



Совет по правам человека  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Сорок третья сессия  
1–12 мая 2023 года

## Черногория

### Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

#### I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора<sup>1</sup>. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Два договорных органа рекомендовали Черногории рассмотреть возможность ратификации тех международных документов по правам человека, которые она еще не ратифицировала<sup>2</sup>. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали Черногории ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей<sup>3</sup>.

3. Комитет по правам ребенка рекомендовал Черногории запретить непосредственное участие в военных действиях лиц моложе 18 лет и в связи с этим внести изменения в заявление, сделанное при ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах<sup>4</sup>.

4. Черногория перечислила взносы для финансирования Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в 2018<sup>5</sup>, 2019<sup>6</sup>, 2020<sup>7</sup>, 2021<sup>8</sup> и 2022<sup>9</sup> годах.

5. В 2021 году Черногория представила свой среднесрочный доклад о выполнении рекомендаций, вынесенных в ходе третьего цикла универсального периодического обзора в 2018 году.



### **III. Национальные рамки защиты прав человека**

#### **Институциональная инфраструктура и меры политики**

6. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу отсутствия транспарентного процесса отбора на должность Защитника прав и свобод человека, отсутствия у Защитника законодательных полномочий по транспарентному набору персонала, а также недостаточности ресурсов для выполнения мандата Управления Защитника<sup>10</sup>. Он рекомендовал Черногории установить более транспарентный процесс отбора кандидатов, наделить Защитника правом самостоятельно нанимать сотрудников и выделить достаточные ресурсы для Управления Защитника<sup>11</sup>. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека рекомендовал внести поправки в законодательство об избрании Защитника для обеспечения независимости, наделить структуру Защитника достаточными ресурсами, укрепить Управление Защитника в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и расширить его мандат, с тем чтобы он конкретно охватывал пожилых людей<sup>12</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала увеличить выделяемые ресурсы, с тем чтобы повысить уровень выполнения рекомендаций, сделанных Защитником, и предпринять действия для аккредитации Управления Защитника со статусом А<sup>13</sup>.

7. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу негативных последствий принятия в 2018 году Закона о внесении поправок в Закон о Защитнике прав и свобод человека Черногории в отношении автономии Защитника, а также по поводу того, что независимость посещений, проводимых национальным превентивным механизмом, который является подразделением Управления Защитника, была поставлена под угрозу обязательным требованием о наличии в отчетах о посещении подписи представителя посещенного учреждения<sup>14</sup>. Комитет заявил, что Черногории следует укрепить потенциал Защитника и национального превентивного механизма путем обеспечения независимости его членов, предоставления необходимых ресурсов и усиления контроля за выполнением рекомендаций; гарантировать участие организаций гражданского общества в посещениях, проводимых механизмом; и внести поправки в закон, с тем чтобы убрать требование о наличии подписи<sup>15</sup>.

### **IV. Поощрение и защита прав человека**

#### **A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

##### **1. Равенство и недискриминация**

8. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность сообщениями о ненавистнических высказываниях политиков и общественных деятелей в отношении некоторых этнических или этнорелигиозных групп, расистских высказываниях в СМИ и насилии на расовой почве в отношении рома, а также во время спортивных мероприятий<sup>16</sup>. Он рекомендовал Черногории осудить расистские высказывания со стороны политиков и общественных деятелей, расследовать ненавистнические высказывания, привлекать к ответственности и наказывать за такие акты, обеспечить борьбу с насилием на расовой почве и наказание виновных, а также обеспечить, чтобы органы регулирования СМИ пресекали проявления ненависти на почве расизма<sup>17</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила рост числа ненавистнических высказываний и рекомендовала провести анализ ненавистнических высказываний и преступлений, обеспечить привлечение к ответственности в этой области, усилить меры профилактики с помощью

общественных кампаний и диалога, а также обеспечить обязательное гражданское воспитание в школах<sup>18</sup>.

9. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность ограниченным количеством зарегистрированных жалоб на расовую дискриминацию, очень малым количеством возбужденных дел, а также тем, что большинство случаев рассматривались как проступки, а назначенные санкции оставались мягкими<sup>19</sup>. Он рекомендовал Черногории активизировать информационно-просветительские кампании среди населения, в частности в общинах рома, ашкали и египтян, среди беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц<sup>20</sup>.

10. Комитет по правам ребенка рекомендовал Черногории обеспечить выполнение законов, запрещающих дискриминацию, усилить общественные образовательные кампании для устранения негативного отношения к детям рома, ашкали и египтян, к детям с инвалидностью, детям-беженцам и детям — просителям убежища, а также обеспечить доступ этих групп детей к юридической помощи<sup>21</sup>.

## **2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток**

11. Комитет против пыток выразил обеспокоенность тем, что определение пытки в Уголовном кодексе не соответствует Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, что за акты пыток или жестокого обращения не предусмотрены наказания, соразмерные их тяжкому характеру, и что на преступления в виде пытки по-прежнему распространяется срок давности<sup>22</sup>. Он настоятельно призвал Черногорию ускорить принятие поправок к Уголовному кодексу, с тем чтобы включить в юридическое определение пытки все элементы, содержащиеся в статье 1 Конвенции, обеспечить соответствующие меры наказания, а также чтобы пытки считались преступлением, не имеющим срока давности<sup>23</sup>.

12. Тот же Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющимися сообщениями о жестоком обращении или о пытках задержанных лиц сотрудниками полиции во время допросов с целью получения признаний или информации, неэффективностью расследований, мягкостью приговоров для государственных служащих, осужденных за такие преступления, а также тем, что государственных служащих, находящихся под следствием за такие преступления, не отстраняют от работы<sup>24</sup>. Он рекомендовал Черногории обеспечить, чтобы все жалобы на пытки и жестокое обращение подлежали незамедлительному расследованию независимым органом; обеспечить отстранение подозреваемых лиц от выполнения служебных обязанностей; гарантировать, что предполагаемые виновники будут привлечены к ответственности и в случае их осуждения понесут соразмерное наказание; разработать программы обучения для сотрудников полиции по непринудительным методам допроса; и обеспечить видеозапись допросов подозреваемых<sup>25</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала расследовать все заявления о жестоком обращении и чрезмерном применении силы со стороны полиции и в тюрьмах и привлекать виновников к ответственности<sup>26</sup>.

