



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок третья сессия
1–12 мая 2023 года

Объединенные Арабские Эмираты

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам ратифицировать Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений².

3. Комитет против пыток рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам рассмотреть возможность ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, и Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³.

4. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Протокол 1967 года к ней, Конвенцию о статусе апатридов 1954 года и Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года, Конвенцию о политике в области занятости 1964 года (№ 122), Конвенцию об охране материнства 2000 года (№ 183), Конвенцию о работниках с семейными обязанностями 1981 года (№ 156), Конвенцию о надомном труде 1996 года (№ 177), Конвенцию о достойном труде домашних работников



2011 года (№ 189) и Конвенцию об искоренении насилия и домогательств 2019 года (№ 190)⁴.

5. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования⁵.

6. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам сузить круг своих оговорок к Конвенции с целью их полного снятия⁶.

7. Комитет против пыток рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам рассмотреть возможность отзыва своего заявления по статьям 1 и 16 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и рассмотреть возможность сделать заявления по статьям 21 и 22 Конвенции, а также снять свои оговорки по статьям 20 и 30 (п. 2) Конвенции⁷.

8. Тот же Комитет рекомендовал укреплять сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, разрешив визиты специальных докладчиков по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания; по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом; по вопросу о правах человека мигрантов; по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях; по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях; по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц; и Рабочей группы по произвольным задержаниям. Комитет также рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам рассмотреть возможность возобновления финансовой поддержки Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток⁸.

9. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Объединенным Арабским Эмиратам обеспечить представление докладов, подлежащих представлению в 2020 и 2021 годах, и рассмотреть возможность направления постоянного приглашения специальным процедурам Совета по правам человека⁹.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

10. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил сожаление в связи с недостаточностью мер, принятых для включения положений Конвенции в национальное законодательство. Он рекомендовал обеспечить приоритет Конвенции над национальными законами и ускорить процесс включения положений Конвенции в национальное законодательство, с тем чтобы обеспечить ее прямое применение в национальных судах¹⁰.

11. Комитет против пыток рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам принять законодательство, прямо запрещающее применение уголовных наказаний, которые могут представлять собой пытки или жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание, при любых обстоятельствах и в рамках любой юрисдикции. Комитет настоятельно призвал Объединенные Арабские Эмираты установить в своем национальном законодательстве определение пытки в соответствии с определением, содержащимся в статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также пересмотреть свое законодательство и внести в него поправки в целях обеспечения запрета всех форм пыток в соответствии с определением, содержащимся в статье 1 Конвенции, отметив, что серьезные расхождения между определением пытки в Конвенции и определением, включенным во внутреннее законодательство, создают фактические или потенциальные возможности для безнаказанности¹¹.

12. Тот же Комитет рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам обеспечить, чтобы запрет пыток в национальном законодательстве был установлен как абсолютный и не допускающий отступлений, и чтобы никакие исключительные обстоятельства, включая чрезвычайное положение или угрозу войны, не могли быть использованы для оправдания применения пыток; чтобы наказания за пытки были соразмерны тяжести преступления; и чтобы ввиду абсолютного запрета пыток не существовало срока давности для актов пыток, с тем чтобы в отношении лиц, совершивших такие преступления или причастных к ним, можно было проводить эффективные расследования, привлекать их к судебной ответственности и назначать им наказания¹².

13. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, Рабочая группа по произвольным задержаниям, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации и Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц выразили обеспокоенность по поводу воздействия, которое Закон № 7 от 2014 года о борьбе с преступлениями терроризма (Закон № 7) может оказать на свободу мнений и их свободное выражение, свободу получать и передавать информацию и идеи, свободу мирных собраний и ассоциации и запрет произвольного задержания¹³.

14. Вышеупомянутые мандатарии рекомендовали пересмотреть этот закон и привести его в соответствие с международными стандартами в области прав человека. Они настоятельно рекомендовали провести процесс независимого обзора соответствующих положений и других законов, на которых они основаны или с которыми взаимодействуют, с тем чтобы обеспечить их более четкое соответствие международным стандартам в области прав человека. Они также рекомендовали Объединенным Арабским Эмиратам в срочном порядке признать в законодательстве и на практике свободу выражения мнений как в сети Интернет, так и вне нее в качестве индивидуального права, на которое распространяются лишь те ограничения, которые разрешены международным правом в области прав человека, и абсолютный характер права на свободу мнений, а также принять меры для снижения имеющегося в связи с этим законодательством риска практики длительного и потенциально произвольного содержания под стражей, особенно в отношении лиц, не совершавших насильственных деяний¹⁴.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

15. Комитет против пыток настоятельно призвал Объединенные Арабские Эмираты предоставить все необходимые для национального правозащитного учреждения технические, финансовые и людские ресурсы и обеспечить его политическую и финансовую независимость с целью его аккредитации в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)¹⁵.

