЭСКОП выразил обеспокоенность тем, что в Мали по-прежнему широко распространена вредная практика, такая как многоженство, ранние браки и принудительные браки, а также калечащие операции на женских половых органах. Он рекомендовал принять законодательство, которое бы прямо запрещало калечащие операции на женских половых органах, и создать эффективные механизмы правоприменения; организовывать национальные информационно-просветительские кампании, предназначенные для всех слоев общества, в целях поощрения культуры равенства между мужчинами и женщинами⁸⁷.

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала провести оценку предварительного проекта Гражданского кодекса, предусматривающего меры по пресечению и наказанию всех форм гендерного насилия, в том числе калечащих операций на женских половых органах и детских браков; и усилить пропаганду среди религиозных лидеров в пользу принятия этого законопроекта⁸⁸. Кроме того, она рекомендовала включить полную оплату лечения жертв в отраслевые планы на национальном уровне; создать систему сбора и анализа данных об указанных случаях насилия на уровне регионов и общин; и создать механизм для проведения консультаций и координации между субъектами, занимающимися вопросами гендерного насилия⁸⁹. Кроме того, она рекомендовала институционализировать подход *центра «одного окна»*, центра, занимающегося устранением последствий гендерного насилия на всей территории страны⁹⁰.

61. ЮНЕСКО сообщила, что в соответствии с Кодексом о статусе личности и семьи минимальный возраст для вступления в брак установлен с 16 лет для женщин, что не

соответствует международному праву, и что возраст вступления в брак с 16 лет может препятствовать реализации права на образование⁹¹. КЭСКО рекомендовал повысить минимальный для вступления в брак до 18 лет как для мальчиков, так и для девочек, обеспечить соответствие всех законов, включая обычное право, этим требованиям и обеспечить их эффективное применение. СГООН и ЮНЕСКО вынесли аналогичные рекомендации⁹².

62. КЭСКО выразил сожаление по поводу ряда законодательных положений, являющихся дискриминационными в отношении женщин, и обеспокоенность по поводу сохранения стереотипов и обычной и традиционной практики, которые усиливают такую дискриминацию во всех областях, в частности в отношении доступа женщин к земле и ресурсам. Он рекомендовал Мали принять необходимые законодательные и иные меры для устранения сохраняющегося неравенства между мужчинами и женщинами и способствовать предоставлению женщинам полного доступа к образованию, занятости, здравоохранению, социальному обеспечению; и содействовать обеспечению равного доступа женщин к земле и ресурсам⁹³.

63. Независимый эксперт рекомендовал Мали поощрять и отслеживать участие женщин во всех переговорных инициативах по вопросам мира и безопасности в соответствии с положениями резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, включая их участие в Комитете по контролю за осуществлением Соглашения о мире и примирении в Мали; и обеспечить более полное участие женщин в мирном процессе, проходящем в стране⁹⁴.

64. По словам Генерального секретаря, принятие Национальным переходным советом Закона о выборах стало важной вехой, а некоторые положения этого документа должны способствовать представительству женщин в Национальном собрании⁹⁵. Однако женщины составили 26 процентов от общего числа членов, что ниже, чем требуемый по национальному закону показатель в 30 процентов⁹⁶.

65. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала активизировать усилия и коммуникацию для борьбы с факторами риска гендерного насилия⁹⁷; укрепить программы обеспечения экономической самостоятельности и социально-экономической и школьной реинтеграции для девочек и женщин, расширять экономические возможности женщин и уменьшить их экономическую зависимость; активно вовлекать политические партии в механизмы реализации закона о квотах с целью содействия росту политической роли женщин; и пропагандировать процедуры, способствующие участию женщин в политической жизни Мали⁹⁸.

