



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 August 2023
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок четвертая сессия
6–17 ноября 2023 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Колумбия

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Введение

1. Настоящий национальный доклад представляется в рамках четвертого цикла универсального периодического обзора (УПО). При его подготовке были соблюдены руководящие принципы, содержащиеся в резолюции 16/21 и решении 17/199 Совета по правам человека (СПЧ).
2. Колумбийское государство (Республика Колумбия, или Колумбия) подчеркивает важность этого механизма, позволяющего ориентировать правительства в деле совершенствования поощрения, защиты и обеспечения прав человека.
3. Колумбия берет на себя обязательство исполнять полномочия, вытекающие из целей подлинно демократического общества, приверженного защите жизни, разнообразия и равенства. Следовательно, одной из главных задач нынешнего национального правительства является построение всеобщего мира; выработка международной повестки дня, направленной на борьбу с чрезвычайной климатической ситуацией, обеспечение мира и достойной жизни.
4. Нынешнее правительство принимает необходимые меры для укрепления сотрудничества с международным сообществом в области прав человека и для содействия укреплению наблюдательных органов системы Организации Объединенных Наций.

II. Методология и процесс консультаций

5. Подготовка настоящего доклада координировалась Министерством иностранных дел и Президентским советом по правам человека и международному гуманитарному праву (МГП) при участии многочисленных национальных и департаментских органов власти Колумбии.
6. Разработка документа потребовала проведения информационных сессий и процессов институционального диалога. Особенности и цели УПО получили освещение в социальных сетях, что подчеркивает важность этого механизма для Колумбии.
7. Структура данного доклада, а также проблемы и перспективы, выявленные в ходе его подготовки и соответствующие некоторым из тех вызовов, на которые обратили внимание гражданское общество и Национальное правозащитное учреждение, обсуждались на заседании Консультативной комиссии по вопросам мира¹. В работе этого форума участвовали представители Управления Народного защитника, академических кругов, профсоюзов и общественных организаций, занимающихся защитой прав человека.
8. Методология сбора информации включала разработку технического приложения (далее — приложение), которое содержит более подробные сведения о прогрессе, достигнутом в выполнении рекомендаций и добровольных обязательств (ДО), относящихся к последнему рассматриваемому циклу.

III. Нормативная и институциональная основа

9. Государство обязалось осуществлять справедливую и партисипативную форму государственного правления, которая находит свое выражение в разделении и независимости ветвей властей. Международные нормы и Политическая конституция Колумбии закладывают основу для построения эгалитарного, солидарного и гарантирующего права общества.
10. В рамках новых направлений социальных преобразований правительство в своем Национальном плане развития (НПР) на 2022–2026 годы, озаглавленном «Колумбия: мировая держава ради жизни», определило задачи и проекты, направленные на удвоение усилий по обеспечению индивидуальных и коллективных прав в целях превращения Колумбии в образцовую ведущую страну в деле защиты

жизни, свободы, мира и других прав с уделением особого внимания людям и их самобытности, территориям и природным ресурсам.

**A. Принятие международных норм по правам человека
Рекомендации 121.6, 121.1, 121.2, 121.3, 121.4, 121.5, 121.8, 121.9,
121.10, 121.13, 121.14, 121.15, 121.16**

11. В рассматриваемый период был достигнут прогресс в принятии и реализации международных договоров по защите прав человека (приложение).

12. В ноябре 2022 года в Колумбии был принят закон об одобрении Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне, известного как Соглашение Эскасу. Для завершения процесса международной ратификации проводится внутренняя проверка на предмет соответствия Конституции.

13. В ноябре 2022 года Колумбия подписала Декларацию о безопасности в школах.

14. В ответ на вышеупомянутую рекомендацию о ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в феврале 2023 года правительство внесло в Конгресс законопроект № 273 от 2023 года для инициирования последующего процесса ратификации.

15. Что касается Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов, то в Национальном плане развития (НПР) на 2022–2026 годы зафиксировано обязательство предпринять шаги по ратификации этого договора.

B. Сотрудничество с международными механизмами

16. В соответствии с постоянным приглашением, направленным государством специальным процедурам Организации Объединенных Наций, правительство страны определило программу посещений, которые начнутся в мае 2023 года с официального визита Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Эта повестка дня предусматривает визит Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, запланированный на 2024 год.

17. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека посетил Колумбию с официальным визитом в январе 2023 года, а правительство продлило мандат его отделения в стране до 4 апреля 2032 года, усилив совместную работу по поощрению, защите и обеспечению прав человека.

18. В целях выполнения обязательств, предусмотренных международными договорами, Колумбия представила и/или поддержала восемь докладов в договорные органы (приложение).

**C. Последующие действия и выполнение рекомендаций УПО
Рекомендации 120.6, 120.5, 120.8, ДО 123²**

19. В соответствии с ДО 123 второго цикла механизм последующих действий по итогам УПО продолжает реализовываться в рамках Национальной системы прав человека и международного гуманитарного права (НСПЧ-МГП). Колумбия согласовывает планы работы с двумя важными инструментами планирования: Национальной стратегией по обеспечению прав человека (НСОПЧ) и Рамочным планом выполнения Заключительного мирного соглашения (РПВ).

D. Поощрение и защита прав человека
Рекомендации 120.1, 120.4, 120.3, 120.10, 120.7, 120.11, 120.26,
120.121, ДО 121³, ДО 122⁴, ДО 124⁵, ДО 123.5⁶

20. Начиная с 2018 года Колумбия укрепляла свой потенциал в области прав человека, включая в свою правовую систему важные нормативные кодексы (приложение).

21. Законодательным актом № 1/2018 были внесены изменения в статьи 186, 234 и 235 Политической конституции. В уголовных делах, возбужденных в отношении лиц, пользующихся конституционными привилегиями, регламентировано судопроизводство по принципу двойной инстанции. Данная мера была продиктована, в частности, необходимостью согласования законодательства с международными обязательствами, закрепленными в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 14.5) и Американской конвенции о правах человека (статья 8 h)).

22. Действующий НПР гарантирует участие граждан и проведение предварительных консультаций. Он предусматривает гарантии осуществления прав на автономию, этническую и культурную самобытность, на территорию и участие. Кроме того, он предписывает органам государственной администрации предоставлять общинам услуги на основе применения передового опыта и регламентирования работы государственных служащих, реформирования учреждений, повышения квалификации кадров и укрепления территориальных органов самоуправления.

23. Помимо этого, продолжается реализация Национальной стратегии по обеспечению прав человека (НСОПЧ) на 2014–2034 годы, которая согласована с Планом институционального совершенствования (ПИС). Его содержание воплощено в документах планирования и инвестиционных проектах, способствующих осуществлению общей государственной политики в области прав человека и МГП в различных органах исполнительной власти на национальном уровне.

24. Государством подготовлен предварительный проект «дорожной карты» разработки Национального плана действий в области прав человека, направленного на совершенствование конкретных действий по эффективному осуществлению прав.

25. Что касается ДО 121 второго цикла и ДО 123.5 третьего цикла, связанных с достижением прогресса в области культуры прав человека, то государство обновило Национальный план по образованию в области прав человека. В нем были учтены национальные и международные нормативные стандарты и рекомендации универсальной и межамериканской систем защиты прав человека.

26. Упомянутый План включал 163 меры по внедрению на различных уровнях образования стандартов, педагогических стратегий и дидактических методик, направленных на обеспечение защиты, поощрение и соблюдение прав человека. Этот план согласован с НСОПЧ, в частности с компонентом «Культура и образование в области прав человека и мира» Комплексной национальной политики в области образования.

27. В соответствии с ДО 124 в рамках 21 проекта сотрудничества Юг — Юг был осуществлен обмен знаниями и технической помощью в области прав человека на двустороннем и региональном уровнях; причем эта работа велась преимущественно с партнерами в регионе. Это были проекты, направленные в основном на поощрение и обеспечение прав на равенство, здоровье, благополучие, труд, свободу ассоциации и образование.

28. Что касается прозрачности заключения контрактов и демократизации государственных закупок, то для упрощения процедур, улучшения совместимости и повышения эффективности управления были созданы инструменты электронного правительства, открытые данные и платформы.

29. Были разработаны инструменты для лучшего понимания и применения правил, концепций и передовых практик в области закупок. Достигнут прогресс в

партисипативной разработке государственной политики по обеспечению прозрачности, добросовестности, законности и открытости государства.

30. Генеральная прокуратура направляла, пропагандировала и контролировала применение соответствующими субъектами инструментов, предусмотренных правовой системой для правильного и прозрачного ведения государственных закупок. Проведение соответствующих расследований по уголовным делам, а также в связи с предполагаемыми нарушениями в сфере государственных закупок возложено на Специализированное управление ГСП по борьбе с коррупцией.

