



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十四届会议  
2023年11月6日至17日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告\*

加拿大

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 一. 引言

1. 人权是加拿大身份的基本组成部分，确保人权得到尊重需要全面的政府间方法。加拿大联邦、省和地区政府继续致力于加强旨在国内外促进和保护人权的措施。正是通过确保一个坚实的人权基础，我国才能够更好地应对重大危机，如全球冠状病毒病疫情，并应对持续的挑战。

## 二. 方法和接触过程

2. 本报告举例说明了联邦、省和地区政府为解决第三次普遍定期审议期间对加拿大提出的一些问题而采取的措施。附件 1 列出了 2018 年收到的建议，应结合本报告阅读，加拿大的核心文件也是如此。

3. 加拿大与民间社会组织、土著合作伙伴和人权委员会分享了本报告的草稿。它们的反馈摘要见附件 2。2023 年 6 月，联邦、省和地区负责人权的部长还会见了利益攸关方和合作伙伴，讨论人权方面的优先事项和挑战，并计划在加拿大接受审议并收到建议后开展进一步接触。

## 三. 实施：自加拿大接受第三次普遍定期审议以来的进展、成就和挑战

### A. 国际人权文书

#### 实施联合国建议的机制和后续行动

4. 2020 年，联邦、省和地区政府批准了关于从国际人权机构收到的建议的后续行动的规程，以及关于改善与关键利益攸关方接触的战略。它们还同意正式设立一个新的部长级人权对话论坛。新的人权部长论坛于 2023 年 6 月首次举行会议。它补充了加拿大共同核心文件中进一步阐述的现有联邦、省和地区协调机制。

#### 与国际人权机制和机构的接触

5. 2022 年，加拿大出席了联合国儿童权利委员会对其第五次和第六次合并定期报告的审议。为了协助分析和思考收到的结论性意见，联邦、省和地区的高级官员组织了与儿童和青年、儿童和青年倡导者、民间社会、人权委员会和土著合作伙伴的接触会议。2023 年 6 月，联邦、省和地区人权部长论坛也就结论性意见进行了讨论。

6. 加拿大仍然引领联合国土著问题常设论坛，每届年会都派官方代表团参加。加拿大积极参与土著人民权利专家机制，为其报告和研究提供意见，遵循相关建议，参加年度会议，并积极与他国接触。

7. 在联合国大会第三委员会和人权理事会近期的会议上，加拿大与土著合作伙伴密切合作，确保其观点和优先事项在谈判决议的过程中得到考虑。

8. 加拿大向联合国特别程序发出了长期邀请。自上次普遍定期审议以来，加拿大接待了多次正式访问，特别是身心健康权特别报告员的访问(2018 年)、残疾人

权利特别报告员的访问(2019年)、危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员的访问(2019年)、以及土著人民权利特别报告员的访问(2023年)。

9. 加拿大是联合国人权理事会关于暴力侵害妇女和女童问题的年度决议的牵头国，表明了加拿大对性别平等和妇女权利的承诺。2022年，加拿大牵头延长和扩大了暴力侵害妇女和女童问题特别报告员的任务期限，并在延长联合国性取向和性别认同问题独立专家的任务期限方面发挥了牵头作用。

## 加入和批准国际人权文书

10. 2018年，加拿大批准了《残疾人权利公约任择议定书》。

11. 2019年，加拿大批准了国际劳工组织(劳工组织)《强迫劳动公约议定书》和《劳动监察公约》。

12. 2023年，加拿大批准了劳工组织《暴力和骚扰公约》

13. 联邦、省和地区政府继续讨论加拿大加入《美洲防止、惩处和根除对妇女暴力行为公约》(又称《贝伦杜帕拉公约》)的可能性。必须进一步讨论加拿大加入《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的可能性。

14. 在国内实施所需的立法和监管措施通过后，加拿大于2019年成为《武器贸易条约》的缔约国。

## B. 土著人民的权利

### 和解举措

15. 加拿大政府采取了基于区别的全政府方法来实施真相与和解委员会的行动呼吁。在94项行动呼吁中，76项由联邦政府负责，或者由联邦政府与众多省政府、地区政府和其他伙伴共同负责。其中85%以上已经完成或正在实施之中。

16. 《失踪和被谋杀土著妇女和女童国家调查》最终报告于2019年发布，其中包含231项司法呼吁，面向联邦、省、地区、市和土著政府、社会服务提供者、企业、媒体和所有加拿大人。作为对国家调查的回应，土著合作伙伴和联邦、省和地区政府同时启动《失踪和被谋杀土著妇女和女童、双灵人、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者、性别存疑者、间性者、无性恋等人士2021年国家行动计划》，以及《加拿大政府解决失踪和被谋杀土著妇女和女童、双灵人、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者、性别存疑者、间性者、无性恋等人士问题的联邦路线》。由于各方的持续合作，国家行动计划的首个进度报告于2022年发布。联邦承诺的进度报告每年发布一次。2023年，一名部长级特别代表与幸存者、家属、合作伙伴和组织接触，并提供了意见和建议。2023年，土著领导人和代表与联邦、省和地区政府首次举行全国圆桌会议，讨论失踪和被谋杀土著妇女和女童、双灵人、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者、性别存疑者、间性者、无性恋等人士。与会者就经验教训、最新进展和有待改进的领域进行了交流，并强调了所有应对工作与社区层面接触的重要性。

17. 《土著语言法案》(2019 年)的总体目的是支持土著人民恢复、振兴、维护和加强土著语言的努力。该法案包含若干机制,包括促进与土著政府、土著组织和省及地区政府的合作;制定措施以促进提供充足、可持续和长期的资金;支持联邦机构在有能力和需求的情况下提供土著语言服务;设立土著语言专员办公室,代表第一民族、因纽特人和梅蒂斯人的利益。办公室的任务是支持土著人民加强其语言的努力,提高公众对土著语言的认识,并提供年度报告,介绍土著语言使用情况和土著人民振兴其语言的进展情况。

