



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Сорок третья сессия**  
1–12 мая 2023 года

## Тонга

### Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

#### I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора<sup>1</sup>. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по правам ребенка рекомендовал Тонге ратифицировать факультативные протоколы, касающиеся: участия детей в вооруженных конфликтах; торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; и процедуры сообщений<sup>2</sup>.

3. Тот же Комитет также рекомендовал Тонге рассмотреть возможность ратификации Конвенции о правах инвалидов<sup>3</sup>, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений<sup>4</sup>.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Тонге присоединиться к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу к ней<sup>5</sup>.

5. Комитет по правам ребенка и УВКБ рекомендовали Тонга рассмотреть возможность ратификации Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства<sup>6</sup>.



6. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Тонге ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования<sup>7</sup>.

7. Страновая группа Организация Объединенных Наций отметила, что, хотя в 2013 году Тонга направила постоянное приглашение мандатариям специальных процедур, они до сих не посетили страну. Она рекомендовала Тонге пригласить мандатариев специальных процедур посетить страну<sup>8</sup>.

### **III. Национальные рамки защиты прав человека**

#### **1. Конституционная и законодательная база**

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонге продолжить реформу и внесение поправок в Конституцию в интересах расширения демократического пространства страны и соблюдения прав человека<sup>9</sup>.

9. Комитет по правам ребенка приветствовал прогресс, достигнутый Тонгой в различных областях, включая принятие Закона о защите семьи 2013 года, Закона об образовании от 2013 года, Политики реагирования на бытовое насилие и Национальной молодежной стратегии Тонги на 2014–2019 годы<sup>10</sup>.

10. Тот же Комитет выразил обеспокоенность тем, что наилучшее обеспечение интересов ребенка является не отдельной самостоятельной категорией, а составной частью наилучшего обеспечения интересов семьи и общины. Соответственно, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, Комитет рекомендовал Тонге активизировать свои усилия по обеспечению надлежащего закрепления, последовательного толкования и применения этого права в рамках всех законодательных, административных и судебных процедур, а также в решениях, принимаемых должностными лицами, особенно работниками судебных органов, полиции, здравоохранения и образования, семьей и общиной<sup>11</sup>.

11. Тот же Комитет выразил обеспокоенность тем, что некоторые национальные законы, например Закон об уголовных преступлениях, не согласуются с Конвенцией о правах ребенка. В этой связи он рекомендовал Тонге: а) активизировать свои усилия путем установления четких сроков для приведения существующего законодательства, например Закона об уголовных преступлениях, в соответствие с Конвенцией; б) разработать и принять всеобъемлющий закон о правах ребенка, а также финансируемый из бюджета план его осуществления; и принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы для осуществления законодательства, предусмотренного в подпунктах а) и б) выше, выделялись надлежащие и достаточные людские, технические и финансовые ресурсы<sup>12</sup>.

#### **2. Институциональная инфраструктура и меры политики**

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонге создать независимое национальное правозащитное учреждение в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)<sup>13</sup>.

13. Комитет по правам ребенка рекомендовал Тонге создать постоянно действующую правительственную структуру в целях координации и подготовки докладов для международных и региональных правозащитных механизмов и взаимодействия с ними, а также координации и мониторинга последующей деятельности и осуществления на национальном уровне договорных обязательств, равно как и рекомендаций и решений таких механизмов. Он также подчеркнул, что такая структура должна пользоваться надлежащей и постоянной поддержкой со стороны специально выделенных сотрудников и иметь возможность проводить систематические консультации с гражданским обществом<sup>14</sup>.

## **IV. Поощрение и защита прав человека**

### **A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

#### **1. Равенство и недискриминация**

14. Комитет по правам ребенка обеспокоен: а) статьей 118 Закона об уголовных преступлениях, согласно которой только женщины и девочки могут быть признаны жертвами изнасилования и связанных с ним преступлений, а защита, предоставляемая в соответствии с этой статьей, не распространяется на мальчиков; б) дискриминационными положениями, лишаящими девочек права собственности на землю и права наследования; с) дискриминацией рожденных от не состоящих в браке родителей детей, которых клеймят словом «незаконнорожденные» и которые не могут наследовать землю или право владения ей; и d) дискриминацией детей-инвалидов<sup>15</sup>.

#### **2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток**

15. Комитет по правам ребенка выразил серьезную обеспокоенность тем, что Закон об уголовных преступлениях (о внесении поправки) устанавливает минимальный возраст для смертной казни, равный 15 годам<sup>16</sup>. В этой связи он настоятельно призвал Тонгу внести поправки в Закон об уголовных преступлениях (о внесении поправки), с тем чтобы установить прямой запрет на вынесение смертных приговоров детям, совершившим преступления в возрасте до 18 лет<sup>17</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонге принять законодательные меры для полной отмены смертной казни<sup>18</sup>.