Е. Отказ от военной службы по соображениям совести **Рекомендация 121.23**

31. Гражданам гарантируется право заявить о своем отказе от военной службы по соображениям совести в Междисциплинарную комиссию по отказу от обязательной военной службы по соображениям совести при Министерстве обороны. Процедура подачи заявлений определена в Законе № 1861 от 2017 года. Из 1281 полученного заявления 854 заявления были признаны в качестве основания для освобождения от обязательной военной службы.

Ф. Миростроительство **Рекомендации 120.2, 120.12, 120.42, 120.48, 120.18, 120.9, 120.17, 120.14, 120.15, 120.13, 120.154, 120.155, 120.45, 120.43, 120.171, 120.174, 121.22, 120.16, 120.68, 120.82, 120.83, 120.151, 120.161, 120.164, ДО 123.2⁷, ДО 123.3⁸**

32. Колумбия прошла большой путь и накопила ценный опыт участия в процессах миростроительства, что свидетельствует о соблюдении ею своих ДО 123.2 и ДО 123.3. В 2019 году был создан Президентский совет по вопросам стабилизации и консолидации. В 2022 году эта структура была упразднена, и был создан Отдел по выполнению Заключительного мирного соглашения (ЗМС) Управления Верховного комиссара по вопросам мира (УВКМ).

33. В правовую систему были включены различные виды норм: декреты-законы, нормативные постановления, документы о государственной политике и административные акты, направленные на обеспечение реализации ЗМС.

34. Следует отметить Законодательный акт № 02/2021 о создании 16 мест в Палате представителей на переходный период 2022–2026 годов и конституционную реформу, проведенную в соответствии с Законодательным актом от июля 2023 года, в результате которой была создана система судопроизводства по аграрным и сельскохозяйственным делам, имеющая фундаментальное значение для устранения исторической причины внутреннего вооруженного конфликта (ВВК) — земельных споров.

35. Правительство выделило средства для адекватного функционирования Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений (ВСИПВНП), бюджет которой составил более 2 000 000 000 долл. США⁹.

36. ВСИПВНП состоит из Специального суда по вопросам мира (ССМ), Комиссии по установлению истины (КУИ) и Отдела по розыску исчезнувших лиц (ОРИС) и призвана содействовать ликвидации последствий ВВК, борьбе с безнаказанностью в судебном и внесудебном порядке, а также установлению истины и розыску лиц, считающихся пропавшими без вести, путем проведения расследований и применения санкций за грубые нарушения прав человека и МГП. Правительство уважает независимость и самостоятельность структур, входящих в состав ВСИПВНП.

37. С момента создания Специального суда по вопросам мира (ССМ) было открыто 10 макродел, в рамках которых проводятся расследования, выявляются и

наказываются лица, несущие ответственность за наиболее тяжкие деяния, совершенные во время ВВК.

38. Указ № 588/2017 предусматривал функционирование КУИ в течение трех лет до 2021 года. Однако Конституционный суд, учитывая ограничения, возникшие в связи с COVID-19, продлил ее мандат еще на девять месяцев, до июня 2022 года — срока представления КУИ своего окончательного доклада, обеспечив преемственность путем предоставления мандата Комитету по мониторингу и контролю за выполнением рекомендаций Комиссии (КМК).

39. В Колумбии действует система планирования бюджета на цели мира — инструмент, позволяющий выявлять финансовые ресурсы, предназначенные для выполнения ЗМС. Фонд для мира в Колумбии является финансовым механизмом по управлению, координации, целевому назначению и использованию ресурсов, предназначенных для реализации ЗМС (приложение).

40. На эти цели было инвестировано около 11 400 000 000 долл. США, что превысило первоначальную смету в размере 1 450 000 000 долл. США. Государственные инвестиции ускоряются благодаря увеличению объема ресурсов, предусмотренному Законом об общем бюджете на 2023 год.

41. РПВ содержит набор основных положений, стратегий, результатов, этапов и показателей, необходимых для реализации ЗМС, и является основой для включения компонентов по обеспечению мира в НПП. Для его мониторинга была создана единая система постконфликтной информации. РПВ включает более 30 показателей соблюдения прав человека, имеющих основополагающее значение для прочного мира.

42. Начиная с 2022 года правительство страны принимает меры для ускорения выполнения РПВ. К ним относится стратегия по возобновлению работы органов и систем, созданных в соответствии с ЗМС с четко поставленной целью согласованной работы по снижению уровня насилия и преступности на территории страны. Профинансированы и укреплены семь органов, составляющих Комплексную систему безопасности политической деятельности.

43. Что касается информационно-коммуникационных технологий, то в этой сфере отмечаются результаты, способствующие укреплению мира: развертывание инфраструктуры для доступа в Интернет происходит в 1108 муниципалитетах, 170 из которых участвуют в программах целевого развития территорий (ПЦРТ). Была оказана поддержка территориальным общинам, исторически пострадавшим от ВВК, с уделением особого внимания участию групп населения из числа этнических меньшинств в технической подготовке по созданию общинной радиовещательной службы и производству аудиовизуальной продукции с содержанием, направленным на формирование культуры мира. Были созданы открытые телевизионные каналы для распространения информации о правах уязвимых групп населения, упрочении мира и установлении социальной справедливости в условиях примирения.

44. В 2022 году правительство объявило о возобновлении переговоров с Армией национального освобождения (АНО). Первоначальная повестка дня переговоров включала шесть компонентов: i) участие общества в миростроительстве; ii) поддержка демократии во имя мира; iii) преобразования в интересах мира; iv) помощь жертвам; v) окончание ВВК; и vi) реализация договоренностей. Двустороннее прекращение огня, согласованное с АНО, началось 2 августа 2023 года. Все вышеизложенное соответствует ДО 123.3.

45. В 2022 году был принят Статутный закон № 2272 о безопасности населения и всеобщем мире, предусматривающий механизмы диалога и консультаций с незаконными организованными вооруженными формированиями. Согласно этому закону, государство проводит политику мира в отношении подписанных и потенциальных мирных соглашений, а также процессов, направленных на подчинение и ликвидацию опасных организованных вооруженных преступных группировок.

46. Всеобщий мир отвечает стремлениям территориальных общин, пострадавших от актов насилия, которые было невозможно пресечь ни военными, ни судебными средствами, а также тех сообществ, которые видоизменились или

трансформировались в результате незавершенных мирных процессов. Задача правительства по возобновлению реализации ЗМС и укреплению всеобщего мира обусловлена, в частности, уроками и выводами, содержащимися в окончательном докладе КУИ, в котором освещались исторические и структурные причины конфликта.

47. Колумбия стала международным эталоном участия женщин в миростроительстве и выделяет специальные ресурсы на ликвидацию гендерных несоответствий. В РПВ насчитывается 54 женских и гендерных показателя. Одним из цифровых инструментов, с помощью которого анализируются и представляются достижения в гендерных вопросах в рамках ЗМС, является показатель «Уровень прогресса женщин в условиях мира». Более 70 % показателей уже выполнены или демонстрируют значительные успехи.

48. Разработка руководящих принципов по учету гендерной проблематики в планах и программах, разработанных в рамках ЗМС, включает стратегические ориентиры по участию женщин в определении и реализации всех мер.

49. Непосредственным партнером Комиссии по мониторингу, продвижению и проверке выполнения Заключительного соглашения (КМППВ) является Специальная женская структура. В состав Комиссии входит семь человек, в том числе четыре женщины.

50. Что касается этнических групп, то в отношении коренных народов, чернокожего, афроколумбийского населения, народностей раисалес и паленкоро (ЧАРП) и народа рома в РПВ была включена отдельная глава, положения которой были согласованы в ходе предварительных консультаций. Заслуживает внимания работа КМППВ по усилению взаимодействия со Специальной структурой высокого уровня по делам этнических меньшинств.

51. Нынешний вице-президент Колумбии стремится возобновить и активизировать выполнение главы ЗМС, касающейся этнических меньшинств, с тем чтобы преодолеть трудности, возникшие в ходе ее реализации. Кроме того, для этого была запрошена поддержка со стороны международного сообщества.

52. В соответствии с ЗМС был издан Указ № 1444/2022, направленный на принятие государственной политики примирения, сосуществования и отказа от стигматизации в рамках Соглашения, которая состоит из 4 тематических направлений, 151 действия и 8 мероприятий по участию детей в реализации стратегий мира и сосуществования.

53. Что касается разработки специальных программ реабилитации и реинтеграции демобилизованных детей и подростков, то продолжается реализация Программы иного жизненного пути, которая предусматривает специальные меры по уходу за детьми и подростками, покинувшими лагерь КРВС-НА в соответствии с протоколами, утвержденными в РПВ. В программе приняли участие 124 подростка и молодых человека, 103 из которых на момент их передачи были несовершеннолетними.