18. 加拿大政府与省、地区及土著人民合作,共同实施 2019 年启动的《北极和北方政策框架》。在领导委员会会议的主持下,加拿大政府每年与框架合作伙伴举行会议,讨论治理问题和合作伙伴的优先事项。

19. 2019 年 11 月,不列颠哥伦比亚省成为加拿大首个通过立法以实施《联合国宣言》的辖区。该立法要求与土著人民协商和合作,使所有新的和现有的法律符合《联合国宣言》,并要求提交年度报告,汇报不列颠哥伦比亚省的法律情况和《行动计划》的进展。该立法还促使不列颠哥伦比亚省政府和土著管理机构达成分享法定决策权的协议。2021 年 6 月,《联合国宣言法案》获得御准并正式生效。法案要求加拿大政府与土著人民协商和合作,采取一切必要措施确保联邦法律符合《联合国宣言》,制定并实施行动计划以实现《联合国宣言》的目标,并每年报告进展情况。

20. 2023 年 6 月,加拿大政府发布与土著人民联合制定的《行动计划》,以支持实施《联合国土著人民权利宣言》(《联合国宣言》)。《行动计划》涉及的协商和合作工作具有广泛性和包容性,包括全国性和地方性土著组织、土著权利持有人、现代条约和自治民族、妇女和青年组织、土著双灵人、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者、性别存疑者、间性者、无性恋者等人士、以及城市土著人。《行动计划》包含 181 项具体措施,涉及维护和促进土著人民的人权,解决不公正、偏见、暴力、系统性种族主义和歧视,以及监测《行动计划》的实施情况。

21. 就与印第安寄宿学校有关的失踪儿童和无标记坟墓及墓地问题,加拿大政府于 2022 年任命一名独立特别对话人,与第一民族、因纽特人和梅蒂斯人合作,并参与由土著人士主导的且以幸存者为中心的对话。同年,成立了寄宿学校失踪儿童和无标记埋葬问题国家咨询委员会,提供独立和可信的技术建议,帮助社区寻找、识别、纪念和缅怀在寄宿学校照管期间死亡的儿童。

#### **解决《印第安法案》中的不平等问题**

22. 在全国范围内与第一民族广泛接触后,《印第安人法案》将 1951 年作为登记截止时间的条款于 2019 年被正式撤销,法案的登记条款涉及的所有已知的基于性别的不平等被全部废除。

#### **社会和健康举措**

23. 在北加拿大营养倡议的收获者支助赠款和社区粮食方案基金(2022 年)的支持下,土著和北方合作伙伴设计了关注偏远社区当地需求的活动,并优先实施支持最弱势群体的举措,如包租交通工具配送食品,制定膳食方案,组织集体采购,加强社会安全网。

24. 以 Jordan River Anderson 命名的乔丹原则是一项法律义务，旨在确保所有第一民族的儿童获得所需要的医疗、教育和社会支持及服务，不会受到不应有的拖延或干扰。从 2018 年 5 月到 2023 年 2 月，获批用于第一民族儿童的产品和服务超过 247 万件次。因纽特儿童优先倡议确保因纽特儿童能够及时获得政府资助的基本医疗、社会和教育产品、服务及支持。2019 年的预算案宣布在五年内拨款 2.2 亿加元，用于专门开发适用于因纽特人的儿童优先方法。2019 年 4 月到 2023 年 2 月，加拿大政府批准了 14.9855 万件次落实因纽特儿童优先倡议的产品和服务。以 Joyce Echaquan 命名的乔伊斯原则旨在保障所有土著人民平等获得社会和医疗服务的权利。2023 年，题为《我们听到了什么：基于区别的土著医疗立法愿景》的最终报告发布，总结了加拿大从土著人民那里收到的意见，涉及如何更好地获取高质量、文化上相关和安全的医疗服务。

25. 加拿大政府与土著人民共同制定《尊重第一民族、因纽特人和梅蒂斯人儿童、青年和家庭的法案》。法案于 2020 年生效，确认了土著人民管辖儿童和家庭服务的固有权利。通过这项立法，加拿大政府支持土著人民设计和提供最符合其需求的儿童和家庭服务模式。此外，该立法可作为专门工具，用于减少被接管的土著儿童和青年的人数。

26. 2022 年以来，加拿大政府已提供资金支持 589 个第一民族社区的水和废水项目，服务人数约为 47 万。第一民族启动了 1,058 个水和废水项目，包括新建水和废水处理厂及泻湖，改造或升级现有基础设施，开展可行性研究和项目设计，为项目和倡议提供支持。由于这项工作，水和废水基础设施得以更换或改造，操作人员通过接受培训提高了能力，存在了很长时间的饮用水警示被解除。通过和第一民族签署服务转让协议，成立大西洋第一民族水务局，将水和废水管理的控制权移交给第一民族。

27. 加拿大政府与第一民族、因纽特人和梅蒂斯人的全国性组织共同制定了三项基于区别的住房战略，提供资金用于改善和扩大加拿大土著的住房。这些战略侧重于在土著社区建造和修复住房，支持土著人民的自决愿景，为土著社区实现更好的社会和经济成果。

### 应急管理援助方案

28. 加拿大政府应急管理援助方案提供资金，以在应急管理四大支柱下向保留地的第一民族社区提供服务，即减灾、备灾、救灾和恢复。

29. 2019 年，在该方案下设立“智能消防”，旨在培养第一民族社区预防野火和有备无患的技能，并利用土著人民对当地环境和地形的了解来改善应急规划、野火备灾和救灾。2022 年，突发卫生事件也获得接受资助的资格，以支持社区提供救生服务和基本医疗支持。