#### **3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права**

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонге принять конституционные и законодательные меры для обеспечения того, чтобы в процессах назначения и увольнения судей соблюдалась независимость судебной системы. Она также рекомендовала Тонге установить процедуры и механизмы, гарантирующие доступ к бесплатной правовой помощи для тех обвиняемых в уголовном процессе, которые не могут себе позволить ее по материальным соображениям<sup>19</sup>.

#### **4. Основные свободы**

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций приняла к сведению сообщения от августа 2019 года о том, что тонганская полиция рассматривает возможность выдвижения обвинений в государственной измене против лиц, оскорбляющих королевскую семью на платформе «Фейсбук». Правительство обсуждало вопрос о блокировке этой платформы из-за эскалации напряженности между продемократическими группами и сторонниками монархии<sup>20</sup>.

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонге принять эффективные меры для соблюдения и защиты в законодательстве и на практике прав на свободу мнений и их выражения, свободу ассоциации и собраний как лично, так и в Интернете<sup>21</sup>. ЮНЕСКО рекомендовала Тонге декриминализировать диффамацию и в соответствии с международными стандартами отнести ее к сфере действия гражданского кодекса, укрепить независимость лицензирования вещания в соответствии с международными стандартами, пересмотреть Закон о правонарушениях в сфере электронных коммуникаций от 2020 года и Закон о коммуникациях от 2015 года и привести их в соответствие с международными стандартами в области прав человека, а также внести ясность в неоднозначные законодательные положения, принять закон о доступе к информации в соответствии с международными стандартами и, в частности, создать независимый надзорный орган,

способный обеспечить применение закона о доступе к информации<sup>22</sup>. ЮНЕСКО настоятельно призвала правительство рассмотреть вопрос о расширении сферы применения свободы выражения мнений, включив в нее ученых и ученых-исследователей<sup>23</sup>.

#### **5. Право на неприкосновенность частной жизни**

19. УВКБ отметило, что ему известно как минимум об одном случае, когда личные данные беженца, включая имя, страну происхождения и обращения о защите этого лица, были опубликованы правительством Тонги в судебном решении. Правительство также связывалось на двусторонней основе со страной происхождения беженца для проведения проверки на наличие у него судимости. В этой связи оно рекомендовало Тонге разработать законы и меры политики в области неприкосновенности частной жизни и персональных данных, которые бы обеспечивали, чтобы информация о личности и обращениях просителей убежища и беженцев о предоставлении защиты не раскрывалась публично или не сообщалась стране их происхождения, а также приложить усилия по наращиванию потенциала, включая организацию подготовки, для обеспечения того, чтобы сотрудники судебных органов, иммиграционной службы и правительства воздерживались от разглашения конфиденциальной информации просителей убежища и беженцев<sup>24</sup>.

#### **6. Право на брак и семейную жизнь**

20. Комитет по правам ребенка выразил серьезную обеспокоенность тем, что некоторые законы, в частности Закон о регистрации рождений, смертей и браков, согласно которому минимальный возраст для вступления в брак составляет 15 лет, не соответствуют содержащемуся в Конвенции определению ребенка<sup>25</sup>.

#### **7. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми**

21. Комитет по правам ребенка обеспокоен: а) отсутствием в действующем законодательстве положений, которые бы в прямой форме устанавливали уголовную ответственность за торговлю детьми и их похищение; б) отсутствием официальных процедур для выявления детей, ставших жертвами торговли людьми, а также невозбуждением уголовных дел за торговлю людьми и непривлечением виновных к ответственности; и с) отсутствием достаточных руководящих указаний и мер по защите, реабилитации и поддержке детей, ставших жертвами торговли людьми<sup>26</sup>.

22. Тот же Комитет рекомендовал Тонге: а) установить уголовную ответственность за торговлю детьми, их контрабанду и похищение и применять соответствующие меры наказания, соизмеримые с тяжестью таких преступлений; б) разработать и применять процедуры для своевременного выявления детей, ставших жертвами торговли людьми, контрабанды и похищения, и активизировать усилия в целях уголовного преследования виновных в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми, включая торговлю детьми в целях сексуальной эксплуатации; с) увеличить объем ресурсов и активизировать усилия в целях обеспечения детям, ставшим жертвами торговли людьми, контрабанды и похищения, доступа к услугам в области защиты и поддержки, физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции; и d) повышать уровень осведомленности о проблеме торговли людьми, контрабанде и похищении людей и активно вовлекать общины и родителей в осуществление превентивных стратегий<sup>27</sup>.

23. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонге установить официальные процедуры для своевременного выявления жертв торговли людьми, а также предоставлять им защиту, помощь в восстановлении и специализированные услуги, принять всеобъемлющий и скоординированный национальный подход к борьбе с торговлей людьми для обеспечения строгого соблюдения законодательства по борьбе с торговлей людьми в соответствии с международными стандартами; принимать участие в региональных и международных диалогах по вопросам политики борьбы с торговлей людьми и оказывать им содействие, а также проводить кампании по повышению осведомленности о борьбе с торговлей людьми, которые бы способствовали принятию обоснованных

миграционных решений и охватывали уязвимые группы населения и сообщества иммигрантов<sup>28</sup>.

