



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十三届会议
2023年5月1日至12日

罗马尼亚

联合国人权事务高级专员办事处编写的资料汇编

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上一轮审议的结果。¹ 报告汇编了相关联合国文件所载资料，因字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 建议罗马尼亚批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、国际劳工组织(劳工组织)《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)和《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)。²

3. 2022 年，罗马尼亚政府提交了关于第三轮普遍定期审议期间所提建议执行情况的中期报告。³

4. 2020 年，罗马尼亚向联合国人权事务高级专员办事处提供了财政捐助。⁴

三. 国家人权框架

体制基础设施和政策措施

5. 人权事务委员会注意到，罗马尼亚已设立负责保护人权的国家机构，包括监察员、国家反歧视委员会和罗马尼亚人权研究所，建议罗马尼亚确保相关机构完全符合《关于促进和保护人权的国家机构地位的原则》(《巴黎原则》)，并保证其独立、透明、有效的运作。⁵

6. 防范酷刑小组委员会建议，应为国家防范机制有效运作提供必要的人力资源和充足的资金支持，为该机制设立专门的预算项目并允许其自主使用资源。⁶



7. 人权事务委员会建议，应进一步打击政府各部门的腐败现象，并为参与反腐败工作的公务人员提供必要保护。⁷

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

8. 人权事务委员会关切地注意到针对宗教和民族少数群体的仇恨言论事件，建议禁止任何鼓吹民族、种族或宗教仇恨故而构成煽动歧视、敌视或暴力的行为。⁸

9. 同一委员会还建议，进一步确保艾滋病毒/艾滋病感染者获得平等的待遇，确保感染艾滋病毒/艾滋病的妇女能充分、平等地获得专业医疗服务。⁹

10. 国际劳工组织(劳工组织)实施公约与建议书专家委员会要求，政府应确保根据 1949 年《组织权利和集体谈判权利公约》(第 98 号)提供充分保护，防止反工会歧视行为，并加大对相关行为的现有处罚力度，以确保处罚的有效性和震慑力。¹⁰

2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

11. 人权事务委员会感到关切的是，有大量报告称，被剥夺自由者遭凌辱和虐待，还有指控称警察施暴，特别是对罗姆人施暴，且据报告对相关指控调查不足。¹¹ 同一委员会还建议，应防止酷刑和虐待行为，设立独立、有效的申诉机制处理警察虐待的问题。¹²

12. 人权事务委员会感到关切的是，有指控称托养机构发生虐待残疾人和残疾人非正常死亡事件，包括身体和言语虐待、使用镇静剂、过度限制人身自由，以及缺乏卫生条件。委员会还对精神病院及相关机构中人员的接收安排、生活条件和治疗状况表示关切。¹³

13. 人权事务委员会建议，应确保精神、智力和心理残疾者的待遇符合《公民及政治权利国际公约》，包括改善残疾人和精神病院病人的生活条件以及公共护理设施的治疗条件，执行残疾人去机构化政策，提供适当的社区支助，并确保所有限制措施都是合法、必要、与个人情况相匹配，且能获得有效补救的。¹⁴ 2022 年，委员会重申了相关建议。¹⁵ 数位特别程序任务负责人敦促政府，公共资金不应用于翻新或新建残疾人收容机构，而应用于发起、加快推进并完成去机构化战略，以及用于向基于社区的解决方案过渡。¹⁶

14. 此外，防范酷刑小组委员会建议罗马尼亚采取措施，确保精神病患者长期留院是出于医疗需要，而非出于社会经济考量，并建议发展社会福利服务，帮助长期精神病患者重新融入社会。¹⁷

15. 小组委员会建议当局采取必要措施，优先使用非拘禁措施替代审前拘留。审前拘留应是刑事诉讼的最后手段，只在有限的时间内依法使用，且应适当顾及对被控罪状的调查以及对社会和受害者的保护。¹⁸

16. 小组委员会指出，剥夺儿童和青少年的自由应作为最后手段使用，应尽可能缩短剥夺自由的时间，并应接受定期审查。儿童和青少年的拘留条件应能保护其不受有害影响，并考虑到其年龄的特殊需要。¹⁹

3. 人权与反恐

17. 人权事务委员会感到关切的是，有指控称恐怖主义嫌疑人被非法关押在秘密场所，并遭虐待和特别移解。²⁰ 委员会建议，当局应加强并加快对指称特别移解和秘密拘留的调查工作。²¹

4. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

18. 人权事务委员会建议，当局继续确保并保护司法机构的充分独立和公正，保障司法机构在不受任何压力或干预的情况下履行司法职能。²²

19. 防范酷刑小组委员会建议，被剥夺自由者应享有基本保障，包括将拘留情况通知第三方的权利。²³

20. 小组委员会还建议，当局应确保被拘留者被捕后能立即与自己选择的律师取得联系，并确保审讯被拘留者期间有律师在场。罗马尼亚应扩充和加强目前不堪重负的法律援助体系，确保被拘留者均能平等的获得有效、优质的法律代理。²⁴

21. 小组委员会建议，罗马尼亚确保将所有 18 岁以下未成年人与成年人分开拘留、男性与女性分开拘留，审前被拘留者与已定罪囚犯分开拘留，以及违法行为严重程度不同的被拘留者分开拘禁。²⁵

22. 小组委员会建议，政府应确保单独监禁仅适用于特殊情况，且绝不将囚犯长期单独监禁。限制手段也仅用于特殊情况，且绝不将其作为纪律处罚。²⁶

23. 人权事务委员会感到关切的是，有报告称，剥夺自由场所的生活条件恶劣，包括缺少医疗服务、卫生条件不达标、囚室外时间有限，以及监狱设施工作和医务人员人手不足。委员会建议，政府应尽力确保拘留场所的条件符合国际人权标准，包括《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》。²⁷

24. 防范酷刑小组委员会建议当局缓解监狱过度拥挤的状况。²⁸ 小组委员会建议，政府应加快采取措施，对所有监狱设施进行一切必要的翻修，改善囚犯生活的物质条件。²⁹

25. 小组委员会还建议，罗马尼亚应严格禁止一切形式的暴力侵害儿童行为，并根据《儿童权利公约》，对触法儿童进行教育，帮助其复原。³⁰

5. 基本自由

26. 联合国欧洲经济委员会履约委员会建议，罗马尼亚应考虑披露环境信息对公众利益带来的好处，对拒绝披露环境信息的理由加以限制，审查相关法律框架，采取必要措施，确保法院能及时作出披露环境信息的决定，并提供充分、有效的补救办法。³¹

27. 劳工组织专家委员会强调，应修订第 188/1999 号法令第 29(3)条，确保高级公务员和负责预算的公务员选择参与工会管理工作时不被自动停职，并修订第 188/1999 号法令第 30(2)条，使有关各方可就暂停支付罢工公务员工资问题进行谈判。³²

28. 此外，劳工组织专家委员会请政府采取措施，删除对 2007 年第 144 号法令作出修正的 2010 年第 176 号法令第 1 条第 1 款(第 34 和 37 项)，该款规定，工会联合会和工会联盟的主席、副主席、秘书、财务主管以及雇主代表须每年公开申报财产及收益情况。³³

6. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

29. 歧视妇女和女童问题工作组指出，出于性剥削和行乞目的贩卖妇女和女童是罗马尼亚的一个重点关切问题。人口贩运的主要原因是贫穷、教育机会匮乏、儿童性虐待、父母出国工作的留守儿童缺乏保护、腐败以及歧视。打击人口贩运面临严峻挑战，包括警察腐败和公职人员参与贩运行为，而受影响较大的是生活在国家公共机构的女孩。³⁴

30. 人权事务委员会建议，应加大力度防止和消除贩运人口行为，包括为执法人员、法官和检察官提供培训。³⁵ 歧视妇女和女童问题工作组建议，解决有罪不罚和腐败问题，确保刑法在贩运人口案件中的充分适用。³⁶

31. 人权事务委员会建议，向受害者提供充分的医疗、社会和法律援助，并为受害者支助服务项目划拨充足资金。³⁷ 歧视妇女和女童问题工作组建议，确保所有人口贩运受害者/幸存者中心均正常运转、资源充足，为受害者/幸存者提供高质量服务以助其重返社会，同时考虑到未成年人和其他弱势受害者/幸存者的特殊需求。³⁸

7. 工作权和公正良好工作条件权

32. 歧视妇女和女孩问题工作组注意到，《劳动法》禁止任何基于性别的歧视。然而，实践中，妇女获得体面工作困难重重，工作中遭受歧视的现象屡见不鲜，这主要是因为家庭责任分配不均，且妇女承担的无酬照护工作过重。³⁹