### 教育和文化举措

30. 从 2019 年开始，加拿大政府与第一民族合作伙伴共同制定教育资助和政策的新方法，以更好地满足保留地第一民族学生的需求。这种方法的拨款模式基于数学公式，提供的经济支持可以进行预测。该模式以各省对教育的可比投资为基础，追加了对语言和文化方案、以及 4 至 5 岁儿童全日制幼儿园的投资、并支持学前和学后项目。

31. 加拿大政府实施三项基于区别的战略，以支持第一民族、因纽特人和梅蒂斯人的中学后教育。中学后教育战略使领受者可以灵活地资助学生、机构、方案和服务，包括开发教育课程，优先实施支持其独特需求的其他举措(例如，增加特定地区的毕业生人数，以填补当地劳动力市场的缺口)。

32. 2022 年，加拿大政府实施《第一民族成人教育方案》，以支持保留地的学生如愿完成中等教育或继续深造，进而支持第一民族终身学习的愿景。

33. 爱德华王子岛省在 2020 年土著意识周期间启动一个标识项目，以承认和纪念米克马克人的历史。已树立了 29 个米克马克人的地名和标志，遍布省内各地。

34. 2021 年，阿尔伯塔省无限期免除了希望恢复其传统土著姓名的土著人的费用。土著人民可以使用他们的合法更名证书更新其他文件，包括出生证、驾照和省身份证。

35. 2022 年，新斯科舍省颁布《米克马克人语言法》，承认米克马克语为新斯科舍省第一语言。该法案确保政府支持为后代保存、振兴、促进和保护米克马克语，并要求新斯科舍省与米克马克人社区密切合作，制定一项为期多年的语言振兴战略。

36. 魁北克省《2022-2027 年第一民族和因纽特人社会和文化福祉行动计划》规定若干措施，旨在帮助土著学生避免辍学并实现学业有成，包括开发旨在推广土著语言的自学培训，这将有助于培养更多有能力教授土著语言的专业人员，也有助于培养更多讲这些语言的人。

37. 萨斯喀彻温省的“励志成功”：《第一民族和梅蒂斯人从幼儿园之前到 12 年级的教育政策框架》为所有与第一民族和梅蒂斯人教育有关的行动提供战略指导。“励志成功”支持对课程进行更新，将土著的内容、视角和求知方式融入其中，以惠及所有学习者；支持在课堂上教授土著文化、语言和历史；支持建立积极的关系；支持和解；支持将条约教育作为必修内容。

### **就业和经济发展举措**

38. 加拿大政府于 2019 年启动《土著技能和就业培训方案》，旨在支持第一民族、因纽特人、梅蒂斯人、城市和无部族土著人提高技能，以实现其长期职业规划。方案力争在 10 年内将土著和非土著人口之间的就业差距缩小 25%，技能差距缩小 50%。2020-2021 年，方案服务的对象达 31,743 人，其中 51%为女性，11,313 名服务对象受到聘用(47%为女性)，2,212 名服务对象重返学校(60%为女性)。

39. 2020 年，马尼托巴省与加拿大未来创业者协会结成伙伴关系，帮助 18-39 岁的年轻创业者在该省创立、启动和发展新企业。该方案填补了空白，面向青年创业者提供服务，包括提供量身定制的服务，以解决阻碍众多黑人和土著有志人士取得成功的障碍。

40. 魁北克省于 2022 年启动第四期土著倡议基金，这是面向该省土著社区的经济援助方案，为期五年。基金支持土著妇女和青年开展创业项目，提供资金用于项目启动、业务开发、再培训和数字化转型。

## C. 教育和就业

### 教育

41. 阿尔伯塔省和不列颠哥伦比亚省制定政策，确保在学校提供月经产品，并要求将全面和最新的性健康和生殖教育作为课程的一部分。阿尔伯塔省资助“经期承诺倡议”，向脆弱地区的学校免费发放月经用品。不列颠哥伦比亚省为小学和中学教师制定了关于性健康和心理健康主题的指南，内容涉及同意、基于性别的暴力、安全性行为和健康的關係。

42. 2018 年以来，魁北克省要求必须对所有中小學生开展性教育。这些内容有利于学生获取知识，养成态度和行为习惯，促进关系平等、福祉、性健康和生殖健康。

43. 2019 年，安大略省面向黑人學生启动“毕业教练”，该项目由政府与黑人社区和教育合作伙伴联合开发，旨在为黑人學生创造包容性空间，帮助他们打破系统性障碍，消除不平等和缩小成绩差距。毕业教练支持和指导黑人學生，并向学校领导提供建议，为学校和学区层面的系统性变革建言献策，确保黑人學生感到自己受欢迎，有归属感和更好的校园体验。

### 就业和劳动举措

44. 2021 年，加拿大政府启动了一个工作队，对适用于受联邦监管的工作场所的《就业公平法案》进行全面审查，并提供具体、独立和基于证据的建议，以更新和加强联邦就业公平框架。工作队于 2023 年 4 月向劳动部长提交了机密报告。

45. 《联邦薪资公平法案》(2021 年)建立积极主动的薪资公平制度，适用于由联邦监管且拥有 10 名或以上雇员的工作场所，涉及约 132 万名雇员。《薪资公平条例》支持法案的实施，确保在由联邦监管的工作场所工作的雇员享受同工同酬。薪资公平专员负责管理和实施法案及其条例，并将支持和指导实施积极主动的薪资公平制度。

## D. 贫困、住房和粮食安全

46. 《国家住房战略法案》(2019 年)承认，适足住房权是国际法确认的基本人权。法案要求加拿大政府承诺进一步逐步实现这一权利，并要求加拿大政府制定和坚持国家住房战略，并将以基于人权的方法解决住房问题所涉关键原则纳入其中。为了建立问责、参与、不歧视和包容机制，法案设立了联邦住房倡导人和国家住房理事会，前者的任务包括监测住房政策的实施情况并评估其对弱势群体成员的影响，后者就国家住房战略的有效性向主管部长提供建议。