13. Два мандатария специальных процедур направили Черногории сообщение относительно случаев предполагаемых произвольных арестов, жестокого обращения и принуждения к даче ложных признаний<sup>27</sup>. В своем ответе правительство, в частности, заявило, что решение судьи не может опираться на признание или иное заявление, полученное путем принуждения, пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения<sup>28</sup>.

14. Отметив, что переполненность тюрем и численность персонала по-прежнему вызывают озабоченность, Комитет против пыток рекомендовал Черногории активизировать усилия по устранению переполненности мест заключения, продолжить модернизацию всех нуждающихся в ней мест заключения, набрать и обучить тюремный персонал для обеспечения надлежащего обращения с заключенными, а также выделить ресурсы для медицинского обслуживания заключенных<sup>29</sup>.

### 3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

15. Комитет против пыток обеспокоен применением Закона о юридической помощи от 2011 года, учитывая сообщения о недостаточной осведомленности потенциальных бенефициаров, а также неясностью положений Закона о международной и временной защите иностранцев, касающихся доступа к юридической помощи<sup>30</sup>. Он призвал Черногорию активизировать усилия по созданию эффективной системы бесплатной юридической помощи, обеспечить доступ к правовой системе для уязвимых групп населения, обеспечить объективную формулировку критериев, определяющих доступ к юридической помощи, внести изменения в Закон о юридической помощи, включив в него жертв предполагаемых актов пыток, и наделить неправительственные организации и другие компетентные структуры правом предоставлять бесплатную юридическую помощь, финансируемую государством<sup>31</sup>. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) рекомендовало внести изменения в этот же закон, с тем чтобы включить процедуры определения статуса беженца и определения безгражданства в схему предоставления бесплатной юридической помощи<sup>32</sup>.

16. Комитет против пыток по-прежнему обеспокоен отсутствием у Черногории прогресса в судебном преследовании находящихся под ее юрисдикцией лиц, обвиняемых в совершении военных преступлений во время конфликтов на Западных Балканах в 1990-х годах, а также тем, что большинство жертв военных преступлений до сих пор не получили права на возмещение<sup>33</sup>. Он заявил, что Черногории следует активизировать усилия по борьбе с безнаказанностью за военные преступления путем расследования всех обвинений и изучения всех доказательств против своих граждан или других лиц, подпадающих под ее юрисдикцию, завершения расследований всех обвинений в совершении военных преступлений, преследования виновных лиц и назначения им соответствующих наказаний, а также обеспечения того, чтобы все жертвы получили возмещение<sup>34</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичные рекомендации<sup>35</sup>.

17. Выражая обеспокоенность по поводу ограниченности путей возмещения ущерба и реабилитации, доступных жертвам пыток, Комитет против пыток настоятельно призвал Черногорию принять необходимые меры для того, чтобы жертвы могли получить возмещение<sup>36</sup>.

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала ускорить судебную реформу, обеспечить полную независимость судебных работников и срочно провести выборы сотрудников судебных органов высшего звена<sup>37</sup>.

19. Комитет по правам ребенка по-прежнему обеспокоен тем, что положения об альтернативах содержанию под стражей не выполняются<sup>38</sup>. Он рекомендовал Черногории обеспечить соответствие системы ювенальной юстиции Конвенции о правах ребенка, эффективно применять Закон об обращении с несовершеннолетними в уголовном судопроизводстве и повышать квалификацию работников системы ювенальной юстиции<sup>39</sup>. Комитет против пыток рекомендовал прекратить помещение несовершеннолетних в пенитенциарные учреждения<sup>40</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала создать специализированные суды для рассмотрения дел, связанных с несовершеннолетними<sup>41</sup>.

### 4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

20. Комитет против пыток выразил обеспокоенность сообщениями о запугивании журналистов и физических нападениях на них<sup>42</sup>. Он призвал Черногорию обеспечить защиту журналистов от угроз и принять меры по предотвращению подобных действий, в том числе путем создания национального механизма по обеспечению безопасности журналистов; активизировать расследование случаев нападений с привлечением виновных лиц к ответственности; и провести оценку своей стратегии по повышению безопасности журналистов<sup>43</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала расследовать все нападения на членов гражданского общества и обеспечить привлечение виновных к ответственности<sup>44</sup>.

21. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение в своем сообщении Черногории выразил обеспокоенность по поводу нападения на журналиста, произошедшего, по его словам, в обстановке, которая, как представляется, становится все более враждебной по отношению к журналистам и работникам СМИ. Специальный докладчик призвал правительство принять меры по защите и поддержке журналистов, работающих над раскрытием организованной преступности и коррупции, а также над другими вопросами, представляющими общественный интерес<sup>45</sup>. В своем ответе правительство заявило в частности, что для защиты журналистов от угроз и насилия была внедрена система превентивных и репрессивных мер и действий со стороны полицейского управления<sup>46</sup>.

## **5. Право на неприкосновенность частной жизни**

22. Три мандатария специальных процедур направили Черногории сообщение, в котором выразили обеспокоенность в связи с решением правительства опубликовать имена лиц, которым было приказано соблюдать режим самоизоляции из-за риска заражения коронавирусной инфекцией (COVID-19), что может представлять собой нарушение прав на неприкосновенность частной жизни, здоровье и осознанное согласие<sup>47</sup>. В своем ответе правительство заявило в частности, что считает свое решение соразмерным и эффективным<sup>48</sup>.

