



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十四届会议
2023年11月6日至17日

阿塞拜疆

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 经济、社会及文化权利委员会鼓励阿塞拜疆批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。² 儿童权利委员会建议阿塞拜疆批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。³

3. 消除种族歧视委员会鼓励阿塞拜疆考虑批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》⁴ 和国际劳工组织《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)。⁵

4. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会建议阿塞拜疆作出《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 76 和第 77 条所规定的声明。⁶

5. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会建议阿塞拜疆批准劳工组织《1949 年移民就业公约(修订本)》(第 97 号)、劳工组织《1975 年移民工人(补充规定)公约》(第 143 号)和劳工组织《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)，并考虑批准劳工组织《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)。⁷

6. 经济、社会及文化权利委员会建议阿塞拜疆考虑批准《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》。⁸

7. 阿塞拜疆向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供了捐款。⁹



三. 国家人权框架

1. 宪法和立法框架

8. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，虽然阿塞拜疆的宪法和立法框架载有反歧视条款，但该国没有全面的反歧视立法和政策框架。¹⁰

9. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，《宪法》和《性别平等法》均未涵盖私人 and 公共领域对妇女的直接和间接歧视。委员会还表示关切的是，尽管根据现行宪法条款(第 148(II)和第 151 条)的规定，国际条约优先于国家法律，但法庭诉讼中没有直接适用或援引《公约》。¹¹

10. 消除种族歧视委员会表示关切的是，2016 年的《宪法》修正案没有包括对第 25 条第 4 款的修订，阿塞拜疆将该条款解释为禁止基于种族、族裔或出身等理由给予好处或特权。¹²

11. 经济、社会及文化权利委员会特别关切的是，司法、执法、公共服务、土地管理、税务管理、公共采购和采掘部门普遍存在腐败，严重影响了享有经济、社会及文化权利的情况。¹³

2. 体制基础设施和政策措施

12. 经济、社会及文化权利委员会、消除对妇女歧视委员会和消除种族歧视委员会表示关切的是，阿塞拜疆人权专员办事处 2018 年 5 月被国家人权机构全球联盟降为 B 级，原因是缺乏机构独立性，特别是没有审议关于阿塞拜疆实施侵犯人权行为的严重指控，并且专员的甄选和任命缺乏透明、有参与性的择优选拔程序。委员会建议阿塞拜疆采取立法和行动措施，加强专员办事处的机构独立性，确保其能够完全按照《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)履行任务，包括在甄选人权专员方面出台和执行透明、有参与性的择优选拔程序。¹⁴

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

13. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，父权态度和关于妇女和男子在家庭和社会中的作用和责任的歧视性刻板印象长期存在，认为妇女主要是母亲和照料者，这阻碍了推进性别平等方面的进展；缺少消除歧视性性别成见的全面战略；缺少面向媒体专业人员和公职人员的关于使用性别敏感语言方面的能力建设；教材、广告和媒体中长期存在歧视性性别成见和对妇女的刻板印象。¹⁵

2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

14. 人权事务委员会在 Mursalov 等诉 Azerbaijan 一案的意见中注意到，提交人指控称，耶和華见证会一贯受到阿塞拜疆当局的骚扰，并指控称，提交人一案中，警察逮捕和缉拿提交人时没有告知几人他们所受指控，人权事务委员会认为，警方的行动缺乏适当性、可预测性和对正当程序保障的尊重。此外，委员会认为，

提交人所受逮捕和拘留构成对其合法行使宗教信仰表达权的惩罚。因此委员会认定，对提交人的逮捕和拘留具有任意性，侵犯了他们根据《公民及政治权利国际公约》第九条第一款享有的权利。¹⁶

15. 禁止酷刑委员会请阿塞拜疆就以下事项作出评论：有报告称，该国例行使用酷刑让被拘留者招供并逼迫他们签署行政犯罪的警方“记录”，例如占贾第二审前拘留所的情况；为防止这种做法和依职调查这些指控而采取的措施；并请该国指出，是否已采取任何措施促进解决犯罪的现代方法和循证调查，争取实现定罪不再需要迫使嫌犯招供。¹⁷