33. 国际劳工组织专家委员会注意到，据报道，2020 年第三季度，经济活动人口总体就业率为 66.0%，与 2017 年 63.9% 相比，呈上升趋势。然而，委员会指出，妇女总体就业率较低，2020 年妇女就业率为 56.9%，而男性就业率为 74.9%。⁴⁰

34. 歧视妇女和女孩问题工作组建议，采取有针对性、跨部门、对性别敏感的措施，为妇女正规就业创造更多机会，特别是农村地区妇女，帮助边缘化群体的妇女进入劳动力市场，如罗姆妇女、移民和难民妇女。⁴¹ 委员会建议，采取更多、有针对性的措施，确保妇女平衡工作与生活，特别是作为主要照料者的单身母亲，包括创造灵活的工作条件，提供儿童保育设施，并开展宣传教育活动，鼓励父亲使用育儿假。⁴²

35. 劳工组织专家委员会请政府进一步缩小男女工资差距，解决结构性、深层次原因，如消除纵向、横向的职业性别隔离以及消除对妇女家庭作用的性别成见。⁴³ 同一委员重申，请政府采取措施，培训劳动监察员，提高法官的认识水平，并与员工、雇主及其组织共同采取一系列积极措施，促进并确保男女同工同酬原则落到实处。⁴⁴

36. 歧视妇女和女孩问题工作组建议，进一步制定和执行相关政策和战略，保护妇女在工作场所不受骚扰。⁴⁵

37. 劳工组织专家委员会注意到，2017 年青年人口(15-24 岁)失业率为 18.3%，2020 年第三季度上升至 19.2%。此外，2018 年，非在校、非在职、非在培的农村常住青年人口是城市相关常住青年人口的 3 倍。⁴⁶

8. 社会保障权

38. 歧视妇女和女童问题工作组指出，获得社会保障的最低门槛条件未与农村人口收入水平低挂钩。⁴⁷

9. 适当生活水准权

39. 歧视妇女和女童问题工作组指出，近年来，罗马尼亚经济大幅增长，减贫成效显著。然而，巨大的地区差异依然存在。弱势群体，特别是罗姆人，依然饱受贫穷和社会排斥。由于疫情的影响，他们的处境还发生了恶化。⁴⁸

40. 工作组指出，在罗马尼亚贫困的农村地区，人们很难享受适当的生活水准，因为社会服务、住房和其他基础设施往往质量低下。⁴⁹

41. 工作组建议，当局应制定并执行有针对性的措施，消除城乡居民在住房、用水和清洁厕所设施方面的差距。⁵⁰

10. 健康权

42. 歧视妇女和女童问题工作组指出，尽管罗马尼亚提供了慷慨的全民医保，但在全国各地，获得优质的医疗保健依然是个问题，因为经常发生索要非正式费用的情况。⁵¹ 据报告，依法本应免费的医疗服务往往需要支付费用。由于路途远、费用高，居住在农村地区的人们往往无法充分获得包括孕产妇保健在内的医疗服务。⁵²

43. 工作组指出，在罗马尼亚，罗姆人和非罗姆人的医疗保险覆盖率存在巨大种族差别，几乎高达 30%。罗姆社区地域隔离等因素为罗姆人获得医疗服务造成了障碍。此外，也存在一些制度性歧视的做法。⁵³ 罗姆妇女和女孩在获取医疗保健和其他公共服务时经常遭受种族偏见。⁵⁴

44. 工作组指出，残疾妇女和女孩很难获得优质的保健服务，特别是生活在收容机构的残疾妇女和女孩。⁵⁵ 工作组表示，缺少面向残疾妇女和女孩以及其他弱势妇女和女孩的针对性服务措施。⁵⁶

45. 工作组建议，确保所有妇女和女孩充分获得优质的保健服务。工作组还建议，罗马尼亚应采取一切适当的立法和教育措施，消除对罗姆妇女和女孩的歧视，使其能获得医疗保健服务，如培训专业的卫生人员、建立便捷的申诉机制、处罚歧视性的做法，并增加罗姆族健康调解员的数量。⁵⁷

46. 人权事务委员会感到关切的是，孕产妇和婴儿死亡率较高，且罗姆人受到的影响尤为严重。委员会建议，罗马尼亚继续着力消除可预防的孕产妇和婴儿死亡，确保所有妇女和女孩均能不受歧视，获得负担得起的优质保健服务，特别是罗姆族以及农村地区的妇女和女孩。⁵⁸