## **6. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми**

23. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, сообщила, что мигранты рискуют стать жертвами торговли людьми в процессе миграции и что внутренняя торговля людьми также имеет место в стране<sup>49</sup>. Она рекомендовала правительству обеспечить соблюдение политических обязательств, несмотря на изменения в организационной структуре правительства, исполнение Закона о компенсации жертвам торговли людьми независимо от процесса вступления Черногории в Европейский союз, достаточное финансирование фонда для жертв и исполнение руководящего положения о неприменении наказания для жертв торговли людьми за незаконные действия, совершенные в период, когда они подверглись торговле людьми<sup>50</sup>.

24. Та же Специальный докладчик выразила обеспокоенность по поводу малого числа выявленных и получивших поддержку жертв торговли людьми и проведенных уголовных разбирательств<sup>51</sup>. Она рекомендовала правительству обеспечивать осуществление находящихся в стадии подготовки стандартных операционных процедур, разработать программы обучения применению этих процедур и показателей торговли людьми для соответствующих органов власти, а также предоставлять помощь жертвам торговли людьми и надлежащее финансирование организациям, предоставляющим услуги таким жертвам<sup>52</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала наращивать потенциал сотрудников, работающих с жертвами торговли людьми<sup>53</sup>.

25. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми заявила, что показатели раннего выявления жертв торговли людьми среди просителей убежища остаются неудовлетворительными<sup>54</sup>. Она рекомендовала наладить координацию между процедурами предоставления убежища и системой защиты от торговли людьми<sup>55</sup>.

26. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми сообщила, что Черногория является страной транзита, происхождения и назначения для детей, ставших жертвами торговли и контрабанды<sup>56</sup>. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность тем, что многие дети, особенно рома, ашкали и египтяне, занимаются попрошайничеством и живут на улицах, что подвергает их эксплуатации, включая торговлю людьми<sup>57</sup>. Специальный докладчик заявила, что правительству следует создать как минимум один новый центр по уходу за детьми-жертвами, а также их реабилитации и реинтеграции, и обеспечить доступ несопровождаемых детей из числа мигрантов, просителей убежища и беженцев к безопасным местам приема и уходу<sup>58</sup>. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал провести исследование причин торговли людьми, осуществлять

законодательство, касающееся торговли людьми, активизировать просветительские кампании и принять более комплексную стратегию борьбы с торговлей людьми<sup>59</sup>. Комитет по правам ребенка рекомендовал создать адекватные и скоординированные механизмы выявления и защиты детей, ставших жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации, укреплять потенциал соответствующих субъектов и расширять информационно-просветительские программы<sup>60</sup>.

#### **7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что во время пандемии COVID-19 увеличилось неравенство между женщинами и мужчинами в сфере формальной занятости, а также возрос уровень безработицы среди молодежи. Лишь немногие рома и египтяне официально трудоустроены, а лица с инвалидностью сталкиваются с проблемами, выходя на рынок труда<sup>61</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Черногории разработать целевые меры по содействию трудоустройству и схемы поддержки, ориентированные на рома и египтян и нетрудоустроенных женщин, молодежь и лиц с инвалидностью<sup>62</sup>.

#### **8. Право на социальное обеспечение**

28. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что лишь около 5 процентов населения получают семейную материальную поддержку, предназначенную для домохозяйств, признанных неимущими, в то время как национальный показатель риска нищеты превышает 20 процентов<sup>63</sup>. Она рекомендовала Черногории оценить возможность изменения критериев оценки уровня доходов для обеспечения адекватного охвата лиц и семей, живущих за чертой или вблизи черты бедности<sup>64</sup>.

#### **9. Право на достаточный жизненный уровень**

29. Независимый эксперт по правам пожилых людей заявила, что уровень бедности сохраняется из-за высокого уровня безработицы и низкого уровня доходов<sup>65</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что пандемия COVID-19 оказала значительное социальное и экономическое воздействие, особенно сильно затронув определенные группы населения, и что расчетный показатель уровня бедности возрос<sup>66</sup>. Независимый эксперт призвала правительство активизировать усилия по борьбе с бедностью и разработать механизм оценки воздействия принятых мер<sup>67</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала создавать дополнительные экономические возможности для общин, проживающих на севере страны, и уязвимых групп населения<sup>68</sup>.

30. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу детей, находящихся в неблагоприятном положении, которые по-прежнему непропорционально страдают от бедности; исключения «материнского пособия» из Закона о социальной защите и защите детей; и снижения государственных расходов на выплату детских пособий<sup>69</sup>. Он рекомендовал Черногории провести консультации с семьями и детьми для усиления мер по сокращению показателей детской бедности и активизировать усилия по оказанию помощи родителям<sup>70</sup>.

31. УВКБ ООН рекомендовало внести изменения в Закон о социальном жилье, с тем чтобы включить в число бенефициаров лиц, получивших международную защиту, в дополнение к беженцам из бывшей Югославии и лицам без гражданства<sup>71</sup>.

#### **10. Право на здоровье**

32. Комитет по правам ребенка по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что поставщики медицинских услуг взимают неофициальные сборы; снижением уровня вакцинации против детских болезней; низкими показателями исключительно грудного вскармливания; и ограниченным доступом к услугам по развитию ребенка в раннем возрасте<sup>72</sup>. Он рекомендовал Черногории обеспечить доступ к бесплатному и качественному медицинскому обслуживанию без неофициальных сборов для всех детей, повысить осведомленность о важности грудного вскармливания и вакцинации,

а также обеспечить равный доступ к услугам по оказанию поддержки детям с отклонениями в развитии<sup>73</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала обеспечить надлежащее финансирование здравоохранения, повысить уровень вакцинации детей, активизировать усилия по оказанию первичной медико-санитарной помощи для улучшения показателей грудного вскармливания и режима питания, а также усилить мониторинг развития детей<sup>74</sup>.