47. 加拿大政府和因纽特团结组织共同主持因纽特—皇家粮食安全工作组，该工作组由因纽特人领袖和联邦领导人于 2019 年设立，旨在确保以全政府的方法解决粮食不安全。工作组利用加拿大政府和因纽特人组织提供的经费，共同推进联合工作计划确定的共同目标和行动，包括支持《因纽特人家园粮食安全战略》，制定适用于全部因纽特人地区的学校食品方案。

48. 2022 年，马尼托巴省启动《家庭负担能力一揽子计划》，以帮助家庭满足其基本需求，为此设立了粮食安全基金，支持粮食银行应对紧急粮食服务成本增

加的问题。马尼托巴省丰收组织获得单独赠款，用于支持其社区粮食银行和伙伴机构网络。

## E. 妇女和女童

### 妇女、和平与安全

49. 加拿大政府第二个《妇女、和平与安全国家行动计划》(2017-2022 年)是其推进妇女、和平与安全议程的主要机制。无论是在脆弱和受冲突影响的环境中，还是在本国境内，加拿大都遵循行动计划所采用的综合和全政府的方法，涉及土著妇女、女童和双灵人时也是如此。

### 就业和劳动举措

50. 自 2019 年起，家长分享福利和休假，可额外享受数周的就业保险和家长福利。此举的目的是鼓励家长之间更平等地分担养育子女的责任，并以此促进他们在家庭和职场实现更大平等。

51. 2020 年，魁北克省修订《劳动标准法案》，以增加灵活性，并纳入更加多样化的产假和陪产假选择，包括侧重于收养、多胞胎和单亲家长的新措施。

52. 2022 年，爱德华王子岛省在《就业标准法案》中引入了薪酬透明条款，以保护工人的权利，并确保一系列做法，例如发布公开招聘广告的雇主必须提供有关该职位预期薪酬的信息。

### 公共安全和执法

53. 根据 2019 年启动的《警务和公共安全战略》，马尼托巴省实施多项举措，关注暴力高发的社区，缓解对警力的需求，以此增加诉诸司法的机会。这包括创建《安全官方案》，以努力加强社区和特定机构的公共安全，方法是让社区拥有自主权并专注于自身独特的安全目标，以便让警察能集中精力打击严重的财产、毒品和暴力犯罪。

54. 2020 年，爱德华王子岛省开始资助《社区法律信息提升方案》。该方案为经历过性暴力的人提供法律咨询、引导和支持，最近扩大到包括由亲密伴侣实施的暴力。《儿童法法案》(2021 年)将儿童最大利益纳入本省家庭法。

55. 2020 年以来，育空地区通过《育空独立法律咨询方案》，为性暴力和亲密伴侣暴力的受害者提供免费独立法律咨询。如果被告申请引入第三方记录或以前的性历史作为证据，方案会在相关听证会上为性暴力受害者提供独立和免费的法律代理。

### 公共政策

56. 2021 年，加拿大政府通过《妇女方案》对女权应对和恢复基金下的系统变革项目进行投资，并为提高土著妇女在其社区中的领导地位和民主参与的项目提供专项资金。

57. 阿尔伯塔省《保护求医妇女的选择法案》(2018 年)在堕胎诊所周围设立 50 米的戒备区，以保护寻求堕胎和生殖健康服务的个人、医生和其他医疗提供者免受干扰、骚扰和威胁。



## F. 暴力侵害妇女和儿童

### 基于性别的暴力的数据

58. 2018 年，加拿大政府推动开展三项基于人群的调查：公共和私人空间安全调查、大学生群体个人安全调查和工作场所不当性行为调查。这是加拿大首次专门就经历基于性别的暴力开展全国性调查，反映了不同人群在基于性别的暴力这一问题上的真实经历，包括土著妇女。

59. 育空地区开展公共和私人空间安全调查，收集和发布基于性别的暴力的数据，并从 2018 年起一直参与世界卫生组织学龄儿童健康行为研究。

60. 魁北克省《2022-2027 年打击性暴力及婚姻暴力和重建信任综合战略》为性暴力和家庭暴力专门法庭实施试点项目，包括考虑土著人民的现实情况，以及逐步落实给经历配偶暴力的人配备反接近手环。

### 《结束基于性别的暴力国家行动计划》

61. 2022 年，联邦、省和地区负责妇女地位的部长启动首个《结束基于性别的暴力国家行动计划》。计划为期十年，为辖区内和跨辖区的行动建立了全面的框架，旨在支持受害者、幸存者及其家人，无论他们生活在加拿大的什么地方。计划列出了行动的机会，以预防和解决一切形式的基于性别的暴力，包括身体、性、心理、情感和经济虐待，以及由技术助长的暴力。

62. 2023 年，爱德华王子岛省启动“创建关爱文化”，这是其预防和应对基于性别的暴力的首个战略，尤其是成人性暴力，包括三大优先领域：防止性暴力、应对性暴力和协调反应。

### 刑事司法改革

63. 加拿大政府修订刑法，以强化与性侵犯有关的条款，涉及同意、证据的可采性和原告的法律代理，并强化涉及亲密伴侣实施暴力的某些保释和量刑条款。新的立法也得以通过，以确保所有新任命的省高级法院法官参加性侵犯法方面的继续教育。

64. 马尼托巴省刑事情报中心成立于 2020 年，作为一个卓越中心向省级执法部门和政府提供统一的战略、行动和战术情报服务和产品，以满足情报需求，确保刑事情报和分析的司法协调。

### 过渡住房

65. 国家住房共同投资基金力争在 10 年内为基于性别的暴力的幸存者建造和修复至少 4,000 个避难所。“逃离家庭暴力的土著妇女和儿童庇护所倡议”于 2020 年发布，已向土著社区和北部地区的 12 个紧急庇护所分配了为期五年的资金。