#### **8. Право на справедливые и благоприятные условия труда**

24. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что трудящиеся по закону имеют право на организацию профсоюзов, однако подзаконные акты по его применению так и не были изданы, в связи с чем различные де-факто профсоюзы страны, как правило, действуют на правах ассоциаций<sup>29</sup>.

#### **9. Право на социальное обеспечение**

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонге осуществлять справедливые, инклюзивные, доступные, жизнеспособные и учитывающие гендерные аспекты стратегии и программы социальной защиты в интересах всех женщин, включая тех из них, кто занят в неформальном секторе, занимается неоплачиваемым уходом и домашней работой, а также тех, кто относится к числу самозанятых, трудящихся-мигрантов, людей с инвалидностью и лиц, затрагиваемых хроническими заболеваниями. Политика в области социальной защиты должна основываться на подходе, основанном на правах человека, и подкрепляться поддерживающей культурной практикой<sup>30</sup>.

#### **10. Право на достаточный жизненный уровень**

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонге продолжать сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций и партнерами по развитию по вопросам, касающимся развития сельских районов, сельскохозяйственного сектора и изменения климата, а также предпринять шаги в соответствии с такой моделью предоставления услуг, которая предусматривает предоставление услуг различными заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации, частный сектор и правительство, в целях предоставления более востребованных, оперативных, доступных и подотчетных услуг общинам, особенно в удаленных районах<sup>31</sup>.

#### **11. Право на здоровье**

27. Комитет по правам ребенка обеспокоен: а) неэффективностью системы первичной медико-санитарной помощи, которая не обеспечивает лечение хронических и неинфекционных заболеваний, особенно в удаленных районах и на удаленных островах архипелага; б) высоким уровнем младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет по перинатальным и неонатальным причинам, а также детской смертностью от неинфекционных заболеваний; в) сообщениями о низком уровне охвата детей вакцинацией, особенно в сельских районах и на периферийных островах архипелага; г) высокими показателями распространения среди детей неинфекционных заболеваний, причиной которых является нездоровый образ жизни, в частности ожирение, диабет и сердечно-сосудистые заболевания; д) отсутствием надлежащего финансирования, нехваткой квалифицированных медицинских работников для оказания услуг детям и беременным женщинам, а также ограниченной доступностью медицинских услуг, особенно в сельских и удаленных районах и на периферийных островах архипелага; е) низким уровнем исключительно грудного вскармливания после первых трех месяцев жизни ребенка; ж) нерегулируемой лечебной деятельностью традиционных целителей, которые не являются профессиональными медицинскими работниками; з) загрязнением воздуха в результате ненадлежащего удаления отходов и сжигания мусора и его негативным воздействием на здоровье детей<sup>32</sup>.

28. Тот же Комитет выразил обеспокоенность большим количеством подростков со суицидальными наклонностями и поведением и, что дети в возрасте 17 лет и старше с интеллектуальными и психосоциальными расстройствами и поведенческими проблемами могут быть помещены в стационар вместе со взрослыми<sup>33</sup>.

29. Тот же Комитет также выразил обеспокоенность: а) высокими показателями подростковой беременности и стигматизацией беременных девушек и молодых матерей; б) ограниченным доступом девушек подросткового возраста, особенно в сельских районах и на периферийных островах архипелага, к просвещению и безопасным услугам в области репродуктивного и сексуального здоровья, а также к методам контрацепции, в частности из-за страха подвергнуться стигматизации; в) квалификацией прерывания беременности в качестве уголовного преступления без каких-либо исключений, даже в случае изнасилования или инцеста, и использованием девушками подросткового возраста из-за этого запрета небезопасных методов прерывания беременности с сопутствующим риском для их жизни и здоровья; и д) отсутствием политики, планов действий и конкретных мер для борьбы с употреблением алкоголя, курением, наркоманией и токсикоманией среди подростков и наличием лишь ограниченных программ и услуг для лиц, затронутых этими проблемами<sup>34</sup>.

30. Тот же Комитет рекомендовал Тонге: а) принять комплексную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить включение темы сексуального и репродуктивного здоровья в обязательные программы школьного обучения, ориентированные на девушек и юношей, уделяя особое внимание профилактике ранних беременностей и инфекций, передаваемых половым путем; б) разработать и осуществлять политику в целях защиты прав беременных девочек-подростков, матерей-подростков и их детей, а также борьбы с их дискриминацией; в) отменить уголовную ответственность за искусственное прерывание беременности вне зависимости от обстоятельств и обеспечить девочкам-подросткам доступ к безопасным услугам по прерыванию беременности и последующему уходу, а также внимательное отношение к их мнениям и их должный учет в процессе принятия решений; и д) бороться с употреблением алкоголя и наркотиков детьми и подростками, в частности путем предоставления им точной и объективной информации о вредных последствиях употребления алкоголя, курения, наркомании и токсикомании и обучения их жизненным навыкам в отношении профилактики злоупотребления психоактивными веществами, в том числе табачной и алкогольной зависимости, а также создать доступные и учитывающие молодежную специфику службы по лечению наркозависимости и уменьшению ее вредных последствий<sup>35</sup>.