2. Дети

66. Независимый эксперт неоднократно выражал обеспокоенность по поводу непропорционального воздействия и разрушительных последствий вооруженного конфликта для детей⁹⁹. Угроза закрытия школ лишит сотни тысяч детей права на образование; кроме того, закрытие школ, по сообщениям, способствовало увеличению числа ранних браков и миграции девочек из сельской местности в города¹⁰⁰.

67. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах отметила резкий рост числа серьезных нарушений в отношении детей, большинство из которых приписывается вооруженным группам, особенно вербовка и использование детей, убийство детей и нанесение им увечий, а также отказ в гуманитарном доступе. Еще одной тревожной тенденцией стало резкое увеличение числа подтвержденных нападений на школы и больницы, которое в 2021 году по сравнению с 2017 годом увеличилось в три раза¹⁰¹.

68. Канцелярия рекомендовала завершить пересмотр проекта закона о защите детей, предусматривающего уголовную ответственность за вербовку и использование детей, а также принять и ввести его в действие; принять и ввести в действие законопроект о защите системы образования от нападений; настоятельно призвать Технический комитет Декларации о безопасности в школах выполнить свой План действий; укрепить системы предотвращения вербовки детей; организационно оформить проведение подготовки по вопросам защиты детей для малийских сил

обороны и безопасности; создать, одобрить и ввести в действие совместный механизм сил обороны и безопасности Мали и Организации Объединенных Наций для борьбы с серьезными нарушениями в отношении детей; осуществлять Протокол об освобождении и передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами 2013 года; проводить расследования, судебное преследование и обеспечить наказание всех лиц, признанных виновными в совершении серьезных нарушений в отношении детей, и обеспечить, чтобы все потерпевшие имели доступ к правосудию и были обеспечены комплексными, соответствующими возрасту и учитывающими гендерную специфику услугами по защите¹⁰².

69. Независимый эксперт рекомендовал Мали выполнить рекомендации, вынесенные в рамках универсального периодического обзора 2018 года, создав правовой механизм для борьбы с детскими и ранними браками¹⁰³.

70. КЭСКП рекомендовал создать систему всесторонней защиты детей, в частности тех, кто находится в особо уязвимом положении; укреплять эффективное осуществление Национального плана действий по искоренению детского труда в Мали на 2011–2020 годы; обеспечить, чтобы все демобилизованные дети рассматривались в качестве жертв и получали доступ к образованию, здравоохранению, социальному обеспечению и психосоциальной помощи¹⁰⁴.

3. Люди с инвалидностью

71. КЭСКП обеспокоен отсутствием доступа детей с инвалидностью к инклюзивному образованию. Он рекомендовал обеспечить интеграцию детей с инвалидностью в общую систему образования¹⁰⁵.

4. Внутренне перемещенные лица

72. Страновая группа отметила увеличение числа перемещенных внутри страны лиц в связи с продолжающимся насилием в районах Менака, Гао, Томбукту, Сегу и Мопти, где дети составляют более половины перемещенных лиц¹⁰⁶.

73. Независимый эксперт отметил, что ухудшение ситуации с безопасностью в Мали оказало значительное влияние на гуманитарную ситуацию. Он призвал Мали пересмотреть меры реагирования и стратегии в области безопасности, которые не смогли эффективно защитить гражданское население и его основные права человека¹⁰⁷.

74. Независимый эксперт настоятельно призвал Мали обеспечить эффективную защиту перемещенных лиц, предоставив им доступ к адекватному жилью, здравоохранению, образованию и социальной помощи¹⁰⁸.

5. Лица без гражданства

75. КЭСКП обеспокоен большим количеством детей в возрасте до пяти лет, не имеющих свидетельства о рождении. КЭСКП рекомендовал принять национальную стратегию по модернизации системы регистрации актов гражданского состояния и облегчить регистрацию детей, особенно в районах, затронутых внутренними вооруженными конфликтами¹⁰⁹.

Примечания

¹ See [A/HRC/38/7](#), [A/HRC/38/7/Add.1](#), and [A/HRC/DEC/38/104](#).

