



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок третья сессия
1–12 мая 2023 года

Румыния

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Румынии было рекомендовано ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, а также Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189) и Конвенцию об искоренении насилия и домогательств 2019 года (№ 190)².

3. В 2022 году правительство представило свой среднесрочный доклад об осуществлении рекомендаций, вынесенных в ходе третьего цикла универсального периодического обзора³.

4. В 2020 году Румыния внесла финансовые взносы на деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека⁴.

III. Национальные рамки защиты прав человека

Институциональная инфраструктура и меры политики

5. Отмечая существование национальных учреждений, уполномоченных защищать права человека, включая Омбудсмана, Национальный совет по борьбе с дискриминацией и Румынский институт по правам человека, Комитет по правам человека рекомендовал Румынии убедиться, что эти национальные учреждения



полностью соответствуют принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и обеспечить их независимое, транспарентное и эффективное функционирование⁵.

6. Подкомитет по предупреждению пыток рекомендовал предусмотреть людские ресурсы и адекватное финансирование, необходимые для эффективного функционирования национального превентивного механизма, через конкретную статью бюджета и предоставить механизму институциональную автономию в использовании своих ресурсов⁶.

7. Комитет по правам человека рекомендовал активизировать усилия по борьбе с коррупцией во всех ветвях государственной власти и обеспечить необходимую защиту должностных лиц, участвующих в усилиях по борьбе с коррупцией⁷.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

8. С озабоченностью отмечая случаи ненавистнических высказываний в отношении религиозных и национальных меньшинств, Комитет по правам человека рекомендовал обеспечить соблюдение запрета на любое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию⁸.

9. Тот же Комитет рекомендовал активизировать усилия по обеспечению равного обращения с людьми, живущими с ВИЧ/СПИДом, и обеспечить полный и равный доступ женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, к специализированной медицинской помощи⁹.

10. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ) просил правительство обеспечить адекватную защиту от актов антипрофсоюзной дискриминации в соответствии с Конвенцией о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98) и усилить действующие санкции в случаях антипрофсоюзной дискриминации для обеспечения их эффективности и сдерживающего воздействия¹⁰.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

11. Комитет по правам человека был обеспокоен большим числом сообщений о злоупотреблениях и неправомерном обращении с лицами, лишенными свободы, утверждениями о грубом обращении со стороны сотрудников полиции, особенно с представителями рома, и сообщениями о непроведении расследований по таким утверждениям¹¹. Тот же Комитет рекомендовал предотвращать акты пыток и неправомерного обращения и создать независимый и эффективный механизм рассмотрения жалоб на неправомерное обращение в связи со злоупотреблениями со стороны полиции¹².

12. Комитет по правам человека был обеспокоен утверждениями о неправомерном обращении и случаях неестественной смерти людей с инвалидностью в интернатных учреждениях, включая сообщения о физическом и словесном насилии, воздействии седативными средствами, чрезмерном использовании физических средств ограничения свободы и отсутствии гигиены. Комитет также обеспокоен помещением лиц в психиатрические или сходные учреждения, условиями жизни и обращением с ними в этих учреждениях¹³.

13. Комитет по правам человека рекомендует обеспечить, чтобы обращение с лицами, страдающими психическими, умственными и психологическими расстройствами, соответствовало положениям Международного пакта о гражданских и политических правах — в том числе посредством улучшения условий содержания и лечения в государственных учреждениях по уходу для людей с инвалидностью, а также для лиц, находящихся в психиатрических учреждениях, проведения политики деинституционализации людей с инвалидностью наряду с оказанием им надлежащей поддержки на уровне общин и обеспечения того, чтобы любые ограничения были законными, необходимыми и соразмерными индивидуальным обстоятельствам и включали гарантии предоставления эффективных средств правовой защиты¹⁴. В 2022 году Комитет подтвердил эти рекомендации¹⁵. Несколько мандатариев специальных процедур настоятельно призвали правительство не вкладывать государственные средства в реконструкцию или строительство новых учреждений для людей с инвалидностью, а поддерживать инициирование, ускорение и завершение стратегий деинституционализации и перехода к решениям на базе общин¹⁶.

14. Кроме того, Подкомитет по предупреждению пыток рекомендовал Румынии принять меры для обеспечения того, чтобы пациенты не оставались в психиатрических больницах по социально-экономическим, а не медицинским причинам, и развивать службы социальной поддержки, чтобы помочь пациентам, длительное время находившимся в больнице, реинтегрироваться в общество¹⁷.

15. Подкомитет рекомендовал властям принять необходимые меры для расширения использования альтернатив предварительному заключению, не связанных с лишением свободы. Предварительное заключение должно быть крайней мерой в уголовном процессе и применяться только в течение ограниченного периода времени и в соответствии с законом, с должным учетом расследования предполагаемого преступления и защиты общества и жертвы¹⁸.

16. Подкомитет заявил, что лишение свободы детей и подростков должно применяться только в качестве крайней меры, на как можно более короткий срок и при условии регулярного пересмотра решения. Они должны содержаться в условиях, которые защищают их от вредного влияния и учитывают потребности, характерные для их возраста¹⁹.

3. Права человека и борьба с терроризмом

17. Комитет по правам человека был обеспокоен утверждениями о незаконном содержании подозреваемых в терроризме лиц в тайных местах заключения, а также о случаях жестокого обращения и чрезвычайных выдач²⁰. Комитет рекомендовал властям активизировать и ускорить расследования утверждений о случаях предполагаемых чрезвычайных выдач и тайных задержаний²¹.

4. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

18. Комитет по правам человека рекомендовал властям продолжать усилия по обеспечению и защите полной независимости и беспристрастности судебных органов и гарантировать возможность выполнения ими своих судебных функций без какого-либо давления или вмешательства в той или иной форме²².

19. Подкомитет по предупреждению пыток рекомендовал обеспечить лишенным свободы лицам основные гарантии, включая право информировать третью сторону о задержании²³.

20. Кроме того, Подкомитет рекомендовал властям обеспечить доступ задержанных к выбранному ими адвокату сразу после задержания, а также обеспечить присутствие адвоката во время допроса. Государство должно расширить и укрепить перегруженную в настоящее время систему юридической помощи, чтобы обеспечить эффективное и качественное представительство для всех задержанных на равной основе²⁴.

21. Подкомитет рекомендовал Румынии обеспечить фактическое раздельное содержание всех лиц моложе 18 лет и взрослых заключенных, мужчин-заключенных

и женщин-заключенных, лиц, содержащихся под стражей до суда, и осужденных заключенных, а также раздельное содержание заключенных в зависимости от тяжести совершенного преступления²⁵.

22. Подкомитет рекомендовал правительству обеспечить, чтобы одиночное заключение оставалось исключительным и чтобы заключенные никогда не помещались в одиночную камеру на длительное время. К средствам усмирения следует прибегать в исключительных случаях и никогда не использовать их в качестве дисциплинарного наказания²⁶.

23. Комитет по правам человека был обеспокоен сообщениями о плохих условиях содержания в местах лишения свободы, включая отсутствие доступа к медицинской помощи, неудовлетворительную гигиену и ограниченное время пребывания вне камер, а также о недоукомплектованности и нехватке медицинского персонала в пенитенциарных учреждениях. Комитет рекомендовал правительству активизировать усилия по обеспечению того, чтобы условия содержания в местах лишения свободы соответствовали международным стандартам в области прав человека, включая Минимальные стандартные правила обращения с заключенными Организации Объединенных Наций²⁷.

24. Подкомитет по предупреждению пыток рекомендовал властям уменьшить переполненность тюрем²⁸. Подкомитет рекомендовал правительству ускорить работу по проведению всех необходимых ремонтных работ во всех пенитенциарных учреждениях с целью улучшения материальных условий содержания заключенных²⁹.

25. Подкомитет рекомендовал Румынии соблюдать строгий запрет на все формы насилия в отношении детей и применять образовательные и реабилитационные подходы к детям, находящимся в конфликте с законом, которые требуются в соответствии с Конвенцией о правах ребенка³⁰.

5. Основные свободы

26. Комитет по вопросам соблюдения Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций рекомендовал Румынии толковать основание для отказа в доступе к экологической информации ограничительным образом, принимая во внимание заинтересованность общественности в получении такой информации, а также пересмотреть свою законодательную базу и принять необходимые меры для того, чтобы судебные процедуры для получения доступа к экологической информации были своевременными и обеспечивали предоставление адекватных и эффективных средств правовой защиты³¹.

27. Комитет экспертов МОТ подчеркнул необходимость внесения поправок в пункт 3 статьи 29 Закона № 188/1999 для обеспечения того, чтобы государственные служащие высокого уровня или государственные служащие с бюджетными обязанностями не отстранялись автоматически от работы, если они решили осуществлять деятельность по руководству профсоюзом, а также внесения поправок в пункт 2 статьи 30 Закона № 188/1999, чтобы приостановка выплаты заработной платы государственным служащим, участвующим в забастовке, могла быть предметом переговоров между заинтересованными сторонами³².

28. Кроме того, Комитет экспертов МОТ просил правительство принять меры по исключению пункта 1 статьи 1 (№№ 34 и 37) Закона № 176 от 2010 года о внесении изменений в Закон № 144 от 2007 года, который обязывает президентов, вице-президентов, секретарей и казначеев профсоюзных федераций и конфедераций, а также представителей работодателей ежегодно публично декларировать свое состояние и доходы³³.

6. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

29. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек заявила, что торговля женщинами и девочками, в основном в целях сексуальной эксплуатации и попрошайничества, является серьезной проблемой в Румынии. Основными причинами торговли людьми являются бедность, отсутствие образования,

сексуальное насилие над детьми, отсутствие защиты детей, оставленных родителями, работающими за границей, коррупция, а также дискриминация. В борьбе с торговлей людьми существуют значительные проблемы, включая коррупцию в полиции и участие государственных чиновников, что особенно сказывается на девочках, живущих в государственных учреждениях³⁴.

30. Комитет по правам человека рекомендовал активизировать усилия по предотвращению и искоренению торговли людьми, в том числе путем подготовки сотрудников правоохранительных органов, судей и прокуроров³⁵. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек рекомендовала решить проблему безнаказанности и коррупции и обеспечить надлежащее применение уголовного законодательства в делах о торговле людьми³⁶.

31. Комитет по правам человека рекомендовал предоставлять жертвам адекватную медицинскую, социальную и юридическую помощь и выделять достаточные финансовые средства на услуги по оказанию поддержки жертвам³⁷. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек рекомендовала обеспечить, чтобы все центры для жертв/потерпевших от торговли людьми функционировали и имели достаточные ресурсы, а также чтобы жертвам/потерпевшим предоставлялись высококачественные услуги, направленные на их реинтеграцию, с учетом особых потребностей несовершеннолетних и других уязвимых жертв/потерпевших³⁸.