54. Программой специализированной помощи для восстановления прав детей и подростков, ставших жертвами незаконной вербовки, были охвачены 67 подростков и молодых людей. По достижении совершеннолетия они передавались в Агентство по реинтеграции и нормализации (АРН). В 2020 году помощь получили последние три молодых человека, на которых еще распространялась эта программа.

55. Был достигнут прогресс в укреплении Национального совета по реинтеграции, который отвечает за мониторинг процессов реинтеграции членов КРВС-НА в легальную жизнь. Этот орган содействовал прогрессу в следующих областях: ранняя реинтеграция, деятельность территориальных советов по реинтеграции, осуществление Специальной комплексной программы по восстановлению прав детей и подростков и руководящих принципов реинтеграции, применение гендерного и этнического подхода в процессах реинтеграции, оценка проектов и др.

56. На территориальном уровне действуют территориальные советы по реинтеграции (ТСП), которые отвечают за межведомственную координацию и

взаимоотношения с государственным, частным и социальным секторами. К декабрю 2022 года были созданы и приступили к работе 70 % ТСР.

Г. Предоставление помощи и полного возмещения ущерба жертвам Рекомендации 120.80, 120.63, 120.39, 120.53, 120.36, 120.170, 120.181, 120.183, 120.72

57. Закон № 1448/2011 о пострадавших и о возврате земель (Закон о пострадавших) был принят со сроком действия в течение десяти лет. Однако, когда стало очевидно, что прекращение его действия окажет существенное влияние на выполнение ЗМС, а также на помощь жертвам ВВК и обеспечение их прав, срок его действия был продлен до 10 июня 2031 года.

58. По данным Единого реестра жертв (ЕРЖ), в период 2018–2022 годов в число жертв были включены 1 105 870 человек, в том числе 566 418 женщин, 537 234 мужчины, 2115 человек, идентифицирующих себя как ЛГБТИК+, и 50 интерсексов. Из общего числа жертв 332 755 лиц составляли дети и подростки, 137 245 человек пострадали по признаку этнической принадлежности, причем 50 392 лица из них были инвалидами.

59. Государство продолжает добиваться прогресса в области полного возмещения в пяти аспектах: сатисфакция, реабилитация, компенсация, реституция и гарантии неповторения нарушений.

60. Так, было выполнено 54 комплексных плана коллективного возмещения ущерба, в рамках которых было реализовано 100 % намеченных мероприятий, что позволило добиться коллективной компенсации для 72 субъектов.

61. В 2018 году началось осуществление «дорожной карты» коллективной защиты (КЗ), учитывающей этническую, гендерную принадлежность и региональные особенности. Было рассмотрено более 300 запросов, и в отношении 152 из них были рекомендованы меры защиты.

62. На индивидуальном уровне компенсацию получили 492 826 человек, около 25 % которых являются представителями этнических групп или осознают себя таковыми.

63. В общей сложности 215 416 пострадавших воспользовались мерами по сатисфакции и 153 910 — мерами по психосоциальной реабилитации. 122 836 домохозяйствам, пострадавшим от принудительного перемещения, после принятия ими решения о возвращении было предоставлено сопровождение, при этом 18 % из них принадлежали к этническим группам или считали себя таковыми.

64. Фонд возмещения ущерба жертвам Главной судебной прокуратуры (ГСП) получил активы оценочной стоимостью более 215 000 000 долл. США, что является самым большим объемом активов, переданных в ходе реализации Закона о правосудии и мире.

65. Были выявлены и получили помощь 13 832 женщины, ставшие жертвами сексуального насилия во время ВВК. В 2022 году применялась стратегия VIVIFICARTE — программа психосоциальной помощи, разработанная на основе учета женского и гендерного фактора, в которой приняли участие 4437 женщин, пострадавших от сексуального насилия.

66. Стратегия по обеспечению беспрепятственного доступа к Управлению Народного защитника позволила укрепить его постоянное присутствие в 170 муниципалитетах, охваченных ПЦРТ. Ее цель заключается в решении проблем, связанных с миграцией, принудительной вербовкой и социальными конфликтами, в тех муниципалитетах, где сосредоточено наибольшее число индивидуальных и коллективных жертв.

67. В целях расширения государственного присутствия в сельской местности и предотвращения принудительного перемещения населения удалось достичь успехов в

ликвидации организованных вооруженных формирований (ОВФ) и организованных преступных группировок, а также в замещении незаконных видов экономической деятельности законными. В частности, под удар попали члены группировок «Клан Залива» и «Пелусос», а также было обезврежено ОВФ «Лос Капаррос».

68. Был установлен контроль за зонами ответственности на суше, море и реках в целях воспрепятствовать использованию этих территорий различными субъектами, чьи действия порождали нестабильность и принудительное перемещение населения, и проводились военно-воздушные операции. Была издана директива, призванная обеспечить соответствие стратегий Военно-воздушных сил Колумбии требованиям безопасности при возвращении и переселении жертв принудительного перемещения.

69. Осознавая многочисленные переменные, влияющие на устойчивость и скорость процессов реституции земли, государство разработало план работы по оформлению старых заявок, находящихся на рассмотрении. Постоянно ведется работа по совершенствованию процессов реституции земель, укреплению соответствующих органов и созданию механизмов для оценки условий безопасности, выявления рисков и содействия оперативной координации.

70. Колумбия обновила механизмы, методики, оборудование и инструменты для геопривязки, добившись 80 % эффективности на местах. Введено электронное делопроизводство, гарантирующее оперативность судебных процедур реституции и облегчающее контроль за информацией для судей и магистратов.

71. Судьи и магистраты по делам о реституции земель вынесли 3967 решений с учетом конкретных обстоятельств, предписав реституцию и/или компенсацию в отношении более чем 93 147 га земель. По сравнению с данными за 2014–2017 годы наблюдается рост числа постановлений на 25 %. 25 684 904 долл. США было инвестировано в 4386 производственных проектов, из которых 3128 являются семейными проектами.

72. В специальные суды по делам о реституции земель были поданы запросы в отношении принятия 41 защитительной меры в интересах общин ЧАРП, с тем чтобы они могли осуществлять полную автономию в самоуправлении и гарантировать свое право на владение, пользование и распоряжение коллективной территорией.

Н. Реабилитация и реинтеграция жертв наземных мин и просвещение по вопросам минной опасности

Рекомендации 120.54 и 120.165

73. В ЕРЖ было зарегистрировано 767 пострадавших от противопехотных мин. Для охраны здоровья этой категории населения была внедрена Стратегия мониторинга и контроля, в рамках которой выявляются пострадавшие, устанавливаются каналы связи и осуществляется координация с местными органами власти и медицинскими учреждениями с низким и высоким уровнем специализации. Стратегия предусматривает порядок действий при спасении пострадавших, оказание первой помощи, эвакуацию, оказание экстренной помощи и комплексное обслуживание в медицинских и психологических службах на постоянной основе.

74. В итоге пострадало 306 детей и подростков. В этих случаях дополнительную поддержку оказывали Колумбийский институт благополучия семьи (КИБС), Группа помощи и полного возмещения ущерба жертвам (ГППВЖ) и неправительственные организации, а также были задействованы возможности Стратегии мониторинга.

75. Были продолжены усилия по просвещению по вопросам минной опасности (ПМО), в рамках которых было проведено более 41 262 учебных мероприятий. Они проводились в координации с Отделом по деконтаминации Колумбии (подразделение УВКМ) для учебных заведений на территориях, где предположительно или фактически присутствуют противопехотные мины (ППМ), неразорвавшиеся боеприпасы (НРБ) и/или мины-ловушки. Продолжается реализация Программы по реабилитации и помощи в случае инвалидности, основанной на принципе

биопсихосоциальной модели помощи, в центре которой находится сам пациент как активный субъект процесса реабилитации.

I. Международное сотрудничество в области защиты и обеспечения прав человека в приграничных районах **Рекомендация 120.182**

76. Национальная стратегия международного сотрудничества предусматривает меры реагирования, оказание помощи, а также защиту мигрантов и их прав человека. Осуществлялось 525 проектов международного сотрудничества в 11 пограничных департаментах, а также 3 региональных плана реагирования на проблемы миграции и 3 плана гуманитарного реагирования на наиболее затрагиваемых территориях.

77. Колумбия продолжала выполнять ежегодные двусторонние планы по обеспечению безопасности на границах с Панамой, Эквадором, Перу и Бразилией, предусматривающие координированные, совместные, комбинированные и трансграничные действия по обеспечению соблюдения законности на границах.