33. Тот же Комитет выразил обеспокоенность высокими показателями подростковых беременностей, недостаточным числом квалифицированных специалистов и служб охраны психического здоровья на базе общин, а также ограниченностью служб оказания поддержки для профилактики употребления алкоголя и наркотиков среди детей и реагирования на соответствующие случаи<sup>75</sup>. Он рекомендовал Черногории устранить барьеры, препятствующие доступу девочек и женщин к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, обеспечить наличие служб охраны психического здоровья на базе общин, увеличить число детских психиатров и психологов, а также усилить меры по борьбе с употреблением алкоголя и наркотиков детьми и подростками<sup>76</sup>.

## 11. Право на образование

34. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу качества образования, скрытых расходов, барьеров для получения образования детьми, находящимися в неблагоприятном положении, и низких показателей завершения образования, а также по поводу того, что успешное проведение реформ дошкольного образования будет невозможным без увеличения инвестиций<sup>77</sup>. Он рекомендовал Черногории продолжать усилия по улучшению доступа к образованию путем снижения бремени скрытых расходов; повышать качество образования путем организации подготовки учителей и обеспечения соответствия учебных программ будущим потребностям; а также выделять достаточные ресурсы для расширения дошкольного образования<sup>78</sup>.

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что проблемы, связанные с качеством образования и обеспечением равных условий в получении образования, обострились во время пандемии COVID-19<sup>79</sup>. Она рекомендовала разработать стратегию развития сектора образования, инвестировать средства в повышение показателей зачисления в школы детей из наиболее уязвимых групп и обеспечить инклюзивное использование цифровых технологий в целях повышения качества образования<sup>80</sup>.

## В. Права конкретных лиц или групп

### 1. Женщины

36. Комитет против пыток выразил обеспокоенность сообщениями о распространенности домашнего насилия, а также низким уровнем судебного преследования и мягкостью приговоров для лиц, совершивших акты гендерного насилия<sup>81</sup>. Он рекомендовал Черногории обеспечить расследование всех случаев гендерного насилия, судебное преследование предполагаемых виновников и, в случае осуждения, их надлежащее наказание, а также возмещение ущерба и доступ жертв к юридической помощи, безопасным убежищам, медицинской помощи и психологической поддержке; проводить обучение сотрудников органов правосудия и правоохранительных органов, а также продолжать повышение осведомленности обо всех формах насилия в отношении женщин<sup>82</sup>. Независимый эксперт по правам пожилых людей вынесла аналогичные рекомендации в отношении домашнего насилия, в частности в отношении пожилых людей<sup>83</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала принять новые стратегии по борьбе с гендерным и домашним насилием<sup>84</sup>.

37. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что Черногория имеет один из самых высоких показателей гендерного дисбаланса между новорожденными в Европе: в 2020 году на каждые 100 девочек приходилось около

107 мальчиков<sup>85</sup>. Комитет по правам ребенка по-прежнему обеспокоен абортами по половому признаку плода и рекомендовал устранить коренные причины этой практики и ее долгосрочные последствия для общества, расширить услуги по планированию семьи и усилить информационно-просветительскую работу по этому вопросу<sup>86</sup>.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что гендерному равенству не была отведена приоритетная роль в механизмах подотчетности правительства<sup>87</sup>. Она рекомендовала сосредоточить внимание на расширении экономических и политических прав и возможностей женщин, борьбе со стереотипными представлениями о присущих женщинам ролях и внести изменения в законодательство в целях увеличения представленности женщин в парламенте<sup>88</sup>.

## 2. Дети

39. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность отсутствием всеобъемлющего закона о детях и недостаточными мерами по обеспечению выполнения законодательства, касающегося прав детей<sup>89</sup>. Он рекомендовал Черногории принять всеобъемлющий закон о детях, ввести в рамках нового законодательства на национальном уровне оценку воздействия на права ребенка и выделить достаточные ресурсы на осуществление действующего законодательства<sup>90</sup>. Он рекомендовал также обеспечить, чтобы национальный план действий в интересах детей служил основой для формирования бюджета<sup>91</sup>.

40. Тот же Комитет выразил обеспокоенность наличием в законодательстве изъятий, допускающих вступление в брак с 16 лет<sup>92</sup>. Комитет, два мандатария специальных процедур и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали Черногории внести поправки в законодательство, с тем чтобы повысить минимальный возраст вступления в брак до 18 лет без исключений<sup>93</sup>. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми рекомендовала ввести уголовную ответственность за все виды брака с лицами моложе 18 лет и за сексуальные отношения взрослых лиц с несовершеннолетними<sup>94</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин считает свою предыдущую рекомендацию по обеспечению соблюдения запрета на детские браки частично выполненной<sup>95</sup>.

41. В отношении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность тем, что Черногория по-прежнему уделяет внимание почти исключительно торговле людьми, которая не является тем же, что и торговля детьми, а также низким уровнем применения соответствующих законов, стратегий и программ<sup>96</sup>. Он настоятельно призвал Черногорию предусмотреть в законодательстве четкое определение преступления торговли детьми, расследовать и преследовать в судебном порядке все преступления по Факультативному протоколу, установить и осуществлять экстерриториальную юрисдикцию в отношении всех преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, а также разработать и осуществлять программы по защите, реабилитации и социальной интеграции детей-жертв<sup>97</sup>. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми рекомендовала включить все виды торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей в качестве отдельных преступлений в Уголовный кодекс и включить в законодательство определения торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, содержащиеся в Факультативном протоколе<sup>98</sup>.