3. 国际人道法

16. 经济、社会及文化权利委员会回顾，在武装敌对行动的情况下，国际人道法的适用并不排除国际人权法的适用，国际人权法是独立运作的。¹⁸ 除其他外，经济、社会及文化权利委员会建议阿塞拜疆向军队提供关于人权法和人道法规定的国家义务的系统培训，以确保在军事行动中遵守区分和相称的原则，并确保禁止袭击平民和民用物体。¹⁹

4. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

17. 经济、社会及文化权利委员会建议阿塞拜疆采取适当措施以保障司法机构的独立性和公正性，加强总检察长办公室下属的反腐败部和执法机构打击各部门腐败现象的能力，包括为此提供在职培训和充足资源，并确保对所有腐败行为进行独立公正的调查，将责任人绳之以法，认定有罪的予以适当惩处。²⁰

18. 除其他外，消除种族歧视委员会建议阿塞拜疆采取有明确时限的措施，评估向种族歧视受害者提供的补救措施的有效性，包括开展调查并收集关于族裔间关系和种族歧视，包括陈规定型观念的资料，在此过程中确保与民间社会组织和少数民族群体成员进行切实有效的协商并确保他们的参与，加强法律援助系统，加快拟订和通过《免费法律援助法》草案。²¹

5. 基本自由以及公共和政治生活参与权

19. 人权事务委员会在 Aliyev 等诉阿塞拜疆一案中注意到，警察曾威胁要监禁耶和華见证人的成员，侮辱了其中一些成员并批评他们的宗教，但没有告知这些成员他们的宗教仪式或使用的宗教文献可能造成的任何干扰或伤害。人权事务委员会认为，警察的行动缺乏适当性、可预测性和对正当程序保障的尊重，对提交人的逮捕和拘留构成了对他们合法行使表达其宗教信仰权利的惩罚。²²

20. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，在法律和实践中，对非政府组织的登记和获得赠款的限制过多，妨碍了这些组织保护和促进所有人权的活动。经济、社会及文化权利委员会建议阿塞拜疆废除任何不适当地限制非政府组织活动的法律规定，包括限制非政府组织登记和获得资助的规定。²³

21. 消除种族歧视委员会表示关切的是，国家立法框架，包括《刑法》、《非政府组织法》和《信息、信息化和信息保护法》中没有明确将种族主义仇恨言论和仇恨定为犯罪的条款，也没有列入全部歧视理由；种族主义仇恨言论和仇恨犯罪报告水平低，缺少详细资料(包括统计数据)说明对责任人进行调查和起诉以及实施惩处的情况；缺少信息说明为监测互联网和社交媒体上仇恨言论的传播而采取的措施。²⁴

22. 消除种族歧视委员会感到关切的是，有报告称，人权维护者、民间社会组织成员和记者日益由于致力于促进和保护易受种族歧视的群体的权利而成为目标，遭受恐吓、监视、骚扰、威胁和报复。²⁵

6. 隐私权

23. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会建议阿塞拜疆确保保护移民工人及其家庭成员的隐私权、个人信息权和数据保护权，包括设置适当的报告防火墙和访问限制，并确保一旦实现数据收集的目的即删除个人信息，这样个人数据就不会被用于移民控制或公共和私人服务中的歧视。²⁶

7. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

24. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，在执行《2020-2024 年打击贩运人口国家行动计划》方面存在挑战，缺少国家层面对打击贩运人口工作的独立监测，缺少有力的国家转介机制，依赖非政府组织提供庇护服务，缺少减少对商业色情的需求的措施，缺少关于从阿塞拜疆向境外、在阿塞拜疆境内和从境外向阿塞拜疆贩运妇女和女童的数据，缺少为希望脱离卖淫业的妇女制定的退出方案。²⁷

8. 工作权和公正良好工作条件权

25. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，侵犯劳工权利的现象普遍存在，特别是农业、建筑业以及石油和天然气部门侵犯移民工人的劳工权利的现象，包括不支付或少支付工资、工资歧视和工作场所伤亡。尽管有报告称许多经济部门存在侵犯劳动权利的行为，但 2015 年 10 月 20 日关于创业领域暂停监察的法律出台后，劳动监察已中止。²⁸

26. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，大量工人受雇于非正规经济部门，特别是农业、建筑业和家政工作，这些工人没有得到劳工和社会保障法的充分保护，包括最低工资、职业健康和安全生产保护以及免受经济剥削的保护。²⁹

27. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，尽管工会权利受到法律保护，但工人，特别是在石油和天然气部门跨国公司工作的工人，因害怕报复而不参加工会活动。经济、社会及文化权利委员会还表示关切的是，航空和铁路部门工人的罢工权受到过度限制。³⁰

9. 社会保障权

28. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，社会福利水平仍然不足，特别是为失业、残疾或老年人提供的福利。经济、社会及文化权利委员会还关切的是，不同社会保护措施之间的协调存在不足之处，导致一些受益人无法充分获得社会保障。委员会建议阿塞拜疆，继续努力调整社会保障措施的水平，建立可持续的指数化制度，必要时重新计算社会津贴，划拨必要的人力、技术和财政资源并开展培训，以加强社会服务部门的行政能力，从而确保社会保护措施协调，并确保为受益人提供充足、有针对性和个性化的支持。³¹

10. 适当生活水准权

29. 儿童权利委员会注意到，面临贫困风险的儿童比例不断上升，在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的背景下，这一比例进一步上升，特别是在农村地区，委员会建议阿塞拜疆制定一项关于儿童贫困问题的多维度措施以便为社会保护制度提供参考，并确保这项措施适当地保护处境脆弱的儿童及其家庭，划拨充足资金用于面向全部有儿童的家庭(包括境内流离失所者家庭)的社会援助制度，增加资金用于在城市和农村地区提供安全饮用水和卫生设施。³²

30. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，负担得起的住房短缺，快速城市化令这一问题加剧，特别是在巴库及其周边地区，还表示关切的是，大量边缘化和弱势家庭仍然在不适当和非正规住所居住，这些住所据称为无证住所，并且建造在不适合且不稳定的土地上。委员会建议阿塞拜疆，通过并实施一项基于权利的住房战略，以解决负担得起的住房短缺的问题，实现长期住房解决方案，提高住房质量，提供负担得起的住房单元和社会住房单元，特别是为弱势和边缘化个人和群体提供这些单元。³³

31. 食物权特别报告员建议阿塞拜疆出台关于适足食物权的全面法律框架，在其中纳入环境、贸易、营养和卫生、增强妇女权能和保护小户农民等所有相关部门，设置监测机制，促进所有人的食物主权，纳入法律和政策框架方面基于人权的方针以确保优先顾及最弱势和处境最不利的群体的需求，并划拨充足资源用于实施和执行现有法律框架。³⁴

11. 健康权

32. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，尽管阿塞拜疆进行了投资，用于建设和改善农村和偏远地区的保健基础设施，但保健服务的提供、获得和质量仍然有限，特别是在农村和偏远地区。委员会还表示关切的是，保健从业人员接受患者的非正式付款是普遍做法。³⁵

33. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，青少年、生活在农村地区的人、低收入者和残疾人等人群获得性健康和生殖健康保健及教育的机会不足，并且现代避孕药具的供应和获取有限。³⁶

34. 联合国国家工作队建议阿塞拜疆，不再拖延，通过关于生殖健康和计划生育的法律草案，立即核可关于生殖健康和计划生育的国家战略，采取措施以消除阻碍妇女获得生殖保健的主要障碍，将各种现代避孕药具(包括紧急避孕)纳入基本药物清单，实施措施以便在较贫困人群中提高避孕普及率以及现代避孕药具的可获得性和可负担性，通过在校园开展适龄性教育等方式推行计划生育和生殖健康教育。³⁷