## 12. Право на образование

31. Комитет по правам ребенка выразил серьезную обеспокоенность тем, что а) начальное образование не является бесплатным в соответствии с законом; б) снизились показатели зачисления в начальные и средние школы; в) успеваемость детей в начальных школах является низкой, особенно в части овладения грамотой и навыками счета, а качество школьных помещений, подготовки преподавателей и образовательных ресурсов — неудовлетворительным, при том что доступ к школам, особенно в сельских районах и на периферийных островах архипелага, а также для детей-инвалидов ограничен; д) школьной программой не предусмотрено получение всестороннего экологического образования; е) показатель охвата дошкольным образованием является низким, а доступ к нему — ограниченным, особенно на периферийных островах архипелага и в сельских районах, при этом дошкольному образованию не оказывается достаточная финансовая поддержка<sup>36</sup>.

32. Тот же Комитет настоятельно призвал Тонгу: а) сделать начальное образование бесплатным и обеспечить, чтобы все девочки и мальчики завершали получение равноправного и качественного начального и среднего образования, позволяющего добиться надлежащих и эффективных результатов обучения; б) проанализировать коренные причины сокращения уровня зачисления детей в начальные и средние школы и принять надлежащие меры для исправления сложившейся ситуации; в) принять необходимые меры, в том числе посредством выделения достаточных людских, финансовых и технических ресурсов, для улучшения доступности и качества образования, особенно для детей-инвалидов, обеспечить качественную подготовку преподавателей и нарастить инфраструктуру школьных учреждений и образовательные ресурсы, уделяя при этом особое внимание сельским районам и

периферийным островам архипелага; d) обновить учебные программы с целью реагирования на быстрые изменения, происходящие в окружающей среде, и поощрять прямое участие детей в природоохранных мероприятиях в качестве компонента процесса их обучения; e) поощрять родителей к направлению детей в учреждения системы дошкольного образования и выделять достаточные финансовые ресурсы для ее развития и расширения на основе комплексной и целостной политики в области воспитания и развития детей в раннем возрасте<sup>37</sup>.

### **13. Культурные права**

33. ЮНЕСКО рекомендовала Тонге уделять должное внимание участию общин, деятелей культуры и неправительственных организаций гражданского общества, а также уязвимых групп, включая меньшинства, коренные народы, мигрантов, беженцев, молодежь и лиц с инвалидностью, в культурной жизни и обеспечивать равные возможности для женщин и девочек в целях устранения гендерного неравенства в получении доступа к культурному наследию и участию в творческом самовыражении<sup>38</sup>.

34. ЮНЕСКО настоятельно призвала Тонгу рассмотреть возможность решения вопросов обеспечения равенства и недискриминации в доступе к образованию и к благам науки, а также их применению и включить ссылку на соответствующие аспекты права на участие в научном прогрессе и пользование благами науки в свой доклад о последствиях пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) и оценке мер реагирования на нее<sup>39</sup>.

### **14. Окружающая среда**

35. Отметив, что Тонга относится к числу наиболее уязвимых стран с точки зрения подверженности стихийным бедствиям и рискам, Комитет по правам ребенка приветствовал пересмотренный Совместный национальный план действий по борьбе с изменением климата и управлению рисками бедствий 2018 года. Однако он выразил обеспокоенность тем, что: а) не все сделано для учета особых потребностей детей, включая детей-инвалидов, при планировании мер по уменьшению риска бедствий, обеспечению готовности к ним, реагированию на них и ликвидации их последствий; б) школьная инфраструктура, в частности в удаленных районах, не является устойчивой, надежной и доступной в случае стихийных бедствий<sup>40</sup>.

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонге активизировать осуществление своей политики в области изменения климата, применяя при этом подход, основанный на правах человека, в том числе путем удовлетворения конкретных потребностей и устранения барьеров в интересах маргинализированных и обездоленных групп населения при подготовке к стихийным бедствиям и реагировании на них, в частности для детей, женщин и людей с инвалидностью, а также путем содействия их участию и вовлечению. Она также рекомендовала принять конкретные меры по защите уязвимых групп населения, чтобы помочь им стать более устойчивыми к воздействию изменения климата и стихийных бедствий<sup>41</sup>.