42. Специальный докладчик отметила также отсутствие данных о случаях сексуальных надругательств над детьми и сексуальной эксплуатации детей и понимания этой проблемы, малое число выявленных жертв и ограниченность специализированных служб поддержки<sup>99</sup>. Сексуальная эксплуатация детей в контексте туризма и сексуальные надругательства над детьми в Интернете вызывают озабоченность<sup>100</sup>. Специальный докладчик рекомендовала правительству активизировать усилия по выявлению и расследованию преступлений, связанных с продажей и сексуальной эксплуатацией детей, и преследованию и наказанию виновных лиц; обеспечить доступ к механизмам правосудия, учитывающим интересы детей; укрепить отдел по борьбе с преступлениями в сфере высоких технологий в



составе полицейского управления; и обеспечить подготовку по вопросам уголовного судопроизводства, учитывающего интересы детей<sup>101</sup>. Она рекомендовала принять законодательство, направленное на борьбу с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете, повысить осведомленность и создать базу данных<sup>102</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала обеспечить для детей-жертв оказание бесплатной юридической помощи<sup>103</sup>.

43. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность распространенностью насилия в отношении детей, недостаточным уровнем сообщений о соответствующих случаях, отсутствием понимания того, что представляет собой насилие в отношении детей, низкими показателями расследования и судебного преследования, а также мягкими наказаниями<sup>104</sup>. Он рекомендовал Черногории выделять достаточные ресурсы, проводить расследования и судебное преследование в рамках соответствующих дел, назначать осужденным соразмерные наказания, предоставлять средства правовой защиты и поддержку жертвам, а также подготовить проведение информационно-просветительской кампании<sup>105</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала инвестировать ресурсы в ускоренное предоставление услуг по защите и оказанию поддержки жертвам, разработать программы для родителей и учредить дома для детей-жертв<sup>106</sup>.

44. Комитет по правам ребенка рекомендовал обеспечить соблюдение запрета на телесные наказания, в том числе путем включения в законодательство определения телесных наказаний; повысить осведомленность о телесных наказаниях; разработать кодекс поведения для учителей; и создать механизмы подачи жалоб в школах<sup>107</sup>.

45. Тот же Комитет, как и прежде выразил обеспокоенность многочисленностью детей, находящихся в специализированных учреждениях, недостаточной поддержкой приемных семей, а также положениями Закона о социальной защите и защите детей, допускающими помещение в специализированные учреждения детей в возрасте до 3 лет<sup>108</sup>. Он рекомендовал Черногории принять политику дальнейшего поощрения семейного ухода, обеспечить повышение квалификации в области прав детей для соответствующих субъектов и внести поправки в вышеупомянутый закон, запрещающие помещение детей в возрасте до 3 лет в специализированные учреждения<sup>109</sup>.

### 3. Пожилые люди

46. Независимый эксперт по правам пожилых людей отметила, что стереотипное отношение к пожилым людям и дискриминация в отношении них по-прежнему вызывают озабоченность<sup>110</sup>. Она рекомендовала правительству провести информационно-просветительскую кампанию, с тем чтобы исправить общественное восприятие пожилых людей как пассивных потребителей услуг, и оказывать им поддержку в целях участия в процессах принятия решений<sup>111</sup>.

47. Независимый эксперт рекомендовала также провести профилактическую информационную кампанию о насилии в отношении пожилых людей. Она подчеркнула необходимость обеспечения наличия приютов, приспособленных для пожилых людей, доступной юридической помощи и услуг по поддержке жертв<sup>112</sup>.

48. Независимый эксперт сообщила также, что пожилые люди в Черногории уязвимы к бедности и социальной изоляции, и что этот риск выше среди более бедных групп населения<sup>113</sup>. Она настоятельно призвала правительство принять меры по решению проблемы бедности в пожилом возрасте и рассмотреть возможность введения ненакопительной пенсии по старости<sup>114</sup>. Она также призвала к расширению доступности и повышению качества социального жилья для пожилых людей<sup>115</sup>.

49. Независимый эксперт рекомендовала разработать политику в области осуществления долгосрочного ухода, схемы оказания помощи на дому, создать центры дневного ухода и предусмотреть достаточный набор услуг в области обеспечения пожилых людей альтернативным жильем<sup>116</sup>.

#### 4. Люди с инвалидностью

50. Отмечая, что условия в учреждениях для лиц с психосоциальной и интеллектуальной инвалидностью остаются неудовлетворительными, Комитет против пыток заявил, что Черногории следует в приоритетном порядке приложить усилия по улучшению условий в психиатрических учреждениях, ускорить прекращение содержания лиц с такими формами инвалидности в специализированных учреждениях и увеличить инвестиции в оказание услуг на базе общин<sup>117</sup>. Независимый эксперт по правам пожилых людей рекомендовала создать возможности для размещения пожилых людей с деменцией и решить проблему отсутствия учреждений альтернативного ухода за лицами, нуждающимися в охране психического здоровья<sup>118</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала прекратить произвольное лишение свободы лиц с психосоциальными нарушениями и развивать оказание услуг на базе общин<sup>119</sup>.

51. Независимый эксперт по правам пожилых людей отметила, что Конвенция о правах инвалидов применяется по-прежнему слабо, а многие государственные учреждения являются физически недоступными<sup>120</sup>. Она рекомендовала Черногории принять стратегию обеспечения доступности и поощрять универсальное проектирование для всех зданий, общественных служб и общественного транспорта, с тем чтобы обеспечить их доступность для пожилых людей<sup>121</sup>.

52. Независимый эксперт заявила также, что необходимо разобраться с проблемой лишения дееспособности и заменить систему опеки и замещающий режим принятия решений системой поддерживаемого принятия решений<sup>122</sup>.

53. Комитет по правам ребенка с обеспокоенностью отметил отсутствие эффективной защиты детей с инвалидностью, большое число таких детей, живущих в учреждениях и посещающих специальные школы, а также тот факт, что в центры дневного ухода за детьми с инвалидностью принимаются лица в возрасте от 3 до 26 лет<sup>123</sup>. Он настоятельно призвал Черногорию принять законодательство, обеспечивающее защиту детей с инвалидностью, провести информационно-просветительские кампании по борьбе со стигматизацией, поддерживать схемы семейного ухода, ускорить прекращение содержания детей в специализированных учреждениях, уделять приоритетное внимание инклюзивному образованию и обеспечить, чтобы мандат центров дневного ухода был ограничен детьми<sup>124</sup>. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми рекомендовала обеспечить доступ к услугам по оказанию помощи на уровне общин и предоставление поддержки лицам, осуществляющим уход<sup>125</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала ускорить развитие семейных и общинных услуг, а также уделить первоочередное внимание профилактике и передаче на воспитание в приемные семьи<sup>126</sup>.