47. 人权事务委员会对少女怀孕率高表示关切。⁵⁹ 歧视妇女和女孩问题工作组指出，少女怀孕问题在农村地区尤为普遍。委员会注意到，尽管少女怀孕率很高，但罗马尼亚缺乏关于性健康和生殖健康的全面国家战略。⁶⁰

48. 人权事务委员会建议，应加大力度防止大量早孕和不安全堕胎的行为，包括在学校为学生提供有效的、符合其年龄阶段的性健康和生殖健康必修课。⁶¹ 歧视妇女和女孩问题工作组建议，应确保所有妇女和女孩，包括青少年，充分获得生殖健康服务，包括避孕方面的信息和服务。⁶²

49. 人权事务委员会感到关切的是，有报告称，妇女秘密进行不安全的堕胎，这威胁到其生命和健康，还有报告称，实际上，妇女在进行安全、合法的堕胎方面面临障碍。⁶³ 歧视妇女和女孩问题工作组注意到，一些医院出于良心考虑，拒绝提供堕胎服务。⁶⁴

50. 人权事务委员会建议，应确保妇女有效获得安全、合法的堕胎和堕胎后护理，特别是农村地区的妇女。⁶⁵ 歧视妇女和女童问题工作组建议，消除现存障碍，通过对因良心原因而拒绝提供堕胎服务的做法进行适当监测和管理，确保实际上有需求的妇女可合法堕胎。⁶⁶

11. 受教育权

51. 歧视妇女和女童问题工作组指出，城乡地区在教育质量方面的差距很明显。接受高等教育的学生中，只有 24% 来自农村地区，而高达 45% 的罗马尼亚学龄儿童生活在农村地区。⁶⁷

52. 同一工作组指出，虽然学生辍学率有所下降，但仍未达到 2020 年 11.3% 的国家目标，罗马尼亚依然是欧盟国家学生辍学率最高的国家之一。⁶⁸

53. 工作组建议，应解决学生辍学问题，采取有针对性的措施提高农村地区学校的质量和绩效，并确保全国各地平均分配教育成果。⁶⁹

54. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议，罗马尼亚应继续努力实现全纳教育，特别是应顾及农村地区学生、少数群体学生和残疾学生。⁷⁰

55. 歧视妇女和女童问题工作组建议，将人权教育纳入教育的各个阶段，有针对性的解决妇女和女孩的权利以及性别平等问题，包括暴力侵害女孩问题。⁷¹

56. 同一工作组指出，尽管在罗马尼亚早婚率很高，但性教育非常有限。⁷² 性教育只是一门选修课，且修过该课程的学生人数很少。⁷³ 工作组建议，确保所有儿童接受全面、科学、基于人权以及适龄的性教育。⁷⁴

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

57. 歧视妇女和女孩问题工作组指出，针对妇女的、保守的性别成见依然普遍存在。⁷⁵ 尽管人们对待妇女的态度一直在改变，特别是在城市地区，但人们依然认为妇女的主要责任是生儿育女和照顾家庭。⁷⁶ 工作组建议，应开展宣传教育活动，消除有害的性别成见，让家庭、媒体、社区和宗教领袖共同参与，创造性别平等和尊重人权的社會文化。⁷⁷

58. 同一工作组报告指出，罗姆妇女和女孩尤其面临形式交叉的多重歧视，媒体对她们的报道也总是呈现刻板固定的形象。⁷⁸

59. 工作组建议，应确保有效执行相关法律、政策和战略，并进一步采取旨在实现实质平等的措施，解决遭受交叉和多重歧视的妇女的具体需求，如罗姆妇女和女孩以及残疾妇女。⁷⁹

60. 工作组注意到，妇女参政的比例很低。⁸⁰ 工作组感到关切的是，罗马尼亚在采取制度性措施，增加妇女在议会的代表性方面无实质性进展。全国范围内，当选市长的妇女平均比例仅为 4.55%。除个别郡市外，妇女在各郡市议会的代表性均不够充分。总体而言，在各公共机构中任职的妇女人数虽然较多，但担任高级职位的妇女人数较少。⁸¹

61. 工作组建议，应采取暂行特别措施和增强妇女候选人权能的措施，增加妇女在各级政府中的代表性，特别是增加管理岗位的妇女任职人数，实现性别均等并提高民选岗位的女性当选率。⁸²