J. Предотвращение вербовки **Рекомендации 120.154, 120.156, 120.161, 120.162, 120.163, 121.27**

78. Колумбия разработала программы, направленные на предотвращение вербовки, некоторые из которых были ориентированы на развитие навыков, знаний и талантов детей и подростков в безопасной защитной среде, такие как «Стратегия профилактики для будущего поколения», «Присоединяйся ко мне», «Открой глаза» и «Мамбру не идет на войну». Прямыми бенефициарами последней программы, осуществлявшейся в 29 из 32 департаментов и охватившей 85 наиболее отдаленных и периферийных муниципий, стали 2800 детей и подростков, а косвенными — примерно еще 14 250.

79. Межведомственная комиссия по предотвращению вербовки, использования и сексуального насилия в отношении детей и подростков (МКПВИСНДП) в 1472 случаях оказала техническую помощь 476 муниципиям, приоритетным по уровню риска, с целью укрепления местного потенциала по пресечению, сокращению и устранению факторов риска или угроз вербовки. Проводилась работа по созданию и активизации групп немедленного действия, которые представляют собой структуры, на практике применяющие методы предотвращения вербовки.

80. Сектор обороны рассмотрел 161 сообщение о незаконной вербовке, а также организовал стратегические важные коммуникационные мероприятия и массовые собрания, в которых приняли участие 7520 человек.

81. В настоящее время Колумбия применяет индекс вероятности риска вербовки. Так, Стратегия по предотвращению незаконной вербовки, использования, эксплуатации и насилия в отношении детей и подростков осуществлялась в муниципиях, где существует вероятность этих явлений, и предусматривала координацию работы учреждений, отвечающих за защиту прав детей, как на национальном, так и на региональном уровне.

82. Для расследования и судебного преследования в связи с вербовкой вооруженными группировками детей и подростков государство использует Прокуратуру по борьбе с организованной преступностью.

83. Своим Постановлением № 029/2019 ССМ открыл дело 007 для расследования фактов вербовки и использования детей и подростков в вооруженном конфликте, а также других действий, которые могли поставить под угрозу их жизнь, физическую или психическую неприкосновенность и осуществление их прав. В итоге было выявлено 8839 жертв вербовки, а обвинения в совершении этого преступления были предъявлены 37 бывшим руководителям КРВС.

84. Осуществлялась Программа специализированной помощи по восстановлению прав и содействию процессу всеобъемлющего возмещения ущерба детям и

подросткам, ставшим жертвами незаконной вербовки, которые покинули ряды ОВФ. В 2018–2022 годах этой Программой были охвачены 920 детей и подростков.

К. Лица, лишённые свободы (ЛЛС)

Рекомендации 120.27, 120.28, 120.29, 120.47, 121.21, 121.19

85. Государство продолжает укрепление институтов, обеспечивающих надлежащий доступ к правосудию и соблюдение процессуальных норм, путем проведения уголовно-пенитенциарной политики.

86. Для преодоления трудностей, связанных с тюрьмами, были приняты законодательные меры в области уголовной политики, обеспечения безопасности и сосуществования. Осуществлялся программный документ № 4082/2022 Национального совета по вопросам социально-экономической политики (КОНПЕС), в котором определены стратегии инвестиций в строительство и расширение инфраструктуры для создания мест в системе национальных пенитенциарных учреждений (СНПУ). Была разработана институциональная политика в области прав человека, направленная на определение стратегий поощрения, мониторинга, профилактики и дифференцированного подхода.

87. Свыше 1000 сотрудников системы пенитенциарных и тюремных учреждений (СПТУ) прошли подготовку по вопросам прав человека и применения силы. С 2018 года для сотрудников Группы судебной полиции проводится семинар-практикум по Стамбульскому протоколу для выявления актов пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания и сообщения о них. Кроме того, с 2019 года 2126 человек прошли сертификацию по программе виртуального обучения по правам человека ЛЛС из числа ЛГБТИК+.

88. Созданы различные внутриведомственные и внешние каналы для сообщения о любых действиях, представляющих собой жестокое обращение. С 2019 года на рассмотрение ГСП было подано 380 заявлений о совершении уголовных преступлений, а в Генеральную прокуратуру передано 67 внутренних дисциплинарных расследований.

89. Были созданы ведомственные площадки для постоянного диалога с участием ЛЛС. В рамках СПТУ были учреждены комитеты по правам человека и дифференцированному подходу, в состав которых вошли представители меньшинств, находящиеся в каждом из мест лишения свободы.

90. План гуманизации на 2019–2022 годы позволил обустроить 6710 мест в пенитенциарных и тюремных учреждениях СПТУ, из которых 3142 места были оборудованы в новых, а 3568 в отремонтированных помещениях. Подписано 1478 соглашений о предоставлении услуг по улучшению инфраструктуры и обслуживанию центров содержания под стражей на сумму 68 262 833 312 долл. США.

91. По данным системы информации о комплексной систематизации СПТУ, в период 2020–2022 годов имело место снижение переполненности СНПУ от 51,49 % до 19,9 %, что является историческим минимумом для этого показателя.

Л. Торговля людьми

Рекомендации 121.28, 120.96, 120.89, 120.91, 120.92, 120.87, 120.85, 120.86, 120.88, 120.90, 120.93, 120.94, 120.95, ДО 125¹⁰

92. Одной из самых сложных задач государства было совершенствование подготовки государственных служащих, государственной политики и внутренних механизмов по борьбе с торговлей людьми с учетом того, что это преступление совершается в разнообразных формах.

93. В период 2019–2022 годов мероприятиями по подготовке по нормам и протоколам выявления возможных жертв преступления торговли людьми были охвачены 2539 государственных служащих постов миграционного контроля и центров

содействия миграционным службам Миграционного управления Колумбии. Следует особо отметить учебные мероприятия, которые были проведены в 2021–2022 годах для служащих сил общественной безопасности в рамках сотрудничества с Соединенными Штатами.

94. Национальный план по предупреждению преступлений, связанных с торговлей людьми, является стратегией по снижению факторов риска и уязвимости, связанных с этим преступлением. В рамках этого плана с туристическим сектором было подписано соглашение о стратегическом альянсе в целях предотвращения торговли людьми.

95. Национальные органы, ответственные за политику в этой области, а также за обеспечение защиты жертв этого преступления и его предотвращение, координируют совместную работу по расследованию таких деяний в рамках международного сотрудничества с организациями Интерпол, Америкпол и Европол.

96. Было подписано девять меморандумов о взаимопонимании, касающихся параллельных действий по борьбе с торговлей людьми и гендерным насилием (ГН), в которых ведущую роль играют Интерпол и Америкпол и которые направлены на укрепление взаимодействия с правоохранительными органами во всем мире.

97. В 2020 году был внедрен такой технологический инструмент, как приложение «Либертапп», которое позволяет гражданам получать прямой доступ к информации, сообщать о нарушениях, представлять просьбы о помощи и о немедленном вмешательстве в случаях торговли людьми.

98. Межведомственный оперативный комитет по борьбе с торговлей людьми на практике сталкивается с фактами, влекущими за собой возбуждение расследований и репатриацию возможных жертв торговли людьми, осуществляя межведомственную координацию в этой связи.

99. В 2022 году был принят Протокол по выявлению жертв торговли людьми в контексте миграции, предоставлению им защиты и помощи.

100. КИБС осуществлял программы «В игре профилактика преступлений, связанных с торговлей людьми», «Стратегия социальной мобилизации для борьбы с торговлей людьми», «Стратегия ловца снов» и «Дом детей и молодежи: поколение мира».

101. В соответствии с ДО 125 правительство разработало Национальную стратегию борьбы с торговлей людьми на 2020–2024 годы, которая предусматривает руководящие принципы, кампании и программы профилактики, проведение расследований и судебного преследования для противодействия этому злу с позиций прав человека и с учетом разнообразия, гендерных и территориальных аспектов. В стратегии обращено внимание на детский и подростковый труд как на одну из форм торговли людьми.

102. Наряду с Национальной стратегией создана Национальная информационная система, отвечающая за систематизацию данных о жертвах, поступающих в Оперативный центр по борьбе с торговлей людьми. В настоящее время эта система находится в процессе внедрения с целью включения в нее всех территориальных субъектов, участвующих в сборе и систематизации данных о жертвах торговли людьми.

103. Постановлением № 0-0261/2022 ГСП утвердила стратегию борьбы с такими криминальными явлениями, как торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов, а также со связанными с ними преступлениями, которая предусматривает выделение институциональных ресурсов с надлежащим учетом тяжести этих преступлений. Следует отметить, что эта стратегия получила признание в докладах Государственного департамента Соединенных Штатов.