7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

32. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек отметила, что Трудовой кодекс запрещает любую дискриминацию по признаку пола. Однако на практике женщины сталкиваются с многочисленными препятствиями в получении достойной работы и часто подвергаются дискриминации на рабочем месте, обусловленной, в частности, неравным распределением семейных обязанностей и непропорционально большим бременем неоплачиваемого труда по уходу³⁹.

33. Комитет экспертов МОТ отметил, что в третьем квартале 2020 года общий уровень занятости активного населения, как сообщается, достиг 66,0 процента, демонстрируя тенденцию к росту по сравнению с 63,9 процента в 2017 году. Однако Комитет отметил более низкие показатели занятости женщин — 56,9 процента для женщин по сравнению с 74,9 процента для мужчин в 2020 году⁴⁰.

34. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек рекомендовала ввести целенаправленные межсекторальные и учитывающие гендерную специфику меры в целях создания для женщин более широких возможностей для доступа к формальной занятости, особенно в сельской местности, и в целях интеграции женщин из маргинализированных сообществ, таких как женщины-рома и женщины-мигранты и беженцы, в рынок труда⁴¹. Она рекомендовала ввести дополнительные и целенаправленные меры по обеспечению баланса между работой и личной жизнью для женщин, особенно для матерей-одиночек, которые в основном ухаживают за детьми, включая введение гибких условий труда, обеспечение доступа к учреждениям по уходу за детьми и проведение информационно-просветительских мероприятий для поощрения использования родительского отпуска отцами⁴².

35. Комитет экспертов МОТ просил правительство продолжать усилия по снижению гендерного разрыва в оплате труда путем устранения его структурных и глубинных причин, таких как вертикальная и горизонтальная профессиональная сегрегация и гендерные стереотипы о роли женщин в семье⁴³. Тот же Комитет повторил свои просьбы к правительству принять меры по подготовке трудовых инспекторов, повышению осведомленности судей и продвижению и обеспечению применения принципа равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности с помощью ряда упреждающих мер в сотрудничестве с работниками, работодателями и их организациями⁴⁴.

36. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек рекомендовала принять и реализовать дальнейшую политику и стратегии, защищающие женщин от домогательств на рабочем месте⁴⁵.

37. Комитет экспертов МОТ отметил, что уровень безработицы среди молодежи (15–24 года) составил 18,3 процента в 2017 году и увеличился до 19,2 процента в третьем квартале 2020 года. Кроме того, в 2018 году доля молодых людей, не имеющих образования, работы или профессиональной подготовки, была в три раза выше среди молодых сельских жителей по сравнению с теми, кто проживает в городах⁴⁶.

8. Право на социальное обеспечение

38. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек отметила, что установленный порог для доступа к социальным услугам не коррелирует с низким уровнем доходов сельского населения⁴⁷.

9. Право на достаточный жизненный уровень

39. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек заявила, что в последние годы в Румынии наблюдается значительный экономический рост и сокращение бедности. Однако сильные региональные различия сохраняются. Группы населения, находящиеся в уязвимом положении, в частности рома, по-прежнему подвержены бедности и социальной изоляции. Положение ухудшилось из-за последствий пандемии коронавирусной болезни (COVID-19)⁴⁸.

40. Рабочая группа заявила, что доступ к достаточному уровню жизни является проблемой в затронутых бедностью сельских районах Румынии, поскольку социальные услуги, жилье и другие объекты инфраструктуры зачастую имеют низкое качество⁴⁹.

41. Рабочая группа рекомендовала властям определить и осуществить целевые меры по устранению разрыва между городом и деревней в отношении доступа к жилью, воде и чистым туалетам⁵⁰.

10. Право на здоровье

42. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек отметила, что, несмотря на то что Румыния обеспечивает широкую всеобщую медицинскую страховку, доступ к качественному медицинскому обслуживанию является проблемой по всей стране и этому препятствуют частые требования об оплате услуг в неофициальном порядке⁵¹. По сообщениям, такого рода оплата часто требуется для того, чтобы получить доступ к медицинским услугам, которые по закону должны быть бесплатными. В сельских районах медицинские услуги, включая услуги по охране материнского здоровья, не всегда имеются или доступны из-за удаленности и стоимости⁵².

43. Рабочая группа заявила, что в Румынии наблюдается большой этнический разрыв в отношении доступа к медицинскому страхованию между рома и теми, кто ими не является, а разница достигает почти 30 процентов. Среди прочих факторов доступ к услугам сдерживается территориальной сегрегацией общин рома. Свою роль сыграла и практика, отражающая институционализированную дискриминацию⁵³. Женщины и девочки из числа рома часто сталкиваются с расовыми предрассудками при получении доступа к медицинским и другим государственным услугам⁵⁴.

44. Рабочая группа заявила, что женщины и девочки с инвалидностью сталкиваются с препятствиями в доступе к качественным медицинским услугам, особенно те из них, кто живет в учреждениях⁵⁵. Рабочая группа отметила отсутствие целевых услуг для женщин и девочек с инвалидностью и для других групп женщин и девочек, находящихся в уязвимом положении⁵⁶.

45. Рабочая группа рекомендовала обеспечить полный доступ к качественным медицинским услугам для всех женщин и девочек. Она рекомендовала Румынии принять все соответствующие законодательные и образовательные меры для прекращения дискриминации женщин и девочек из числа рома в доступе к медицинскому обслуживанию — такие, как обучение медицинских работников, создание доступных механизмов подачи жалоб, наказание за дискриминационную практику и увеличение числа медицинских посредников из числа рома⁵⁷.