#### 5. Меньшинства

54. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу сохраняющегося негативного отношения к рома, ашкали и египтянам и трудностей, с которыми они сталкиваются в сфере занятости, жилья, здравоохранения и регистрации рождений<sup>127</sup>. Он рекомендовал Черногории разработать более целенаправленную политику выхода на рынок труда для этих групп, утвердить систему посредников рома в сфере занятости и рассмотреть возможность более активного найма рома, ашкали и египтян в государственном и частном секторах; ускорить реализацию жилищных проектов для переселения рома, ашкали и египтян в более подходящее жилье; принять меры по предотвращению принудительных выселений этих групп населения; обеспечить доступ к медицинскому обслуживанию для всех членов этих групп; внедрить упрощенную процедуру регистрации рождений; и обеспечить регистрацию детей в тех случаях, когда мать неизвестна или не имеет документа, удостоверяющего личность<sup>128</sup>. В последующих сообщениях Комитет заявил, что считает ответ Черногории на рекомендацию о процедуре регистрации рождений удовлетворительным, а ответ на рекомендацию, касающуюся случаев, когда мать неизвестна или не имеет документа, удостоверяющего личность, частично удовлетворительным<sup>129</sup>.

55. Будучи обеспокоенным низким уровнем посещаемости школ учениками из числа рома, ашкали и египтян, их постоянным отсевом и прогулами, Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Черногории обеспечить, чтобы все дети на ее территории имели доступ к образованию, усилить реализацию протокола по сокращению отсева из школ, обеспечить устойчивость механизма посредников из числа рома и египтян, активизировать кампанию по изменению дискриминационного отношения к ним и повышать осведомленность в этих общинах о необходимости образования<sup>130</sup>.

56. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность тем, что в политической и общественной жизни не обеспечивается равная представленность групп этнических и национальных меньшинств, а также тем, что избирательное законодательство не благоприятствует представленности рома и египтян<sup>131</sup>. Он рекомендовал удвоить усилия по улучшению представленности групп меньшинств, в том числе путем принятия специальных мер в целях расширения прав и возможностей рома и египтян в государственном секторе<sup>132</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала принять меры для того, чтобы гарантировать представленность рома и египтян в парламенте<sup>133</sup>.

57. Два договорных органа выразили обеспокоенность по поводу детских браков в общинах рома, ашкали и египтян<sup>134</sup>. Черногории было рекомендовано активизировать усилия по искоренению детских и принудительных браков в этих общинах с помощью стратегии, включающей доступ к образованию, занятости и социальным услугам; внедрить законодательство, применяющее уголовную ответственность за внебрачный союз с несовершеннолетним лицом, содействовать подаче жалоб жертвами, а также проводить расследования, преследовать и наказывать виновников; предоставить управлению национального координатора по борьбе с торговлей людьми достаточные ресурсы; и принять меры по предотвращению домашнего насилия, а также проводить расследования и преследовать виновных лиц<sup>135</sup>. Комитет по правам ребенка рекомендовал создать систему отслеживания детских браков в этнических группах, а также предоставить детям-жертвам приюты и реабилитационные и консультационные услуги<sup>136</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала создать специализированные общинные службы для повышения уровня охвата образованием, медицинским обслуживанием и участия в рынке труда, а также для предотвращения детских браков, и выделить дополнительные ресурсы для реализации стратегий, направленных на искоренение детских браков<sup>137</sup>. Комитет по правам ребенка, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали усилить информационно-просветительские кампании в этой области<sup>138</sup>.

## **6. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди**

58. Комитет против пыток приветствовал принятие стратегии по улучшению качества жизни лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей на 2019–2023 годы<sup>139</sup>. Система Организации Объединенных Наций в Черногории отметила, что в 2020 году страна приняла Закон о пожизненном партнерстве лиц одного пола<sup>140</sup>.

59. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что трансгендерные люди сталкиваются с особенно высоким уровнем предрассудков<sup>141</sup>. Она рекомендовала Черногории обеспечить у правительства наличие потенциала и активизировать усилия по поощрению и защите равных прав лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, в том числе путем решения проблемы множественной дискриминации, которой подвергаются трансгендерные люди, и обеспечить, чтобы новое законодательство способствовало юридическому признанию на основе самоопределения<sup>142</sup>.

## **7. Мигранты, беженцы и просители убежища**

60. Комитет против пыток выразил обеспокоенность тем, что просители убежища не всегда имеют доступ к процедуре предоставления убежища, и упомянул принудительное возвращение по цепочке в качестве вопроса, вызывающего особую

озабоченность<sup>143</sup>. Он рекомендовал Черногории обеспечить, чтобы ни одно лицо не могло быть выслано, возвращено или экстрадировано в другое государство, если имеются серьезные основания полагать, что ему будет угрожать личная и предсказуемая опасность подвергнуться пыткам или жестокому обращению; обеспечить наличие процессуальных гарантий против принудительного возвращения и доступность средств правовой защиты; обеспечить, чтобы просители убежища получали информацию о своих правах; организовать обучение сотрудников иммиграционных органов по вопросам международного беженского права и международного права в области прав человека; создать эффективные и доступные механизмы направления в соответствующие инстанции и подачи и рассмотрения жалоб; а также обеспечить уголовную ответственность лиц, совершающих действия, которые подвергают опасности жизнь просителей убежища<sup>144</sup>.

61. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу сообщений о проблемах в отношении возможностей приема в Черногории, а также о том, что процедура определения статуса беженца не всегда является справедливой и транспарентной<sup>145</sup>. Он рекомендовал Черногории улучшить условия приема просителей убежища и процедуру определения статуса беженца, а также провести обучение сотрудников Министерства внутренних дел<sup>146</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин считает свою предыдущую рекомендацию об активизации усилий по улучшению ситуации в лагерях беженцев Коник частично выполненной<sup>147</sup>.

62. Комитет по правам ребенка рекомендовал обеспечить выполнение Закона об иностранцах, в том числе путем обеспечения процедур предоставления убежища с учетом интересов ребенка, а также полного доступа детей, ищущих убежища, и детей-беженцев к образованию, медицинским услугам и системе защиты детей<sup>148</sup>.

63. Независимый эксперт по правам пожилых людей отметила, что медицинское обслуживание для многих пожилых беженцев стало недоступным из-за обязанности всех иностранцев представлять справки из стран происхождения, подтверждающие, что они не являются бенефициарами государственного медицинского страхования<sup>149</sup>. Она рекомендовала Черногории обеспечить доступ к медицинскому обслуживанию для пожилых беженцев<sup>150</sup>.

64. УВКБ ООН рекомендовало Черногории оказать помощь школам в предоставлении последовательной поддержки детям-беженцам, сделать языковые курсы доступными для беженцев и обеспечить, чтобы процедура признания дипломов иностранцев, получивших международную защиту, предусматривала возможность отсутствия документов<sup>151</sup>.

## 8. Лица без гражданства

65. Будучи обеспокоенным тем, что для некоторых групп детей регистрация рождений сопряжена с трудностями, Комитет по правам ребенка рекомендовал Черногории обеспечить регистрацию всех детей при рождении<sup>152</sup>. УВКБ ООН рекомендовало Черногории продолжать укреплять потенциал национальных учреждений в целях введения изменений в процедуру регистрации рождений<sup>153</sup>.

66. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Черногории обеспечить полное осуществление Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, устранить недостатки в процедуре определения безгражданства и обеспечить, чтобы эта процедура была хорошо известна лицам, добывающимся международной защиты<sup>154</sup>. УВКБ ООН рекомендовало внести изменения в процедуру определения безгражданства с целью расширения процедурных прав и доступа к социально-экономическим правам для заявителей<sup>155</sup>.

### Примечания

<sup>1</sup> A/HRC/38/13, A/HRC/38/13/Add.1 and A/HRC/38/2.

<sup>2</sup> CERD/C/MNE/CO/4-6, para. 28; and CRC/C/MNE/CO/2-3, para. 63.

- <sup>3</sup> [A/HRC/49/51/Add.1](#), para. 92 (e); and United Nations country team submission for the universal periodic review of Montenegro, para. 3.
- <sup>4</sup> [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 62 (a).
- <sup>5</sup> OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2018*, p. 77.
- <sup>6</sup> OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2019*, p. 91.
- <sup>7</sup> OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2020*, p. 109.
- <sup>8</sup> OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, p. 115.
- <sup>9</sup> See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/VoluntaryContributions2022.pdf>.
- <sup>10</sup> [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 8.
- <sup>11</sup> *Ibid.*, para. 9.
- <sup>12</sup> [A/HRC/39/50/Add.2](#), para. 80.
- <sup>13</sup> United Nations country team submission, para. 7.
- <sup>14</sup> [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 12.
- <sup>15</sup> *Ibid.*, para. 13.
- <sup>16</sup> [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 10.
- <sup>17</sup> *Ibid.*, para. 11.
- <sup>18</sup> United Nations country team submission, paras. 9–10.
- <sup>19</sup> [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 24.
- <sup>20</sup> *Ibid.*, para. 25.
- <sup>21</sup> [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 22.
- <sup>22</sup> [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 6.
- <sup>23</sup> *Ibid.*, para. 7.
- <sup>24</sup> *Ibid.*, para. 18.
- <sup>25</sup> *Ibid.*, para. 19 (a)–(c), (e) and (g).
- <sup>26</sup> United Nations country team submission, para. 28.
- <sup>27</sup> See communication MNE 2/2020, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25498>.
- <sup>28</sup> See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35645>.
- <sup>29</sup> [CAT/C/MNE/CO/3](#), paras. 14 and 15 (a)–(d).
- <sup>30</sup> *Ibid.*, para. 10.
- <sup>31</sup> *Ibid.*, para. 11.
- <sup>32</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of Montenegro, p. 5.
- <sup>33</sup> [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 22.
- <sup>34</sup> *Ibid.*, para. 23 (a)–(c).
- <sup>35</sup> United Nations country team submission, para. 15.
- <sup>36</sup> [CAT/C/MNE/CO/3](#), paras. 32–33.
- <sup>37</sup> United Nations country team submission, para. 15.
- <sup>38</sup> [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 56.
- <sup>39</sup> *Ibid.*, para. 57 (a)–(b) and (d).
- <sup>40</sup> [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 15 (e).
- <sup>41</sup> United Nations country team submission, para. 15.
- <sup>42</sup> [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 26.
- <sup>43</sup> *Ibid.*, para. 27 (a)–(b) and (d).
- <sup>44</sup> United Nations country team submission, para. 25.
- <sup>45</sup> See communication MNE 1/2018, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23846>.
- <sup>46</sup> Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34346>.
- <sup>47</sup> See communication MNE 1/2020, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25215>.
- <sup>48</sup> See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35471>.
- <sup>49</sup> [A/HRC/44/45/Add.1](#), para. 4.
- <sup>50</sup> *Ibid.*, para. 71 (b)–(d).
- <sup>51</sup> *Ibid.*, para. 23.
- <sup>52</sup> *Ibid.*, paras. 72 (a) and (c) and 73 (a)–(b).
- <sup>53</sup> United Nations country team submission, para. 20.
- <sup>54</sup> [A/HRC/44/45/Add.1](#), para. 30.
- <sup>55</sup> *Ibid.*, para. 74 (e).
- <sup>56</sup> [A/HRC/49/51/Add.1](#), para. 13.
- <sup>57</sup> [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 20.
- <sup>58</sup> [A/HRC/49/51/Add.1](#), para. 95 (b) and (h).
- <sup>59</sup> [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 21 (a)–(d).
- <sup>60</sup> [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 55.
- <sup>61</sup> United Nations country team submission, paras. 31–33.
- <sup>62</sup> *Ibid.*, para. 34.