М. Правозащитники и общественные лидеры

Рекомендации 120.65, 120.66, 120.67, 120.57, 120.60, 120.55, 120.56, 120.73, 120.30, 120.81, 120.71, 120.77, 120.51, 120.58, 120.59, 120.62, 120.64, 120.69, 120.70, 120.72, 120.74, 120.75, 120.76, 120.78, ДО 123.1¹¹

104. Национальное правительство стремится укреплять общественную безопасность для защиты лидеров общественных движений и правозащитников, исходя из дифференцированного индивидуального и коллективного подхода, ставящего во главу угла сохранение жизни членов территориальных общин и их лидеров.

105. В соответствии с ДО 123.1 в период 2018–2022 годов были приняты меры, направленные на повышение уважения и обеспечение деятельности правозащитников. С этой целью осуществлялись План действий (Указ № 2137 от 2018 года) и государственная политика в этой области (документ № 4063 КОНПЕС от 2021 года).

106. В порядке реагирования на ситуацию с насилием в отношении правозащитников, общественных лидеров, общинных руководителей и журналистов Указом № 1139/2011 был введен в действие План оперативных мер (ПОМ) и было установлено, что Национальная служба защиты пересмотрит Программу защиты с целью сокращения времени реагирования, объединит Группу предварительной оценки и Комитет по оценке рисков и рекомендации мер (КОРРЕМ), а также скорректирует внутренние процессы, протоколы и институциональные инструменты.

107. Управление Народного защитника в качестве консультанта на постоянной основе привлекается к работе КОРРЕМ без права голоса при принятии решений и оказывает техническую помощь в аспекте прав человека, обеспечивая принятие мер с применением дифференцированного подхода.

108. В рамках Стратегии защиты уязвимых групп населения (СЗУГН) и в координации с Элитным корпусом Национальной полиции принимались институциональные предупредительные и защитительные меры по обеспечению безопасности общественных лидеров и правозащитников. Действовали также Комплексная программа гарантий для женщин-лидеров и правозащитников и План координации обеспечения безопасности руководителей общин, заключивших соглашения о замещении незаконных культур.

109. Правительство страны инициировало процесс корректировки и реформирования всех инструментов работы с уязвимыми группами населения, в частности Программы защиты и безопасности общин и организаций и Национальной комиссии по гарантиям безопасности (включая политику ликвидации преступных организаций).

110. Начиная с 2016 года ГСП осуществляет Стратегию расследования и судебного преследования за совершение преступлений против правозащитников. Работа ведется по нескольким направлениям, связанным с правозащитной деятельностью. Что касается убийств, то в этой связи сообщается о прогрессе в раскрытии 73,14 % известных случаев, о которых сообщило УВКПЧ, и 42,82% случаев, о которых с 2021 года сообщило Управление Народного защитника.

111. Помимо этого, в 2018 году итогами работы Национальной рабочей группы по расследованию угроз в отношении правозащитников и отдельных групп населения стали: 9 обвинительных приговоров, 7 случаев отказа от преследования, 26 запросов на обвинительные заключения, 12 дел с обвинительными заключениями, 13 ордеров на арест и 34 дела на стадии судебного разбирательства. В 2021 году эта группа была усилена для продолжения обеспечения более эффективных процессуальных действий.

112. Национальная полиция укрепила региональные подразделения уголовного розыска, которые насчитывают 232 следователя и 14 постоянных комиссий по всей стране. Эти органы отвечают за расследование убийств профсоюзных, политических, коренных и экологических лидеров и правозащитников и задержание виновных.

113. Продолжают применяться положения директивы № 002 ГП от 14 июня 2017 года, разработанной совместно с общественными организациями с целью

установления руководящих принципов защиты прав правозащитников и гарантий осуществления их деятельности, при этом государственным служащим страны постоянно предлагается соблюдать их.

114. В 2022 году Министерство внутренних дел создало в 65 муниципалитетах и 14 департаментах страны единые командные пункты безопасности для координации действий по предотвращению угроз и защите жизни общественных лидеров, правозащитников и сторонников мира.

N. Расследование, судебное преследование, наказание виновных и борьба с безнаказанностью

Рекомендации 120.35, 120.40, 120.41, 120.33, 120.135, 120.30, 120.143, 120.134, 120.175, 120.141, 120.46, 120.49, 120.31, 120.34, 120.32, 120.50, 120.37, 120.55, 120.56, 120.73, 120.130, 120.51, 120.58, 120.59, 120.62, 120.70, 120.72, 120.75, 120.78, 121.20A¹², 120.52, 120.44, 120.148, 120.76, ДО 120¹³

115. Разработка Плана национальной уголовной политики на 2021–2025 годы предусматривает действия и стратегии по борьбе с преступностью в ее различных проявлениях, включая предупреждение и борьбу с ГН, а также с посягательствами против лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности (РСОГИ), детей и подростков.

116. Подготовка и обучение государственных должностных лиц и служащих по вопросам учета гендерного фактора консолидирует и укрепляет структурное мышление, позволяющее обеспечивать предоставление качественных и гендерно дифференцированных услуг в области отправления правосудия. Лекции и учебные семинары на эту тему посетили 1804 человека, тогда как в виртуальных видеоконференциях приняли участие более 6857 человек, включая работников судебной системы.

117. ГСП уделяла приоритетное внимание расследованию дел о преступлениях, признанных серьезными нарушениями прав человека и международного гуманитарного права, к категории которых было отнесено в общей сложности 429 дел при 593 пострадавших. В период 2020–2023 годов были предъявлены обвинения в совершении 75 896 преступных деяний, вменяемых военизированным формированиям, что превысило общее количество деяний, в связи с которыми предъявлялись обвинения в период 2005–2019 годов. Было рассмотрено 80 % ожидавших решения жалоб на преступные деяния, вменяемые группам самообороны. Что касается поиска пропавших без вести лиц, то было эксгумировано 1844 тела, из которых 962 тела были переданы родственникам.

118. Национальная полиция продвигается в процессе преобразования Дисциплинарного устава полиции. Обновление устава предусматривает создание доступной общественности системы гарантий, позволяющей гражданам формулировать, наводить справки и отслеживать свои обращения.

119. Бюро государственной прокуратуры по уголовным делам учредило Национальный центр координации судебных прокуратур, участвующих в процессах обеспечения справедливости и мира. В стране действуют 83 судебно-уголовных прокуратуры. Кроме того, было создано 110 специальных агентств, находящихся в ведении судебных прокуроров. Прокуратура аккредитует и определяет субъектов и меры коллективного возмещения ущерба, а также содействует соблюдению установленных в приговорах порядков.

О. Равенство, недискриминация и уважение самобытности

Рекомендация 120.25

120. В Национальном статистическом плане поощрялось применение дифференцированного и межсекторального подхода в получении и распространении статистических данных. Было разработано Руководство по использованию такого подхода, для того чтобы государственные структуры могли включить его в свои информационные системы. Была возобновлена работа Наблюдательного совета по гендерным вопросам, который провел пилотное обследование для переписи населения из числа ЛГБТИК+ путем добровольной регистрации и улучшил сбор данных о разнообразии с помощью социологического опроса о составе населения, принадлежащего к сообществу ЛГБТИК+, и уровне его благополучия.

Крестьяне

Рекомендация 120.173

121. Правительство страны выразило поддержку Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. Была принята конституционная реформа, которая позволила признать крестьянство политическим субъектом, обладающим правами и пользующимся особой конституционной защитой.

Этнические группы и лица африканского происхождения: равенство, недискриминация и предотвращение насилия

Рекомендации 120.21, 120.22, 120.166, 120.169, 120.167, 120.168, 120.176, 121.17, 121.18, 120.19, 120.20, 120.178

122. ПНР на 2022–2026 годы предусматривает процесс предварительных консультаций с этническими группами и общинами в целях обеспечения их права на участие в политической жизни и учета этнического фактора в государственной политике.

123. В 2023 году был издан Указ № 820 о создании Национальной межведомственной комиссии по возмещению нанесенного в прошлом ущерба для преодоления последствий расизма, расовой дискриминации и колониализма для народов страны из числа этнических меньшинств и определены условия ее деятельности.

124. С 2022 года ГСП осуществляет стратегию реагирования на ущемление прав групп населения, принадлежащих к ЧАРП, которая направлена на обеспечение их доступа к правосудию с дифференцированным подходом для этой категории населения.

125. В государстве действует Наблюдательный совет по борьбе с расовой дискриминацией, достигнут прогресс в разработке нормативных актов с этническим подходом для устранения структурных разрывов, определены действия в области образования и пропаганды против видов дискриминации, ведется мониторинг случаев дискриминации, разрабатывается и реализуется государственная политика, направленная на совершенствование территориального и государственного управления.