16. Тот же Комитет рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам рассмотреть вопрос о создании постоянного национального координационного комитета, наделенного ресурсами, необходимыми для обеспечения взаимодействия с системой Организации Объединенных Наций по правам человека¹⁶.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

17. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обеспокоен отсутствием всеобъемлющего законодательства, закрепляющего принцип равенства женщин и мужчин. Он также обеспокоен сохранением в законодательстве таких дискриминационных положений, как концепция мужской опеки, и закрепленными в Законе о личном статусе неравными правами женщин и мужчин в отношении брака, опеки, развода и наследования. Он рекомендовал включить в законодательство принцип равенства женщин и мужчин и отменить все правовые положения, которые по-прежнему носят дискриминационный характер в отношении женщин, включая положения, содержащиеся в Законе о личном статусе¹⁷.

18. Тот же Комитет рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам обеспечить, чтобы все женщины, сталкивающиеся с пересекающимися формами дискриминации, включая бедуинских женщин и женщин, проживающих в отдаленных районах, могли в полной мере пользоваться всеми правами, предусмотренными Конвенцией¹⁸.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в соответствии с Уголовным кодексом 2022 года и Законом № 7 может быть назначена смертная казнь. В соответствии с первым ряд преступлений, приведших к смерти пострадавшего, караются смертной казнью, причем альтернативная мера наказания не предусмотрена. Статья 14 Закона 7 устанавливает смертную казнь за несколько связанных с терроризмом преступлений, которые могут включать или не включать убийство и обозначены расплывчатыми формулировками, не подкрепленными соответствующими определениями в законодательстве. Несмотря на отсутствие моратория на исполнение смертных приговоров, за отчетный период казней приведено в исполнение не было. По состоянию на июнь 2022 года в тюрьмах находилось 10 человек, приговоренных к смертной казни¹⁹.

20. Комитет против пыток сожалеет, что смертная казнь по-прежнему предусмотрена законом и что продолжается вынесение смертных приговоров. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу предоставленной государством информации о том, что лица, осужденные за преступления, караемые смертной казнью, могут провести годы в камере смертников. Он призвал государство ввести мораторий на смертную казнь и принять соответствующие меры для замены всех смертных приговоров другими видами наказания, а также улучшить условия содержания заключенных, ожидающих смертной казни²⁰.

21. Тот же Комитет выразил обеспокоенность сообщениями с подробной информацией о пытках подозреваемых и жестоком обращении с ними со стороны сотрудников служб безопасности и правоохранительных органов, а также сообщениями о пытках заключенных или жестоком обращении с ними в отместку за их сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека. Он рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам обеспечить, чтобы должностные лица на самом высоком уровне четко подтвердили абсолютный запрет применения пыток и публично осудили любую практику пыток, сделав однозначное предупреждение о том, что любое лицо, совершающее подобные деяния или иным образом соучаствующее или участвующее в пытках, будет нести личную ответственность перед законом и подвергнется уголовному преследованию и соответствующему наказанию; и чтобы сотрудников служб безопасности и правоохранительных органов, применяющих пытки,

привлекали к ответственности и подвергали наказаниям, соразмерным тяжести преступления пытки²¹.

22. Комитет против пыток рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам обеспечить, чтобы задержанным лицам предоставлялись все основные правовые гарантии с самого начала их задержания, включая право на незамедлительное получение независимой юридической помощи, право быть проинформированным о своих правах и предъявляемых обвинениях, право уведомить члена своей семьи или другое соответствующее лицо по своему выбору о своем задержании, право требовать и немедленно получить доступ к независимому медицинскому специалисту, право оспаривать законность своего задержания и право на незамедлительное и беспристрастное рассмотрение своих жалоб²².

23. Тот же Комитет рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам активизировать усилия по приведению условий содержания под стражей в соответствие с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделлы)²³.