## **В. Права конкретных лиц или групп**

### **1. Женщины**

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тонге уделять приоритетное внимание гендерному равенству, расширить участие женщин на всех уровнях принятия правительством решений по социальным, политическим и экономическим вопросам, отменить все правовые положения, дискриминирующие женщин, и внести гендерно-ориентированные изменения в законодательство, в том числе в вопросах, касающихся владения собственностью, землей и активами, а также ускорить усилия по поощрению и защите прав человека женщин-инвалидов и решению потребностей и проблем, с которыми они сталкиваются<sup>42</sup>.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что бытовое насилие является повсеместной проблемой в Тонге. Она также отметила, что в русле глобальных тенденций во время пандемии COVID-19 в стране наблюдался рост бытового насилия, особенно в первые месяцы пандемии, когда действовал режим изоляции<sup>43</sup>. В этой связи она, среди прочего, рекомендовала Тонге содействовать всестороннему и постоянному наращиванию потенциала и обучению поставщиков тех услуг, которые необходимы для непосредственного реагирования на гендерное насилие, с тем чтобы способствовать пониманию ими своих функций и обязанностей в реагировании на такие случаи, и обеспечить, чтобы их отношение, поведение и действия поддерживали равноправные с гендерной точки зрения, ориентированные на интересы жертв и основанные на правах подходы; а также признать созданные для реагирования на гендерное насилие кризисные центры, приюты, консультационные агентства, организации инвалидов и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, гомосексуалистов, интерсексуалов и связанные с ними организации в качестве основных поставщиков услуг в чрезвычайных ситуациях в целях обеспечения круглосуточного доступа к услугам, предоставляемым в ответ на гендерное насилие<sup>44</sup>.

## 2. Дети

39. Комитет по правам ребенка рекомендовал Тонге обеспечить реализацию прав детей в соответствии с Конвенцией на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он также настоятельно призвал государство-участник обеспечить конструктивное участие детей в разработке и осуществлении стратегий и программ, направленных на достижение всех 17 Целей в области устойчивого развития, в той мере, в какой они касаются детей<sup>45</sup>.

40. Тот же Комитет рекомендовал Тонге: а) принять меры для создания в оперативном порядке независимого механизма по мониторингу прав детей, уполномоченного получать, расследовать и рассматривать поступающие от детей жалобы с учетом интересов детей; и б) гарантировать независимость такого механизма мониторинга, в том числе в части его финансирования, мандата и иммунитетов, с целью обеспечения его полного соответствия Парижским принципам<sup>46</sup>.

41. Тот же Комитет рекомендовал Тонге укрепить Национальный координационный комитет по делам детей и обеспечить его достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами, а также наделить достаточными полномочиями для координации всей деятельности, связанной с осуществлением Конвенции, в том числе для руководства информационно-пропагандистской деятельностью и работой по повышению осведомленности о правах ребенка на национальном, региональном, местном и межсекторальном уровнях<sup>47</sup>.

42. Тот же Комитет отметил, что Стратегические рамки развития Тонги на период 2015–2025 годов включают вопросы, касающиеся детей. Он также принял к сведению Национальную молодежную стратегию Тонги на 2014–2019 годы. Вместе с тем он выразил обеспокоенность отсутствием всеобъемлющей национальной политики в интересах детей и непроведением оценки результативности молодежной стратегии<sup>48</sup>. Комитет также выразил обеспокоенность тем, что в силу характера традиционного общества Тонги детям трудно участвовать в рассмотрении затрагивающих их вопросов и высказывать по ним свое мнение<sup>49</sup>.

43. Тот же Комитет рекомендовал Тонге при составлении своих будущих бюджетов увеличить бюджетные ресурсы, выделяемые на нужды детей, до максимально возможного уровня, как это предусмотрено статьей 4 Конвенции, и ввести процедуру формирования бюджета, обеспечивающую учет проблематики прав детей и устанавливающую четкий порядок выделения ассигнований на нужды детей в соответствующих секторах и ведомствах, включая использование конкретных показателей и системы отслеживания<sup>50</sup>.

44. Тот же Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что: а) дети, усыновляемые/удочеряемые сразу же после рождения в соответствии с основанной на обычаях процедурой, и дети, живущие на периферийных островах архипелага, рискуют

остаться незарегистрированными; и b) дети, рожденные от не состоящих в браке родителей, должны быть повторно зарегистрированы в качестве «законнорожденных детей» после вступления их родителей в брак<sup>51</sup>.

45. Тот же Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен: а) сообщениями о высоком уровне насилия в отношении детей, включая бытовое насилие, сексуальное надругательство и инцест, а также крайне ограниченном количестве заявлений о таких случаях в силу целого ряда причин, включая страх перед стигматизацией; b) недостаточным объемом ресурсов, выделяемых на обеспечение соблюдения законов, призванных обеспечить защиту детей от всех форм насилия; c) тем фактом, что дети недостаточно осведомлены о действующих законах, и отсутствием учитывающих интересы детей механизмов информирования о таком насилии; d) ненадлежащим состоянием структур и приютов для оказания поддержки детям — жертвам насилия, которые в основном находятся в ведении неправительственных организаций, а также нехваткой служб для предоставления услуг по консультированию, психологической помощи, реабилитации и реинтеграции; e) нехваткой специалистов для работы с детьми-жертвами, особенно в Отделе полиции по борьбе с бытовым насилием; и f) отсутствием каких-либо статистических данных о сексуальной эксплуатации детей и надругательствах над ними<sup>52</sup>.

46. Тот же Комитет выразил обеспокоенность: а) отсутствием альтернативных вариантов ухода, таких как патронатное воспитание, в случаях, когда расширенная семья не осуществляет уход за детьми; и b) отсутствием законодательной базы, политики или набора минимальных стандартов, регулирующих альтернативный уход за детьми, равно как и механизма поддержки детей, помещенных в расширенную семью<sup>53</sup>.