² See <https://www.ohchr.org/en/countries/mali>.

³ See <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/04/comment-un-human-rights-office-spokesperson-seif-magango-malian-authorities>.

⁴ Ibid.

⁵ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/mali-un-expert-urges-probe-grave-rights-violations-moura>. See also [A/HRC/43/76](#), para. 17.

⁶ United Nations country team submission, pp. 2–3.

⁷ [S/2022/731](#), para. 62.

⁸ United Nations country team submission, p. 4.

- ⁹ CED/C/MLI/CO/1, para. 12.
- ¹⁰ United Nations country team submission, p. 5.
- ¹¹ CED/C/MLI/CO/1
- ¹² E/C.12/MLI/CO/1, para. 13.
- ¹³ CED/MLI/CO/1, para. 15.
- ¹⁴ E/C.12/MLI/CO/1, para. 15 (a) and (c).
- ¹⁵ United Nations country team submission, p. 2.
- ¹⁶ A/HCR/43/76, para. 69 (e).
- ¹⁷ United Nations country team submission, pp. 3–4.
- ¹⁸ CED/MLI/CO/1, para. 7.
- ¹⁹ Ibid., para. 19.
- ²⁰ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/mali-un-expert-gravely-concerned-deterioration-security-and-human-rights>.
- ²¹ CED/C/MLI/CO/1, paras. 42–43.
- ²² A/HRC/49/94, para. 66 (g) (i)–(iii).
- ²³ Ibid., para. 66 (b).
- ²⁴ S/2022/731, para. 44.
- ²⁵ Ibid., para. 45. See also A/HRC/49/94, para. 29.
- ²⁶ A/HRC/49/94, para. 13. See also A/HCR/43/76, para.12, 17 and 30.
- ²⁷ A/HRC/46/68, para. 63.
- ²⁸ See <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/04/comment-un-human-rights-office-spokesperson-seif-magango-malian-authorities>.
- ²⁹ A/HCR/43/76, para. 15.
- ³⁰ A/HRC/40/77, paras. 29 and 31.
- ³¹ CED/C/MLI/CO/1, paras. 40–41.
- ³² S/2022/731, para. 46.
- ³³ Ibid., para. 86.
- ³⁴ CED/MLI/CO/1, para. 28–29.
- ³⁵ A/HRC/49/94, para. 31.
- ³⁶ A/HCR/43/76, para. 32.
- ³⁷ A/HRC/49/94, paras. 21–22.
- ³⁸ A/HRC/49/94, para.66 (c). See also A/HCR/43/76, paras. 20 and 69 (e).
- ³⁹ United Nations country team submission, page 4.
- ⁴⁰ Ibid., pp. 5–6.
- ⁴¹ Ibid., p. 4.
- ⁴² CED/MLI/CO/1, para. 41.
- ⁴³ United Nations country team submission, page 4.
- ⁴⁴ A/HCR/43/76, para. 48.
- ⁴⁵ A/HRC/49/94, para. 66 (c) (iv).
- ⁴⁶ CED/C/MLI/CO/1, paras. 24–25; and A/HRC/43/76, para. 21.
- ⁴⁷ A/HCR/43/76, para.69 (g).
- ⁴⁸ HRC/49/94, para. 22.
- ⁴⁹ United Nations country team submission, p. 3. See also S/2020/1332.
- ⁵⁰ E/C.12/MLI/CO/1, paras.10–11.
- ⁵¹ A/HCR/43/76, para. 22.
- ⁵² See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/mali-un-expert-gravely-concerned-deterioration-security-and-human-rights>.
- ⁵³ A/HRC/49/94, para. 32.
- ⁵⁴ A/HRC/49/94, para. 66 (h).
- ⁵⁵ Contribution of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO): Mali, para. 29.
- ⁵⁶ E/C.12/MLI/CO/1, para. 9.
- ⁵⁷ A/HCR/43/76, para. 41.
- ⁵⁸ A/HRC/46/68, para. 66 (h).
- ⁵⁹ A/HRC/49/94, para.66 (a).
- ⁶⁰ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/11/mali-end-impunity-barbaric-attacks-slaves-long-overdue-un-experts>.
- ⁶¹ E/C.12/MLI/CO/1, paras. 26–27.
- ⁶² Ibid., paras. 18–19.
- ⁶³ Ibid., para. 21.
- ⁶⁴ Ibid., paras. 22–23
- ⁶⁵ Ibid., paras. 24–25.
- ⁶⁶ Ibid., paras. 28–29.
- ⁶⁷ Ibid., paras. 30–31.