62. 人权事务委员会重申其关切，即家庭暴力案件数量依然居高不下，且对侵害妇女和儿童的暴力行为的指控报告不足。委员会感到关切的是，受害者撤回申诉的比例很高，且依职权起诉的范围有限。⁸³ 歧视妇女和女孩问题工作组指出，人们对家庭暴力的容忍度很高，包括受害者本人容忍度也很高，此外，社会和各机构普遍存在指责受害者的风气。⁸⁴

63. 同一工作组注意到，当局不断采取行动打击暴力侵害妇女和女童行为，包括通过了完善的法律和政策框架。然而，工作组还注意到，政府缺乏足够的资源，公共机构长期存在性别成见，腐败问题依然存在，受害者/幸存者获得的总体服务不足，以及合格的、对性别问题敏感度高的人员数量不足。⁸⁵

64. 工作组指出，修订后的法律——第 217/2003 号“预防和打击家庭暴力法”——对暴力行为进行了广泛的定义，并根据《伊斯坦布尔公约》对受保护人员的类别进行了广泛的规定。⁸⁶ 消除对妇女歧视委员会注意到，根据经修订的法律，家庭暴力的定义包括了婚内强奸，且事实上结合的人均纳入“家庭成员”的定义。⁸⁷ 然而，工作组指出，在法律的执行层面依然挑战重重，包括数据收集和分配充足资源、监测禁止令执行情况、以及确保受害者/幸存者充分获得相关服务方面。⁸⁸

65. 工作组建议，应确保有效执行预防和打击家庭暴力的法律，包括充分执行禁制令并监测相关情况，为性暴力受害者/幸存者设立综合应急中心。工作组还建议，提高对性别暴力受害者/幸存者的服务水平，包括心理和精神服务，并根据其时间需求提供庇护场所，特别应照顾到弱势妇女，如罗姆妇女、老年妇女、残疾妇女和女孩以及移民妇女。⁸⁹

66. 工作组指出，性暴力问题令人关切，且报告的案件数量严重不足，其中部分原因是人们对刑事司法系统缺乏信任。《刑法》对强奸罪的定义，不是以该行为未经同意为标准，而是以发生在被胁迫的情况下为标准。⁹⁰ 工作组建议，审查关于性暴力的法律，确保所有非自愿的性关系均能被充分起诉。工作组还建议，与非政府组织和各类女孩的网络共同采取措施，防止并解决教育系统和公共机构中的性骚扰问题、报复性色情制品以及网上对女孩的性虐待问题。⁹¹

67. 工作组建议，解决从事性工作/卖淫妇女遭受暴力侵害的问题，包括不将性工作/卖淫定为犯罪。⁹²

2. 儿童

68. 歧视妇女和女童问题工作组指出，由于移居国外的居民人数众多，大量儿童父母一方或双方生活在国外(2019年该数字约为15.9万)。留守儿童容易受到各种虐待，包括被贩运。⁹³

69. 人权事务委员会感到关切的是，被送进福利院的儿童数量众多，包括单亲家庭的儿童，特别是处境不利社区的儿童和残疾儿童。委员会对被收容儿童的生活条件和其健康状况表示关切，此外，还缺乏有效的监测制度，防止福利院的儿童遭受虐待和剥削。⁹⁴

70. 同一委员会曾于2017年建议，罗马尼亚应确保不将3岁以下儿童送进儿童福利院，包括残疾儿童。⁹⁵ 2022年，委员会表示欢迎的是，收容机构的儿童数量减少了，罗马尼亚也制定了法律限制3岁以下儿童被送进收容机构。然而，委员会重申其2017年的建议⁹⁶，即罗马尼亚应鼓励儿童住在替代性的家庭环境中，避免将单亲家庭的儿童送进福利院。⁹⁷

71. 委员会重申其2017年的建议⁹⁸，即罗马尼亚应确保儿童福利机构均能提供适当的生活条件和卫生保健服务，并定期监测相关机构的条件和待遇。⁹⁹

72. 2017年，人权事务委员会感到关切的是，有报告称存在童工(特别是农业、建筑业和家庭内部)、儿童街头乞讨和对儿童进行性剥削的现象。¹⁰⁰ 2022年，委员会注意到，数起剥削儿童的案件得到了调查，但感到遗憾的是，缺乏相关调查结果的资料，委员会要求罗马尼亚提供资料，说明为相关案件受害者提供的所有补救办法。委员会还重申其2017年的建议¹⁰¹，即罗马尼亚应加强相关措施，消除对儿童的经济剥削，如童工、儿童乞讨和性剥削，并处罚相关责任人。¹⁰²