66. 加拿大政府通过“土著庇护所和过渡住房倡议”对庇护所和过渡住房进行投资，协助建设至少 38 个庇护所和 50 套新过渡住房，收容逃离基于性别的暴力的土著妇女和儿童、双灵人、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者、性别存疑者、间性者、无性恋等人士。

## G. 儿童和青年

67. 加拿大儿童福利金帮助承担高昂子女抚养费用的加拿大家庭，过去五年已经向近 350 万个家庭每月发放免税的款项。2022 年 7 月，福利金与通货膨胀挂钩，以跟上不断上涨的生活成本，家长因此每月能领取更多的钱。无论是照顾孩子的单亲家长，还是努力支付儿童保育费用的中等收入家庭，事实证明，福利金改变了游戏规则，让 90% 的加拿大家庭获得了更多的钱。福利金已经帮助 50 多万人摆脱了贫困，其中包括 43.5 万名儿童。

### 儿童和青年的权利

68. 加拿大政府于 2023 年推出基于《儿童权利公约》的儿童权利影响评估工具及电子学习课程，协助政府官员考虑新法律、政策、方案或其他举措对儿童的影响。

69. 2022 年，魁北克省修订其《民法典》，规定家长不得通过暴力行使权威。

70. 2022 年，不列颠哥伦比亚省修订《儿童、家庭和社区服务法案》和《收养法案》，纳入了体现自治作为一种固有权利的原则，并用其解释和管理这些法案。这维护了土著儿童和青年的安全，并让他们与自己的文化和社区保持联系。

### 儿童保育和学习举措

71. 2021 年以来，加拿大政府进行了大量投资，与省、地区和土著合作伙伴共同建立早期学习和儿童保育系统，覆盖整个加拿大，以确保加拿大所有家庭都能获得高质量、负担得起、灵活和包容的早期学习和儿童保育。到 2026 年，这些投资将创设大约 25 万个新的受监管儿童保育场所。

72. 《土著早期学习和儿童保育框架》于 2018 年发布，为高质量、文化适合和灵活的早期学习和儿童保育提供指导。

### 儿童和青少年在线保护

73. 2018 年，新斯科舍省通过《私密影像和网络保护法案》。2022 年，该法案接受了审查，结论是该法案正在实现其目标，即保护公民免受网络霸凌，禁止未经同意分享私密影像，同时与言论自由保持适当平衡。

74. 《育空安全社区和居民区法案》的修正案于 2021 年通过，增加了一项明确的罪行，即对儿童实施性虐待或性剥削。

75. 爱德华王子岛省于 2021 年启动“关爱网络空间”，这是一个公共教育平台，供家长、看护人和教育工作者学习如何帮助确保儿童的在线安全，并教授如何安全使用技术和社交媒体。《私密影像保护法案》也于 2021 年通过。已经开发了旨在提高意识的社区法律信息和支持项目。还开发了赋予立法工具效力的机制，以移除未经同意分享的影像。

### 青年政策和青年状况报告

76. 在与 5,000 多名青年和利益攸关方进行全国对话后，加拿大政府于 2019 年启动《青年政策》，旨在支持青年在决策过程中发出多元声音，并为加拿大政府涉

及青年的优先事项和行动建言献策。加拿大于 2021 年发布了首份《青年状况报告》。

### 青年就业和技能战略

77. 加拿大政府制定《青年就业和技能战略》，为 15 至 30 岁的青年提供他们所需的支持和机会，以培养求职和保持就业所需的技能。战略在 2019 年进行了重新设计，以应对影响未获得平等对待的群体的一系列劳动力市场障碍，确保所有加拿大年轻人都有公平的成功机会。

## H. 残疾人

### 残疾人权利

78. 加拿大政府于 2022 年发布《残疾人融入行动计划》，内容包括设立新的加拿大残疾人福利金，制定残疾人就业战略，在政府各个部门推行处理残疾问题的现代化方法。民间社会、独立专家、遭受种族歧视的残疾人、全国性残疾人组织和服务提供者参与了这些举措的制定。

79. 新布伦瑞克省《2020-2025 年残疾行动计划》由利益攸关方向省政府提出的 43 项行动建议组成，涉及八个不同领域：贫困、住房、残疾支助、通用设计、交通、完全公民权、教育、以及娱乐和健康。计划基于总理残疾问题理事会与利益攸关方的广泛协商，该理事会是负责监督和报告计划实施情况的法定咨询机构。

### 无障碍

80. 2019 年，加拿大政府颁布《无障碍加拿大法案》，力争在 2040 年实现无障碍加拿大。《无障碍加拿大法案》呼吁在七个不同的优先领域积极识别、消除和预防对无障碍的妨碍：交通、信息和通信技术、就业、信息和通信技术以外的通信、采购、方案和服务的设计和交付、以及建筑环境。《无障碍加拿大法案》适用于众多受联邦监管的实体，包括联邦政府部门和机构、加拿大皇家骑警和加拿大武装部队、皇家公司、议会、第一民族部落议会、以及银行、交通和电信等行业。

81. 2019 年，加拿大政府设立加拿大无障碍标准局，以制定国家无障碍标准，并开展研究为标准制定提供信息。2023 年，加拿大无障碍标准局发布名为《建筑环境无障碍设计》的标准草案，建议要求在设计物理空间时确保建筑物和其他设施无障碍。

82. 2022 年 5 月，加拿大政府任命首任首席无障碍官和无障碍专员。

83. 新斯科舍省于 2018 年发布《无障碍设计 2030》，作为 2030 年实现无障碍新斯科舍省的战略，此举为解决几个优先领域的障碍提供了框架，包括建筑环境、教育、就业、商品和服务、通信和公共交通。

### 《残疾人权利公约》

84. 2019 年，加拿大人权委员会被指定为监督加拿大实施《残疾人权利公约》的机构。加拿大政府还资助项目，以培养利用《残疾人权利公约任择议定书》的

知识和能力，并协助残疾人群体就加拿大监测和实施《残疾人权利公约》与国际社会接触。2020 年，加拿大政府向三个全国性土著组织提供资金，以编写反映土著残疾人观点的平行报告。2022 年，加拿大政府向残疾人权利委员会提交第二次报告和第三次报告的合并报告。