46. Комитет по правам человека был обеспокоен высокими показателями материнской и младенческой смертности, от которых непропорционально страдают рома. Комитет рекомендовал государству продолжать усилия по ликвидации предотвратимой материнской и младенческой смертности и обеспечить недискриминационный доступ к недорогому качественному медицинскому обслуживанию для всех женщин и девочек, особенно из числа рома и проживающих в сельских районах⁵⁸.

47. Комитет по правам человека обеспокоен высоким уровнем подростковой беременности⁵⁹. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек заявила, что подростковая беременность особенно распространена в сельских районах. Она отметила отсутствие комплексной национальной стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья, несмотря на высокий уровень подростковой беременности⁶⁰.

48. Комитет по правам человека рекомендовал активизировать усилия по предотвращению большого числа ранних беременностей и небезопасных аборт, в том числе посредством эффективных обязательных образовательных программ в школах по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, рассчитанных на конкретный возраст⁶¹. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек рекомендовала обеспечить полный доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья, включая информацию и услуги по контрацепции, для всех женщин и девочек, включая подростков⁶².

49. Комитет по правам человека был обеспокоен сообщениями о том, что женщины прибегают к подпольным и небезопасным абортам, что ставит под угрозу их жизнь и здоровье, а также препятствиями, с которыми на практике сталкиваются женщины в получении доступа к безопасным легальным абортам⁶³. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек отметила, что в некоторых больницах доступ к услугам по прерыванию беременности затруднен из-за отказа по соображениям совести⁶⁴.

50. Комитет по правам человека рекомендовал обеспечить женщинам эффективный доступ к безопасным легальным абортам и уходу после аборта, особенно в сельской местности⁶⁵. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек рекомендовала обеспечить доступность легального аборта на практике путем устранения существующих барьеров, в том числе посредством надлежащего мониторинга и регулирования практики отказа по соображениям совести⁶⁶.

11. Право на образование

51. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек отметила, что различие между городскими и сельскими районами проявляется в качестве образования. Только 24 процента студентов, поступивших в высшие учебные заведения, были из сельской местности, хотя на сельские районы приходится 45 процентов всех румынских школьников⁶⁷.

52. Та же Рабочая группа заявила, что уровень отсева из школ снизился, но не достиг национального целевого показателя на 2020 год, составлявшего 11,3 процента, и остается одним из самых высоких показателей в Европейском союзе⁶⁸.

53. Рабочая группа рекомендовала решить проблему отсева учащихся из школ, осуществить целевые меры по повышению качества и эффективности работы школ в сельской местности, а также обеспечить равное распределение результатов образования по всей стране⁶⁹.

54. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Румынии продолжать усилия по обеспечению инклюзивного образования, особенно для учащихся, проживающих в сельской местности, учащихся из числа меньшинств и учащихся с инвалидностью⁷⁰.

55. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек рекомендовала интегрировать образование в области прав человека на всех уровнях

образования, уделяя особое внимание правам женщин и девочек и вопросам гендерного равенства, включая насилие в отношении девочек⁷¹.

56. Та же Рабочая группа отметила, что, несмотря на большое количество ранних браков, половое просвещение носит весьма ограниченный характер⁷². Сексуальное просвещение является факультативным предметом и охватывает лишь незначительное меньшинство учащихся школ⁷³. Рабочая группа рекомендовала гарантировать всеобъемлющее, научное, основанное на правах человека и соответствующее возрасту половое просвещение для всех детей⁷⁴.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

57. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек заявила, что по-прежнему преобладают консервативные взгляды на женщин, связанные с гендерными стереотипами⁷⁵. Хотя отношение к этому вопросу меняется, особенно в городских районах, основной обязанностью женщин по-прежнему считаются рождение детей и ведение домашнего хозяйства⁷⁶. Рабочая группа рекомендовала проводить образовательные и просветительские кампании, направленные на искоренение вредных гендерных стереотипов, и вовлекать семью, СМИ, общинных и религиозных лидеров в формирование культуры гендерного равенства и уважения прав человека⁷⁷.

58. Та же Рабочая группа сообщила, что женщины и девочки из числа рома, в частности, сталкиваются с пересекающимися и многочисленными формами дискриминации и часто стереотипно изображаются в СМИ⁷⁸.

59. Рабочая группа рекомендовала обеспечить эффективную реализацию соответствующих законов, политики и стратегий и принять дополнительные меры, направленные на достижение реального равенства и удовлетворение конкретных потребностей женщин, сталкивающихся с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации, таких как женщины и девочки из числа рома, а также женщины с инвалидностью⁷⁹.

60. Рабочая группа отметила низкий уровень участия женщин в политике⁸⁰. Рабочая группа обеспокоена тем, что не было предпринято надлежащих шагов в плане институционализации мер по увеличению представительства женщин в парламенте. В среднем по стране доля женщин, избранных на пост мэра, составляет всего 4,55 процента. Женщины недостаточно представлены в окружных и городских советах, за некоторыми исключениями. В целом женщины хорошо представлены в различных государственных учреждениях, но их представительство на руководящих должностях в основном незначительно⁸¹.

61. Рабочая группа рекомендовала увеличить представленность женщин на всех уровнях управления, особенно на руководящих должностях, с целью достижения гендерного паритета и их участия на выборных должностях путем введения временных специальных мер и мер по поддержке расширения прав и возможностей женщин-кандидатов⁸².