47. Тот же Комитет также обеспокоен положением детей, родители которых находятся в заключении, или матерей, которым грозит тюремное заключение, в том числе в связи с отсутствием служб по уходу за детьми<sup>54</sup>.

48. Тот же Комитет выразил обеспокоенность: а) отсутствием в Тонге закона, запрещающего детский труд и устанавливающего минимальный возраст для опасных и неопасных видов работ, а также данных о распространенности детского труда; b) отсутствием утвержденного перечня опасных для детей видов труда; c) сообщениями о вовлечении детей в наихудшие формы детского труда, в том числе в сексуальную эксплуатацию в коммерческих целях; d) сохранением проблемы уличной торговли с участием детей и непосещением ими школ, что зачастую обусловлено экономическими трудностями; и e) активным участием детей в неэкономической деятельности в домохозяйствах, вследствие чего у них имеется мало времени для отдыха<sup>55</sup>.

49. Тот же Комитет выразил серьезную обеспокоенность тем, что, хотя телесные наказания запрещены в школах и пенитенциарных учреждениях, они по-прежнему являются законными в семье и учреждениях альтернативного и дневного ухода и что порка используется в качестве назначаемой судом меры наказания за совершение преступления<sup>56</sup>. В этой связи Комитет рекомендовал Тонге: а) установить прямой запрет на телесные наказания в законодательстве и на практике в любых ситуациях, а также отменить право судов назначать телесные наказания в качестве меры наказания за совершение преступления; b) усилить подготовку учителей по вопросам альтернативных, ненасильственных форм поддержания дисциплины и обеспечить ее включение в программы профессиональной подготовки и повышения квалификации; c) предоставить родителям и всем специалистам, работающим с детьми и в их интересах, программы, направленные на поощрение альтернативных, ненасильственных форм поддержания дисциплины; d) принять эффективные меры для обеспечения соблюдения запрета на применение телесных наказаний в школах и пенитенциарных учреждениях и создать для детей, в особенности для учащихся школ, механизм подачи жалоб, с помощью которого они могли бы в условиях безопасности и конфиденциальности сообщать об учителях и других лицах, продолжающих использовать телесные наказания; и e) укреплять программы по повышению осведомленности, программы подготовки и другие виды деятельности, направленные

на изменение отношения к телесным наказаниям, в частности в школе, семье и на общинном уровне<sup>57</sup>.

50. Тот же Комитет выразил серьезную обеспокоенность тем, что: а) в соответствии с Законом об уголовных преступлениях возраст наступления уголовной ответственности составляет 7 лет; б) по-прежнему не принят закон, который бы регулировал отправление правосудия в отношении несовершеннолетних; в) не установлено никакого предельного срока для досудебного содержания детей под стражей; г) в ходе судебного разбирательства дети, как правило, не представлены адвокатами; д) судьи и магистраты не осведомлены о положениях Конвенции; е) из-за бюджетных ограничений отсутствует отдельное пенитенциарное учреждение для несовершеннолетних, и дети содержатся вместе со взрослыми; ж) мальчикам младше 16 лет может назначаться мера наказания в виде порки; з) возможности для выведения из системы уголовного правосудия являются в настоящее время ограниченными<sup>58</sup>.

### 3. Люди с инвалидностью

51. Страновая группа Организации Объединенных Наций приняла к сведению результаты обследования инвалидности в Тонге за 2018 год, которые показали, что значительная доля людей с инвалидностью, в частности женщины-инвалиды, сталкиваются со значительными трудностями при поездках, совершении покупок, посещении общественных мест и участии в выборах<sup>59</sup>. Она рекомендовала Тонге и впредь укреплять правовую и политическую базу, имеющую отношение к расширению доступа инвалидов к здравоохранению, образованию, занятости, общественным местам, транспорту и информации<sup>60</sup>.

52. Комитет по правам ребенка серьезно обеспокоен: а) отсутствием в стране всеобъемлющего закона по вопросам инвалидности; б) ограниченным доступом детей-инвалидов к инклюзивному образованию, медицинскому обслуживанию, транспорту и всем общественным зданиям и местам, а также состоянием дел с оказанием услуг во всех районах; и в) ограниченным доступом детей-инвалидов к программам реабилитации, раннего выявления и оказания адресной помощи, а также ограниченным объемом финансирования и технической поддержки, предоставляемых родителям детей-инвалидов и поставщикам услуг<sup>61</sup>.

### 4. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в соответствии с Законом об уголовных преступлениях половые отношения по обоюдному согласию между лицами одного пола являются уголовно наказуемыми. Согласно этому Закону, наказание за преступление «содомия» может включать телесные наказания, назначаемые в дополнение к лишению свободы на срок до 10 лет. В последние годы этот Закон не применялся на практике для преследования за однополые сексуальные связи по обоюдному согласию между взрослыми людьми. Однополые браки юридически не признаны, и в законодательстве нет положений, защищающих людей от дискриминации или насилия по признакам сексуальной ориентации, гендерной идентичности, а также самовыражения и половых признаков<sup>62</sup>.