126. Отмечаются успехи в реализации Комплексной программы по обеспечению безопасности и защиты территориальных общин и организаций, бенефициарами которой уже стала 41 организация. Активизируется работа на местах с организациями и общинами при разработке или обновлении их комплексных планов по профилактике и защите.

127. В области образования организуются дипломные курсы, семинары, с университетами и международными организациями заключаются соглашения, направленные на развитие инклюзивного и межкультурного образования с участием этнических групп, а также укрепление этнопедагогических методик и направлений политики в этой области.

Женщины: равенство, недискриминация, предотвращение насилия
Рекомендации 120.130, 120.148, 120.144, 120.146, 120.31, 120.114, 120.132, 120.150, 120.124, 120.128, 120.138, 120.147, 120.125, 120.126, 120.127, 120.142, 120.131, 120.133, 120.136, 120.123, 120.129, 120.135, 120.143, 120.134, 120.137, 120.141, 120.140, 120.139, 120.145, 120.149, 120.61, 120.79

128. Колумбия добивается значительного прогресса в достижении гендерного равенства и справедливости. Стратегии, осуществляемые для достижения гендерного паритета, включают укрепление правовой и институциональной базы, предоставление гарантий для более широкого участия женщин и реализация стратегий обучения и повышения осведомленности о борьбе с сексизмом. Приняты меры по созданию:

- механизма координации, отвечающего за межсекторальное реагирование компетентных органов в области профилактики, помощи и доступа к правосудию с использованием систем информации о случаях насилия в отношении женщин;
- телефона доверия 155 для психологической и юридической помощи женщинам, пострадавшим от насилия, а также создание различных каналов связи между структурами для облегчения доступа к средствам помощи.

129. Проведено обновление инструментов по предупреждению сексуального насилия и оказанию помощи жертвам, а также осуществляется контроль за соблюдением Закона о доступе к правосудию для жертв сексуального насилия.

130. Был принят программный документ № 4080/2022 КОНПЕС «Государственная политика в области гендерного равенства женщин: на пути к устойчивому развитию страны».

131. Разработаны Национальная инициатива по обеспечению равенства в сельских секторах (НИРС), кампания «Спросить Анхелу» для сокращения случаев ГН в государственных заведениях и программа «Стратегия Бинас» для оказания специализированной помощи жертвам ГН.

132. На реализацию мероприятий по оказанию помощи женщинам, пострадавшим от ГН, путем предоставления приютов, общежитий, убежищ, гостиничных услуг и денежных субсидий было выделено 1 977 829 долл. США.

133. В рамках инициативы «Дома для женщин с расширенными возможностями» было открыто 42 дома. Более чем 130 000 женщинам было предоставлено комплексное обслуживание.

134. ГСП и ССМ сделали упор на изучение и удовлетворение потребностей женщин, жертв из числа детей и подростков и членов сообщества ЛГБТИК, применяя поэтапный подход. Были вынесены постановления, предписывающие принимать меры предосторожности при распространении информации о различном опыте, с которым столкнулись жертвы в контексте вербовки и использования по признаку пола.

135. ГСП создала специальную рабочую группу по проблеме гендерного насилия, с помощью которой она расширяет доступ детей, подростков и женщин к правосудию с уделением особого внимания дифференцированному обращению с ними и в состав которой входят прокуроры, стремящиеся к повышению эффективности расследований и уголовных санкций за совершение деяний, негативно затрагивающих детей и подростков. Для поощрения доступа к правосудию была проведена кампания «Не смей!».

136. В отношении 80,72 % из 1286 женщин, подвергающихся высокому или чрезвычайно высокому риску, были приняты меры защиты. 289 территориальных образований получили техническую помощь в реализации программ по защите женщин-лидеров.

137. Постановлением № 103/2022 ССМ объявил о начале этапа комплектования групп для рассмотрения дел о сексуальном насилии, репродуктивном насилии и других преступлениях на гендерной почве.

138. Для развития у женщин навыков политического лидерства и представительства в обществе была создана Школа участия женщин в политической жизни. Эти и другие действия привели к историческому рекорду по числу избранных женщин.

139. С 2022 года по всей стране оказывается техническая помощь в предоставлении медицинских услуг по добровольному прерыванию беременности в соответствии с Постановлением № С-055 Конституционного суда от 2022 года, которое декриминализирует аборт до 24 недель беременности и сохраняет основания для прерывания беременности после этого срока.

Дети и подростки

Рекомендации 120.141, 120.140, 120.159, 120.160, 120.153, 120.158, 120.152, 120.157, 120.164, 120.97, 121.24, 121.25, 121.26

140. Кодекс законов о детях и подростках является правовой основой комплексной защиты детей и подростков, а также их семей, гарантирующей полную реализацию прав, закрепленных в международных документах, Политической конституции и других нормативных актах. Нормы, содержащиеся в Кодексе, являются частью правопорядка, имеют императивный характер, а закрепленные в них принципы и правила имеют преимущественную силу над положениями, содержащимися в других законах.

141. КИБС разработал различные программы по защите прав детей, предотвращению рисков, разрешению конфликтов и содействию здоровому сосуществованию в семье. Он предпринимает многочисленные действия по обеспечению инклюзивности и борьбе с дискриминацией детей с ограниченными возможностями, а также по искоренению расизма и расовой дискриминации.

142. В 2019 году для получения доступа к передовому международному опыту предотвращения насилия Колумбия присоединилась к Глобальному партнерству по искоренению насилия в отношении детей. Она разработала Национальный план действий против насилия в отношении детей на 2021–2024 годы, включающий 184 инициативы, направленные на совершенствование индивидуального подхода и защитной среды, в которой растут и развиваются дети и подростки; аналогичные планы действий имеют 62 % департаментов.

143. В Колумбии успешно разрабатываются планы по консолидации сетей защиты детей в 170 приоритетных муниципалитетах, затронутых насилием и бедностью.

144. Закон № 2089/2021 запрещает использование физического наказания, жестокого, унижающего достоинство или оскорбительного обращения и любого вида насилия в качестве метода исправления поведения детей и подростков. В связи с этим была разработана Национальная стратегия педагогики и предотвращения насилия такого рода на 2022–2030 годы. Для ее реализации на территориальном уровне была оказана техническая помощь службам семейных омбудсменов, операторам служб защиты и приемным семьям.

145. Осуществлялись Стратегия защиты детей и подростков, направленная на предупреждение, контроль, расследование, координацию и совместную ответственность в борьбе с затрагивающими их преступлениями и социальными явлениями, а также программа «Крепкие семьи, любовь и ограничения», способствующая снижению уровня насилия в социальных сферах, затрагивающих детей и подростков.

146. Для детей и подростков работает телефон доверия 141, позволяющий делать сообщения о случаях насилия, на которые реагируют психосоциальные и юридические группы.

147. Для предотвращения сексуального насилия была укреплена Национальная система раннего предупреждения, а также проведено обучение детей и подростков, их семей, сотрудников социальных и общинных служб по выбору методов оказания помощи. В рамках стратегий «Мой голос и мои права имеют значение» и «Будущая Колумбия» КИБС осуществляет специальные программы по оказанию помощи детям и подросткам, ставшим жертвами сексуального насилия, которые позволяют выявлять,

предотвращать акты сексуального насилия и сообщать об их совершении, что дает основания для уголовного преследования виновных.

148. В процессе борьбы с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей и подростков в 2021 году удалось на 180 % заблокировать страницы с этим видом контента. В 2021–2022 годах на 12 % увеличена блокировка материалов о сексуальных злоупотреблениях в отношении детей, проведено 187 разъяснительных бесед с детьми и подростками о правильном использовании социальных сетей и об уголовной ответственности подростков.

149. Колумбия участвует в региональной инициативе «Латинская Америка и Карибский бассейн, свободные от детского труда». В области детского труда и комплексной защиты трудящихся-подростков были разработаны соответствующее направление государственной политики на 2017–2027 годы, единая информационная система выявления, регистрации и характеристики детского труда, информационные кампании, коммуникационная стратегия и на национальном уровне предоставлялась техническая помощь межведомственным комитетам по искоренению детского труда. Эти и другие действия привели к снижению коэффициента детского труда с 6,1 % в 2018 году до 3,4 % в 2022 году.

150. Для обеспечения комплексной защиты детей и подростков в ситуациях детского труда и широкого распространения беспризорности в 33 региональных управлениях КИБС и административных центрах страны действуют более 50 групп комплексной защиты.

151. Директива № 01/2023 предусматривает укрепление потенциала военной разведки с целью получения полезной информации для принятия решений, позволяющих защитить детей и подростков и противодействовать злоупотреблениям в их отношении в соответствии с международными стандартами в области прав человека и международного гуманитарного права. Это положение распространяется на процесс принятия командованием решений по использованию боевой авиации.