### 追加对残疾人的支持

85. 《辅助生活方案》向生活在第一民族保留地的有慢性疾病或残疾的低收入人群提供支持，帮助他们在自己的社区接受服务。2022 年，加拿大政府宣布追加为期三年的资助，以确保服务对象能够继续获得就近和尊重他们文化的服务。

86. 2023 年，马尼托巴省启动《支持残疾人方案》，向重度和长期残疾者提供收入支持，他们可以享受更多的福利和灵活的服务提供模式，繁文缛节和报告要求也有所减少。

## I. 移民和难民

87. 2019 年，加拿大政府推出面向弱势工人的开放工作许可证，持有指定雇主工作许可证的劳工如果在工作中遭受虐待，可以申请开放工作许可证，他们可以寻找工作，在加拿大工作的资格并不会受到影响。2022 年，《移民和难民保护条例》修正案生效，通过要求雇主满足一系列条件，进一步防止虐待和侵害。

88. 2019 年，加拿大政府推出两个试点项目，以解决住家移民护工面临的脆弱性和障碍。在护工开始在加拿大工作之前，试点项目用资格要求对他们进行预先筛选，这给他们提供了获得永久居留权的途径。此外，护工可以将家人带到加拿大，并可以更换雇主。试点将持续到 2024 年。

89. 2020 年，加拿大政府成立了性别相关工作队，以提高难民保护司受理涉及性别的难民申请的决策质量，从而改善可能遭受基于性别的伤害的申请人诉诸司法的机会。

90. 2022 年，一项临时公共政策出台，旨在加快向寻求庇护者发放开放工作许可证。这使申请人能够在等待申请结果期间，在经济上支持自己和家人。

91. 2019 年至 2022 年，加拿大是世界上最大的重新安置国，仅在 2022 年就接收了来自 80 多个国家的 4.75 万多名难民。为了应对阿富汗危机，加拿大政府承诺重新安置至少 4 万名弱势阿富汗人，并在 2023 年 7 月前接收了近 3.5 万人，包括优先安置被边缘化和受歧视的群体，如妇女、双灵人、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者、性别存疑者、间性者、无性恋等人士、人权维护者、记者、宗教和族裔少数群体的成员、以及之前已经安置的口译员的广义家庭成员。

92. 自 2022 年 3 月以来，加拿大政府致力于支持那些受俄罗斯入侵乌克兰影响的人，采取移民措施，允许他们在加拿大停留、工作和学习长达三年。截至 2023 年 7 月，超过 100 万乌克兰人提出申请，超过 80 万人获得批准。加拿大政府还向乌克兰人提供安置服务，包括语言培训、适应期服务、就业相关服务和其他支持。

93. 《魁北克省劳动标准法案》修正案于 2018 年通过，增加了对人员安置机构和临时外国工人招聘机构持有有效许可证的要求。这一新规定降低了临时外国工

人可能面临的受剥削风险和弱势处境，主要是通过保证雇佣关系的稳定性以及全职和连续就业。

94. 2019 年，不列颠哥伦比亚省颁布《临时外国工人保护法案》，规定外国工人的招聘者必须获得不列颠哥伦比亚省就业标准处的许可，雇佣外国工人的雇主必须在该处登记。

95. 2022 年，爱德华王子岛省的《临时外国工人保护法案》获得御准，弥合了关于临时外国工人的联邦方案规则和省就业标准规则之间的差距，增设了防止虐待的进一步保护。

## J. 多样性、公平和包容

### 宗教和信仰自由

96. 加拿大政府于 2021 年设立保存大屠杀纪念和打击反犹太主义问题特使，并于 2022 年设立打击伊斯兰恐惧症问题特别代表，以解决犹太人和穆斯林社区遭受的独特伤害。

97. 2019 年，作为《安全基础设施方案》的一部分，加拿大政府追加资助措施，以更好地满足面临仇恨动机犯罪的社区的需求。方案提供的资金可用于支付加强安全基础设施产生的费用，如安装照明、围栏、摄像头和报警器，以及其他符合条件的费用。

98. 2021 年以来，阿尔伯塔省的《阿尔伯塔安全基础设施方案》提供赠款用于安全评估，涉及培训、设备和快速反应；也涉及完善安全基础设施，以保护面临仇恨或偏见引发的犯罪或事件的社区或可识别的群体。

99. 加拿大政府、阿尔伯塔省、马尼托巴省、安大略省、魁北克省、新布伦瑞克省、萨斯喀彻温省、纽芬兰省和拉布拉多半岛、以及育空地区都采纳了国际大屠杀纪念联盟关于反犹太主义的定义。

### 反种族主义和交叉性

100. 2018 年，加拿大政府认可联合国非洲人后裔国际十年，并从此开始实施了一系列倡议和方案(例如，支持加拿大黑人倡议、黑人创业计划、黑人主导的慈善捐赠基金、加拿大反种族主义战略、加拿大黑人司法战略制定工作的第一阶段)，以推进加拿大黑人社区的社会和经济成果。加拿大政府还参加了联合国非洲裔人常设论坛的两届会议(2022 年日内瓦和 2023 年纽约)。

101. 加拿大政府致力于在向公众提供的服务和在公务员体系中消除系统性种族主义，包括制定《加拿大 2019-2022 年反种族主义战略》，以增加平等进入和参与经济、文化、社会和政治领域的机会；还包括枢密院书记官 2021 年发起《联邦公务员系统反种族主义、公平和包容的行动呼吁》，以打击种族主义，建立多元、公平和包容的公务员队伍。