73. 几位特别程序任务负责人对社交媒体上发布的性虐待儿童的图像表示关切。他们还越来越多的儿童被贩卖表示关切。此外，由于最近通过的关于网络暴力的法律未明确规定，网络暴力的儿童受害者一律应得到保护，即便施害者与受害者没有密切联系或家庭关系，因此，他们感到关切的是，网络虐待和网络儿童色情制品的受害者依然得不到保护。他们还感到关切的是，由于遭受网上暴力和虐待的女孩受害者更可能因性剥削而被贩卖，该法律规定，其适用范围仅限于性暴力。¹⁰³

74. 歧视妇女和女童问题工作组指出，罗马尼亚早婚现象严重，主要发生在农村罗姆人社区，以未登记注册的婚姻为主。¹⁰⁴ 工作组建议，罗马尼亚进一步解决早婚习俗，包括审查关于早婚的立法，向有关公务人员提供培训，并与当地领袖和非政府组织共同开展教育和其他活动。¹⁰⁵

75. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)赞扬罗马尼亚，自第三次普遍定期审议以来，着力改善出生登记制度。难民署注意到，罗马尼亚出台了修正案，简化出生登记程序，减少未登记儿童的数量，并确保他们有效享受卫生和教育等基本权利。¹⁰⁶

3. 残疾人

76. 人权事务委员会感到关切的是，有报告显示残疾人在就业和教育方面遭受歧视，包括缺乏相关支助措施确保残疾儿童真正融入社会，此外，公共建筑和公共交通的无障碍设施有限。委员会建议，罗马尼亚应加大力度，保护残疾人不受任

何形式的歧视，并确保残疾人不受歧视地获得教育和就业机会、便捷的乘坐公共交通并进出公共建筑。¹⁰⁷

4. 少数群体

77. 人权事务委员会建议，提高包容性，建设包容少数群体的环境，包括尊重其语言和文化权利，并消除限制其宗教自由的障碍。¹⁰⁸

78. 同一委员会感到关切的是，有指控称，罗姆人因其种族被歧视，还有指控称，警察滥用职权实施虐待，特别是虐待罗姆人。委员会建议，应加强相关措施防止因种族原因攻击罗姆人。¹⁰⁹

79. 委员会感到关切的是，有报告称，罗姆人持续受到歧视，包括在卫生、教育、就业和住房等领域，罗姆儿童在学校被事实隔离的状况尚未改变，罗姆人在未得到充分提前通知的情况下被强迫迁离，没有法律申诉的机会，政府机构也不支持他们寻找适当的其他住所，此外，罗姆人还受到卫生部门的歧视，对其健康状况和预期寿命均有不利影响。¹¹⁰

80. 委员会建议，解决罗姆人面临的体系性歧视，确保相关法律包含充分的保障措施，防止强迫迁离，加大措施执行力度，帮助罗姆儿童进入主流学校学习，包括接受学前班教育，执行相关措施，促进罗姆人平等的获得保健服务。¹¹¹

5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

81. 人权事务委员会感到关切的是，有报告称，男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者受到歧视，特别是在就业和教育方面，他们受到言语和人身攻击，人们对其持有固化的成见和偏见。¹¹² 委员会建议，消除对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的歧视，打破固化的成见和偏见。¹¹³

82. 歧视妇女和女孩问题工作组指出，跨性别者在为其身份获得法律认同方面存在障碍，许多情况下，他们被迫完成全套的医疗过渡程序，包括绝育。¹¹⁴

83. 同一工作组指出，法律尚不承认同性民事伴侣关系。¹¹⁵

6. 移民、难民和寻求庇护者

84. 难民署指出，难民认定率仍然很低。¹¹⁶

85. 难民署指出，由于近年来庇护申请数量增加，工作人员更替率高，庇护程序的工作质量受到影响。2022 年上半年，通过并实施《临时保护令》前，乌克兰危机使庇护制度承受了更多的压力。¹¹⁷

86. 难民署指出，由于临时保护申请被拒绝只是口头通知，而非书面通知，被拒的申请人不知道还可诉诸法律补救办法，也因此无法使用一个重要的法律机制，即司法审查。难民署建议，罗马尼亚以书面形式说明拒绝临时保护申请的理由，以确保透明度并允许司法审查。¹¹⁸

87. 人权事务委员会对年龄评估程序表示关切，该程序允许将寻求庇护的未成年人临时安置在成人安置中心。¹¹⁹ 难民署指出，相关评估是在临时、非正式的基础上进行的。¹²⁰