3. Международное гуманитарное право

24. Несмотря на информацию, предоставленную Комитету против пыток, о выводе вооруженных сил Объединенных Арабских Эмиратов с территории третьей страны в 2019 году, Комитет обеспокоен сообщениями о грубых нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими регулярных вооруженных сил Объединенных Арабских Эмиратов, негосударственными субъектами, действия которых приписываются Объединенным Арабским Эмиратам, и в центрах содержания под стражей под юрисдикцией Объединенных Арабских Эмиратов, в частности, в международном аэропорту Райана, Рабвет Хальфе, тюрьме «7 октября», лагере «Джалаа», центре «Ваддах Холл» и бывшем военном штабе государства в этой третьей стране²⁴.

25. Тот же Комитет настоятельно призвал Объединенные Арабские Эмираты принять эффективные меры для предотвращения актов пыток или жестокого обращения во всех районах, где государство осуществляет свою юрисдикцию, и со стороны всех лиц, которые действуют по подстрекательству, с ведома или молчаливого согласия государства; проводить оперативные, беспристрастные и тщательные расследования по всем заявлениям о пытках и жестоком обращении на любой территории под его юрисдикцией, совершенных всеми субъектами, действия которых приписываются Объединенным Арабским Эмиратам; и обеспечить, чтобы проводимая подготовка военнослужащих и иных лиц, которые могут участвовать в процессе содержания под стражей, допроса или обращения с любым лицом, подвергнутому любой форме задержания, заключения под стражу или тюремного заключения в контексте экстерриториальных военных операций, включала надлежащее обучение по обязательствам, вытекающим из положений Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и международного гуманитарного права²⁵.

4. Права человека и борьба с терроризмом

26. Комитет против пыток выразил особую обеспокоенность тем, что в поступающих сообщениях подробно описывается практика применения пыток и жестокого обращения в отношении лиц, обвиняемых в преступлениях против государственной безопасности, на которых, в силу предъявленных им обвинений в преступлениях против государственной безопасности или терроризме, распространяется правовой режим, предусматривающий более слабые и ограниченные процессуальные гарантии. Комитет рекомендовал обеспечить полное соответствие законов о борьбе с терроризмом и законов, связанных с государственной безопасностью, международным стандартам в области прав человека²⁶.

27. Тот же Комитет рекомендовал обеспечить соответствие мер и законодательства по борьбе с терроризмом запретам Конвенции против пыток и жестокого обращения, а также наличие адекватных и эффективных правовых гарантий. Комитет

рекомендовал государству принять необходимые меры в целях запрещения и предотвращения содержания под стражей без связи с внешним миром и любых других форм незаконного содержания под стражей, а также обеспечить, чтобы задержанные пользовались основными гарантиями против пыток, включая право незамедлительно предстать перед судьей. Комитет также рекомендовал, чтобы содержание в центрах «мунасаха» основывалось на четких и идентифицируемых критериях, установленных законом, чтобы постановления о таком содержании были ограниченными по срокам, чтобы максимальные сроки содержания в центрах «мунасаха» были четко определены законом, и чтобы задержанные имели возможность оспорить законность своего содержания под стражей²⁷.

5. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

28. Комитет против пыток рекомендовал обеспечить, чтобы все утверждения о пытках и жестоком обращении с лицами, обвиняемыми в причастности к террористическим актам или актам против государственной безопасности, были оперативно, беспристрастно и эффективно расследованы, а виновные в совершении пыток и жестоком обращении были привлечены к ответственности и должным образом наказаны²⁸.

29. Тот же Комитет рекомендовал обеспечить, чтобы жертвы пыток и жестокого обращения получали возмещение, включая средства для как можно более полной реабилитации, и могли требовать возмещения материального, а также нематериального ущерба и получать доступ к медицинской и психосоциальной реабилитации²⁹.

30. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин по-прежнему обеспокоен тем, что виновным в так называемых «убийствах в защиту чести» все еще могут назначаться мягкие наказания на основании закона, который предусматривает минимальное наказание сроком в один год по делам об убийстве, когда семья жертвы соглашается на выплату «дийя». Он рекомендовал отменить статью 332 (ч. 3) Федерального уголовного кодекса для обеспечения того, чтобы виновные в так называемых «убийствах в защиту чести» понесли наказание, соразмерное тяжести преступления. Он также рекомендовал рассмотреть практику выплаты «дийя» с целью обеспечения того, чтобы такие выплаты не приводили к безнаказанности лиц, совершающих гендерное насилие в отношении женщин³⁰.

31. Комитет против пыток рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам принять дополнительные меры для обеспечения полной независимости, беспристрастности и эффективности судебной системы; укрепить гарантии пребывания в должности для судей-иностранцев; повысить представленность женщин в судебной системе; и пересмотреть правила назначения, повышения и увольнения судей, руководствуясь применимыми международными стандартами. Комитет также рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам выполнить рекомендации Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов, вынесенные по итогам ее визита в 2014 году³¹.

6. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

32. Комитет против пыток выразил особую обеспокоенность тем, что в поступающих сообщениях подробно описывается практика применения пыток и жестокого обращения в отношении правозащитников и лиц, обвиняемых в преступлениях против государственной безопасности, на которых, в силу предъявленных им обвинений в преступлениях против государственной безопасности или терроризме, распространяется правовой режим, предусматривающий более слабые и ограниченные процессуальные гарантии. Комитет рекомендовал обеспечить, чтобы правозащитники, включая тех, кто передает информацию правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, могли безопасно и эффективно работать в стране, в том числе путем создания благоприятных условий, в которых они могли бы выполнять свою работу по поощрению и защите прав человека³².

33. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам продолжать усилия по повышению представительства женщин в законодательных органах и на дипломатической службе и создать механизмы для повышения представительства женщин на ответственных и руководящих должностях, в том числе путем принятия специальных мер для содействия доступу женщин к руководящим должностям в министерствах, посольствах и других государственных органах, включая целевые процессы отбора и квоты в списках кандидатов. Он рекомендовал также обеспечить финансирование кампаний и программы по развитию лидерских качеств и навыков ведения политических кампаний для кандидатов и политиков из числа женщин. Он рекомендовал принять целенаправленные меры, включая предоставление преференций при приеме на работу женщин, с целью увеличения числа женщин в судебных органах и органах безопасности³³.

7. Право на брак и семейную жизнь

34. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил сохранение де-юре опеки мужчин над женщинами и девочками, необходимость утверждения брачного контракта опекуном-мужчиной вместо решения суда, широкое распространение полигамии и наличие у женщин ограниченного числа оснований для развода, притом что мужчины имеют право в одностороннем порядке требовать развода по любой причине. Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что разведенные женщины теряют право опеки над своими детьми, когда их дочери достигают возраста 13 лет, когда их сыновья достигают возраста 11 лет, или раньше этого возраста, если женщина повторно выходит замуж³⁴.

8. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

35. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам обеспечить, чтобы женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, не штрафовали за нарушение иммиграционного законодательства и не обязывали платить за превышение срока пребывания, и чтобы им не запрещали повторно въезжать на территорию государства-участника. Он рекомендовал устранить пробелы в плане защиты в действующем законодательстве, в котором установлена уголовная ответственность за торговлю людьми; предоставлять временный вид на жительство женщинам и девочкам, пострадавшим от торговли людьми, независимо от их способности или желания сотрудничать с органами прокуратуры; усилить меры поддержки жертв, в том числе путем предоставления юридической и психосоциальной помощи, а также программ реабилитации; и принять и реализовать национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, включая меры по защите женщин и детей³⁵.

36. Тот же Комитет выразил обеспокоенность тем, что продолжающееся применение на практике системы «спонсорства» (кафала) ставит женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, в ситуацию экономической и юридической зависимости от работодателя и подвергает их повышенному риску жестокого обращения, включая сексуальное насилие и работу на износ, а также ведет к фактическому лишению свободы из-за продолжающейся практики конфискации паспортов работодателями³⁶.

37. Комитет рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам отменить систему «спонсорства» и искоренить подобные виды практики, а также обеспечить полное осуществление стратегий и мер по защите иностранных работников, гарантируя лицам, пострадавшим от злоупотреблений или эксплуатации полный доступ к соответствующим средствам правовой защиты; активизировать проведение кампаний по повышению осведомленности среди женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, и их работодателей о правах таких работников, включая их права по новому законодательству, а также об имеющихся средствах правовой защиты и убежищах, с тем чтобы они могли подавать жалобы на неправомерные условия труда; и надлежащим образом наказывать недобросовестных работодателей, строго следить за соблюдением запрета на конфискацию паспортов и обеспечивать регулярные

трудовые инспекции частных домохозяйств, где заняты домашние работницы-мигрантки³⁷.

9. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

38. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам принять законодательные акты, прямо запрещающие дискриминацию по признаку пола, в том числе в отношении найма на работу, профессионального обучения, повышения или понижения в должности и увольнения, а также провести подготовку правоохранительных органов по вопросам применения стандартов Организации Объединенных Наций в области борьбы со всеми формами дискриминации по признаку пола на рабочем месте и в сфере занятости. Он также рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам ввести прямую уголовную ответственность за сексуальные домогательства посредством специальных законодательных положений, обеспечив, чтобы их определение включало лиц, не занимающих руководящие должности, и предусмотрел ссылку на особые отягчающие факторы³⁸.