12. 受教育权

35. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，处境不利和边缘化儿童普遍面临困难，在获得优质初等和中等教育方面存在地区差异，在获得职业培训和高等教育方面存在资金和物质障碍。委员会建议阿塞拜疆增加对教育的资源分配，以确保在全国各地普遍和平等地获得优质和包容性的初等和中等教育，包括减少国内流离失所儿童和农村地区儿童的社会排斥和贫困家庭儿童的经济排斥以及消除残疾儿童面临的障碍，继续采取措施，消除资金和物质障碍，以确保不受歧视地获得职业培训和高等教育。³⁸

36. 消除种族歧视委员会表示关切的是，有报告称，该国的学校教科书宣扬偏见，煽动种族仇恨，特别是针对亚美尼亚族人，族裔少数群体在该国的历史教育中被边缘化。委员会还感到关切的是，阿塞拜疆没有提供详细资料，说明为打击偏见和不容忍以及将人权原则纳入学校课程和大学课程而采取的措施。³⁹

13. 文化权利

37. 经济、社会及文化权利委员会注意到阿塞拜疆为促进一些少数民族语(包括鲁吉亚语和俄语)的教学而采取的措施，但表示关切的是，缺少全面措施和机制，让该国人口中的各个少数民族能够促进并表达自己的文化特性，充分行使文化权利并学习和使用自己的语言，并在全社会促进不同群体之间的尊重和跨文化理解。⁴⁰

38. 联合国教育、科学及文化组织鼓励阿塞拜疆促进接触和参与文化遗产和创造性表达，并创造有利于落实参与文化生活权利的环境，为此应适当考虑社区、从业者、文化行为者和民间社会组织以及少数群体、土著人民、移民、难民、青年和残疾人等弱势群体的参与。⁴¹

14. 发展、环境及工商业与人权

39. 消除对妇女歧视委员会回顾了可持续发展目标 5 以及在全部 17 项目标中将平等和不歧视原则纳入主流的重要性，敦促阿塞拜疆承认妇女是国家可持续发展的推动力并为此通过相关政策和战略。⁴²

40. 儿童权利委员会关切地注意到，阿塞拜疆存在严重的土地退化、干旱、水资源短缺以及土壤、水和空气污染，委员会回顾可持续发展目标之具体目标 3.9，建议阿塞拜疆评估空气、水、土壤的污染和电磁污染对儿童健康的影响，在此基础上制定一项战略并为之配备充足资源以纠正这种情况，加强对儿童环境健康的监测并在学校中使用现代化的环境教育课程和教具。⁴³

41. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，没有为该国管辖之下的企业单位规定实行人权尽责的法律义务，同时关切地注意到，据称阿塞拜疆共和国国家石油公司以及在该国经营的跨国石油和天然气公司对企业活动的人权影响评估不充分。委员会特别关切的是，石油和天然气勘探区附近村庄的居民受到日益严重的土壤、空气和水污染的不利影响，严重影响了他们享有经济、社会和文化权利。⁴⁴

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

42. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，家庭、妇女和儿童事务国家委员会没有提升至职能部委，因而削弱了该委员会确保性别平等政策得到有效执行以及性别在所有政府部门中纳入主流的能力。⁴⁵ 消除对妇女歧视委员会还表示关切的是，相关国家行动计划、基准和时间表尚未拟定或尚未获得充足资源，特别是关于性别平等的国家行动计划草案。⁴⁶

43. 消除对妇女歧视委员会仍然感到关切的是，老年妇女、残疾妇女和女童、少数民族妇女和女童、境内流离失所妇女和女童以及难民、寻求庇护的和移民妇女和女童继续面临交叉和严重形式的歧视。⁴⁷

44. 经济、社会及文化权利委员会仍然关切的是，性别暴力侵害妇女事件高发，举报率很低，特别是家庭暴力的举报率。还感到关切的是，为受害者提供的庇护所和支持服务有限。⁴⁸

45. 消除对妇女歧视委员会赞赏地注意到，2019年12月举行的市政选举中妇女当选人数显著增加(38.8%)。但委员会仍然关切的是，决策职位上妇女的代表水平仍然不足，包括在国民议会、学术界、司法部门、公共服务部门和外交部门。委员会还感到关切的是，缺少符合委员会关于妇女参与政治和公共生活的第23号一般性建议(1997年)的有针对性的措施(包括暂行特别措施)以增加妇女在公共生活中的代表性。⁴⁹