62. Комитет по правам человека вновь выразил свою обеспокоенность по поводу большого числа случаев домашнего насилия и утверждений о том, что о насилии в отношении женщин и детей по-прежнему не сообщается. Комитет был обеспокоен высоким уровнем отзыва жалоб потерпевшими и ограниченными масштабами судебного преследования *ex officio*⁸³. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек отметила проблему высокой терпимости к домашнему насилию, в том числе со стороны жертв, а также наличие в обществе и институтах установок на осуждение жертв⁸⁴.

63. Та же Рабочая группа отметила, что власти осуществляют меры по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, включая принятие прочной законодательной и политической базы. Однако она обратила внимание на отсутствие

достаточных ресурсов, сохранение гендерных стереотипов в государственных учреждениях, коррупцию, недостаточную доступность комплексных услуг для жертв/потерпевших и нехватку квалифицированного персонала, учитывающего гендерные аспекты⁸⁵.

64. Рабочая группа заявила, что измененный закон — Закон 217/2003 о предотвращении и пресечении домашнего насилия — содержит широкое определение насилия и включает обширную категорию защищенных лиц в соответствии со Стамбульской конвенцией⁸⁶. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что в соответствии с пересмотренным законом понятие домашнего насилия включает изнасилование в браке, а определение «член семьи» распространено на лиц, состоящих в фактических браках⁸⁷. При этом Рабочая группа заявила, что в осуществлении закона остаются проблемы, в том числе в отношении сбора данных и выделения адекватных ресурсов, контроля за исполнением охранных приказов и обеспечения полной доступности соответствующих услуг для жертв/потерпевших⁸⁸.

65. Рабочая группа рекомендовала обеспечить эффективное выполнение закона о предотвращении и пресечении домашнего насилия, включая адекватное исполнение охранных приказов и контроль за их исполнением, а также создать комплексные центры экстренной помощи для жертв/потерпевших от сексуального насилия. Она рекомендовала улучшить услуги для жертв/потерпевших от гендерного насилия, включая психологические и психиатрические услуги, и доступ к убежищу на необходимый период, в частности для женщин, находящихся в уязвимом положении, таких как женщины-рома, пожилые женщины, женщины и девочки с инвалидностью и женщины-мигранты⁸⁹.

66. Рабочая группа заявила, что сексуальное насилие вызывает озабоченность и серьезно занижается, отчасти из-за отсутствия доверия к системе уголовного правосудия. Уголовный кодекс определяет преступление изнасилования не по отсутствию согласия, а по обстоятельствам принуждения⁹⁰. Рабочая группа рекомендовала пересмотреть законодательство о сексуальном насилии, чтобы обеспечить адекватное судебное преследование в случае любых сексуальных отношений без согласия. Она рекомендовала принять меры по предотвращению и пресечению сексуальных домогательств в системе образования и государственных учреждениях, порнографии из мести и сексуальных надругательств над девочками в Интернете в сотрудничестве с неправительственными организациями и сетями девочек⁹¹.

67. Рабочая группа рекомендовала бороться с насилием в отношении женщин, занимающихся секс-работой/проституцией, в том числе путем декриминализации секс-работы/проституции⁹².

2. Дети

68. Рабочая группа по дискриминации в отношении женщин и девочек заявила, что из-за высокого уровня эмиграции у значительного числа детей (около 159 000 детей в 2019 году) один или оба родителя проживают за границей. Дети, оставшиеся без присмотра, уязвимы для всех видов злоупотреблений, включая торговлю людьми⁹³.

69. Комитет по правам человека был обеспокоен значительным числом детей, в том числе из семей с одним родителем, помещенных в специализированные учреждения, особенно детей из неблагополучных общин и детей с инвалидностью. Он выразил обеспокоенность условиями пребывания и состоянием здоровья детей, помещенных в такие учреждения, а также неадекватностью системы контроля для недопущения злоупотреблений в отношении детей, помещенных в такие учреждения, и их эксплуатации⁹⁴.

70. В 2017 году тот же Комитет рекомендовал Румынии обеспечить, чтобы ни один ребенок в возрасте до трех лет не помещался в детские учреждения, включая детей с инвалидностью⁹⁵. В 2022 году Комитет приветствовал сокращение числа детей в интернатных учреждениях и принятие законодательных мер для ограничения помещения в интернаты детей в возрасте до трех лет. Тем не менее Комитет повторил

свою рекомендацию 2017 года⁹⁶ относительно поощрения Румынией помещения детей в альтернативные семейные учреждения и недопущения институционализации детей из семей с одним родителем⁹⁷.

71. Комитет повторил свою рекомендацию 2017 года⁹⁸ о том, чтобы Румыния обеспечила надлежащие условия жизни и медицинское обслуживание во всех детских учреждениях и регулярно контролировала условия пребывания и лечение в этих учреждениях⁹⁹.

72. В 2017 году Комитет по правам человека выразил свою обеспокоенность сообщениями о детском труде, особенно в сельском хозяйстве, строительстве и дома, попрошайничестве детей на улицах и сексуальной эксплуатации детей¹⁰⁰. В 2022 году, отметив, что был проведен ряд расследований случаев эксплуатации детей, Комитет выразил сожаление по поводу отсутствия информации о результатах этих расследований и запросил информацию о любых средствах правовой защиты, предоставляемых жертвам в таких случаях. Комитет также повторил свою рекомендацию 2017 года¹⁰¹ о необходимости усиления Румынией мер, направленных на ликвидацию экономической эксплуатации детей, такой как детский труд, попрошайничество и сексуальная эксплуатация, и наказания виновных в такой эксплуатации¹⁰².