Люди с ограниченными возможностями (ЛОВ)

Рекомендации 120.179, 120.177

152. Для улучшения доступа людей с ограниченными возможностями к медицинскому обслуживанию в Плане медицинского страхования предусматриваются меры адаптации: условия доступности, поддержка, разумное приспособление и гарантии. Согласно Десятилетнему плану охраны общественного здоровья принимаются дифференцированные меры и уделяется особое внимание аспектам, связанным с реабилитацией.

153. Что касается включения ЛОВ в систему образования, то был достигнут прогресс в регламентации и составлении технических, административных и педагогических рекомендаций, которые были распространены в 97 территориальных образованиях страны. Развивалось институциональное взаимодействие в деле удостоверения инвалидности. В стране проводился мониторинг охвата образованием 200 000 учащихся с ограниченными возможностями.

Население из числа ЛГБТИК+

Рекомендации 120.23, 120.24

154. Правительство страны издало Постановление № 762/2018, которым утвердило Государственную политику по обеспечению эффективного осуществления прав лиц, принадлежащих к сообществам ЛГБТИК+ и лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Была создана Техническая группа по обеспечению эффективной реализации прав лиц из числа ЛГБТИК+ в качестве органа, отвечающего за активизацию, мониторинг и оценку вышеупомянутой политики.

155. Политика позитивных мер #AquíEntranTodos позволила принять меры, направленные на предотвращение дискриминации по признаку различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также на расширение пространств, свободных от дискриминации, путем предупреждения

дискриминационной практики в плане доступа и нахождении в коммерческих или иных заведениях, открытых для публики, в отношении представителей сообществ ЛГБТИК+ или лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

156. В 2021 году ГСП выпустила Руководство по эффективной практике расследования и судебного преследования в случаях насилия по признаку сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности жертвы.

Р. Экономические, социальные и культурные права
Рекомендации 120.105, 120.104, 120.98, 120.102, 120.110, 120.108,
120.109, 120.107, 120.117, 120.119, 120.118, 120.112, 120.113, 120.115,
120.106, 120.116, 120.111, 120.122, 120.120, 120.180

157. Что касается содействия в доступе к образованию, то был достигнут прогресс в применении стратегии активного поиска, основанной на определении местонахождения лиц, не посещающих школу, предложении услуг в сфере образования и реализации стратегий по обеспечению постоянной учебы после зачисления в учебные заведения. Кроме того, используются гибкие образовательные модели, включая ускоренное обучение. Это предусматривает соответствующую подготовку преподавателей, обеспечение дидактическими материалами и снабжение учебными пособиями и справочной литературой.

158. Стратегии ликвидации неграмотности с использованием гибких образовательных моделей, адаптированных к потребностям и условиям жизни населения в городах и сельской местности, позволили снизить уровень неграмотности с 5,2 % до 4,2 %. Реализовано 47 проектов по обучению грамоте, обновлен материал гибкой образовательной модели по возвращению к учебе.

159. В Колумбии существуют школьные общежития, которые способствуют доступу к образованию, благополучию и постоянному охвату детей и подростков, живущих в сельской местности.

160. Следует отметить программы поддержки в улучшении образовательных перспектив в целевых сельских районах и создания среды для жизни, сосуществования и воспитания в духе гражданственности, которые учитывают интересы детей и подростков и направлены на преобразования в школьной культуре, а также Национальную программу двуязычного образования.

161. Охват населения медико-санитарными услугами в Колумбии является образцовым. Прилагались усилия для расширения и поддержания охвата населения страхованием, при этом показатель охвата вырос с 94,66 % в декабре 2018 года до 99,12 % в декабре 2022 года. Учитывая масштабы феномена миграции, в стране насчитывается 1 156 480 мигрантов, состоящих на учете в общей системе социального страхования (ОССС).

162. Для оказания медицинских услуг были разработаны руководящие принципы первичной медико-санитарной помощи, призванные гарантировать комплексное обслуживание, начиная с поощрения здорового образа жизни, профилактики заболеваний, диагностики, лечения, реабилитации и заканчивая паллиативной помощью, в наилучших возможных условиях.

163. В Десятилетнем плане охраны общественного здоровья предусмотрен дифференцированный в этническом отношении и межкультурный подход, включен раздел по этническим группам и коренным народам и выстраивается собственная система межкультурной охраны здоровья коренных народов. Что касается общин ЧАРП и цыганского населения/народа рома, то здесь наблюдается прогресс в партисипативной разработке руководящих принципов оказания медицинской помощи.

164. В отношении снижения материнской и перинатальной смертности следует отметить, что со второй половины 2022 года на территориях, где отмечается наибольшее количество случаев материнской смертности, действует план ускорения. В частности, в сельской местности был достигнут прогресс в следующих областях:

медицинское страхование, выпуск «дорожной карты» комплексной медицинской помощи для этой категории населения, техническое руководство субъектами ОССС по адаптации услуг на территории этнических сообществ и построение модели превентивной и прогностической охраны здоровья.

165. В области продовольственной безопасности Сетевая программа продовольственной безопасности (РЕЗА) способствовала развитию производства продуктов питания для собственного потребления, формированию здоровых привычек и образа жизни и укреплению культуры питания в ее этнических и сельских компонентах. В департаментах Атлантического побережья бенефициарами программы стали 1015 человек из числа ЧАРП и 2232 человека из числа коренного населения, а в департаментах Тихоокеанского побережья — 3389 человек, принадлежащих к ЧАРП и 893 человека — к коренному населению.

166. Стремясь обеспечить равные возможности для трудоустройства мужчин и женщин, государство взяло на себя обязательство добиваться паритета в органах исполнительной ветви власти. В результате был достигнут максимальный за всю историю показатель участия женщин в работе на руководящих должностях (46 %). Разница в среднемесячных доходах мужчин и женщин сократилась с 15 % в 2018 году до 8,7 % в 2021 году.

167. Бюджет сектора культуры увеличился на 45 %: с 94 875 988 долл. США в 2018 году до 137 497 942 долл. США в 2022 году. При этом отмечались следующие результаты.

168. Осуществлялись такие программы: Программа координации в области культуры на национальном уровне, в рамках которой было поддержано 10 248 проектов и инициатив по развитию культуры, Национальная программа поощрений (4016 поощрений), Программа мобилизации средств на цели культуры, в рамках которой в субъекты развития культуры было инвестировано 10 595 288 долл. США, программа «Молодежь в движении», в рамках которой было профинансировано 1836 проектов, Программа периодических денежных пособий, в рамках которой более 11 609 руководящих работников культуры пожилого возраста получили постоянный пожизненный доход. Средства, поступившие из лицензионных выплат, были инвестированы в 174 культурных проекта, из которых 170 осуществлялись в муниципиях, охваченных ПЦРТ.

169. Была создана «Корпорация Колумбия креа таланто» — инструмент, способствующий инвестициям частного сектора в культуру, а также изменен Национальный план развития культуры на 2022–2032 годы с целью защиты разнообразия образа жизни и территории. Ежегодно 32 департамента, 1000 муниципий и 31 город получают поддержку в культурной деятельности благодаря технической помощи в области культуры и организации культурных мероприятий, при этом на 99 % увеличились дотации, используемые для обеспечения музыкальными инструментами, костюмами, оборудованием и создания пространств для обучения художественному творчеству в общинах.

170. При поддержке в рамках международного сотрудничества был реализован 141 проект в области культурной инфраструктуры, реорганизовано свыше 50 и построено еще 20 публичных библиотек. Кроме того, 12 школ-мастерских в Колумбии помогли 4523 молодым людям в уязвимом положении пройти обучение и заняться предпринимательством в области традиционных ремесел, и в этой деятельности участвовали также 237 преподавателей в 151 муниципии. Была оказана поддержка в создании 209 школ-мастерских, которые готовят кадры для ремесленных предприятий, действующих на территории страны.

171. Принимались позитивные меры по обеспечению и осуществлению культурных прав коренных народов, общин ЧАРП и народа рома, с которыми были достигнуты договоренности о реализации стратегий по восстановлению и укреплению языкового и аудиовизуального наследия, культурной практики, традиционных ремесел, сохранению традиционных кулинарных знаний и укреплению пространств для проявления уважения к памяти предков и их истории.

**Q. Сокращение масштабов бедности и крайней нищеты
Рекомендации 120.99, 120.103, 120.100, 120.101**

172. В 2022 году многомерный показатель распространенности бедности (измеряющий условия доступа к образованию членов домохозяйства, детей и молодежи, здоровья, работы, доступа к коммунальным услугам и жилищные условия) составил 12,9 % (снижение на 3,1 процентного пункта по сравнению с 2021 годом), в главных городах страны — 8,7 % (–2,8 процентного пункта), в населенных пунктах и разбросанных поселениях сельских районов — 27,3 % (–3,8 процентного пункта).