46. 消除对妇女歧视委员会还注意到阿塞拜疆努力支持农村妇女的社会和经济发展，包括于2019年设立了阿塞拜疆农村妇女协会，覆盖了全国16个地区。然而，委员会仍然关切的是，农村妇女和女童获得基本服务、土地、教育和就业机会以及医疗保健的机会有限。委员会还表示关切的是，农业政策中缺少性别视角，农村妇女在决策和领导岗位的代表水平不足。⁵⁰

2. 儿童

47. 儿童权利委员会仍然感到关切的是，传统和文化社会规范导致了对某些儿童群体的歧视，特别感到关切的是，女童受到性和性别刻板印象的影响，这些刻板印象导致了重男轻女和暴力并导致女童集中于传统上女性主导的领域，残疾儿童多被视为弱势群体，这可能导致他们受到社会孤立，受照料的儿童和处境不利家庭的儿童可能遭受污名并且无法平等获得卫生保健和教育。⁵¹

48. 儿童权利委员会敦促阿塞拜疆，除其他外，颁布立法，明文禁止在所有场所，特别是在家中、学校、日托和替代性照料场所对儿童进行体罚，建立机制、程序和准则，包括一个多机构和儿童友好型基础设施，以便在所有暴力侵害儿童案件中确保和促进强制报告和多机构干预，培训教师、卫生专业人员和社会工作者识别不同形式的暴力行为并相应地转介受害者。⁵²

49. 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会表示关切的是，虽然男女最低结婚年龄都定为18岁，但童婚率高；结婚时只举行了宗教法律规定之仪式(kabin)而没有进行民事婚姻登记的妇女不受《家庭法》保护，解除婚姻时也得不到保护；只缔结宗教婚约是普遍做法，导致大量儿童出生于不属于民事婚姻的未登记的宗教结合，因而在父母婚姻解除时无权获得抚养费(子女抚养支助)。⁵³

50. 儿童权利委员会注意到阿塞拜疆为减少童工而采取的措施，并回顾可持续发展目标之具体目标8.7，建议阿塞拜疆恢复劳动监察，加强对非正规经济部门的监测，加强面向家庭的预防工作，加强雇主、农民、地方主管部门和其他相关利益攸关方的能力建设，以消除最恶劣形式的童工劳动。⁵⁴

51. 除其他外，儿童权利委员会建议阿塞拜疆建立一个全面的儿童司法制度，为儿童指定专门的法官、检察官和心理学家并确保他们接受专门培训，在确定最低刑事责任年龄时采用以儿童为中心的办法而不是以犯罪为中心的办法，在刑法中规定16岁以下儿童不承担责任，无一例外。⁵⁵

52. 食物权特别报告员感到关切的是，缺乏有效的系统用于收集关于婴幼儿死亡率、儿童营养不良、残疾儿童和童工、性虐待和剥削的分列数据，这严重阻碍了确保制定旨在支持儿童的有针对性的政策和社会保护方案。⁵⁶

3. 残疾人

53. 儿童权利委员会感到关切的是，缺少基于人权的残疾方法，法律中所用“健康能力有限的儿童”一词反映了医学方法；相关部委之间缺乏数据同步；残疾儿童的父母所获支持不足，并且污名长期存在，导致导致寄宿机构中残疾儿童人数过多；无法获得高质量的保健服务，包括专业人员，特别是在首都以外；特殊教育中的残疾儿童比例过高，缺乏全纳教育的选择，特别是在学前教育中。⁵⁷

4. 少数群体

54. 消除种族歧视委员会建议阿塞拜疆采取措施，确保包括妇女在内的少数民族在公共部门、民选机构以及决策层和高级职位中得到公正和公平的代表，包括为此采取特别措施以及查明和消除少数民族成员在这方面遇到的障碍。⁵⁸ 委员会还建议阿塞拜疆采取措施，确保在教授历史时防止主导性历史叙事和种族等级划分，同时确保少数民族的切实有效参与。⁵⁹