### 5. Беженцы и просители убежища

54. УВКБ отметило, что, несмотря на относительно небольшое количество случаев и конкурирующие внутренние приоритеты, присоединение к Конвенции о статусе беженцев и создание соответствующей национальной правовой базы имеет целесообразность, поскольку это даст возможность правительству Тонги создать более определенную основу для предоставления беженцам международной защиты, а также механизм, позволяющий надлежащим образом задействовать соответствующие международные организации, в частности УВКБ и Международную организацию по миграции<sup>63</sup>. УВКБ выразило особую обеспокоенность по поводу отсутствия ключевых процедурных гарантий, обеспечивающих защиту лиц от неправомерной высылки. В этой связи оно отметил, что в соответствии с Законом об иммиграции любой негражданин, въехавший в Тонгу или оставшийся в этой стране без действующей

визы, включая просителей убежища и беженцев, подлежит высылке. По данным УВКБ, существующие законодательные и политические условия серьезно ограничивают возможности просителей убежища для обращения о помощи и защите в Тонге<sup>64</sup>.

55. УВКБ рекомендовало Тонге принять законы и меры политики, которыми бы в прямой форме предусматривалась недопустимость неправомерной высылки просителей убежища на время рассмотрения их ходатайств о предоставлении защиты, а также предусматривалось признание беженцев, и принять национальные законы и правила, которые бы регулировали обращение с просителями убежища и беженцами в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев и Протоколом к ней<sup>65</sup>.

56. УВКБ также рекомендовало Тонге обратиться к УВКБ за технической поддержкой в разработке национального законодательства о беженцах для наращивания потенциала государственных должностных лиц и получения помощи в разработке национальной процедуры определения статуса беженца. Оно также рекомендовало Тонге совместно с УВКБ предпринять усилия по наращиванию потенциала, включая проведение подготовки соответствующих должностных лиц по вопросам интегрирования международных стандартов в области предоставления убежища и защите беженцев в оперативные руководящие принципы и процедуры<sup>66</sup>.

57. УВКБ также отметило, что въезд в страну, условия пребывания в ней и права просителей убежища и беженцев регулируются Законом об иммиграции, Правилами иммиграции и Законом об уголовных преступлениях. Ряд этих законов, имеющих общее применение, не были должным образом адаптированы к особым обстоятельствам лиц из другого государства, спасающихся от преследований. Оно подчеркнуло, что задержание лиц, спасающихся от преследований, и условия их содержания под стражей должны соответствовать принятым международным законам и стандартам в области прав человека. В частности, правительство должно учитывать особые обстоятельства просителей убежища и беженцев в этом процессе, включая потребности лиц, переживших пытки, насилие и травмы. В этой связи УВКБ рекомендовало Тонге внести поправки в Закон об иммиграции, Закон об уголовных преступлениях и любые другие законы, которыми предусмотрено наказание просителей убежища и беженцев за незаконный въезд в Тонгу или нахождение в ней, вследствие чего может быть ущемлено их право на получение убежища, а также предпринять усилия по наращиванию потенциала, включая проведение подготовки сотрудников судебных органов, полиции, иммиграционной службы и государственных органов, для обеспечения того, чтобы они относились к задержанию просителей убежища как к крайней мере и чтобы условия их содержания под стражей соответствовали международным нормам и стандартам в области прав человека<sup>67</sup>.

## **6. Внутренне перемещенные лица**

58. УВКБ выразило мнение, согласно которому постоянное участие Тонги в сотрудничестве на региональном и международном уровнях будет способствовать ее усилиям по реагированию с опорой на национальные и региональные рамочные документы, планы, соглашения и другие механизмы на насущные проблемы внутреннего и трансграничного перемещения, затрагивающего страну и Тихоокеанский регион. Такое участие позволит правительству Тонги лучше подготовиться к проведению эффективных мероприятий по защите и сохранению жизни и средств к существованию перемещенных лиц<sup>68</sup>. Оно рекомендовало Тонге продолжить разработку основанных на правах человека планов и мер политики по борьбе с бедствиями и смягчению их последствий в рамках региональных механизмов и механизмов Организации Объединенных Наций, в рамках которых особое внимание уделяется процессу перемещения и адаптации стратегий смягчения последствий и рассматриваются возможные внутренние и трансграничные перемещения<sup>69</sup>.

## 7. Лица без гражданства

59. УВКБ рекомендовало Тонге рассмотреть возможность внесения поправок в Закон о гражданстве, чтобы обеспечить доступ к тонганскому гражданству для детей, родившихся на территории страны, которые в противном случае оказались бы апатридами<sup>70</sup>.