73. Несколько мандатариев специальных процедур выразили обеспокоенность тем, что социальные сети используются для публикации изображений сексуального насилия над детьми. Они обеспокоены растущим числом детей, которые становятся жертвами торговли людьми. Поскольку недавно принятый закон о кибернасилии конкретно не предусматривает защиты детей-жертв насилия в Интернете, когда агрессор не имеет близких или семейных отношений с жертвой, они обеспокоены тем, что жертвы насилия в Интернете и детской порнографии в Интернете остаются незащищенными. Они также обеспокоены тем, что сфера действия закона ограничивается сексуальным насилием, поскольку девочки, ставшие жертвами насилия и злоупотреблений в Интернете, чаще становятся жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации¹⁰³.

74. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек заявила, что в Румынии наблюдается большое число ранних браков, которые заключаются в основном в сельских общинах рома и официально не регистрируются¹⁰⁴. Она рекомендовала предпринять дальнейшие усилия по прекращению практики ранних браков, в том числе путем пересмотра законодательства о ранних браках, организации подготовки для соответствующих должностных лиц и проведения образовательных и других мероприятий в сотрудничестве с местными лидерами и неправительственными организациями¹⁰⁵.

75. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) высоко оценило усилия Румынии по совершенствованию системы регистрации рождений, приложенные после проведения третьего универсального периодического обзора. УВКБ отметило поправки, направленные на упрощение процедуры регистрации рождения, с тем чтобы сократить число детей, остающихся незарегистрированными, и обеспечить их реальный доступ к основным правам, таким как право на здоровье и образование¹⁰⁶.

3. Люди с инвалидностью

76. Комитет по правам человека был обеспокоен сообщениями о дискриминации людей с инвалидностью в сфере занятости и образования, включая отсутствие мер поддержки для обеспечения подлинной интеграции детей с инвалидностью и ограниченный доступ к общественным зданиям и транспорту. Комитет рекомендовал Румынии активизировать усилия по защите людей с инвалидностью от дискриминации любого рода и обеспечить недискриминационный доступ к образованию, занятости, общественному транспорту и общественным зданиям¹⁰⁷.

4. Меньшинства

77. Комитет по правам человека рекомендовал поощрять терпимость и создавать среду, открытую для лиц, принадлежащих к меньшинствам, в том числе в отношении

их языковых и культурных прав, и устранять препятствия для осуществления ими религиозной свободы¹⁰⁸.

78. Тот же Комитет был обеспокоен утверждениями об инцидентах на расовой почве в отношении рома и утверждениями о злоупотреблениях со стороны полиции, равносильных неправомерному обращению, особенно в отношении рома. Комитет рекомендовал усилить меры по предотвращению нападений на рома на расовой почве¹⁰⁹.

79. Комитет выразил обеспокоенность сообщениями о сохраняющейся дискриминации в отношении рома, в том числе в областях здравоохранения, образования, занятости и жилищного обеспечения, продолжающейся де-факто сегрегации детей рома в школах, принудительных выселениях рома без надлежащего предварительного уведомления или возможности судебного оспаривания и без поддержки со стороны государственных учреждений в получении доступа к надлежащему альтернативному жилью, а также дискриминации в секторе здравоохранения, оказывающей негативное воздействие на состояние здоровья и ожидаемую продолжительность жизни рома¹¹⁰.

80. Комитет рекомендовал бороться с системной дискриминацией в отношении населения рома, обеспечив, чтобы закон предусматривал надлежащие гарантии против принудительных выселений, активизировать усилия по осуществлению мер, направленных на поощрение включения детей рома в общеобразовательную школу, включая зачисление детей рома в дошкольные учреждения, и осуществление мер по содействию равному доступу рома к услугам здравоохранения¹¹¹.

5. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

81. Комитет по правам человека был обеспокоен сообщениями о дискриминации лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, особенно в сфере занятости и образования, случаями словесных и физических нападений на таких лиц, а также стереотипными взглядами и предрассудками в их отношении¹¹². Комитет рекомендовал ликвидировать дискриминацию и бороться со стереотипными взглядами и предрассудками в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей¹¹³.

82. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек заявила, что трансгендерные люди сталкиваются с проблемами юридического признания их личности, поскольку во многих случаях они обязаны пройти полный медицинский переход, включая стерилизацию¹¹⁴.

83. Та же Рабочая группа отметила, что однополые гражданские партнерства не признаются законом¹¹⁵.

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

84. УВКБ отметило, что уровень признания статуса беженца остается низким¹¹⁶.

85. УВКБ заявило, что качество процедуры предоставления убежища ухудшилось из-за увеличения в последние годы числа заявлений о предоставлении убежища в сочетании с высокой текучестью кадров. Украинский кризис оказал дополнительное давление на систему предоставления убежища в первой половине 2022 года, до принятия и реализации Директивы о временной защите¹¹⁷.

86. УВКБ отметило, что, поскольку отказ в предоставлении временной защиты сообщается только в устной, а не в письменной форме, лица, которым было отказано в удовлетворении их ходатайства, не знали о доступных им средствах правовой защиты и тем самым были лишены ключевого правового механизма, а именно пересмотра решения в судебном порядке. УВКБ рекомендовало Румынии указать причину отказа от письменного уведомления об отклонения ходатайства о временной защите, позволяющего обеспечить транспарентность и возможность судебного пересмотра¹¹⁸.

87. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу процедуры определения возраста, которая позволяет временно помещать несовершеннолетних лиц, ищущих убежища, в центры для взрослых¹¹⁹. УВКБ заявило, что такая процедура проводится на разовой неофициальной основе¹²⁰.

88. УВКБ по-прежнему обеспокоено тем, что уязвимые лица, в том числе люди с инвалидностью и пожилые люди, все еще могут оказаться под стражей, особенно если особые потребности и уязвимость не были должным образом выявлены или в достаточной мере учтены при анализе необходимости и соразмерности меры задержания и определения соответствующих альтернатив задержанию. Согласно Закону о предоставлении убежища ходатайства уязвимых лиц должны рассматриваться в приоритетном порядке. Однако это не устраняет возможности помещения уязвимых заявителей под стражу. Кроме того, выявление и направление уязвимых лиц, ищущих убежища, и оказание им помощи по-прежнему сопряжено со значительными трудностями, в том числе из-за отсутствия опытного и квалифицированного персонала, ограниченных ресурсов и недостаточного участия других соответствующих органов власти¹²¹. УВКПЧ рекомендовало обеспечить наличие адекватных и полностью функциональных механизмов для выявления и направления лиц с особыми потребностями и оказания им помощи, а также проведение оценки уязвимости до принятия любого решения о задержании¹²².

89. Комитет по правам человека рекомендовал Румынии использовать альтернативы задержанию для просителей убежища и мигрантов, а в случаях, когда человек был задержан, обеспечить, чтобы задержание было разумным, необходимым и соразмерным с учетом обстоятельств и пересматривалось с течением времени¹²³.

90. УВКБ рекомендовало обеспечить, чтобы дети не помещались под стражу и чтобы перед принятием любого решения об условиях опеки проводилась оценка «наилучших интересов ребенка»¹²⁴.

91. УВКБ рекомендовало обеспечить, чтобы условия содержания под стражей, когда задержание необходимо и неизбежно, соответствовали международным стандартам, в том числе путем пересмотра правил внутреннего распорядка¹²⁵.

92. УВКБ обнаружило некоторые пробелы, связанные с осуществлением прав, предоставляемых статусом временной защиты, в основном в отношении доступа к медицинскому обслуживанию, образованию и социальному обеспечению¹²⁶.

7. Лица без гражданства

93. УВКБ отметило нехватку механизмов выявления лиц без гражданства и предоставления им статуса защиты из-за отсутствия процедуры определения безгражданства. Кроме того, в Законе о гражданстве Румынии отсутствуют положения о предотвращении безгражданства для детей, родившихся в стране, которые в противном случае были бы апатридами¹²⁷.

94. УВКБ рекомендовало внести поправки в Закон о гражданстве в соответствии с Конвенцией 1961 года о сокращении безгражданства и обеспечить тем самым, чтобы все лица, родившиеся в Румынии, которые в противном случае были бы апатридами, приобретали румынское гражданство, а также учредить специальную процедуру определения безгражданства¹²⁸.

Примечания

¹ See A/HRC/38/6, A/HRC/38/6/Add.1 and A/HRC/38/2.

² A/HRC/47/38/Add.1, paras. 92 and 94.

³ See https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/Romania_midterm_report_3rd-cycle.pdf.

⁴ OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2020*, pp. 109, 124, 133 and 198.

⁵ CCPR/C/ROU/CO/5, paras. 9–10. See also A/HRC/47/38/Add.1, para. 92.

⁶ CAT/OP/ROU/1, para. 14.

⁷ CCPR/C/ROU/CO/5, para. 8.

⁸ Ibid., paras. 43–44.

⁹ Ibid., paras. 17–18.

- ¹⁰ See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4122784,102824:NO.
- ¹¹ CCPR/C/ROU/CO/5, para. 27; see also para. 31.
- ¹² CCPR/C/ROU/CO/5, para. 28. See also CAT/OP/ROU/1, para. 54.
- ¹³ CCPR/C/ROU/CO/5, para. 29.
- ¹⁴ Ibid., para. 30. See also CAT/OP/ROU/1, paras. 38 and 122.
- ¹⁵ CCPR/C/135/2/Add.4, p. 4.
- ¹⁶ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25271>, p. 4.
- ¹⁷ CAT/OP/ROU/1, para. 122.
- ¹⁸ Ibid., para. 70; see also para. 38.
- ¹⁹ Ibid., para. 71.
- ²⁰ CCPR/C/ROU/CO/5, para. 33.
- ²¹ Ibid., para. 34.
- ²² Ibid., para. 40.
- ²³ CAT/OP/ROU/1, para. 34.
- ²⁴ Ibid., para. 32.
- ²⁵ Ibid., para. 48.
- ²⁶ Ibid., para. 103.
- ²⁷ CCPR/C/ROU/CO/5, paras. 31–32. See also CAT/OP/ROU/1, paras. 54 and 76.
- ²⁸ CAT/OP/ROU/1, para. 79. See also CCPR/C/ROU/CO/5, para. 32.
- ²⁹ CAT/OP/ROU/1, para. 84.
- ³⁰ Ibid., para. 54.
- ³¹ ECE/MP.PP/2021/55, available at https://unece.org/sites/default/files/2022-01/ECE_MP.PP_2021_55_R.pdf, para. 102; and see the United Nations Economic Commission for Europe submission for the universal periodic review of Romania.
- ³² See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:3964917,102824:NO and http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4024093,102824:NO.
- ³³ See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:3964917,102824:NO.
- ³⁴ A/HRC/47/38/Add.1, paras. 78 and 80. See also CCPR/C/ROU/CO/5, para. 37; and <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25471>, p. 1.
- ³⁵ CCPR/C/ROU/CO/5, para. 38. See also A/HRC/47/38/Add.1, para. 97.
- ³⁶ A/HRC/47/38/Add.1, para. 97.
- ³⁷ CCPR/C/ROU/CO/5, para. 38.
- ³⁸ A/HRC/47/38/Add.1, para. 97.
- ³⁹ Ibid., para. 35; see also para. 86.
- ⁴⁰ See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4120554,102824:NO.
- ⁴¹ A/HRC/47/38/Add.1, para. 94; see also para. 86.
- ⁴² A/HRC/47/38/Add.1, para. 94; see also paras. 42 and 86.
- ⁴³ See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4123375,102824:NO and http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:3956526,102824:NO. See also CCPR/C/ROU/CO/5, para. 22.
- ⁴⁴ See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4123375,102824:NO and http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:3956526,102824:NO.
- ⁴⁵ A/HRC/47/38/Add.1, para. 94.
- ⁴⁶ See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4120554,102824:NO.
- ⁴⁷ A/HRC/47/38/Add.1, para. 34.