55. 消除种族歧视委员会感到关切的是，缺少关于罗姆人和多姆人社区状况，特别是关于他们的社会和经济状况的详细资料和官方统计数据。委员会还感到关切的是，罗姆人和多姆人社区受到污名化、骚扰和歧视，据称这些社区受到极端贫困、失业率高和儿童受教育水平低的影响，其成员，特别是罗姆妇女，在获得身份证件以及获得保健和医疗服务方面面临障碍。⁶⁰

5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

56. 经济、社会及文化权利委员会指出，实践中的广泛歧视、污名化和负面刻板印象普遍存在，阻碍了男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者获得经济、社会及文化权利，并且法律不承认跨性别者的性别认同，从而给跨性别者有效获得工作、教育和保健服务构成了障碍。⁶¹ 委员会建议阿塞拜疆，除其他外：通过一项全面的反歧视立法和政策框架，着眼于确保平等以及处理基于任何理由(包括性别认同、性取向、居住或证件状况)的直接、间接、多重和交叉形式的歧视；设置在法律上承认性别认同的有效程序，无论当事人是否曾接受变性手术，以便利跨性别者平等享有《经济社会文化权利国际公约》规定的权利。⁶²

6. 移民、难民和寻求庇护者

57. 消除种族歧视委员会感到关切的是，有报告称，移民工人面临恶劣的工作条件，遭到虐待和剥削，受到歧视，包括报酬方面的歧视，并且容易遭受贩运。委员会还感到关切的是，移民工人，特别是无证移民，在诉诸司法和获得补救方面面临障碍。⁶³

58. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会建议阿塞拜疆确保移民工人及其家庭成员，包括非正常身份者，在《公约》规定的权利受到侵犯时，在实践中有机会与阿塞拜疆国民平等地向法院和人权专员(监察员)提出申诉并获得有效补救，包括为非正常移民诉诸司法(包括移动司法)消除障碍，不论他们或其家庭成员身在何处，并确保法律援助以不歧视为基础，在实践中易于获得并且免费。⁶⁴

59. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会还高度关切的是，对移民儿童及其家庭和其他弱势移民群体(包括寻求庇护者)实施行政拘留，对等待遣返的非正常移民实施行政拘留，并且推翻行政拘留令的法院裁决数量有限。⁶⁵

60. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)注意到，截至 2022 年底，为援助目的在难民署驻阿塞拜疆办事处登记的难民、寻求庇护者和身处类似难民的情况的人员总数为 1,880 人，其中 76 人是得到阿塞拜疆政府承认的难民(不到 5%)，1,592 人是难民署根据其章程承认的难民(章程难民)。在为援助目的登记的人员中，阿富汗国民占多数，几乎达到总数的 70%，其次是俄罗斯联邦、巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国的国民。⁶⁶ 难民署建议阿塞拜疆修订《移民法》，以确保有可能给予章程难民合法居留身份并让他们能够充分行使其基本权利。⁶⁷

61. 消除种族歧视委员会表示关切的是，要求持有身份证件仍然是无国籍妇女、寻求庇护者和无证移民为子女登记和获得出生证的障碍。委员会还感到关切的是，有报告称，难民、寻求庇护者和无国籍人在获得教育和保健服务方面仍然面临障碍。⁶⁸

7. 境内流离失所者

62. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，尽管为改善境内流离失所者的生活条件作出了努力，但大量境内流离失所者仍然生活在贫困之中，获得适足住房、合法就业、教育和保健的机会有限。⁶⁹ 委员会建议阿塞拜疆加强努力，确保弱势和边缘化个人和群体，包括国内流离失所者，不受歧视地获得适足住房、就业、教育和医疗保健。⁷⁰ 食物权特别报告员建议阿塞拜疆制定一项关于国内流离失所者的全面战略，其中应包括发展的可能性。在她强调，在这方面必须尊重的是，希望以政治方式解决土地被占问题，并且需要将自愿回返作为最可取的解决办法。⁷¹