102. 2018 年，安大略省建立识别和监测系统性种族主义的数据标准，并发布《安大略第 267/18 号条例》，授权并要求司法、儿童福利和教育部门在采集、保护、分析和公开报告基于种族的数据/信息时遵守这些标准。

103. 2021 年，爱德华王子岛省设立新的反种族主义专岗，并聘请一名反种族主义政策顾问。该顾问开发了各种资源，如反种族主义影响评估工具，用于从反种族主义的视角审视立法和方案，以突显和解决遭受种族歧视的土著社区受到的影响。2021 年，魁北克省任命负责反种族主义的部长，以创建反种族主义协调办公室。

104. 2022 年，新斯科舍省通过《消除种族主义和仇恨法案》，列出该省处理系统性种族主义、仇恨和不平等的方法，并承诺制定省级战略和医疗公平框架。这将包括与代表性不足和未享受充分服务的社区联合创建社区网络，并开发数据标准用于监测和解决系统性仇恨、不平等和种族主义。

### 反对反土著种族主义

105. 为继续支持接触和措施制定，以促进消除反土著种族主义，已经举行四次全国对话，包括最近在 2023 年举行的全国数据对话。这一对话汇集了全国性土著组织、土著医疗专业组织、医疗系统合作伙伴、省和地区代表、以及专家，讨论数据如何支持消除医疗系统中的反土著种族主义。

106. 2021 年，阿尔伯塔省人权委员会启动《土著人权战略》，建立了土著咨询圈。

## K. 老年人

107. 《促进健康，维护健康：面向生活在爱德华王子岛的老年人、准老年人和护工的省级行动计划》于 2018 年发布，其中包括一个优先支柱，旨在解决老龄歧视和支持积极老龄化。

108. 2019 年，不列颠哥伦比亚省实施《社区护理和辅助生活法案》和《辅助生活条例》修正案，允许在辅助生活居所提供额外服务，并提高适用于辅助生活居所并具有法律约束力的健康和​​安全标准。

109. 2021 年，安大略省颁布适用于长期护理院的新立法，即《长期护理院居住者权利法案》，其措辞与安大略省《人权法案》中规定的歧视理由更为一致，从而更为完善。

110. 2022 年，阿尔伯塔省发布《虐待老年人问题战略》，提出新的五年行动计划，以指导阿尔伯塔人民、非营利组织、一线工作者、企业和政府如何合作预防和解决虐待老年人的问题。

## L. 双灵人、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者、性别存疑者、间性者、无性恋等人士

111. 2022 年，加拿大政府启动首个《联邦双灵人、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者、性别存疑者、间性者、无性恋等人士行动计划》，旨在促进其权利和平等，包括解决和防止基于性取向、性别特征、性别认同和表达的歧视和羞辱。

112. 一项修正《刑法典》(矫正疗法)的法案于 2022 年生效，设立新的罪行，以禁止下列行为：使他人接受矫正疗法，无论其年龄或同意与否；从加拿大带走儿

童，让他们在国外接受矫正疗法；推广或宣传矫正疗法；通过提供矫正疗法获得经济或其他物质利益。

113. 加拿大政府对其内部流程进行改革，包括在采集数据时引入第三种性别选项，并持续在医疗服务中更新《服务对象实务指南》，从而把土著社区的多元性向、跨性别和性别多元服务对象的相关考量充分纳入其中。

114. 从 2023 年开始，根据《刑法典》已被定罪的人士，如涉及堕胎、妓院和有伤风化，可申请清除犯罪记录，《清除历史不公正定罪犯罪记录法案》的范围得以扩大。

115. 2018 年，不列颠哥伦比亚省引入“X”符号，作为身份证件的第三性别选项。2022 年，12 岁及以上人士申请改变性别称谓时需要医生或心理学家进行医学确认的要求被取消。2023 年推出的立法允许在签发生证时，可应要求不注明性别。

## M. 公共安全和执法

### 国家安全

116. 2019 年颁布的《国家安全法案》设立了一个新的实体和角色，即情报专员办公室，还设立了一个监督机构，即国家安全和情报审查局。该机构的任务是审查国家安全活动的合法性、合理性和必要性，并调查针对加拿大皇家骑警、加拿大安全情报局和通信安全机构的投诉。

### 仇恨犯罪和仇恨言论

117. 《刑法典》第 319(2.1)条于 2022 年 6 月生效，规定通过否认、宽恕或淡化大屠杀蓄意煽动仇恨构成犯罪。

118. 不列颠哥伦比亚省发起“改变不列颠哥伦比亚”，以防止暴力极端主义和出于仇恨动机的暴力，支持“坚韧不列颠哥伦比亚”和负责不列颠哥伦比亚反种族主义举措的政务次官的工作，以解决系统性种族主义和基于仇恨的暴力。

### 打击人口贩运

119. 2019 年，加拿大政府启动《2019-2024 年打击人口贩运国家战略》，在统一的战略框架下指导联邦打击人口贩运的工作。加拿大人口贩运工作队监督国家战略在工作层面的实施，并协调联邦打击人口贩运的工作。

120. 加拿大政府支持 2019 年设立的加拿大人口贩运热线。这是一项全国性的全天候保密服务，为受害者和幸存者提供多语言支持和服务，包括 20 多种土著语言。

121. 2020 年，安大略省启动为期五年的《打击人口贩运战略》，内容包括追加资金，以增加司法部门对人口贩运受害者的救助和支持；扩大各种方案，以支持提供基于社区和基于法院的受害者服务和证人服务，包括在文化上能够更好地支持人口贩运土著受害者的服务；扩大面向申请人口贩运专门限制令的人的免费法律支持方案。还成立了一个新的省级联合力量人口贩运调查组，这在加拿大尚属首次。