- 48 Ibid., para. 3; see also para. 85.
- 49 Ibid., para. 87; see also para. 31.
- 50 Ibid., para. 94.
- 51 Ibid., para. 88.
- 52 Ibid., para. 34.
- 53 Ibid., para. 52.
- 54 Ibid., para. 88.
- 55 Ibid., para. 53.
- 56 Ibid., para. 88.
- 57 Ibid., para. 95.
- 58 CCPR/C/ROU/CO/5, paras. 25–26. See also A/HRC/47/38/Add.1, para. 57.
- 59 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 25.
- 60 A/HRC/47/38/Add.1, para. 56.
- 61 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 26. See also
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25554>,
p. 8.
- 62 A/HRC/47/38/Add.1, para. 95.
- 63 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 25. See also A/HRC/47/38/Add.1, para. 60.
- 64 A/HRC/47/38/Add.1, para. 60.
- 65 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 26.
- 66 A/HRC/47/38/Add.1, para. 95.
- 67 Ibid., para. 45.
- 68 Ibid., para. 44.
- 69 Ibid., para. 94.
- 70 UNESCO submission for the universal periodic review of Romania, para. 34.
- 71 A/HRC/47/38/Add.1, para. 94.
- 72 Ibid., para. 89.
- 73 Ibid., para. 48.
- 74 Ibid., para. 94.
- 75 Ibid., para. 85; see also para. 63.
- 76 Ibid., para. 62.
- 77 Ibid., para. 96.
- 78 Ibid., para. 63.
- 79 Ibid., para. 92.
- 80 Ibid., para. 86.
- 81 Ibid., paras. 22 and 24–25.
- 82 A/HRC/47/38/Add.1, para. 93. See also CCPR/C/ROU/CO/5, para. 22.
- 83 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 23. See also A/HRC/47/38/Add.1, para. 69.
- 84 A/HRC/47/38/Add.1, para. 64.
- 85 Ibid., para. 90.
- 86 Ibid., paras. 69–70.
- 87 See
https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUL%2FROU%2F41806&Lang=en, p. 2.
- 88 A/HRC/47/38/Add.1, para. 72.
- 89 Ibid., para. 97.
- 90 Ibid., para. 74.
- 91 Ibid., para. 97.
- 92 Ibid., para. 97.
- 93 Ibid., para. 3.
- 94 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 41.
- 95 Ibid., para. 42.
- 96 Ibid.
- 97 CCPR/C/135/2/Add.4, p. 5.
- 98 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 42.
- 99 CCPR/C/135/2/Add.4, p. 5.
- 100 CCPR/C/ROU/CO/5, para. 41.
- 101 Ibid., para. 42.
- 102 CCPR/C/135/2/Add.4, p. 5.
- 103 See
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25471>,
pp. 3–4.
- 104 A/HRC/47/38/Add.1, para. 77.
- 105 Ibid., para. 97.

-
- ¹⁰⁶ UNESCO submission for the universal periodic review of Romania, p. 2.
¹⁰⁷ [CCPR/C/ROU/CO/5](#), paras. 19–20.
¹⁰⁸ *Ibid.*, para. 44.
¹⁰⁹ *Ibid.*, paras. 13–14.
¹¹⁰ *Ibid.*, para. 11.
¹¹¹ *Ibid.*, para. 12. See also [CCPR/C/135/2/Add.4](#), pp. 1–2.
¹¹² [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 15.
¹¹³ *Ibid.*, para. 16. See also <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25554>, p. 8.
¹¹⁴ [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 66. See also [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 15.
¹¹⁵ [A/HRC/47/38/Add.1](#), para. 66.
¹¹⁶ UNHCR submission, p. 1.
¹¹⁷ *Ibid.*, p. 2.
¹¹⁸ *Ibid.*, p. 6.
¹¹⁹ [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 35.
¹²⁰ UNHCR submission, p. 5.
¹²¹ *Ibid.*
¹²² *Ibid.*
¹²³ [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 36. see also UNHCR submission, p. 5.
¹²⁴ UNHCR submission, p. 5. See also [CCPR/C/ROU/CO/5](#), para. 36.
¹²⁵ UNHCR submission, p. 5.
¹²⁶ *Ibid.*, p. 6.
¹²⁷ *Ibid.*, pp. 3–4.
¹²⁸ *Ibid.*, p. 4.
-