- 63 Ibid., para. 46.
- 64 Ibid., para. 48.
- 65 [A/HRC/39/50/Add.2](#), para. 38.
- 66 United Nations country team submission, para. 29.
- 67 [A/HRC/39/50/Add.2](#), para. 95.
- 68 United Nations country team submission, para. 30.
- 69 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 47.
- 70 Ibid., para. 48 (a)–(b).
- 71 UNHCR submission, p. 3.
- 72 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 43.
- 73 Ibid., para. 44 (a)–(b) and (d).
- 74 United Nations country team submission, para. 43.
- 75 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 45 (a)–(c).
- 76 Ibid., para. 46.
- 77 Ibid., para. 49.
- 78 Ibid., para. 50.
- 79 United Nations country team submission, para. 35.
- 80 Ibid., para. 38. See also UNESCO submission, paras. 11 and 16 (ii)–(iii).
- 81 [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 28.
- 82 Ibid., para. 29.
- 83 [A/HRC/39/50/Add.2](#), para. 89.
- 84 United Nations country team submission, para. 20.
- 85 [CEDAW/C/MNE/Q/3](#), para. 7.
- 86 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), paras. 21 and 22 (c).
- 87 United Nations country team submission, para. 8.
- 88 Ibid., paras. 10 and 25.
- 89 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 5.
- 90 Ibid., para. 6.
- 91 Ibid., para. 8 (a).
- 92 Ibid., para. 19.
- 93 Ibid., para. 20; [A/HRC/44/45/Add.1](#), para. 71 (e); [A/HRC/49/51/Add.1](#), para. 54; and United Nations country team submission, para. 51.
- 94 [A/HRC/49/51/Add.1](#), paras. 92 (b)–(c), see also para. 54.
- 95 See [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUL%2FMNE%2F42756&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUL%2FMNE%2F42756&Lang=en).
- 96 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 59.
- 97 Ibid., para. 60 (a)–(c) and (e).
- 98 [A/HRC/49/51/Add.1](#), para. 92 (a).
- 99 Ibid., para. 89.
- 100 Ibid., para. 13.
- 101 Ibid., para. 93 (a)–(c) and (e).
- 102 Ibid., paras. 56, 92 (d) and 94 (a) and (c).
- 103 United Nations country team submission, para. 20.
- 104 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 31.
- 105 Ibid., para. 32 (a)–(d).
- 106 United Nations country team submission, para. 20.
- 107 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 34 (a)–(d).
- 108 Ibid., para. 39 (a), (d) and (f).
- 109 Ibid., para. 40 (a), (b) and (f).
- 110 [A/HRC/39/50/Add.2](#), para. 84.
- 111 Ibid., para. 86.
- 112 Ibid., paras. 92 and 94.
- 113 Ibid., para. 40.
- 114 Ibid., para. 102.
- 115 Ibid., para. 99.
- 116 Ibid., paras. 108–109.
- 117 [CAT/C/MNE/CO/3](#), paras. 16–17.
- 118 [A/HRC/39/50/Add.2](#), paras. 111–112.
- 119 United Nations country team submission, para. 59.
- 120 [A/HRC/39/50/Add.2](#), para. 44.
- 121 Ibid., para. 96.
- 122 Ibid., para. 47.
- 123 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 41.

- <sup>124</sup> Ibid., para. 42. See also UNESCO submission for the universal periodic review of Montenegro, paras. 9 and 16 (i).
- <sup>125</sup> [A/HRC/49/51/Add.1](#), para. 34.
- <sup>126</sup> United Nations country team submission, para. 48.
- <sup>127</sup> [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 14.
- <sup>128</sup> Ibid., para. 15.
- <sup>129</sup> See [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCERD%2FFUL%2FMNE%2F47293&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCERD%2FFUL%2FMNE%2F47293&Lang=en), pp. 1–2.
- <sup>130</sup> [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), paras. 16–17.
- <sup>131</sup> Ibid., para. 12.
- <sup>132</sup> Ibid., para. 13.
- <sup>133</sup> United Nations country team submission, para. 25.
- <sup>134</sup> [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 18; and [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 35.
- <sup>135</sup> [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 19.
- <sup>136</sup> [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 36 (a)–(b).
- <sup>137</sup> United Nations country team submission, paras. 48 and 51.
- <sup>138</sup> [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 36 (c); [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 19 (d); and United Nations country team submission, para. 51.
- <sup>139</sup> [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 4 (g).
- <sup>140</sup> *United Nations Common Country Analysis: Montenegro* (February 2021), para. 83.
- <sup>141</sup> United Nations country team submission, para. 60.
- <sup>142</sup> Ibid., para. 63.
- <sup>143</sup> [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 20.
- <sup>144</sup> Ibid., para. 21.
- <sup>145</sup> [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 22.
- <sup>146</sup> Ibid., para. 23.
- <sup>147</sup> See [AS/follow-up/Montenegro/76](#), available at [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/MNE/INT\\_CEDAW\\_FUL\\_MNE\\_42756\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/MNE/INT_CEDAW_FUL_MNE_42756_E.pdf).
- <sup>148</sup> [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 52.
- <sup>149</sup> [A/HRC/39/50/Add.2](#), para. 75.
- <sup>150</sup> Ibid., para. 115.
- <sup>151</sup> UNHCR submission, p. 4.
- <sup>152</sup> [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), paras. 27–28.
- <sup>153</sup> UNHCR submission, p. 5.
- <sup>154</sup> [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 23.
- <sup>155</sup> UNHCR submission, p. 5.
-