122. 在《安大略省打击人口贩运战略》的基础上，安大略省进一步于 2021 年通过《打击人口贩运战略法案》。这是加拿大首部此类法律，要求该省坚持打击人口贩运战略，并每五年对战略进行一次审查和更新。安大略省 2017 年《儿童、青年和家庭服务法案》带来了更多的变化，加强了儿童援助协会干预儿童性贩运案件的权限，进一步明确了协会在儿童性贩运案件中的作用，促进应对措施在全省范围内保持一致，并阻止贩运者干涉或窝藏由协会照料或监护的儿童。同年，安大略省发布一项政策框架，保护学生免遭性贩运，并增强学校社区的能力，以在打击性贩运和保护儿童和青少年免受性剥削方面发挥关键作用。

### 行政隔离

123. 2019 年，加拿大政府取消行政和纪律隔离，并在联邦监狱实施结构化干预囚室，以临时关押那些对他人构成风险或自身面临风险的囚犯。结构化干预囚室是一种新模式，对放风的时间和与他人互动的机会规定了最低要求。通过任命独立的外部决策者，强化对监狱综合设施的外部监督，这些决策者对囚犯的监禁条件以及他们是否适合继续被监禁在结构化干预囚室进行监督。

124. 2021 年，阿尔伯塔省改革惩教工作使用行政隔离的方式，旨在根据《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》第 44 条和第 45 条，减少囚犯处于行政隔离的总体时间，并降低在工作中使用行政隔离的频率。

### 刑事司法系统中土著人民和少数群体涉案人数过多

125. 2023 年，加拿大政府在加拿大惩教署设立新的土著惩教事务副专员，以确保对土著问题给予适当关注和问责，解决土著人在被联邦判刑的罪犯中占比过高的问题，并帮助联邦政府在其职权范围内实施真相与和解委员会发出的《行动呼吁》。

126. 安大略省设立司法中心，解决刑事司法系统中涉案土著和少数群体人数过多的问题。2023 年开业的肯诺拉司法中心致力于解决土著人占比过高的问题，采用的方法包括增加对土著恢复性司法方案的移送；促进获取多部门、文化安全和考虑创伤的服务；通过由土著主导的服务机构提供支持，解决犯罪的根本原因并促进社区和个人愈合。多伦多西北司法中心采用了一种新方法，通过提供有针对性的、多部门的和基于文化的社区支持和方案，满足青少年的基本需求并打破犯罪循环，以解决黑人和受种族歧视的青年(12-17 岁)占比过高、枪支犯罪和社区暴力的问题。

127. 2022 年，马尼托巴省签署服务提供协议，将《土著法院工作方案》移交给该省的土著机构。方案协助土著人民认识自身的权利和义务，了解刑事司法系统的运作，并提供关于替代性司法的信息，包括方法、资源和项目。

128. 2020 年，不列颠哥伦比亚省和该省第一民族司法委员会签署《省级第一民族司法战略》，内容包括 25 项行动，通过两条变革轨道实施，分别是改革现有的司法系统和建立第一民族司法系统与机构。

### 警务

129. 不列颠哥伦比亚省于 2020 年制定管理警察拦截的省级警务标准，要求所有警务机构通过政策和程序指导警察维护权利，包括但不限于：(1) 不得单纯基于



身份因素决定拦截某人，(2) 不得仅因为某人与警方正在追捕的人有相同的身份因素就拦截该人，例如种族。

130. 马尼托巴省修订《警察服务法案》，以确保其拥有最有效的独立警察监督机构。修正案扩大了该机构的任务范围，强化对警察部门的问责制，并设立了土著和社区关系主任这一新角色，以便在侦察工作、委员会和受影响的家庭与社区之间建立直接联系。

131. 2021 年，新斯科舍省强化已有的禁止街头检查的禁令，对警察提出更为明确的指令，以确保在新斯科舍省没有人会遭受街头检查。在对指令进行更新之前，征求了非洲裔新斯科舍人十年联盟和警方的意见。

## N. 商业与人权

132. 2018 年，加拿大政府启动《服装道德采购政策》，要求服装供应商证明他们及其在加拿大和国外的直接供应商遵守一系列基本人权和劳工权利。

133. 2021 年，加拿大政府更新《采购行为守则》，以纳入对供应商在人权和劳工标准方面的期望。新的内容借鉴了包括《联合国工商业与人权指导原则》在内的国际人权文书。加拿大政府所有采购都会援引该守则。守则还实施了反强迫劳动的新合同条款，确保如有可信信息表明货物全部或一部分是通过强迫劳动或人口贩运生产的，可以终止合同。

134. 加拿大政府致力于使本国负责的商业行为与《联合国宣言》保持一致，包括在 2021 年批准的《土著人民经济贸易合作安排》中加入负责的商业行为的条款。2022 年，加拿大政府启动一项五年战略，表明其高度重视通过贸易专员署和合作伙伴支持在海外经营的加拿大公司，包括协助确保在海外经营的加拿大公司遵守所有相关法律，在经营过程和供应链中尊重人权，并采用最佳做法和国际公认的准则。

## O. 其他建议

### 气候变化

135. 土著气候领导倡议向土著伙伴、政府和其他组织提供资金，支持共同制定基于区别的土著气候领导议程，以更新加拿大与第一民族、因纽特人和梅蒂斯人在气候变化方面的关系，并支持土著人民自决的气候行动。

136. 专门面向加拿大北部土著社区制定了进一步的气候适应方案，以资助气候变化适应项目，包括实施非结构性和结构性适应措施，减少灾害风险，实现粮食安全。这些方案确保关于气候适应的讨论会优先考虑土著人民的意见，并支持土著社区监测和评估气候变化的影响，用可再生替代品代替使用柴油燃料。迄今为止，北部土著社区超过 704 个项目获得资助。

137. 2021 年，加拿大政府宣布将其国际气候融资增加一倍，从 26.5 亿加元(2015-2021 年)增加到 53 亿加元(2021-2026 年)。通过一系列双边和多边合作伙

伴，加拿大政府支持发展中国家建设低碳和适应气候变化的经济，特别是最贫穷和最脆弱的国家。

---