39. Тот же Комитет с беспокойством отметил, что в соответствии со статьей 23 (п. 3) Федерального закона № 10 от 2017 года домашние работники-мигранты, оставившие работу у своих спонсоров, обязаны в дополнение к установленной судом компенсации вернуть им месячную заработную плату³⁹.

10. Право на социальное обеспечение

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что право на получение социальной помощи имеют только граждане Объединенных Арабских Эмиратов, и что каждый эмират предлагает дополнительные социальные льготы для граждан, находящихся под его юрисдикцией. В результате большая часть населения страны отдана на произвол рыночных сил, поэтому для обеспечения в стране социальной защиты, учитывающей интересы детей, важнейшее значение будет иметь учет интересов мигрантов. Страновая группа отметила также своевременность мер социальной защиты, принятых в рамках борьбы с коронавирусом заболеванием (COVID-19) и включавших субсидии на водоснабжение и электроэнергию, ресурсы, необходимые для участия в дистанционном обучении в течение двух недель закрытия школ, и продовольственные наборы для уязвимых семей. Вместе с тем никакого увеличения прямых денежных переводов уязвимым семьям, относящимся или не относящимся к гражданам ОАЭ, в рамках комплексной системы социальной защиты не произошло⁴⁰.

11. Право на здоровье

41. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал обеспечить, всем женщинам, независимо от их семейного положения, и девочкам надлежащий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Он рекомендовал также включить в учебные программы всех уровней образования соответствующие возрасту образовательные мероприятия по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав, включая вопросы ответственного сексуального поведения и профилактики ранней беременности и инфекций, передающихся половым путем⁴¹.

42. Тот же Комитет с беспокойством отметил, что аборт запрещен законом, за исключением случаев, когда существует угроза жизни беременной женщины или когда доказано, что плод имеет тяжелые и неизлечимые аномалии, и что врачи имеют широкую свободу усмотрения для отказа в проведении абортов в этих случаях. Комитет выразил беспокойство тем, что женщины, делающие аборт, подлежат уголовному наказанию, в том числе в случаях изнасилования и кровного родства. Женщинам, обратившимся в больницу за медицинской помощью в связи с выкидышами, грозила уголовная ответственность, если персонал больницы подозревал, что они пытались сделать аборт, особенно в тех случаях, когда беременность наступала вне брака⁴².

43. Комитет рекомендовал легализовать аборт, по крайней мере, в случаях изнасилования, инцеста или угрозы здоровью беременной женщины и тяжелых нарушений развития плода, и отменить уголовную ответственность за них во всех остальных случаях; обеспечить женщинам доступ к безопасным услугам в период после аборта, особенно в случае осложнений, возникших в результате небезопасных абортов или выкидышей; и отменить карательные меры в отношении женщин, у которых произошел выкидыш⁴³.

12. Право на образование

44. ЮНЕСКО отметила, что в стране существует определенное неравенство в сфере образования, в том числе значительный разрыв между результатами обучения и между показателями успеваемости жителей сельской местности и жителей городов: в городских районах успеваемость значительно выше, чем в сельских районах страны. Кроме того, существует значительная разница в уровне владения навыками чтения по окончании начальной школы между самыми обеспеченными жителями Объединенных Арабских Эмиратов и самыми бедными жителями, как и в случае с уровнем знаний в области математики и естественных наук. ЮНЕСКО рекомендовала прямо закрепить право на образование без дискриминации в Конституции Объединенных Арабских Эмиратов; разработать меры по повышению качества образования и доступа к образованию в сельской местности с целью сокращения разрыва в успеваемости между сельскими и городскими районами; и создать направленную на детей-мигрантов стратегию их инклюзивной интеграции в систему государственного школьного образования, включая прохождение языковых курсов⁴⁴.

45. ЮНЕСКО настоятельно призвала Объединенные Арабские Эмираты рассмотреть вопросы равенства и недискриминации в доступе к образованию, а также в доступе к научным благам и их применению, и включить ссылку на соответствующие аспекты права участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами в свои отчеты о воздействии пандемии COVID-19⁴⁵.