88. 难民署还感到关切的是，弱势群体，包括残疾人和老年人，依然有可能最终被安置在拘留中心，特别是如果当局在评估拘留措施是否必要、相称以及是否有其他适当的替代措施时，未能准确或充分考虑到相关弱势群体的特殊需要和脆弱性的时候。根据《庇护法》，弱势群体的申请将优先评估。然而，这并未排除弱势申请人被安置在拘留中心的可能性。此外，由于缺乏有经验、合格的工作人员，资源有限且其他有关方面参与程度有限等原因，确认和转介弱势寻求庇护者并向其提供援助仍然面临重大挑战。¹²¹ 难民署建议，应确保相关机制能充分有效运转，能确认并转介有特殊需要的人员，向其提供援助，并在作出任何拘留决定前对相关人员进行脆弱性评估。¹²²

89. 人权事务委员会建议，罗马尼亚应采用其他方式替代对寻求庇护者和移民的拘留，在个人被拘留的情况下，应确保拘留根据当时情况是合理、必要和相称的，并应随着时间的推移重新评估。¹²³

90. 难民署建议，应确保儿童不被安置在拘留中心，并在作出任何监护安排决定前，进行有关“儿童的最大利益”的评估。¹²⁴

91. 难民署建议，如拘留是必要且不可避免的，则应确保拘留条件符合国际标准，包括应修订《内部条例》。¹²⁵

92. 难民署注意到，临时保护地位享有的权利存在一定差距，主要是在卫生保健、教育和社会福利方面。¹²⁶

7. 无国籍人

93. 难民署注意到，由于罗马尼亚尚无无国籍状态确定程序，因此缺乏确认无国籍人身份并给予其保护地位的机制，此外，《罗马尼亚国籍法》缺少防止儿童无国籍状态的条款，即一些在该国出生的儿童，如不获得罗马尼亚籍则将成为无国籍人。¹²⁷

94. 难民署建议，根据 1961 年《减少无国籍状态公约》修订《国籍法》，确保所有在罗马尼亚出生、如不获得罗马尼亚国籍即会成为无国籍人的人获得罗马尼亚国籍，并设立专门的无国籍状态确定程序。¹²⁸

注

- ¹ See [A/HRC/38/6](#), [A/HRC/38/6/Add.1](#) and [A/HRC/38/2](#).
- ² [A/HRC/47/38/Add.1](#), paras. 92 and 94.
- ³ See https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/Romania_midterm_report_3rd-cycle.pdf.
- ⁴ OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2020*, pp. 109, 124, 133 and 198.
- ⁵ [CCPR/C/ROU/CO/5](#), paras. 9–10. See also [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 92.
- ⁶ [CAT/OP/ROU/1](#), para. 14.
- ⁷ [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 8.
- ⁸ *Ibid.*, paras. 43–44.
- ⁹ *Ibid.*, paras. 17–18.
- ¹⁰ See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/F?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4122784,102824:NO.
- ¹¹ [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 27; see also para. 31.
- ¹² [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 28. See also [CAT/OP/ROU/1](#), para. 54.
- ¹³ [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 29.
- ¹⁴ *Ibid.*, para. 30. See also [CAT/OP/ROU/1](#), paras. 38 and 122.