8. 无国籍人

63. 难民署注意到，尽管最近有积极的事态发展，但是如果没有简化或加速的入籍途径供无国籍人和面临无国籍风险者适用，这些人在确立或确认合法身份时仍将面临困难。⁷² 消除种族歧视委员会建议阿塞拜疆加强努力，处理剩余的无国籍案件，包括制定和通过一项关于无国籍状态确定程序的立法框架，以便所有无国籍人都能不受歧视地得到身份确认并获得身份证件。⁷³

C. 特定地区或领土

64. 联合国人权事务高级专员表示担忧的是，在纳戈尔诺—卡拉巴赫冲突区之内及周边的人口居住区存在无差别攻击，违反了国际人道法，并警告称，这些行为可能构成战争罪。⁷⁴

65. 鉴于纳戈尔诺—卡拉巴赫及周边地区 2020 年 9 月 27 日爆发的敌对活动于 2020 年 11 月 9 日结束，在三方声明宣布“完全停火”之后，消除种族歧视委员会深表关切的是，有指控称，在 2020 年的敌对行动之中以及之后，阿塞拜疆军队对亚美尼亚族裔或民族血统的战俘和其他受保护人员实施了严重侵犯人权行为，包括法外处决、酷刑和其他虐待以及任意拘留，并摧毁了房屋、学校和其他民用设施，有报告称，亚美尼亚的文化遗产，包括教堂和其他礼拜场所、纪念碑、

地标、墓地和文物等，遭到了破坏和损害，并且缺乏资料说明对此类指控开展调查的情况，存在煽动针对亚美尼亚族裔或民族血统者的种族仇恨和宣传种族主义成见的行为，缺少独立和全面的机制以调查关于此类侵犯行为的报告并向受害者提供补救和支助。⁷⁵

66. 多位特别程序任务负责人对阿塞拜疆持续封锁拉钦走廊以及由此对面临主食、药品和卫生用品严重短缺的民众产生的影响表示担忧。封锁影响了医疗和教育机构的运作，将居民，特别是儿童、残疾人、老年人、孕妇和病人的生命置于重大危险之中。这些特别程序任务负责人敦促阿塞拜疆立即按照 2020 年 11 月的停火协议，恢复拉钦走廊沿线人员，车辆和货物自由和安全的双向流动。⁷⁶

注

- 1 [A/HRC/39/14](#), [A/HRC/39/14/Add.1](#) and [A/HRC/39/2](#).
- 2 [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 60.
- 3 [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 48.
- 4 [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 45. See also [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 49.
- 5 [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 36.
- 6 [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 13.
- 7 *Ibid.*, para. 14. See also [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 32 (g).
- 8 [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 34.
- 9 See Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *United Nations Human Rights Report 2022, United Nations Human Rights Report 2021, United Nations Human Rights Report 2020 and United Nations Human Rights Report 2018*.
- 10 [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 18 (a).
- 11 [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 9. See also [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 4.
- 12 [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 12.
- 13 [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 12.
- 14 [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 8 and 9; [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), paras. 14 and 15; and [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), paras. 17 and 18. See also [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 11 (a) and (b); and [CMW/C/AZE/CO/3](#), paras. 21 and 22.
- 15 [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 21 (a)–(c). See also [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 20 and 21.
- 16 *Mursalov et al. v. Azerbaijan*, [CCPR/C/136/D/3153/2018](#), para. 9.8.
- 17 [CAT/C/AZE/QPR/5](#), para. 6.
- 18 [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 6.
- 19 *Ibid.*, para. 7 (c).
- 20 *Ibid.*, para. 13 (a) and (b).
- 21 [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 17 (a)–(f). See also [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 11.
- 22 *Aliyev et al. v. Azerbaijan*, [CCPR/C/131/D/2805/2016](#), para. 7.8.
- 23 [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 10 and 11.
- 24 [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 18 (a)–(c). See also [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 11; and [A/HRC/43/44/Add.1](#), paras. 122–127.
- 25 [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 22. See also Submission from United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) for the universal periodic review of Azerbaijan, para. 12.
- 26 [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 20 (b).
- 27 [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 25 (a)–(e). See also [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), paras. 42 and 43; [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 59; and [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 60 (a).
- 28 [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 28. See also [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 31 (a)–(g).
- 29 [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 24.
- 30 *Ibid.*, para. 30. See also [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 39.
- 31 [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 32 and 33. See also [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), paras. 31, 35 (c) and 36 (b).
- 32 [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 38.
- 33 [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 36 and 37.
- 34 [A/HRC/43/44/Add.1](#), para. 131 (d) and (e).