- ⁶⁸ Ibid., paras. 36–37.
- ⁶⁹ Ibid., para. 38.
- ⁷⁰ [A/HCR/43/76](#), para. 59.
- ⁷¹ [A/HRC/49/94](#), para. 57.
- ⁷² [E/C.12/MLI/CO/1](#), para. 39.
- ⁷³ Ibid., paras. 41–42.
- ⁷⁴ Ibid., paras. 45–46.
- ⁷⁵ Ibid., paras. 48–49.
- ⁷⁶ [A/HCR/43/76](#), para. 51–52
- ⁷⁷ Contribution of UNESCO, para. 28 (v). See also [A/HRC/43/76](#), para. 56.
- ⁷⁸ Contribution of UNESCO, para. 28 (iii).
- ⁷⁹ [A/HCR/43/76](#), para. 53–54
- ⁸⁰ [A/HCR/43/76](#), para. 62.
- ⁸¹ [E/C.12/MLI/CO/1](#), paras. 43–44.
- ⁸² [A/HRC/49/94](#), para. 48.
- ⁸³ [A/HRC/49/94](#), para. 49.
- ⁸⁴ [S/2022/731](#), para. 50.
- ⁸⁵ [A/HCR/43/76](#), para. 51.
- ⁸⁶ Ibid., para.69 (e). See also [A/HRC/49/94](#), para. 66 (d).
- ⁸⁷ [E/C.12/MLI/CO/1](#), paras. 32–33.
- ⁸⁸ United Nations country team submission, p. 9.
- ⁸⁹ Ibid., p. 10.
- ⁹⁰ Ibid.
- ⁹¹ Contribution of UNESCO, para. 21.
- ⁹² [E/C.12/MLI/CO/1](#), paras. 32–33; contribution of UNESCO, para. 28; and United Nations country team submission, p. 7.
- ⁹³ [E/C.12/MLI/CO/1](#), paras. 16–17.
- ⁹⁴ [A/HCR/43/76](#), para.69 (d), see also [A/HRC/49/94](#), para. 66 (e).
- ⁹⁵ [S/2022/731](#), para. 5.
- ⁹⁶ [S/2023/21](#), para. 5.
- ⁹⁷ United Nations country team submission, p. 10.
- ⁹⁸ Ibid., p. 11.
- ⁹⁹ [A/HCR/43/76](#), para. 53.
- ¹⁰⁰ [A/HRC/49/94](#), paras. 52–53. See also [A/HRC/43/76](#), paras. 50 and 53.
- ¹⁰¹ Contribution of the Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict for the universal periodic review of Mali, p. 1.
- ¹⁰² Ibid., p. 3. See also United Nations country team submission, p. 12.
- ¹⁰³ [A/HCR/43/76](#), para. 69 (e).
- ¹⁰⁴ [E/C.12/MLI/CO/1](#), para. 35.
- ¹⁰⁵ Ibid., paras. 51 (f) and 52 (f).
- ¹⁰⁶ United Nations country team submission, p. 12.
- ¹⁰⁷ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/mali-un-expert-gravely-concerned-deterioration-security-and-human-rights>.
- ¹⁰⁸ [A/HCR/43/76](#), para. 60.
- ¹⁰⁹ [E/C.12/MLI/CO/1](#), paras. 34–35.