- 15 [CCPR/C/135/2/Add.4](#), p. 4.
- 16 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25271>, p. 4.
- 17 [CAT/OP/ROU/1](#), para. 122.
- 18 *Ibid.*, para. 70; see also para. 38.
- 19 *Ibid.*, para. 71.
- 20 [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 33.
- 21 *Ibid.*, para. 34.
- 22 *Ibid.*, para. 40.
- 23 [CAT/OP/ROU/1](#), para. 34.
- 24 *Ibid.*, para. 32.
- 25 *Ibid.*, para. 48.
- 26 *Ibid.*, para. 103.
- 27 [CCPR/C/ROU/CO/5](#), paras. 31–32. See also [CAT/OP/ROU/1](#), paras. 54 and 76.
- 28 [CAT/OP/ROU/1](#), para. 79. See also [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 32.
- 29 [CAT/OP/ROU/1](#), para. 84.
- 30 *Ibid.*, para. 54.
- 31 [ECE/MP.PP/2021/55](#), available at https://unece.org/sites/default/files/2022-01/ECE_MP.PP_2021_55_E.pdf, para. 102; and see the United Nations Economic Commission for Europe submission for the universal periodic review of Romania.
- 32 See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:3964917,102824:NO and http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4024093,102824:NO.
- 33 See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:3964917,102824:NO.
- 34 [A/HRC/47/38/Add.1](#), paras. 78 and 80. See also [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 37; and <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25471>, p. 1.
- 35 [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 38. See also [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 97.
- 36 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 97.
- 37 [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 38.
- 38 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 97.
- 39 *Ibid.*, para. 35; see also para. 86.
- 40 See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4120554,102824:NO.
- 41 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 94; see also para. 86.
- 42 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 94; see also paras. 42 and 86.
- 43 See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4123375,102824:NO and http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:3956526,102824:NO. See also [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 22.
- 44 See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4123375,102824:NO and http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:3956526,102824:NO.
- 45 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 94.
- 46 See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4120554,102824:NO.
- 47 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 34.
- 48 *Ibid.*, para. 3; see also para. 85.
- 49 *Ibid.*, para. 87; see also para. 31.
- 50 *Ibid.*, para. 94.
- 51 *Ibid.*, para. 88.
- 52 *Ibid.*, para. 34.
- 53 *Ibid.*, para. 52.
- 54 *Ibid.*, para. 88.

- 55 Ibid., para. 53.
- 56 Ibid., para. 88.
- 57 Ibid., para. 95.
- 58 CCPR/C/ROU/CO/5, paras. 25–26. See also [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 57.
- 59 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 25.
- 60 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 56.
- 61 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 26. See also <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25554>, p. 8.
- 62 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 95.
- 63 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 25. See also [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 60.
- 64 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 60.
- 65 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 26.
- 66 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 95.
- 67 Ibid., para. 45.
- 68 Ibid., para. 44.
- 69 Ibid., para. 94.
- 70 UNESCO submission for the universal periodic review of Romania, para. 34.
- 71 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 94.
- 72 Ibid., para. 89.
- 73 Ibid., para. 48.
- 74 Ibid., para. 94.
- 75 Ibid., para. 85; see also para. 63.
- 76 Ibid., para. 62.
- 77 Ibid., para. 96.
- 78 Ibid., para. 63.
- 79 Ibid., para. 92.
- 80 Ibid., para. 86.
- 81 Ibid., paras. 22 and 24–25.
- 82 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 93. See also CCPR/C/ROU/CO/5, para. 22.
- 83 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 23. See also [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 69.
- 84 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 64.
- 85 Ibid., para. 90.
- 86 Ibid., paras. 69–70.
- 87 See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUL%2FROU%2F41806&Lang=en, p. 2.
- 88 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 72.
- 89 Ibid., para. 97.
- 90 Ibid., para. 74.
- 91 Ibid., para. 97.
- 92 Ibid., para. 97.
- 93 Ibid., para. 3.
- 94 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 41.
- 95 Ibid., para. 42.
- 96 Ibid.
- 97 CCPR/C/135/2/Add.4, p. 5.
- 98 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 42.
- 99 CCPR/C/135/2/Add.4, p. 5.
- 100 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 41.
- 101 Ibid., para. 42.
- 102 CCPR/C/135/2/Add.4, p. 5.
- 103 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25471>, pp. 3–4.
- 104 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 77.
- 105 Ibid., para. 97.
- 106 UNHCR submission for the universal periodic review of Romania, p. 2.
- 107 CCPR/C/ROU/CO/5, paras. 19–20.
- 108 Ibid., para. 44.
- 109 Ibid., paras. 13–14.
- 110 Ibid., para. 11.
- 111 Ibid., para. 12. See also CCPR/C/135/2/Add.4, pp. 1–2.

-
- 112 [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 15.
- 113 *Ibid.*, para. 16. See also <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25554>, p. 8.
- 114 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 66. See also [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 15.
- 115 [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 66.
- 116 UNHCR submission, p. 1.
- 117 *Ibid.*, p. 2.
- 118 *Ibid.*, p. 6.
- 119 [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 35.
- 120 UNHCR submission, p. 5.
- 121 *Ibid.*
- 122 *Ibid.*
- 123 [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 36. See also UNHCR submission, p. 5.
- 124 UNHCR submission, p. 5. See also [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 36.
- 125 UNHCR submission, p. 5.
- 126 *Ibid.*, p. 6.
- 127 *Ibid.*, pp. 3–4.
- 128 *Ibid.*, p. 4.
-