### Примечания

- <sup>1</sup> See [A/HRC/38/5](#), [A/HRC/38/5/Add.1](#) and [A/HRC/38/2](#).
- <sup>2</sup> [CRC/C/TON/CO/1](#), paras. 65–66.
- <sup>3</sup> *Ibid.*, para. 46 (g).
- <sup>4</sup> *Ibid.*, para. 67. See also submission of the United Nations country team for the fourth cycle of the universal periodic review of Tonga, para. 10.
- <sup>5</sup> Submission of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) for the fourth cycle of the universal periodic review of Tonga, p. 2.
- <sup>6</sup> [CRC/C/TON/CO/1](#), para. 30 (d); and UNHCR submission, p. 5.
- <sup>7</sup> Contribution of United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) for the universal periodic review of Tonga, para. 25.
- <sup>8</sup> United Nations country team submission, paras. 7 and 10.
- <sup>9</sup> *Ibid.*, para. 12.
- <sup>10</sup> [CRC/C/TON/CO/1](#), para. 3.
- <sup>11</sup> *Ibid.*, paras. 23–24.
- <sup>12</sup> *Ibid.*, paras. 5–6.
- <sup>13</sup> United Nations country team submission, para. 15.
- <sup>14</sup> [CRC/C/TON/CO/1](#), para. 70. See also United Nations country team submission, paras. 14–15.
- <sup>15</sup> *Ibid.*, para. 21.
- <sup>16</sup> *Ibid.*, para. 25 (a).
- <sup>17</sup> *Ibid.*, para. 26 (a).
- <sup>18</sup> United Nations country team submission, para. 39.
- <sup>19</sup> *Ibid.*, para. 33.
- <sup>20</sup> *Ibid.*, para. 36.
- <sup>21</sup> *Ibid.*, para. 38.
- <sup>22</sup> UNESCO contribution, paras. 26–29. See also United Nations country team submission, para. 38.
- <sup>23</sup> UNESCO contribution, para. 33.
- <sup>24</sup> UNHCR submission, pp. 4–5.
- <sup>25</sup> [CRC/C/TON/CO/1](#), para. 19. See also UNESCO contribution, para. 17; and United Nations country team submission, paras. 50 and 59.
- <sup>26</sup> [CRC/C/TON/CO/1](#), para. 61.
- <sup>27</sup> *Ibid.*, para. 62.
- <sup>28</sup> United Nations country team submission, para. 42.
- <sup>29</sup> *Ibid.*, para. 37.
- <sup>30</sup> *Ibid.*, para. 44.
- <sup>31</sup> *Ibid.*, para. 54.
- <sup>32</sup> [CRC/C/TON/CO/1](#), para. 47.
- <sup>33</sup> *Ibid.*, para. 49.
- <sup>34</sup> *Ibid.*, para. 51.
- <sup>35</sup> *Ibid.*, para. 52. See also United Nations country team submission, para. 50.
- <sup>36</sup> [CRC/C/TON/CO/1](#), para. 55. See also UNESCO contribution, para. 13.
- <sup>37</sup> [CRC/C/TON/CO/1](#), para. 56. See also UNESCO contribution, para. 12.
- <sup>38</sup> UNESCO contribution, para. 30.
- <sup>39</sup> *Ibid.*, para. 33.
- <sup>40</sup> [CRC/C/TON/CO/1](#), para. 53.
- <sup>41</sup> United Nations country team submission, para. 66.
- <sup>42</sup> *Ibid.*, para. 19.
- <sup>43</sup> *Ibid.*, paras. 20–25.
- <sup>44</sup> *Ibid.*, para. 26.
- <sup>45</sup> [CRC/C/TON/CO/1](#), para. 4.
- <sup>46</sup> *Ibid.*, para. 16.
- <sup>47</sup> *Ibid.*, para. 10.
- <sup>48</sup> *Ibid.*, paras. 7–8.
- <sup>49</sup> [CRC/C/TON/CO/1](#), para. 27.
- <sup>50</sup> *Ibid.*, para. 12.

- <sup>51</sup> Ibid., para. 29.  
<sup>52</sup> Ibid., para. 33.  
<sup>53</sup> Ibid., para. 39.  
<sup>54</sup> Ibid., para. 43.  
<sup>55</sup> Ibid., para. 59.  
<sup>56</sup> Ibid., para. 31.  
<sup>57</sup> Ibid., para. 32. See also United Nations country team submission, para. 59.  
<sup>58</sup> [CRC/C/TON/CO/1](#), para. 63. See also United Nations country team submission, paras. 57–58.  
<sup>59</sup> United Nations country team submission, para. 18.  
<sup>60</sup> Ibid., para. 63.  
<sup>61</sup> [CRC/C/TON/CO/1](#), para. 45.  
<sup>62</sup> United Nations country team submission, para. 27.  
<sup>63</sup> UNHCR submission, p. 2.  
<sup>64</sup> Ibid.  
<sup>65</sup> Ibid.  
<sup>66</sup> Ibid., p. 3.  
<sup>67</sup> Ibid., pp. 3–4.  
<sup>68</sup> Ibid., p. 2.  
<sup>69</sup> Ibid., p. 3.  
<sup>70</sup> Ibid., p. 5.
-