173. Правительство расширило объемы и охват программ, направленных на удовлетворение базовых потребностей бедного и уязвимого населения страны. Оно обеспечивало внеочередные выплаты посредством денежных переводов. Осуществлялись следующие программы.

- В рамках программы «Семья в действии» льготы в доступе к услугам в области здравоохранения и образования получили 11 916 854 человека, что соответствовало охвату 2,25 млн семей, в том числе 10 493 192 женщин, 625 646 человек из числа коренного населения и 70 765 человек из числа ЧАРП. В рамках программы «Молодежь в действии» были предоставлены льготы 2 016 327 студентам высших учебных заведений. Программа «Доход солидарности», созданная для смягчения последствий пандемии COVID-19, способствовала оказанию помощи 7 072 516 домохозяйствам.
- В рамках программы «Люди пожилого возраста в Колумбии», разработанной для защиты пожилых людей, не имеющих пенсии или живущих в условиях малообеспеченности или крайней нищеты, было предоставлено 5 336 816 субсидий. В настоящее время реализуется проект пенсионной реформы, в результате которой пожилые люди, не получающие пенсию и/или средства по линии социальных программ, могут стать бенефициарами трансфертов.

174. Следует отметить запуск четвертой версии Системы идентификации потенциальных бенефициаров (Сисбен IV), создание программы «Компенсация НДС», социального реестра домохозяйств и «Круглого стола равенства» как структуры для координации и разработки стратегий социальной и производственной инклюзии.

175. Осуществляются программы, направленные на улучшение жилищных условий: в соответствии с программой «Мой дом» малообеспеченным домохозяйствам, не владеющим жилой недвижимостью, были предоставлены 197 060 субсидий на приобретение городского социального жилья. Во исполнение программы «Бесплатное жилье» было сдано в эксплуатацию 14 108 жилищ в 26 департаментах. Программа «Смена жилья» позволила предоставить 86 512 титулов прав собственности на жилье, в 9300 домохозяйствах — улучшить внутреннюю планировку помещений и 58 097 домохозяйствам — воспользоваться социальной инфраструктурой. Программой «Питомник экономных владельцев собственности» воспользовались 1436 бенефициаров в 127 муниципиях. Стратегии продолжения социальных реформ направлены на сокращение разрыва между городскими и сельскими районами, а также структурирование различных схем водоснабжения и базовой санитарии в сельских районах.

176. Для преодоления разрыва между городскими и сельскими районами осуществлялась программа «Семьи на своей земле», направленная на содействие социально-экономической стабилизации 77 531 домохозяйства, пострадавшего от принудительного перемещения, возвращения или переселения. Комплексные меры в сельской районах (IRACA®) предусматривают дифференцированный подход к созданию источников дохода и укреплению общин в составе 25 732 домохозяйств, принадлежащих к этническим меньшинствам. Коллективное предпринимательство способствовало развитию предприятий, обеспечивавших продуктивную занятость для 13 469 человек.

R. Борьба с незаконным оборотом наркотиков

Рекомендация 120.84

177. С помощью наземных, морских и воздушных средств перехвата и уничтожения, применяемых в отношении запрещенных культур, были изъяты кокаин, марихуана, героин и средства производства, а также уничтожена инфраструктура производства наркотиков. Было уничтожено более 398 000 га посевов и 21 000 лабораторий.

178. Колумбия является региональным эталоном в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков: она успешно применяет стратегию воздушного перехвата ZEUS, а уровень участия в ее крупных морских и речных операциях в приграничных районах вырос от 8 стран и 8 учреждений, задействованных в таких кампаниях, до 41 страны и 106 учреждений-участников.

179. Управление Народного защитника выпустило брошюру «Культуры для незаконного использования, права человека и построение мирных сценариев», которая информирует о Программе замещения незаконных культур и повышает осведомленность о масштабах нарушений прав человека, вызванных использованием этих культур.

180. Была начата совместная разработка новой политики по борьбе с наркотиками, в которой центральное место занимает забота о жизни, окружающей среде, здоровье и благополучии людей. Проблема наркотиков рассматривается как динамичная и сложная проблема, которая должна решаться не на основе какого-то одного или линейного решения, а в территориальном измерении и системным образом, гарантируя полное соблюдение прав человека и неустанно противодействуя многонациональным преступным организациям, занимающимся незаконным оборотом наркотиков, и пресекая преступления, связанные с этой проблемой.

S. Права человека и предпринимательская деятельность

ДО 123.4¹⁴

181. В соответствии с ДО 123.4 был разработан и реализован в период 2020–2022 годов Национальный план действий по правам человека и предпринимательству. Его партисипативная разработка позволила учесть точки зрения различных государственных, предпринимательских и общественных субъектов при планировании, реализации и мониторинге политики в этой области. Колумбия стала первой неевропейской страной, принявшей такой план в 2015 году, а сейчас она является первой страной в регионе, располагающей его второй версией.

182. В результате были достигнуты значительные успехи в действиях, намеченных государством как экономическим субъектом и в поддержке предприятий в области обеспечения прав человека их персонала. Значительный прогресс был достигнут в горно-энергетическом секторе, где были обнародованы Политика в области прав человека и карта рисков для этого сектора.

IV. Новые и возникающие вопросы, а также связанные с ними достижения и проблемы

183. В Колумбии создан новый министерский портфель главы «Министерства по вопросам равенства и справедливости», основной задачей которого является усиление разработки, реализации и мониторинга планов, программ и проектов, которые: i) способствуют обеспечению равенства и справедливости и сокращению разрыва между нацией в целом и наиболее уязвимыми группами населения; ii) обеспечивают более высокую результативность социальной политики; iii) способствуют согласованию и координации национальной, региональной и местной государственной политики; iv) определяют социальных, государственных и частных субъектов, ответственных за реализацию политики; и v) гарантируют более широкое участие граждан.

184. В рамках резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и Декларации о безопасности в школах государство добилось прогресса в создании Плана действий, направленного на обеспечение предусмотренной Декларацией защиты от нападений и использования в военных целях школ и университетов сторонами конфликта.

185. Выполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 2000 года, посвященной проблемам женщин, мира и безопасности, позволяет актуализировать вопросы гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин при обсуждении мирных соглашений. Разработка «дорожной карты» и Плана действий по выполнению резолюции является приоритетной задачей национального правительства.

186. Страна продвигается вперед в формулировании феминистской внешней политики, направленной на устранение структурных причин гендерного неравенства. Ее цель состоит в том, чтобы повлиять на государственную политику на национальном уровне таким образом, чтобы в ней учитывались гендерные аспекты. Она будет иметь три основных направления: i) пацифистское, ii) межсекторальное и iii) партисипативное.

V. Проблемы, требующие поддержки со стороны международного сообщества

187. Колумбия высоко ценит вклад международного сообщества в укрепление системы обеспечения прав человека. Составление этого доклада позволило выявить потребности в финансовой и технической поддержке в следующих областях, считающихся стратегическими для поиска мира:

- определение и реализация превентивного компонента политики охраны земель;
- возмещение ущерба жертвам нарушений прав человека;
- реализация ЗМС и рекомендаций КУИ. Следует отметить, что Совет по правам человека одобрил резолюцию, согласно которой Колумбии будет оказана техническая поддержка в области прав человека, направленная на содействие реализации ЗМС и соблюдение рекомендаций, содержащихся в докладе КУИ.

Примечания

¹ Comisión creada según el compromiso establecido en el punto 5.2.3. del AFP, correspondiente a la prevención y protección de los DDHH: “(...) Creación de una comisión asesora convocada por la Defensoría del Pueblo para asesorar y realizar recomendaciones al Gobierno Nacional, a las instituciones del Estado y a las organizaciones de derechos humanos, en materia de derechos humanos y paz. La Defensoría del Pueblo y representantes de las organizaciones de derechos humanos acordarán su composición y funcionamiento.”

² A/HRC/24/6.

³ A/HRC/24/6.

⁴ A/HRC/24/6.

⁵ A/HRC/24/6.

⁶ A/HRC/39/6.

⁷ A/HRC/39/6.

⁸ A/HRC/39/6.

⁹ Los valores en dólares tienen la tasa de cambio representativa del mercado (TRM) de \$4,056 pesos COP y se expresan de manera aproximada.

¹⁰ A/HRC/24/6.

¹¹ A/HRC/39/6.

¹² A/HRC/39/6/Add.1.

¹³ A/HRC/24/6.

¹⁴ A/HRC/39/6.