- ³⁵ [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 42 and 43.
- ³⁶ *Ibid.*, paras. 46 and 47. See also [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 33 (a)–(g); and [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 36.
- ³⁷ Submission by the United Nations country team for the universal periodic review of Azerbaijan, p. 8. See also [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 36 (d).
- ³⁸ [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 52 and 53. See also [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 54 and 55; and [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 39.
- ³⁹ [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 34 and 35.
- ⁴⁰ [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 56 and 57.
- ⁴¹ UNESCO submission, para. 21.
- ⁴² [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 7.
- ⁴³ [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 37; and [A/HRC/43/44/Add.1](#), para. 131 (h)–(j).
- ⁴⁴ [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 14. See also [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 14; and United Nations country team submission, p. 4.
- ⁴⁵ [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 15 (a).
- ⁴⁶ *Ibid.*, para. 15 (b).
- ⁴⁷ *Ibid.*, para. 39.
- ⁴⁸ [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 33 and 34. See also [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 23; and United Nations country team submission, pages 5–7.
- ⁴⁹ [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 27 and 29.
- ⁵⁰ *Ibid.*, para. 37.
- ⁵¹ [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 16.
- ⁵² *Ibid.*, para. 25.
- ⁵³ [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 41 (a)–(c); and [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), paras. 15 and 26.
- ⁵⁴ [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 41. See also [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 34.
- ⁵⁵ *Ibid.*, para. 44.
- ⁵⁶ [A/HRC/43/44/Add.1](#), para. 107.
- ⁵⁷ [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), paras. 33 and 34. See also UNESCO submission, para. 3.
- ⁵⁸ [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), paras. 24 and 25.
- ⁵⁹ *Ibid.*, para. 35.
- ⁶⁰ *Ibid.*, paras. 28 and 29.
- ⁶¹ [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 18 (c) and (d).
- ⁶² *Ibid.*, para. 19 (a), (c) and (d).
- ⁶³ [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), paras. 32 and 33.
- ⁶⁴ [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 28 (a) and (b).
- ⁶⁵ *Ibid.*, para. 35. See also [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 36 (a) and (b); and [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 40.
- ⁶⁶ Submission of Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) for the universal periodic review of Azerbaijan, p. 1.
- ⁶⁷ *Ibid.*, p. 3. See also UNHCR submission, p. 2; and [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 40 (d).
- ⁶⁸ [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), paras. 30 and 31. See also [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 40.
- ⁶⁹ [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 18 (b).
- ⁷⁰ *Ibid.*, para. 19 (b).
- ⁷¹ [A/HRC/43/44/Add.1](#), para. 131 (r). See also [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), paras. 13 and 14 (c).
- ⁷² UNHCR submission, p. 3.
- ⁷³ [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 31. See also UNHCR submission, p. 3; and [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 46 (b).
- ⁷⁴ OHCHR, “Nagorno-Karabakh conflict: Bachelet warns of possible war crimes as attacks continue in populated areas”, press release, 2 November 2020.
- ⁷⁵ [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 4 (a)–(d). See also [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 7 (b) and (e); [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 5 (a)–(d); [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 47 (a); and OHCHR, “Mercenaries in and around the Nagorno-Karabakh conflict zone must be withdrawn – UN experts”, press release, 11 November 2020.
- ⁷⁶ OHCHR, “UN Experts urge Azerbaijan to lift Lachin corridor blockade and end humanitarian crisis in Nagorno-Karabakh”, press release, 7 August 2023.