13. Культурные права

46. ЮНЕСКО призвала Объединенные Арабские Эмираты в полной мере осуществлять соответствующие положения, которые способствуют расширению доступа к культурному наследию и художественным средствам выражения и участию в пользовании ими и которые в этом качестве обеспечивают осуществление права на участие в культурной жизни. ЮНЕСКО призвала Объединенные Арабские Эмираты уделить должное внимание вопросу участия общин, специалистов-практиков, деятелей культуры и неправительственных организаций гражданского общества, а также уязвимых групп населения, и обеспечить предоставление равных возможностей женщинам и девочкам для устранения гендерного неравенства⁴⁶.

V. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

47. Комитет против пыток выразил сожаление в связи с тем, что согласно статье 10 Федерального декрета-закона № 10 от 2019 года от прокуратуры требуется предлагать жертвам гендерного насилия примирительное урегулирование, что может привести к тому, что виновные лица останутся безнаказанными. Он также обеспокоен сообщениями о продолжающейся практике калечащих операций на женских половых органах и отсутствием законодательства, прямо устанавливающего уголовную ответственность за эту практику⁴⁷. Он рекомендовал тщательно расследовать все случаи гендерного насилия и обеспечить, чтобы все виновники привлекались к ответственности и в случае осуждения несли соответствующее наказание, а жертвы или их семьи получали полную реабилитацию и возмещение, включая надлежащую компенсацию⁴⁸.

48. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал принять законодательные акты, прямо устанавливающие уголовную ответственность

за калечащие операции на женских половых органах, преследовать и надлежащим образом наказывать виновников и пособников в соответствии с действующими положениями уголовного законодательства, а также систематически собирать данные с целью обеспечения применения эффективного и основанного на фактах подхода к искоренению этой вредной практики. Он рекомендовал также проводить информационно-просветительские и образовательные кампании, направленные на содействие пониманию преступного характера и необходимости искоренения калечащих операций на женских половых органах, в частности, среди медицинского персонала, родителей, лидеров общин, религиозных деятелей, а также мужчин и мальчиков⁴⁹.

49. Тот же Комитет рекомендовал обеспечить, чтобы в стратегиях, направленных на устранение дискриминационных стереотипов в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в обществе и в семье, учитывались и подчеркивались права и способность женщин и девочек развивать свои личные качества и принимать свободные решения относительно своей жизни и жизненных планов. Эти стратегии следует разрабатывать в сотрудничестве с гражданским обществом и средствами массовой информации, в них следует включать информационно-просветительские и образовательные кампании о негативном влиянии на осуществление женщинами своих прав человека дискриминационных стереотипов, связанных с традиционными гендерными ролями в семье и в обществе, и они должны быть ориентированы на женщин и мужчин, а также на девочек и мальчиков⁵⁰.

50. Страновая группа Организации Объединенных Наций обратила внимание на то, что в соответствии со статьей 53 Уголовного закона муж все еще имеет право подвергать свою жену или детей определенным наказаниям по законам шариата. Согласно статье 56 Закона о личном статусе жена обязана выполнять указания мужа. Отсутствуют качественные национальные данные по нескольким показателям гендерного насилия. Объединенные Арабские Эмираты не публикуют регулярно статистику преступности, в том числе по домашнему насилию, что затрудняет оценку масштабов этой проблемы. Страновая группа рекомендовала Объединенным Арабским Эмиратам обеспечить сбор данных о гендерном насилии, включая количественную оценку числа случаев домашнего насилия, с тем чтобы разработать основанные на фактических данных стратегии и выявлять прогресс в области отчетности, предоставления необходимых услуг и судебных механизмов. Она также рекомендовала Объединенным Арабским Эмиратам отменить право мужей и родителей наказывать своих несовершеннолетних детей, в том числе признав насилие в семье правонарушением⁵¹.

2. Дети

51. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил, что в недавно измененной статье 30 Федерального закона № 28 по-прежнему предусматриваются отступления от требования о минимальном 18-летнем возрасте для вступления в брак в случаях, когда ребенок считается достигшим «зрелости» и когда предполагаемый союз удовлетворяет ряду критериев, включая приемлемость разницы в возрасте и способность жениха обеспечить необходимую бытовую и финансовую поддержку после вступления в брак. Он рекомендовал внести поправки в статью 30 Федерального закона № 28 от 2005 года, с тем чтобы отменить все отступления от требования о минимальном 18-летнем брачном возрасте для женщин и мужчин. Он рекомендовал также принять законодательные акты, предусматривающие конкретную уголовную ответственность опекунов и регистраторов брака, которые заключают детские браки или способствуют их заключению, а также обеспечить программы информирования судебных органов в отношении уголовного характера и негативных последствий детских браков для образования, прав человека и развития девочек⁵².

52. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что большинство молодежи Эмиратов получает качественное образование и медицинское обслуживание и выражает общую удовлетворенность жизнью. Ситуация иная, когда речь идет о более сложных вопросах, таких как насилие в отношении детей, в том

числе в домашних условиях, данные по которым отсутствуют. Кроме того, эти вопросы открыто не обсуждаются, что затрудняет поиск долгосрочных решений. Страновая группа рекомендовала Объединенным Арабским Эмиратам провести реформы на уровне законодательства и политики, чтобы обеспечить всем детям в стране доступ к бесплатному образованию, здравоохранению и социальной защите; гармонизировать механизмы предотвращения и реагирования в области защиты детей в этой стране в целях обеспечения согласованных ответных мер в интересах детей, пострадавших от различных форм насилия; и повысить эффективность специализированных услуг для детей, пострадавших от насилия⁵³.

3. Люди с инвалидностью

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Объединенные Арабские Эмираты внедрили онлайн-обучение для людей с инвалидностью и обеспечили возможность проведения тестов на COVID-19 в домашних условиях во время пандемии. В рамках общенациональной кампании «Будьте спокойны» была оказана поддержка людям с инвалидностью, их опекунам и родителям путем предоставления психологической помощи на дому и обучения социальных работников тому, как справляться с эмоциональным стрессом, вызванным пандемией. Правительство также внедрило программу «Будьте спокойны 2», направленную на поддержку детей с инвалидностью в период возобновления учебы в школе. Несмотря на эти инициативы, во время пандемии Объединенные Арабские Эмираты не увеличили пособия по социальной помощи семьям с детьми с инвалидностью⁵⁴.

4. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала принять политические меры для содействия толерантному отношению и недопущения дискриминации по признаку сексуальной ориентации⁵⁵.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

55. Комитет против пыток выразил особую обеспокоенность в связи с сообщениями о массовой суммарной депортации примерно 800 африканских мигрантов, законно проживавших в этом государстве в 2021 году, включая утверждения о пытках и жестоком обращении в заключении перед депортацией, невыдаче постановлений о задержании, а также депортации без индивидуальной оценки вероятности применения пыток или жестокого обращения в принимающей стране. Он рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам соблюдать свои обязательства по статье 3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и обеспечивать, чтобы по закону и на практике никто не мог быть выслан, возвращен или экстрадирован в другое государство, если имеются серьезные основания полагать, что ему или ей угрожает опасность подвергнуться пыткам или жестокому обращению; и гарантировать, учитывая значительную долю иностранных граждан в этой стране, чтобы все иностранцы, которым угрожает высылка, в том числе иностранцы из «безопасных» стран происхождения, имели доступ к справедливым процедурам, включая всестороннее и подробное собеседование с целью оценки существующего для них риска подвергнуться пыткам и неправомерному обращению в их странах происхождения с учетом их личных обстоятельств⁵⁶.

56. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам обеспечить, чтобы девочки без гражданства и девочки-мигрантки имели надлежащий доступ к образованию и программам поддержки образования наравне с гражданами страны, в том числе путем рассмотрения вопроса о принятии и эффективной реализации временных специальных мер, включающих приуроченные к конкретным срокам цели и квоты, направленные на достижение равенства девочек-мигранток и девочек без гражданства⁵⁷.

6. Лица без гражданства

57. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял к сведению Федеральный декрет-закон № 16 от 2017 года с поправками к Федеральному закону № 17 от 1972 года, который позволяет женщинам Эмиратов в ситуациях получения гражданства по рождению передавать свое гражданство детям, рожденным от отцов, не являющихся гражданами Эмиратов, по истечении шести лет с момента рождения, за исключением случаев, когда отец не имеет гражданства или неизвестен. Однако Комитет с озабоченностью отметил расхождение в подходе к таким детям по сравнению с детьми, рожденными от мужчин-граждан Объединенных Арабских Эмиратов, которые получают гражданство с рождения. Он также с обеспокоенностью отметил, что в соответствии с Федеральным декретом-законом № 16 от 2017 года передача гражданства женщиной не происходит автоматически и зависит от усмотрения, и что женщины Эмиратов, в отличие от мужчин Эмиратов, не могут передавать свое гражданство иностранному супругу⁵⁸.

58. Этот же Комитет выразил обеспокоенность тем, что следствием данного декрета-закона является то, что дети женщин-граждан Эмиратов подвергаются повышенному риску безгражданства; что некоторые дети, рожденные от отцов-граждан Эмиратов, не приобретают гражданство этого государства, если они рождены вне брака; и что у детей лиц без гражданства нет возможности получить гражданство Эмиратов. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность тем, что, несмотря на анализ ДНК, доказывающий отцовство, внебрачные дети остаются без официальных удостоверений личности и гражданства, поскольку для получения свидетельства о рождении необходимо предъявить действительное свидетельство о браке. Он также с обеспокоенностью отметил отсутствие информации о числе проживающих в ОАЭ девочек и мальчиков без гражданства⁵⁹.

59. Комитет рекомендовал легализовать положение женщин и девочек без гражданства и обеспечить их право на гражданство; отменить положения, ставящие получение свидетельства о рождении в зависимость от предъявления действительного свидетельства о браке; и собирать данные в разбивке по полу и возрасту о численности лиц без гражданства в Объединенных Арабских Эмиратах⁶⁰.

Примечания

- 1 See [A/HRC/38/14](#), [A/HRC/38/14/Add.1](#) and [A/HRC/38/2](#).
- 2 [CEDAW/C/ARE/CO/4](#), para. 62.
- 3 [CAT/C/ARE/CO/1](#), paras. 20, 26 and 38.
- 4 [CEDAW/C/ARE/CO/4](#), paras. 41, 45, 47 and 58.
- 5 UNESCO submission for the universal periodic review of the United Arab Emirates, para. 25.
- 6 [CEDAW/C/ARE/CO/4](#), para. 11.
- 7 [CAT/C/ARE/CO/1](#), paras. 10 and 40.
- 8 *Ibid.*, paras. 30 and 41.
- 9 United Nations country team submission for the universal periodic review of the United Arab Emirates, paras. 2 and 8.
- 10 [CEDAW/C/ARE/CO/4](#), paras. 12–13.
- 11 [CAT/C/ARE/CO/1](#), paras. 8 and 10.
- 12 *Ibid.*, para. 8.
- 13 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25663>.
- 14 *Ibid.*
- 15 [CAT/C/ARE/CO/1](#), para. 28.
- 16 *Ibid.*
- 17 [CEDAW/C/ARE/CO/4](#), paras. 14–15.
- 18 *Ibid.*, paras. 52–53.
- 19 United Nations country team submission, paras. 23–24.
- 20 [CAT/C/ARE/CO/1](#), paras. 37–38.
- 21 *Ibid.*, paras. 13–14.
- 22 *Ibid.*, para. 12.
- 23 *Ibid.*, para. 36.
- 24 *Ibid.*, para. 15.
- 25 *Ibid.*, para. 16.

-
- ²⁶ Ibid., paras. 13–14.
²⁷ Ibid., para. 18.
²⁸ Ibid., para. 18.
²⁹ Ibid., para. 30.
³⁰ CEDAW/C/ARE/CO/4, paras. 34–35.
³¹ CAT/C/ARE/CO/1, para. 24.
³² Ibid., paras. 13–14.
³³ CEDAW/C/ARE/CO/4, para. 39.
³⁴ Ibid., para. 54.
³⁵ Ibid., para. 37.
³⁶ Ibid., para. 46.
³⁷ Ibid., para. 47.
³⁸ Ibid., para. 45.
³⁹ Ibid., para. 46.
⁴⁰ United Nations country team submission, paras. 60–61.
⁴¹ CEDAW/C/ARE/CO/4, paras. 48–49.
⁴² Ibid., para. 50.
⁴³ Ibid., para. 51.
⁴⁴ UNESCO submission, paras. 15 and 25.
⁴⁵ Ibid., para. 32.
⁴⁶ Ibid., para. 29.
⁴⁷ CAT/C/ARE/CO/1, para. 31.
⁴⁸ Ibid., para. 32.
⁴⁹ CEDAW/C/ARE/CO/4, paras. 28–29.
⁵⁰ Ibid., para. 27.
⁵¹ United Nations country team submission, paras. 69 and 71–72.
⁵² CEDAW/C/ARE/CO/4, paras. 30–31.
⁵³ United Nations country team submission, paras. 73 and 76.
⁵⁴ Ibid., para. 82.
⁵⁵ Ibid., para. 67.
⁵⁶ CAT/C/ARE/CO/1, paras. 19–20.
⁵⁷ CEDAW/C/ARE/CO/4, para. 43.
⁵⁸ Ibid., para. 40.
⁵⁹ Ibid., para. 40.
⁶⁰ Ibid., para. 41.
-